



## Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
6 September 2021  
Russian  
Original: English

### Комитет по правам человека

#### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека

Добавление

#### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Новой Зеландии\*

*Заключительные замечания  
(116-я сессия):*

[CCPR/C/NZL/CO/6](#), 24 марта 2016 года

*Пункты, предусматривающие  
последующую деятельность:*

30, 32 и 44

*Ответ, касающийся  
последующей деятельности:*

[CCPR/C/NZL/CO/6/Add.1](#), 30 августа  
2017 года

*Оценка Комитета:*

требуется дополнительная информация  
по пунктам 30[A], 32[A][B] и 44[C]

#### Пункт 30: Бытовое насилие и насилие на гендерной почве

Государству-участнику следует активизировать усилия по борьбе с бытовым насилием и всеми формами насилия на гендерной почве, включая сексуальное насилие, особенно в отношении женщин и девочек из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов, а также женщин и девочек — инвалидов. В частности, государству-участнику надлежит обеспечить:

- a) эффективное применение на всей территории страны уголовного законодательства, касающегося бытового насилия и насилия на гендерной почве, в том числе сексуального насилия;
- b) включение в Национальный план действий в области прав человека программ по борьбе с бытовым насилием и насилием на гендерной почве, в том числе сексуальным насилием;
- c) внедрение эффективных процедур мониторинга и оценки с использованием четко определенных показателей и регулярным сбором информации, с тем чтобы оценить масштабы проблемы бытового и гендерного насилия и заложить основу для разработки в будущем законодательных инициатив и политических решений по этому вопросу;

\* Принята Комитетом на его 132-й сессии (28 июня — 23 июля 2021 года).



d) развитие и внедрение на всей территории страны программ реабилитации потерпевших и предоставления им возмещения, предусматривающих в том числе оказание специализированной медицинской, психологической и юридической помощи;

e) эффективное использование и мониторинг существующей системы урегулирования семейных споров, в первую очередь с целью обеспечения защиты тех, кто подвергается насилию в семье, особенно женщин и детей.

#### Резюме ответа государства-участника

a) С момента создания в 2014 году Министерской группы по вопросам насилия в семье и сексуального насилия правительство создает систему, интегрированную во все его компоненты и располагающую квалифицированным персоналом, способным распознавать риски и потребности и реагировать на них. Кроме того, государство-участник: i) создало Национальную службу безопасности жилья; ii) разработало систему оценки рисков и управления ими; iii) разработало Рамочную концепцию кадрового потенциала; iv) расширило службу активного посещения семей «Семейный старт» для семей с детьми из групп высокого риска; v) запустило в конце 2016 года кампанию по информированию общественности «Признаки опасности» в рамках кампании «Это не нормально»; vi) распространило программу «E Tū Whānau» (программу профилактики насилия на уровне общин) на труднодоступные общины, особенно те, в которых действуют банды, а также на общины беженцев и мигрантов; vii) расширило пилотный проект по предоставлению информации об освобождении под залог из восьми вместо двух источников, чтобы дать судьям, принимающим решения об освобождении под залог, больше информации о предыдущей истории семейного насилия подсудимого и тем самым помочь поддержать обоснованные решения об освобождении под залог; и viii) выделило 503 млн новозеландских долларов на пакет мер «Более безопасные сообщества» для существенного увеличения штата и ресурсов полиции по всей стране. Министерская группа также курирует работу по предотвращению насилия в семье и сексуального насилия, направленную на предупреждение насилия до его возникновения и недопущение его повторения.

Министр юстиции 15 марта 2017 года внес в парламент законопроект о насилии в семье и ванау (расширенной семье), направленный на усиление ответных мер сектора правосудия на насилие в семье и поддержку продолжающегося развития комплексной системы. Законопроект включает изменения, которые расширяют доступ к оценкам рисков и потребностей и услугам; позволят более точно регистрировать правонарушения, связанные с домашним насилием, в системе уголовного правосудия; дадут возможность ввести кодексы практики и включить новые положения об обмене информацией. Он также вводит три новых преступления: несмертельное удушение, принуждение к вступлению в брак и нападение на члена семьи.

Полиция внедрила инициативы, направленные на более эффективное реагирование на насилие в семье и гендерное насилие, включая сексуальное насилие, в число которых входят: i) партнерство между полицией и племенами маори для предотвращения последствий домашнего насилия, передающихся из поколения в поколение, и сокращения непропорционально большого числа маори, которые становятся жертвами и виновниками домашнего насилия; ii) проведение видеосвидетельств с жертвами домашнего насилия на месте происшествия, которое направлено на улучшение опыта жертв при посещении и расследовании полицией случаев домашнего насилия и на более эффективное применение законодательства о семейном насилии; iii) реализация рабочей программы «Повышение безопасности ванау», в рамках которой проводится подготовка всех оперативных сотрудников полиции по вопросам насилия в семье, включая возобновление в 2017 году специализированного курса для координаторов по вопросам домашнего насилия.

b) В соответствии с Национальным планом действий Новой Зеландии отслеживается прогресс в выполнении правительством 121 рекомендации, принятой им в ходе универсального периодического обзора в 2014 году. Комиссия по правам человека рассматривает вопрос о расширении этого плана, чтобы включить в него

рекомендации договорных органов. План уже содержит большое количество мероприятий, направленных на борьбу с насилием в семье и гендерным насилием, включая сексуальное насилие, многие из которых уже завершены или находятся в стадии реализации.

с) Новозеландское исследование проблем преступности и безопасности, которое является важным источником данных о жертвах, подвергающихся семейному насилию в Новой Зеландии, трансформируется в ежегодное исследование под названием «Исследование по вопросам преступности и жертв». Это позволит правительству лучше отслеживать и определять уровень насилия в семье. Для лучшего отслеживания тенденций распространенности насилия в семье, ущерба жертвам и ущерба/вреда от преступников были определены семь показателей такого насилия. Они будут использоваться для разработки целей в области улучшения государственных услуг и подготовки программы работы Министерской группы по вопросам насилия в семье и сексуального насилия на 2017 год. Кроме того, были внесены улучшения в статистику по зарегистрированным жертвам преступлений и правонарушителям, чтобы сделать ее более удобной для использования; теперь статистические данные публикуются ежемесячно и доступны на сайте полиции Новой Зеландии.

d) В июле 2016 года Министерская группа запустила проект по оказанию помощи жертвам, в котором основное внимание уделяется консультированию и долгосрочному уходу за жертвами семейного насилия. Жертвам сексуального насилия также доступны комплексные услуги по рассмотрению конфиденциальных заявлений, включая помощь социальных работников, консультантов и психологов. Министерская группа также опробует новый подход — Комплексный ответ на обеспечение безопасности — с целью убедиться, что семьи, переживающие насилие, получают необходимую помощь.

e) Разрешение семейных споров может привести к долгосрочному урегулированию споров, связанных с заботой о детях. Такое разрешение не требуется в случае домашнего насилия, которому подвергается какая-либо сторона или ребенок. Жертвы семейного насилия могут обратиться непосредственно в суд по семейным делам.

#### **Оценка Комитета:**

[A]: a), b), c), d) и e)

Комитет с удовлетворением принимает к сведению подробную информацию, представленную государством-участником. Он просит представить дополнительную информацию, включая достигнутые результаты, относительно: i) системы, которая в настоящее время создается для формирования кадрового состава, способного выявлять риск и потребности в отношении домашнего и гендерного насилия; ii) системы оценки рисков и управления ими; iii) Рамочной концепции кадрового потенциала; iv) распространения программы «E Tū Whānau» на труднодоступные сообщества; v) пакета мер по повышению безопасности сообществ стоимостью 503 млн новозеландских долларов для существенного увеличения штата и ресурсов полиции по всей стране; vi) законопроекта о насилии в семье и ванау, направленного на реформирование законодательства в отношении насилия в семье, включая сроки его принятия; и vii) инициатив, принятых новозеландской полицией.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о включении большого числа рекомендаций универсального периодического обзора 2014 года в Национальный план действий Новой Зеландии. Он просит разъяснить меры, которые были приняты после принятия его заключительных замечаний для борьбы с насилием в семье и гендерным насилием, включая сексуальное насилие, и включить программы по борьбе с насилием в семье и гендерным насилием в Национальный план действий.

Комитет приветствует шаги, предпринятые государством-участником для трансформации новозеландского исследования проблем преступности и безопасности в ежегодное исследование по вопросам преступности и жертв, включая определение показателей для лучшего мониторинга тенденций распространенности, вреда жертвам

и ущерба/вреда от преступников. Он также приветствует улучшения, внесенные в статистику по зарегистрированным жертвам преступлений и правонарушителям, чтобы сделать ее более удобной для использования. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад данные о случаях насилия в семье и гендерного насилия, в том числе о расследованиях, судебном преследовании и приговорах, а также информацию о том, как эти данные использовались для обоснования будущих политических инициатив и законодательства.

Комитет приветствует запуск в 2016 году проекта по реагированию на потребности жертв и комплексных услуг по рассмотрению конфиденциальных заявлений. Он просит представить информацию, касающуюся: i) мер, принятых для оказания правовой помощи жертвам; ii) количества жертв, получивших поддержку в рамках этого проекта и эти услуги за последние три года; iii) того, охватывают ли проект и услуги всю территорию; и iv) того, доступны ли эти услуги бесплатно всем женщинам, особенно женщинам из числа маори и выходцев с тихоокеанских островов, а также женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам.

Комитет принимает к сведению представленную информацию, но сожалеет об отсутствии данных о конкретных мерах, принятых в отношении случаев насилия в семье, которые передаются на рассмотрение в органы по разрешению семейных споров, и о том, как эти случаи отслеживаются. Он просит представить информацию о количестве случаев насилия в семье, рассмотренных в рамках механизма урегулирования семейных споров за последние три года, и о том, планирует ли государство-участник принять какие-либо специальные меры для обеспечения эффективного применения механизма урегулирования споров, в частности для защиты лиц, подвергающихся насилию в семье, особенно женщин и детей.

### **Пункт 32: Надругательства над детьми**

**Государству-участнику следует:**

**а) активизировать свои усилия по борьбе со злоупотреблениями в отношении детей в любых условиях, в том числе путем разработки и создания с участием заинтересованных сторон механизмов, специально подготовленных для работы с детьми и предназначенных для раннего обнаружения злоупотреблений и сообщения о них, а также путем эффективного расследования дел и привлечения виновных к ответственности;**

**б) представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о результатах, достигнутых в процессе осуществления Плана действий в интересах детей, дать обзор деятельности Агентства по вопросам детей, подростков и семьи и ознакомить с мерами, принятыми с целью повышения эффективности и качества защиты детей и подростков и предоставляемых услуг по реабилитации;**

**в) обеспечить принятие всех необходимых мер, включая проведение в школах программ по повышению информированности, с целью предотвращения повторения событий того же типа, что в деле группы «Роуст бастерз».**

### **Резюме ответа государства-участника**

а) По итогам обзора «Дети, молодежь и семья» правительство в 2016 году приняло решение разработать и внедрить новую операционную модель для систем опеки и защиты и правосудия в отношении молодежи. Было создано Министерство по делам уязвимых детей как новое самостоятельное министерство, ориентированное на детей и начавшее свою деятельность с 1 апреля 2017 года. Оно будет действовать в партнерстве с более широким социальным сектором, подтверждая тем самым, что может достичь результатов только во взаимодействии с другими, а не как основное агентство прямого исполнения. Новое министерство поставило перед собой задачу обеспечить, чтобы уязвимые дети, их семьи и ванау получали необходимые им услуги при первой же возможности. Согласно новой операционной модели, усилия по борьбе с жестоким обращением с детьми во всех условиях будут укреплены за счет пяти

основных областей услуг: i) предотвращение вреда через услуги, к которым могут получить доступ семьи; ii) активное вмешательство при обострении проблем для обеспечения необходимой помощи детям и семьям; iii) оказание поддержки по уходу, когда дети не могут жить со своими родными семьями; iv) отправление правосудия для молодых людей, совершивших правонарушения; и v) оказание содействия находящимся под опекой молодым людям во вступлении во взрослую жизнь. Новая операционная модель будет направлена на улучшение результатов для маори и будет внедряться в течение следующих четырех–пяти лет, в течение которых правительство инвестирует около 350 млн новозеландских долларов. Государство-участник также предоставляет подробную информацию о существующих программах, услугах и мерах по предотвращению и решению проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них.

b) Никакой информации представлено не было.

c) В результате проверки по делу «Роуст бастерз», проведенной в 2015 году Независимым органом по проверке поведения полицейских, Министерство социального развития приняло меры по недопущению повторения подобных событий, которые включали в себя изменения внутренней практики, например межведомственное ведение дел о жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о них. Новая операционная модель позволит улучшить защиту детей и молодых людей от сексуального насилия, например за счет акцента на более активное участие детей и создания служб профилактики и активного вмешательства. Кроме того, были введены совместные стандартные оперативные процедуры, определяющие согласованные механизмы взаимодействия между новозеландской полицией и новым министерством в случае расследования массовых заявлений. Кроме того, Министерство образования и полиция Новой Зеландии также активно готовят ресурсы, предоставляют консультации и организуют обучение в школах, чтобы школьный персонал был подготовлен к борьбе с травлей и ее предотвращению. Помимо этого в 2016 году в Протокол о защите детей был добавлен раздел, касающийся сексуального поведения несовершеннолетних, с подробным описанием факторов, которые должны быть рассмотрены на этапе консультаций между двумя учреждениями. Обучение в этой области было расширено и теперь является частью курса «Следователи по вопросам защиты детей». Кроме того, Корпорация по возмещению ущерба от несчастных случаев имеет в своем составе группу профилактики и активно участвует в инициативах по предотвращению сексуального насилия, проводимых в интересах детей и молодежи.

#### **Оценка Комитета:**

[A]: a)

Комитет приветствует создание в 2017 году Министерства по делам уязвимых детей. Он просит предоставить дополнительную информацию о новой операционной модели, в том числе о мерах по обеспечению раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми, о надлежащем расследовании властями выявленных случаев и, когда это необходимо, о привлечении виновных к ответственности и вынесенных им приговорах.

#### **К подпункту b) оценка не применима**

Комитет отмечает, что эта информация должна быть представлена в следующем периодическом докладе государства-участника.

[B]: c)

Комитет принимает к сведению меры, принятые для предотвращения повторения событий, подобных тем, которые имели место в деле «Роуст бастерз». Вместе с тем он просит представить информацию относительно: i) даты создания межведомственного управления по делам о жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о них; ii) даты введения совместных стандартных операционных процедур для расследования массовых заявлений; iii) даты проведения и результатов подготовки по разделу, добавленному в Протокол о защите детей в 2016 году;

и iv) работы, проведенной Корпорацией по возмещению ущерба от несчастных случаев после принятия заключительных замечаний Комитета.

**Пункт 44: Закон о морской зоне и прибрежной полосе 2011 года («Такутай моана»)**

**Государству-участнику следует пересмотреть Закон о морской зоне и прибрежной полосе («Такутай моана») 2011 года таким образом, чтобы обеспечить соблюдение традиционных прав маори на их земли и ресурсы и поддержание их культурного развития.**

**Резюме ответа государства-участника**

Правительство не планирует пересматривать Закон о морской зоне и прибрежной полосе («Такутай моана») 2011 года. Этот закон признает и поощряет реализацию традиционных интересов маори в общей морской и прибрежной полосе. Закон отменил право собственности Короны на эту территорию и восстановил интересы маори согласно обычному праву, которые ранее были уничтожены. Согласно этому закону, для исследования открыта вся береговая линия Новой Зеландии, а не ограниченные участки, которые были доступны для исследования в соответствии с предыдущим законом.

**Оценка Комитета:**

[С]: Комитет сожалеет, что государство-участник не планирует пересмотреть и изменить Закон о морской зоне и прибрежной полосе («Такутай моана») 2011 года. Он принимает к сведению представленное разъяснение и просит предоставить дополнительную информацию о том, как Закон обеспечивает соблюдение не только интересов, но и обычных прав маори на их землю и ресурсы, а также их культурное развитие. Комитет подтверждает свою рекомендацию.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2026 год (страновой обзор в 2027 году в соответствии с планируемым циклом обзора. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CCPR/Pages/PredictableReviewCycle.aspx>).