



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
14 August 2020
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам человека

Перечень вопросов в связи с восьмым периодическим докладом Российской Федерации*

Конституционные и правовые рамки осуществления Пакта (статья 2)

1. Просьба представить примеры применения Пакта в судах государства. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 5) и восьмым периодическим докладом государства-участника (CCPR/C/RUS/8, пункты 46–50) просьба разъяснить, какие процедуры применяются для осуществления Соображений Комитета в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту, указать, какие конкретные шаги были предприняты для осуществления Соображений, принятых Комитетом в отношении государства-участника в связи с нарушениями Пакта, и привести примеры «соответствующих мер реагирования» (там же, пункт 49) и статистические данные об осуществлении за отчетный период. Поясните, каким образом государство-участник обеспечивает совместимость недавних поправок к Конституции (статья 79 и пункт 5 b) статьи 125) с его обязательствами по Пакту. Просьба представить информацию о программах подготовки по вопросам прав человека и Пакта для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и работников судебных органов.

Участие в ситуациях вооруженного конфликта (статья 2)

2. В связи с предыдущей рекомендацией Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 6) просьба сообщить о любых мерах, принятых для обеспечения применения Пакта в ситуациях вооруженного конфликта с участием иностранных правительств, вооруженных групп и провозглашенных органов власти, на которые государство-участник оказывает значительное влияние, в той мере, в какой такое влияние равносильно эффективному контролю над их деятельностью или соответствующим районом или представляет собой одну из форм пособничества и подстрекательства к предполагаемому поведению, противоречащему Пакту.

Ответственность за предполагаемые нарушения прав человека, совершенные в Северокавказском федеральном округе (статьи 2, 6, 7, 9, 14, 16 и 17)

3. Просьба представить обновленную информацию, включая статистические данные, о прогрессе в расследовании серьезных прошлых и продолжающихся нарушений прав человека, включая похищения, внесудебные казни, пытки и жестокое обращение, тайное содержание под стражей и акты насилия в отношении женщин и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов на Северном Кавказе, включая убийство правозащитницы Натальи Эстемировой. Просьба сообщить Комитету о ходе расследования случаев насильственных

* Принят Комитетом на его сто двадцать девятой сессии (29 июня — 24 июля 2020 года).



исчезновений в регионе и о том, информируются ли члены семей исчезнувших лиц о ходе расследования и об идентификации их останков.

4. Просьба дать ответ в связи с постоянно поступающими сообщениями о запугивании, преследовании и насилии в отношении правозащитников, лидеров общин, политических оппонентов, журналистов и блогеров на Северном Кавказе, например о задержании и вынесении приговора Оюбу Титиеву из правозащитного центра «Мемориал» в Грозном по предположительно ложным обвинениям в употреблении наркотиков и о недавних нападениях на Марину Дубровину и Елену Милашину, и проинформировать Комитет о мерах, принятых для защиты правозащитников, журналистов и блогеров от злоупотреблений и насилия. Ссылаясь на предыдущие заключительные замечания Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 7 b)), просьба пояснить, какие меры были приняты с целью прекращения практики коллективного наказания родственников и лиц, подозреваемых в сочувствии предполагаемым террористам, включая детей и подростков, как, например, после инцидента в Шалинском районе 22 августа 2018 года, о котором сообщалось Комитету.

Расизм и ксенофобия и расовое профилирование (статьи 2, 20 и 26)

5. Просьба отреагировать на обеспокоенность в связи со значительным количеством человеконенавистнических высказываний в средствах массовой информации и Интернете и сообщить о мерах, принятых для борьбы с расистскими и гомофобными человеконенавистническими высказываниями, в том числе со стороны политиков и религиозных лидеров. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 9) и докладом государства-участника (CCPR/C/RUS/8, пункт 353) просьба сообщить о любых конкретных шагах, предпринятых для определения и запрещения расового профилирования в законодательном порядке, а также для подготовки сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы они не прибегали к такой практике.

Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (статьи 2, 7, 9, 17, 19, 21 и 26)

6. Просьба сообщить о принятых или планируемых в последнее время мерах по предотвращению всех форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и борьбе с ними, в том числе в области трудового, жилищного, медицинского и семейного права, а также по борьбе с притеснениями и насилием в отношении таких лиц. Укажите, квалифицируются ли нападения на лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов во внутреннем законодательстве как «преступления на почве ненависти». Просьба дать ответ в связи с утверждениями о массовых задержаниях, рейдах, преследованиях и пытках, совершаемых чеченскими властями в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, о так называемых «убийствах в защиту чести» лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, совершаемых семьями в Чечне, и о мерах, принимаемых в ответ на такие утверждения. Представьте информацию о случаях применения законов, запрещающих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений с несовершеннолетними, а также о том, рассматривает ли государство-участник вопрос об отмене этих законов, в том числе с учетом решения Европейского суда по правам человека по делу *Баев и др. против России*. Просьба уточнить принятые меры для обеспечения права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов на мирные собрания, в том числе в свете решения Европейского суда по правам человека по делу *Алексеев против России*. Просьба ответить на выраженную обеспокоенность по поводу того, что недавние поправки к Конституции ограничивают права однополых пар и могут способствовать формированию гомофобных взглядов в обществе.

Домашнее насилие (статьи 2, 3, 7, 24 и 26)

7. Со ссылкой на предыдущие заключительные замечания Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 12) опишите в общих чертах шаги, предпринятые для принятия федерального законодательства, запрещающего домашнее насилие. Просьба прокомментировать обеспокоенность по поводу того, что внесенные в 2017 году поправки к статье 116 Уголовного кодекса, отменяющие уголовную ответственность за нападение на близких людей, могут привести к безнаказанности лиц, совершающих акты насилия в семье, и что в более общем плане действующее законодательство государства-участника не отвечает цели устранения проблемы домашнего насилия или обеспечения достаточной защиты его жертв. Кроме того, представьте информацию о мерах, принятых с целью: а) решения проблем, связанных с социальными нормами и отношением, допускающими насилие по признаку пола, включая сексуальные домогательства, и борьбы со стигматизацией жертв; б) поощрения уведомления о случаях такого насилия; в) вынесения защитных судебных приказов; г) проведения расследования и обеспечения надлежащего наказания виновных, а также представления соответствующих статистических данных за 2016 год и далее; и е) предоставления своевременной, достаточной и адекватной поддержки всем жертвам по всей стране, включая чрезвычайную психологическую помощь и приюты.

Сексуальное насилие и вредная традиционная практика (статьи 2, 3 и 7)

8. Просьба пояснить, рассматривает ли государство-участник возможность пересмотра правовых положений, касающихся изнасилования, изнасилования в браке и статутного изнасилования (статьи 131–135 Уголовного кодекса), с учетом обеспокоенности по поводу их соответствия международным стандартам. С учетом информации о распространенности практики калечения женских половых органов и так называемых «убийств в защиту чести» в некоторых районах Северного Кавказа укажите меры, в том числе законодательные, которые государство-участник принимает или планирует принять для урегулирования этой ситуации.

Меры по борьбе с терроризмом (статьи 2, 7, 9, 10 и 14)

9. Просьба прокомментировать утверждения о том, что меры по борьбе с терроризмом применяются в качестве предлога для преследования политических оппонентов и других критиков правительства и что содержание под стражей без связи с внешним миром, пытки и жестокое обращение используются в отношении лиц, подозреваемых в терроризме, в том числе в контексте преследования членов организаций «Сеть» и «Хизб-ут-тахрир». Просьба дать ответ в связи с утверждениями о злоупотреблении антитеррористическим законодательством для ограничения свободы слова и деятельности средств массовой информации, в том числе в случае с журналисткой Светланой Прокопьевой. Ссылаясь на предыдущие заключительные замечания Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 13), просьба пояснить, предусматривает ли Федеральный закон «О противодействии терроризму» 2006 года независимый обзор контртеррористической деятельности, осуществляемой исполнительной властью. Представьте информацию о юрисдикции военных судов и обосновании их использования в делах о борьбе с терроризмом с участием гражданских ответчиков.

Пытки и жестокое обращение (статьи 2, 7 и 14)

10. Просьба дать ответ в связи с постоянно поступающими сообщениями о пытках и жестоком обращении, в том числе в качестве средства запугивания или с целью получения признательных показаний, и сообщить о принятых мерах с целью обеспечить, чтобы все акты пыток и жестокого обращения оперативно, тщательно и независимо расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и получали наказание соразмерно тяжести преступления и чтобы жертвам предоставлялось полное возмещение, а также представить соответствующие статистические данные за рассматриваемый отчетный период. Просьба прокомментировать утверждения о том, что расследуется лишь небольшая доля официальных жалоб на злоупотребление властью со стороны сотрудников

пенитенциарных учреждений. Просьба представить информацию о расследовании случаев жестокого обращения с заключенными в Исправительной колонии № 1 в Ярославле, задокументированных в имеющихся в общем доступе видеоматериалах за 2018 и 2019 годы.

Убежище и невыдворение (статьи 6, 7 и 13)

11. Просьба сообщить о шагах, предпринятых с целью: а) создания доступных и эффективных процедур предоставления убежища и передачи дел на рассмотрение во всех пунктах пересечения границы; б) обеспечения доступа к убежищу как на законодательном, так и на административном уровнях и недопущения наказания просителей убежища за незаконный въезд на территорию государства-участника или пребывание на ней; в) распространения государственных услуг по оказанию бесплатной правовой помощи на лиц без гражданства, просителей убежища и беженцев; и г) борьбы с дискриминацией и ксенофобией в отношении беженцев и просителей убежища. Просьба сообщить о состоянии проекта федерального законодательства о предоставлении убежища и уточнить роль различных государственных институтов, участвующих в процедуре предоставления убежища и интеграции беженцев. Просьба дать ответ на утверждения о внесудебной выдаче лиц, в том числе в случае Фахрадина Аббасова (Абосзоды), который, как утверждается, был возвращен в Азербайджан, хотя его апелляция все еще находилась на рассмотрении.

Независимость судебной власти (статьи 2 и 14)

12. Просьба прокомментировать продолжающие поступать утверждения об угрозах в адрес судебных органов и неправомерном вмешательстве в их работу, а также об угрозах и нападениях на адвокатов, выполняющих свои профессиональные обязанности, и об их бесосновательном преследовании. С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 17) и доклада государства-участника (CCPR/C/RUS/8, пункты 240 и 249) просьба разъяснить статус и содержание поправок, которые ограничивают полномочия председателей судов при назначении судей и привлечении их к дисциплинарной ответственности, которые, как сообщается, должны были вступить в силу 1 сентября 2019 года. Просьба ответить на утверждения о масштабной коррупции среди сотрудников судебных органов и проинформировать Комитет о мерах, принятых для решения этой проблемы.

Преследование, насилие и убийства, совершаемые в отношении адвокатов, журналистов, правозащитников и оппозиционных политиков (статьи 2, 6, 7, 9, 14 и 19)

13. Просьба прокомментировать многочисленные сообщения о запугивании и насилии в отношении журналистов, правозащитников и оппозиционных политиков и об их убийствах в государстве-участнике и проинформировать Комитет о мерах, принятых для расследования таких инцидентов, привлечения виновных к ответственности и предоставления возмещения жертвам. Ссылаясь на предыдущие заключительные замечания Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 9), просьба прокомментировать сообщения о произвольных уголовных или дисциплинарных разбирательствах в отношении адвокатов, возбужденных в контексте их профессиональной деятельности, о непредоставлении им защиты от нападений, угроз и преследований, о трудностях, с которыми сталкиваются адвокаты при получении доступа к своим клиентам в местах содержания под стражей, и об отсутствии конфиденциальности встреч между адвокатом и клиентом. Прокомментируйте сообщения о задержаниях активистов и журналистов по сомнительным обвинениям, связанным с наркотиками, их отправлении на психиатрическую экспертизу с целью оказания на них давления и их направлении на психиатрическое лечение в качестве наказания. Просьба прокомментировать обвинения, связанные с отравлением правозащитника Петра Верзилова в 2018 году и отсутствием расследования этого инцидента.

Регулирование высказываний (статьи 17 и 19)

14. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 19) и докладом государства-участника (CCPR/C/RUS/8, пункты 273–297) просьба представить обзор случаев, в том числе назначенных наказаний, в которых были применены: а) измененная статья 148 Уголовного кодекса (Федеральный закон № 136-ФЗ от 29 июня 2013 года) и разъяснить содержащийся в поправке к этой статье термин «оскорбление религиозных убеждений и чувств граждан»; б) изменения к уголовному законодательству, касающиеся распространения ложных сведений о деятельности Союза Советских Социалистических Республик в период Второй мировой войны (Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 128-ФЗ); в) положения уголовного законодательства, касающиеся клеветы (Федеральный закон № 141-ФЗ от 28 июля 2012 года); и д) измененные положения Уголовного кодекса о государственной измене (Федеральный закон № 190-ФЗ от 12 ноября 2012 года). Просьба разъяснить существующие гарантии для обеспечения совместимости применения этих положений со свободой выражения мнений в соответствии со статьей 19 Пакта.

15. Просьба прокомментировать обеспокоенность по поводу негативных последствий для свободы выражения мнений законодательства, принятого 18 марта 2019 года и усиливающего государственный контроль над онлайн-средствами массовой информации, включая установление уголовной ответственности за оскорбления государства и его символов и запрет на распространение «ложных новостей». Просьба также прокомментировать требование о том, что интернет-провайдеры должны маршрутизировать веб-трафик через серверы, расположенные в государстве-участнике, что позволяет властям контролировать и блокировать интернет-контент («суверенный Рунет»). Просьба также прокомментировать выражавшуюся обеспокоенность тем, что новая поправка к закону о защите прав потребителей, требующая предварительной установки программных приложений российского производства на устройства, продаваемые в Российской Федерации, может способствовать усилению наблюдения в режиме онлайн.

16. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью обеспечения политического плюрализма в контролируемых государством средствах массовой информации и поощрения деятельности независимых средств массовой информации на традиционных и новых медийных платформах. Просьба дать ответ в связи с утверждениями о том, что государственные рекламные бюджеты используются в качестве инструмента вознаграждения за благоприятное освещение деятельности правительства и что правила, регулирующие работу средств массовой информации, неодинаково применяются к государственным и частным средствам массовой информации.

17. Просьба ответить на сообщения о том, что государственные органы устанавливали или пытались установить ограничения для российских ученых в связи со встречами с зарубежными учеными. Просьба также прокомментировать озабоченность по поводу давления и репрессий в отношении ученых, изучающих некоторые исторические вопросы, такие как репрессии сталинской эпохи. Объясните, какие меры принимаются для гарантирования академической свободы и независимости академических учреждений.

Борьба с экстремизмом (статьи 2, 9, 18, 19 и 26)

18. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 20) просьба сообщить о шагах, предпринятых для пересмотра Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» с целью уточнения расплывчатого определения «экстремистской деятельности», о шагах, предпринятых для пересмотра Федерального списка экстремистских материалов, а также о мерах, принятых для предотвращения произвольного использования этого закона. Просьба дать ответ в связи с обвинениями в чрезмерном использовании этого законодательства и злоупотреблении им, что негативно влияет на политическую деятельность. Кроме того, объясните растущее число последователей Свидетелей Иеговы в Российской Федерации, которые подвергаются задержанию,

заклучению под стражу и обвинению в экстремистской преступной деятельности в связи с осуществлением свободы вероисповедания.

Мирные собрания (статьи 7, 9, 10, 14, 19 и 21)

19. Просьба ответить на сообщения о том, что в последние годы осуществление права на свободу собраний было ограничено, в частности в том, что касается самостоятельности организаторов в принятии решений о месте и способе проведения публичных мероприятий, и что процедура уведомления становится де-факто обязанностью запрашивать разрешение на проведение публичных мероприятий. Прокомментируйте сообщения об ужесточении санкций исключительно за участие в протестах, включая крупные финансовые штрафы и административные задержания, а также большое количество задержаний и случаев чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов во время демонстраций, в том числе во время митингов 27 июля 2019 года и 3 августа 2019 года в Москве и 27 марта 2019 года в Магасе (Ингушетия).

Свобода ассоциации (статьи 14, 19, 21 и 22)

20. Просьба ответить на последовательные сообщения о том, что Федеральный закон № 121-ФЗ «О некоммерческих организациях», известный как «закон об иностранных агентах», и Федеральный закон № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты», известный как «закон о нежелательных иностранных и международных организациях», регулярно используются в качестве средства административного преследования правозащитных организаций и оппозиционных групп и их членов, наряду с уголовным преследованием и словесными нападениями в подконтрольных государству средствах массовой информации, что приводит к: а) принуждению таких организаций к сокращению и в конечном итоге к прекращению своей деятельности, как это имеет место в случае с правозащитным центром «Мемориал» и «Международный мемориал»; б) объявлению их «нежелательными» и незаконными в государстве-участнике, как это имело место в случае с базирующейся в Праге организацией «Человек в беде»; и с) уголовному преследованию правозащитников, работающих в таких организациях, как, например, Анастасии Шевченко из «Открытой России». В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 22) просьба представить более подробную информацию о шагах, предпринятых для отмены или пересмотра «закона об иностранных агентах», а также информацию о введенных ограничениях на деятельность по сбору средств для связанного с оппозицией Фонда по борьбе с коррупцией.

Право на участие в политической жизни (статья 25)

21. Просьба прокомментировать сообщения о том, что президентские выборы, состоявшиеся в марте 2018 года, проходили в чрезмерно жестко контролируемых условиях, характеризующихся постоянным давлением на тех, кто выступал с критикой, что ограничения основных свобод, а также ограничения на регистрацию кандидатов препятствовали политической деятельности и не позволяли обеспечить подлинную конкуренцию и что один из основных оппозиционных кандидатов Алексей Навальный был лишен возможности зарегистрировать свою кандидатуру в связи с вынесенным ранее обвинительным приговором по уголовному делу, который, как представляется, был политически мотивирован. Просьба прокомментировать утверждения о том, что оппозиционным политическим партиям часто отказывают в регистрации на национальных и муниципальных выборах и что кандидаты от оппозиции сталкиваются с угрозами и насилием.

Нарушения закрепленных в Пакте прав жителей Автономной Республики Крым и города Севастополя (статьи 1, 2, 6, 7, 9, 10, 12–14, 16–19, 21, 22 и 25–27)

22. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 23) укажите конкретные меры, принятые в ответ на утверждения о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в Автономной

Республике Крым, в частности о похищениях, произвольных задержаниях, пытках, жестоком обращении и насильственных исчезновениях. Сообщите о достигнутом прогрессе в расследовании предполагаемых исчезновений Василия Черныша, Исляма Джемпарова, Руслана Ганиева, Эрвина Ибрагимова, Джевдета Ислямова, Арлена Терехова и Сейрана Зинединова, в том числе о шагах, предпринятых для предоставления их семьям доступа к информации, касающейся расследований, и к эффективным средствам правовой защиты. Прокомментируйте утверждения о преследовании, запугивании и задержании активистов, журналистов и блогеров в Крыму за их критику российских властей в средствах массовой информации и социальных сетях. Поясните, каким образом применение новой поправки к Уголовному кодексу, касающейся статьи 280 (1), соответствует статье 19 Пакта, особенно в Крыму.

23. Просьба сообщить о мерах, принятых для обеспечения беспрепятственной деятельности религиозных общин в Крыму, включая Православную церковь Украины, Греко-католическую церковь и мусульманскую общину, и пояснить практику административного преследования в соответствии со статьей 5.26 Кодекса об административных правонарушениях, которая, согласно сообщениям, привела к возбуждению 78 административных дел в отношении религиозных организаций и их членов в Крыму. Просьба представить ответ на обвинения в преследовании представителей крымских татар, включая запрет на въезд на территорию, наложенный на некоторых из их лидеров, таких как Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров, арест и тюремное заключение татарских активистов, таких как Сервер Мустафаев, Юнус Машарипов и Сергей Филатов, а также объявление вне закона членства в «Хизб-ут-Тахрир», что противоречит ее статусу по украинскому законодательству. Сообщите о мерах, принятых для обеспечения функционирования Меджлиса крымскотатарского народа, особенно с учетом постановления Международного Суда от 19 апреля 2017 года. Представьте информацию о мерах, принятых для обеспечения доступа к образованию на крымскотатарском и украинском языках в Крыму.

Права коренных народов (статьи 6, 19, 22 и 27)

24. В связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CCPR/C/RUS/CO/7, пункт 24) сообщите о мерах, принятых в целях уважения и защиты прав коренных народов, включая их право на признание в качестве коренных народов, и обеспечения их свободного, предварительного и осознанного согласия при принятии любых затрагивающих их решений, особенно в отношении деятельности предприятий добывающей промышленности. Укажите меры, принимаемые законодательно и на практике для предотвращения загрязнения воздуха и почвы, деградации питьевой воды и разрушения священных мест и могильников, таких как священная гора Карагай-Ляш, в результате производственной деятельности. Просьба прокомментировать обвинения в преследовании правозащитников из числа коренных народов, в том числе Владислава Таннагешева и Яны Таннагешевой, и принудительной ликвидации организаций коренных народов, таких как Центр содействия коренным народам Севера.

Меры, принятые в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) (статьи 4, 10 и 18)

25. Просьба сообщить о любых ограничениях закрепленных в Пакте прав в контексте реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19). Просьба дать ответ в связи с выраженной обеспокоенностью по поводу того, что новое законодательство о распространении ложной информации о COVID-19 оказывает негативное воздействие на свободу средств массовой информации и деятельность правозащитников. Сообщите о любых мерах, принятых для предотвращения распространения COVID-19 среди лиц, находящихся в местах лишения свободы, а также среди других уязвимых групп, включая трудящихся-мигрантов и бездомных. Просьба дать ответ в связи с обеспокоенностью по поводу того, что идентификационные и личные данные ряда пациентов с COVID-19 были размещены в приложениях для обмена сообщениями и социальных сетях вследствие утечки медицинских и правоохранительных данных, что привело к их преследованию и

угрозам в их адрес со стороны посторонних лиц как через Интернет, так и лично. Сообщите о мерах, принятых для защиты права пациентов с COVID-19 на неприкосновенность частной жизни. Просьба представить ответ в связи с обеспокоенностью, выраженной Российской ассоциацией пациентов Министерству здравоохранения по поводу того, что пациенты с такими, в частности, заболеваниями, как хронический гепатит, первичный иммунодефицит и кистозный фиброз, сталкиваются с трудностями при получении лечения, поскольку, как утверждается, приоритет отдается лечению пациентов с COVID-19.
