



**Международная конвенция
о защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General
11 June 2018

Original: Russian
English, French and Russian only

**Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов
и членов их семей**

**Заключительные замечания по первоначальному
докладу Кыргызстана**

Добавление

**Информация, полученная от Кыргызстана
о последующей деятельности в связи
с заключительными замечаниями***

[Дата получения: 29 мая 2018 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.18-09496 (R) 120618 120618



* 1 8 0 9 4 9 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



1. По пунктам 27, 29, 31 и 33 рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, отраженных в заключительных замечаниях по итогам рассмотрения национального доклада Кыргызской Республики, сообщаем следующее.

Пункт 27

2. В соответствии с Конституцией КР, в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика. Согласно Закону КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», иностранные граждане не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы, а также принимать участие во всенародных голосованиях (референдумах), а также не несут обязанности воинской службы в рядах Вооруженных Сил Кыргызской Республики. Вместе с тем, в соответствии с законодательством КР, иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав. Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики. Иностранному гражданину, находящемуся в Кыргызской Республике, предоставляется возможность связаться с дипломатическим или консульским представителем своего государства, а в случае отсутствия таковых с дипломатическим или консульским представителем другого государства, уполномоченным защищать права и законные интересы граждан государства, гражданином которого он является.

3. Следует отметить, что регулирование внешней миграции основывается на следующих принципах:

- обеспечение закрепленных в Конституции Кыргызской Республики прав человека на свободный выбор места жительства, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу передвижения;
- недопустимость какой-либо дискриминации, ущемления прав и свобод по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств;
- обеспечение соответствия законодательства Кыргызской Республики общепризнанным нормам международного права и вступившим в установленном законом порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика, в области внешней миграции;
- предупреждение стихийной и неупорядоченной миграции на основе программных действий, базирующихся на прогнозе потенциальной миграции и направлений миграционных потоков, в связи с изменениями социально-экономической и общественно-политической ситуации;
- участие соответствующих государственных органов в регулировании процессов внешней миграции;
- уважение и соблюдение мигрантами законодательства Кыргызской Республики.

Пункт 29

4. В целях повышения эффективности защиты прав и интересов граждан КР, Министерством иностранных дел КР планомерно реализуется политика расширения дипломатического и консульского присутствия КР за рубежом.

5. В 2010-2017 гг. открыто 22 Почетных консульства КР в 15 иностранных государствах.

6. В последние годы учреждены Почетные консульства КР в городах Воронеже, Оренбурге, Хабаровске, Томске, Южно-Сахалинске (Россия), г.Кочи (Япония); г.Гливице (Польша); г.Хельсинки (Финляндия); г.Петропавловск, (Казахстан); г.Гродно, (Беларусь); г.Бюрегане (Армения).
7. На стадии проработки находятся вопросы назначения Почетных консулов в следующих городах России: Уфа, Красногорск (Московская область), Казань.
8. В 2014-2015 гг. открыты Посольства Кыргызстана в Азербайджане, ОАЭ, Кувейте, Катаре, учреждено Генеральное консульство КР в г.Гуанчжоу, КНР.
9. В 2015 г. учреждены Канцелярии Посольства Кыргызстана в России в городах Владивосток, Красноярск, Санкт-Петербург.
10. Работа в данном направлении продолжается.
11. В 2017 г. Департаментом консульской службы МИД КР разработана Памятка для консульских должностных лиц КР по вопросу оказания правовой помощи гражданам КР за рубежом.
12. Завершается начатая с 2017 г. работа по формированию списка адвокатов в зарубежных странах по оказанию правовой помощи гражданам.
13. КР, который носит исключительно информационно-справочный характер и будет размещен на официальных сайтах МИД КР, ДКС МИД КР, дипломатических и консульских учреждений КР.
14. В целях повышения эффективности деятельности по защите прав и интересов граждан КР за рубежом, МИД КР активно ведется работа с ГРС при Правительстве КР по использованию Автоматизированных систем (АИС) «Паспорт» и «ЗАГС», которые позволят в разы сократить сроки рассмотрения заявлений граждан КР за рубежом.
15. На стадии принятия.
16. Представитель МИД Кыргызстана принимает активное участие в деятельности Межведомственной рабочей группы по проведению оценки исполнения Плана мероприятий по реализации Программы Правительства КР по борьбе с торговлей людьми КР за 2013-2016 гг. и разработки Программы Правительства КР по борьбе с торговлей людьми на 2017-2020 гг.
17. Представитель МИД Кыргызстана принимает участие в работе Рабочей группы при Комитете по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по проведению мониторинга исполнения Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом».
18. Представитель МИД Кыргызстана принимает участие в разработке обновленного постановления Правительства КР по вопросу доставки в Кыргызстан тел умерших граждан Кыргызской Республики за рубежом.
19. С Российской Федерацией в 2015 г. и Казахстаном в 2016 г. подписаны и вступили в силу Соглашения о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики в указанных странах до 30 дней без регистрации.
20. Также, Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 96 от 2 марта 2016 года было утверждено Временное положение о Представительстве Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации. В Представительстве ГСМ при ПКР в целях повышения эффективности защиты прав и интересов граждан КР осуществляют трудовую деятельность 9 человек.
21. В целях обеспечения полноценной защиты прав и интересов трудовых мигрантов и предупреждения различных форм нелегальной трудовой миграции, Информационно-консультационный центр ГСМ при ПКР постоянно ведет информационную и консультационную работу о возможностях легального трудоустройства в странах ближнего и дальнего зарубежья.

22. В ИКЦ ГСМ при ПКР оформлены информационные стенды, раздаются информационные раздаточные материалы, содержащие необходимые сведения о правилах въезда и пребывания в основных странах назначения трудовой миграции из Кыргызской Республики, транслируются ролики, созданные при поддержке Международной организации по миграции (далее – МОМ) на тему «Легальное трудоустройство». В рамках мер по повышению качества условий доступа к предоставляемым услугам при содействии МОМ в холле ИКЦ установлен электронный терминал «Информационный киоск».

23. Данный терминал позволяет гражданам, минуя прямого контакта с сотрудниками, оперативно получить полную информацию, связанную с возможностями и правилами программ организованного трудоустройства внутри страны и за рубежом.

24. Кроме того функционирует разработанный совместно с МОМ официальный сайт ИКЦ ГСМ при ПКР, где граждане могут получить подробную информацию о направлениях деятельности ИКЦ, а также о текущих его мероприятиях. Ежедневно сайт посещают до 1 000 человек, максимальная посещаемость за неделю составила 25 000 человек.

25. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики совместно с МОМ разработало мобильное приложение “Справочник мигранта”, который содержит следующую информацию:

- преференции для трудовых мигрантов в рамках ЕАЭС;
- трудоустройство граждан за рубежом, вакансии;
- список лиц которым запрещен въезд в РФ (черный список);
- контакты Представительства ГСМ при ПКР в РФ, Дипломатических представительств и руководителей кыргызской диаспоры во всех странах.

Пункт 31

26. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в КР» (Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 14 декабря 1993 года N 1296-ХП) на основании статьи 9, (Охрана здоровья) иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Кыргызской Республики. Временно пребывающим иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Кыргызской Республики (Постановление Правительства КР «О медицинском обслуживании иностранных граждан» от 28 августа 2000 года № 530, 31 января 2005 года № 44).

27. Одним из видов оказания медицинской помощи в Кыргызстане является обязательное медицинское страхование. Субъектами базового государственного медицинского страхования являются граждане Кыргызской Республики и иностранные граждане в случаях, предусмотренных международными договорами. Трудящиеся государств-членов имеют право на получение медицинских услуг по Программе государственных гарантий наравне с гражданами Кыргызстана, при наличии у них трудового договора с работодателем и отчислением страховых взносов в Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики. Реализация программы базового государственного медицинского страхования осуществляется через исполнительный орган системы медицинского страхования, которым является Фонд медицинского страхования и его территориальные органы управления. Обязательному медицинскому страхованию подлежат в том числе иностранные граждане, временно находящиеся или постоянно проживающие на территории Кыргызской Республики. Застрахованные лица имеют право на получение медицинских, профилактических, реабилитационных и оздоровительных услуг по программе обязательного медицинского страхования на всей территории Кыргызстана в тех лечебно-профилактических учреждениях, с которыми заключены договоры по обязательному медицинскому страхованию. Застрахованные лица обязаны при обращении за медицинской помощью по программе обязательного медицинского страхования предъявлять документы, подтверждающие их право на получение медицинских и профилактических услуг. Страхователем

иностранных граждан, временно находящихся на территории Кыргызской Республики, является работодатель или сами иностранные граждане в соответствии с законодательством страны. (Если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями).

28. (Закон Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 г. № 112).

29. Для граждан, проживающих за пределами Кыргызской Республики.

30. Разработан Протокол в соответствии с разделом XXVI Договора о Евразийском экономическом союзе (ПРИЛОЖЕНИЕ № 30 к Договору о Евразийском экономическом союзе) который регулирует вопросы оказания медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей. Государство трудоустройства обеспечивает оказание медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей в порядке и на условиях, которые определены законодательством государства трудоустройства и международными договорами. Государства-члены на своей территории предоставляют трудящимся государств-членов и членам семей права на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства. Скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах) оказывается трудящимся государств-членов и членам семей медицинскими организациями (учреждениями здравоохранения) государственной и муниципальной систем здравоохранения государства трудоустройства бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса. Возмещение затрат медицинской организации (учреждению здравоохранения) на оказание скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) трудящимся государств-членов и членам семей осуществляется за счет соответствующих бюджетов бюджетной системы государства трудоустройства в соответствии с действующей системой финансирования здравоохранения.

По пункту 33

31. На основании статьи 12, Получение образования, Закона Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в КР», иностранные граждане имеют право на получение образования наравне с гражданами Кыргызской Республики в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики. Иностранцы граждане, принятые в учебные заведения Кыргызской Республики, имеют права и несут обязанности учащихся и студентов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

32. В соответствии с Договором о Союзе в целях осуществления гражданами ЕАЭС трудовой деятельности в Кыргызской Республике признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных процедур признания документов об образовании. В случае осуществления трудовой деятельности по медицинским, фармацевтическим, юридическим и педагогическим специальностям трудящимися необходимо пройти процедуру признания документов об образовании. Ответственным подразделением в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики по вопросу признания документов о высшем образовании является Управление профессионального образования. Дети иностранных граждан или лиц без гражданства получают дошкольное образование в порядке, установленном для граждан Кыргызской Республики. В дошкольную образовательную организацию производится набор детей от 6 месяцев до 7 лет. В целях обеспечения условий для получения детьми дошкольного образования родители могут принимать участие в развитии дошкольной образовательной организации. При приеме в муниципальные общеобразовательные организации не допускаются ограничения по полу, расе, национальности, языку, происхождению, отношению к религии, убеждениям, принадлежности к общественным организациям (объединениям), состоянию здоровья, социальному положению.

33. Прием обучающихся на все ступени школьного образования проводится без вступительных экзаменов, денежных и иных сборов. Обучение детей начинается с достижения ими возраста 6-7 лет при отсутствии противопоказаний по состоянию

здоровья, но не позже достижения ими возраста 8 лет. Унификация законодательства и регулирования в сфере образования должны способствовать более свободному перемещению трудовых ресурсов в ЕАЭС, что, в свою очередь, приведет к созданию общего цивилизованного рынка труда на пространстве Союза.

34. Для граждан проживающих за пределами Кыргызской Республики.

35. Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС трудящимся государств-членов гарантировано прямое признание документов об образовании. Договор о Союзе в данном случае закрепил право работодателя на признание документов об образовании, которое было ранее закреплено в ряде соглашений, заключенных между правительствами стран ЕАЭС на двусторонних и многосторонних уровнях. Таким образом, в целях осуществления гражданами стран Союза трудовой деятельности признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании. При этом трудящиеся, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, могут быть допущены к этим видам деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Это значит, что они должны проходить установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании. Проведение образовательной работы с трудящимися ЕАЭС, решение проблемных вопросов в сфере образования являются важными направлениями сотрудничества стран Союза, поскольку образование – один из главных факторов, способствующий социокультурной адаптации трудящихся и членов их семей в государстве трудоустройства.

36. В целях повышения информированности граждан Кыргызской Республики, трудоустроенных за рубежом в рамках реализуемых ИКЦ программ организованного трудоустройства, внедрены курсы предвыездного обучения, являющиеся ключевым этапом процесса предоставления государственной услуги «Содействие в трудоустройстве за рубежом для граждан Кыргызской Республики, ищущих работу в рамках государственных программ, межправительственных и других официальных соглашений».

37. Данная программа включает в себя 5 блоков занятий предвыездного обучения, предварительно согласованная с Министерством образования Кыргызской Республики и зарубежными партнерами, была утверждена ИКЦ ГСМ при ПКР. Программа и учебный план занятий длительностью от двух учебных дней (Российская Федерация, Республика Казахстан) до девяти (Республика Корея), сгруппированы в следующие блоки:

- язык, культура и быт страны назначения;
- правовая культура: миграционное и трудовое законодательство страны назначения;
- техника безопасности;
- вопросы социального, в том числе пенсионного обеспечения;
- основы финансового планирования (способы рационально распоряжаться заработанными средствами).

38. Необходимо отметить, что в программу ИКЦ по предвыездной подготовке мигрантов включен семинар, проводимый сотрудником Социального фонда Кыргызской Республики, о порядке и способах обеспечения выезжающих за рубеж граждан пенсионным и социальным страхованием.