



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
20 May 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями по Норвегии

<i>Заключительные замечания (122-я сессия):</i>	CCPR/C/NOR/CO/7, 29 марта 2018 года
<i>Пункты, предусматривающие последующую деятельность:</i>	15, 33 и 37
<i>Информация, полученная от государства-участника:</i>	CCPR/C/NOR/FCO/7, 30 апреля 2020 года
<i>Оценка Комитета:</i>	15[B], 33[C] и 37[A][B][C]

Пункт 15: Насилие в отношении женщин и девочек¹

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) В марте 2019 года правительство запустило План действий по профилактике изнасилований (2019–2022 годы), а в июне 2019 года приняло решение о разработке шестого плана действий по борьбе с семейно-бытовым насилием, включая часть о насилии и жестоком обращении в саамских общинах, который будет запущен в 2020 году и подготовлен в тесном сотрудничестве с Парламентом саами.

В октябре 2018 года правительство учредило комитет для рассмотрения случаев убийств, совершенных нынешним или бывшим партнером. В 2020 году комитет подготовит рекомендации, которые помогут предотвратить подобные случаи в будущем.

б) Определение сексуального посягательства, приводимое в Уголовном кодексе, должно распространяться на действия сексуального характера, совершаемые без согласия другой стороны. Хотя определение изнасилования не включает формулу «без согласия», в этом положении описываются обстоятельства, которые подразумевают отсутствие согласия. Действующее положение соответствует

* Принят Комитетом на 134-й сессии (28 февраля — 25 марта 2022 года).

¹ Пункты, содержащие рекомендации Комитета, в настоящем документе не воспроизводятся в связи с ограничением объема, установленным в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 15.



международным обязательствам Норвегии. Вместе с тем, возможно, следует рассмотреть вопрос об анализе и возможном пересмотре законодательства о сексуальных преступлениях. В Плане действий по профилактике изнасилований (2019–2022 годы) говорится, что Министерство юстиции и общественной безопасности рассмотрит вопрос о пересмотре раздела о сексуальных преступлениях в Уголовном кодексе, включая формулировку уголовного положения об изнасиловании.

с) План действий по профилактике изнасилований содержит конкретные меры по поддержке жертв и помощи пострадавшим, которые хотят сообщить об изнасиловании и других видах сексуального насилия в полицию. Общие меры, такие как бесплатная юридическая помощь, поддержка свидетелей и назначение судом защитников и адвокатов пострадавшим лицам для оказания помощи и защиты прав обвиняемых и истцов в уголовных делах, предусматривают оказание помощи всем и имеют особое значение для уязвимых лиц и тех, у кого меньше ресурсов.

d) Было запущено несколько кампаний по повышению осведомленности о негативном воздействии сексуального и гендерного насилия, включая кампании «Каков минимальный порог терпимости?», «Хороший парень» и «Не в порядке» (#notokay).

Подготовка судей проводится на основе модуля начальной подготовки (один четырехдневный курс по правам человека с упором на Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека)) и непрерывного обучения на семинарах с применением практического подхода с особым вниманием к решению вопросов прав человека как в гражданских, так и в уголовных делах. Как юридическая подготовка на общенациональном уровне, общая для всех судей, так и специальные семинары охватывают национальное законодательство, относящееся к Пакту, и предусматривают особое внимание к вопросам гендерного равенства, мультикультурного общества, семейного права и права детей.

Значительно усилены меры полиции по борьбе с семейно-бытовым насилием. Во всех полицейских округах Норвегии есть специальные группы и координаторы по борьбе с семейно-бытовым насилием. Основными инструментами повышения уровня осведомленности и профессионализма в органах прокуратуры являются общие директивы Генерального прокурора, конкретные директивы и обратная связь по отдельным делам или группам дел, общие собрания и инспекции. Первостепенное внимание уделяется всем формам насилия в близких отношениях и тяжким преступлениям на сексуальной почве.

В ходе первой общенациональной методической проверки качества работы были рассмотрены дела, связанные с насилием в близких отношениях и сексуальными посягательствами на взрослых приотягчающих обстоятельствах. Результаты были представлены в отчете и обсуждены во всех органах прокуратуры. В 2020 году будет проведена повторная проверка качества рассмотрения дел, связанных с сексуальными посягательствами приотягчающих обстоятельствах. Ежегодный общенациональный семинар по проблеме насилия в близких отношениях проводится Национальной службой уголовных расследований в сотрудничестве с Национальным управлением полиции и Генеральным прокурором.

Лицо, получившее телесные повреждения или вред здоровью в результате насильственного преступления, посягающего на жизнь, здоровье или свободу, может иметь право на компенсацию причиненного преступлением ущерба в соответствии с Законом о компенсации жертвам насильственных преступлений. В 2016 году созданный правительством комитет опубликовал отчет о порядке компенсации ущерба, причиненного в результате уголовных преступлений, и предложил ряд изменений, которые в настоящее время проходят оценку Министерством юстиции и общественной безопасности.

e) Правительству известно, что женщины сами в большей степени подвержены насилию, чем этнические норвежские женщины. В марте 2017 года Норвежский центр по проблемам насилия и травматического стресса опубликовал доклад о домашнем насилии в саамских общинах, в котором указывается, что саамы

сталкиваются с серьезными проблемами и трудностями при взаимодействии с полицией и службами поддержки. Этому вопросу будет уделено особое внимание в будущем плане действий. Исследование насилия и жестокого обращения в саамских общинах станет частью пятилетней программы научных исследований (2019–2024 годы) по проблеме семейно-бытового насилия.

Оценка Комитета

[В]

Комитет приветствует начало реализации национального плана действий по профилактике изнасилований (2019–2022 годы), разработку шестого плана действий по борьбе с семейно-бытовым насилием и создание комитета по рассмотрению дел об убийствах, совершенных нынешним или бывшим партнером. Он просит представить дополнительную информацию о: i) консультациях и сотрудничестве с Парламентом саами при подготовке шестого плана действий по борьбе с семейно-бытовым насилием, а также о том, начата ли реализация этого плана в настоящее время; и ii) рекомендации, вынесенной комитетом, ответственным за пересмотр дел по фактам правонарушений, совершенных нынешним или бывшим партнером, и ходе их выполнения.

Комитет приветствует информацию о том, что Министерство юстиции и общественной безопасности может рассмотреть вопрос о пересмотре главы о сексуальных преступлениях в Уголовном кодексе. Он просит представить информацию о мерах, принятых для внесения изменений в статью 291 Уголовного кодекса, с тем чтобы отсутствие свободного согласия стало главным критерием определения изнасилования.

Приветствуя принятие Плана действий по профилактике изнасилований, Комитет просит представить информацию о примерах конкретных действий, предпринятых для информирования женщин и девочек об их правах и о правовых средствах, с помощью которых они могут получить доступ к ресурсам, услугам, защите и правосудию. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет приветствует проведение кампаний по повышению осведомленности о негативных последствиях сексуального и гендерного насилия, регулярное обучение судей и сотрудников органов прокуратуры, а также усилия полиции по борьбе с семейно-бытовым насилием. В то же время он просит представить информацию о: i) сроках начала кампаний по повышению осведомленности о негативном воздействии сексуального и гендерного насилия; ii) датах проведения и количестве учебных курсов для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам сексуального и гендерного насилия после принятия заключительных замечаний Комитета; iii) количестве расследований, судебных дел и вынесенных приговоров по всем зарегистрированным случаям сексуального и гендерного насилия за отчетный период; iv) общенациональной методической проверке качества рассмотрения дел, связанных с сексуальными посягательствами при отягчающих обстоятельствах, запланированной на 2020 год; и v) изменениях, предложенных в 2016 году учрежденным правительством комитетом по вопросам компенсации причиненного преступлением ущерба.

В отношении раздела шестого плана действий по борьбе с бытовым насилием, касающегося насилия и жестокого обращения в саамских общинах, Комитет просит представить информацию о: i) принятии программы научных исследований (2019–2024 годы) по проблеме семейно-бытового насилия; ii) конкретных мерах, принятых для устранения причин насилия в отношении женщин в саамской общине; и iii) мерах, принятых для преодоления серьезных проблем и трудностей, на которые обратил внимание Норвежский центр по проблемам насилия и травматического стресса в своем докладе 2017 года.

Пункт 33: Просители убежища и невысылка

Резюме информации, полученной от государства-участника

Норвегия соблюдает принцип невысылки. Большинство ходатайств о предоставлении убежища рассматриваются по существу, и просители убежища имеют право оставаться в Норвегии на время рассмотрения апелляции. Однако это не относится к делам, подпадающим под действие Регламента (ЕС) № 604/2013 Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 года (Регламент «Дублин III»). Ходатайство о предоставлении убежища также может быть не рассмотрено по существу, если заявитель прибыл в Норвегию после пребывания в безопасной третьей стране или получил убежище или иную форму защиты в другой стране. Центральным моментом является то, угрожает ли просителю убежища реальный риск подвергнуться обращению, противоречащему положениям статьи 7 Пакта и статьи 3 Европейской конвенции о правах человека, в третьей стране или в результате последующей высылки в другие страны. В этом случае ходатайство рассматривается по существу.

Оценка Комитета

[С]

Принимая к сведению представленную информацию, Комитет сожалеет, что государство-участник не внесло поправки в Закон об иммиграции для укрепления защиты просителей убежища от высылки и принудительной высылки через несколько стран и не представило конкретной информации о мерах, реализованных после принятия заключительных замечаний. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 37: Права коренных народов

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией (вступил в силу в январе 2018 года) запрещает дискриминацию, в частности, по этническому признаку. Поправки к четвертой главе Закона об активных усилиях по обеспечению равенства (вступила в силу с января 2020 года) расширяют обязанности государственных органов прилагать усилия по борьбе с дискриминацией во всей своей деятельности по этническому и другим защищенным признакам дискриминации, и они должны опубликовать информацию о мерах, принимаемых в целях выполнения этой обязанности, в ежегодном отчете или в ином документе, доступном широкой общественности.

Стратегия правительства по борьбе с ненавистническими высказываниями (2016–2020 годы) направлена на предотвращение человеконенавистнических высказываний на почве пола, этнической принадлежности и религии, инвалидности и сексуальной ориентации.

«Саамские следопыты» — это инициатива, в рамках которой саамская молодежь информирует норвежскую молодежь о культуре и общине саамов. На сайте правительства размещена информация о культуре и общине саами, предназначенная для молодежи Норвегии.

В декабре 2019 года после консультаций с Парламентом саами и широкого, позитивного сотрудничества с участием организаций гражданского общества был представлен план действий по борьбе с расизмом и дискриминацией по этническому и религиозному признаку (2020–2023 годы).

б) Информация о текущих процедурах консультаций между государственными органами и компанией Sámediggi содержится в шестом периодическом докладе (пп. 263–272)² и предыдущих докладах.

² CCPR/C/NOR/6.

В сентябре 2018 года правительство представило в Стортинг законопроект о поправках к Закону о саами (Prop. 116 L (2017–2018)), направленный на укрепление и уточнение права народа саами на проведение консультаций по вопросам, которые могут непосредственно их затрагивать. В рамках этого процесса проводились консультации с компанией Sámediggi и организацией норвежских оленеводов. Вместе с тем Закон был представлен для проведения повторных общественных консультаций со сроком до 29 февраля 2020 года. Правительство планирует представить законопроект в Стортинг в 2020 году. Если он будет принят, то заменит существующие процедуры консультаций государственных органов с компанией Sámediggi.

с) Норвегия, Швеция и Финляндия завершили переговоры по Североевропейской конвенции о народе саами и утвердили ее редакцию в январе 2017 года. В Конвенции говорится, что она должна быть представлена трем парламентам саами и что ее ратификация будет зависеть от их одобрения. Парламентский совет саами желает внести некоторые изменения в текст Конвенции.

d) Правительство не видит необходимости в дальнейшем укреплении законодательной базы по правам саами в области оленеводства. Закон об оленеводстве 2007 года гарантирует народу саами право на землю и ее использование для целей оленеводства. Права саами на рыболовство описаны в седьмом периодическом докладе (пп. 182–185)³. Действующие правила регулирования рыбного хозяйства и рыбопромысловой деятельности соответствуют международному праву в отношении меньшинств и коренных народов.

e) Правительство продолжает рассматривать предложение Комитета по правам саами о проведении исследования прав саамов к югу от Финнмарка.

f) В 2017 году был разработан новый рамочный план, регламентирующий деятельность детских дошкольных учреждений. Норвежский директорат по образованию и подготовке сотрудничает с Парламентом саами по вопросам поддержки в области осуществления рамочного плана. Парламент саами получил дополнительные средства, чтобы иметь возможность разработать проект по улучшению деятельности детских дошкольных учреждений для детей саами.

В настоящее время три высших учебных заведения предлагают обучение на саамском языке. Несмотря на увеличение в последние годы количества кредитов, выделяемых на получение образования на саамском языке, студентов-саамов по-прежнему относительно мало. В период 2016–2018 годов многие студенты посещали индивидуальные курсы на саамском языке, но лишь немногие получили степень на саамском языке.

Оценка Комитета

[A]: a)

Комитет приветствует принятие поправок к главе об активных усилиях по обеспечению равенства в Законе о равенстве и борьбе с дискриминацией; веб-сайт «Следопыты саами», запущенный в 2019 году; и разработка плана действий против расизма и дискриминации по признаку этнической принадлежности и религии (2020–2023 годы). Он просит представить дополнительную информацию о: i) конкретных мерах, принятых для борьбы со стереотипным и дискриминационным отношением и дискриминационной практикой в отношении отдельных лиц из числа саами и народа саами после внесения поправок в Закон о равенстве и борьбе с дискриминацией; ii) результатах научно-исследовательского проекта, проведенного Норвежским директоратом по делам детей, молодежи и семьи в 2014–2017 годах; и iii) разработке плана действий по борьбе с расизмом и дискриминацией по признаку этнической принадлежности и религии (2020–2023 годы).

³ CCPR/C/NOR/7.

[B]: b) и с)

Комитет приветствует информацию о законопроекте о внесении поправок в Закон о саами (Prop. 116 L (2017–2018)) относительно консультаций и просит предоставить информацию о его статусе.

Комитет приветствует информацию о Североевропейской конвенции о народе саами и просит предоставить информацию о процессе консультаций с парламентами саами и о возможных изменениях в тексте Конвенции.

[C]: d), e) и f)

Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник придерживается позиции, согласно которой отсутствует необходимость в дальнейшем укреплении правовой базы, касающейся прав саами в области оленеводства, и повторяет свою рекомендацию. Он просит представить информацию о мерах, принятых для укрепления нормативной базы в отношении прав саами в области оленеводства и, в частности, для обеспечения признания законом прав саами на рыбный промысел.

Отмечая, что государство-участник продолжает рассматривать предложение Комитета по правам саами о проведении обследования в области прав саамов к югу от Финнмарка, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, реализованных после принятия заключительных замечаний Комитета.

Комитет также выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для расширения набора и подготовки преподавателей языка саами и обучения детей саами языку саами в детских дошкольных учреждениях во всех регионах. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
