



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
6 September 2021
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Бангладеш*

<i>Заключительные замечания (сто девятнадцатая сессия):</i>	CCPR/C/BGD/CO/1, 22 марта 2017 года
<i>Пункты, предусматривающие последующую деятельность:</i>	14, 20 и 22
<i>Ответы, касающиеся последующей деятельности:</i>	CCPR/C/BGD/CO/1/Add.1, 19 марта 2020 года, и CCPR/C/BGD/CO/1/Add.2, 3 августа 2020 года
<i>Оценка Комитета:</i>	Необходима дополнительная информация по пунктам 14[B][C], 20[C] и 22[C]

Пункт 14: Ранние браки и вредная традиционная практика

Государству-участнику следует принять незамедлительные меры для резкого ограничения числа ранних браков и искоренения практики получения приданого, в том числе посредством осуществления законодательства, препятствующего практике ранних браков и требования приданого, проведения кампаний для популяризации законодательства, запрещающего такую практику, и информирования девочек, их родителей и общинных лидеров о вредных последствиях ранних браков. Государству-участнику следует внести поправки в закон о противодействии детским бракам, с тем чтобы в соответствии с международными нормами минимально допустимый возраст вступления в брак для девочек составлял 18 лет без каких-либо исключений.

Резюме ответа государства-участника

В 2018 году государство-участник приступило к реализации национального плана действий по борьбе с ранними браками, направленного на искоренение практики вступления в брак девочек в возрасте до 15 лет, сокращение на треть к 2021 году числа девочек, вступивших в брак в возрасте до 18 лет, и ликвидацию ранних браков к 2041 году. План также включает задачи по внедрению средств правовой защиты для

* Принята Комитетом на его сто тридцать второй сессии (28 июня — 23 июля 2021 года).



жертв, укреплению программ социальной защиты и повышению осведомленности о вредных последствиях ранних браков путем мобилизации общественности.

Кроме того, государство-участник приняло Закон о запрете приданого 2018 года, который ввел более строгие меры по предотвращению практики приданого. Закон предусматривает, что любой, кто требует, получает или дает приданое, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного до пяти лет, штрафа в размере до 50 000 бангладешских так или того и другого. Государство-участник также приняло Закон о противодействии детским бракам 2017 года, который ужесточил уголовное наказание для виновных и соучастников детских браков. Он предусматривает, что любой взрослый, совершивший детский брак, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок до двух лет, штрафа в размере до 100 000 бангладешских так или того и другого. Аналогичное наказание применяется к тем, кто пособничает или пренебрегает мерами по предотвращению детских браков. Для содействия осуществлению этого закона государство-участник приняло Правила по противодействию детским бракам 2018 года, которые предписывают состав, функции и полномочия комитетов по предотвращению детских браков на национальном, районном, субрайонном и местном административных уровнях.

Закон о противодействии детским бракам 2017 года содержит исключение, которое разрешает ранние браки, если установлено, что они отвечают наилучшим интересам несовершеннолетнего ребенка. Это решение принимается комиссией по оценке с согласия родителей несовершеннолетнего ребенка и под надзором суда. Это исключение, по мнению государства-участника, оправдано сложившейся социально-экономической реальностью и направлено на обеспечение наилучших интересов ребенка в исключительных случаях.

Оценка Комитета

[В]: Комитет приветствует принятие государством-участником национального плана действий по сокращению и, в конечном итоге, искоренению ранних браков, в том числе путем проведения информационно-просветительских мероприятий. Он просит представить информацию о прогрессе в достижении целей национального плана действий и о мерах, принятых государством-участником для обеспечения эффективного выполнения плана. Он также просит представить конкретную информацию об усилиях государства-участника по повышению осведомленности о вредных последствиях ранних браков, в том числе о содержании и масштабе всех мероприятий по повышению осведомленности, и подробные сведения о том, когда они проводились, какие способы или методы использовались, какая аудитория была охвачена и какое существенное воздействие они оказали.

Комитет отмечает принятие государством-участником Закона о запрете приданого 2018 года и Закона о противодействии детским бракам 2017 года, направленных на предотвращение практики приданого и ранних браков, соответственно. Он просит предоставить дополнительную информацию о применении этих законов, в том числе о количестве случаев их применения за отчетный период, а также подробную информацию о любых преследованиях, вынесенных приговорах и наложенных наказаниях. Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о кампаниях по популяризации законодательства, объявляющего вне закона практику приданого и ранних браков. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию о мерах по популяризации этого законодательства — через национальный план действий или иным образом.

[С]: Комитет сожалеет, что Закон о противодействии детским бракам 2017 года содержит исключение, позволяющее вступать в брак девочкам моложе 18 лет, и повторяет свою рекомендацию. Он просит представить информацию о минимальном возрасте ребенка для применения такого исключения, об использовании такого исключения, в том числе о количестве случаев, когда оно использовалось для разрешения брака девочек младше 18 лет.

Пункт 20: Внесудебные казни и насильственные исчезновения

Государству-участнику следует:

- a) безотлагательно принять меры для защиты права на жизнь всех людей;
- b) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы ограничить возможности для применения силы сотрудниками правоохранительных органов, военнослужащими и представителями сил специального назначения, инкорпорировать в него международные стандарты, включая Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, и обеспечить привлечение к ответственности виновных в нарушениях;
- c) ввести реальную уголовную ответственность за насильственные исчезновения;
- d) расследовать все случаи произвольных убийств, насильственных исчезновений и применения чрезмерной силы, привлечь к ответственности и должным образом наказать тех, кто был признан виновным, и полностью возместить ущерб, причиненный жертвам. Что касается исчезновений, государству-участнику следует выяснить судьбу и местонахождение жертв и обеспечить, чтобы информация о результатах расследований была доведена до сведения жертв насильственных исчезновений и их родственников;
- e) представить в своем следующем периодическом докладе следующую информацию:
 - i) сведения о количестве проведенных расследований;
 - ii) информацию о числе вынесенных обвинительных приговоров;
 - iii) дезагрегированную информацию о наказаниях, которые были наложены на правонарушителей.

Резюме ответа государства-участника

a) Государство-участник отмечает, что Конституция гарантирует право на жизнь всем людям и что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом мировые судьи и сотрудники полиции уполномочены принимать меры для предотвращения гибели людей. Кроме того, в 2016–2019 годах государство-участник приняло несколько законов по конкретным секторам, включая Закон о береговой охране Бангладеш 2016 года; Закон о гражданской авиации 2017 года; Закон о контроле над наркотиками 2018 года; Закон о цифровой безопасности 2018 года; Закон об автомобильном транспорте 2018 года; и Закон об инфекционных заболеваниях (профилактика, контроль и искоренение) 2018 года. Эти законы предусматривают наказание за действия или бездействие, которые ставят под угрозу человеческую жизнь или влекут за собой человеческие жертвы. Некоторые из них также защищают людей в опасных или рискованных ситуациях.

b) Применение силы правоохранительными органами ограничено действующим законодательством. Сотрудники правоохранительных органов могут применять силу только в крайнем случае и для защиты жизни и общественного имущества, и они могут использовать огнестрельное оружие в ограниченном числе обстоятельств. Любой инцидент, связанный с применением или угрозой применения силы сотрудниками правоохранительных органов, должен быть расследован в установленном законом порядке. После любого такого инцидента мировые судьи проводят полное исполнительное расследование, в ходе которого судьи определяют, было ли применение силы оправданным и соответствовало ли оно соответствующим правилам. По завершении расследования сотрудник правоохранительных органов или мировой судья, проводивший расследование, представляет отчет правительству и направляет копию Генеральному инспектору. Существуют хорошо отлаженные административные процедуры для принятия ведомственных мер в отношении сотрудников правоохранительных органов, совершивших какой-либо проступок.

Любое пострадавшее лицо может подать жалобу на пытки, связанные или не связанные с содержанием под стражей. Существующие законы устанавливают комплексные процедуры принятия мер наказания в отношении сотрудников полиции, которые могут включать увольнение, обязательный выход на пенсию, понижение в должности, снижение зарплаты или снижение в звании, порицание и предупреждение.

с) Государство-участник указывает, что о случаях «возможных похищений» часто сообщают как о «насильственных исчезновениях» и что «насильственное исчезновение» не определено в его уголовном законодательстве. Уголовный кодекс 1860 года предусматривает уголовную ответственность за похищение человека, а более конкретно — за похищение с целью убийства. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу 1898 года, похищение человека является преступлением, подлежащим уголовному преследованию.

d) Существующая правовая база государства-участника требует расследования всех случаев применения силы с участием сотрудников правоохранительных органов. В знаковом деле об убийстве в Нараянгандже за насильственное исчезновение и убийство семи человек были привлечены к ответственности 27 военнослужащих батальона быстрого реагирования. Пятнадцать военнослужащих, включая трех высших должностных лиц, были осуждены и приговорены к смертной казни.

e) Никакой информации представлено не было.

Оценка Комитета

[C]: a), b), c) и d)

Комитет принимает к сведению информацию о защите права на жизнь, предусмотренную существующей правовой базой государства-участника, включая недавно принятые законы по конкретным секторам. Вместе с тем Комитет сожалеет, что государство-участник не представило никакой информации о мерах, принятых за отчетный период для защиты права на жизнь всех лиц в контексте внесудебных убийств и насильственных исчезновений. Поэтому Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет также принимает к сведению информацию о действующем законодательстве государства-участника о применении силы, но сожалеет, что со времени принятия заключительных замечаний Комитета не было принято никаких мер по пересмотру законодательства с целью ограничения применения силы сотрудниками правоохранительных органов, военнослужащими и силами специального назначения в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Он также сожалеет об отсутствии принятых мер для обеспечения ответственности за нарушения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свои замечания общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, в частности на пункты 10–17 и 58, и № 37 (2020) о праве на мирные собрания, в частности на пункты 96 и 98. Он просит предоставить дополнительную информацию о случаях применения действующего законодательства о применении силы в течение отчетного периода и данные о количестве жалоб, расследований, судебных преследований и приговоров, вынесенных в случаях применения силы полицией в течение отчетного периода, а также подробную информацию о наложенных санкциях и предоставленном жертвам возмещении ущерба.

Комитет принимает к сведению информацию об установлении уголовной ответственности за преступления, связанные с похищением людей. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник не представило никакой информации о шагах, предпринятых для эффективной криминализации насильственных исчезновений.

Комитет принимает к сведению представленную информацию о результатах рассмотрения дела об убийстве в Нараянгандже, но обращает внимание государства-участника на то, что решение по этому делу было вынесено до опубликования заключительных замечаний. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить

информацию о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний Комитета.

К подпункту е) оценка не применима

Комитет отмечает, что эта информация должна быть представлена в следующем периодическом докладе государства-участника.

Пункт 22: пытки и жестокое обращение

Государству-участнику следует положить конец практике пыток и жестокого обращения. Ему следует обеспечить применение Закона о предупреждении пыток и гибели людей в местах лишения свободы 2013 года и следить за тем, чтобы никакие положения других законов, предоставляющие тот или иной иммунитет, не имели верховенства над предусмотренными упомянутым законом гарантиями. Государству-участнику следует учредить независимый механизм рассмотрения жалоб, уполномоченный расследовать все утверждения и жалобы, касающиеся применения пыток и жестокого обращения. Ему следует также обеспечить преследование всех предполагаемых виновных в совершении подобных преступлений и полное возмещение ущерба жертвам.

Резюме ответа государства-участника

Государство-участник указывает, что Закон о предупреждении пыток и гибели людей в местах лишения свободы 2013 года вступил в силу немедленно и что он превалирует над любыми противоречащими ему положениями других действующих законов, включая любые положения о возмещении ущерба. Созданная в 2009 году Национальная комиссия по правам человека является независимым статутным органом, уполномоченным принимать жалобы и проводить расследования в отношении сотрудников правоохранительных органов. На основании результатов своих расследований Комиссия может давать рекомендации правительству, в том числе о необходимости возбуждения судебного разбирательства. Комиссия также может запросить у правительства отчет о нарушениях прав человека, предположительно совершенных сотрудниками правоохранительных органов.

Оценка Комитета

[С]: Комитет сожалеет, что государство-участник не представило информацию о каких-либо шагах, предпринятых за отчетный период для выполнения его рекомендаций и прекращения практики пыток и жестокого обращения. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником в отношении Закона о предупреждении пыток и гибели людей в местах лишения свободы 2013 года, Комитет просит предоставить дополнительную информацию о применении этого закона, в том числе о количестве расследований, судебных преследований и приговоров, которые были вынесены в соответствии с ним за отчетный период, а также информацию о любом возмещении предоставленном жертвам. Кроме того, принимая к сведению информацию о функциях и полномочиях Национальной комиссии по правам человека, Комитет вместе с тем просит предоставить дополнительную информацию о ее роли в качестве независимого механизма рассмотрения жалоб, в том числе о том, уполномочена ли она непосредственно расследовать утверждения о нарушениях прав человека, совершенных сотрудниками правоохранительных органов. Комитет просит предоставить подробную информацию о количестве жалоб, полученных Комиссией за отчетный период, о количестве проведенных ею расследований и об их результатах, в том числе о любых случаях судебного преследования виновных и возмещения ущерба, предоставленного жертвам.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Дата представления следующего периодического доклада: 29 марта 2021 года.