



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
29 April 2021
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Республике Молдова

Заключительные замечания (118-я сессия): [CCPR/C/MDA/CO/3](#), 31 октября 2016 года

Пункты, предусматривающие последующую деятельность: 10, 24 и 28

Ответ, касающийся последующей деятельности: [CCPR/C/MDA/CO/3/Add.1](#), получено 5 сентября 2018 года

Оценка Комитета: требуется дополнительная информация по пунктам 10[A][B], 24 [B][C] и 28[B]

Пункт 10: национальное правозащитное учреждение

Государству-участнику следует:

- а) незамедлительно принять новый национальный план действий в области прав человека на основе консультаций со всеми заинтересованными сторонами;
- б) выделить достаточные человеческие и финансовые ресурсы для обеспечения эффективного осуществления прежнего и нового планов;
- с) обеспечить регулярный обзор и оценку выполнения прежних и новых планов.

Резюме ответа государства-участника

а) Новый Национальный план действий в области прав человека на период 2018–2022 годов был утвержден парламентом 24 мая 2018 года. План был составлен рабочей группой, в состав которой входили члены гражданского общества, зарубежные партнеры, донорские организации и представители органов государственной власти. Проект основан на рекомендациях универсального периодического обзора и договорных органов ООН, а также на материалах Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных организаций. Он также учитывает национальные меры по

* Принят Комитетом на его 131-й сессии (1–26 марта 2021 года).



достижению целей в области устойчивого развития. Проект прошел широкие общественные консультации, был рассмотрен Советом Европы и изучен различными постоянными комитетами парламента.

с) В настоящее время Министерством юстиции продвигается проект закона о создании национального механизма координации, мониторинга и оценки реализации программных документов по правам человека, который находится на рассмотрении правительства. Согласно проекту, координационный механизм будет включать в себя национальный совет по правам человека, структуры местных советов и постоянный секретариат по правам человека при Государственной канцелярии. В решении парламента, утверждающем новый Национальный план действий в области прав человека, также указано, что Национальный совет по правам человека будет ежегодно отчитываться перед парламентом о ходе реализации плана.

Оценка Комитета:

[A] а): Комитет приветствует принятие государством-участником нового Национального плана действий в области прав человека в консультации с заинтересованными сторонами и просит представить дополнительную информацию о конкретном содержании этого плана.

[B] б) и с): Комитет приветствует содержащееся в соответствующем проекте закона требование в отношении того, что национальный совет по правам человека должен ежегодно отчитываться перед парламентом о выполнении Национального плана действий в области прав человека. Комитет просит представить более конкретную информацию о: i) людских и финансовых ресурсах, которые были выделены для обеспечения эффективного осуществления Плана; ii) содержания и законодательном статусе проекта закона о создании национального механизма мониторинга; iii) том, каким образом Парламент осуществляет мониторинг и оценку эффективности выполнения Плана; и iv) наличии каких-либо иных механизмов надзора. Комитет просит представить любые имеющиеся данные мониторинга и оценки реализации Плана, относящиеся к отчетному периоду.

Пункт 24: Злоупотребления и жестокое обращение в интернатах и психиатрических больницах

Государству-участнику следует принять меры, с тем чтобы:

а) пересмотреть свои законы и практику принудительного лишения свободы по причине психической или умственной неполноценности с целью обеспечения того, чтобы лишение свободы применялось только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого применимого периода времени и чтобы наличие инвалидности само по себе ни при каких обстоятельствах не могло использоваться в качестве основания для лишения свободы;

б) поощрять психиатрическую помощь, направленную на сохранение достоинства пациентов, как взрослых, так и несовершеннолетних, и обеспечить, чтобы применение психиатрического лечения без согласия было в целом запрещено или применялось только в исключительных случаях как крайняя мера, когда это абсолютно необходимо для блага соответствующего лица, при условии, что оно не в состоянии дать согласие, в течение как можно более короткого времени и без каких-либо долгосрочных последствий;

с) обеспечить защиту инвалидов от дальнейших злоупотреблений и жестокого обращения, в том числе путем внедрения всеобъемлющей, эффективной и независимой системы мониторинга во всех интернатах и психиатрических больницах;

д) проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования по всем заявлениям о противоправном и жестоком обращении с инвалидами, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты;

е) **обеспечить женщинам с инвалидностью возможность реализовать свое право на сексуальное и репродуктивное здоровье, в том числе путем отмены законодательства, разрешающего прерывание беременности без согласия.**

Резюме ответа государства-участника

а) и б) В 2017 году примерно в 16 законов были внесены поправки, направленные на изменение правового статуса взрослых и несовершеннолетних с инвалидностью и организацию мер по их защите, включая Закон № 1402 о психическом здоровье, в который были внесены поправки, ограничивающие случаи, когда пациенты могут быть госпитализированы для стационарного психиатрического лечения без их свободного согласия. Кроме того, в 2017 году была создана рабочая группа, которая предложила внести поправки в Уголовно-процессуальный кодекс для случаев, когда состояние психического здоровья обвиняемого вызывает сомнения, и определить процедуры принудительного помещения в психиатрические учреждения. Согласно проекту поправок, принудительное помещение лица в психиатрическое учреждение может применяться только в случае его прямой опасности для общества или риска причинения тяжкого вреда здоровью человека, если ему не будет оказана психиатрическая помощь; медицинское или судебно-медицинское освидетельствование (о состоянии психического здоровья) должно быть проведено не позднее 12 часов с момента помещения в психиатрическое учреждение; при этом общий срок принудительного содержания в больнице не может превышать 12 месяцев, при продлении срока действия постановлений, или не более 30 суток — одновременно.

с) С целью предотвращения случаев насилия и жестокого обращения в большинстве учреждений социального обеспечения уже несколько лет установлены камеры видеонаблюдения.

д) В ноябре 2016 года было утверждено рамочное положение об организации и функционировании психоневрологических учреждений для взрослых с ментальной инвалидностью. В соответствии с правилами все такие учреждения обязаны обеспечивать защиту пациентов от насилия, безнадзорности и эксплуатации, а также должны иметь эффективную систему приема, регистрации и рассмотрения жалоб. Для этого во всех медицинских учреждениях с проживанием установлены почтовые ящики и специальные ящики для подачи жалоб. Многие пациенты учреждений социального обслуживания интернатного типа для взрослых также могут пользоваться мобильными телефонами, и таким образом сообщать о любых жалобах.

е) В 2018 году была утверждена Национальная программа по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам на 2018–2022 годы. Кроме того, в настоящее время разрабатывается кодекс здравоохранения, который содержит раздел о психическом здоровье. В 2017 году около 30 медицинских центров, ориентированных на молодежь, были оснащены гинекологическим оборудованием, адаптированным для девочек и женщин с нарушениями опорно-двигательного аппарата, чтобы обеспечить им доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В 2016/17 году был реализован проект «Все равны, все здоровы», направленный на расширение возможностей женщин и девочек с инвалидностью в Республике Молдова по осуществлению своих сексуальных и семейных репродуктивных прав, с целью повышения осведомленности и расширения возможностей женщин и девочек с инвалидностью по осуществлению этих прав и принятию информированных решений относительно собственной сексуальности.

Оценка Комитета

[В] а): Комитет приветствует изменения, внесенные в законодательную базу, касающуюся принудительного лишения свободы по причине психической или умственной неполноценности. Вместе с тем он просит представить дополнительную информацию о конкретных деталях проекта поправок к Уголовно-процессуальному кодексу, включая положения, которые определяют прямую социальную опасность и риск причинения серьезного вреда здоровью человека в качестве оснований для принудительного лишения свободы лиц с психическими или умственными

отклонениями, и сообщить, допускают ли эти положения такие ситуации только в качестве крайней меры. Он также просит представить информацию о том, как государство-участник обеспечивает, чтобы принудительное лишение свободы по причине психической или умственной неполноценности продолжалось в течение как можно более короткого времени, учитывая, что проект поправок допускает продолжение таких ситуаций до 12 месяцев.

[В] b): Комитет приветствует создание рабочей группы, которая предложит поправки к Уголовно-процессуальному кодексу и пересмотр законодательства, о которых говорилось выше. Вместе с тем он просит представить дополнительную информацию о степени эффективности применения соответствующих правовых положений и о более широких мерах, направленных на развитие психиатрической помощи, основанной на уважении человеческого достоинства. Комитет также просит представить информацию о том, как государство-участник обеспечивает отсутствие долгосрочных последствий принудительного содержания под стражей по причине психической или умственной неполноценности.

[С] c): Комитет выражает сожаление в отношении отсутствия информации о независимой системе мониторинга интернатов и психиатрических больниц и повторяет свою рекомендацию. Отмечая наличие системы видеонаблюдения, Комитет просит представить информацию о дополнительных мерах, принятых для создания более комплексной и независимой системы мониторинга.

[С] d): Отмечая усилия по созданию механизмов для подачи жалоб лицами, находящимися в интернатах и психиатрических больницах, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о расследованиях, проведенных по заявлениям о надругательствах и неправомерном обращении с инвалидами. Он повторяет свои рекомендации и просит представить информацию обо всех заявлениях о надругательствах и неправомерном обращении с инвалидами за отчетный период, включая количество жалоб, расследований и судебных процессов, а также о наказаниях, назначенных за такие преступления, и о возмещении ущерба, выплаченном жертвам.

[С] e): Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не отменило законодательство, разрешающее прерывание беременности без согласия, и повторяет свою рекомендацию. Он просит представить дополнительную информацию о: i) мерах, предусмотренных для женщин с инвалидностью в Национальной программе по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам; ii) текущем статусе проекта кодекса здравоохранения и о том, какие меры он включает для удовлетворения особых потребностей женщин с инвалидностью; и iii) географическом охвате и реальном воздействии медицинских центров, ориентированных на молодежь, и проекте «Все равны, все здоровы».

Пункт 28: Условия содержания под стражей

Государству-участнику следует принять конкретные шаги по улучшению условий содержания в своих тюрьмах и пенитенциарных учреждениях в соответствии с Пактом и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилами Нельсона Манделы). В этом отношении государству-участнику следует рассмотреть возможность не только строительства новых тюрем, но и более широкого применения приговоров, не связанных с лишением свободы, включая возможности, связанные с электронным наблюдением, условно-досрочным освобождением и общественно-полезными работами.

Резюме ответа государства-участника

Государство-участник признает, что пенитенциарные учреждения в государстве в настоящее время выполняют задачу изоляции заключенных от общества, не способствуют социальным изменениям в поведении и не обеспечивают достойные стандарты прав человека для заключенных. Хотя в 2017 году были изменены ограничения максимального срока содержания под стражей и вместимость мест

лишения свободы, около половины всех задержанных по-прежнему содержатся в условиях переполненности тюрем. В 2017 году в ряде пенитенциарных учреждений были проведены капитальные и ремонтные работы, включая значительные работы по улучшению условий содержания в Сорокской тюрьме и строительству новых объектов. Также были запущены новые проекты капитальных вложений.

На оплату медицинских услуг по контракту Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, закупку лекарств и другие медицинские расходы ежегодно выделяется около 3,5 миллионов молдавских леев. В 2017 году на закупку лекарств для нужд пенитенциарных учреждений была потрачена сумма в размере 3 231 308 леев. Сумма ежедневных расходов на одного заключенного составляет 13,99 лея на питание и 2,26 лея на медицинские услуги. При поступлении в пенитенциарное учреждение все заключенные проходят обязательное рентгенологическое обследование для выявления больных туберкулезом. В 2017 году в пенитенциарной системе было зарегистрировано около 70 случаев туберкулеза по сравнению со 109 в 2016 году и 99 в 2015 году.

В последние несколько лет государство-участник стремится активно расширять применение альтернативных мер содержанию под стражей, уделяя особое внимание участию общин в социальной реинтеграции заключенных. Принимаются меры по повышению потенциала служб пробации для проведения психосоциальной оценки и социальной реинтеграции, а также для предотвращения рецидивизма. Кроме того, в 2016 году было утверждено положение об электронном мониторинге осужденных, которое в 2017 году было распространено на превентивные меры. Количество условно освобожденных лиц, находящихся под электронным надзором, возросло в среднем с 10 человек в 2017 году до 66 в первой половине 2018 года.

Закон № 163/2017 гуманизировал систему уголовных наказаний: в нем было введено новое положение об условном приостановлении исполнения наказания. Это позволяет более эффективно индивидуализировать наказание, особенно в случае наличия чрезвычайных смягчающих обстоятельств. Этот инструмент очень полезен для снижения уровня рецидивизма. Механизм условного освобождения был упрощен, что способствует участию заключенных в таких мероприятиях, направленных на снижение преступности, как познавательные программы. Порядок досрочного освобождения может быть скорректирован с учетом индивидуальных потребностей путем установления дополнительных условий. В результате число досрочно освобожденных заключенных увеличилось с 420 человек в июне 2017 года до 502 в июне 2018 года. Значительный прогресс был достигнут в привлечении к выполнению неоплачиваемых общественных работ в качестве альтернативной меры вместо заключения под стражу или штрафов, например за нарушение правил вождения в нетрезвом виде. Число лиц, приговоренных к выполнению неоплачиваемых общественных работ, возросло с 701 в июне 2017 года до 1052 в июне 2018 года.

Оценка Комитета:

[В]: Комитет приветствует различные шаги, предпринятые государством-участником для улучшения условий содержания в тюрьмах и местах лишения свободы. Он просит представить дополнительную информацию о: i) реальном воздействии осуществляемых капитальных инвестиций на снижение уровня переполненности мест лишения свободы за отчетный период; ii) насколько эффективными были принятые меры, направленные на снижение уровня насилия между заключенными; iii) достаточны ли ресурсы, выделяемые на охрану здоровья заключенных, для удовлетворения всех потребностей, и увеличились ли упомянутые ресурсы за отчетный период; и iv) включали ли меры, принятые для улучшения условий содержания под стражей, улучшение санитарно-гигиенических условий.

Комитет приветствует заметные шаги, сделанные для обеспечения более широкого применения альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы. Он просит представить дополнительную информацию о конкретных мерах, которые были реализованы для повышения потенциала служб пробации. Он также просит предоставить дополнительную информацию о реальном воздействии на показатели содержания под стражей и рецидивизма мер по расширению использования

альтернатив содержанию под стражей, не связанных с лишением свободы, включая усиление электронного мониторинга, общественных работ и условного осуждения. Кроме того, он просит предоставить информацию о конкретных положениях Закона № 163/2017, которым были внесены изменения в правовую базу применения уголовных наказаний.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2024 год (страновой обзор в 2025 году в соответствии с планируемым циклом обзора. См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/PredictableReviewCycle.aspx>).
