



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
20 May 2022  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

Добавление

### Оценка информации о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями по Ливану

<i>Заключительные замечания (122-я сессия сессия):</i>	ССPR/C/LBN/CO/3, 3 апреля 2018 года
<i>Пункты, предусматривающие последующую деятельность:</i>	20, 38 и 40
<i>Информация, полученная от государства-участника:</i>	ССPR/C/LBN/FCO/3, 15 апреля 2020 года
<i>Информация, полученная от заинтересованных сторон:</i>	Группа по правам человека в регионе БВСА и Глобальный проект по задержаниям, 20 января 2022 года, и ALEF — Действия в защиту прав человека, 1 февраля 2022 года
<i>Оценка Комитета:</i>	20[C][V], 38[C][V] и 40[C]

### Пункт 20: Насилие в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие<sup>1</sup>

#### Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Что касается криминализации изнасилования в браке, то статья 3 Закона № 293 от 2014 года о защите женщин и других членов семьи от насилия в семье предусматривает конкретные наказания для любого, кто наносит удары, оскорбления или угрожает своему супругу с целью осуществления своего супружеского права на половой акт.

В сентябре 2019 года комитет по делам женщин и детей Палаты депутатов предложил законопроект о криминализации сексуальных домогательств, который впоследствии был передан в парламентский комитет по администрации и правосудию.

\* Принят Комитетом на его 134-й сессии (28 февраля — 25 марта 2022 года).

<sup>1</sup> Пункты, содержащие рекомендации Комитета, в настоящем документе не воспроизводятся в связи с ограничением объема, установленным в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 15.



В случае его принятия будут введены суровые наказания за сексуальные домогательства на рабочем месте.

b) Представленное в 2018 году предложение о внесении поправок в статью 505 и отмене статьи 518 Уголовного кодекса, касающихся преступлений сексуальных отношений с несовершеннолетней и соблазнения девушки обещанием замужества и лишения ее девственности, было принято Национальной комиссией по делам ливанских женщин. С тех пор предпринимались усилия по передаче поправок в Палату депутатов, и к настоящему времени они были частично приняты.

c) В последние годы активизировались усилия по предотвращению насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, наряду с усилиями по реализации Закона № 293, в соответствии с которым был создан механизм информирования о насилии; этот механизм получил широкую огласку.

Министерство внутренних дел и муниципалитетов открыло телефонную горячую линию для жертв домашнего насилия и организовало широкую кампанию в СМИ с целью проинформировать людей о ее существовании и побудить их воспользоваться ею. Национальная комиссия по делам ливанских женщин провела информационно-просветительские кампании, разослав миллионам людей текстовые сообщения, призывающие жертв и свидетелей домашнего насилия сообщать об этом по горячей линии, и выпустив два короткометражных фильма с целью подчеркнуть право женщин на защиту и побудить их сообщать о домашнем насилии. Она также начала общенациональные кампании по повышению осведомленности о сексуальных домогательствах. Кроме того, в феврале 2019 года была запущена национальная стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин, ставшая результатом партнерства между несколькими государственными органами, структурами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

d) Сотрудники государственного и частного секторов прошли обучение по вопросам выявления и пресечения насилия в отношении женщин. Министерство социальных дел провело для социальных работников тренинг по применению Закона № 293 и разрабатывает инструменты для мониторинга и рассмотрения случаев гендерного насилия. Министерство юстиции и Национальная комиссия по делам ливанских женщин организовали подготовку для судей, посвященную соблюдению этого закона. Министерство здравоохранения также провело обучение медицинского персонала методам выявления и рассмотрения случаев насилия в отношении женщин.

В июле 2018 года Министерство внутренних дел и муниципалитетов выпустило открытый меморандум о правилах взаимодействия и участия, которым должны следовать сотрудники служб безопасности, рассматривающие жалобы на домашнее насилие. В партнерстве с организациями гражданского общества оно провело обучение сотрудников служб безопасности. Также были проведены тренинги по выявлению и устранению случаев торговли людьми и гендерного насилия в военной среде.

e) Министерство юстиции работает над проектом, который позволит в режиме реального времени получать данные о приговорах, вынесенных по делам, связанным со всеми формами насилия, включая насилие в отношении женщин.

Сотрудники судебной системы стремятся осуществлять расследование, преследование в судебном порядке и вынесение приговоров по всем случаям насилия, включая насилие в отношении женщин, для чего могут привлекаться гражданские, уголовные или военные суды. В сентябре 2019 года Министерство юстиции одобрило совместную инициативу с партнерами, включая несколько ассоциаций адвокатов и структуры Организации Объединенных Наций, по обеспечению доступа к юридической помощи для жертв насилия, в том числе женщин.

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*ALEF — Действия в защиту прав человека*

a), b) и e) Государство не улучшило меры по защите женщин, не ввело уголовную ответственность за бытовое насилие и не внесло поправки в статьи 505

и 518 Уголовного кодекса. В сбор данных не было внесено никаких изменений; данные остаются разрозненными и неполными.

с) Хотя государственные учреждения предприняли шаги по усилению профилактических мер, включая обмен статистическими данными и уделение приоритетного внимания проблеме бытового насилия в силовых структурах, правоохранительным органам необходимо оказывать жертвам бытового насилия ощутимую поддержку, предоставлять защиту, убежище и помощь, а также привлекать виновных к ответственности для укрепления доверия, с тем чтобы жертвы знали, что они могут сообщать о случаях, не опасаясь унижения.

d) Хотя сотрудники правоохранительных органов прошли обучение и располагают более широкими возможностями для сбора свидетельских показаний в цифровой форме и в частном порядке, высокая текучесть кадров препятствует сохранению знаний, что создает структурную проблему.

### Оценка Комитета

[С]: a), b) и e)

Принимая к сведению представленную информацию, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием сведений о каких-либо конкретных шагах, предпринятых за отчетный период для усиления правовой защиты от насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, изнасилование, изнасилование в браке и сексуальное домогательство, и просит предоставить такую информацию. Комитет приветствует тот факт, что был предложен закон, устанавливающий уголовную ответственность за сексуальное домогательство, и просит представить обновленную информацию об этих усилиях и дополнительные подробности о том, будут ли включены домогательства во всех местах, включая дом, и о наказаниях, предусмотренных за такие правонарушения.

Комитет приветствует предпринятые шаги по внесению поправок в статьи 505 и 518 Уголовного кодекса. Тем не менее он обеспокоен отсутствием информации о точном материальном объеме и правовом статусе поправок и просит предоставить дополнительную информацию.

Комитет принимает к сведению информацию о мерах по улучшению данных о насилии в отношении женщин и просит предоставить дополнительную информацию об этих мерах, в том числе о любых механизмах сбора данных о зарегистрированных случаях насилия в отношении женщин, которые не привели к осуждению. Он также принимает к сведению информацию о приверженности государства-участника обеспечению доступа жертв к средствам правовой защиты, включая инициативу 2019 года по содействию оказанию правовой помощи. Он просит предоставить дополнительную информацию об этой инициативе, в том числе о числе жертв, которые воспользовались ею, и любые данные об ее эффективности, а также о действующих службах защиты, оказывающих поддержку женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия.

[В]: c) и d)

Комитет приветствует информацию о принятых мерах по предотвращению насилия в отношении женщин, включая информационно-просветительские мероприятия, меры по поощрению использования горячей линии для информирования о насилии и запуск в 2019 году национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин. Он просит предоставить дополнительную информацию об этих мерах, в том числе о том, как они обеспечивают жертвам возможность сообщать о таких случаях, не опасаясь унижения, и любые данные об их эффективности.

Комитет приветствует информацию о различных учебных мероприятиях по выявлению и надлежащему рассмотрению случаев насилия в отношении женщин. Он просит предоставить дополнительную информацию об этих мероприятиях, в том числе о количестве организованных курсов для заинтересованных сторон в каждом соответствующем секторе, датах проведения учебных курсов и количестве слушателей, а также любые имеющиеся данные об их эффективности.

## Пункт 38: Беженцы и просители убежища

### Резюме информации, полученной от государства-участника

a) После начала конфликта в Сирийской Арабской Республике в 2011 году Ливан стал убежищем для большого числа перемещенных лиц. Хотя Ливан не является участником Конвенции о статусе беженцев, он оказывает им помощь и полностью соблюдает принцип невыдворения.

b) Никакой информации представлено не было.

c) Все административные решения подлежат пересмотру по требованию заинтересованной стороны.

d) Никакой информации представлено не было.

e) Муниципалитеты, принимающие большое количество беженцев, ввели комендантский час в качестве исключительной и ограниченной по времени меры по соображениям безопасности и социального характера. После короткого времени действия комендантский час был отменен.

f) В феврале 2017 года министр внутренних дел и муниципалитетов издал указ об отмене платы за проживание для сирийских беженцев, которые зарегистрировались в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев до 1 января 2015 года и имеют соответствующую регистрационную карточку.

### Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) По данным Группы по правам человека в регионе БВСА и Глобального проекта по задержаниям, ситуация ухудшилась, сирийцев продолжают депортировать, включая случаи выдворения. Отсутствуют процессуальные гарантии против выдворения, а внутреннее законодательство остается неадекватным в плане соблюдения принципа невыдворения. По данным ALEF — Действия в защиту прав человека, несмотря на резкое снижение числа депортаций, обусловленное закрытием границы с Сирийской Арабской Республикой в 2020 и 2021 годах в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), в декабре 2020 года было официально подтверждено 863 случая выдворения.

b) По данным Группы по правам человека в регионе БВСА и Глобального проекта по задержаниям и ALEF — Действия в защиту прав человека, Ливан не внес поправки в свое законодательство, и беженцы и просители убежища по-прежнему подвергаются высокому риску административного задержания, иногда в течение нескольких лет. Группа по правам человека в регионе БВСА и Глобальный проект по задержаниям сообщили о случаях пыток и жестокого обращения с беженцами, содержащимися под стражей без связи с внешним миром.

c) По данным ALEF — Действия в защиту прав человека, доступ к процедурам обжалования решений о задержании или депортации не был облегчен. По данным Группы по правам человека в регионе БВСА и Глобального проекта по задержаниям, на практике судебные органы редко тщательно проверяют или пересматривают законность задержания.

d) По данным ALEF — Действия в защиту прав человека, несмотря на снижение количества выселений из-за финансового кризиса и пандемии COVID-19, в конце 2020 года была подтверждена новая волна выселений. Сотрудники сил безопасности часто направлялись слишком поздно, чтобы избежать насильственных столкновений.

e) По данным Группы по правам человека в регионе БВСА и Глобального проекта по задержаниям и ALEF — Действия в защиту прав человека, во время пандемии COVID-19 21 муниципалитет ввел дискриминационный комендантский час для неграждан и ограничения для сирийских беженцев.

f) По данным ALEF — Действия в защиту прав человека, освобождение от платы за проживание не было распространено на беженцев, которые этим пока не охвачены.

#### **Оценка Комитета**

[С]: a), b), c), d) и f)

Принимая к сведению информацию о приверженности государства-участника делу защиты прав беженцев и просителей убежища, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о каких-либо конкретных мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в подпунктах a), c) и f). Он также сожалеет об отсутствии какой-либо информации от государства-участника по рекомендациям, содержащимся в подпунктах b) и d). Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить информацию о любых конкретных шагах, предпринятых в отчетный период для их выполнения.

[В]: e)

Комитет приветствует информацию о том, что комендантский час, введенный в муниципалитетах, принимающих большое количество беженцев, был отменен после короткого периода действия, и просит предоставить дополнительную информацию о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы комендантский час оставался исключительной мерой и чтобы введенный комендантский час был законным и строго обоснованным в соответствии с Пактом.

### **Пункт 40: Мигранты, работающие в качестве домашней прислуги**

#### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

Регулирование положения трудовых мигрантов поднимает ряд проблем в области прав человека и поэтому является приоритетом для сменяющихся правительств.

Закон о наказании за преступление торговли людьми (№ 164 от 2011 года) предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми, а также защиту и помощь жертвам. Он основан на соответствующих международных стандартах, и за его реализацию отвечают различные государственные структуры.

Государство-участник предприняло другие законодательные инициативы, включая законопроект о регулировании достойных условий труда для домашних работников в соответствии с Конвенцией Международной организации труда 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) и Рекомендацией о достойном труде для домашних работников 2011 года (№ 201). Законопроект был передан в Совет министров в 2014 году. Кроме того, Декрет № 168/1 от 2015 года регулирует деятельность бюро по трудоустройству домашних работников.

Государство-участник предприняло шаги по предотвращению эксплуатации трудящихся-мигрантов, в том числе путем регулярного мониторинга бюро по трудоустройству и внесения в «черный список» тех, кто уличен в нарушении соответствующих стандартов.

Домашние работники, находящиеся в споре со своими работодателями, могут подать жалобу в Министерство юстиции, которое будет стремиться достичь мирового соглашения. Обращающиеся с жалобой также могут подать апелляцию в компетентные суды. В Министерстве труда была создана горячая линия для приема жалоб от домашних работников.

Государство-участник приняло меры по повышению осведомленности, включая усилия Национального руководящего комитета по мониторингу трудящихся-мигрантов в 2012 году по разработке руководства по правам и обязанностям трудящихся-мигрантов и обеспечению его доступности на нескольких языках. Единый

трудовой договор, подписываемый работодателем и работником, также переведен на несколько языков.

Министерство социальных дел заключило контракты с женскими приютами, трудящиеся-мигранты были включены в национальную стратегию социального развития, а министерство проводит в СМИ кампанию по отмене системы «кафала».

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*ALEF — Действия в защиту прав человека*

Предусмотренные трудовым законодательством меры защиты не распространяются на домашних работников, которые по-прежнему полностью зависят от своего работодателя. Тем не менее в юрисдикцию суда по трудовым спорам входят дела домашних работников-мигрантов, несмотря на то что они исключены из трудового кодекса. Министерство труда работало над созданием системы защиты, включающей специальный контракт для защиты домашних работников-мигрантов, но эта работа была остановлена, в результате чего у них не осталось никаких механизмов защиты.

### **Оценка Комитета**

[С]

Комитет принимает к сведению информацию о правовых реформах, имеющих отношение к защите домашних работников, включая Закон № 164 и Декрет № 168/1 от 2015 года. Однако эта информация уже имела в распоряжении Комитета на момент принятия рекомендации. Комитет также отмечает предпринятые шаги для обеспечения того, чтобы домашние работники были осведомлены о своих правах и могли получить доступ к имеющимся средствам правовой защиты, а также для реформирования практики найма с целью защиты домашних работников от злоупотреблений. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием информации о конкретных принятых мерах с целью выполнения его рекомендации по усилению существующей защиты домашних работников-мигрантов. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить информацию о мерах, принятых для выполнения всех частей его рекомендации, включая разработку и материальную сферу применения единого трудового договора.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).

---