



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
4 December 2009  
Russian  
Original: English

---

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 40 Пакта**

**Грузия**

**Информация, полученная от Грузии, о выполнении  
заключительных замечаний Комитета по правам  
человека (СССР/C/GEO/CO/3)\* \*\***

[15 января 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

\*\* С приложениями к настоящему документу, представленному государством-участником, можно ознакомиться в секретариате.

1. В соответствии с пунктом 19 заключительных замечаний Комитета по правам человека (CCPR/C/SR.2500) по третьему периодическому докладу, представленному Грузией (CCPR/C/GEO/CO/3) Комитету на его девяносто первой сессии, правительство Грузии представляет информацию о последующих мерах.
2. Правительство Грузии со всем уважением отмечает, что некоторая задержка с представлением настоящего документа вызвана неблагоприятной ситуацией, сложившейся в результате вооруженного конфликта между Российской Федерацией и Грузией и последующей оккупации части территории Грузии российскими вооруженными силами.
3. Что касается информации о борьбе с насилием в семье в рамках осуществления принятого в 2006 году Закона о борьбе с насилием в быту, его предупреждении и оказании помощи пострадавшим были приняты следующие меры:
  - a) рабочая группа, учрежденная при Министерстве труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии, разработала базовую концепцию, минимальные стандарты, нормативные документы и подготовила смету с целью создания приюта для жертв и реабилитационного центра для нарушителей;
  - b) приказом по Министерству труда, здравоохранения и социальной защиты (28/07/2008 № 183) определены минимальные стандарты, касающиеся функционирования приютов для жертв насилия в семье и реабилитационных центров для нарушителей;
  - c) при активном участии Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты было выбрано помещение для организации в нем приюта. Открытие приюта запланировано на весну 2009 года, а в государственном бюджете на предстоящий год предусмотрено выделение соответствующих средств.
4. Одним из основных приоритетов по-прежнему является проведение подготовки сотрудников правоохранительных органов и судей в области борьбы с насилием в семье и повышение информированности общественности по этому вопросу:
  - a) в сентябре 2006 года по инициативе коллегии по административным делам Тбилисского городского суда судьи прошли курсы подготовки, посвященные процедуре выдачи предписаний о временном запрете;
  - b) весной 2008 года посольство Нидерландов организовало проведение курсов подготовки по вопросам насилия в быту для сотрудников патрульно-постовой службы и участковых инспекторов, работающих в различных регионах Грузии;
  - c) по инициативе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев проведены курсы подготовки по темам, связанным с проблемой насилия в семье, на которых обучались сотрудники полиции из села Дуиси и Панкисского ущелья Ахметского района (восточная часть Грузии, населенная этническими и религиозными меньшинствами, где особенно остро стоит проблема прав женщин и насилия в быту);
  - d) Министерство внутренних дел Грузии при содействии Министерства образования и науки Грузии организовало курсы подготовки для сотрудников полиции, работающих с несовершеннолетними детьми. На этих курсах проводились занятия по педагогике и психологии. В числе других вопросов на этих курсах подготовки обсуждалась проблема насилия в семье. На курсах подготовки была представлена информация, касающаяся способов установления жертв

насилия в быту путем визуального осмотра. На курсах также обсуждались методы применения психологических подходов к жертвам насилия в семье;

5. В приложении I содержатся дезагрегированные данные в отношении предписаний о временном запрете, выданных органами полиции.

6. По вопросу о проведении расследований и привлечении к ответственности за совершение преступлений, связанных с насилием в семье, следует отметить, что в 2007 году за такие преступления было осуждено 20 человек, при этом характер назначенных приговоров зависел от тяжести преступлений, начиная от взыскания штрафа и вынесения условных приговоров и кончая лишением свободы на срок до пяти лет.

7. Проводившиеся в последнее время дискуссии/принятые инициативы в области насилия в семье были направлены на реализацию следующих задач по:

а) централизации процесса выработки политики в области борьбы с насилием в семье;

б) подготовке нового плана действий на период 2009–2011 годов с участием государственных органов, международных и национальных организаций;

в) подготовке положения о национальном механизме перенаправления.

8. Правительство Грузии и, в частности, руководство правоохранительных органов уделяет особое внимание вопросам подготовки в области прав человека и соблюдения принципов применения силы и огнестрельного оружия. В частности, в Полицейской академии Министерства внутренних дел особое внимание уделяется преподаванию правовых основ применения силовых методов воздействия и приобретению соответствующих практических навыков будущими служащими полиции. Учебным планом Полицейской академии предусматривается проведение обширного курса по тактической подготовке, курсов по вопросам местного законодательства, а также по международному праву в области прав человека. В рамках этих курсов проводится подробное рассмотрение следующих вопросов применения силы сотрудниками полиции:

а) правовые основы, касающиеся применения физического воздействия, специальных средств и огнестрельного оружия, последовательности наращивания интенсивности силового воздействия, принятия мер предосторожности, а также видов наказаний, включая уголовные наказания, за ненадлежащее применение силовых методов воздействия. Курсанты Полицейской академии изучают закон о полиции, который подробно регулирует порядок применения полицией мер воздействия, а также соответствующее уголовное и административное законодательство. В рамках курса, посвященного праву в области прав человека, особое внимание уделяется соблюдению права на жизнь, в первую очередь в связи с правом на применение сотрудником полиции огнестрельного оружия;

б) тактическая подготовка посвящена формированию навыков, позволяющих действовать в критических ситуациях, оценивать риск и опасность в конкретной ситуации, а также обучению методам и способам реагирования в соответствии с законодательством, регулирующим применение силы. В рамках этого курса учащиеся также приобретают необходимые навыки ведения переговоров с целью урегулирования критических ситуаций и учатся применять методы воздействия в качестве крайней меры.

с) применение специальных средств и огнестрельного оружия: практические занятия по обучению будущих сотрудников полиции приемам законного и эффективного применения специальных средств. По завершении курса обучения проводится практический экзамен; лишь успешно сдавшие его курсанты получают диплом об окончании Полицейской академии. Обучение в рамках этого курса проводится в форме практических занятий и ролевых игр, во время которых курсанты выполняют учебные задания по проведению оперативных мероприятий, связанных с обыском и задержанием подозреваемых с применением минимально необходимых средств воздействия.

9. Помимо проведения в Полицейской академии регулярных учебных занятий по ознакомлению с правовыми основами применения силовых методов воздействия, тактической подготовке и методами применения специальных средств, включая применение огнестрельного оружия, Академия осуществляет сотрудничество с международными партнерами, обладающими достаточными экспертными знаниями в этой области, с целью организации специальных тематических курсов по конкретным аспектам деятельности полиции:

а) 22–24 января 2008 года: в Академии Министерства внутренних дел Грузии проведен второй цикл подготовки, посвященной методам ведения допросов, который был организован Советом Европы;

б) 1–11 апреля 2008 года: в Полицейской академии проведены организованные посольством Франции курсы подготовки, посвященные технике применения профессиональных жестов при проведении ареста;

с) 2–6 июня 2008 года: в Полицейской академии проведены организованные посольством Соединенных Штатов курсы подготовки по темам, посвященным управлению дорожным движением и расследованию дорожно-транспортных происшествий. На курсах рассматривались теоретические и практические вопросы управления дорожным движением.

10. Власти Грузии отмечают важность проведения постоянных реформ пенитенциарной системы. Ниже приводится неисчерпывающий перечень пенитенциарных учреждений, построенных и отремонтированных за шесть месяцев 2008 года:

а) в марте 2008 года завершены работы по ремонту четырех зданий учреждения № 8 в Гегути. Число мест для содержания заключенных увеличилось с 917 до 2 000;

б) в августе 2008 года в учреждении № 8 в Гегути завершено строительство нового четырехэтажного корпуса (режимного блока) на 1 000 заключенных;

с) в октябре 2008 года завершено строительство нового здания пенитенциарного учреждения № 2 в Рустави на 1 000 мест;

д) в ноябре 2008 года были завершены работы по строительству новой современной тюремной больницы и установке оборудования в ней. Эта больница, рассчитанная на прием 400 пациентов, заменит старую тюремную больницу, которая не отвечает международным стандартам. Строительство этой больницы позволит существенно повысить качество системы медицинского обслуживания в рамках пенитенциарной системы.

11. За последние годы общий бюджет департамента пенитенциарных учреждений был существенно увеличен с целью обеспечения соблюдения требований в отношении обращения с заключенными, а также повышения уровня профес-

сиональной подготовки персонала тюремных учреждений. Например, общий бюджет департамента пенитенциарных учреждений в 2007 году составлял более 82 млн. грузинских лари, а в 2008 году он уже достигал 96 млн. грузинских лари.

12. Как отмечалось выше, с целью улучшения условий содержания заключенных в соответствии с международными стандартами были приняты следующие меры:

а) питание: за последние годы были увеличены ежемесячные расходы на питание заключенных; в 2006 году ежемесячные расходы на питание одного заключенного составляли 23,5 грузинских лари; в 2007 году эта сумма выросла на 213% и составила 50 грузинских лари. Начиная с 2008 года для всех пенитенциарных учреждений без исключения был установлен типовой рацион питания (на сумму 80 грузинских лари, или около 37 евро). С октября 2008 года ежемесячные расходы на питание одного заключенного были увеличены до 90 грузинских лари. Привлечение внешних поставщиков продуктов питания уже позволило добиться заметных результатов. Кроме того, оно позволяет департаменту пенитенциарных учреждений обеспечивать надлежащим питанием тех заключенных, которые ввиду их состояния здоровья нуждаются в особой диете;

б) медицинское обслуживание: в октябре 2007 года департамент пенитенциарных учреждений Министерства юстиции Грузии заключил контракт со страховой компанией "Алдаги – ВСІ", которая начиная с ноября 2007 года обеспечивает страховое покрытие медицинских услуг, оказываемых заключенным. Переход на систему страхового покрытия позволил добиться повышения стандартов оказываемых услуг, а также повысить доверие со стороны заключенных и их родственников к качеству лечения заключенных. Министерство юстиции уделяет особое внимание совершенствованию системы, позволяющей освобождать заключенных или откладывать исполнение приговоров с учетом их состояния здоровья. В 2008 году по ходатайствам департамента пенитенциарных учреждений и адвокатов судами приняты решения об условно-досрочном освобождении 1 071 заключенного и отсрочке исполнения наказания в отношении 40 заключенных;

с) образование: в последнее время в рамках пенитенциарной системы начата реализация различных программ в области занятости и образования (организованы курсы обучения работе на компьютере, работает ателье по мелкосерийному изготовлению обуви, действуют курсы по росписи икон, проводятся спортивные мероприятия и т.д.). С целью проведения образовательной работы с заключенными почти во всех пенитенциарных учреждениях за последние шесть месяцев 2008 года проведена работа по пополнению библиотек, которые получили дополнительно около 10 000 томов современной литературы. Министерство юстиции в сотрудничестве с Министерством образования и науки, а также при содействии группы по проведению реформ разработало концепцию по предоставлению заключенным возможности получения среднего, профессионально-технического и высшего образования.

13. Правительство Грузии, и в первую очередь Министерство юстиции, совместно с международными организациями-донорами занимается реализацией нескольких совместных программ и инициатив по внедрению пробации и совершенствованию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. К их числу относятся:

а) проект Европейской комиссии по реформе пенитенциарной системы и внедрению пробации в Грузии, который направлен на подготовку национальной стратегии развития в интересах пробационной службы Грузии. С участием международных экспертов был подготовлен проект рабочего документа в соответствии с рекомендациями Совета Европы, в который включены Европейские правила по общим санкциям и мерам, а также рекомендации об условно-досрочном освобождении из тюремных учреждений;

б) ЮНИСЕФ приступит к осуществлению проекта по подготовке вариантов реформы пенитенциарной системы и системы пробации для осужденных несовершеннолетних правонарушителей, одной из целей которой является создание ориентированной на интеграцию в общество пенитенциарной системы и системы пробации. В настоящее время ЮНИСЕФ разрабатывает проект документа (основных направлений), посвященного системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Грузии. Кроме того, Министерство юстиции и ЮНИСЕФ подписали меморандум о взаимопонимании в связи с принятием схем по реабилитации находящихся на пробации несовершеннолетних в городах Рустави и Батуми. С середины 2008 года реализацией этого проекта занимается Международная организация за реформу уголовного правосудия (РУП); с учетом успешного осуществления проекта Министерство юстиции Грузии выразило свою готовность расширить сферу охвата проекта и распространить его на Тбилиси.

14. Правительство Грузии хотело бы проинформировать Комитет по правам человека о том, что 13 декабря 2008 года Президент Грузии подписал указ № 591 о создании Межведомственного координационного совета по реформе уголовного правосудия. Мандат Совета определен в положении о его круге ведения (включенном в указ Президента № 591). В число членов Совета входят представители государственных учреждений высокого уровня (заместители министров и руководители соответствующих служб) и судебных органов, а также Уполномоченный по правам человека Грузии. Предложения о вхождении в Совет были направлены представителям международного сообщества (включая доноров) и неправительственных организаций, а также экспертам, специализирующимся на конкретных аспектах функционирования системы уголовного правосудия. Главой Совета является Министр юстиции. Данная инициатива является частью принятой Европейской комиссией программы оказания поддержки на 2009–2010 годы (предусматривающей выделение 16 млн. евро) с целью содействия проведению реформ уголовного правосудия в Грузии.

15. К числу целей Совета относятся:

а) разработка соответствующих рекомендаций в отношении реформы уголовного правосудия в соответствии с принципами верховенства права и защиты прав человека в Грузии;

б) рассмотрение и периодический пересмотр стратегии реформы уголовного правосудия;

в) координация межведомственной деятельности в ходе разработки стратегии реформы уголовного правосудия;

г) подготовка предложений и рекомендаций по вопросам, касающимся реформ уголовного правосудия, пробации, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и правовой помощи.

16. Совет наделен полномочиями:

а) запрашивать у государственных органов и правительственных ведомств информацию о достижении конкретных целей в соответствии с правилами, принятыми на основе Закона;

б) разрабатывать и готовить рекомендации, касающиеся пересмотра стратегии реформы уголовного правосудия;

с) учреждать рабочие группы<sup>1</sup> и привлекать независимых экспертов для проведения исследований и анализа, а также подготовки рекомендаций в пределах своей компетенции/мандата.

17. Первая сессия Совета прошла 18 декабря 2008 года. Председатель предложил Совету проводить работу в следующих областях: отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, поощрение реформы уголовного правосудия и оказание бесплатной правовой помощи. В качестве приоритетного направления деятельности Совета также рассматривался вопрос о значении осуществления обязательств в соответствии с ФП-КПП.

18. Правительство Грузии хотело бы обратить внимание Комитета по правам человека на два следующих неофициальных документа, касающихся:

а) слияния Министерства юстиции и Прокуратуры;

б) этнических чисток грузин и нарушений прав человека на оккупированных территориях или территориях, оказавшихся под контролем российских вооруженных сил.

---

<sup>1</sup> Как отмечалось выше, Совет наделен полномочиями учреждать рабочие группы и назначать независимых экспертов с целью создания эффективного форума для проведения деятельности в соответствии с мандатом Совета. В состав рабочих групп входят представители соответствующих правительственных и неправительственных органов, ученые и эксперты.