



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
20 September 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Румынии

*Заключительные замечания
(сто двадцать первая сессия):*

[CCPR/C/ROU/CO/5](#), 6 ноября 2017 года

*Пункты, предусматривающие
последующую деятельность:*

12, 30 и 42

*Информация, полученная от
государства-участника:*

[CCPR/C/ROU/FCO/5](#), 6 октября 2020 года

Оценка Комитета:

12 [B], 30 [B] [C] и 42 [B]

Пункт 12: Равенство и недискриминация рома¹

Резюме информации, полученной от государства-участника

Согласно гражданскому праву, выселение осуществляется в соответствии с решением суда; жильцы могут потребовать приостановить выселение. Положение Гражданского кодекса, запрещающее выселение в период с 1 декабря по 1 марта, не применяется в отношении лиц, которые злоупотребляют жильем без права собственности, или тех, кто нарушает мир в коммунальном жилье или серьезно нарушает общественный порядок. Жилища, укрытия и другие созданные из подручных материалов сооружения, возведенные без разрешения на государственной земле, подлежат сносу без предварительного судебного разрешения или других формальностей по решению местной администрации. Решение о сносе может быть оспорено в суде.

Согласно поправкам к закону о территориальном планировании и градостроительстве, принятым в 2019 году, неформальные поселения должны выявляться и им должно уделяться приоритетное внимание в рамках политики в области жилья, доступа к инфраструктуре, общественного здравоохранения и личной

* Принят Комитетом на его сто тридцать пятой сессии (27 июня — 27 июля 2022 года).

¹ Пункты, содержащие рекомендации Комитета, в настоящем документе не воспроизводятся в связи с ограничением объема, установленным в резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи, п. 15.



безопасности. Если принято решение о сносе, местные власти должны предварительно проконсультироваться с жителями и получить их согласие, прежде чем их переселят в альтернативное жилье или предоставят землю и поддержку для строительства в другом месте. Во многих случаях жители неформальных поселений могут воспользоваться программами социальной помощи.

В целях содействия интеграции детей из неблагополучных в социально-экономическом отношении семей в систему общего образования многим семьям предоставляются социальные ваучеры, многие дети получают бесплатные школьные принадлежности и горячее школьное питание. Программа образования, стипендий, ученичества и молодежного предпринимательства Европейского экономического пространства содержит компонент, ориентированный на учащихся из числа рома, и финансирует проекты по инклюзивной школе и образованию, толерантности, мультикультурной среде, борьбе с дискриминацией, демократической гражданственности и подготовке учителей, работающих с детьми из числа рома. Поправка 2019 года к национальному закону об образовании предусматривает обязательное дошкольное образование. В декабре 2021 года Министерство образования и науки завершит реализацию проекта по реформированию дошкольного образования. Проблемы, с которыми сталкиваются дети из неблагополучных общин, также решаются с помощью специализированных проектов, финансируемых структурными фондами Европейского союза. Рамочное постановление № 6134/2016, запрещающее сегрегацию в школах, включает методики мониторинга и предотвращения сегрегации в школах и меры реагирования в случаях ее обнаружения, а также предусматривает создание Национального комитета по борьбе с сегрегацией и обеспечению инклюзивности образования. Начиная с 2017/18 учебного года окружные школьные инспекции могут изменять конфигурацию школьных округов, чтобы помочь устранить сегрегацию.

Чрезвычайное постановление Правительства № 18/2017 о медицинском обслуживании населения направлено на обеспечение доступа рома к базовому медицинскому обслуживанию и коммунальным услугам. Действующая на уровне общины группа, состоящая из медсестры и посредника по вопросам здравоохранения, распространяет важную информацию о базовом уходе за детьми, преимуществах системы медицинского страхования, здоровом питании и планировании семьи, облегчает общение с медицинскими работниками и оказывает поддержку наиболее уязвимым лицам в решении медицинских и социальных вопросов. Число посредников по вопросам здравоохранения увеличилось с 391 в 2014 году до 456 в 2019 году, а число общинных медицинских сестер — с 982 в 2014 году до 1694 в 2019 году. Большинство действующих на уровне общины групп получают зарплату от Министерства здравоохранения, что гарантирует устойчивость проекта. Министерство также предоставляет рекомендации по здоровому питанию и физической активности для детей в школах и детских садах. Жители 139 маргинализированных общин будут получать специализированные медицинские, социальные и образовательные услуги в рамках проекта, который должен завершиться в 2022 году.

Оценка Национальной стратегии по интеграции румынских граждан, принадлежащих к меньшинству рома, продолжается. Национальное агентство по делам рома представило рекомендации по государственной политике в отношении интеграции рома на 2021–2027 годы, в которых предлагается подход, основанный на базе данных, с упором на ответственность местных органов власти. Национальный совет по борьбе с дискриминацией применил санкции к местным органам власти, которые выселили рома без предоставления им альтернативного жилья, а также к другим органам власти, которые в пресс-релизах ссылались на этническую принадлежность лиц, зарегистрированных как проживающие или имеющие долги по оплате коммунальных услуг.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует поправки, внесенные в закон о территориальном планировании и градостроительстве, и ряд содержащихся в нем гарантий, в том числе в отношении предварительных консультаций с жителями неформальных поселений в случае сноса таких поселений, их переселения и адресной социальной помощи. Он просит предоставить информацию о реализации этой поправки, в частности о предоставлении надлежащего предварительного уведомления о выселении и о случаях оспаривания в суде постановлений о выселении рома.

Комитет приветствует информацию о Программе образования, стипендий, ученичества и молодежного предпринимательства, поправке к национальному закону об образовании об обязательном дошкольном образовании и создании Национального комитета по борьбе с сегрегацией и обеспечению инклюзивности образования. Он просит предоставить информацию о ситуации с зачислением детей рома в дошкольные учреждения за отчетный период и о мерах, принятых для предотвращения случаев сегрегации детей рома и мерах реагирования на них, включая изменение конфигурации школьных округов.

Комитет приветствует информацию о чрезвычайном постановлении Правительства № 18/2017 об общинных медицинских сестрах, предоставляемых услугах, увеличении числа медицинских посредников и медсестер и вкладе Министерства здравоохранения в эту работу. Он просит предоставить информацию о влиянии этих мер, в том числе на состояние здоровья и продолжительность жизни рома.

Комитет отмечает текущую оценку Национальной стратегии по интеграции румынских граждан, принадлежащих к меньшинству рома, вынесение Национальным агентством по делам рома рекомендаций по политике в отношении интеграции рома и санкции, наложенные на местные органы власти за дискриминационные действия. Тем не менее он сожалеет об отсутствии конкретной информации об эффективной координации с местными органами власти и комплексной системе сбора данных о дискриминации в отношении рома. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить информацию о результатах оценки Национальной стратегии и санкциях, наложенных на местные органы власти за дискриминационные действия в отношении рома в течение отчетного периода.

Пункт 30: Неправомерное обращение в государственных учреждениях по уходу

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) В 2018 и 2019 годах национальный превентивный механизм, являющийся подразделением Управления Народного адвоката, осуществил более 100 посещений учреждений социального обеспечения, психиатрических больниц и детских домов. Он пришел к выводу о необходимости улучшения материальных условий и правовой защиты их пациентов и постояльцев, о наличии недостатков в оказании медицинской помощи и отсутствии лечения, а также о неполной регистрации мер по ограничению свободы и изоляции.

Национальный совет по мониторингу проводил проверку интернатов и психиатрических больниц на предмет соблюдения прав людей с инвалидностью в ходе 57 посещений в 2018 году и 96 посещений в 2019 году. Его рекомендации включали обеспечение минимальных стандартных условий проживания, устранение переполненности и обучение персонала.

В 2019 году санитарные инспекторы из окружных управлений общественного здравоохранения провели мониторинг 131 психиатрической больницы и больничного отделения. Они отметили переполненность, ухудшение условий проживания и отсутствие гигиены, а также выписали 115 административных штрафов.

Отдел социальной инспекции Министерства труда и социальной защиты проводит оценку, мониторинг и контроль социальных служб для взрослых с инвалидностью. В 2018 году социальные инспекторы оценили 692 службы, предписав 248 мер по исправлению нарушений и отзывав 19 лицензий. В период с 1 января по 1 октября 2019 года социальные инспекторы оценили 67 служб, предписав 87 мер и предложив один отзыв лицензии. Приказ Министерства № 82/2019 устанавливает минимальные стандарты оказания социальных услуг для людей с инвалидностью и регламентирует мероприятия по развитию навыков независимой жизни и помощи в принятии решений.

b) Не представлена информация о мерах по обеспечению того, чтобы люди с инвалидностью не подвергались дискриминации при осуществлении своих прав.

c) В целях стимулирования деинституционализации в 2018 году постановление Правительства № 69 о чрезвычайном положении установило максимальную вместимость интернатных центров на уровне 50 мест и обязало центры с количеством мест до 50 провести реструктуризацию. Постановление Правительства № 69/2018 предусматривает ежегодное сокращение на 25 % финансирования из государственного бюджета для интернатных центров с количеством мест более 50. Новая национальная стратегия (2021–2027 годы) предусматривает более строгий механизм координации с измеримыми целями и показателями для дальнейшего содействия деинституционализации.

d) Никакой информации об обеспечении того, чтобы любые ограничения были законными, необходимыми и соразмерными индивидуальным обстоятельствам, не представлено, за исключением ссылки на неполную регистрацию мер по ограничению свободы и изоляции, выявленную в ходе посещений национального превентивного механизма (см. пункт a) выше).

e) 13 июля 2020 года Конституционный суд признал неконституционными положения гражданского законодательства о полном лишении правоспособности, поскольку процедура назначения опекуна не включает в себя адекватных гарантий соблюдения основных прав и поскольку такие соглашения периодически не пересматриваются и не учитывают различные степени инвалидности и разнообразие интересов и пожеланий человека с инвалидностью. Суд посчитал, что законодатель должен установить соразмерные меры защиты, отражающие реальность различных степеней инвалидности и их изменение с течением времени.

Оценка Комитета

[B]: a) и c)

Принимая к сведению деятельность по мониторингу, проводимую национальным превентивным механизмом, Национальным советом по мониторингу и социальными инспекторами, Комитет, тем не менее, сожалеет об отсутствии информации о выполнении рекомендаций, вынесенных этими контрольными органами, по улучшению условий жизни и лечения в государственных учреждениях по уходу. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить такую информацию.

Комитет приветствует усилия, направленные на деинституционализацию людей с инвалидностью, в том числе путем установления максимальной вместимости интернатных центров и реструктуризации центров. Он также отмечает механизм координации в рамках национальной стратегии на 2021–2027 годы. Тем не менее он сожалеет об отсутствии информации о поддержке на уровне общин, предоставляемой в контексте деинституционализации, и просит предоставить информацию в этом отношении.

[C]: b), d) и e)

Комитет сожалеет об отсутствии информации о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы люди с инвалидностью не подвергались дискриминации при осуществлении своих прав и чтобы любые ограничения были законными,

необходимыми и соразмерными индивидуальным обстоятельствам и включали гарантии эффективного средства правовой защиты. Он повторяет свои рекомендации.

Приветствуя решение Конституционного суда от 13 июля 2020 года, признавшего полное лишение правоспособности неконституционным, Комитет, тем не менее, сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых для внесения поправок в законодательство в этом отношении, и о любых усилиях, предпринятых для восстановления правоспособности людей с инвалидностью. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить информацию о выполнении решения Конституционного суда, включая любые соразмерные меры защиты, определенные судом.

Комитет обеспокоен отсутствием информации о конкретных мерах, принятых для укрепления механизмов рассмотрения жалоб людей с инвалидностью и лиц, находящихся в психиатрических учреждениях, для расследования случаев жестокого обращения и привлечения виновных к ответственности, а также для обеспечения независимого представительства людей с инвалидностью в любых разбирательствах по защите их прав. Он повторяет свои рекомендации.

Пункт 42: Защита несовершеннолетних и прав ребенка

Резюме информации, полученной от государства-участника

Число детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, сократилось в период с 2016 по 2019 год. Поправка 2018 года к закону о защите и поощрении прав ребенка распространила исключение на помещение детей в специализированные учреждения на детей в возрасте до 7 лет. В настоящее время закон позволяет помещать их в интернатное учреждение только в том случае, если они имеют серьезные расстройства и нуждаются в уходе в специализированных интернатных учреждениях. Еще одна поправка, которая в настоящее время находится на рассмотрении, распространит исключение на детей с инвалидностью в возрасте до 3 лет. Таким образом, в интернат может быть помещен только ребенок в возрасте от 3 до 7 лет, имеющий полную функциональную инвалидность, ограничения деятельности и ограничения полного участия, для которого не может быть обеспечен доступ к другим видам реабилитации. Если поправка будет принята, она вступит в силу 1 января 2021 года.

Национальный орган по правам людей с инвалидностью, детей и вопросам усыновления/удочерения отслеживает ситуацию с насилием в отношении детей и эксплуатацией детского труда. В 2018 и 2019 годах он зарегистрировал 679 случаев эксплуатации детского труда и 71 случай сексуальной эксплуатации детей. Межотраслевые окружные группы, состоящие из представителей Главного управления социальной помощи и защиты детей, полиции, инспекций здравоохранения, образования, труда и неправительственных организаций, осуществляют профилактику путем проведения информационно-просветительских кампаний и обучения, в том числе по вопросам детского труда и торговли людьми. Национальный превентивный механизм посещал детские интернаты. Новый Защитник детей в Управлении Народного адвоката, должность которого была учреждена в соответствии с законом № 9/2018, подготовил специальный доклад о состоянии прав детей за 2019 год и посещал интернаты и опекуны учреждения.

Оценка Комитета

[B]

Приветствуя сокращение числа детей в интернатных учреждениях и принятые законодательные меры, включая предложенную поправку об ограничении помещения в интернаты детей в возрасте до трех лет, Комитет, тем не менее, сожалеет об отсутствии информации о конкретных мерах, принятых для того, чтобы избежать помещения в интернаты детей из семей с одним родителем, использовать альтернативные семейные решения и обеспечить надлежащие условия жизни и

медицинское обслуживание в интернатных учреждениях. Он повторяет свою рекомендацию в этом отношении.

Комитет отмечает усилия Национального управления по правам людей с инвалидностью, детей и вопросам усыновления/удочерения и межсекторальных окружных групп по борьбе с эксплуатацией детей, а также создание института Защитника детей. Он просит предоставить дополнительную информацию о влиянии этих мер.

Отмечая, что был проведен ряд расследований случаев эксплуатации детей, Комитет сожалеет об отсутствии информации о результатах этих расследований, включая назначенные наказания. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить информацию о любых средствах правовой защиты, предоставляемых жертвам в таких случаях.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2027 год (страновой обзор в 2028 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
