



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
1 May 2023  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

#### Добавление

### Оценка информации о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями по Беларуси

Заключительные замечания (124-ая сессия): [CCPR/C/BLR/CO/5](#), 25 октября  
2018 года

Пункты, предусматривающие  
последующую деятельность: 12, 28 и 53

Информация, полученная от  
государства-участника: [CCPR/C/BLR/FCO/5](#), 12 июля  
2021 года

Информация, полученная от  
заинтересованных сторон: [Международного комитета по  
расследованию пыток в Беларуси](#),  
5 декабря 2022 года; [Коалиции  
белорусских правозащитных  
организаций](#), 9 декабря 2022 года;  
[организации «Хьюман райтс уотч»](#),  
14 декабря 2022 года

Оценка Комитета: 12 [E], 28 [E][C] и 53 [E]

### Пункт 12: Соображения в соответствии с Факультативным протоколом и временные меры защиты<sup>1</sup>

#### Резюме информации, полученной от государства-участника

Государство-участник подтверждает свою позицию, изложенную в его пятом периодическом докладе, о том, что оно полностью выполняет свои обязательства по Факультативному протоколу и считает, что решения Комитета, относящиеся к сообщениям, носят рекомендательный характер. Каждое решение Комитета доводится до сведения компетентных государственных органов, а также в обязательном порядке до Верховного суда и Генеральной прокуратуры.

Национальным законодательством предусмотрен эффективный механизм обжалования судебных постановлений по административным правонарушениям,

\* Принят Комитетом на его 137-й сессии (27 февраля — 24 марта 2023 года).

<sup>1</sup> Пункты, содержащие рекомендации Комитета, в настоящем документе не воспроизводятся в связи с ограничением по объему, установленным в резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи, п. 15.



уголовным и гражданским делам. Статистика свидетельствует о действенности и эффективности предусмотренной национальным законодательством процедуры обжалования судебных постановлений, вступивших в законную силу.

Вместе с тем в настоящее время рассматривается вопрос о необходимости совершенствования норм уголовно-процессуального закона по пересмотру вступивших в законную силу судебных приговоров, решений, определений, постановлений.

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

#### *Коалиции белорусских правозащитных организаций*

Государство-участник не принимает мер по устранению нарушений прав, указанных Комитетом в его Соображениях, и не выполняет рекомендации Комитета по публикации Соображений и их широкому распространению на официальных языках.

Начиная с 2018 года, государство-участник не выполняет просьбы Комитета о принятии временных мер, в том числе в отношении исполнения смертных приговоров. Оно поступило именно таким образом в делах Виктора Павлова, Александра Жильникова, Алексея Михаленя, Семена Бережного и Игоря Гершанкова, несмотря на просьбы Комитета о принятии временных мер по приостановлению исполнения смертных приговоров на время рассмотрения их сообщений.

27 октября 2022 года государство-участник приняло Закон (№ 217-3) о денонсации Беларуси Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. Данный шаг противоречит принципам и основополагающим нормам Конституции и Пакта.

### **Оценка Комитета**

[E]

Комитет принимает к сведению информацию о национальном законодательстве, предусматривающем механизм обжалования судебных постановлений. Тем не менее он сожалеет, что государство-участник, как сообщается, по-прежнему отказывается в полной мере добросовестно сотрудничать при рассмотрении и изучении им сообщений в соответствии с Факультативным протоколом и особенно в связи с тем, что оно не выполняет просьбы Комитета о принятии временных мер и Соображения, принятые Комитетом. Он выражает глубокое сожаление по поводу принятого государством-участником в последнее время решения денонсировать Факультативный протокол и призывает государство-участник пересмотреть свое решение. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить конкретную информацию о действиях, предпринятых для выполнения его просьб о принятии временных мер защиты и реализации всех принятых им Соображений.

## **Пункт 28: Смертная казнь**

### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

Национальное законодательство Республики Беларусь не противоречит нормам международного права. Статья 24 Конституции гласит, что каждый имеет право на жизнь, которое защищено от любых противоправных посягательств.

Смертная казнь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления, связанные с умышленным лишением жизни при отягчающих обстоятельствах, и только по приговору суда. Она не назначается за планирование и попытку совершения преступления.

Смертный приговор не может быть вынесен за преступления, совершенные лицами младше 18 лет или старше 65 лет на момент вынесения приговора, беременными женщинами или лицами, совершившими общественно опасное деяние в состоянии психической недееспособности.

За совершение особо тяжких преступлений к исключительной мере наказания — смертной казни — приговорены: в 2017 году — 5 лиц, в 2018 году — 2 лица, в 2019 году — 2 лица и в 2020 году — 3 лица. Помилование было предоставлено И. Н. Костеву и С. Н. Костеву; их смертные приговоры были заменены пожизненным заключением.

В настоящее время находится в разработке законопроект об апелляционном порядке пересмотра судебных приговоров и постановлений Верховного суда, вынесенных по первой инстанции.

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*Коалиция белорусских правозащитных организаций и организация «Хьюман райтс уотч»*

а) В мае 2022 года вступил в силу ряд изменений в Уголовный кодекс, вводящих смертную казнь за: а) акты терроризма, не повлекшие за собой смерть; б) покушение на совершение акта терроризма; и с) убийство или покушение на убийство представителя иностранного государства. В декабре 2022 года нижняя палата парламента приняла в первом чтении новые изменения в Уголовный кодекс, еще более расширяющие сферу применения смертной казни и распространяющие ее на другие преступления, в частности на измену государству. Казни приводились в исполнение, несмотря на просьбы Комитета о временных мерах по приостановке смертной казни на время рассмотрения сообщений, как в случае с Виктором Павловым, который был казнен в 2021 году.

б) Во многих случаях власти намеренно на месяцы затягивали информирование семей о казни лица, приговоренного к высшей мере наказания, и отказывались сообщать место его захоронения. Власти также не передавали тела казненных родственникам.

с) Информация представлена не была.

### **Оценка Комитета**

[E]: а) и б)

Принимая к сведению информацию о подготовке законопроекта об апелляционной процедуре пересмотра судебных постановлений Верховного суда, вынесенных по первой инстанции, Комитет выражает сожаление по поводу сообщения о внесении в 2022 году изменений в законодательство, которые привели к расширению применения смертной казни. Он также выражает особое сожаление по поводу того, что смертная казнь, по сообщениям, применяется в нарушение Пакта и что казни приводятся в исполнение, несмотря на то, что жалобы жертв находятся на рассмотрении Комитета, как это было в случае с Виктором Павловым. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Принимая к сведению представленную ему информацию, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия соответствующей информации со стороны государства-участника относительно мер, принятых для внесения изменений в статью 175 Уголовно-исполнительного кодекса с целью приведения ее в соответствие с обязательствами государства-участника по статье 7 Пакта. Комитет выражает особое сожаление по поводу сообщений о постоянной и предположительно преднамеренной практике неуведомления лиц, приговоренных к смертной казни, и их родственников о времени казни, невозвращения тел казненных родственникам и нераскрытия места захоронения. Он повторяет свою рекомендацию.

[C]: с)

Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником, Комитет сожалеет об отсутствии сведений о мерах, принятых для незамедлительного и полного выполнения Соображений, принятых Комитетом по сообщениям Василия Юзепчука, Павла Селюна, Олега Гришковцова, Андрея Бурдыко, Владислава Ковалева, Андрея Жука и Александра Грунова. Он повторяет свою рекомендацию.

## Пункт 53: Право на свободу мирных собраний

### Резюме информации, полученной от государства-участника

С момента вступления в силу в Закон о массовых мероприятиях 13 раз вносились изменения, вопрос о конституционности которых рассматривался Конституционным судом. Предусмотренные Законом ограничения прав и свобод личности не противоречат международным нормам и лишь служат средством правовой защиты общественного порядка и общественной безопасности, нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Законодательство предусматривает, что лица, нарушившие установленный порядок организации или проведения массовых мероприятий, будут привлекаться к ответственности, в том числе за неоднократные нарушения и публичные призывы к организации или проведению незаконных собраний, митингов, шествий, демонстраций или пикетов, а также за призывы участвовать в таких мероприятиях. Преследование за совершение этих незаконных действий не может считаться преследованием, наказанием или притеснением по смыслу пункта 3 статьи 19 и статьи 21 Пакта.

В качестве гарантий реализации свободы собраний в национальном законодательстве закреплена норма, в соответствии с которой государственные органы, политические партии, профессиональные союзы и иные организации, а также граждане не вправе вмешиваться в проведение массовых мероприятий, проводимых с соблюдением требований актов законодательства, и препятствовать им. Граждане и организации, права и законные интересы которых ущемлены действиями (бездействием) сотрудников органов внутренних дел, вправе обжаловать их в вышестоящий государственный орган или вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд.

Подтверждением недостоверности фактов, на которые опирался Комитет при включении случая Дмитрий Полиенко в свои заключительные замечания, является то, что в октябре 2016 года он был признан виновным в рекламировании видеофильма порнографического содержания с использованием Интернета, а также насилии в отношении сотрудника органа внутренних дел в целях воспрепятствования его законной деятельности. Ему было назначено наказание в виде лишения свободы сроком на два года. Апелляционные жалобы г-на Полиенко были рассмотрены и отклонены в связи с отсутствием оснований для подачи протеста и доказанностью вины г-на Полиенко. Суды всесторонне, полно и беспристрастно рассмотрели обстоятельства его дела, а собранные доказательства были надлежащим образом взвешены. Право г-на Полиенко, предусмотренное статьей 14 Пакта, было полностью подтверждено.

### Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

*Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, Коалиция белорусских правозащитных организаций и организация «Хьюман райтс уотч»*

Начиная с 2018 года, власти ввели дополнительные законодательные ограничения на право на собрания, а также жестоко пресекали попытки своих предполагаемых оппонентов реализовать свое право на мирные собрания, прибегая к преследованиям, запугиванию, произвольным задержаниям, административным и уголовным преследованиям, применению чрезмерной силы, неправомерному обращению и пыткам, закрытию СМИ и Интернета, ликвидации неправительственных организаций. В 2021 году в Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях были внесены изменения, предусматривающие значительное увеличение штрафов за нарушения при проведении собраний, а также продолжительности административного ареста. В 2021 году в Закон о массовых мероприятиях также были внесены изменения, заменившие процедуру выборочного уведомления на процедуру выдачи бланкетного разрешения, предусматривающую получение разрешения местных властей на проведение всех массовых мероприятий, что позволяет ввести фактический запрет на их проведение. Теперь журналистам запрещено освещать в прямом эфире несанкционированные акции протеста. Обмен информацией о митингах до их утверждения теперь также запрещен.

В период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года за осуществление права на собрание, в основном во время преимущественно мирных акций протеста, были произвольно задержаны более 35 000 человек. Около 900 участников протестов были либо заключены в тюрьму, либо приговорены к ограничению личной свободы вне пенитенциарного учреждения, либо подвергнуты обязательным работам. Перед президентскими выборами в августе 2020 года власти произвольно задержали сотни мирных демонстрантов. Некоторые лица были неоднократно приговорены к краткосрочному аресту, предположительно с целью предотвращения их участия в политической жизни. После выборов вспыхнули массовые протесты, и в течение четырех дней более 7000 протестующих и случайных прохожих, включая журналистов, медицинских работников, наблюдателей и правозащитников, были задержаны и подвергнуты содержанию в бесчеловечных и унижающих достоинство условиях. О применении систематической практики пыток и неправомерного обращения в отношении лиц, подозреваемых в участии в протестах, свидетельствуют убедительные доказательства. Против мирных демонстрантов были применены слезоточивый газ, светошумовые гранаты, резиновые пули и электрошокеры, в результате чего погибли по меньшей мере четыре демонстранта, включая Александра Тарайковского, который был убит выстрелом в сердце предположительно резиновой пулей. Также было зафиксировано применение огнестрельного оружия, как в случае с Геннадием Шутовым, который был застрелен во время мирного собрания.

Задержанные сообщили о том, что сотрудники ОМОНа угрожали им изнасилованием, что их избивали и унижали, часами держали в неудобных позах и в переполненных, душных камерах и автобусах, отказывали им в медицинской помощи и необходимых лекарствах, пище, воде, гигиенических салфетках, туалетной бумаге и доступе к туалету. Некоторым из них были причинены тяжелые телесные повреждения, но они не получили никакой медицинской помощи, а сексуальное насилие в отношении женщин применялось почти повсеместно. Власти не провели эффективного расследования хорошо задокументированных случаев пыток и других видов неправомерного обращения с мирными демонстрантами со стороны сотрудников правоохранительных органов в августе 2020 года после того, как результаты президентских выборов были сфальсифицированы. Более того, некоторые из тех, кто подал жалобы, столкнулись с угрозами необоснованных уголовных обвинений.

Освещавшие протесты независимые журналисты также подверглись нападениям, их задерживали даже в тех случаях, когда они были четко идентифицированы как представители прессы. В отношении журналистов также применялась чрезмерная сила, что стало причиной причинения им тяжких телесных повреждений. Они подверглись угрозам, жестоким избиениям, им отказывали в медицинской помощи и содержали их в неудовлетворительных условиях. Некоторые из них сообщили, что во время задержания их профессиональное оборудование было уничтожено. Пытаясь заставить замолчать независимые СМИ, сообщающие о нарушениях прав человека во время мирных протестов, власти также подвергали журналистов штрафам, лишали их удостоверений СМИ, проводили обыски по месту их жительства и работы, блокировали и закрывали их издания. По состоянию на декабрь 2022 года около 32 журналистов и работников СМИ находились в тюрьме по сфабрикованным уголовным обвинениям — от «оскорбления президента» до «измены государству» и «участия в заговоре с целью захвата государственной власти».

### **Оценка Комитета**

[E]

Принимая к сведению информацию, представленную в отношении действующего законодательства, Комитет сожалеет об отсутствии действий со стороны государства-участника по пересмотру своих законов, постановлений и практики, включая Закон о массовых мероприятиях, с целью гарантировать полное осуществление права на свободу собраний. Он также сожалеет, что были приняты законодательные меры, которые еще больше ограничивают собрания и митинги. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о расследовании случаев применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов. Он глубоко сожалеет по поводу предположительном

применении чрезмерной силы во время массовых протестов в 2020 и 2021 годах, что привело к гибели по меньшей мере четырех человек, а также о многочисленных предполагаемых случаях произвольного задержания и сообщениях о систематической практике пыток и неправомерного обращения с лицами, подозреваемыми в участии в протестах по всей стране. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит представить статистическую информацию о расследованиях случаев применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов, в том числе об их результатах, а также о количестве произвольных арестов и задержаний мирных демонстрантов за отчетный период.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).

---