



人权事务委员会

关于人权事务委员会结论性意见后续行动的报告*

增编

评价关于荷兰王国的结论性意见的后续行动资料**

结论性意见(第一二六届会议):	CCPR/C/NLD/CO/5 , 2019年7月18日
关于后续行动的段落:	第十六、十九和三十五段
从缔约国收到的资料:	CCPR/C/NLD/FCO/5 , 2021年7月22日, 和 CCPR/C/NLD/FCO/5/Add.1 , 2022年7月8日
其他利益攸关方提供的材料:	在“维护你的权利和公正法律”支持下的“格罗宁根土壤运动”, 2023年2月6日
委员会的评价:	16 [B][C]、19 [A][B]和 35 [A][B][C]

第16段: 种族歧视、仇恨言论和仇恨犯罪¹

从缔约国收到的资料概述

(a) 检察院与利益集团和媒体专家就如何通过刑法最好地解决歧视问题进行磋商。政府不打算为政府成员的政治言论制定行为守则。当选代表的政治言论责任在于个人本身和他们当选的机构。

(b) 在2016年担任欧洲联盟理事会主席期间, 缔约国支持科技公司制定和实施欧洲联盟打击网上非法仇恨言论的行为守则。它还支持制定和实施措施, 通过一项题为“足球属于每个人, 我们共同应对种族主义和歧视”的计划, 解决足球比赛期间的仇恨言论问题。该计划于2020年提出, 其中包括报告种族主义事件的数字化工具。

* 委员会第一三七届会议通过(2023年2月27日至3月24日)。

** 本报告所采用的“荷兰王国”一词系指荷兰王国的四个组成部分: 荷兰、阿鲁巴、库拉索和荷属圣马丁。本报告所采用的“荷兰”一词系指荷兰王国四个组成部分之一。

¹ 由于大会第68/268号决议第15段规定的字数限制, 载有委员会建议的段落未在本文件中转载。



(c) 在提出刑事申诉时，警方会对受害者进行个人评估，以确定是否存在歧视因素。检察院发布了关于歧视问题的指示，其中规定了对涉及歧视的案件进行起诉的政策。司法和安全部咨询了警方、荷兰受害者支持组织和反歧视部门，讨论警方在移交仇恨犯罪举报人或刑事申诉人时应遵循的程序，以便查明问题并实施必要的改进措施。在库拉索岛，每个人都可以不受阻碍地诉诸一审法院，监察员确保在必要时提供补救。在报告所述期间，库拉索岛没有调查或起诉任何种族歧视案件。在圣马丁岛，当地的登记系统没有单独的仇恨犯罪类别，也没有证据表明有此需要。警方将仇恨罪列为“高影响力犯罪”，而威胁、诽谤和中伤等罪行则由检察官登记。

(d) 向法官、检察官和警官提供关于族裔和宗教多样性及歧视问题的培训。重新设计了法官和检察官培训方案，加入了一门名为“无偏见判决”的课程，专门针对体制性种族主义和歧视问题。在阿鲁巴，警察学院提供多样性培训，警察维持一个多样性技能网络，就歧视和相关方法向警官提供支持、信息和建议。在圣马丁岛，所有执法人员都接受关于文化、族裔和种族敏感性的培训。

(e) 2020 年底，根据《2018-2021 年劳动力市场歧视行动计划》，一项监督招聘和甄选中平等机会的法案被提交给了众议院，但随后因政府倒台而被搁置。该法案将授权社会事务和就业监察局监督劳动力市场上雇主和中介的招聘和甄选程序，其中包括防止歧视的保障措施。荷兰应用科学研究组织代表监察局编制了一份劳动力市场歧视清单。一系列其他措施已经计划或正在实施。

(f) 关于圣尼古拉斯(Sinterklaas)庆祝活动和皮特(Pete)形象的辩论仍然是一个社会问题，不能由政府管制。政府的作用是促进相互尊重的对话和去极端化。在阿鲁巴，皮特的形象已经发生变化，在未来的几年里将不再被描绘成一张黑色的脸。新的形象将在学校和每年圣尼古拉斯乘船抵达时展示。

(g) 提供了一个表格，其中载有 2014 年至 2019 年期间警方记录的仇恨犯罪数据，包括起诉和定罪的数据。

委员会的评价

[B]: (a)、(b)、(c)、(d)、(e)和(g)

委员会欢迎为防止仇恨言论而采取的步骤，但感到遗憾的是，没有提供关于提高认识活动的资料。委员会重申就此提出的建议。

委员会欢迎为解决足球比赛中的种族歧视和仇恨言论而采取的措施，并支持科技公司执行打击网上非法仇恨言论的行为守则。然而，委员会感到遗憾的是，没有具体资料说明缔约国采取了哪些步骤，制定自己的战略，打击网上仇恨言论。委员会重申就此提出的建议。

委员会欢迎所提供的关于调查和起诉仇恨犯罪以及支持受害者的资料，但感到遗憾的是，库拉索岛和圣马丁岛没有处理仇恨犯罪的具体框架，阿鲁巴也没有提供这方面的资料。因此，委员会重申其关于阿鲁巴、库拉索岛和圣马丁岛的建议。

委员会欢迎所收到的关于向荷兰的法官、检察官和执法官员提供种族多样性培训的资料，以及对阿鲁巴和圣马丁岛的执法官员提供培训的资料。委员会要求提供库拉索岛此类培训的资料，以及阿鲁巴和圣马丁岛法官和检察官培训的具体资料。

委员会欢迎根据《2018-2021 年劳动力市场歧视行动计划》计划或正在实施的措施。委员会要求提供进一步资料，说明《行动计划》的执行情况，包括监督招聘和甄选平等机会的法案的状况，以及关于 2016 年打击歧视国家行动方案的执行情况的资料。

委员会欢迎所提供的关于对仇恨犯罪的起诉和定罪的数据，同时注意到这些数据没有分类，包括了一般的歧视犯罪。委员会感到遗憾的是，资料中没有包括关于调查仇恨犯罪的全面数据，要求提供按受害者的性别、年龄、族裔和宗教分列的最新数据，包括调查及其结果。

[C]: (f)

委员会欢迎阿鲁巴为改变涉及“黑皮特”的游行性质所作的努力，但遗憾的是，荷兰没有采取任何步骤，也没有关于库拉索岛和圣马丁岛在这方面的资料。委员会重申其建议。

第 19 段：难民和寻求庇护者

从缔约国收到的资料概述

(a) 荷兰继续努力审查和改进其关于难民家庭团聚的政策。若干内部工作程序得到了改进，以确保程序便于使用和理解，并在家庭团聚案件中为没有足够经济来源的申请人提供免费的法律援助。在申请最初被拒绝后以及在法院的上诉程序中，可获得免费法律援助。阿鲁巴已经落实了关于家庭团聚政策的建议。由于费用很低，该系统是可以利用和负担得起的，因此不需要额外的法律援助。库拉索岛没有家庭团聚政策，由于其财政状况，无法为行政诉讼提供法律援助。在圣马丁岛，所有人都有权获得免费法律援助。

(b) 阿鲁巴批准了《关于难民地位的议定书》，并在符合适用条约标准的法规和执行条例的基础上通过了一个国家机制。2017 年 7 月 5 日，库拉索岛政府根据《保护人权与基本自由公约》（《欧洲人权公约》）第 3 条通过了一项关于处理国际保护申请程序的政策。圣马丁岛政府正在继续评估适用《关于难民地位的公约》及其《议定书》的可行性。

(c) 缔约国根据国际难民法和人权法，制定了谨慎而广泛的程序，对庇护申请进行逐一评估，防止驱回。不推回原则在阿鲁巴具有直接效力，并在实践中得到严格遵守。在发生可疑违规事件时，会在最后一刻进行紧急听证会。在库拉索岛，一个咨询工作组负责审查根据《欧洲人权公约》第 3 条提出的申请，并向司法部长提出建议。如果部长作出否定的决定，则有一个上诉程序。圣马丁岛坚持不驱回原则。虽然政府无法向缔约国境内的庇护申请人提供援助，但它确实逐案评估申请，并在可能的情况下允许有关人员留在圣马丁岛。

(d) 司法和安全监察局开展调查，以深入了解执行任务的质量以及遵守规则和规范的情况，包括不推回原则。在阿鲁巴，如果怀疑或推测有违反不推回原则的情况，将由一个多学科小组进行彻底调查。在库拉索岛，如果发生可能违反不推回原则的情况，将进行调查。

(e) 移民和归化局已采取各种措施，以加强能力并加快庇护和家庭团聚程序。2020年4月成立了一个专门的工作组，以减少积压的约15,000份首次庇护申请。截至2021年1月，已对8,000多起案件作出裁决，从而大幅减少了积压案件。工作组的目标是在2021年年中之前就剩余案件作出决定。应阿鲁巴政府的请求，荷兰为庇护程序和相关的移民程序提供了财政援助、能力建设和支持。在库拉索岛，咨询工作组目前正在努力清理根据《欧洲人权公约》第3条提交的积压申请。

(f) 2021年2月，政府告知议会，此前包含在移民系统报告和移民综合议程中的信息将合并并在题为“移民状况”的年度报告中，第一份报告于2021年6月发布。阿鲁巴已经收集了关于寻求庇护者的数据，目前正在收集更全面的数据。

委员会的评价

[A]: (e)

委员会欢迎缔约国提供资料，说明在减少首次庇护申请积压方面取得的进展。委员会要求缔约国提交这方面的最新资料，并提供关于家庭团聚申请积压情况的更具体资料。委员会还要求提供阿鲁巴和库拉索岛庇护申请积压情况的具体资料。

[B]: (a)、(b)、(c)、(d)和(f)

委员会欢迎关于继续努力执行家庭团聚政策的资料，并要求提供关于所采取措施的进一步资料。委员会对库拉索岛和圣马丁岛缺乏家庭团聚框架表示遗憾，并重申其关于这两个地方的建议。

委员会欢迎所提供的关于阿鲁巴和库拉索岛的庇护法和程序的资料，但要求提供补充资料，说明加强库拉索岛庇护法律框架的计划，包括批准《关于难民地位的公约》和《关于难民地位的议定书》的计划。委员会还要求提供资料，说明圣马丁岛政府正在进行的适用《公约》和《议定书》的可行性评估的情况。

委员会欢迎关于荷兰、阿鲁巴和库拉索岛各自的庇护框架的资料，并要求提供关于其执行情况的进一步资料，包括按国籍和返回国分列的关于庇护决定、上诉和强制遣返的统计资料。委员会要求提供资料，说明不推回原则在圣马丁岛法律框架内的地位，为将其纳入法律而所做的努力，以及关于收到的庇护申请的资料，包括报告所述期间批准的庇护申请数量。

委员会欢迎缔约国提供资料说明对违反不推回原则案件的调查情况，并要求提供更具体的资料说明所进行的调查情况，包括在圣马丁岛的调查情况。

委员会欢迎提供的关于荷兰和阿鲁巴庇护数据收集情况的资料，并要求提供更具体的资料，包括分类数据。委员会感到遗憾的是，没有关于库拉索岛和圣马丁岛的资料，并重申其关于这两个岛屿的建议。

第 35 段：格罗宁根的天然气开采业务

从缔约国收到的资料概述

(a) 格罗宁根的国家方案包括支持改善心理健康的项目。由于该计划于 2019 年启动，故无该年度的进度报告。2020 年的年度报告尚未通过。关于人身安全，特别是房屋结构损坏后的加固，议会目前正在审议一项法案，其中规定了与加固行动有关的明确法定规则，预计将于 2021 年 7 月 1 日生效。2021 年 3 月 31 日，约有 26,724 个地址已被登记在工作清单上。1,865 个地址的加固工作已经完成。

(b) 在 2018 年 3 月 19 日至 2021 年 5 月 12 日期间，格罗宁根矿业损害研究所及其前身处理了 65,949 项损害索赔，并赔偿了 9.773 亿欧元(实物损害索赔和财产价值损失索赔)。2018 年 3 月 29 日，政府通过了一项决定，尽快终止格罗宁根气田的天然气开采。一项关于天然气开采最后阶段的立法修正案已经拟定。

(c) 格罗宁根的居民可以对经济事务和气候政策部长每年做出的关于可以开采多少天然气和以何种方法开采天然气的决定草案发表意见。最近在网上公布了关于天然气开采最后阶段的立法修正案草案，提供了对拟议修正案作出回应的机会。

从利益攸关方收到的资料概述

在“维护你的权利和公正法律”(Stand Up For Your Rights and Just Law)支持下的“格罗宁根土壤运动”(Groninger Bodem Beweging)

(a) 格罗宁根的房屋不安全，遭到破坏；当发生大的“气震”时，许多房屋可能会倒塌。当地居民的总体健康状况正在下降。每年都有人因天然气开采造成的压力而死亡。自 2015 年加固行动开始以来，迄今为止，27,222 所房屋中只有 24% 得到了评估，并在必要时进行了拆除和重建或加固。

(b) 损害赔偿的过程越来越长。大约有 20,000 份未结案的文件。在提交新的损害报告后，人们会收到一封信，说明平均等待时间长达 13 个月。矿业大臣计划在 2023 年底或 2024 年初关闭该气田。然而，由于所有的不确定性，格罗宁根的情况仍然不确定。关闭天然气田并没有法律明文规定。2022 年发生了约 50 次“气震”。

(c) 格罗宁根人民没有真正的手段向政府表达意见。在终止气体钻井和赔偿损失的过程中，没有适当征求他们的意见。

委员会的评价

[A]: (b)

委员会欢迎所提供的关于赔偿要求的详细资料。它要求提供最新资料，说明待决索偿的处理情况，包括等待时间。委员会还要求进一步详细说明有关天然气开采最后阶段的立法修正案的情况，以及终止格罗宁根天然气开采的确认时间框架。

[B]: (a)

委员会欢迎所提供的关于心理健康支持措施和结构受损房屋加固行动的资料。委员会要求提供更详细的最新资料，特别是关于《格罗宁根国家方案》的执行情况和加固行动的资料。

[C]: (c)

委员会注意到缔约国提供的资料表明，格罗宁根居民能够在网上就天然气开采最后阶段的立法修正案表达意见，但委员会感到关切的是，有报告称，在制定和执行淘汰计划时，没有与格罗宁根居民进行有意义的磋商，也没有让他们参与。委员会重申其建议。

建议采取的行动：应函告缔约国后续程序中中止。所要求的资料应列入缔约国的下次定期报告。

应提交下次定期报告的时间：2028年(根据可预测的审议周期，将于2029年进行国别审议)。
