



**Конвенция против пыток  
и других жестоких, бесчеловечных  
или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания**

Distr.  
GENERAL

CAT/C/COL/CO/3/Add.1  
13 June 2006

RUSSIAN  
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ**

**Комментарии правительства Колумбии в ответ на выводы и рекомендации  
Комитета против пыток (CAT/C/CR/31/1)\***

[24 марта 2006 года]

---

\* В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций.

1. Настоящим имею честь препроводить Вашему Превосходительству дипломатическую ноту DDH/ONU 13077/0597 от 15 марта 2006 года, содержащую ответ правительства Колумбии на просьбу, фигурирующую в сообщении jmn/mm/fg/follow-up/CAT от 17 февраля 2006 года и касающуюся выполнения выводов и рекомендаций Комитета против пыток в отношении третьего периодического доклада, представленного Колумбией.
2. Имею честь от имени правительства Колумбии обратиться к Вашему Превосходительству и представить ответ на сообщение jmn/mm/fg/follow-up/CAT от 17 февраля 2006 года относительно выполнения рекомендаций, высказанных Комитетом против пыток в адрес колумбийского правительства по случаю пересмотра в 2003 году третьего периодического доклада страны.
3. Прежде всего, учитывая широкий спектр изменений и достижений, отраженных в дипломатической ноте DDH.57149, препровожденной Комитету посредством сообщения МРС.1688, направленного нашим Представительством в Женеве 15 ноября 2004 года, позвольте обратить внимание на следующие аспекты.

#### **Развитие нормативной базы**

4. Практика применения пыток является вопиющим нарушением множества основных прав человеческой личности, защищаемых по Конституции Колумбии, которые, в свою очередь, закреплены в многочисленных международных документах, ратифицированных колумбийским государством. Прямое запрещение пыток закреплено в статье 12 Политической конституции страны, которая гласит: "Никто не может быть подвергнут насильственному исчезновению, пыткам либо другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания". Данное конституционное положение логически вытекает из статьи 10 Основного закона - согласно которой утверждается социальное правовое государство, строящееся на принципе уважения человеческого достоинства - и выдержано в духе статьи 5 Всеобщей декларации прав человека, Американской конвенции о правах человека, а также статей 2 и 4 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
5. Если говорить о законодательном развитии положений статьи 12 Конституции, то целесообразно отметить факт утверждения и введения в действие 6 июля 2000 года Закона № 589, по которому геноцид, насильственное исчезновение и принудительное перемещение квалифицируются в качестве преступления и который также предусматривает более суровое наказание за совершение такого преступления, как пытки. Кроме того, согласно данному Закону, в отношении подобных преступлений не

применяется амнистия или помилование, причем рассмотрение соответствующих дел входит в компетенцию специальных судов по уголовным делам округа.

6. Согласно Уголовному кодексу Колумбии с изменениями, внесенными на основании Закона № 599 от 2000 года, пытки как вид преступления определяются следующим образом:

*"Статья 279. Пытка. Тот, кто причиняет какому-либо лицу боль или страдание, физическое или нравственное, с целью получить от него или от третьего лица сведения или признание, наказать его за поступок, который это лицо совершило или в совершении которого оно подозревается, либо запугать или принудить его, по какой бы то ни было причине, связанной с дискриминацией любого рода, наказывается тюремным заключением на срок от 8 до 15 лет, штрафом от восьмисот (800) до двух тысяч (2 000) минимальных окладов, установленных действующим законом, и поражением в правах, включая право занимать государственные должности, на срок, равный сроку лишения свободы.*

*То же самое наказание применяется в отношении лица, которое причиняет жестокие физические страдания в целях, отличающихся от упомянутых в предыдущем абзаце.*

*Не считаются пыткой боль или страдание, вызванные только законными наказаниями, или являющиеся их нормальным или непредвиденным последствием".*

7. Кроме того, в статье 179 Уголовного кодекса перечисляются применительно к данному преступлению соответствующие отягчающие обстоятельства:

*"Статья 179. Отягчающие обстоятельства. Меры наказания, предусмотренные в предыдущей статье, могут увеличиваться на треть в следующих случаях:*

- a) если исполнитель преступления является родственником жертвы;*
- b) если исполнитель преступления является государственным служащим либо частным лицом, действующим с санкции или одобрения последнего;*
- c) если преступление совершается в отношении инвалида, несовершеннолетнего в возрасте до восемнадцати (18) лет, пожилого человека старше шестидесяти (60) лет или беременной женщины;*

- d) *если преступление совершается - в связи с их статусом - против следующих лиц: государственных должностных лиц, журналистов, общественных активистов, правозащитников, кандидатов или претендентов на выборные должности, гражданских, общинных, этнических, профсоюзных, политических или религиозных лидеров, против лиц, проходивших свидетелями по факту или оказавшихся жертвами наказуемых деяний либо дисциплинарных проступков, или же против супруга/супруги или постоянного партнера вышеупомянутых лиц, либо против их родственников вплоть до третьей степени кровного родства, второй степени свойства или первой степени гражданского состояния;*
- e) *если преступление совершается с использованием государственного имущества;*
- f) *если преступление совершается в целях подготовки, пособничества, сокрытия или обеспечения результата либо безнаказанности другого преступления; или же с целью воспрепятствовать участию конкретного человека в судебном или дисциплинарном разбирательстве".*

8. Помимо этого, Уголовным кодексом предусматриваются дополнительные меры наказания или ужесточение наказания за такие действия, как преступный сговор, подстрекательство к совершению правонарушения, служебное злоупотребление, недонесение о совершении преступления и пособничество, когда они влекут за собой применение пыток.

9. Применительно к наказаниям, предусмотренным за правонарушения, фигурирующие в Специальной части Уголовного кодекса - к числу которых относятся и пытки, - следует указать, что статьей 14 Закона № 890 от 2004 года (вступил в силу с 1 января 2005 года) предусматривается возможность увеличения таких наказаний минимум на треть и максимум наполовину.

10. Кроме того, в Уголовном кодексе в главе "Нарушения норм международного гуманитарного права" в отношении пыток лиц, пользующихся защитой, указывается следующее:

*"Статья 137. Пытки лиц, пользующихся защитой. Тот, кто в связи с вооруженным конфликтом и в ходе такого конфликта причиняет какому-либо лицу боль или жестокое страдание, физическое или нравственное, с целью получить от него или от третьего лица сведения или признание, наказать его за проступок,*

*который это лицо совершило или в совершении которого оно подозревается, либо запугать или принудить его, по какой бы то ни было причине, связанной с дискриминацией любого рода, наказывается тюремным заключением на срок от десяти (10) до двадцати (20) лет, штрафом от пятисот (500) до одной тысячи (1 000) минимальных окладов, установленных действующим законом, и поражением в правах, включая право занимать государственные должности, на срок от десяти (10) до двадцати (20) лет".*

11. Говоря о Военном уголовном кодексе, целесообразно упомянуть, что на основании Закона № 522 от 1999 года о реформе системы военной уголовной юстиции (статья 3) пытки как вид преступления полностью исключены из военной уголовной юрисдикции.

### **Программа "солдаты-крестьяне"**

12. Программа "солдаты-крестьяне" разработана с целью призыва юношей в возрасте от 18 до 24 лет для прохождения обязательной воинской службы в течение 18 месяцев в муниципиях по месту их рождения или проживания. Программа является частью реализуемого национальным правительством плана противодействия волне насилия, захлестнувшей страну в результате деятельности незаконных вооруженных формирований. Главной целью этой программы является восстановление присутствия сил безопасности (примерно 17 тысяч человек) во всех муниципальных административных центрах страны. Такие солдатские формирования органически интегрируются в состав сил безопасности и обладают всеми соответствующими обязанностями и правами.

13. Миссия "солдат-крестьян" состоит в обеспечении безопасности жителей городских районов населенных пунктов, в которых они проживают, с целью гарантии защиты гражданского населения путем введения плана реагирования и контрнаступления, позволяющего нейтрализовать случаи нападения на населенные пункты. Приоритетной задачей этих людей является укрепление солидарности и сотрудничества с представителями их общин.

14. Такие солдаты проходят подготовку в армейских батальонах региона и на базах подготовки морской пехоты национального Военно-морского флота в течение десяти недель. В этот период они учатся защищать свои населенные пункты, причем особое внимание уделяется взаимодействию с населением и уважению прав человека и норм международного гуманитарного права. Процесс призыва, ответственность за который возложена на командующего региональным оперативным подразделением, регулируется общиной и местными компетентными органами и осуществляется с соблюдением

жестких мер безопасности во избежание внедрения членов незаконных вооруженных формирований.

15. Первый этап призыва "солдат-крестьян" в ряды Вооруженных сил и национального Военно-морского флота начался в ноябре 2002 года путем формирования одного контингента и закончился в марте 2003 года подключением к операциям 288 морских пехотинцев и 5 112 солдат армии. Эти люди начали активно действовать в 133 муниципальных центрах, в которых не имелось силовых структур, и их присутствие позволило укрепить безопасность в 9 других муниципалитетах. В настоящее время реализация программы проходит 4 стадию; сейчас формируются 598 отрядов, состоящих из 21 528 солдат.

### **Укрепление системы отправления правосудия**

16. В 2003 году Комитет выразил свою обеспокоенность по поводу ряда законодательных мер, намечаемых к принятию конгрессом Республики, в отношении которых целесообразно внести ясность. Во-первых, проект закона о борьбе с терроризмом, призванный наделить вооруженные силы полномочиями судебной полиции и разрешить проводить задержания и допросы, продолжительность которых может составлять до 36 часов, без судебного контроля, был объявлен Конституционным судом - после проведенной им соответствующей проверки - не соответствующим установленным нормам в силу формальных изъянов. На настоящий момент никакого другого законодательного проекта по данному вопросу на рассмотрении не находится.

17. Что касается проекта закона о реформе системы правосудия, внесенного в Национальный конгресс в октябре 2002 года по инициативе министерства внутренних дел и юстиции, то в марте 2003 года он был отозван, и до настоящего момента правительством не было предоставлено новых соответствующих проектов. Тем не менее, в стадии разработки находится проект закона, представленный Высшим советом системы судебных органов и имеющий целью реформировать Статутный закон № 270 от 1996 года об отпращивании правосудия.

18. Законодательным актом № 003 от 2002 года в Политическую конституцию Колумбии была внедрена система судебного обвинения в совершении уголовных преступлений. Этот шаг по пути переустройства, утвержденный на основании Закона № 908 от 31 августа 2004 года, который явился результатом совместной работы Генерального судебного прокурора Республики, министерства внутренних дел и юстиции, Генерального прокурора Республики, омбудсмана, Председателя Высшего совета системы судебных органов, Председателя коллегии по уголовным делам Верховного суда, а также трех членов Палаты представителей и трех сенаторов Республики, не ограничивается

внесением лишь нормативных изменений, а предполагает разработку Уголовно-процессуального кодекса в новой редакции, внесение поправок в Уголовный кодекс, Пенитенциарный и тюремный кодекс, Органический закон о Генеральной судебной прокуратуре Республики, Регламент Национальной системы государственных защитников и Статутный закон об отправлении правосудия.

19. Последовательное внедрение нового режима судебного уголовного производства было начато 1 января 2005 года в судебных округах Боготы, Армении, Манисалеса и Перейры. В 2006 году этот процесс начнется в таких городах, как Кали, Медельин, Тунха и Букараманга, и к 31 декабря 2008 года его распространение завершится по всей стране.

20. Новая система судебного обвинения в совершении уголовных преступлений гарантирует получение прокурорами и следователями результатов процессов расследования не позднее чем через семь месяцев - периода времени, на который могут быть продлены предварительное следствие, расследование и суд. В 2004 году было начато совершенствование специальных учебных программ подготовки прокуроров, следователей, судебных экспертов и специалистов, на которых в рамках новой системы возлагаются новые задачи. Прокуратура и другие соответствующие компетентные ведомства стремятся укрепить структуру кадровых ресурсов, входящих в систему различных судебных инстанций страны, с помощью организации курсов подготовки и повышения квалификации персонала. К декабрю 2004 года подготовку прошли 479 прокуроров, 499 следователей и 302 чиновника, которые только в первом квартале 2005 года в целом усилили ряды оперативно-следственной бригады прокуратуры в Боготе на 1 280 должностных лиц.

21. В рамках новой системы судебного обвинения сторона защиты назначается обвиняемым по собственному выбору или же, в случае ее отсутствия, по линии Национальной системы государственных защитников. Уже на первом судебном заседании у обвиняемого должен быть защитник, обладающий всеми правами и полномочиями, предусмотренными в международных договорах о правах человека, а также четко оговоренными в Политической конституции. Таким образом, защитник будет располагать достаточным временем и надлежащими ресурсами, необходимыми для подготовки защиты, включая в исключительных случаях возможность продления сроков слушания дела по уважительной причине.

22. С другой стороны, с целью гарантировать полный и равный доступ к судебным инстанциям, а также к компетентным государственным органам для решения тех или иных вопросов Национальная система государственных защитников, организованная, руководимая и контролируемая Управлением омбудсмана, будет содействовать защите

тех граждан, которые не располагают достаточными экономическими либо прочими возможностями, позволяющими им рассчитывать на услуги частного адвоката.

23. В рамках новой системы Государственная прокуратура будет участвовать в уголовном процессе при посредничестве уполномоченных подразделений Генеральной прокуратуры Республики в качестве специального представителя после проверки необходимости ее вмешательства, поскольку при новой системе обвинения появится возможность проведения такой проверки, причем подтверждения необходимости осуществления данных действий не потребуются.

24. С другой стороны, введение в действие новой системы судебного обвинения в совершении уголовных преступлений повлекло за собой реформирование Пенитенциарного и тюремного кодекса. На основании Декрета № 2636 от 2004 года президент Республики санкционировал внесение поправок в ряд положений Закона № 65 от 1993 года, среди которых целесообразно отметить следующие: гарантия того, что никто не может быть заключен в места лишения свободы без легализации ареста или предварительного задержания уполномоченным судьей, с целью обеспечения явки обвиняемого на уголовный процесс, сохранения доказательств, защиты населения (в особенности жертв) и эффективности исполнения наказания; и вмешательство судебной полиции в лице генеральных, региональных директоров и руководителей подразделений для проведения расследования преступлений, совершенных на вверенных им территориальных единицах.

25. Кроме того, в соответствии с третьей главой Национального плана развития "Вперед к государству общего блага, 2002-2006 годы", которая предполагает укрепление механизмов правосудия, министерство внутренних дел и юстиции, представленное своим Управлением по обеспечению доступности правосудия, внедрило три важные программы по реализации политики доступа: Национальная программа создания Домов правосудия, обеспечивающая доступность механизмов официального и неофициального правосудия для граждан с целью мирного разрешения конфликтов и укрепления сосуществования всех слоев общества, в рамках которой к 3 декабря 2004 года было построено 37 таких домов в различных регионах страны; Национальная программа создания Центров гражданского сосуществования (которая начала внедряться с 2001 года по инициативе муниципалитета города Барранкабермеха и с 2003 года координируется национальным правительством), задачей которой является обеспечение условий для взаимодействия между представителями общин из наиболее конфликтных регионов страны и учреждениями, действующими на местном уровне, за счет реализации программ и инициатив, ориентированных на утверждение и укрепление гражданских ценностей, гражданское сосуществование, а также мирное разрешение конфликтов; и Национальная программа примирения в вопросах прав и справедливости как механизм альтернативного

решения конфликтов, с помощью которого два или более лица самостоятельно урегулируют свои разногласия при поддержке или содействии третьего незаинтересованного лица, именуемого "посредник".

### **Борьба с безнаказанностью**

26. Что касается борьбы с безнаказанностью за совершение серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, то здесь следует отметить реализацию с октября 2003 года проекта международного сотрудничества и технической поддержки в деле создания системы межведомственного управления и межведомственной координации, перед которой стоят две основные задачи:

- a) возбуждение и проведение расследования по 134 случаям серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. С этой целью требуется обеспечить выделение необходимых финансовых и материально-технических средств, с тем чтобы отвечающие за проведение расследования ведомства имели возможность своевременно и качественно выполнять предписанные методологическими программами процессуальные действия;
- b) разработка и осуществление государственной политики в области борьбы с безнаказанностью за совершение серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

27. Указанные две задачи реализуются в контексте межведомственного сотрудничества и межведомственной координации между структурами, входящими в состав Специального комитета по содействию расследованиям нарушений прав человека, и Рабочей группой Комитета<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Согласно Декрету № 2429 от 1998 года, в состав Специального комитета по содействию расследованиям входят вице-президент Республики, являющийся ее Председателем, министр внутренних дел и юстиции или его уполномоченный, а также Генеральный прокурор Республики или его уполномоченный. Декретом предусматривается возможность участия в заседаниях Комитета представителей неправительственных организаций по правам человека и других структур, отвечающих за данную сферу или осведомленных по соответствующей тематике. Кроме того, на заседания иногда приглашаются омбудсмен, Председатель Высшего совета системы судебных органов и Председатель-распорядитель этого Совета, Главный директор судебной полиции, Директор Управления по вопросам юстиции и безопасности Национального департамента планирования, а также уполномоченный директора колумбийского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

28. К числу основных функций Специального комитета относятся, в частности, следующие: в рамках закона и без чинения препятствий работе компетентных органов инициировать возбуждение соответствующих процессуальных действий, связанных с расследованием нарушений прав человека; и координировать и стимулировать усилия компетентных должностных лиц каждого соответствующего ведомства для налаживания гармоничного сотрудничества в интересах достижения целей расследования.

29. Реализация Проекта по борьбе с безнаказанностью осуществляется по трем основным направлениям деятельности, а именно:

- a) *Возбуждение дел:* финансовая поддержка ведомств, ответственных за расследование случаев нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, с целью формирования специальных комиссий, ответственных за перемещение следственных групп до мест, где предположительно имеются доказательства или важная для прояснения обстоятельств дела информация. Существуют два типа комиссий: 1) индивидуальные, занимающиеся выяснением обстоятельств одного единственного дела; и 2) региональные, целью которых является рассмотрение нескольких связанных между собой случаев;
- b) *Содействие межведомственной координации:* Проект выступает в качестве основы и средства взаимодействия между охватываемыми им ведомствами - входящими как в систему уголовного судопроизводства, так и в систему дисциплинарного контроля, - правомочными расследовать случаи нарушения прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права. Целью данной работы является обеспечение обмена информацией, а также разработка и пересмотр стратегий совместной деятельности;
- c) *Формулирование стратегии усиления потенциала колумбийского государства в плане проведения расследований и наказания в случае нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права:* по итогам совместной работы государственных ведомств, отвечающих за борьбу с безнаказанностью за совершение нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, и исходя из результатов различных анализов данного явления был подготовлен документ о стратегии, призванный стать директивным руководством на среднесрочную и долгосрочную перспективу, определяющим подход колумбийского государства к преодолению препятствий, не позволяющих или мешающих выявлять случаи нарушений

прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права, наказывать виновных и предоставлять возмещение жертвам.

30. Сформулированная в таком виде данная основополагающая стратегическая задача предполагает укрепление существующей организационной структуры, имеющихся видов практики и процедурных механизмов с целью выявления случаев нарушения прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права, их прояснения, наказания виновных и предоставления возмещения жертвам. В то же время данная задача предполагает также совершенствование нормативной базы в порядке обеспечения согласованности работы ее составных частей.

31. Целесообразно отметить следующие конкретные результаты реализации Проекта по борьбе с безнаказанностью:

- a) *Динамика проведения расследований:* посредством целевых акций удалось добиться сдвигов в рассмотрении многих случаев нарушения прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права, отобранных Специальным комитетом по содействию расследованиям. Соответственно, в своем докладе, подготовленном в декабре 2005 года, национальный отдел по правам человека Генеральной судебной прокуратуры представил следующие результаты, связанные с рассмотрением 134 дел, отобранных Комитетом:
  - i) было создано в общей сложности 159 индивидуальных и 10 региональных комиссий с передачей на их рассмотрение 83 отобранных и 384 не отобранных дел;
  - ii) всего было осуждено 114 человек: 4 военнослужащих Национальной армии, 1 обычный преступник, 108 членов незаконных вооруженных групп самообороны и 1 член КРВС. Общая же численность подвергнутых аресту составила 307 человек;
  - iii) было подготовлено 81 постановление о начале расследования, вынесено 42 постановления о проведении предварительного следствия, а в случае 108 дел материалы предварительного следствия были затребованы в высшую инстанцию;
  - iv) было вынесено 143 постановления о применении меры пресечения в виде предварительного задержания, 50 обвинительных приговоров, 47 постановлений о прекращении расследования, а 30 человек были объявлены отсутствующими. К декабрю 2005 года по линии Генеральной

прокуратуры Республики удалось профинансировать в общей сложности 31 специальную комиссию. Деятельность этих комиссий привела к возбуждению 25 дел, 13 из которых относятся к дисциплинарным расследованиям, а 12 - к специальным производствам Государственной прокуратуры по расследованию уголовных правонарушений.

Возбуждение дел привело к следующим результатам:

- 44% отобранных Комитетом дел были прекращены производством, причем 90% из них сданы в архив за отсутствием состава преступления, а остальные 10% - в связи с истечением срока давности дисциплинарного дела;
- из всех прекращенных производством дел 72% были сданы в архив на стадии предварительного следствия и 28% - на этапе дисциплинарного расследования;
- 17% отобранных Комитетом дел на момент отбора уже были сданы в архив;
- 27% дел, разбирательство по которым финансировалось по линии Комитета, завершились вынесением приговора, причем в 79% случаях обвинительным, а в 21% - оправдательным;
- 29% дел, завершившихся вынесением приговора, попали в проект на этапе предварительного следствия, 27% поступили на этапе дисциплинарного расследования, а оставшиеся 44% уже находились среди дел, по которым предъявлено или еще не предъявлено обвинение.

- b) *Межведомственная координация:* Предпринимаемые в рамках Проекта по борьбе с безнаказанностью меры и шаги способствовали укреплению Специального комитета по содействию расследованиям и его Рабочей группы как механизмов для целей обмена информацией и коллективного согласования критериев и подходов к стимулированию расследования соответствующих случаев. Кроме того, именно благодаря этим двум структурам Проект и явился основой для оформления "Стратегии усиления потенциала колумбийского государства в плане проведения расследований и наказания в случае нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права".

- c) *Накапливание опыта для целей формулирования стратегии:* реализация Проекта сообщила импульс проведению аналитических исследований на предмет определения факторов, порождающих чувство безнаказанности за совершение нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права в Колумбии. Основная задача этих исследований заключалась в выявлении препятствий, с которыми приходится сталкиваться ведомством, ответственным за расследование и наказание подобных случаев, при прояснении обстоятельств дела. Кроме того, в основу проекта легли рекомендации в адрес колумбийского государства со стороны международных и национальных организаций, а также результаты исследований, подготовленных другими государственными и негосударственными структурами;
- d) *Стратегии расследования:* усилия по реализации Проекта способствовали улучшению возможностей планирования связанной с проведением расследований деятельности ответственных структур. Это привело к разработке полугодовых планов проведения соответствующих мероприятий и внедрению региональных стратегий, что позволило добиться успехов в плане претворения в жизнь принципов оперативности, действенности и экономии;
- e) *Подготовка документа о стратегии:* в августе и октябре 2005 года в рамках Проекта по борьбе с безнаказанностью были проведены рабочие совещания с участием представителей всех ведомств, причастных к расследованию, привлечению к судебной ответственности и наказанию в случаях нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, для выявления проектов, составляющих компоненты Стратегии, и определения их структуры. В свете указанных рабочих совещаний было намечено двадцать четыре (24) проекта для развития семнадцати (17) направлений Стратегии и реализации ее главной задачи.

32. На своем заседании 22 ноября 2005 года Специальный комитет по содействию расследованиям утвердил "*Стратегию борьбы с безнаказанностью в случаях нарушений прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права посредством усиления потенциала колумбийского государства в плане проведения расследований, привлечения к судебной ответственности и наказания*" и указал на необходимость ее обнародования путем издания Национальным советом по вопросам социально-экономической политики (КОНПЕС) соответствующего документа. Во исполнение мандата Комитета - при техническом содействии со стороны Управления по вопросам юстиции и безопасности Национального департамента планирования и прочих заинтересованных ведомств - была начата подготовка указанного документа. В период с

декабря 2005 года по январь 2006 года были проведены межведомственные рабочие совещания с участием представителей структур, отвечающих за осуществление предусматриваемых Стратегией мероприятий, с тем чтобы определить механизм финансирования каждого из подлежащих реализации проектов. Кроме того, участники Проекта совместно с представителями вышеназванного Управления вели работу над окончательной редакцией означенного документа.

33. В результате, на своем заседании 6 марта 2006 года КОНПЕС утвердил документ № 3411 "О стратегии", в котором намечаются 17 конкретных задач, сводимых к реализации 24 проектов, предполагающих четыре стратегических направления деятельности, а именно: а) институциональное и организационное развитие; б) управление ресурсами с акцентом на наращивание кадрового потенциала; с) оказание помощи жертвам и забота о свидетелях; и d) обеспечение конкретных оперативных условий для целей проведения расследований и наказания. Под осуществление указанной политики документом КОНПЕС предусматривается выделение на трехлетний период в общей сложности 40 083 946,0 долл. США.

34. Наконец, Проект стимулирует процесс разработки, организационного оформления и внедрения механизма практической реализации Стратегии. В этой связи в январе 2006 года был начат первый раунд консультаций на предмет выявления показателей для оценки прогресса в деле достижения целей Стратегии, и на настоящий момент уже получены все соответствующие предложения от всех ведомств, причастных к расследованию, привлечению к судебной ответственности и наказанию в случаях нарушений прав человека и несоблюдения норм международного гуманитарного права.

#### **Документирование актов применения пыток в случаях посягательства на физическую неприкосновенность и нарушения права на жизнь**

35. Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы, официальное учреждение, подведомственное Генеральной прокуратуре Республики, выступил инициатором налаживания процесса подготовки, в рамках которого предусматривались, среди прочего, следующие мероприятия:

- а) представление Стамбульского протокола на Национальном конгрессе по судебной медицине и судебной экспертизе в ноябре 2002 года;
- б) подготовка судебно-медицинских экспертов по вопросам применения современных технических и научных методов освидетельствования трупов, а также сохранения и документирования физических доказательств. В программу данной подготовки входили наглядные научные презентации,

подчеркивающие значимость обеспечения тесной увязки судебно-медицинской практики с положениями Руководства по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, опубликованного Организацией Объединенных Наций в 1991 году, различные аспекты которого, касающиеся освидетельствования трупа, нашли отражение в "Практическом руководстве по проведению судебно-медицинских вскрытий", принятом в качестве основополагающего нормативного документа по Соглашению № 11 от сентября 2002 года. Кроме того, в базовых процедурных наставлениях Института по проведению судебно-медицинских вскрытий фигурируют такие конкретные позиции, как диагностика преступлений сексуального характера, исследование расчлененных трупов или частей тел, извлеченных или не извлеченных из воды, телесных повреждений, вызванных воздействием электрического тока, и изучение других возможных обстоятельств или фактов, которые могут быть прямо или косвенно связаны с применением пыток;

- c) использование - в контексте региональной деятельности службы судебной патологии - разработанного Организацией Объединенных Наций Протокола производства вскрытия в качестве руководства для целей проведения полной аутопсии всякий раз, когда в ходе судебно-медицинской экспертизы возникают подозрения на возможное нарушение прав человека и норм международного гуманитарного права, особенно в связи с событиями в зонах боевых действий. Данный Протокол гарантирует тщательное научное документирование улик и обеспечивает выполнение задач расследования преступления посредством систематизированного осмотра и описания трупа. В случае, если условия работы не позволяют провести полноценное обследование, рекомендуется применять предусматриваемые указанным протоколом исключительные меры и вносить соответствующие коррективы;
- d) разработка базовой программы качественного мониторинга, заключающегося в проверке уровня компетентности каждого эксперта, производящего вскрытия, особенно в том, что касается выявления и особого документирования повреждений, причиняющих боль и страдание, следов насильственного обездвижения, сексуальной агрессии, а также признаков или свидетельств сокрытия тела либо попыток действий, имеющих целью воспрепятствовать его идентификации;
- e) разработка программ, направленных на обеспечение при проведении любых судебно-медицинских вскрытий достоверной идентификации личности

погибшего, включая мониторинг местонахождения тела в случае очевидной необходимости проведения его эксгумации.

36. В свете вышеизложенного Институт внедрил Систему комплексного надзора и контроля за телесными повреждениями, обусловленными внешними факторами (СИВЕЛСЕ), в рамках которой под рубрикой "Факты, связанные с правами человека" в разбивке по означенным ниже категориям с 2003 года учитываются следующие данные, имеющие отношение к указанной теме:

- a) следы физической пытки (применительно к случаям убийства или нанесения телесных повреждений): регистрируются все следы, которые могут указывать на применение к жертве пытки, учитывая, что такие следы должны отличаться от любых других повреждений, причиненных после смерти человека;
- b) следы обездвижения: наблюдаются ли у умершего или пострадавшего один или несколько следующих признаков: связывание рук, связывание ног, связывание тела, затыкание рта кляпом;
- c) следы причинения боли: наблюдаются ли у умершего или пострадавшего один или несколько следов проколов, ожогов, надрезов, ударов, воздействия электрическим током, сдавливания;
- d) следы *предсмертного* калечения: наблюдаются ли у умершего или пострадавшего признаки вырывания ногтей, ампутации фаланг, рук, ног, конечностей, головы, глаз, отрезания языка, половых органов, ушей, носа, вырывания волос;
- e) следы ускорения наступления смерти: например, имеется ли у умершего или пострадавшего на голове пакет или наблюдаются ли признаки погружения тела в воду.

37. Кроме того, было положено начало развитию системы надзора за возможными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права за счет введения критериев отбора трупов, подвергаемых медико-судебному вскрытию, которые обеспечивают селективный охват случаев на начальном этапе, т.е. во время проведения вскрытия (когда еще не известна причина смерти, но ее обстоятельства вызывают подозрения) или при составлении протокола об исчезновении человека (когда еще не установлены связанные с этим обстоятельства). Такой подход позволяет задействовать механизмы расследования уже на раннем этапе, до вынесения судебных решений, на что требуется значительное время, необходимое для проведения следственных мероприятий,

оформления документации и квалификации преступления как насильственное исчезновение или пытки.

38. Тем не менее, сохраняются обстоятельства, препятствующие достижению более значительных успехов в деле документирования актов применения пыток в случаях нарушения права на жизнь. Одно из них связано с фактами гибели людей, когда зачастую не было возможности составить специальные рабочие протоколы, ибо на момент проведения вскрытия не были известны ни обстоятельства преступления, ни их исполнители, причем даже тогда, когда телесные повреждения оказывались незначительными, как бывает в случаях применения пыток, если они имели место и явились причиной смерти. Для этого требуется высокий уровень подготовки судебных экспертов, наличие у них хорошей квалификации и богатого опыта, позволяющих выработать более острый "нюх на подозрительные обстоятельства". Хотя Национальный институт судебной медицины уже работает в этом направлении, все же требуются дополнительные усилия в плане капиталовложений на развитие медико-научной инфраструктуры некоторых отделений (например, закупки рентгенографического материала, затраты на проведение ДНК-анализа и проч.).

39. С другой стороны, Национальный институт судебной медицины и судебной экспертизы последовательно внедряет в жизнь соответствующие руководства, нормативы и технические пособия, среди которых следует отметить следующие документы:

- a) Соглашение № 11 от 2002 года об утверждении Практического руководства по проведению судебно-медицинских вскрытий;
- b) Резолюция № 586 от 2002 года об утверждении Технического регламента по проведению комплексного судебного обследования жертвы в ходе расследования сексуального преступления;
- c) Резолюция № 953 от 2003 года о регламентировании практики проведения экспертной оценки в местах, где не имеется отделений Национального института судебной медицины и судебной экспертизы;
- d) Резолюция № 1019 от 2004 года об утверждении руководящих указаний относительно проведения специализированной судебной экспертизы и соответствующего регламента;
- e) Резолюция № 1026 от 2004 года об утверждении Инструкции по приобщению к делу цифровых фотографий при расследовании сексуальных преступлений и случаев нанесения телесных повреждений;

- f) Резолюция № 1037 от 2004 года об утверждении Практического руководства по проведению судебного стоматологического освидетельствования;
- g) Резолюция № 1054 от 2004 года об утверждении и регламентировании использования Формуляра информированного согласия на проведение судебно-медицинской экспертизы и осуществление процессуальных действий, связанных с жертвами сексуальной агрессии и нанесением телесных повреждений.

40. Практическая реализация вышеуказанных документов способствовала введению в действие положений Стамбульского протокола применительно к случаям пыток, не повлекшим за собой летального исхода для жертвы. В самом ближайшем будущем он найдет полное отражение в законодательстве.

#### **Защита борцов за права человека**

41. В рамках реализуемой по линии министерства внутренних дел и юстиции Программы защиты можно выделить следующие направления деятельности, работа по которым уже ведется или будет продолжаться:

- a) *Подготовка по вопросам обеспечения превентивной безопасности в регионах:* проводятся учебные семинары, направленные на привитие нужных навыков действия в тех опасных ситуациях, с которыми приходится сталкиваться соответствующим лицам в связи со спецификой их деятельности. На этих семинарах они учатся методам предупреждения, оценки и урегулирования всякого рода потенциальных проблемных ситуаций без обращения к применению оружия. В период с января по март 2006 года было проведено 9 таких семинаров в департаментах Кундинамарка и Антьокия, и с мая они проводятся в департаментах Каука, Северный Сантандер, Нариньо, Сантандер, Рисаральда и Толима. В общей сложности подготовку прошли 547 человек;
- b) *Укрепление Программы защиты в регионах:* налаживание и развитие механизмов взаимодействия между гражданскими и полицейскими компетентными органами и охватываемым Программой контингентом с их окончательным оформлением к маю 2006 года, а также внедрение механизмов анализа и контроля для целей формулирования стратегий в области предупреждения инцидентов и защиты населения, которые должны быть разработаны совместно компетентными органами и представителями охватываемого контингента к июню 2006 года.

42. Что касается бюджета Программы, то министерство финансов и государственного кредита по согласованию с министерством внутренних дел и юстиции выделило на 2005 год сумму в размере 32 123 млн. песо, к которой в августе того же года было добавлено еще 16 100 миллионов. На 2006 год министерство финансов выделило сумму в размере 50 393,400 млн. песо, причем по линии Американского агентства по сотрудничеству (ЮСЭЙД) было получено дополнительно 3 500 млн., так что общая сумма составила 53 893,400 млн. песо. Эти средства предназначены для надлежащего удовлетворения потребностей в защите со стороны министерства внутренних дел и юстиции отдельных групп населения, к числу которых относятся и правозащитники.

43. Говоря о том важном значении, которое придается поощрению и расширению деятельности борцов за права человека в рамках официальных служб Колумбии (пункты 9, 11), следует отметить, что руководство Административного департамента государственного управления (ДАФП) в лице Председателя Консультативного совета по вопросам внутреннего контроля в августе 2005 года настоятельно рекомендовало всем руководителям подразделений внутреннего контроля (как национального, так и местного уровня) обеспечить условия к тому, чтобы их функции по предупреждению нарушений и улучшению работы включали защиту и надлежащее соблюдение прав человека всеми государственными служащими в соответствии с пунктами 5-10 статьи 48 Единого дисциплинарного кодекса, фигурирующего в Законе № 734 от 2002 года. Аналогичным образом, Генеральная прокуратура Республики - по линии Уполномоченного дисциплинарного представителя по вопросам защиты прав человека, Группы консультантов по правам человека и Национального управления по специальным расследованиям - занимается проведением расследований случаев нарушения прав человека со стороны государственных служащих.

44. На состоявшемся в ноябре 2005 года совещании между представителями государственных ведомств и различных неправительственных организаций по правам человека была представлена информация о том, что Генеральная прокуратура проведет анализ сферы применения пункта 53 статьи 48 Единого дисциплинарного кодекса и трудностей, обычно препятствующих обеспечению его соблюдения. В данном пункте оговорено такое грубейшее правонарушение, как "несоблюдение приказов и инструкций, вытекающих из президентских распоряжений, целью которых является поощрение прав человека и применение норм международного гуманитарного права ...". Такой анализ, который должен быть завершен к марту 2006 года, позволит Генеральной прокуратуре определить перспективы задействования означенного пункта и его возможный вклад в дело выполнения соответствующих рекомендаций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

45. С другой стороны, во исполнение распоряжения министерства № 9 от 2003 года Главное командование вооруженных сил своим циркуляром № 133 от 23 января 2004 года разослало командирам всех нижестоящих оперативных и тактических подразделений подготовленные им особые инструкции относительно необходимости обеспечивать защиту прав человека профсоюзных деятелей и правозащитников и воздерживаться от необоснованных заявлений, которые могут поставить под угрозу физическую неприкосновенность представителей этих уязвимых групп. В этой связи командиры подразделений обязаны в течение первых трех дней каждого месяца отчитываться о результатах проведенных тактических операций по защите профсоюзных и правозащитных организаций с указанием того, представители какой из этих групп подвергаются наибольшему давлению со стороны членов незаконных вооруженных формирований, и сообщением о нынешнем состоянии возбужденных дисциплинарных или уголовных расследований.

46. Что касается укрепления контактов и усиления взаимодействия между правительством и правозащитными организациями, то, как известно, в Колумбии имеются различные институциональные механизмы, в которых такой взаимный диалог идет на регулярной и постоянной основе. Данные механизмы призваны реагировать на конкретные проблемы и вопросы, имеющие отношение к положению с правами человека в стране, включая, в частности, принятие защитных и временных мер (в контексте межамериканской системы защиты) и контроль за их выполнением, внутренние перемещения, насильственное исчезновение и контроль за выполнением международных рекомендаций.

47. В порядке развития политики предупреждения нарушений прав человека в 30 из 32 департаментов страны и в столицах департаментов была налажена работа по включению темы прав человека и международного гуманитарного права в планы развития (представленные губернаторами и мэрами), которые были утверждены соответствующими ассамблеями департаментов и муниципальными советами. Разработано 27 планов действий на уровне департаментов и 186 - на уровне муниципий. Оба процесса осуществлялись при непосредственном участии организаций гражданского общества, правозащитников и борцов за мир, причем в рамках правительственной политики взаимодействия и институционализации. Реализация указанных планов действий как на уровне департаментов, так и на муниципальном уровне знаменовала собой налаживание тесного взаимодействия с организациями по правам человека и защите мира, обеспечение их постоянного участия в процессах подготовки кадров и популяризации прав человека, а также вовлечение в эти процессы учащихся колледжей юношеского и детского возраста.

48. Комплексная разработка Национального плана действий по правам человека и международному гуманитарному праву осуществлялась при тесном взаимодействии и

непосредственном участии со стороны действующих в стране правозащитных организаций. Стимулированию и расширению такого взаимодействия как в общегосударственном масштабе, так и на региональном уровне были призваны послужить совещания и встречи с участием представителей различных компетентных органов, посвященные конкретным темам, представляющим особый интерес для данных организаций. Были налажены и постоянно поддерживаются официальные контакты с правозащитными организациями и организациями гражданского общества по линии различных структур, как, например, различные комитеты по оценке рисков, Комитет по правам человека трудящихся, Комитет по поиску исчезнувших лиц, Комитет по делам преподавателей, являющихся объектами угроз, и департаментские комитеты медицинских работников.

-----