



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
20 May 2022  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

#### Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Австралии

*Заключительные замечания  
(121-я сессия):*

[CCPR/C/AUS/CO/6](#), 3 и 6 ноября  
2017 года

*Пункты, предусматривающие  
последующую деятельность:*

34, 36 и 38

*Информация, полученная  
от государства-участника:*

[CCPR/C/AUS/CO/6/Add.1](#),  
8 ноября 2019 года

*Информация, полученная от  
заинтересованных сторон:*

[Калдорский центр международного права  
беженцев при Сиднейском университете  
Нового Южного Уэльса \(UNSW\) и другие  
организации гражданского общества,](#)  
31 января 2022 года

*Оценка Комитета:*

34[C], 36[E][C][B] и 38[C][B]

### Пункт 34: Невысылка<sup>1</sup>

#### Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Статья 197 с) Закона о миграции 1958 года была разработана для обеспечения правовой конкретизации обстоятельств, при которых лица, незаконно находящиеся на территории страны, могут быть высланы из Австралии. Закон гарантирует, что полномочия по высылке лиц, незаконно находящихся на территории страны, устанавливаются независимо от обязательства соблюдать принцип невысылки. Положения Закона снижают риск подачи необоснованных ходатайств о вынесении судебного запрета со стороны лиц, уже признанных не имеющими права на международную защиту. Рекомендуемые изменения могут повысить риск получения ходатайств о судебном запрете от лиц, пытающихся подать основанные на ложных сведениях ходатайства с целью отсрочки их высылки из Австралии. Австралия

\* Принят Комитетом на 134-й сессии (28 февраля — 25 марта 2022 года).

<sup>1</sup> Пункты, содержащие рекомендации Комитета, в настоящем документе не воспроизводятся в связи с ограничением объема, установленным в резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи, п. 15.



соблюдает свои международные обязательства, что отражено в ее текущих процессах, которые обеспечивают институциональные гарантии против нарушений принципа невысылки.

b) В сентябре 2013 года Австралия развернула операцию «Суверенные границы», чтобы сократить число лиц, незаконно прибывающих на территорию страны морским путем, и предотвратить дальнейшую гибель людей на море. Она не высылает людей в обстоятельствах, нарушающих принцип невысылки. Лица, перехваченные на море, могут воспользоваться юридической помощью и средствами правовой защиты. Австралия активно взаимодействует с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций.

c) Закон 2014 года о внесении поправок в законодательство о миграции и морских полномочиях (решающий проблему дел о предоставлении убежища) является важным элементом стратегии борьбы с незаконным ввозом людей и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Он призван поддержать гуманитарные принципы и не допускать, чтобы люди рисковали жизнью, пускаясь в незаконные опасные морские путешествия. Австралия стремится оценивать каждое индивидуальное ходатайство о защите по существу, принимая во внимание актуальную информацию об условиях в стране проживания заявителя. Принципы процессуальной справедливости применяются на всех этапах принятия решений о выдаче виз, и большинство лиц, чье ходатайство о предоставлении международной защиты было отклонено, имеют доступ к пересмотру дела по существу или в судебном порядке.

#### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*Калдорский центр международного права беженцев при Сиднейском университете Нового Южного Уэльса (UNSW) и другие организации гражданского общества*

a) Статья 197 c) Закона о миграции не была отменена в рамках внесения поправок в этот закон в 2021 году. Лица, которые не могут быть высланы, но не получили визу, подлежат обязательному, возможно бессрочному, содержанию под стражей, если ни одна безопасная страна не примет их.

b) Утверждения, содержащиеся в информации, полученной от государства-участника, не подтверждаются ни его законодательством, ни практикой его действий на море. Его законодательство разрешает тайное и бессрочное содержание под стражей лиц, ищущих убежища, в центрах временного размещения за пределами юрисдикции страны без процессуальных гарантий или доступа к средствам правовой защиты.

c) Австралия не сообщила о каких-либо планах по отмене Закона 2014 года о внесении поправок в законодательство о миграции и морских полномочиях (решающий проблему дел о предоставлении убежища) или внесению изменений в процедуру ускоренной оценки. Сравнение количества случаев возврата отрицательных решений по убежищу в рамках ускоренной процедуры и предыдущей системы рассмотрения по существу усиливает опасения по поводу недостатков ускоренной процедуры.

#### **Оценка Комитета:**

[C]: a), b) и c)

Комитет отмечает приверженность государства-участника международной защите и соблюдению принципа невысылки. Вместе с тем он сожалеет, что статья 197 c) Закона о миграции не была отменена. Он повторяет свою рекомендацию.

Комитет принимает к сведению информацию об операции «Суверенные границы», однако выражает сожаление по поводу отсутствия конкретной информации о принятых в отчетный период мерах по пересмотру политики и практики государства-участника при перехвате на море. Комитет повторяет свою рекомендацию и просит

представить информацию о любых конкретных мерах, принятых в отчетный период для пересмотра соответствующей политики и практики.

Комитет принимает к сведению информацию о Законе о внесении поправок в законодательство о миграции и морских полномочиях (решающий проблему дел о предоставлении убежища) и его роли в программе реформы защиты государства-участника. Он выражает сожаление по поводу того, что закон не был отменен, и повторяет свою рекомендацию.

## **Пункт 36: Оффшорные центры временного содержания мигрантов и остров Рождества**

### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

а) Австралия остается приверженной своей нынешней политике защиты границ. Незаконно прибывшие морским путем лица, которые не могут быть возвращены в страну происхождения, будут по-прежнему передаваться в страны региона для оценки их заявлений о необходимости защиты. Австралия продолжит оказывать поддержку Науру и Папуа-Новой Гвинее в обеспечении деятельности региональных центров временного содержания мигрантов.

б) Региональные центры временного содержания мигрантов находятся в ведении Науру и Папуа-Новой Гвинеи. Гарантии соблюдения прав человека включены в соответствующие меморандумы о взаимопонимании между Австралией и Науру и Австралией и Папуа-Новой Гвинеей, при этом Австралия продолжает оказывать обоим государствам поддержку в снижении нагрузки на эти центры путем переселения, возвращения и высылки мигрантов. Ни одно лицо, прошедшее через региональные центры временного содержания мигрантов, не будет переселено на постоянное место жительства в Австралию. Австралия продолжит изучать возможности переселения в третьи страны.

с) В октябре 2018 года Австралия перевела центр временного содержания мигрантов на острове Рождества в резервный режим. Центр был вновь открыт в феврале 2019 года после принятия закона о внесении поправок в законодательство о внутренних делах (различные меры) 2018 года. Австралия рассмотрит вопрос о возвращении центра в резервный режим, когда его возможности больше не будут востребованы.

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*Калдорский центр международного права беженцев при Сиднейском университете Нового Южного Уэльса (UNSW) и другие организации гражданского общества*

а) В сентябре 2021 года Австралия и Науру подписали меморандум о взаимопонимании по созданию постоянного регионального центра рассмотрения ходатайств мигрантов в Науру, текст которого не был обнародован. В октябре 2021 года Австралия и Папуа-Новая Гвинея объявили о том, что контракты на поддержку функционирования австралийских региональных центров временного содержания мигрантов в Папуа-Новой Гвинее заканчиваются 31 декабря 2021 года и не будут продлены. Австралия пытается уклониться или отрицать свою ответственность за людей, которых она насильно переселила в Папуа-Новую Гвинею в 2013 и 2014 годах.

б) Австралия продолжала отклонять предложение Новой Зеландии о переселении людей, которые направляются в оффшорные центры временного содержания мигрантов, несмотря на отсутствие мер долговременной защиты тех, кто находится в Науру и Папуа-Новой Гвинее, а также тех, кто находится в Австралии в качестве транзитных лиц.

с) По состоянию на 30 сентября 2021 года в центре временного содержания на острове Рождества находились около 226 человек. В центре произошло несколько

бунтов и протестов, в том числе из-за условий содержания и обращения с заключенными.

#### **Оценка Комитета:**

[E]: а)

Комитет принимает к сведению информацию о поддержке, которую государство-участник оказывает Науру и Папуа-Новой Гвинее. Он выражает сожаление в отношении того, что государство-участник по-прежнему намерено использовать региональные центры временного содержания мигрантов, что свидетельствует об отсутствии планов по выполнению его рекомендации. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[C] b):

Комитет принимает к сведению информацию о договоренностях, регулирующих деятельность региональных центров временного содержания, и отмечает отсутствие конкретной информации о мерах, принятых в отчетный период для выполнения его рекомендации принять меры по защите прав беженцев и лиц, ищущих убежище, пострадавших от закрытия центров рассмотрения ходатайств, в том числе на острове Манус. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[B]: с)

Комитет отмечает информацию о переводе центра временного содержания мигрантов на острове Рождества в резервный режим в октябре 2018 года и приветствует указание на то, что, хотя он был вновь открыт в 2019 году, государство-участник может рассмотреть возможность его повторного перевода в этот режим, если его оперативные возможности более не будут востребованы. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику рассмотреть вопрос о закрытии центра временного содержания на острове Рождества.

### **Пункт 38: Обязательное направление мигрантов в центры временного содержания**

#### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

а) Австралия придерживается позиции, согласно которой направление мигранта в центр временного содержания на основании его незаконного пребывания на территории страны не является ни автоматически незаконным, ни произвольным в соответствии с международным правом. Определяющим фактором является обоснованность взятия лица под стражу, а не его продолжительность. Практика помещения в центры временного содержания мигрантов служит административной, а не карательной цели. Эта практика используется для урегулирования ситуации лиц, незаконно прибывающих на территорию страны, до того, как они будут выдворены с территории Австралии или получат визу. Содержание в центре временного размещения используется в качестве крайней меры. Содержание мигрантов в центрах временного размещения является ключевым компонентом пограничного контроля и помогает справиться с возможными угрозами для австралийского общества. Продолжительность и условия содержания мигрантов в центрах временного размещения регулярно контролируется старшими должностными лицами департамента и омбудсменом Содружества, которые рассматривают законность и целесообразность содержания мигрантов в центрах временного размещения, контролируют условия их содержания, состояние здоровья, благосостояние и другие соответствующие вопросы. Находящиеся в центрах временного размещения мигранты могут ходатайствовать о пересмотре по существу или в судебном порядке большинства решений о выдаче виз и судебного пересмотра решений об их текущем нахождении в центрах временного размещения в соответствии с разделом 189 Закона о миграции.

b) Австралия продолжает разрабатывать альтернативы содержанию в центрах временного размещения, такие как промежуточные визы. Министр по делам иммиграции, гражданства, миграционных служб и многокультурности также уполномочен определять место жительства, позволяющее человеку проживать в общине при соблюдении определенных условий.

c) Позиция правительства заключается в том, что бессрочное или произвольное содержание в центрах временного размещения недопустимо. Регулярные проверки, проводимые старшими должностными лицами правительственных органов и омбудсменом Содружества, проводятся в кратчайшие сроки, чтобы гарантировать как можно менее длительное содержание мигрантов в центрах временного размещения.

d) Лица, незаконно находящиеся на территории страны, в отношении которых Австралийской службой безопасности и разведки было вынесено отрицательное заключение о благонадежности, остаются в центрах временного размещения до решения их дел. Для защиты общества продолжение содержания в центрах временного размещения лиц, представляющих прямую или косвенную опасность для государства, является разумным, необходимым и соразмерным. По истечении двухлетнего срока содержания в центрах временного размещения и один раз в полгода в последующий период министр внутренних дел обязан, согласно Закону о миграции, отчитываться перед омбудсменом Содружества об обстоятельствах такого содержания в центрах временного размещения. Вынесение отрицательного заключения о благонадежности — прерогатива Австралийской службы безопасности и разведки. Право на рассмотрение дела по существу имеют обладатели постоянной и специальной визы, а на рассмотрение в судебном порядке — все обладатели виз и заявители. Лица, отвечающие определенным критериям, также имеют право на рассмотрение их дела независимым экспертом по обзору отрицательного заключения о благонадежности, назначаемым генеральным прокурором. Лица, содержащиеся в центрах временного размещения, могут ходатайствовать о пересмотре в судебном порядке правомерности их содержания в этих центрах.

e) i) Австралия сократила число содержащихся в центрах временного размещения детей и несопровождаемых несовершеннолетних; с 2019 года в центрах временного размещения находились менее 10 несовершеннолетних, причем большинство из них — на временной основе. Несопровождаемые несовершеннолетние и семьи с несовершеннолетними в приоритетном порядке направляются на проживание в общины. При принятии всех решений Австралия учитывает наилучшие интересы ребенка и использует практику содержания в центрах для мигрантов только в качестве крайней меры.

e) ii) Медицинские услуги, предоставляемые лицам в центрах временного содержания для мигрантов, и лицам, проживающим в общинах, сопоставимы с услугами, предоставляемыми всему населению. Применение силовых методов и средств усмирения к лицам, содержащимся в центрах временного размещения мигрантов, осуществляется на основе ряда соображений и обязательств. В случае, если лицо, находящееся в центре для мигрантов, полагает, что применение по отношению к нему силового воздействия было чрезмерным, противоправным или необоснованным, оно должно быть проинформировано о полном спектре механизмов рассмотрения жалоб и иметь доступ к ним.

### **Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон**

*Калдорский центр международного права беженцев при Сиднейском университете Нового Южного Уэльса (UNSW) и другие организации гражданского общества*

a)–c) Практика помещения в центры временного содержания мигрантов продолжает применяться, при этом средняя продолжительность содержания в таких центрах увеличилась. Утверждение о том, что практика помещения в центры временного содержания мигрантов используется в качестве крайней меры, является необоснованным; Закон о миграции предусматривает возможность помещения в

центры временного содержания лиц, прибывших в страну без законных оснований, по прибытии без какой-либо индивидуальной оценки. Отсутствие внутренних средств правовой защиты для оспаривания помещения в центр временного содержания равносильно произвольному лишению свободы.

d) Содержащиеся в центрах временного размещения лица, которые по результатам оценки представляют угрозу безопасности и в отношении которых было вынесено отрицательное заключение о благонадежности или квалифицированная оценка о потенциальной опасности, не могут обжаловать эти оценки, получить разъяснения по ним или ознакомиться с материалами, на которых они были основаны.

e) i) Альтернативы содержанию детей в центрах временного размещения (например, направление на жительство в общину) являются дискреционными и не требуются по закону.

e) ii) Медицинские услуги, предоставляемые лицам, находящимся в центрах для мигрантов, несопоставимы с теми, которые предоставляются населению в целом. Беженцы и просители убежища, нуждающиеся в базовых медицинских услугах в соответствии с законом о переводе больных мигрантов в медучреждения Австралии, сталкиваются с задержками в доступе к медицинскому обслуживанию. Широко распространено чрезмерное и произвольное применение средств усмирения в центрах временного содержания мигрантов, что противоречит принципам их использования как крайней меры, изложенным в Руководстве для учреждения для содержания под стражей по обеспечению охраны и безопасности и применению силы, причем такое применение средств усмирения и силы ограничивает доступ к медицинской помощи.

#### **Оценка Комитета:**

[C]: a), b), c), d) и e) ii)

Комитет принимает к сведению информацию об организации системы содержания мигрантов в центрах временного размещения, а также средствах, с помощью которых осуществляется контроль за законностью и целесообразностью содержания в центрах временного размещения мигрантов. Он также принимает к сведению информацию о возможности пересмотра в судебном порядке текущего содержания в центре для мигрантов, о мерах, принятых во избежание длительного содержания в таких центрах, и механизмах надзора за содержанием мигрантов в центрах временного размещения и обеспечения доступа к пересмотру решений, связанных с отрицательным заключением о благонадежности. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о мерах, принятых для сокращения срока первоначального обязательного содержания в центре временного размещения и укрепления институциональных гарантий для обеспечения того, чтобы во всех случаях помещение мигрантов в центры временного размещения было разумным, необходимым и соразмерным, конкретной информации о шагах, предпринятых для введения временного ограничения общей продолжительности нахождения мигрантов в центрах временного размещения, и информации о мерах, принятых для укрепления процедур, обеспечивающих реальную возможность обжалования выводов отрицательных оценок благонадежности и решений о любом последующем содержании в центре временного размещения.

Комитет отмечает информацию о медицинской помощи, доступной лицам, содержащимся в центрах для мигрантов, а также о соображениях и обязательствах, лежащих в основе применения силовых средств воздействия и усмирения. Вместе с тем он отмечает отсутствие конкретной информации о мерах, принятых для решения вопросов, связанных с условиями, в которых находятся лица, содержащиеся под стражей в иммиграционных центрах. Он также обеспокоен отсутствием точной информации о шагах, предпринятых для обеспечения доступа к средствам правовой защиты для лиц, пострадавших от чрезмерного применения силы. Комитет повторяет свою рекомендацию.

[B]: b)

Комитет отмечает информацию об усилиях по созданию альтернатив содержанию в центрах временного размещения, включая промежуточные визы и определение места жительства министром по делам иммиграции, гражданства, миграционных служб и многокультурности. Вместе с тем он просит представить дополнительную информацию о шагах, предпринятых для расширения использования альтернатив содержанию в центрах размещения для мигрантов, включая статистические данные за каждый год в течение отчетного периода о количестве и доле дел, в которых использовались альтернативы центрам временного содержания мигрантов.

[B]: e) i)

Комитет принимает к сведению информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы дети и несопровождаемые несовершеннолетние помещались в центры временного размещения только в крайнем случае и на максимально короткий срок с учетом их наилучших интересов. Он высоко оценивает информацию государства-участника о сокращении числа детей и несопровождаемых несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного размещения. Он просит государство-участник представить актуализированную информацию о количестве детей и несопровождаемых несовершеннолетних, направленных в центры временного содержания и на жительство в общины за каждый год в течение отчетного периода.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2026 год (страновой обзор в 2027 году в соответствии с планируемым циклом обзора).