|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRPD/C/SLV/CO/2-3 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах инвалидов** | | Distr.: General  1 October 2019  Russian  Original: English |

**Комитет по правам инвалидов**

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладам Сальвадора[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Сальвадора (CRPD/C/SLV/2-3) на своих 497-м и 498-м заседаниях (см. CRPD/C/SR.497 и 498), состоявшихся 11 и 12 сентября 2019 года. На своем 510-м заседании, состоявшемся 20 сентября 2019 года, он принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует объединенные второй и третий периодические доклады Сальвадора, которые были подготовлены в соответствии с руководящими принципами Комитета в отношении представления докладов и в ответ на его перечень вопросов, составленный до представления докладов (CRPD/C/SLV/QPR/2-3).

II. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует снятие оговорки к Конвенции, которая была сделана при подписании и подтверждена при ратификации Конвенции, а затем опубликована в «Официальном вестнике» 8 января 2015 года. Он также приветствует принятие законодательства и политики, содержащих положения о правах инвалидов, в частности:

a) поправку к Специальному закону об охране культурного наследия Сальвадора, в соответствии с которой сальвадорский язык жестов признается в качестве «естественного и официального языка»;

b) создание Секретариата по вопросам социальной интеграции;

c) поправки к Закону о наземном транспорте, перевозках и безопасности дорожного движения, предусматривающие выделение парковочных мест для инвалидов, и Общее положение о наземном транспорте 2014 года, в соответствии с которым пассажирские транспортные средства общего пользования должны быть оборудованы подъемной платформой или откидной рампой для облегчения проезда пассажиров, пользующихся креслом-коляской;

d) проведение в 2015 году первого национального обследования инвалидов для обеспечения создания центров обслуживания по выдаче удостоверений личности с целью облегчения к ним доступа для жителей сельских районов.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (статьи 1–4)

4. Комитет обеспокоен тем, что некоторые законы, в частности статья 367-А Уголовного кодекса и новый Семейный кодекс, не соответствуют Конвенции, что приводит к изоляции и дискриминации инвалидов, особенно лиц с психосоциальными или умственными расстройствами. Комитет также обеспокоен:

a) отсутствием прогресса в деле принятия закона об интеграции инвалидов, который бы отменил Закон об обеспечении равных возможностей для инвалидов;

b) непринятием мер для приведения критериев механизма сертификации инвалидности в соответствие с Конвенцией;

c) уничижительными терминами, используемыми в отношении инвалидов в Законе об обеспечении равных возможностей для инвалидов.

5. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) пересмотреть и изменить все свои законы, в частности Семейный и Уголовный кодексы, с целью исключения понятие «признание недееспособности» в интересах обеспечения полного признания и уважения всех прав инвалидов;**

**b) ускорить принятие закона об интеграции инвалидов, обеспечив включение в него правозащитной модели инвалидности, и отменить Закон об обеспечении равных возможностях для инвалидов;**

**c) обеспечить исключение из законодательства уничижительных формулировок, используемых в отношении лиц с психосоциальными или умственными расстройствами.**

6. Комитет обеспокоен отсутствием бюджетных ассигнований для осуществления на национальном и муниципальном уровнях планов и программ в целях защиты прав инвалидов.

7. **Комитет рекомендует государству-участнику ассигновать и выделять достаточные бюджетные средства на осуществление планов и программ по защите прав инвалидов как в городских, так и в сельских районах.**

B. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

8. Комитет обеспокоен отсутствием признания и запрещения множественной и перекрестной дискриминации, особенно в отношении инвалидов из числа женщин, представителей коренных народов и лиц африканского происхождения. Он также обеспокоен тем, что такие законодательные акты, как Закон о равенстве, справедливости и ликвидации дискриминации в отношении женщин и Специальный всеобъемлющий закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, не включают и не учитывают проблематику женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, особенно с психосоциальными или умственными расстройствами. Он обеспокоен отсутствием прогресса в деле признания отказа в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности в законодательном порядке.

9. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные правовые и политические меры, в частности с целью запрета всех форм дискриминации в отношении инвалидов, особенно по признакам инвалидности, пола, возраста, этнической и гендерной принадлежности.** **Он также рекомендует признать отказ в разумном приспособлении в качестве одной из форм дискриминации по признаку инвалидности в законодательном порядке.**

10. Комитет обеспокоен тем, что за прием жалоб на дискриминацию в отношении инвалидов отвечают такие государственные структуры, как Генеральная инспекция общественной безопасности и Отдел по правам человека Национальной гражданской полиции.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику назначить независимый и беспристрастный механизм для получения жалоб на дискриминацию в отношении инвалидов и создать систему сбора дезагрегированных данных, в том числе в разбивке по возрасту, полу и основаниям для подачи жалоб.**

Женщины-инвалиды (статья 6)

12. Комитет обеспокоен:

a) политикой и конкретными программами в области обеспечения гендерного равенства, которые не охватывают женщин-инвалидов и девочек-инвалидов;

b) низким уровнем участия организаций женщин-инвалидов во всех затрагивающих их вопросах, особенно в части преступлений, связанных с гендерным насилием.

13. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 3 (2006) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах, Комитет рекомендует государству участнику:**

**a) принять эффективные меры для охвата женщин-инвалидов и девочек-инвалидов политикой и программами в области обеспечения гендерного равенства и обеспечивать, чтобы государственные и частные поставщики услуг, работающие в интересах женщин-инвалидов или с ними, учитывали гендерную проблематику и вопросы инвалидности в своей работе;**

**b) обеспечивать проведение тесных консультаций с организациями женщин-инвалидов и девочек-инвалидов при разработке политики и программ на уровне городских и сельских районов, в том числе программ в области борьбы с гендерным насилием.**

Дети-инвалиды (статья 7)

14. Комитет обеспокоен тем, что дети-инвалиды помещаются в специализированные учреждения по причине их инвалидности и что государство-участник продолжает инвестировать средства в учреждения интернатного типа, не принимая мер в целях обеспечения деинституционализации или инвестирования в программы, которые бы позволили им вести самостоятельный образ жизни в своих общинах. Он также обеспокоен:

a) отсутствием информации и дезагрегированных данных о числе детей-инвалидов, проживающих в сельских и коренных общинах, и о мерах, принимаемых для борьбы с нищетой в сельских и городских районах;

b) непринятием государством-участником мер для обеспечения детям-инвалидам возможности свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам, ненадлежащим учетом их мнений по мере развития их способностей наравне с другими детьми, а также непринятием мер для проведения тесных консультаций с организациями инвалидов, включая детей-инвалидов, и их активного вовлечения в осуществляемую работу;

c) отсутствием транспарентности в судебных разбирательствах, касающихся детей-инвалидов.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с организациями инвалидов, включая организации детей-инвалидов, принять незамедлительные меры по деинституционализации детей-инвалидов, проживающих в учреждениях интернатного типа, путем разработки и осуществления всеобъемлющих планов по предоставлению вспомогательных услуг в общинах, а также программ в области социальной интеграции, выделив для этого достаточные бюджетные средства.** **Он также рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать сбор дезагрегированных данных о числе детей-инвалидов, проживающих в сельских районах и общинах коренных народов, в целях разработки надлежащей государственной политики по борьбе с маргинализацией и нищетой среди детей-инвалидов и их семей;**

**b) обеспечить детям-инвалидам возможность свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам, надлежащим образом учитывать их мнения по мере развития их способностей наравне с другими детьми, а также проводить тесные консультации с организациями детей-инвалидов и активно вовлекать их в осуществляемую работу;**

**c) принять все необходимые меры для обеспечения транспарентности судопроизводства и соблюдения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в решениях, касающихся детей-инвалидов.**

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

16. Комитет обеспокоен тем, что усилия государства-участника по повышению осведомленности по-прежнему ограничиваются отдельными и спорадическими кампаниями и программами подготовки без конкретного плана повышения уровня информированности во всех сферах о необходимости уважения прав инвалидов, в том числе среди работников системы образования, судебных органов, сотрудников правоохранительных органов, медицинского персонала, а также на уровне семьи и общины.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику начать осуществление стратегии интенсивной информационно-просветительской деятельности, которая бы, в частности, предусматривала проведение программ подготовки и кампаний в средствах массовой информации, основанных на правозащитной модели инвалидности и ориентированных на судей, законодателей, сотрудников правоохранительных органов и работников здравоохранения и образования, в целях искоренения предрассудков, стереотипов и вредной практики в отношении инвалидов, особенно лиц с психосоциальными или умственными расстройствами, и поощрения признания их прав в обществе.**

Доступность (статья 9)

18. Комитет обеспокоен:

a) недостаточными мерами, принятыми для улучшения физической и коммуникационной доступности, в том числе транспорта, что обуславливает отсутствие доступного общественного транспорта в отдаленных и сельских районах, а также отсутствием подготовки для транспортных операторов и ограниченными санкциями за нарушения;

b) тем фактом, что Сальвадорский технический стандарт в отношении доступности физической среды, градостроительства и архитектуры не приведен в соответствие с принципами Конвенции.

19. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) о доступности и принимая во внимание Цель 9 в области устойчивого развития и задачи 11.2 и 11.7, Комитет рекомендует государству-участнику создать всеобъемлющий механизм мониторинга для обеспечения строгого соблюдения стандартов в области доступности, а также ужесточить санкции за несоблюдение и обеспечить их применение.** **Комитет также рекомендует государству-участнику:**

**a) увеличить количество транспортных маршрутов, доступных для инвалидов, особенно в сельских районах, и выделить достаточные бюджетные средства для оборудования общественного транспорта специальными приспособлениями;**

**b)** **разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением.**

Право на жизнь (статья 10)

20. Комитет глубоко обеспокоен убийствами инвалидов, часто совершаемыми преступными группировками, вызывающим тревогу ростом числа фемицидов, от которых также страдают женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, а также низким уровнем судебного преследования и осуждения виновных.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно принять меры для эффективного решения проблемы убийств инвалидов, совершаемых преступными группировками, и в частности убийств женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и обеспечить судебное преследование и осуждение виновных.**

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

22. Комитет обеспокоен тем, что лишь немногие инвалиды через свои организации приняли участие в разработке «дорожной карты» по обеспечению интеграции и защите инвалидов и оказанию им помощи в чрезвычайных ситуациях и во время стихийных бедствий. Принимая во внимание тот факт, что государству-участнику угрожает опасность стихийных бедствий, Комитет также обеспокоен тем, что на осуществление «дорожной карты» и Стратегического плана действий, намеченного на 2020 год, не выделено никаких бюджетных средств.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику в консультации с инвалидами:**

**a) обеспечить выделение бюджетных средств на осуществление «дорожной карты» и Стратегического плана действий, намеченного на 2020 год, и создать резервный бюджет на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций и стихийных бедствий;**

**b) осуществлять Стратегический план действий и контролировать доступность убежищ, которые обычно создаются в чрезвычайных ситуациях;**

**c) обеспечить учет конкретных потребностей всех инвалидов и предоставление им информации в доступных форматах.**

Равенство перед законом (статья 12)

24. Комитет обеспокоен отсутствием прогресса в деле отмены статьи 74 Конституции, которая приостанавливает права граждан в связи с «невменяемостью» и «лишением дееспособности по решению суда» и которая серьезно ограничивает права инвалидов, особенно лиц с умственными или психосоциальными расстройствами, а также лиц с нарушениями слуха, равное признание которых перед законом является ограниченным.

25. **Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом и рекомендует государству-участнику отменить режим объявления недееспособности в своем законодательстве, в частности в Конституции и Семейном кодексе.** **Комитет также рекомендует государству-участнику выделить людские и бюджетные ресурсы для применения в случае инвалидов, особенно лиц с психосоциальными и умственными расстройствами, а также лиц с нарушениями слуха, не субститутивной, а суппортивной системы принятия решений.**

Доступ к правосудию (статья 13)

26. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что до сих пор не предусмотрены процессуальные коррективы, включая учитывающие возрастно-половую специфику приспособления, которые бы обеспечивали инвалидам, проживающим в сельских и городских районах, действенный доступ к правосудию.

27. **Принимая во внимание задачу 16.3 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику отменить любое законодательство, препятствующее доступу инвалидов к правосудию, и ввести в действие необходимые гарантии, обеспечивающие участие инвалидов во всех судебных разбирательствах на равной основе с другими лицами, в том числе с учетом гендерных и возрастных аспектов, благодаря предоставлению им индивидуальных приспособлений и использованию, в частности, таких доступных моделей и форматов общения, как шрифт Брайля, легкий для чтения формат, субтитры, альтернативные средства общения, а также услуг профессиональных сурдопереводчиков.**

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

28. Комитет обеспокоен:

a) нормами законодательства, такими как Закон о психическом здоровье 2017 года и статьи 436 и 437 Уголовно-процессуального кодекса, которые разрешают принудительное медикаментозное лечение лиц с психосоциальными или умственными расстройствами, применение к ним физических средств усмирения и их принудительное помещение в специализированные учреждения;

b) положениями Семейного кодекса, которые разрешают родственникам или опекунам лиц с психосоциальными или умственными расстройствами помещать последних в больницу без их согласия на том основании, что они якобы «психически больны»;

c) отсутствием индивидуальных приспособлений для инвалидов в центрах содержания под стражей и в полицейских участках и их недостаточной доступностью.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) незамедлительно принять меры с целью отмены или пересмотра всех положений законодательства для запрещения медицинского лечения и принудительного помещения в специализированные учреждения на основании «неспособности предстать перед судом»;**

**b) обеспечить уважение достоинства, самостоятельности и независимости инвалидов в затрагивающих их вопросах и создать механизм мониторинга центров содержания под стражей и подачи жалоб;**

**c)** **устранить барьеры, препятствующие физической и коммуникационной доступности в полицейских участках и центрах содержания под стражей.**

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

30. Комитет глубоко обеспокоен тем, что законодательство государства-участника по-прежнему допускает жестокое обращение с инвалидами в психиатрических и других учреждениях и применение к ним без их свободного и осознанного согласия физических средств усмирения, электрошоковых устройств и седативных средств.

31. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 7 (2018) об участии инвалидов, включая детей-инвалидов, через представляющие их организации в осуществлении и мониторинге Конвенции и принимая во внимание задачу 16.1 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику в консультации с организациями инвалидов:**

**a) внести изменения в Закон о психическом здоровье и политику в области охраны психического здоровья с целью запрета применения телесных наказаний, изоляции, мер усмирения и методов электроконвульсионной терапии, а также искоренения любой практики жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с инвалидами;**

**b)** **создать в консультации с организациями инвалидов независимый механизм надзора для расследования, мониторинга и получения жалоб на жестокое обращение, а также с целью применения санкций за использование любой практики без свободного и осознанного согласия инвалидов.**

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

32. Комитет обеспокоен:

a) сохраняющимся насилием в отношении инвалидов, особенно сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин и девочек с психосоциальными или умственными расстройствами, как дома, так и в специализированных учреждениях, насилием в отношении пожилых инвалидов, инвалидов африканского происхождения и инвалидов, живущих в тяжелых условиях в сельских или отдаленных районах;

b) нехваткой служб реабилитации и неэффективностью механизмов рассмотрения жалоб и предоставления возмещения инвалидам, ставшим жертвами насилия, а также отсутствием у инвалидов, ставших жертвами насилия, торговли людьми и органами, защиты от преследований, которым они могут подвергаться в связи с подачей жалоб на правонарушителей;

c) неэффективностью мер, принимаемых в целях предотвращения торговли людьми с инвалидностью и человеческими органами;

d) отсутствием данных о случаях сексуального и гендерного насилия в отношении инвалидов в психиатрических больницах, местах содержания под стражей и дома, а также о зарегистрированных жалобах на торговлю людьми с инвалидностью и человеческими органами и о вынесенных по ним решениях.

33. **В соответствии с замечанием общего порядка № 3 (2016) o женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и с учетом задачи 16.2 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в целях:**

**a) защиты инвалидов, особенно женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, как дома, так и в специализированных учреждениях, пожилых инвалидов, инвалидов африканского происхождения, лиц с психосоциальными или умственными расстройствами и инвалидов, живущих в тяжелых условиях в сельских или отдаленных районах, от всех форм насилия, включая сексуальное и гендерное насилие;**

**b) предоставления услуг по реабилитации, включая временное жилье и медицинскую и психологическую помощь, и создания эффективных механизмов рассмотрения жалоб и правовой защиты инвалидов, ставших жертвами насилия, а также торговли людьми и человеческими органами, в том числе механизмов защиты от преследований в связи с подачей жалоб на виновных;**

**c) предупреждения торговли людьми с инвалидностью и человеческими органами посредством, в частности, организации учитывающей гендерные аспекты подготовки по вопросам предупреждения и выявления случаев торговли людьми с инвалидностью и человеческими органами для государственных должностных лиц, включая сотрудников Национальной гражданской полиции, работников судебных органов, системы здравоохранения и социальных служб;**

**d)** **осуществлять сбор дезагрегированных по возрасту, полу, формам насилия и инвалидности данных о случаях насилия в отношении инвалидов в психиатрических больницах, местах содержания под стражей и дома, а также о зарегистрированных жалобах на торговлю людьми с инвалидностью и человеческими органами и о вынесенных по ним решениях.**

Защита личной целостности (статья 17)

34. Комитет обеспокоен тем, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды   
по-прежнему подвергаются принудительной стерилизации и абортам без их согласия и что Генеральная прокуратура направляет в больницы заключения о медицинском лечении, в том числе о принудительной стерилизации, без согласия соответствующего лица, но с согласия третьей стороны. Он также обеспокоен тем, что больницы не сообщали о каких-либо случаях принудительной стерилизации.

35. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) отменить статью 147 (3) Уголовного кодекса, а также практику принудительной стерилизации женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и обеспечить, чтобы решения в отношении медицинских процедур принимались с свободного и осознанного согласия инвалида, а не в соответствии с заключениями Генеральной прокуратуры;**

**b) создать независимый механизм для мониторинга, регистрации и расследования случаев принудительной стерилизации в больницах и частных клиниках.**

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

36. Комитет обеспокоен тем, что новый Закон о миграции и Закон о выдаче и продлении срока действия паспортов создают юридические препятствия для выезда из страны лиц с нарушениями слуха и лиц с умственными или психосоциальными расстройствами. Комитет также обеспокоен случаями, когда некоторые инвалиды до сих пор не имеют доступа к документам, удостоверяющим личность.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть и изменить свое законодательство о миграции в целях устранения дискриминационных ограничений и обеспечения того, чтобы все инвалиды, желающие покинуть страну или въехать в нее, имели доступ к соответствующим процедурам наравне с другими лицами.** **Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы все инвалиды имели свидетельство о рождении или документ, удостоверяющий личность.**

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество   
(статья 19)

38. Комитет обеспокоен:

a) отсутствием стратегии деинституционализации инвалидов, которые в настоящее время находятся главным образом в приемных центрах или психиатрических больницах, и недостаточным участием организаций инвалидов в решении этого вопроса;

b) недостаточным количеством программ патронатного воспитания для обеспечения права детей-инвалидов на семейную жизнь;

c) недостаточным объемом жилищных кредитов, предоставляемых инвалидам, и недоступностью индивидуальных домов, строящихся по линии программ социального жилья.

39. **В соответствии со своим замечанием общего порядка № 5 (2017) о праве на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество Комитет рекомендует государству-участнику в тесной консультации с организациями инвалидов и при их активном участии принять и осуществить всеобъемлющую национальную стратегию действенной деинституционализации инвалидов на всех уровнях, которая должна предусматривать установление четких сроков и контрольных показателей, выделение достаточных средств, реализацию общинных программ, создание в общинах сетей семейной и социальной поддержки и оказание персональной помощи и помощи на дому.**

Индивидуальная мобильность (статья 20)

40. Комитет отмечает отсутствие всеобъемлющего плана мобильности, который бы предусматривал предоставление технических средств, субсидий на ремонт и техническое обслуживание таких средств и эргономическое оборудование кресел-колясок, производимых на заказ, особенно для лиц, не охваченных какой-либо программой или системой социального обеспечения.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеобъемлющий план мобильности как для городских, так и для сельских районов, в котором бы учитывались индивидуальные потребности инвалидов в технической помощи, в том числе тех, кто не охвачен какой-либо программой или системой социального обеспечения.**

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

42. Комитет обеспокоен:

a) существованием нескольких государственных веб-сайтов, которые   
по-прежнему являются недоступными, и отсутствием правовых положений, обеспечивающих подготовку и наличие информации в доступных форматах;

b) нехваткой профессиональных переводчиков, владеющих сальвадорским языком жестов, и отсутствием официального реестра таких переводчиков и технических средств для лиц с потерей или нарушением слуха.

43. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить доступность всех правительственных сайтов и принять меры для содействия использованию сектором средств массовой информации доступных коммуникационных форматов, таких как веб-сайты, телевизионные и радиопрограммы, которые предоставляются в общее пользование или являются открытыми;**

**b) расширить подготовку квалифицированных переводчиков, владеющих сальвадорским языком жестов, и создать их реестр.**

Уважение дома и семьи (статья 23)

44. Комитет обеспокоен:

a) тем фактом, что законы, в частности статьи 171, 292 и 301 Семейного кодекса и статьи 1317 и 1318 Гражданского кодекса, по-прежнему ограничивают права инвалидов и устанавливают, что они не обладают юридической способностью вступать в брак, создавать семью и быть родителями наравне с другими лицами;

b) отсутствием информации о правах инвалидов сохранять родительские обязанности, а также о правах на усыновление наравне с другими лицами.

45. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть и отменить любое законодательство или политику, в частности положения Семейного и Гражданского кодексов, которые ограничивают права инвалидов на вступление в брак, создание семьи и выполнение родительских обязанностей, включая усыновление/удочерение наравне с другими лицами.**

Образование (статья 24)

46. Комитет обеспокоен:

a) ограниченным прогрессом в части права инвалидов на инклюзивное образование;

b) отсутствием информации о количестве детей-инвалидов, обучающихся в сегрегированных и обычных школах;

c) тем фактом, что Стратегия всестороннего полового воспитания Министерства образования не обеспечивает многопланового и комплексного учета потребностей инвалидов.

47. **Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование и задачи 4.5 и 4.А Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:**

**a) разработать национальную стратегию для интеграции детей-инвалидов в систему общего образования и перенаправить бюджетные средства с сегрегированных на обычные классы и школы, обеспечить полную доступность учебных помещений, принять меры по устранению архитектурных и коммуникационных барьеров, обеспечить подготовку учителей и сотрудников непедагогического состава, а также наличие доступных учебных материалов, составленных с использованием легкого для чтения формата и шрифта алфавита Брайля, и наличие сурдопереводчиков;**

**b) создать для разработки надлежащей государственной политики систему сбора дезагрегированных данных о числе детей-инвалидов, особенно детей с умственными или психосоциальными расстройствами, которые обучаются в сегрегированных и обычных школах, а также о видах оказываемой им поддержки;**

**c) обеспечить, чтобы все стратегии и программы в области образования, ориентированные на население в целом, включая Стратегию всестороннего полового воспитания, были применимы и к инвалидам.**

Здоровье (статья 25)

48. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник заявляет о различных программах в области охраны здоровья женщин, но не сообщает ничего конкретного о мерах по обеспечению равного доступа к медицинскому страхованию и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для девочек-инвалидов и женщин-инвалидов, лиц с психосоциальными или умственными расстройствами, глухих, слепых и слепоглухие лиц. Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточной адаптацией инфраструктуры и оборудования учреждений системы здравоохранения.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его общенациональными программами в области здравоохранения, включая программы в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, были охвачены инвалиды, особенно женщины-инвалиды и девочки-инвалиды, лица с психосоциальными или интеллектуальными расстройствами, а также глухие, слепые и слепоглухие лица.** **Он также рекомендует обеспечить, чтобы инвалиды имели доступ к медицинскому страхованию наравне с другими лицами.** **Комитет рекомендует государству-участнику выделить ресурсы для обеспечения доступности медицинских услуг и оборудования, а также надлежащей подготовки медицинских работников по вопросам прав инвалидов при их лечении и консультировании как в городских, так и в сельских районах.**

Труд и занятость (статья 27)

50. Комитет обеспокоен:

a) тем фактом, что законодательство не признает отказ в разумном приспособлении дискриминацией по признаку инвалидности;

b) низким уровнем занятости инвалидов, особенно в качестве государственных служащих;

c) отсутствием какой-либо национальной стратегии для осуществления программ профессиональной подготовки инвалидов в городских или сельских районах и обеспечения создания рабочих мест на открытом рынке труда.

51. **С учетом задачи 8.3 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) пересмотреть и изменить свое трудовое законодательство, с тем чтобы отказ в разумном приспособлении на рабочем месте считался дискриминацией по признаку инвалидности;**

**b) принять позитивные меры, предусматривающие введение квот и санкции за несоблюдение, для увеличения доли инвалидов, особенно женщин-инвалидов, на открытом рынке труда в государственном и частном секторах, и осуществлять надзор за условиями труда инвалидов и ситуацией с их трудоустройством;**

**c) разработать и осуществлять национальную стратегию с акцентом на реализацию программ профессиональной подготовки в городских и сельских районах и создание возможностей для трудоустройства на открытом рынке труда.**

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

52. Комитет обеспокоен высоким уровнем неграмотности и тем, что в индексе бедности 2015 года не учтены многоплановые факторы, которые обуславливают высокий уровень нищеты среди инвалидов, включая женщин-инвалидов, инвалидов африканского происхождения, инвалидов из числа представителей коренных народов и инвалидов, проживающих в отдаленных и сельских районах. Он также обеспокоен отсутствием статистических данных, отражающих число инвалидов, которые получают помощь по линии социальных программ и государственных схем поддержки.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) разработать национальную программу для решения проблем, обусловленных более высоким уровнем нищеты среди инвалидов, включая схемы социальной защиты, учитывающие интересы инвалидов, и активизировать усилия по достижению Цели 1 в области устойчивого развития, касающейся сокращения масштабов нищеты;**

**b)** **выделять бюджетные средства для повышения уровня жизни инвалидов, особенно женщин-инвалидов, мигрантов-инвалидов, инвалидов из числа представителей коренных народов, инвалидов африканского происхождения и инвалидов, проживающих в сельских и отдаленных районах.**

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

54. Комитет обеспокоен дискриминационными положениями Избирательного кодекса и статьи 1317 Гражданского кодекса, которые ограничивают участие инвалидов, признанных по закону «недееспособными», особенно лиц с психосоциальными или умственными расстройствами и лиц с нарушениями слуха, в политической жизни. Комитет также обеспокоен тем, что в избирательных участках по-прежнему существуют инфраструктурные и коммуникационные барьеры.

55. **Комитет рекомендует государству-участнику отменить положения Избирательного и Гражданского кодексов, которые ограничивают права лиц с психосоциальными или умственными расстройствами и лиц с нарушениями слуха на участие в политической и общественной жизни наравне с другими лицами, на участие в выборах и на занятие государственных должностей.** **Комитет также рекомендует государству-участнику принять меры по расширению участия инвалидов и их организаций в политической и общественной жизни.** **Комитет далее рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения доступности избирательных участков для инвалидов.**

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

56. Комитет обеспокоен тем, что в рамках обустройства доступных туристических смотровых площадок, а также обеспечения доступности спортивных мероприятий в целом основное внимание уделяется вопросам физической доступности.

57. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы на всех открытых для посещения туристических смотровых площадках и спортивных мероприятиях использовались доступные методы, средства и форматы коммуникации, и чтобы инвалиды, особенно дети-инвалиды, имели беспрепятственный доступ в спортивные, культурные и другие рекреационные центры как в городских, так и в сельских районах.** **Он также рекомендует государству-участнику осуществлять сбор дезагрегированных данных о числе инвалидов, особенно инвалидов, проживающих в сельских и отдаленных районах, которые участвуют в общих спортивных и рекреационных программах.**

C. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

58. Комитет обеспокоен тем, что организации инвалидов не были привлечены к процессу подготовки доклада об устойчивом развитии для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и что в этом докладе не были учтены показатели, касающиеся инвалидов. Комитет также обеспокоен тем, что в первом национальном обследовании инвалидов, подготовленном с использованием краткого набора касающихся инвалидности вопросов Вашингтонской группы, не были представлены данные в разбивке по существующим в обществе барьерам для инвалидов, нарушениям прав человека, гендерному насилию, условиям жизни и другим пересекающимся аспектам, которые позволили бы лучше понять положение инвалидов.

59. **Комитет рекомендует государству-участнику привлечь организации инвалидов к подготовке своего доклада о ходе работы по достижению Целей в области устойчивого развития.** **Он также рекомендует государству-участнику широко распространить результаты первого национального обследования и создать в консультации с организациями инвалидов базу данных для сбора на основе результатов переписи населения и других статистических данных информации, необходимой для лучшего понимания положения инвалидов и разработки надлежащей государственной политики.**

Международное сотрудничество (статья 32)

60. Комитет обеспокоен отсутствием информации об участии инвалидов через представляющие их организации в программах международного сотрудничества, в том числе информации о воздействии и результатах осуществления таких программ. Он также отмечает низкий объем средств, которые выделяются из общего бюджета, формируемого по линии международной экономической помощи, на преобразование учебных учреждений в целях обеспечения инклюзивного образования.

61. **Комитет рекомендует государству-участнику расширить участие инвалидов через представляющие их организации в реализации инклюзивных проектов во всех областях, предусмотренных программами международного сотрудничества.** **Он также рекомендует государству-участнику ускорить осуществление Мезоамериканского проекта по развитию систем инклюзивного образования в мезоамериканском регионе и проекта Итальянского агентства по сотрудничеству в целях развития, направленного на поощрение инклюзивного образования, обеспечив их соответствие Конвенции на протяжении всего процесса их реализации, а также включить информацию о результатах их осуществления в свой следующий периодический доклад.**

Осуществление и мониторинг на национальном уровне (статья 33)

62. Комитет обеспокоен тем, что Управление по защите прав человека, которому поручено оценивать осуществление Конвенции, на практике не обладает достаточной независимостью, а также ресурсами и механизмами для систематического привлечения инвалидов и их организаций, что позволило бы ему надлежащим образом выполнять свои функции.

63. **С учетом своих руководящих принципов в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета (см. CRPD/C/1/Rev.1, приложение) Комитет рекомендует государству-участнику выделить этому Управлению конкретные ресурсы, в том числе финансовые и людские, для мониторинга осуществления Конвенции и привлечения к этой деятельности как инвалидов, так и их организаций, в целях обеспечения соблюдение статьи 33 Конвенции.**

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

64. **Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях.** **Что касается подлежащих принятию срочных мер, то Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации в отношении соблюдения общих принципов и обязательств и осуществления и мониторинга на национальном уровне, содержащиеся соответственно в пунктах 5 и 63.**

65. **Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях.** **Он рекомендует государству-участнику препроводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, сотрудникам судебных органов и членам таких соответствующих профессиональных групп, как преподаватели, медицинские работники и юристы, а также местным органам власти, представителям частного сектора и средств массовой информации, использовав для этих целей современные социальные коммуникационные стратегии.**

66. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации инвалидов, к подготовке его периодических докладов.**

67. **Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в частности среди неправительственных организаций и организаций, представляющих интересы инвалидов, а также среди самих инвалидов и их семей на национальных языках и языках меньшинств, включая язык жестов, и в доступных форматах и опубликовать их на сайте правительства, посвященном правам человека.**

Следующий периодический доклад

68. **Комитет просит государство-участник представить свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады к 14 января 2026 года и включить в них информацию об осуществлении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.**

1. \* Приняты Комитетом на его двадцать второй сессии (26 августа – 20 сентября 2019 года). [↑](#footnote-ref-1)