



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
27 February 2013
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные восьмой и девятый периодические
доклады государств-участников, подлежащие
представлению в декабре 2012 года***

Эквадор

[11 декабря 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		4
I. Введение	1–9	6
II. Применение статей Конвенции	10–258	7
Статья 2.....	10–35	7
Статья 3.....	36–125	13
Статья 4.....	126–130	32
Статья 5.....	131–146	33
Статья 6.....	147–161	36
Статья 7.....	162–176	39
Статья 8.....	177	42
Статья 9.....	178	43
Статья 10.....	179–191	43
Статья 11.....	192–208	46
Статья 12.....	209–229	49
Статья 13.....	230–246	53
Статья 14.....	247–255	57
Статьи 15 и 16.....	256–258	59

Приложения**

- I. Конструктивный вклад женских организаций
- II. Ликвидация дискриминации
- III. Система планирования
- IV. План обеспечения равных возможностей
- V. Бюджет
- VI. Информация стратегического характера
- VII. Искоренение насилия
- VIII. Изменение культурных стереотипов
- IX. Искоренение торговли людьми и сексуальной эксплуатации
- X. Участие
- XI. Представительство на международном уровне
- XII. Пекинская платформа действий
- XIII. Здравоохранение
- XIV. Равенство в экономической жизни

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата Комитета.

- XV. Доступ к жилью
 - XVI. Женщины в сельских районах
 - XVII. Данные о лицах, подавших заявление о предоставлении убежища, и беженцах
- Библиография

Список сокращений

АДОВ	автономные децентрализованные органы власти
АПААДЕС	Ассоциация специалистов африканского происхождения
АФРОМАКТАЕ	Официальная революционная ассоциация женщин – активисток из числа афроэквадорского населения
ВИНИ	Высший институт национальных исследований
ДЕВИФ	Департамент по проблемам насилия в семье
ДИНАПЕН	Национальное управление специализированной полиции для детей и подростков
ДИНЕИБ	Национальное управление по вопросам межкультурного двуязычного образования
КАЛ	Совет по законодательству Национальной ассамблеи
КДТ	Переходная комиссия Национального совета по делам женщин и гендерному равенству
КОНЕПИА	Национальная комиссия по статистическому учету коренных народов, афроэквадорцев и народа монтубио
КПНО	Комплексная программа непрерывного обучения с учетом прав человека
ЛАФОН	Латиноамериканский факультет общественных наук
ЛГБТИ	лесбиянки, геи, бисексуалы, трансвеститы, трансгендеры, интерсексуалы
МГП	международное гуманитарное право
МГРЖС	Министерство городского развития и жилищного строительства
Минздрав	Министерство государственного здравоохранения
МКН	Министерство по культурному наследию
МПАДОВ	Министерство политики и автономных децентрализованных органов власти
НИСПН	Национальный институт статистики и переписи населения
НСДП	Национальный совет по делам детей и подростков
ОДМУ	Управление по защите прав женщин и семьи
ОЗНЗБ	Опрос по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы
ОЗТОАД	Органический закон о территориальной организации, автономии и децентрализации
ОИВ	Опрос об использовании времени
ОИФ	Общий индекс фертильности
ООМВ	Общее образование молодежи и взрослых

ООО	Основное общее образование
ПЕНДЕС	Национальный стратегический план развития статистики
ПНВЕГ	Национальный план искоренения гендерного насилия в отношении детей, подростков и женщин
ПППЖ	Парламентская группа по правам женщин
СЕКАП	Служба профессионального обучения Эквадора
СЕНАГУА	Национальный секретариат по вопросам водоснабжения
СЕНЕСКИТ	Национальный секретариат высшего образования, науки и технологии
СЕНПЛАДЕС	Национальный секретариат планирования и развития
СЕТЕКИ	Технический секретариат по вопросам международного сотрудничества
СНСДГА	Секретариат по делам народов, социальных движений и гражданской активности
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УУПЧ	Управление уполномоченного по правам человека
ЭАМС	Эквадорское агентство международного сотрудничества
ЭАН	экономически активное население
ЭКОРАЕ	Развитие экологии района реки Амазонки
ЭКОРАЕ	Институт развития экологии района реки Амазонки
ЭНИПЛА	Национальная межотраслевая стратегия планирования семьи
ЭСФОРСЕ	Училище по подготовке рядового состава "Победители при Сенепе"

I. Введение

1. Государство Эквадор в соответствии с рекомендацией, изложенной в пункте 50 заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с шестым и седьмым объединенными периодическими докладами Эквадора (CEDAW/C/ECU/CO/7), представляет Комитету свои объединенные восьмой и девятый периодические доклады.

2. Доклады подготовлены во исполнение статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подписанной Эквадором 17 июля 1980 года и ратифицированной 19 октября 1981 года, и на основании указаний Комитета относительно подготовки периодических докладов (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2). Для подготовки и оценки доклада была создана межведомственная группа, в состав которой вошли Переходная комиссия Национального совета по делам женщин и гендерному равенству, Министерство юстиции, прав человека и по делам культов и Министерство иностранных дел, торговли и интеграции. Кроме того, свой вклад в подготовку доклада внесли женские организации и государственные учреждения страны¹, принявшие участие в ряде встреч и семинаров.

3. Подготовка объединенного периодического доклада осуществлялась в свете необходимости провести комплексную оценку мер по защите и обеспечению прав женщин, что в соответствии с Конвенцией и рекомендациями, сформулированными Комитетом, является обязанностью государства.

4. Межведомственная группа представила план работы, подготовленный с учетом пяти соображений: во-первых, необходимости обеспечивать межведомственную координацию для получения информации о ходе осуществления Конвенции и рекомендаций, вынесенных Комитетом в 2008 году²; во-вторых, систематизации в рамках доклада данных, предоставленных отраслевыми министерствами и государственными техническими секретариатами по поводу мер, осуществленных в 2007–2011 годах³. В связи с этим государство осознает, что на повестке дня по-прежнему стоит задача обеспечения необходимой межведомственной и межминистерской координации, которая позволяла бы собирать стратегическую информацию аналитического характера в разбивке по полу, как это предусматривается Комитетом, чтобы получить на ее основе представление об успехах и проблемах, сохраняющихся в сфере обеспечения прав женщин.

5. В-третьих, в период с августа по ноябрь 2012 года проводилась работа с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав женщин. Для обеспечения реального участия и выявления успехов и проблем в сфере обеспечения прав женщин учреждения, координирующие подготовку доклада, проводили встречи с ответственными за реализацию гендерных программ в сфере высшего образования и с более чем 28 руководителями женских

¹ Сводные данные о поступивших материалах и подробную информацию о процессе подготовки доклада см. в приложении 1.

² 8 мая 2012 года было проведено информационное совещание с участием представителей государственного сектора, в ходе которого разъяснялась методика сбора данных, которые обязаны предоставлять государственные учреждения.

³ С учетом конкретных указаний о порядке представления периодических докладов каждому учреждению было предложено перечислить достижения в сфере обеспечения прав женщин, имеющиеся проблемы в обеспечении прав женщин и меры, принимаемые для их решения.

организаций, представляющих разные города страны, а именно: Кито, Гуаякиль, Куэнко, Лоха, Эсмеральдас, Ибарро, Мачала, Портовехо, Пуйо, Напо, Риобамба, Самора и Бабаойо.

6. Вслед за встречами 26 октября 2012 года было организовано рабочее совещание с участием женщин африканского происхождения, представительниц коренных народов, метисов, жительниц прибрежных районов, женщин, работающих в качестве домашней прислуги, работниц сферы сексуальных услуг, женщин, придерживающихся разной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и женщин – членов неправительственных организаций из разных регионов страны, занимающихся защитой прав человека.

7. Помощь в проведении этого рабочего совещания оказала Структура "ООН-женщины", которая также обеспечивала техническое содействие силами международного консультанта, который предоставил для встречи методические материалы, имеющие целью, во-первых, обобщить информацию о достижениях и трудностях, выявленных в ходе встречи, а во-вторых, содействовать в разработке предложений и определении проблем, с которыми государство сталкивается в этой сфере. Кроме того, эта организация провела также итоговое рассмотрение доклада, подготовленного государством. Итогом рабочего совещания стала разработка женщинами-лидерами серии предложений, большинство из которых включено в качестве задач в настоящий доклад⁴.

8. Четвертое соображение касалось подготовки докладов – в процессе этой работы были учтены материалы, полученные при сборе информации, равно как и предложения, внесенные гражданским обществом. С учетом большого количества информации и необходимости организовать ее в докладе в соответствии со статьями Конвенции было решено включить в каждую из статей, помимо информации по теме, также ответы государства на заключительные замечания Комитета.

9. Наконец, объединенный доклад был передан для оценки в три учреждения, ответственных за его подготовку, а также направлен в Постоянное представительство Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве для передачи в Комитет.

II. Применение статей Конвенции

Статья 2

1. Нормативные меры, принятые государством Эквадор для ликвидации дискриминации в отношении женщин

10. Конституция Республики Эквадор (КРЭ), принятая народом Эквадора в ходе референдума 28 сентября 2008 года, расширяет круг прав и гарантий для женщин, что стало ответом на требования, выдвинутые в ходе движения в масштабах всей страны. Так, имея в виду ликвидацию любых форм дискриминации

⁴ В соответствии с методикой, применявшейся в ходе рабочего совещания, предложения, внесенные женщинами-лидерами, были разбиты на пять групп: i) предложения, требующие наращивания потенциала государства; ii) предложения по вопросам децентрализации; iii) предложения, имеющие целью искоренение гендерных предрассудков и стереотипов; iv) предложения относительно наращивания потенциала женских организаций; и v) прочее. Приложение 1.

в отношении женщин, статья 11.2 Конституции, в которой речь идет о принципах применения прав, гласит, что все люди равны и имеют одинаковые права, обязанности и возможности и что никто не может подвергаться дискриминации среди прочего и по признаку половой принадлежности.

11. Следует отметить, что, хотя Конституция 1998 года и признавала принцип равенства и недопущения дискриминации, ныне действующая Конституция добавила к этому в статье 66.4 и принцип материального равенства, имеющий целью защиту и обеспечение единства в многообразии, чтобы обеспечить тем самым реальное равноправие тех групп населения, которые исторически подвергались дискриминации.

12. Кроме того, этот принцип проходит красной нитью через всю Конституцию⁵. Так, согласно статье 70, в обязанности государства входит разработка и осуществление политики, направленной на обеспечение равноправия женщин и мужчин, силами специального механизма, действующего на основании закона, а также обеспечение учета гендерного подхода в планах и программах и предоставление технического содействия для обязательного применения этого принципа в государственном секторе. Важный шаг вперед представляет собой и статья 68, признающая равные права и обязанности за лицами, состоящими в браке, а также за теми, кто, независимо от пола, образует стабильный и моногамный союз. Кроме того, статьей 69.3 государство гарантирует равенство прав при принятии решений по делам семьи и распоряжению имуществом, а также совместную ответственность матери и отца и защиту глав семей, независимо от их пола.

13. Наряду с этим, с учетом рекомендаций Комитета, призвавшего государство принять необходимые меры для полного осуществления существующего законодательства на основе, не допускающей дискриминации в отношении женщин⁶, Национальная ассамблея приступила к пересмотру подзаконных актов, чтобы обеспечить полное соответствие национального законодательства Конституции. Таким образом, за период с ноября 2008 года по июнь 2012 года Национальная ассамблея приняла 80 законов, причем в 43 из них содержатся положения по осуществлению принципа равенства, равно как и по обеспечению прав, закрепленных в Конвенции.

2. Основные принятые законодательные акты, развивающие принципы равенства и недопущения дискриминации, а также обеспечивающие другие права, провозглашенные в Конвенции

14. В законодательстве, регулирующем порядок применения правовых гарантий, был расширен перечень ситуаций, в которых они могут применяться; в число обстоятельств, в которых применяются меры защиты, включены случаи нарушения какого-либо конституционного права физическими лицами, влекущие за собой отношения дискриминации и/или подчинения⁷.

15. Органический закон о территориальной организации, автономии и децентрализации (ОЗТОАД)⁸, вступивший в силу в октябре 2010 года, относит к кругу ведения автономных децентрализованных органов власти разработку на под-

⁵ Переходная комиссия. Права женщин в новой Конституции (2008 год). Приложение 2.

⁶ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 17.

⁷ Органический закон о правовых гарантиях и конституционном контроле (октябрь 2009 года). Приложение 2.

⁸ Органический закон о территориальной организации, автономии и децентрализации (ОЗТОАД) (октябрь 2010 года). Приложение 2.

ведомственных им территориях политики поощрения и обеспечения равенства и интеграции. В структуре АДОВ создаются Постоянные комиссии по вопросам равенства и гендерным вопросам, в задачи которых входит повсеместное проведение в жизнь политики равенства и равноправия, а также контроль за выполнением соответствующими властями этих задач. Кроме того, предусмотрено создание Окружных советов по защите прав, на которые возложена ответственность за разработку, повсеместное обеспечение, надзор, мониторинг и оценку государственной политики, проводимой муниципальными властями.

16. Что касается планирования развития и государственных финансов, то особым законодательным актом⁹ определены сферы координации, призванные обеспечить учет гендерного подхода и сокращение разрывов социально-экономического характера.

17. Что касается законов, регулирующих право на участие в политической и общественной жизни¹⁰, то в них признается принцип гендерного паритета и равного участия мужчин и женщин в избирательных процессах. Также приняты меры к тому, чтобы гарантировать право граждан на личное и коллективное участие в жизни государства на основе принципов равенства, поликультурности и уважения к многообразию.

18. Что касается системы государственной службы, то в соответствующее законодательство была введена норма, предусматривающая прямой запрет на занятие должностей, постов или рангов в государственном секторе лицам, в отношении которых был вынесен вступивший в силу обвинительный приговор по преступлениям, касающимся сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации, торговли людьми, незаконного провоза людей или изнасилования¹¹.

19. В сфере трудовых отношений введены в действие новые положения, признающие неоплачиваемый труд в домашнем хозяйстве¹², а также дающие определение народных экономических субъектов¹³. Кроме того, предусмотрено предоставление отцам оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, создание системы детских дошкольных учреждений, а также совместная ответственность родителей за уход, воспитание и материальное обеспечение детей¹⁴. В дополнение к этому период грудного вскармливания увеличен до 12 месяцев¹⁵.

20. Гендерный подход учитывается повсеместно и во всех мерах государственной политики в сфере производства и закреплён в соответствующих нор-

⁹ Органический закон о планировании и государственных финансах (октябрь 2010 года). Приложение 2.

¹⁰ Органический закон о выборах и политических организациях, Кодекс демократии (апрель 2009 года); Органический закон о законодательной системе (июль 2009 года); Органический закон о Совете в поддержку участия граждан и общественного контроля (август 2009 года); Органический закон о гражданском участии (апрель 2010 года). Приложение 2.

¹¹ Статья 10 Органического закона о государственной службе (октябрь 2010 года). Приложение 2.

¹² Статьи 34 и 49 Конституции Республики Эквадор.

¹³ Органический закон о народной и солидарной экономике (май 2011 года). Приложение 2.

¹⁴ Статья 152 Трудового кодекса (статья заменена на основании статьи 4 Закона № 0, опубликованного в приложении к Официальному вестнику № 528 от 13 февраля 2009 года).

¹⁵ Пункт 3 статьи 155 Трудового кодекса (пункт 3 изменен на основании Закона № 00, опубликованного в приложении к Официальному вестнику № 797 от 26 сентября 2012 года).

мах¹⁶, обеспечивая, например, доступ женщин к средствам производства. Кроме того, принимаются меры к обеспечению участия мужчин и женщин на паритетных началах в разработке законов и политики по проблемам продовольственного суверенитета, принцип которого закреплен в Конституции¹⁷.

21. В сфере межкультурного образования гендерное равенство закреплено в качестве руководящего принципа, и это является гарантией права на получение общего и высшего образования и запрещает какие бы то ни было санкции или любую дискриминацию в отношении беременных женщин, матерей или отцов¹⁸.

22. Что касается права на участие в спортивных и рекреационных мероприятиях, то при проведении подобных мероприятий обеспечивается реальное гендерное равенство, и для этого из уставов спортивных организаций изымаются положения, являющиеся дискриминационными, в числе прочего по признаку пола, гендерной идентичности, гражданского состояния или сексуальной ориентации¹⁹.

23. Что касается брака и семейных отношений, то здесь достигнут существенный прогресс в деле обеспечения прав детей и подростков на получение алиментов, поскольку установлена ответственность отца и матери за исполнение соответствующего законодательства²⁰.

24. В сфере искоренения насилия и обеспечения доступа к правосудию²¹ было принято решение о создании специальных судебных органов, которые будут заниматься расследованием случаев насилия в отношении физической, психологической и сексуальной неприкосновенности женщин и наказанием виновных. Кроме того, принято решение о неприменимости мер взятия на поруки, посредничества, третейского суда или специальной юрисдикции в случаях бытового насилия, а также о создании специального государственного ведомства по защите женщин, детей и подростков, подвергшихся насилию.

25. Наконец, в рамках реформирования в 2009 году действующего Уголовного кодекса в него было включено понятие "преступления на почве ненависти"; на основании соответствующей нормы наказанию подлежат акты политического насилия, неравенства, изоляции, публичного оскорбления, а также жестокого обращения и физической агрессии в тех случаях, когда они являются проявлением гомофобии, сексизма, мачизма, расизма или ксенофобии²².

3. Законопроекты, развивающие принципы равенства и недопущения дискриминации, а также обеспечивающие другие права, предусмотренные Конвенцией

26. В Национальную ассамблею внесены два проекта закона о равенстве: первый был представлен Переходной комиссией Национального совета по де-

¹⁶ Органический закон о производстве, торговле и инвестициях (декабрь 2010 года). Приложение 2.

¹⁷ Органический закон о режиме продовольственного суверенитета (май 2009 года). Приложение 2.

¹⁸ Органический закон о межкультурном образовании (март 2011 года), Закон о высшем образовании (октябрь 2010 года). Приложение 2.

¹⁹ Закон о спорте, физическом воспитании и отдыхе (август 2010 года). Приложение 2.

²⁰ Органический закон о внесении изменений и дополнений в главу V раздела II Кодекса законов о детях и подростках (июль 2009 года). Приложение 2.

²¹ Органический кодекс о судебной системе (март 2009 года). Приложение 2.

²² Реформа Уголовного кодекса (март 2009 года).

лам женщин и гендерному равенству (КДТ)²³, а второй – организацией гражданского общества "Национальная платформа за права женщин"²⁴. Совет по законодательству Национальной ассамблеи (СПЗ) направил их на рассмотрение Комиссии по вопросам юстиции и государственного устройства Национальной ассамблеи, которое намечено провести в июне и июле 2012 года. В настоящее время планируется объединить эти два законопроекта в один, который может быть представлен на рассмотрение пленарного заседания Национальной ассамблеи.

27. Кроме того, в числе внесенных законопроектов находится и проект, призванный упорядочить работу Национальных советов по вопросам равенства²⁵, а также законопроект по проблемам гендерного равенства, который СПЗ направил на рассмотрение Комиссии по вопросам юстиции и государственного устройства, заседание которой намечено на июль 2012 года.

28. Разработан ряд законопроектов, направленных на обеспечение права на здоровье, касающихся в первую очередь женщин, подвергающихся двойной дискриминации. Что касается репродуктивного здоровья женщин из числа коренного населения и женщин африканского происхождения, то проектом закона о межкультурной практике приема родов в национальной системе здравоохранения предусматривается признание родов с учетом межкультурной практики как возможности, которая гарантируется государством; по состоянию на настоящий момент СПЗ одобрил этот документ и его текст подготовлен к первому обсуждению. Кроме того, был внесен проект закона о защите и помощи матерям-подросткам, проходящий сейчас стадию предварительного рассмотрения²⁶.

29. Помимо этого, был внесен законопроект, направленный на усиление защиты семей, в которых родились близнецы²⁷, и еще один – о лечении и контроле рака молочной железы²⁸. Оба законопроекта получили положительное заключение со сторон КАЛ.

30. Что касается права на социальное страхование, то были внесены два проекта закона: один – о специальном пенсионном обеспечении женщин²⁹, а второй – о неоплачиваемой работе в домашнем хозяйстве и по уходу³⁰. Оба документа предусматривают доступ к возможностям социального страхования.

²³ Проект закона о равенстве женщин, мужчин и лиц различной гендерной принадлежности. Приложение 2.

²⁴ Проект закона о равенстве мужчин и женщин. Приложение 2.

²⁵ Проект органического закона о Национальных советах по вопросам равенства (июль 2012 года). Приложение 2.

²⁶ Проект закона о защите и помощи матерям-подросткам (июнь 2012). Находится на стадии предварительного рассмотрения в Совете по законодательству; проект закона о межкультурной практике приема родов в Национальной системе здравоохранения (июль 2011 года). Приложение 2.

²⁷ Проект закона о защите семей в случае рождения близнецов (июль 2011 года).

Получено положительное заключение Совета по законодательству. Приложение 2.

²⁸ Проект закона о профилактике, выявлении, лечении рака молочной железы и контроле и эпидемиологическом надзоре за этим заболеванием (март 2012 года). Получено положительное заключение Совета по законодательству. Приложение 2.

²⁹ Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о социальном страховании (ноябрь 2009 года). Текст подготовлен для обсуждения во втором чтении. Приложение 2.

³⁰ Проект закона о гарантиях социального страхования для женщин, занимающихся неоплачиваемой работой в домашнем хозяйстве (июнь 2010 года). Ведется работа над объединением девяти внесенных законопроектов в единый документ. Приложение 2.

31. Что касается права на жизнь без насилия, то по данному вопросу внесена инициатива, направленная на искоренение дискриминации, посягательств и политического насилия в отношении женщин в общественных местах³¹.

32. Кроме того, был внесен проект закона о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией³², который, вероятно, будет рассмотрен одновременно с проектом всеобъемлющего органического уголовного кодекса (ВОУК). Наряду с этим, в отношении искоренения стереотипов и ликвидации социально-культурных представлений, принижающих женщину, была предложена серия реформ, направленных на обеспечение возможности принимать решение о порядке следования фамилий при внесении в Книгу актов гражданского состояния. Кроме того, предлагается в удостоверениях личности заменить пункт "пол", предполагающий выбор одного из двух вариантов, на пункт "гендерная принадлежность", чтобы учесть таким образом половое и гендерное многообразие. Наконец, предложена административная процедура, позволяющая вносить коррективы в информацию, содержащуюся в удостоверении личности, чтобы она отражала гендерную идентичность обладателя удостоверения³³.

33. Для приведения действующего уголовного законодательства в соответствие с положениями Конституции Министерство юстиции, прав человека и по делам культов (МЮПЧК) в 2008 году начало работу по подготовке предварительного проекта Уголовно-процессуального кодекса. Вслед за тем в октябре 2011 года проект уголовного-процессуального кодекса был внесен в Национальную ассамблею. В целях обеспечения прав женщин в проект были внесены новые категории уголовно наказуемых деяний, предусматривающие наказания для лиц, совершающих преступления бытового насилия и убийства женщин. В отличие от ныне действующего Закона о насилии в отношении женщин и семьи, проект органического кодекса предусматривает наказание за любое насилие в отношении женщины, не ограничиваясь только физическим насилием³⁴. Что касается аборт, то допускается возможность терапевтического аборта в том случае, если женщина стала жертвой изнасилования, но такая причина, так же как умственная неполноценность, более не предусматривается.

34. Исходя из всего вышесказанного и с учетом рекомендации Комитета государству относительно признания бытового насилия преступлением³⁵, были приложены существенные усилия к квалификации определенных деяний, нарушающих права женщин.

35. Одновременно с обсуждением проекта всеобъемлющего органического уголовного кодекса участвовавшие в этой работе национальные и региональные женские организации указали на необходимость внесения изменений и дополнений в Закон о насилии в отношении женщин и семьи. В числе прочего предлагается предусмотреть меры защиты женщин от насилия, совершаемого как в общественных местах, так и в семье.

³¹ Проект органического закона против дискриминации, домогательств и политического насилия по мотивам половой принадлежности (декабрь 2011 года). Одобрен Советом по законодательству. Приложение 2.

³² Проект закона о предупреждении торговли людьми и наказании за нее, прошел предварительное рассмотрение в ноябре 2011 года. Приложение 2.

³³ Проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон о регистрации актов гражданского состояния, идентификации и регистрации (март 2012 года); проект закона о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс (сентябрь 2010 года). Приложение 2.

³⁴ Проект закона о Всеобъемлющем органическом уголовном кодексе. Приложение 2.

³⁵ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 21.

Статья 3

36. Государство Эквадор в соответствии с новой конституционной парадигмой, получившей название "Сумак Кавсай", или "Благополучие", начало процесс преобразований, который рассматривается как альтернатива традиционному развитию и предполагает укрепление государственной сферы и придание новых функций государству³⁶. В рамках решения этой задачи основной точкой приложения усилий является наращивание институционального потенциала и усиление роли государственных институтов в процессе планирования с учетом подхода с позиций прав человека и более конкретных подходов с позиций гендерного равенства, единства поколений, поликультурности, мобильности населения и учета прав инвалидов.

1. Система национального планирования

37. Национальный секретариат планирования и развития (СЕНПЛАДЕС), созданный в 2004 году как орган, занимающийся разработкой политики, норм, методик и технических инструментов, обеспечивающих всестороннее развитие страны, представил в 2007 году Национальный план развития на 2007–2010 годы. Вместе с тем со вступлением в силу Конституции 2008 года, предусматривающей принятие Национального плана развития, на основе которого строится политика, программы и проекты государства, равно как и осуществляется государственный бюджет, производятся инвестиции, выделяются государственные ресурсы и распределяются полномочия между центральным правительством и автономными органами власти, был разработан Национальный план обеспечения благополучия (НПОБ) на 2009–2013 годы.

38. Что касается рекомендации Комитета относительно учета гендерного подхода при проведении экономической и социальной политики³⁷, то НПОБ предусматривает широкий спектр политических мер и показателей, направленных, как прямо, так и опосредованно³⁸, на защиту прав женщин в полном объеме. Эта политика разрабатывалась при техническом содействии государственных механизмов, связанных с решением гендерных проблем. Что касается замечания, высказанного Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин относительно укрепления национальной системы социальных показателей, то, чтобы она позволяла получать дезагрегированные данные о положении женщин, представляющих коренные народы, и женщин африканского происхождения³⁹, в НПОБ не только предусмотрены конкретные политические меры в отношении женщин из числа коренного населения, женщин африканского происхождения и народа монтубио, но и заявлено о необходимости представления определенных индикаторов и целевых показателей в разбивке по полу.

³⁶ Конституция 2008 года, помимо традиционных функций или ветвей власти государства (исполнительной, законодательной и судебной), предусматривает в структуре государства новые функции. К их числу относятся функция обеспечения прозрачности и общественного контроля и функция организации выборов. Что касается судебной функции, то отныне она именуется "функция судебной и традиционной судебной власти".

³⁷ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 19.

³⁸ НПОБ предусматривает 46 опосредованных и 16 непосредственных мер политического характера (из 92 в общей сложности), а также 119 стратегий, непосредственно направленных на обеспечение прав женщин. Приложение 3.

³⁹ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 19.

39. Кроме того, удалось сделать шаг вперед в деле обеспечения учета гендерного подхода в стратегическом инструментарии, предусмотренном в СЕНПЛАДЕС⁴⁰ для управления государственным сектором. Таким образом, гендерный подход учитывается в следующих документах: а) нормы для включения планов и проектов в программы государственных инвестиций⁴¹; б) рекомендации по разработке отраслевой государственной политики с позиций защиты прав человека⁴²; в) рекомендации по привлечению общественности к работе по планированию, проводимой децентрализованными органами власти⁴³; г) методические рекомендации по вопросам институционального планирования⁴⁴; д) рекомендации по содержанию и процедуре разработки Планов развития и рационального использования земельных ресурсов на уровне провинций, округов и приходов⁴⁵.

40. Не умаляя значимости тех успехов, о которых говорилось в ходе последней, проведенной в 2011 году, ежегодной оценки НПОБ на 2009–2013 годы, можно говорить о том, что перед государством по-прежнему стоит проблема ликвидации отставания в уровне доступа женщин к основным услугам социальной политики, и поэтому в 2012 году Национальный совет по вопросам планирования принял решение о включении в НПОБ семи новых стратегий, чтобы таким образом преодолеть те основные сложности, которые были выявлены⁴⁶. В число представленных стратегий вошла и Национальная стратегия обеспечения равенства.

2. Институциональные органы, защищающие права женщин

а) Государственный механизм по решению гендерных проблем

41. Конституцией 2008 года предусматривается создание так называемых Национальных советов по вопросам равенства, которые пришли на смену Национальным советам по делам детей и подростков, инвалидов, женщин, коренных народов и народностей, афроэквадорцев и народа монтубио. Проект органического закона позволяет реализовать на практике изменения и те новые полномочия, которые Конституция 2008 года закрепляет за Национальными советами по вопросам равенства. В рамках осуществления этой новой государст-

⁴⁰ Рекомендации и направления деятельности, сформулированные в СЕНПЛАДЕС как составная часть стратегических инструментов, исходят из положений статьи 14 Органического закона о планировании и государственных финансах, который, соответственно, гласит: "При планировании и осуществлении государственной политики проводятся в жизнь меры координации, направленные на обеспечение учета гендерного, этнико-культурного подходов, подхода с позиций единства поколений, защиты интересов инвалидов и мобильности населения, (...) призванные обеспечить сокращение разрывов социально-экономического характера и гарантию прав". Эти рекомендации и направления деятельности носят обязательный характер.

⁴¹ Министерское постановление № 2, опубликовано в Официальном вестнике № 365 от 18 января 2011 года.

⁴² Министерское постановление № 465-2011, опубликовано в Официальном вестнике № 184, вторник, 30 августа 2011 года.

⁴³ Министерское постановление № 465-2011, опубликовано в Официальном вестнике № 184, вторник, 30 августа 2011 года.

⁴⁴ Министерское постановление № 466-2011, опубликовано в Официальном вестнике № 184, вторник, 30 августа 2011 года.

⁴⁵ Министерское постановление № 467-2011, опубликовано в Официальном вестнике № 184, вторник, 30 августа 2011 года.

⁴⁶ Постановление № CNP-001-2009 Национального совета по вопросам планирования от 5 ноября 2009 года.

венной политики, основой которой является положение Конституции о создании специального механизма для разработки и осуществления политики обеспечения равенства мужчин и женщин, в 2009 году была сформирована Переходная комиссия по формированию государственной институциональной системы, гарантирующей равенство мужчин и женщин (именуемая также Переходной комиссией Национального совета по делам женщин и гендерному равенству (КДТ))⁴⁷, заменившая созданный в 1998 году Национальный совет по делам женщин.

42. В круг обязанностей этой Комиссии входит в числе прочего разработка институциональной структуры, необходимой для обеспечения равенства мужчин и женщин, подготовка проектов реформирования нормативной базы в целях создания Национального совета по вопросам гендерного равенства и для принятия постановлений, необходимых для работы и организации Комиссии, а также для передачи ей активов и пассивов Национального совета по делам женщин.

b) Органический статут и Закон о равенстве

43. В ноябре 2010 года КДТ⁴⁸ направила в соответствующие органы власти Органический статут Совета по делам женщин и гендерного равенства и законопроект, являющийся его основой – проект закона о равенстве женщин, мужчин и лиц различной гендерной принадлежности. Пленум Временной комиссии в течение нескольких дней проводил обсуждение и консультации по содержанию этих документов и организовал при поддержке экспертов – специалистов по этим вопросам – семинары для коллективной работы. В этой работе приняли участие также около 400 женщин – членов более чем 100 организаций местного и национального уровня.

44. Проектом закона о равенстве предусматривается создание Национальной системы обеспечения равенства женщин, мужчин и лиц различной гендерной принадлежности в рамках Системы обеспечения прав, которая является составной частью предусматриваемой Конституцией Национальной системы социальной интеграции и социального равенства⁴⁹. Этот проект, в который впервые включены лица различной гендерной принадлежности, был одобрен только по существу, поскольку, как подчеркнул КДТ, разработка учредительной части относится к ведению исполнительной ветви власти, которая, как отмечалось выше, внесла проект органического закона о Национальных советах по вопросам равенства. В настоящее время Национальная ассамблея изучает как данный законопроект, так и другие, внесенные гражданским обществом, чтобы на их основе разработать единый документ.

45. Что касается рекомендации Комитета относительно включения Совета в структуру правительства и наделения его необходимым мандатом и правовыми полномочиями на основе принятия специальных подзаконных актов, то проекты как органического закона о Национальных советах по вопросам равенства, так и закона о равенстве предусматривают создание действенного механизма

⁴⁷ Правительственный декрет № 1733 от 29 мая 2009 года.

⁴⁸ Хотя в декрете о создании используется другое название, сама Комиссия, имея в виду будущий Совет, использует это наименование, в котором упоминаются женщины как исторически сложившийся субъект права.

⁴⁹ Статья 340 Конституции Республики Эквадор.

решения гендерных проблем, работающего на принципах учета многообразия и прав всех категорий населения⁵⁰.

46. Наряду с этим Комиссия выступила инициатором принятия мер в соответствии с проводимыми в государстве преобразованиями и со своими институциональными полномочиями. Так, в 2010 году Руководящий совет Временной комиссии принял решение об изменении концепции и о переходе от Плана обеспечения равных возможностей (ПРВ) на 2005–2009 годы⁵¹ к Плану равных возможностей, недопущения дискриминации и обеспечения благосостояния для эквадорских женщин, и поэтому в том же году при активном участии общественности были приняты Концептуальные рамки, методологические основы и стратегии комплексного осуществления на 2010–2014 годы.

47. Вместе с тем СЕНПЛАДЕС дал указание Советам по правам (будущим Национальным советам по вопросам равенства) разработать повестки дня в области равенства, которые призваны стать механизмами, обеспечивающими всесторонний учет различных подходов с позиций равенства при планировании, осуществлении государственной политики, разработке программ и государственного бюджета. Технические, концептуальные и методические инструменты, разработанные в ходе работы над Планом, будут использованы и для подготовки и разработки Повестки дня.

- c) *Национальная повестка дня обеспечения равенства, недопущения дискриминации и благосостояния женщин и лиц различной гендерной принадлежности в Эквадоре, 2013–2017 годы*

48. В 2011 году КДТ совместно с СЕНПЛАДЕС приступил к разработке Повестки дня, поскольку этот документ является составной частью Национальной системы государственного планирования. К этой работе широко привлекалась общественность, и было проведено 14 мероприятий, в которых приняли участие около 800 представителей организаций гражданского общества и групп со всей страны. Такие встречи, проводившиеся в процессе подготовки Повестки дня, имели целью выявить потребности их участников как на национальном, так и на местном уровне, равно как и их предложения относительно проведения государственной политики в сфере здравоохранения, занятости, участия в политической и общественной жизни, образования и борьбы с гендерным насилием. Этот документ будет приведен в соответствие с Национальной стратегией обеспечения равенства и будет проводиться в жизнь совместными усилиями государственных институтов, занимающихся этими проблемами.

- d) *Повестки дня на местах*

49. В рамках выполнения положений новой Конституции и в соответствии со своими полномочиями, определенными в ОЗТОАД в 2011 году, ряд автономных децентрализованных органов власти (АДОВ) инициировали процедуру разработки на местах Повесток дня, имеющих целью обеспечение прав женщин. Власти провинции Лоха организовали работу при техническом содействии со стороны Временной комиссии и представителей гражданского общества, которые взяли на себя обязательства сформулировать исходные показатели для разработки Повестки дня обеспечения равенства и благосостояния женщин и недопущения дискриминации в провинции Лоха. В провинции Асуай также была разработана Повестка дня в интересах женщин провинции Асуай, которая стала

⁵⁰ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 13.

⁵¹ Цит. по Плану обеспечения равных возможностей. Приложение 4; CEDAW/C/ECU/CO/7, пункты 14 и 15.

механизмом обеспечения участия общественности, позволяющего выявить конкретные потребности данной группы населения и содействовать учету этих потребностей в планах, программах и проектах, осуществляемых местными властями в провинции. Перед государством стоит задача привлечь к реализации этих инициатив и остальные АДОВ.

3. Институционализация гендерного подхода в других государственных структурах

50. После реформирования государственной системы были предприняты усилия по обеспечению учета гендерного подхода в государственной политике. Вместе с тем по-прежнему стоит проблема наращивания потенциала и навыков в сфере разработки, реализации и оценки политики равенства полов.

а) Исполнительная власть

51. На уровне центральной власти в соответствии с положениями ныне действующей Конституции в период с 2008 по 2011 год четыре министерства принимали меры к сохранению в своей структуре ранее созданных управлений или департаментов по гендерным вопросам.

52. В Министерстве внутренних дел действует Управление по гендерным вопросам, в полномочия которого входит в числе прочего координация деятельности Комиссариатов по делам женщин и семьи (36), работающих по всей стране. В Министерстве образования продолжает свою работу Национальное управление образования во имя демократии и благосостояния, задача которого – обеспечение права на получение качественного образования в условиях равноправия и без насилия. В Министерстве трудовых отношений Управление помощи по ключевым направлениям продолжает работу по обеспечению соблюдения норм трудового права в интересах уязвимых категорий работающих, к числу которых относятся беременные женщины.

53. В течение последнего периода принимались меры по борьбе с увольнением женщин с учетом гендерного подхода в деятельности органов инспекции, пропаганды трудовых прав женщин, а также повышения уровня осведомленности и подготовки работников органов инспекции по гендерным проблемам. В декабре 2011 года действующее в структуре Министерства финансов Управление по гендерным вопросам было переименовано в Национальное управление справедливого налогообложения. В его функции входит разработка и оценка направлений и мер налоговой политики и выделение средств Генерального бюджета государства на преодоление неравенства, обусловленного в числе прочего и гендерными мотивами.

54. Помимо этого, на уровне министерств созданы новые управления и департаменты по гендерным вопросам. В 2007 году в структуре Министерства государственного здравоохранения (Минздрав) была сформирована Комиссия по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, на которую возложена ответственность за разработку Национальной политики защиты сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой области. Кроме того, в январе 2011 года Министерство национальной обороны (Минобороны) создало Управление по правам человека и международному гуманитарному праву в структуре Объединенного командования Вооруженными силами Эквадора. Ранее подобное Управление существовало только в структуре Сухопутных сил.

55. В дополнение к этому были созданы структуры, которые, не относясь к категории официальных институтов, имеют целью обеспечить учет гендерного подхода. Так, в июне 2011 года при Минобороны и в Вооруженных силах была

создана Рабочая комиссия по гендерным проблемам, представляющая собой механизм обеспечения повсеместного учета гендерного подхода в Вооруженных силах. В задачу Комиссии входит содействие женщинам в прохождении ими военной службы при равных с мужчинами возможностях и создание стимулов и гарантий для этого.

56. Что касается мер межведомственного характера, то в августе 2010 года была создана Межведомственная комиссия по гендерной статистике, в состав которой вошли Переходная комиссия Национального совета по делам женщин и гендерному равенству и Национальный институт статистики и переписи населения; кроме того, участие в работе Комиссии принимает также СЕНПЛАДЕС. Председателем Комиссии является КДТ. Комиссия занимается координацией, стандартизацией и повсеместным внедрением подходов и методик получения информации, отражающей положение женщин и проявления гендерного неравенства в разных сферах их деятельности. Эта работа, которую совместно ведут структуры, входящие в Национальную систему статистики, способствует созданию системных и прозрачных механизмов, обеспечивающих адекватную разработку, осуществление, мониторинг и оценку государственной политики.

57. В сфере международного сотрудничества также осуществлялись инициативы, призванные обеспечить учет гендерного подхода. Так, в 2010 году благодаря совместным усилиям Временной комиссии и Технического секретариата по вопросам международного сотрудничества (СЕТЕКИ) был создан Совет по гендерным проблемам и международному сотрудничеству, занимающийся разработкой общих направлений международного сотрудничества по гендерной проблематике. Этому органу удалось добиться, чтобы часть средств, поступающих в страну по каналам международного сотрудничества, направлялась на осуществление политики обеспечения равенства и недопущения дискриминации, предусмотряемой Повесткой дня в интересах женщин и гендерного равенства.

58. СЕТЕКИ подготовил план повышения квалификации своих сотрудников, чтобы таким образом обеспечить наращивание потенциала и учет гендерного подхода на институциональном уровне и в политике, программах и деятельности Секретариата. Кроме того, одним из направлений его работы стала проверка и оценка проектов в области международного сотрудничества и механизмов осуществления институциональной политики.

b) Законодательная власть

59. Во исполнение Органического закона о законодательной системе в 2009 году взамен существовавшей ранее Комиссии по делам женщин, детей и семьи была создана Техническая группа по законодательным вопросам, в задачу которой входит сопровождение процесса нормотворчества и подготовка для профильных комитетов и пленарных заседаний консультативных докладов по различным темам, в том числе относительно использования формулировок недискриминационного характера, а также последствий принятия предлагаемых норм для гендерной сферы.

60. В том же году была создана Специальная парламентская группа по правам женщин (ПГПЖ), призванная обеспечить учет гендерных проблем в законах, а также в деятельности Национальной ассамблеи. Для этого Группа, в состав которой вошли депутаты Национальной ассамблеи, представляющие различные политические силы, проводит учебные мероприятия, изучает законопроекты и организует сбор предложений и требований, исходящих от гражданского общества, а также от государственных учреждений.

61. 18 и 20 июня 2012 года Парламентская группа провела семинар "Гендерный подход в законах". В ходе этого мероприятия были рассмотрены среди прочего следующие вопросы: "Различия между гендерным подходом и последствиями принятия норм для гендерной сферы: опыт Национальной ассамблеи", "Гендерный анализ в правовой сфере", "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин".

c) Обеспечение прозрачности и общественного контроля

62. С 2009 года в структуре Управления уполномоченного по правам человека (УУПЧ) действует Национальное управление по защите прав человека и защите природы. В 2011 году это Управление подготовило проект повсеместного учета гендерного подхода в самом Управлении и в его провинциальных отделениях. Так, в рамках этого проекта планируется проведение диагностического исследования гендерных отношений в Управлении и последующее проведение мероприятий по повышению уровня осведомленности.

63. В ходе выполнения своих функций УУПЧ проводит серию исследований, по результатам которых публикуются тематические доклады о положении дел с правами человека в стране. В мае 2012 года началась подготовка Тематического доклада о праве на равенство, в том числе и в гендерной сфере. Цель доклада – определить национальные и международные стандарты в этой области, применимые в отношении рекламы и контента в средствах массовой информации Эквадора.

64. Что касается Совета в поддержку участия граждан и общественного контроля, то этот орган занимается вопросами назначения должностных лиц в состав учреждений разных ветвей власти; с этой целью предусматривается принятие мер положительного действия, направленных на обеспечение паритета при формировании штата сотрудников различных коллегиальных органов, например Национального суда. В составе самого Совета мужчины и женщины представлены на паритетной основе.

d) Судебная власть

65. В 2011 году в ходе всенародного референдума было принято решение о реструктуризации системы судебной власти⁵² и был сформирован Переходный судебный совет. В 2012 году была создана Рабочая группа "Женщины и правосудие", в работе которой принимает участие КДТ. Задача этой Группы – обеспечить учет гендерного подхода в судебной системе и укрепить механизмы межведомственной координации. Группа занимается в числе прочего разработкой протоколов оказания помощи, чтобы не допустить повторной виктимизации женщин, обращающихся в судебную систему, а также разработкой для учреждений – участников системы услуг на местах, призванных оказывать помощь женщинам – жертвам насилия.

66. Кроме того, Группа оказывает содействие Переходному судебному совету в создании судов по делам семьи, женщин, детей и подростков, а также, в соот-

⁵² Референдум был проведен 7 мая 2011 года и имел целью выяснить мнение граждан по вопросам в отношении судебной системы, безопасности, охраны окружающей среды, банков и средств массовой информации. В числе десяти вопросов, на которые должны были ответить граждане Эквадора, был и вопрос о том, согласны ли они на замену Высшего совета судебной власти комиссией в составе трех членов, по одному представителю от исполнительной власти, законодательной власти и власти, обеспечивающей прозрачность и общественный контроль, с тем чтобы эта комиссия в срок, не превышающий 18 месяцев, осуществила реструктуризацию судебной власти.

ветствии с Органическим законом о судебной власти, в создании специальных технических отделов в рамках этого Совета. В число сотрудников этих отделов войдут врачи, психологи, социальные работники и другие специалисты.

67. Помимо этого, Департамент по проблемам насилия в семье (ДЕВИФ) Судебной полиции (до 2007 года – Управление по защите прав женщин и семьи (ОДМУ)) проводит серию мероприятий, в числе которых – оказание правовой и психологической помощи, проведение бесед о предупреждении бытового насилия и проведение силами полиции операций и расследований по делам о бытовом насилии, предусмотренных Законом 103 "О борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием".

e) *Работа на местах*

68. ОЗТОАД предусматривает создание механизма координации деятельности Национальных советов по вопросам равенства и АДОВ, для этого формируются Окружные советы по защите прав, в функции которых входит: разработка, всестороннее осуществление, контроль, мониторинг и оценка политики муниципальных властей по защите прав, проводимой в соответствии с политикой Национальных советов по вопросам равенства⁵³. Хотя на данный момент формирование этих советов еще продолжается, некоторые местные органы власти уже приступили к работе в этой области, примером здесь является муниципалитет столичного округа Кито, который силами Секретариата по вопросам социальной интеграции и Комиссии по социальному и гендерному равноправию занимается гендерными проблемами прежде всего в том их аспекте, который связан с насилием.

4. Бюджетные ассигнования на осуществление прав женщин

69. В соответствии с рекомендацией Комитета об обеспечении в экономической и социальной политике и государственной инвестиционной деятельности внимания к положению женщин⁵⁴ КДТ и Министерство финансов силами Управления справедливого налогообложения разработали ряд стратегий обеспечения учета гендерного подхода в налоговой политике. Первым шагом на пути учета гендерного подхода в государственном бюджете стало введение в нормы бюджетного законодательства страны на 2010 и 2011 годы коэффициента J, позднее переименованного в Классификатор К. Основная цель Классификатора К – обеспечить прозрачность бюджетных ассигнований на текущие расходы государственных учреждений, выделяемых на проведение политики защиты прав женщин или гендерного равенства.

70. Классификатор К был преобразован в Примерный перечень расходов на осуществление политики гендерного равенства, обязательный для соблюдения учреждениями государственного сектора в ходе исполнения бюджета на 2012 год. Этот механизм дает учреждениям возможность выстраивать свои планы, программы, проекты и институциональную политику в соответствии с 11 стратегическими направлениями политики обеспечения гендерного равенства, предложенными КДТ и принятыми ныне действующим Управлением справедливого налогообложения. Задача Перечня остается неизменной: наглядно продемонстрировать, какие именно ассигнования из действующего бюджета каждое государственное учреждение выделяет на меры по обеспечению реального равенства между женщинами и мужчинами.

⁵³ Статья 598 Конституции Республики Эквадор.

⁵⁴ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 19.

71. По данным за 2010 год, в рамках Классификатора К было выделено 8 365 843,60 долл.⁵⁵, что составило 0,04% от общей величины Генерального бюджета государства (ГБГ), составлявшего на этот год 21 282 062 278,62 доллара. В 2011 году бюджетные ассигнования в рамках Классификатора К составили 31 441 125,35 долл., что составило 0,13% от общей величины ГБГ, составлявшего на этот год 23 950 249 957,03 доллара. Наконец, в 2012 году бюджетные средства на политику обеспечения гендерного равенства составили 1 363 743 747 долл., что составляло 5,07% от общего объема бюджета, составлявшего 26 916 000 000 долларов⁵⁶.

72. Хотя бюджетное законодательство прямо требует выделять часть средств бюджета на политику обеспечения равенства, только 14% учреждений предусмотрели в своих проектах меры по обеспечению гендерного равноправия (457 учреждений из 3 210 действующих в государственном секторе). По мнению государства, несмотря на приложенные усилия, по-прежнему стоит проблема проведения ключевых мероприятий, например по повышению уровня квалификации сотрудников, занимающихся планированием и составлением бюджетов государственных учреждений, чтобы они полностью овладели бюджетным инструментарием при понимании каждого направления политики обеспечения равенства, а также по разработке дополнительных методических материалов (нормативов, рекомендаций, пособий, инструкций и т.п.) с указаниями, которым соответствующие структуры должны следовать при выделении бюджетных средств на осуществление политики равенства.

73. Кроме того, перед государством стоит задача по созданию механизмов надзора с участием гражданского общества, которые позволяли бы вести наблюдение за адекватным выделением государственными учреждениями средств бюджетов, принятых при участии общественности с учетом гендерного подхода. На уровне АДОВ перед государством стоит задача по формированию постоянных комиссий по вопросам равенства, которые позволили бы обеспечить всесторонний учет гендерного подхода в планах и проектах, которые планируются к осуществлению на местном уровне.

74. В период с 2007 по 2011 год государственный механизм по решению гендерных проблем получил из ГБГ следующие ассигнования: в 2007 году бюджетные ассигнования составили 2 774 451,45 долл., что соответствовало 0,02% бюджета на этот год. В 2008 году эти ассигнования составили 2 303 513,64 долл., что соответствовало 0,02 % бюджета на этот год. В 2009 году ассигнования составили 3 335 875,92 долл., что соответствовало 0,02% бюджета на этот год. В 2010 году ассигнования сократились до 3 163 317,76 долл., что соответствовало 0,01% ГБГ на этот год. Наконец, в 2011 году ассигнования составили 2 747 550,13 долл., что составило 0,01% от ГБГ⁵⁷.

75. Наконец, в 2012 году ассигнования сократились на 45,03% и были предоставлены только на покрытие текущих расходов при минимальных суммах, выделенных на финансирование мероприятий по разработке и осуществлению государственной политики. Это сокращение имело место в условиях переходного

⁵⁵ Министерство финансов, исполнение Классификатора К в 2011 году и Классификатор 2012. Приложение 5.

⁵⁶ Следует уточнить, что указанные суммы – это не все средства, выделяемые на финансирование инициатив и проектов по обеспечению гендерного равенства. Значительные средства выделяются по статьям, не зафиксированным официально, но способствующим ликвидации разрывов в сфере обеспечения прав женщин.

⁵⁷ Государственный механизм по решению гендерных проблем. Ежегодный бюджет на 2007–2012 годы. Приложение 5.

го периода, в котором находится в настоящее время государственный механизм по решению гендерных проблем, и это соответствует указаниям Национального секретариата планирования и развития, согласно которым, если учреждения, находящиеся в состоянии трансформации, не выполняют должным образом проекты и программы по инвестициям, выделяемые им средства будут сокращены вплоть до того момента, когда их институциональные функции будут официально определены. Таким образом, все отраслевые министерства обязаны при содействии со стороны КДТ обеспечивать в своей политике и с учетом своих полномочий гендерный подход.

76. В период создания новой структуры Советов по вопросам равенства КДТ удалось решить задачи и достичь целей, поставленных в его ежегодных планах деятельности, активизируя использование своих ресурсов и исполняя ту роль, которая отводится для него в Конституции.

5. Информация стратегического характера

77. Национальный институт статистики и переписи населения (НИСПН) силами Межведомственной комиссии по гендерной статистике провел ряд мероприятий для удовлетворения постоянно существующей и все возрастающей потребности в информации с учетом гендерного подхода. Так, в рамках Национального стратегического плана развития статистики⁵⁸ (ПЕНДЕС, сентябрь 2008 года) и НПОБ на 2009–2013 годы предусмотрена Стратегия развития статистики по гендерным вопросам.

78. Важной вехой на пути институционализации гендерного подхода при подготовке статистических данных стала разработка Опроса об использовании времени (ОИВ)⁵⁹ (2005, 2007, 2010 и ноябрь 2012 года). В 2007 году был проведен независимый опрос, тогда как предыдущий был составной частью Опроса по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы, который периодически проводит НИСПН. Данные, полученные в ходе ОИВ, легли в основу ряда исследований, в том числе "Время женщин и время мужчин. Результаты Национального опроса об использовании времени – 2007", "Экономика услуг по уходу, оплачиваемый и неоплачиваемый труд в Эквадоре" и "Экономическая ценность неоплачиваемого труда и его вклад в ВВП". Эти исследования дают возможность наглядно продемонстрировать вклад женщин и мужчин в жизнь домохозяйства и семьи, виды услуг по уходу и социальную и экономическую роль домашнего труда, которым занимаются женщины.

79. ОИВ позволили сделать шаг вперед в деле разработки законодательных норм, признающих неоплачиваемый труд в домохозяйствах в качестве производительного, а также выявить потребности, с учетом которых были разработаны меры государственной политики по улучшению качества жизни женщин. Кроме того, в период 2011–2012 годов принимались меры к введению в Систему национальных счетов Вспомогательного счета неоплачиваемого труда, чтобы выявить вклад этого вида труда в ВВП.

80. По предложению Межведомственной комиссии по гендерной статистике и в целях наглядной демонстрации положения женщин и проявлений гендерного неравенства в Перепись населения и домохозяйств 2010 года были включены такие гендерные показатели, как доля женщин и мужчин, коэффициент участия в экономической жизни в расчете на домохозяйство, несовершеннолетние женщины, имеющие детей, женщины детородного возраста, доля населения, яв-

⁵⁸ Национальный стратегический план развития статистики. Приложение 6.

⁵⁹ Буклет "Использование времени. 2007". Приложение 6.

ляющегося членами и/или платящего взносы в систему социального страхования ЭИСС и т.д. Кроме того, в Национальную экономическую перепись, проведенную в 2010 году, включены показатели, показывающие степень участия женщин в работе малых, средних и крупных производственных предприятий, а также доли мужчин и женщин среди лиц, занимающихся оплачиваемым и неоплачиваемым трудом. В итоге НИСПН обработал полученную информацию, чтобы дать возможность использовать ее при разработке государственной политики.

81. В соответствии с указаниями Комитета, рекомендовавшего укрепить национальную систему социальных показателей и обеспечить возможность получать дезагрегированные данные о положении женщин, представляющих коренные народы, и женщин африканского происхождения, особенно в сельских районах⁶⁰, государство рассматривает гендерный и этнический подходы как повсеместно применимые при подготовке официальных статистических данных. Для решения этой задачи было сочтено необходимым сделать шаг вперед в отношении сбора конкретных данных стратегического характера. Поэтому в 2007 году в структуре НИСПН была создана Национальная комиссия по статистическому учету коренных народов, афроэквадорцев и народа монтубио (КОНЕПИА)⁶¹. Кроме того, в Национальную информационную систему уже включен ряд общенациональных показателей, дезагрегированных по полу и этнической принадлежности.

82. Одним из важнейших достижений этой Комиссии стало включение в Перепись населения и домохозяйств 2010 года вопроса об этнической самоидентификации, а также проведение последующих опросов и принятие мер административного учета. По данным этой Переписи, население Эквадора составляет 14 483 499 человек, из которых женщины составляют 50,5%, а мужчины – 49,5%. 7,1% всех женщин относят себя к коренному населению, 7% – к афроэквадоркам, 6,8% – к народу монтубио, 72,6% – к метисам и 6,1% – к белому населению. Из общего числа мужчин 7% считают себя представителями коренного населения, 7,4% – афроэквадорцами, 7,9% – народом монтубио, 71,3% – метисами и 6% – белыми⁶².

83. С другой стороны, в период с ноября по декабрь 2011 года Межведомственная комиссия по гендерной статистике провела первое Обследование семейных отношений и гендерного насилия в отношении женщин. Обследование было проведено совместными усилиями КДТ, НИСПН и Министерства внутренних дел в рамках осуществления Национального плана искоренения насилия в отношении детей, подростков и женщин. Обследование проводилось по всей стране, в городах и сельской местности и в провинциях; опрашивались женщины в возрасте 15 лет и старше. В выборку вошло 18 800 жилищ⁶³.

84. В ответ на рекомендацию Комитета относительно принятия мер против дискриминации сексуальных меньшинств⁶⁴ в 2012 году Межведомственная комиссия по гендерной статистике приняла решение изучить условия жизни, проблемы социальной интеграции и соблюдение прав человека жителей Эквадора,

⁶⁰ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 19.

⁶¹ Техническая комиссия с участием представителей общественности создана на основании Постановления НИСПН № 097-DIRG-2007.

⁶² Источник НИСПН: Перепись 2010 года.

⁶³ Официальное представление Обследования семейных отношений и гендерного насилия в отношении женщин. Приложение 6.

⁶⁴ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 29.

относящихся к категории ЛГБТИ. Планируется провести эту работу силами организаций, работающих с этой группой населения в провинциях, где действуют наиболее представительные на национальном уровне сети, объединяющие лиц разной гендерной идентичности и сексуальной ориентации.

6. Искоренение гендерного насилия

85. Ныне действующая Конституция гарантирует право женщин на жизнь без насилия как в общественной, так и в частной сфере, что подразумевает также защиту физической, психологической, нравственной и сексуальной неприкосновенности. Принимаемые меры были направлены на осуществление этого положения и защиту женщин и предполагали участие в этой работе всех структур, занимающихся обеспечением и защитой прав женщин. Эти меры имели целью выполнение рекомендаций Комитета относительно применения соответствующего законодательства для борьбы с насилием и усиления механизмов защиты прав женщин. Одной из таких мер стало участие в подготовке проекта уголовно-процессуального кодекса, в ходе которой идет обсуждение поставленных женскими организациями вопросов, касающихся соблюдения прав женщин⁶⁵.

а) *Национальный план искоренения насилия в отношении женщин, детей и подростков*⁶⁶

86. В 2007 году Постановлением правительства о введении в действие Национального плана искоренения насилия в отношении женщин, детей и подростков борьба с гендерным насилием была принята в качестве государственной политики, что соответствует рекомендации Комитета относительно осуществления комплексной стратегии борьбы со всеми формами насилия и искоренения такого насилия⁶⁷. Участие в осуществлении этого Плана принимают Министерство внутренних дел, Министерство экономической и социальной интеграции (и в том числе Национальный институт по делам детей и семьи (НИДС), действующий в структуре этого Министерства), Министерство образования, Министерство государственного здравоохранения, Министерство юстиции, прав человека и по делам культов, КДТ, а также Национальный совет по делам детей и подростков (НСДП). Планом предусмотрены следующие стратегические направления деятельности: а) изменение социально-культурных стереотипов, б) создание и укрепление Системы комплексной защиты, с) доступ к правосудию, d) создание и внедрение Единой системы регистрации и мер институционального характера.

87. Одним из мероприятий в рамках Плана, проводимых в целях изменения социально-культурных стереотипов, стала кампания "Эквадор, будь начеку: machismo – это насилие", проводившаяся с декабря 2009 по декабрь 2010 года и предусматривавшая проведение учебных и информационных мероприятий, пропагандистскую работу силами национальных и местных средств массовой информации, а также другие акции, например фестивали, конкурсы, театрализованные дебаты, рисование граффити, размещение рекламных плакатов и т.п. После этого были подготовлены материалы о борьбе с насилием, межкультурных отношениях и совместной ответственности, которые будут использованы на втором этапе проведения этой массовой кампании.

88. В рамках создания предусмотренной Планом Системы комплексной защиты и в ответ на рекомендацию Комитета о предоставлении жертвам защиты

⁶⁵ Там же, пункт 21.

⁶⁶ Доклад о ходе осуществления ПНВЕГ в 2010–2011 годах. Приложение 7.

⁶⁷ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 21.

и помощи⁶⁸ первоочередное внимание уделялось созданию и организации работы приютов и центров помощи женщинам – жертвам насилия. Эта работа велась совместно с организациями гражданского общества. По состоянию на 2012 год в стране действовало 15 центров помощи женщинам – жертвам бытового насилия. В этих центрах применяется единый протокол оказания помощи и работают квалифицированные сотрудники.

89. Государство признает необходимость дальнейшего совершенствования принимаемых мер для обеспечения оказания всесторонней помощи женщинам, подросткам и детям – жертвам насилия в любых его формах, путем постоянного последовательного повышения квалификации сотрудников междисциплинарных групп, создаваемых государством, и оказания таким группам постоянной помощи.

90. В течение 2007–2011 годов в Комиссариаты по делам женщин и семьи поступили заявления и жалобы о 319 748 случаях насилия. Национальная полиция со своей стороны силами ДЕВИФ исполняет решения, принимаемые комиссариатами по делам женщин и другими подразделениями полиции (например, Управлением миграции и Национальным управлением специализированной полицией для детей и подростков (ДИНАПЕН)).

91. В 2009 году поступило предложение о разработке и осуществлении пилотного проекта "Пункты первой помощи жертвам бытового насилия и преступлений на сексуальной почве". Такие пункты представляют собой помещения, специально выделенные в государственных медицинских учреждениях для своевременного и качественного оказания комплексной и специальной медицинской, психологической, социальной и правовой помощи жертвам сексуального и бытового насилия. По состоянию на 2011 год в стране действовало 15 пунктов на общенациональном уровне и 11 – на уровне провинций⁶⁹.

92. Кроме того, комплексные специализированные услуги в области юстиции и охраны правопорядка начали оказывать Отделы патрулирования, работой которых руководит Министерство внутренних дел совместно с Министерством юстиции, прав человека и по делам культов.

93. Помимо этого, Центры защиты прав, работающие в структуре Министерства экономической и социальной интеграции (МЭСИ) и под его руководством, принимают заявления и изучают случаи нарушений прав женщин, детей и подростков. Эти центры разработали процедуру повышения эффективности работы административных механизмов рассмотрения дел как альтернативы их рассмотрению в судах. По состоянию на 2012 год, в стране действовало 82 опорных пункта по рассмотрению таких дел, и с января по декабрь 2011 года здесь было рассмотрено 571 дело о насилии и сексуальных домогательствах, 6 807 дел о бытовом насилии и 3 243 дела о выплате алиментов – все эти дела были переданы в соответствующие ведомства, занимающиеся, например, здравоохранением и/или судопроизводством.

94. Что касается третьего стратегического направления Плана – обеспечения доступа к правосудию, то Генеральная прокуратура страны (ГП) занимается разработкой процедур содействия в проведении комплексных экспертиз, чтобы таким образом содействовать сокращению длительности процесса и изучению

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Документ об оказании помощи жертвам насилия. Статистические данные, предоставленные комиссариатами, 2007–2012 годы. Приложение 7.

большого количества материалов, что позволит не допустить безнаказанности⁷⁰. Кроме того, прилагаются усилия для привлечения к работе специалистов в области прав человека. Также Министерство юстиции, прав человека и по делам культов создало четыре отдела содействия гражданам, которые оказывают бесплатную юридическую, психологическую и социальную помощь в городах Кито, Гуаякиль, Куэнка и Лаго-Агрио.

95. Для обеспечения доступа к правосудию важно добиться передачи на уровень провинций и округов судебных служб, занимающихся проблемами женщин-беженцев в поиске убежища, мигрантов, сельских женщин и жертв торговли людьми. Также стоит проблема обеспечения постоянного и специализированного повышения квалификации сотрудников ГП, Национальной полиции и системы правосудия в целом в сфере проблем процессуального права с учетом гендерного подхода и в сфере прав человека.

96. С учетом рекомендаций Комитета о предоставлении данных о различных видах насилия⁷¹ в ходе Национального обследования семейных отношений и гендерного насилия собираются статистические данные о распространенности, последствиях и масштабах разных видов насилия (физического, психологического, сексуального), которому подвергаются или подвергались женщины как в общественной сфере (в учебных заведениях, на рабочих и в общественных местах), так и в частной жизни (дома, в семье, в отношениях с партнером). В числе полученных результатов и данные о том, что 61% проживающих в Эквадоре женщин подвергается насилию в силу своей гендерной принадлежности⁷².

97. В рамках работы по направлению осуществления Плана, которым предусматривается внедрение Системы единого реестра, разработано программное обеспечение для комиссариатов, позволяющее собирать и распространять статистические данные о заявлениях, поступающих в эти органы. Что касается мер институционального характера, то в министерствах, входящих в состав Секретариата Плана, созданы особые подразделения по противодействию насилию, например Управление по гендерным вопросам в Министерстве внутренних дел, Управление образования во имя демократии и благосостояния в Министерстве образования, Программа предупреждения гендерного и сексуального насилия и помощи потерпевшим в Министерстве государственного здравоохранения, Подотдел социальной интеграции и социального единства в Министерстве экономической и социальной интеграции и Управление по связям с гражданами и правам человека в Министерстве юстиции, прав человека и по делам культов. Вместе с тем перед государством по-прежнему стоит задача создания устойчивой, активной и скоординированной институциональной системы, которая обеспечивала бы осуществление Плана.

98. Первоначально План искоренения насилия не предусматривал системы оценки; тем не менее Совет по гражданскому участию и общественному контролю в 2012 году предоставил Женскому форуму гражданского общества полномочия по инспектированию бюджета Плана, а также услуг, предоставлявшихся женщинам – жертвам насилия в период 2008–2011 годов. С начала 2012 года Секретариат Плана прилагает усилия к приведению этого документа в соответствие с Национальным планом развития (далее – НПОБ на 2009–2013 годы).

⁷⁰ Систематические данные о причинах насилия в отношении женщин и уголовных процессах по этим делам. Прокуратура, 2008–2011 годы. Приложение 7.

⁷¹ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 21.

⁷² НИСПН – Переходная комиссия. Данные обследования по проблемам насилия. Приложение 7.

b) *Комплексный план искоренения преступлений на сексуальной почве в системе образования*

99. Преследуя цель борьбы с насилием в системе образования и руководствуясь рекомендацией Комитета⁷³, Комплексный план искоренения преступлений на сексуальной почве в системе образования с изменениями, внесенными в 2011 году, предусматривает применение подходов с позиций гендерного равенства, единства поколений, поликультурности, учета прав инвалидов и мобильности населения путем привлечения общественности к участию, а также мер предупреждения, защиты, помощи, наказания и эффективного восстановления прав учащихся в случаях сексуального насилия и любых проявлений дискриминации. Внесение изменений и дополнений в План имело целью принятие мер для проведения расследований, судебного преследования и наказания виновных в совершении преступлений на сексуальной почве, а также повышение эффективности программ повышения осведомленности и постоянного обучения преподавателей по проблемам сексуального насилия. Кроме того, План обязывает все учебные заведения по всей стране учитывать в своей политике и образовательной деятельности эти проблемы, рассматривая их с позиций уважения прав детей и подростков.

100. В рамках Десятилетнего плана развития образования на 2006–2015 годы осуществляются такие стратегии, как разработка норм для борьбы с гендерным насилием и включение полового воспитания в программы учебных заведений, для чего организуется повышение квалификации преподавателей и изучение в ходе обучения молодых учителей предметов, касающихся проблем сексуальности. Кроме того, в курсе подготовки преподавателей "Си Профе" предусмотрен учебный модуль по гендерным проблемам и вопросам искоренения преступлений на сексуальной почве в системе образования. Задача этого модуля – повысить уровень осведомленности преподавателей относительно их роли как гарантов прав. Использование этого модуля позволило провести в 2011 году курс повышения квалификации по этим темам для 5 000 преподавателей.

101. В числе инициатив, осуществляемых Министерством образования совместно с ГП, находится и программа "Курс на участие", цель которой – разработать протоколы проведения расследований по случаям сексуального насилия, выявления таких случаев и принятия надлежащих мер. Кроме того, Министерство образования совместно с Министерством экономической и социальной интеграции подготовило и распространило комплект материалов для выполнения программы, в состав которых вошли брошюры, информационные и дидактические материалы по проблемам предупреждения насилия в учебных заведениях. Эти материалы предназначены для использования в процессе осуществления Национального плана искоренения гендерного насилия.

102. В 2011 году НСДП совместно с Министерством образования, Окружными советами по делам детей и другими учреждениями занимался разработкой кодексов общежития, содержащих свод принципов, на которых должно основываться поведение отдельного человека и коллектива и которые дают возможность строить жизнь на основах солидарности, равноправия и защиты здоровья. Эти кодексы принимаются в учебных заведениях по всей стране при участии образовательного сообщества, и в них предлагается предавать гласности случаи нарушения таких прав, как право на жизнь, личную неприкосновенность и достоинство. На эту работу выделяются средства в размере 54 446 долларов. Кроме того, в том же году Окружные советы по защите прав, действующие в структуре

⁷³ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 33.

НСДП, разработали меры административного характера для защиты детей и подростков от насилия. Для этого 192 сотрудника Советов прошли курс обучения, а в отношении 158 Советов были приняты меры технического содействия. На эту работу было выделено 61 407 долларов.

c) Обучение

103. В рамках Программы комплексной помощи в случаях гендерного насилия, осуществление которой возложено на Министерство государственного здравоохранения, проводились мероприятия по непрерывному повышению квалификации, в числе которых были первые региональные курсы повышения квалификации по нормам оказания помощи в случаях насилия – эти курсы были проведены в 2009 году, их слушателями стали более 300 специалистов. В 2010 году проведены занятия по формированию навыков проведения медико-психологического осмотра для сотрудников девяти больниц по всей стране. В 2011 году ежеквартально проводились интернет-курсы "Подготовка координаторов по вопросам применения норм оказания помощи в случаях насилия", в том же году под эгидой Министерства государственного здравоохранения был проведен Вводный курс по проблемам медико-правовой экспертизы для сотрудников медицинских учреждений и специальных подразделений полиции, которых обучали способам работы с уликами в случаях сексуального насилия в отношении женщин, детей и подростков.

104. В период с января по декабрь 2010 года Переходная комиссия разработала и ввела в действие проект "Повышение эффективности государственной гендерной политики в целях предупреждения и защиты права на жизнь без насилия", в задачи которого входило содействие в ужесточении ведущейся государством борьбы за искоренение гендерного насилия. Для этого Министерство юстиции, прав человека и по делам культов, Судебный совет и Латиноамериканский факультет общественных наук (ЛАФОН) разработали курс высшего образования по специальности "Гендерные вопросы, правосудие и права человека". Этот курс был проведен дважды в городах Кито и Куэнка. При этом судьям, прокурорам и государственным адвокатам было предоставлено 39 стипендий.

d) Исследования в сфере насилия

105. В 2011 году КДТ провел в городах Куэнка, Эсмеральдас, Гуаякиль и Портовьехо исследование "Убийства женщин в Эквадоре". В ходе этого исследования были проанализированы судебные дела и публикации в средствах массовой информации о случаях убийства женщин. В целом данные, полученные в ходе исследования, свидетельствуют о том, что в подавляющем большинстве случаев убийства женщин представляют собой феминицид⁷⁴. Эти вызывающие серьезную обеспокоенность данные ставят перед государством серьезную проблему. Поэтому проектом уголовно-процессуального кодекса в качестве первого шага по борьбе с убийствами женщин на национальном уровне предусматривается квалификация подобных убийств как тяжкого преступления. Кроме того, было подготовлено исследование, призванное оценить результативность кампании "Эквадор, будь начеку: мачизм – это насилие". В рамках этой работы проведены количественные и качественные исследования для оценки степени известности основных положений этой пропагандистской кампании и согласия с ними, а также успехов в деле изменения социально-культурных стереотипов, порождающих гендерное насилие.

⁷⁴ Доклад "Убийства женщин в Эквадоре". Приложение 7.

е) Мероприятия на местах

106. Некоторые АДОВ в рамках своих полномочий проводили мероприятия, направленные на искоренение насилия. Примером подобной работы могут стать меры, принятые муниципалитетом столичного округа Кито, который разработал конкретную политику, направленную на повышение эффективности системы правосудия, чтобы не допустить безнаказанности в этом городе. В действие приведены механизмы предупреждения и альтернативного урегулирования конфликтов в случаях мелких правонарушений.

107. В ходе этой работы повышается эффективность услуг, которые предоставляют центры равноправия и правосудия – структуры всесторонней помощи, задача которых – восстанавливать и обеспечивать права населения, учитывая гендерный подход, права человека, комплексный характер принимаемых мер, междисциплинарный подход, критерии территориальной принадлежности и сетевой деятельности. Кроме того, эти центры проводят работу, в которой участвуют ГП, Судебная полиция, ДИНАПЕН, комиссариат по делам женщин и семьи и Совет столичного округа по защите детей и подростков. По состоянию на ноябрь 2012 года в разных административных районах округа действовали семь таких центров. Бюджет этих центров составлял в 2010 году 975 421,58 долл., а в 2011 году – 1 635 171,89 доллара.

108. С 2007 года в столичном округе Кито (СОК)⁷⁵ ведется работа по созданию нормативной базы для комплексной защиты детей и подростков от сексуальной эксплуатации. В начале 2012 года были расширены масштабы применения политики борьбы с гендерным насилием – муниципалитет ведет такую борьбу с насилием не только в быту, но и в сфере общественной жизни⁷⁶. Наиболее значимыми в числе принятых мер являются объявление 25 ноября Днем недопущения насилия в отношении женщин в столичном округе Кито и квалификация сексуальных посягательств в отношении женщин, под которыми понимаются нежелательные словесные и физические акты, совершенные в общественных местах или в частной сфере и за совершение которых предусматриваются меры наказания.

109. В рамках этой работы 8 марта 2011 года муниципалитет СОК провел кампанию "Хочу ходить по улицам спокойно, промолчи и не приставай", цель которой – показать, что гендерное насилие в общественных местах города – это покушение на права человека и на право женщин спокойно жить в городе, а также в том, чтобы повысить уровень осведомленности общественности относительно необходимости искоренять сексуальное насилие в публичных местах. На первом этапе проведения кампании было наглядно продемонстрировано наличие проблемы сексуального насилия; после этого началась работа по повышению уровня информированности сотрудников троллейбусной службы системы столичного транспорта, столичной полиции и учащихся средних школ столичного округа. Второй этап, который проходит в настоящее время, имеет целью проведение институциональных мероприятий по искоренению сексуального насилия. Первоначально на проведение кампании было выделено 130 000 долларов.

110. Другой проводимый в настоящее время проект, "Кито – город, безопасный для женщин и девочек", рассчитан на шесть лет (2008–2014 годы). Цель этого проекта – предложить глобальную модель безопасных городов путем

⁷⁵ Постановление муниципалитета № 246.

⁷⁶ Постановление муниципалитета № 235 о внесении изменений и дополнений в Постановление муниципалитета № 042.

применения ряда технических инструментов (информирование, обучение) для работы с должностными лицами, ответственными за принятие решений на местах. Конкретная задача этой модели – снизить уровень насилия, прежде всего сексуального, в отношении женщин в общественных местах. На осуществление этого проекта выделено 288 000 долларов.

7. Группы, нуждающиеся в приоритетном внимании

а) Женщины-мигранты

111. В разделе Конституции Республики Эквадор, посвященном вопросам населения и мобильности граждан, подчеркивается обязанность государства следить за соблюдением прав мигрантов. С этой целью в 2007 году был создан Национальный секретариат по делам мигрантов (СЕНАМИ), в круг ведения которого входит руководство миграционной политикой страны и координирование с различными правительственными ведомствами мер по осуществлению планов, проектов и мероприятий в этой сфере, чтобы обеспечить всестороннее осуществление прав мигрантов.

112. Что касается рекомендации Комитета постоянно обеспечивать участие и предусматривать меры защиты женщин из числа мигрантов, женщин в поисках убежища и женщин из числа беженцев⁷⁷, то первостепенное внимание в стране уделяется ведению на межведомственной основе работы по защите лиц в поисках убежища. Что касается присвоения статуса беженца, то в период с 2008 по 2011 год Управление по делам беженцев в структуре Министерства иностранных дел, торговли и интеграции (МИДТИ) по согласованию с Министерством внутренних дел удовлетворило прошения о предоставлении убежища, поступившие от 19 487 женщин и 20 879 мужчин, а всего такие прошения подали 40 711 женщин и 49 411 мужчин.

113. 99% женщин, получивших статус беженца, составляют женщины из Колумбии в основном в возрасте от 18 до 59 лет. Эти показатели в последнее время выросли, поскольку к сентябрю 2012 года более 160 000 иностранцев (среди которых значительную часть составляют женщины) подали заявления о предоставлении им убежища в Эквадоре, из этого числа 56 000 лиц различных национальностей такой статус получили⁷⁸.

114. В числе других мер по решению проблем беженцев – обеспечение учета гендерного подхода в Руководстве по процедурам Управления по делам беженцев МИДТИ прежде всего при рассмотрении дел женщин, перенесших пытки, женщин, находящихся под угрозой, жертв насилия, женщин – глав семей, беременных женщин и детей без сопровождения или разлученных со своими семьями.

115. В 2007 году совместными усилиями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Минздрава в общенациональном масштабе началось осуществление информационного проекта, имеющего целью повысить уровень осведомленности местного населения, в первую очередь в приграничных районах, относительно ситуации, в которой находятся беженцы, и их прав.

⁷⁷ Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Эквадор. CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 27.

⁷⁸ Министерство иностранных дел, торговли и интеграции. Управление по делам беженцев. Данные 2008 года. Приложение 17.

116. Помимо этого, были подготовлены соглашения о финансовой и материальной поддержке временных приютов для лиц, ищущих убежища. Кроме того, с этими лицами проводились информационные беседы, в ходе которых особое внимание уделялось механизмам защиты, предоставляемым государством, в первую очередь женщинам. Принимаются также меры по выявлению и передаче в УВКБ дел женщин, находящихся в ситуации риска, чтобы оценить необходимость их переселения.

117. Важным шагом вперед по обеспечению права беженцев на труд стало временное удостоверение соискателя убежища, которое позволяет его обладателю в период его действия заниматься законной экономической деятельностью самостоятельно или по найму⁷⁹. Кроме того, были приняты меры для обеспечения межведомственной координации, которая обеспечивала бы право лиц, подавших прошение о предоставлении убежища, на соблюдение предусмотренных процедур.

118. Государство предоставило средства на создание пунктов помощи беженцам и лицам в поиске убежища в городах Кито, Куэнка, Гуаякиль, Лаго-Агрио и Эсмеральдас, а также продолжает финансирование работы специальных бригад на местах.

119. Кроме того, в 2008 году был разработан План "Эквадор", представляющий собой государственную политику обеспечения мира на северной границе и комплексного развития этого региона. В рамках Плана была подготовлена Программа наращивания институционального потенциала, предусматривающая в числе прочего и осуществление проекта "Безопасность населения и культура мира на Северной границе". Этот проект предусматривает координирование усилий Технического секретариата Плана "Эквадор" (ТСПЭ) и женских организаций в целях обеспечения основополагающих прав жителей, борьбы с гендерным насилием и утверждения культуры мира⁸⁰.

120. В 2010 и 2011 годах ТСПЭ подписал соглашения о межведомственном сотрудничестве с Федерацией женщин провинции Сукумбиос, что позволило построить семь "домов-мастерских"⁸¹ для женских организаций, входящих в Федерацию, количество которых достигло 1 500. Такие центры помогают привлекать женщин к участию в общественной жизни и работе политических организаций, проводить занятия по гендерной проблематике и правам женщин, осуществлять с учетом гендерного подхода инициативы в сфере микропредпринимательства, создания сберегательных касс и управления ими, проводить культурные и спортивные мероприятия, а также предоставляют женщинам провинции Сукумбиос помещения для создания Системы солидарных сбережений и кредитов.

121. ТСПЭ подписал соглашение с Министерством юстиции, прав человека и по делам культов и Федерацией женщин провинции Сукумбиос, чтобы дать Министерству возможность силами Управления по связям с общественностью оказывать бесплатную юридическую и психологическую помощь членам Федерации. В настоящее время в провинции Сукумбиос создан Отдел помощи гражд-

⁷⁹ Статья 35 Декрета № 1182 от 30 мая 2012 года.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ На строительство этих домов секретариат Плана "Эквадор" перечислил 44 420,66 доллара. Муниципалитеты со своей стороны обязуются предоставить средства в размере от 20 000 до 24 000 долларов. Наконец, женские организации предоставляют средства в размере от 24 000 до 49 000 долларов.

данам, деятельность которого координируется Управлением по связям с общественностью.

122. Учитывая огромную работу, проделанную Эквадором по проблемам беженцев, в июне 2012 года УВКБ провело по всему миру кампанию "Спасибо, Эквадор" в знак признательности стране, которая за последние десять лет приняла наибольшее в Латинской Америке число беженцев.

b) Женщины-инвалиды

123. 30 марта 2007 года Эквадор ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. Это позволило включить в действующую Конституцию инвалидов как одну из групп, нуждающуюся в приоритетном внимании⁸². Кроме того, включение нормы о самостоятельной занятости и работе по уходу как одного из видов трудовой деятельности позволяет признать такой деятельностью осуществление ухода за лицами с тяжелой инвалидностью.

124. В соответствии с национальным и международным законодательством меры помощи инвалидам и предупреждения инвалидности вынесены на уровень государственной политики, а их осуществление возложено на Канцелярию вице-президента Республики в рамках программы "Эквадор без барьеров", основной идеей которой является содействие в интеграции инвалидов в общество и обеспечение соблюдения их прав. В рамках этой Программы с 2009 года действует Миссия солидарности "Мануэла Эспехо", цель которой – выявить и зарегистрировать по месту проживания всех инвалидов в стране, чтобы обеспечить предоставление им необходимой помощи и поддержки. На основании данных, собранных в период с 2009 по 2011 год, Миссия сообщила о том, что в Эквадоре проживают 293 743 инвалида: 146 277 женщин (49,8%) и 147 466 мужчин (50,2%).

125. В 2010 году начала действовать программа "Хоакин Гальегос Лара", которая предусматривает выдачу невозместимых чеков на 240 долл. в качестве ежемесячного пособия для члена семьи или лица (как правило, женщины), осуществляющего уход за инвалидами с тяжелыми психическими или физическими нарушениями. К 2012 году экономическую помощь получили 14 479 человек. Программой предусматривается предоставление лекарственных средств и обучение по проблемам защиты здоровья, гигиены, реабилитации, питания, прав и повышения самооценки. В случае кончины инвалида – бенефициара программы ему гарантируются бесплатные похороны, а человек, ухаживающий за инвалидом, может застраховать свою жизнь, внося 500 долларов.

Статья 4

126. Шагом вперед в разработке законодательства в отношении мер временно-го характера стала статья 5 Органического закона о государственной службе, согласно которой государственные учреждения, подпадающие под действие Закона, обеспечивают в процессе подбора кадров и приема на государственную службу меры положительного действия по интеграции групп, нуждающихся в приоритетном внимании. Поэтому в государственном секторе предусматриваются меры положительного действия по интеграции в числе прочего инвалидов и лиц с тяжелыми заболеваниями, а также лиц, определяющих себя (по данным последней Переписи населения и домохозяйств) как афроэкваторцы, представители коренного населения и народ монтубио.

⁸² Статья 35 Конституции Республики Эквадор.

127. Закон об инвалидах определяет в общем виде обязанность государства защищать инвалидов в разных сферах, прежде всего в сфере труда. Поэтому Трудовой кодекс и Органический закон о государственной службе (ОЗГС) требуют постепенно увеличивать долю инвалидов в штате сотрудников, начиная с 1% в 2010 году и доведя ее до 4% от общего числа работающих; этот фиксированный показатель будет действовать в дальнейшем, чтобы снизить степень дискриминации. Для выполнения этой нормы законодательства Министерство трудовых отношений постоянно инспектирует государственные и частные предприятия. В случае несоблюдения нормы применяются соответствующие санкции.

128. Кроме того, в 2009 году был принят Многонациональный план по борьбе с расовой дискриминацией и этнической и культурной изоляцией⁸³, которым предусматривается проведение политики положительного действия в сфере труда, предусматривающей, что доля афроэквадорцев, представителей коренного населения и народа монтубио, работающих в государственных структурах, должна быть не меньше их доли в общем составе населения. Для этого при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей помимо опыта работы и профессионального образования будут применяться и критерии этнической принадлежности, чтобы способствовать тем самым преодолению той неблагоприятной ситуации или социальной изоляции, в которой находятся представители определенных категорий населения, и обеспечить тем самым необходимый уровень интеграции.

129. Используя такие меры положительного действия, Министерство иностранных дел Эквадора, например, в ходе двух конкурсов, проведенных в 2012 году, приняло афроэквадорцев, представителей коренного населения и народа монтубио, при соблюдении гендерного паритета в систему дипломатической службы Эквадора.

130. Принцип гендерного паритета учитывался и в ходе судебной реформы. Так, в августе 2011 года Переходный судебный совет провел для судей конкурс на замещение вакантных должностей в Национальном суде. В ходе этого конкурса и в рамках проведения мер положительного действия и во исполнение принципа гендерного паритета женщины получали по два дополнительных балла.

Статья 5

131. Одной из мер, предусмотренных для изменения социально-культурных стереотипов, стала кампания "Эквадор, будь начеку: мачизм – это насилие". Ее проведение предусматривается Планом искоренения насилия, о котором было рассказано в разделе 3 о статье 3. Эта массовая кампания имела целью обеспечить структурные изменения и покончить с патриархальными стереотипами, порождающими насилие в отношении женщин.

132. Целевой аудиторией этой кампании было мужское население. Первый этап кампании прошел с декабря 2009 по март 2010 года. Кампания проводилась в средствах массовой информации (телевидение и радио); кроме того, осуществлялись и дополняющие эту работу стратегии, предусматривавшие мероприятия по повышению уровня осведомленности, обучению и мотивации конкретных групп населения. В ходе кампании затрагивались различные темы:

⁸³ Постановление правительства № 60, октябрь 2009 года.

количественные показатели, характеризующие ситуацию, будущее Эквадора, изменение прежних ролей в мультикультурном контексте, сексуальное насилие и совместная ответственность. КДТ провел опрос об этой кампании, который показал, что о ней знали 50% жителей страны, и 70% из них дали кампании удовлетворительную оценку. Успех был обусловлен именно масштабами кампании, и поэтому она была расценена как потенциально эффективная информационная стратегия, в рамках которой благодаря транслировавшейся информации удалось повысить уровень осведомленности и осознания общественностью необходимости искоренения machismo.

133. Другой важной мерой, принятой ГП для изменения культурных стереотипов, способствующих гендерной дискриминации, стала подготовка учебного модуля по проблемам многообразия и недопущения дискриминации. Модуль предусматривает рассмотрение гендерных проблем и вопросов дискриминации женщин и будет использоваться в ходе работы по повышению уровня осведомленности в 2013 году.

134. Важные изменения социально-культурных стереотипов в направлении обеспечения гендерного равенства и прав женщин имели место в Вооруженных силах. Здесь в 2010 году были изменены нормативные положения⁸⁴, касающиеся беременных женщин – учащихся военных училищ, и исключены нормы, предписывавшие немедленно отчислять беременных женщин, проходящих обучение. Кроме того, в 2011 году был принят документ "Дисциплинарный устав и нормы денежного довольствия", предусматривающий учет подхода с позиций прав человека и гендерного подхода и рассчитанный на желающих пройти курс обучения в учебных заведениях Вооруженных сил.

135. В 2011 году курс обучения по гендерным проблемам прошли все сотрудники Управления по правам человека и международному гуманитарному праву Министерства национальной обороны, как военнослужащие, так и гражданские лица. В апреле того же года прошла Первая встреча женщин-военнослужащих, в ходе которой была выдвинута инициатива по изучению и улучшению положения женщин в Вооруженных силах.

136. 21 сентября 2011 года это же Министерство подписало Договор о межведомственном сотрудничестве с Министерством обороны Республики Аргентина, которым предусматривается осуществление Национального плана пропаганды и повышения уровня осведомленности служащих Вооруженных сил относительно прав и обязанностей гражданина и прав человека, создание Наблюдательного совета по привлечению женщин на службу в Вооруженные силы Минобороны, обмен опытом и документами, оказание помощи и технической поддержки.

137. В рамках изучения сотрудниками полиции прав человека с конца 2009 года идет осуществление Комплексной программы непрерывного обучения с учетом прав человека (КПНО), реализацией которой занимается Национальное управление образования Национальной полиции. Эта Программа предусматривает ведение на институциональной основе в комендатурах всех провинций постоянной теоретической и практической подготовки по осуществлению полицейских процедур с соблюдением прав человека, а также по вопросам безопасности граждан и обоснованного применения силы. Были проведены также различные учебные курсы по вопросам миграции, недопущения дискриминации,

⁸⁴ Регламент к Закону о персонале Вооруженных сил (последнее изменение – март 2011 года).

борьбы с торговлей людьми и прав лиц нетрадиционной сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

138. КДТ в рамках исполнения своих функций по работе с государственными учреждениями провел серию учебных мероприятий для работников государственного сектора, чтобы обеспечить повсеместный учет гендерного подхода в политических стратегиях, которые реализуют эти учреждения, а также для того, чтобы дать им навык в применении гендерных понятий при проведении других видов социального анализа (проблем межкультурных отношений, различных возрастных групп населения, миграции и инвалидов).

139. В рамках этой работы КДТ с 2011 года осуществляет стратегию повсеместного учета гендерного подхода в Высшем институте национальных исследований (ВИНИ), который после подписания Соглашения о межведомственном сотрудничестве проводит в жизнь ряд мероприятий по разработке стратегии и институционализации гендерного подхода, разработке и проведению курса "Гендер и государственная политика: теория и методика", а также по обеспечению повсеместного учета гендерного подхода в содержании учебных программ в Школе правительства и государственного управления, Школе права и конституционализма, Школе международных отношений "Хосе Пералта" и Школе безопасности и стратегических проблем.

140. Органическим законом о межкультурном образовании⁸⁵ предусматривается содействие в обеспечении равенства мужчин и женщин и в том числе лиц разной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, чтобы добиться тем самым изменения культурных парадигм, допускающих различные виды дискриминации. В законе упоминается и право на получение всесторонней и научной информации при уважении прав учащихся и обеспечении гендерного равенства и недопущения дискриминации.

141. Важный шаг вперед сделан также в отношении сексуального многообразия, для чего в ныне действующей Конституции было расширено понятие принципа равенства и недопущения дискриминации. Защите подлежат гендерная идентичность, сексуальная ориентация и сексуальные и репродуктивные права; кроме того, признаются разные виды семьи⁸⁶ и гражданский союз двух лиц независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁸⁷, а гетеросексуальные отношения не трактуются как норма. В настоящее время гомофобия, сексизм, мачизм, расизм и ксенофобия отнесены к категории преступлений ненависти.

142. В соответствии с положениями Конституции, признающими разные виды семьи и гарантирующими одни и те же права и обязанности лицам, состоящим как в официальном браке, так и в гражданском союзе, в том числе и между лицами одного пола, Институт социального страхования Эквадора (ЭИСС) в августе 2011 года впервые принял решение о выплате пенсии по утрате супруга женщине-лесбиянке после кончины ее партнерши. Женщины состояли в гражданском союзе в течение трех лет и десяти месяцев.

143. Кроме того, проводились мероприятия по борьбе с насилием и дискриминацией в связи с частными клиниками, проводящими так называемую "дегомосексуализацию". О существовании клиник в 2009 году сообщил Комитет защиты прав женщин стран Латинской Америки и Карибского бассейна (КЛАДЕМ),

⁸⁵ Статья 3 Органического закона о межкультурном образовании.

⁸⁶ Статья 67 Конституции Республики Эквадор.

⁸⁷ Статья 68 Конституции Республики Эквадор.

Эквадор, а в 2011 году – организации гражданского общества "Женский коммуникационный центр" и "Артикуласьон Эспорадика". В этих клиниках пациентов, имеющих иную сексуальную ориентацию, содержали против их воли, чтобы проводить курс лечения для "возвращения нормальной ориентации"⁸⁸. В числе принятых мер – включение в проект уголовно-процессуального кодекса санкций за подобную деятельность.

144. В связи с этим Министерство государственного здравоохранения силами Технической межведомственной и междисциплинарной комиссии⁸⁹ приняло Правила контроля за деятельностью Лечебных центров для лиц с различными видами зависимости. В эти Правила были внесены изменения: был снят пункт, в котором говорилось о содействии в создании центров для лечения пациентов с двумя заболеваниями (страдающих психическими заболеваниями и наркозависимостью), подростков с расстройствами поведения и лиц с нарушениями идентичности и основной сексуальной ориентации. Кроме того, в статью 22 этих Правил был внесен новый пункт, согласно которому "никто не может быть подвергнут лечению или насильственно удержан в медицинском учреждении из-за своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности (...)".

145. В августе 2011 года Министерство государственного здравоохранения, занимаясь решением этой проблемы, закрыло около 30 подпольных клиник, которые по их заявлениям занимались лечением гомосексуализма. Кроме того, Минздрав продолжает работу по надзору, мониторингу, контролю и закрытию центров, в которых нарушаются права человека лиц, относящихся к сообществу ЛГБТИ.

146. НСДП принимал меры профилактики с учетом того, что средства массовой информации могут стать площадкой для пропаганды насилия и дискриминации, и для этого проводил исследования социальных поведенческих стереотипов, которые могут нарушать права детей и подростков, а также того, как дети и подростки воспринимают телевизионные мультипликационные сериалы.

Статья 6

Национальный план по предотвращению торговли людьми, наказанию за нее и комплексному возмещению ущерба жертвам

147. Осуществлением Национального плана, разработанного в соответствии с Президентским декретом № 1981 от 2004 года, занимается Министерство внутренних дел, создавшее в 2012 году Управление по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Этот План предусматривает четыре сферы деятельности: профилактику, обеспечение прав, проведение расследований, наказание виновных и обеспечение защиты и всеобъемлющее возмещение потерпевшим. В настоящее время Министерство внутренних дел совместно с СЕНПЛАДЕС занимается пересмотром Плана, чтобы преобразовать его в государственную политику общенационального уровня с учетом гендерного подхода⁹⁰.

⁸⁸ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 29.

⁸⁹ Правила контроля за деятельностью Лечебных центров для лиц с различными видами зависимости. Постановление Министерства 339. Статья 32. Приложение 8.

⁹⁰ Национальный план по предотвращению торговли людьми и наказанию за нее. Приложение 9.

148. Получение и систематизация государством количественных данных общего характера о сексуальной эксплуатации является составной частью той работы, которая началась после создания в мае 2011 года Комиссии по межведомственной работе, в состав которой входят 19 государственных ведомств и перед которой поставлена задача по пересмотру Национального плана⁹¹.

149. Во Всемирном докладе Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за 2010 год приводятся следующие данные о торговле людьми: 66% жертв торговли людьми – женщины, 13% – девочки и 9% – мальчики. 79% из этих жертв предназначаются для сексуальной эксплуатации. В 90% случаев женщины подвергаются сексуальному насилию в период переезда, транзита и повседневно в течение того времени, пока они остаются объектами торговли, 70% жертв живут взаперти и под наблюдением, 42% происходят из домохозяйств, где для того, чтобы принудить их стать объектом торговли применялось насилие, 40% страдают от угроз в адрес их семей, а 40% были захвачены обманом. Кроме того, по данным Судебной полиции и Генеральной прокуратуры, в период 2009–2010 годов доля лиц в возрасте от 15 до 19 лет среди жертв значительно превосходила долю жертв, относящихся к другим возрастным группам.

150. Исходя из этих данных, государство выступило инициатором осуществления программ приема заявлений о совершении этого преступления. В 2010 году по всей стране было подано в общей сложности 84 заявления по случаям торговли людьми. После рассмотрения этих заявлений по ним было вынесено десять обвинительных заключений Прокуратуры и четыре обвинительных приговора. Затем, в период с января по декабрь 2011 года, поступило 115 заявлений, по которым было вынесено 10 обвинительных заключений Прокуратуры и один обвинительный приговор. Эти данные подтвердили необходимость пересмотреть действующую на настоящий момент государственную политику в отношении торговли людьми и их незаконного провоза и в срочном порядке приступить к внесению изменений и дополнений в Национальный план и к его осуществлению с учетом рекомендации Комитета относительно его реализации⁹², а также положений нового документа – проекта уголовно-процессуального кодекса.

151. Министерство юстиции, прав человека и по делам культов провело ряд учебных курсов для сотрудников Национальной полиции, Вооруженных сил и работников судебной системы. В 2010 году обучение по проблемам прав человека, торговли людьми, миграционного контроля и безопасности граждан прошли в общей сложности 2 500 служащих Национальной полиции. В 2011 году проводился курс повышения квалификации по проблемам торговли людьми для работников УУПЧ и в первую очередь для тех из них, кто оказывает непосредственную помощь жертвам торговли людьми. Кроме того, была подготовлена Комплексная программа непрерывного обучения сотрудников Национальной полиции, предусматривающая включение в учебные программы материалов для изучения проблем, связанных с торговлей людьми, и это позволило сделать шаг вперед в профилактической работе.

152. Кроме того, в связи с необходимостью существования специальной структуры, которая могла бы заниматься не только оказанием помощи жертвам

⁹¹ В рамках пересмотра Национального плана осуществляется сбор информации для оценки ситуации и последующего пересмотра стратегических направлений деятельности.

⁹² CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 23.

и их освобождением, но и техническими аспектами проведения расследований по делам о торговле людьми и незаконном провозе мигрантов, в августе 2011 года Судебная полиция создала Отдел по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов, который призван стать одним из элитных подразделений Национальной полиции. На этот отдел возложены обязанности по сбору на общенациональном уровне данных полицейской статистики о торговле людьми и незаконном провозе мигрантов; таким образом, появляется возможность на основании дезагрегированных статистических данных оценить успехи страны в решении этих проблем.

153. ГП создала и другие специальные отделы по проблемам бытового насилия, преступлений на сексуальной почве, торговли людьми, сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и порнографии, например Специальную прокуратуру по расследованию преступлений на сексуальной почве и преступлений бытового насилия, а также Специальную прокуратуру по борьбе с организованной преступностью в провинциях Гуаяс, Галапагос, Пичинча, Эль-Оро и Манаби.

154. Управление по делам беженцев Министерства иностранных дел и миграции (МИДМ) выявляет лиц, подавших заявление о предоставлении убежища и являющихся жертвами торговли людьми и/или сексуальной эксплуатации, чтобы затем передавать эти дела в компетентные государственные ведомства, занимающиеся этими проблемами. Для этого Управление по делам беженцев расширяло каналы сотрудничества с Министерством внутренних дел, ГП и СЕНАМИ в целях защиты жертв торговли людьми и предоставления им специальной помощи. Меры в отношении детей и подростков, разлученных с семьями или путешествующих без сопровождения, проводятся в прямой координации с ДИНАПЕН.

155. Что касается эксплуатации труда, в частности оплачиваемого труда домашней прислуги, то в 2011 году по всей стране было проинспектировано 298 домохозяйств и в результате было обнаружено 185 детей и подростков младше 15 лет, занимающихся таким трудом. В большинстве случаев были приняты решения о наложении на виновных соответствующих мер наказания⁹³.

156. Кроме того, в рамках этой работы НСДП с 2011 года занимается осуществлением и разработкой программ восстановления прав, чтобы повсеместно поднять уровень осведомленности о правовых процедурах по борьбе с такими преступлениями. В результате реализации этой политики на основании данных об услугах, предоставляемых на местах, были разработаны 82 окружные программы. Наконец, при поддержке со стороны Министерства туризма были разработаны программы восстановления прав детей и подростков, подвергающихся сексуальной эксплуатации со стороны туристов. Помимо этого, следует упомянуть и о том, что государство Эквадор является членом Группы региональной взаимопомощи американских стран (ГАРА) и в 2010–2011 годах занимало пост председателя этой Группы.

157. В 2011 году было покончено с детским трудом на свалках – деятельностью, которая считается одной из худших форм эксплуатации труда в мире. Министерству трудовых отношений удалось удалить 2 160 детей и подростков со свалок и обеспечить их доступ к программам образования, здравоохранения и

⁹³ Согласно статье 262 Трудового кодекса минимальный возраст для работы в качестве домашней прислуги составляет 15 лет.

здорового досуга, чтобы восстановить и обеспечить осуществление их прав. Эквадор первой из стран Южноамериканского региона решил эту задачу⁹⁴.

158. В рамках реформирования системы правосудия Министерство юстиции, прав человека и по делам культов совместно с другими государственными учреждениями проводило ряд совещаний, кульминацией которых стала прошедшая в мае 2012 года Национальная встреча по проблемам торговли людьми и незаконного провоза мигрантов. В ходе этого мероприятия, в котором участвовали организации международного сотрудничества и организации гражданского общества, были определены новые задачи по активизации работы по пересмотру Национального плана.

159. Министерство внутренних дел обеспечивает в настоящее время работу системы "ИНФОТРАТА – ЭКВАДОР", национальной информационной системы регистрации данных, которая собирает сведения о торговле людьми для последующей подачи заявлений и проведения расследований. Эти данные поступают из Судебной полиции, ГП и Национального судебного совета.

160. Еще одна из мер, осуществлением которой занимается Министерство внутренних дел в целях децентрализации помощи, оказываемой непосредственно из Кито, является создание восьми управлений демократических гарантий на местах. Эти управления занимаются оказанием помощи гражданам по следующим направлениям: защита прав, гендерные проблемы, борьба с торговлей людьми и профилактика этого явления и незаконный провоз мигрантов.

161. Национальная ассамблея планирует провести в 2013 году второе обсуждение проекта уголовного кодекса, в котором предусматривается ужесточение санкций за этот вид уголовных преступлений и связанные с ними преступления. Кроме того, уточняется редакция соответствующих положений, чтобы не допустить, чтобы виновные избежали ответственности или получили меньшее наказание из-за ошибок в применении этой нормы судьями. Это станет еще одним способом обеспечить защиту жертв торговли людьми и оказание им помощи.

Статья 7

162. Конституция Республики Эквадор гарантирует принципы пропорциональности, равного голосования, равноправия, паритета и чередования мужчин и женщин в списках кандидатов в ходе выборов⁹⁵. Кроме того, предусматривается, что "...государство способствует равному представительству женщин и мужчин на выборных или назначаемых должностях государственной службы, в исполнительных и директивных органах... принимает меры позитивного характера для обеспечения участия дискриминируемых групп".

163. В числе наиболее значимых законов в этой сфере, принятых Национальной ассамблеей в 2009 году, находится Органический закон о выборах и политических организациях Республики Эквадор, Кодекс демократии, который не только регулирует нормы обеспечения паритета между мужчинами и женщинами в списках кандидатов на выборах, но и предусматривает обстоятельства, препятствующие внесению кандидатов в списки. Кроме того, в качестве меры положительного действия предусматривается, что при объявлении результатов

⁹⁴ ЮНИСЕФ – Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна. Пресс-центр. Сообщение для прессы от 15 июля 2012 года.

⁹⁵ Статьи 61, 65 и 116 Конституции Республики Эквадор.

выборов в том случае, если на последнее оставшееся место претендуют мужчина и женщина, получившие равное количество голосов, избранной считается женщина. Помимо этого, предусматривается паритетное представительство на выборных или назначаемых должностях государственной службы, в исполнительных и директивных органах, а также в партиях и политических движениях⁹⁶.

164. Совет в поддержку участия граждан и общественного контроля как часть ветви власти, призванной обеспечивать прозрачность и общественный контроль, Министерство политики и автономных децентрализованных органов власти (МПАДОВ) и Секретариат по делам народов, социальных движений и гражданской активности (СНСДГА) предусматривают меры по обеспечению равенства и недопущению гендерной дискриминации. На момент подготовки настоящего доклада во главе всех этих структур стояли женщины, что свидетельствует о существенном увеличении их доли в представительных и руководящих государственных органах на общенациональном уровне.

165. В 2010–2011 годах доля женщин в Совете в поддержку участия граждан и общественного контроля достигла самого высокого показателя – женщины составляли 57% из числа вновь назначенных старших советников, а также руководителей вновь созданных гражданских наблюдательных советов⁹⁷.

166. В ходе общенародных выборов в апреле 2009 года доля женщин в списках кандидатов на общенациональном уровне составила 43%: среди кандидатов на пост президента – 25%, кандидатов в депутаты Национальной ассамблеи – 47%, кандидатов в мэры – 12%, кандидатов в члены Советов – 46%, кандидатов в депутаты провинциальных префектур – 13% и кандидатов в члены приходских Советов – 42%. Вместе с тем среди тех, кто был избран эквадорским народом на выборные должности, женщины составляют лишь около 23%. Среди мэров женщин – 6,3%, среди депутатов Национальной ассамблеи – 32%, среди членов Советов – 28,6%, среди депутатов Андского парламента – 60% (на сегодняшний день это самый высокий показатель), среди префектов – 8,7%, а среди членов приходских Советов – 22%⁹⁸.

167. Что касается участия женщин в органах власти на местах, то государство признает необходимость создавать совместными усилиями всех уровней и органов власти механизмы участия в приходских Советах.

168. По состоянию на ноябрь 2012 года, в структуру Президентского кабинета входят 38 министерств и национальных секретариатов. В 2008 году женщины составляли 38,2% членов Кабинета, а в 2010 году этот показатель вырос до 42,1%.

169. В результате применения мер положительного характера, о которых говорилось в разделе о статье 4, в отношении принципа гендерного паритета благодаря усилиям Судебного совета в состав Национального суда сегодня входят 12 мужчин и 9 женщин – это стало заметной вехой в истории судебной власти.

⁹⁶ Меры по реализации Заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Эквадор, CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 43.

⁹⁷ Доклад о представительстве женщин в советах по наблюдению за процедурой отбора руководящих кадров. Документ Совета в поддержку участия граждан и общественного контроля. Приложение 10.

⁹⁸ Доклад об участии в выборах. Документ "Политика – продукт 1". Приложение 10. CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 43.

Следует отметить, что впервые в число членов судебного органа вошла женщина – представительница коренного населения.

170. Что касается участия в деятельности общественных организаций и профсоюзов, прежний Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ) к 2009 году зарегистрировал 1 466 женских организаций. Однако в связи с изменением полномочий прежнего КОНАМУ и передачей вопросов регистрации организаций в ведение МЭСИ к июню 2010 года было зарегистрировано лишь 27 женских организаций. В том же году доля женщин на руководящих и ответственных должностях в общественных организациях и движениях составила 27,2%.

171. В рамках работы, проводимой государством для выполнения рекомендаций Комитета относительно принятия мер по обеспечению участия женщин, прежде всего женщин из числа коренного населения и потомков выходцев из Африки, следует отметить успехи Института развития экологии района реки Амазонка (ЭКОРАЕ) по привлечению на работу в этот Институт сотрудников различных национальностей. В настоящее время в соответствии с положениями Конституции и требованиями законодательства принимаются меры по обеспечению гендерного паритета в кадровом составе Технических секретариатов на уровне провинций⁹⁹. По состоянию на июнь 2012 года, среди сотрудников этого Института женщины составляли 42,2%. Что касается их этнической самоидентификации, то в числе 17,2% сотрудников, относящих себя к представителям коренных народов, женщины составляют 45,7%.

172. В Вооруженных силах был принят ряд мер по увеличению представительства женщин в различных видах войск, равно как и в составе Объединенного командования. Так, в 2010 году на основании соглашения с ЮНИФЕМ (ныне – Структура "ООН-женщины") было проведено диагностическое исследование гендерной ситуации и представлены предложения относительно политики и стратегий, которые должны осуществляться Министерством национальной обороны и Вооруженными силами Эквадора. В ходе диагностического исследования был проведен количественный и качественный анализ участия женщин в Вооруженных силах¹⁰⁰. Были получены данные о числе женщин, поступавших и поступивших на военную службу, об их возможностях по прохождению подготовки, назначению на должности и продвижению по службе на условиях равенства, о нормативах и практике в сфере защиты здоровья, обеспечения условий для сочетания профессиональной деятельности и семейной жизни, а также о стратегиях реформирования различных военных объектов и их приспособления для работы на них женщин; все это имело целью выявление факторов, расширяющих либо сужающих возможности интеграции¹⁰¹.

173. Численный состав Вооруженных сил составляет 42 979 человек – офицеров, рядовых и гражданских служащих. По состоянию на 2011 год, они распределялись следующим образом: офицерские должности в Сухопутных войсках занимали 2 793 мужчины и 151 женщина, в Военно-морском флоте – 1 045 мужчин и 82 женщины, в Военно-воздушных силах – 818 мужчин и 47 женщин. Что

⁹⁹ Статья 5 Органического закона о государственной службе.

¹⁰⁰ По итогам диагностического исследования было подготовлено три рабочих документа: "Женщины и мужчины в цифрах", "Женщины и мужчины – военнослужащие на пути к равенству и недопущению дискриминации" и "Гендерная идентичность и оборона: примеры наиболее эффективной практики из опыта Вооруженных сил стран Латинской Америки".

¹⁰¹ Временный регламент, гарантирующий соблюдение принципа прямого и безотлагательного осуществления прав женщин, которые проходят службу в Вооруженных силах (2009 год).

касается абитуриентов, принятых на обучение в военные училища трех родов войск в 2011 году, то в Высшее военное училище (Сухопутные войска) поступили 130 мужчин и 50 женщин, в Высшее военно-морское училище – 122 мужчины и 16 женщин, а в Военно-авиационное училище – 50 мужчин и 14 женщин¹⁰².

174. В 2011 году Управление по правам человека и международному гуманитарному праву (МГП) Объединенного командования Вооруженных сил в целях мониторинга процедуры поступления женщин в Училище по подготовке рядового состава "Победители при Сенепа" (ЭСФОРСЕ) подготовило, приняло и осуществило План мероприятий. Этот документ предусматривает последовательное включение гендерных вопросов в программы изучения прав человека, которые с 2010 года преподаются на различных уровнях обучения, повышения квалификации и специализации военнослужащих.

175. Следует отметить, что к числу основных достижений в сфере привлечения женщин на службу в Вооруженные силы Эквадора относится поступление в 2010 году первой женщины на службу в Военно-морской флот в качестве рядового. В 2011 году курс обучения закончили первые женщины-военнослужащие, прошедшие подготовку в качестве специалистов сухопутных войск, офицеров различных родов войск и служб Военно-воздушных сил Эквадора, военных наблюдателей в миссиях мира. Впервые женщина стала пилотом вертолета Военно-морских сил. Еще одним достаточно важным шагом вперед стал допуск женщин на службу в инженерные и артиллерийские войска сухопутных сил и в морскую и воздушную пехоту. Ожидается, что в 2012 году первые женщины закончат курс подготовки для службы в качестве рядовых в Военно-воздушных силах.

176. Что касается охраны материнства, то в Дисциплинарном уставе и нормах денежного довольствия для поступающих в военные училища Вооруженных сил, вступившем в силу в 2011 году, предусмотрено предоставление специального двухгодичного отпуска для учащейся, забеременевшей в период обучения, чтобы исполнение материнских обязанностей не стало препятствием или помехой для ее военной службы. Что касается защиты здоровья с учетом гендерного подхода, то Объединенное командование Вооруженных сил осуществило в 2011 году пилотный проект по предупреждению рака молочной железы; кроме того, было дано распоряжение об обязательных осмотрах молочной железы и простаты с внесением соответствующих отметок в медицинские карты военнослужащих.

Статья 8

177. В целях привлечения женщин на работу в качестве представителей государства на международной арене и во исполнение положений о равенстве, закрепленных в ныне действующей Конституции, в декабре 2011 года МИДМ назначил на должности третьих секретарей посольств 70 человек, в том числе 35 женщин. В числе кандидатов на занятие этих должностей было шесть афро-эквадорок, шесть женщин, относящихся к народу монтубио, три женщины из числа мигрантов, одна женщина-инвалид и девять представительниц различных коренных народов страны. Все это свидетельствует о привлечении на дипломатическую службу тех категорий населения, которые традиционно находились в

¹⁰² Статистические данные – Вооруженные силы. 2011. Приложение 10.

состоянии социальной изоляции¹⁰³. В настоящее время сотрудниками различных консульств и посольств, представляющих страну, являются 330 женщин, в том числе две представительницы коренного населения, и 369 мужчин, из которых четверо являются представителями коренных народов и афроэквадорцами. Это означает, что в системе дипломатической службы реально обеспечивается гендерный паритет и интеграция этнических меньшинств.

Статья 9

178. Что касается конституционных норм, определяющих политику государства Эквадор по вопросу гражданства, то статья 6 ныне действующей Конституции гласит, что эквадорское гражданство представляет собой политико-правовые узы, связывающие лица с государством, без ущерба для их принадлежности к коренным народам, сосуществующим в многонациональном Эквадоре. Эквадорское гражданство приобретается по праву рождения или по натурализации и не утрачивается ни после вступления в брак или его расторжения, ни после приобретения другого гражданства. В этом случае очевидно, что государство Эквадор признает за мужчинами и женщинами одинаковые права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства.

Статья 10

179. По данным Переписи населения и домохозяйств, прошедшей в 2010 году, средний показатель уровня полученного образования населения в возрасте 24 лет и старше составил 9,6 года, тогда как по данным Переписи 2001 года этот показатель составлял 8,17 года. Кроме того, Перепись 2010 года показала наличие различий в пользу городов: здесь средний показатель уровня полученного образования достиг 10,9 года, тогда как в сельской местности он составил 7,1 года. По данным Переписи, средний показатель уровня полученного образования для обоих полов составил примерно 9,5 года.

180. Эквадор принял на себя обязательство достичь к 2015 году 100-процентного охвата общим основным образованием (ООО), которое получают дети в возрасте от 5 до 14 лет. Согласно представленному в 2007 году второму докладу о ходе достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в Эквадоре в сфере обеспечения доступа к образованию, страна близка к решению поставленных задач¹⁰⁴. По данным ОЗНЗБ, чистые показатели охвата школьным образованием девочек и мальчиков были практически одинаковыми – 95,04% для девочек и 94,2% для мальчиков. В 2011 году чистый показатель охвата школьным образованием мальчиков и девочек достиг 97,2%.

181. Еще одно достижение в этой области связано с усилиями по борьбе с неграмотностью в стране в рамках Национальной кампании по обучению грамоте, осуществление которой началось в 1990 году. В ходе этой работы в 2008 году были разработаны новые стратегии обучения грамоте, имеющие общенациональный охват и предусматривающие некоторые элементы гендерного подхода.

¹⁰³ Документ о женщинах, назначенных на должности третьих секретарей в мае 2012 года. Приложение 11.

¹⁰⁴ По данным, представленным в докладе Эквадора, который был подготовлен как ответы на Вопросник о ходе осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (2009 год) и который содержит информацию о ходе достижения Целей развития тысячелетия. Приложение 12.

В их числе – Программа общего образования для молодежи и взрослых на 2011–2013 годы (ООМВ) в рамках Десятилетнего плана развития образования, утвержденного на период 2006–2015 годов.

182. Результаты осуществления программы ООМВ стали наглядно видны в данных Переписи населения и домохозяйств 2010 года, согласно которой уровень неграмотности в стране составляет 6,8%, что на 2,2 процентных пункта ниже, чем показатель Переписи 2001 года. Уровень неграмотности женщин снизился с 13,8% в 1990 году до 7,7% в 2010 году. Одновременно с этим уровень неграмотности мужчин снизился с 9,5% в 1990 году до 5,8% в 2010 году, т.е. примерно на 4 процентных пункта¹⁰⁵. Эти данные свидетельствуют о сокращении в последние годы гендерного разрыва в уровне грамотности.

183. В ответ на замечание Комитета относительно необходимости ликвидации неграмотности среди сельских женщин, говорящих на языках коренных народов¹⁰⁶, с 2007 года под эгидой Министерства образования идет реализация Национальной программы обучения грамоте молодежи и взрослых "Долорес Какуанго"¹⁰⁷, цель которой – обучать представителей различных коренных народов Эквадора грамоте на родных языках, равно как и на испанском языке. В 2011 году численность участников этой Программы – мужчин и женщин – достигла 9 840 человек¹⁰⁸.

184. Кроме того, Органический закон о межкультурном образовании¹⁰⁹, разработанный с учетом новых конституционных норм, представляет собой нормативный акт, важный для образования и построенный в числе прочего на принципах универсальности и образования во имя перемен. Кроме того, Законом предусматривается воспитание ценностей, способствующее в числе прочего формированию уважительного отношения к правам и различиям, обусловленным полом, возрастом, этнической принадлежностью, социальным положением, гендерной идентичностью, статусом мигранта и религиозными убеждениями, и исходящее из принципов равенства, недопущения дискриминации, равноправия, интеграции и справедливости¹¹⁰.

185. В ответ на рекомендацию Комитета относительно необходимости гарантировать женщинам из числа коренного населения доступ к образованию¹¹¹ и в рамках Системы межкультурного двуязычного образования¹¹² были приложены значительные усилия для того, чтобы дать женщинам из числа коренного населения возможность реализовать их право на образование. Так, в 2010 и 2011 годах обучение на уровне общинного семейного дошкольного образования про-

¹⁰⁵ Национальная повестка дня обеспечения равенства, недопущения дискриминации и благосостояния женщин и лиц различной гендерной принадлежности на 2013–2017 годы (Диагностическое исследование положения женщин).

¹⁰⁶ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункты 30 и 31.

¹⁰⁷ Так звали видную женщину, представительницу коренного населения, которая посвятила свою жизнь защите права на землю и на язык кечуа. В 1946 году она создала первую двуязычную школу. Ее имя носят учебные центры и школы, например Школа подготовки женщин-лидеров из числа коренных народов.

¹⁰⁸ Национальное управление непрерывного народного образования (ДИНЕПП). Краткий отчет о ходе выполнения Национальной программы основного образования для молодежи и взрослых.

¹⁰⁹ Органический закон о межкультурном образовании (ОЗМКО), вступил в силу в 2011 году. Приложение 2.

¹¹⁰ Принцип ОЗМКО.

¹¹¹ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 25.

¹¹² Закреплена в статьях 77–92 ОЗМКО.

шли 5 638 девочек и 5 433 мальчика из числа коренных народов. Кроме того, на ступени общего основного образования обучаются 64 041 девочка и 65 952 мальчика из числа коренных народов, а среди выпускников высшей ступени средней школы – 75 298 девушек и 78 383 юноши¹¹³.

186. В сфере высшего образования шагом вперед в законодательстве стал Органический закон о высшем образовании (ОЗВО), вступивший в силу в 2010 году и закрепляющий право обучающихся на поступление, перевод, обучение, завершение обучения и получение диплома без какой-либо дискриминации и в соответствии с их академическими достижениями, право на получение качественного и соответствующего требованиям образования, которое позволило бы им начать научную и/или профессиональную деятельность при равных возможностях, и право получать стипендии, а также светское, межкультурное, демократическое, инклюзивное высшее образование широкого профиля, способствующее гендерному равенству. Кроме того, согласно Закону частные университеты и политехнические институты обязаны выделять средства на предоставление стипендий на обучение и проведение исследований тем, кто поступает на обучение по академическим программам разного уровня и кто по различным причинам, в том числе в силу гендерной принадлежности, испытывает сложности с поступлением, обучением и успешным завершением своего образования.

187. По данным за 2011 год, предоставленным Национальным секретариатом высшего образования, науки и технологии (СЕНЕСКИТ), разрывы гендерного характера сохраняются в доступе к кредитам и стипендиям. Так, среди тех, кто пользуется услугами национальных программ стипендиального обеспечения, женщины составляют около 35%, тогда как мужчины – 65%. Эти данные могут объясняться тем, что при предоставлении стипендий приоритет отдается определенным областям знаний (живая природа, производство и инновации, природные ресурсы и некоторые отрасли общественных наук), среди изучающих которые женщины представлены в меньшей степени.

188. В ответ на рекомендацию Комитета относительно содействия в обеспечении женщинам доступа к высшему образованию¹¹⁴ и в целях сокращения существующих разрывов СЕНЕСКИТ с 2012 года занимается предоставлением и распределением стипендий для обеспечения прозрачности этой процедуры. Кроме того, планируется повысить эффективность информационно-пропагандистской работы, чтобы повлиять таким образом на количество и качество поступающих заявлений о приеме, расширять доступ женщин к обучению по научно-техническим специальностям и содействовать в их привлечении на работу в качестве преподавателей и научных работников в учреждениях высшего образования.

189. В 2010 году было подписано соглашение между Корпорацией по развитию афроэквадорцев (КОДАЭ) и Латиноамериканским факультетом общественных наук по вопросам профессиональной подготовки афроэквадорцев. Это соглашение стало шагом вперед на пути сокращения этнического разрыва в высшем образовании; женщины составили 75% тех, кто получил помощь в рамках этого соглашения.

190. Для искоренения сексуального насилия в учебных заведениях, а также в соответствии с замечанием Комитета¹¹⁵ в ОЗВО включен ряд статей, регули-

¹¹³ Национальное управление по вопросам межкультурного двуязычного образования. ДИНЕИБ.

¹¹⁴ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 31.

¹¹⁵ Там же, пункт 33.

рующих право на образование, свободное от насилия, и предоставление мер защиты и поддержки учащимся в случаях насилия, жестокого обращения, сексуальной эксплуатации и любых других нарушений. Кроме того, ОЗВО запрещает преподавателям нарушать права учащихся, обязывает их сообщать о подобных случаях и предусматривает меры наказания, налагаемые в административном порядке в случаях сексуального насилия в учебных заведениях.

191. Государство признает необходимость совершенствовать и развивать механизмы сбора информации в сфере образования, прежде всего в системе официального образования, чтобы получать новейшие данные, дезагрегированные по ряду представляющих интерес показателей, как это рекомендовано Комитетом¹¹⁶.

Статья 11

192. По данным Переписи населения и домохозяйств 2010 года, численность экономически активного населения (ЭАН) в стране составляла на тот момент 6 093 173 человека, из которых женщины составляли 36,8%, а мужчины – 63,2%.

193. По данным ОЗНЗБ – 2011, женщины пока не догнали мужчин по показателям участия в рынке труда – они составляют 34,5% ЭАН, тогда как мужчины – 65,5%. Занятость в официальном секторе наиболее выгодна для женщин, получивших высшее образование в государственных учебных заведениях.

194. В оплате труда по-прежнему существует гендерный разрыв. В 2010 году женщины, работавшие в одинаковых с мужчинами условиях, в том числе в отраслях, где заняты преимущественно женщины, получали, как правило, менее высокую заработную плату, нежели мужчины, согласно применяемым моделям вычислений она была ниже на 13–24%. Что касается неофициального сектора, то здесь женщины получали на 20% меньше, чем мужчины, а в сфере оплачиваемого труда по дому – на 42% меньше мужчин¹¹⁷.

195. По данным Переписи населения и домохозяйств 2010 года, 29,25% женщин и 24,8% мужчин, относящихся к категории ЭАН, были участниками системы социального страхования ЭИСС. Всего членами ЭИСС, застрахованными в системе социального страхования, страхования крестьян и личного страхования, являются примерно 31,4% жителей страны, причем этот показатель несколько выше среди женщин – 32,96%, тогда как среди мужчин он составляет 30,49%. В ходе Всенародного референдума в 2011 году было поддержано решение о признании преступлением отказа в доступе трудящихся к системе социального страхования.

196. Для преодоления существующих разрывов в сфере труда Министерство трудовых отношений проводит в жизнь конкретные мероприятия, например по созданию Сети партнерств по трудоустройству и осуществлению программ повышения квалификации, рассчитанных на население в целом и особенно на группы населения, нуждающиеся в приоритетном внимании. В рамках этой работы Эквадорская служба профессионального обучения (СЕКАП) в 2010–2011 годах обучала ремеслам и профессиональным навыкам молодежь, пожилых граждан, инвалидов и членов их семей, беременных женщин, жертв бытового и сексуального насилия и лиц, находящихся в местах лишения свобо-

¹¹⁶ Там же, пункт 31.

¹¹⁷ НИСПН. Комплексная система обследования домохозяйств, июнь 2011 года.

ды. Всего в 2010 и 2011 годах было проведено 3 786 таких курсов, обучение на которых прошли 73 802 человека¹¹⁸.

1. Оплачиваемый труд

а) Труд домашней прислуги

197. Лица, работавшие в качестве домашней прислуги, исторически подвергались дискриминации и находились в социальной изоляции, не получая при этом адекватной заработной платы; при этом из их зарплаты производились вычеты, а график труда не соответствовал нормам действующего трудового законодательства. В 2010 году в Эквадоре в качестве домашней прислуги работали 177 637 человек, 36 246 из которых были участниками системы социального страхования ЭИСС. Согласно имеющимся данным, в 2011 году число работающих в этом секторе сократилось до 147 991 человека, 73 800 из которых были членами ЭИСС.

198. На начало 2010 года единая минимальная заработная плата для работающих в качестве домашней прислуги, ремесленников, работников сельского хозяйства и работающих в промышленности составляла 240 долл. ежемесячно. В 2011 году она увеличилась до 264 долл., а в 2012 году – до 292 долларов. После повышения заработной платы в 2011 году разрыв между стоимостью основной потребительской корзины и средним уровнем дохода семьи сократился. Об этом свидетельствуют следующие данные: в 2011 году доходы семьи покрывали 86,1% стоимости основной потребительской корзины, тогда как в 2008 году этот показатель составлял 73,4%¹¹⁹.

199. В целях дальнейшего искоренения дискриминации в отношении домашней прислуги Министерство трудовых отношений подготовило проект "Повышение уровня осведомленности о правах и обязанностях в сфере труда". Проект осуществлялся в 2010 и 2011 годах. В ходе этой работы было проведено 1 958 занятий, курс обучения прошли 38 892 женщины. Ассигнования на эту работу составили 843 569,33 доллара.

200. Цель этого проекта состояла в повышении уровня осведомленности относительно необходимости выстраивать трудовые отношения на основе прав и обязанностей сторон как работающих женщин – граждан страны и иностранок, так и работодателей. Идея заключалась в том, чтобы способствовать обеспечению достойных условий труда без какой бы то ни было дискриминации. В настоящее время проводятся инспекционные проверки на дому, в ходе которых гражданам рассказывают об обязанностях сторон трудового договора. Таким образом принимаются меры по выполнению рекомендаций Комитета относительно необходимости разъяснять широкой общественности важную роль женщин на рабочем месте и относительно устранения разрывов между мужчинами и женщинами в этой сфере путем повышения заработной платы и принятия мер к отслеживанию ситуации¹²⁰.

201. Результатом осуществления этого проекта стало увеличение доли членов ЭИСС среди работающих в качестве домашней прислуги на 34% в 2010 году и еще на 4% в 2011 году.

202. Что касается труда домашней прислуги, то государство осознает, что серьезная проблема по-прежнему заключается в том, чтобы добиться со сторо-

¹¹⁸ Информация предоставлена Министерством трудовых отношений.

¹¹⁹ Источник: НИСПН, ОЗНЗБ – 2011.

¹²⁰ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункты 35 и 37.

ны нанимателей реального обеспечения всем работающим в этой сфере льгот, предусмотренных Трудовым кодексом, например оплаты сверхурочных, выплаты пособий по болезни и нетрудоспособности и т.п.

b) *Защита здоровья и социальное страхование женщин в период беременности и ухода за ребенком*

203. Трудовой кодекс и Органический закон о государственной службе гарантируют беременным женщинам основополагающее право на сохранение за ними рабочего места в период беременности и на получение 12-недельного оплачиваемого отпуска, который может быть взят за несколько дней или недель до родов. Кроме того, женщина имеет право в течение 12 месяцев на 2 свободных часа ежедневно для кормления ребенка; отсчет этого периода начинается по истечении срока отпуска по беременности и родам. Эти законодательные меры приняты в ходе выполнения замечания Комитета относительно недопущения дискриминации женщин на рабочих местах¹²¹.

204. Кроме того, в 2009 году были внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс, согласно которым отцы получили право на оплачиваемый отпуск при рождении ребенка продолжительностью 10 дней с возможностью продления его еще на 5 дней в случае рождения близнецов или если матери была сделана операция кесарева сечения. Помимо этого, отпуск продолжительностью до 25 дней предоставляется в случае, если роды протекали с какими-либо осложнениями, если ребенок родился с нарушениями или отклонениями в состоянии здоровья, а также в случае смерти ребенка. Под действие этих норм подпадают и приемные отцы, которые могут воспользоваться правом на отпуск на период, когда ребенок переезжает жить в его дом. Предоставление такого отпуска направлено на укрепление семьи на основах совместной ответственности.

205. Что касается обязательства государства предоставлять услуги по уходу в целях содействия в сочетании оплачиваемого труда и семейной жизни, а также для предоставления возможностей для участия в общественной жизни, то предусматривается обязательство государственных и частных предприятий с числом работающих более 50 человек создавать детские сады для детей сотрудников. Предприятие обязано предоставлять такую услугу бесплатно, выделяя необходимые средства на питание, инфраструктуру и все необходимое для нормальной работы таких детских садов¹²².

206. МЭСИ предоставляет также услуги по уходу в центрах развития детей и в рамках систем помощи "Растем вместе с семьей", предусматривающих посещение граждан на дому и визиты в общины. Такие постоянно действующие программы имеют целью развивать и совершенствовать на основах равенства и совместной ответственности ту помощь, которую семьи оказывают лицам, особенно нуждающимся в уходе. В период с 2008 по 2011 год помощь в центрах развития детей (ныне – комплексные центры благосостояния) получили около 125 000 детей младше пяти лет, а в рамках программы "Растем вместе с семьей" – 275 000 детей младше пяти лет и их семьи.

207. С 2011 года ЭИСС начал оплачивать медицинские услуги супругам или сожителям тех членов ЭИСС, факт уплаты которыми ежемесячных взносов социального страхования зафиксирован официально. В числе оплачиваемых услуг – комплексные меры защиты и поддержки здоровья, профилактика, диагно-

¹²¹ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 37.

¹²² Органический закон о государственной службе и Трудовой кодекс.

стика и лечение заболеваний, восстановление здоровья и индивидуальная реабилитация, а также дородовый и послеродовый патронаж и ведение родов.

2. Неоплачиваемый труд

208. К числу других направлений политики, находящихся на начальном этапе своего осуществления, относятся меры политического характера, проводимые по инициативе КДТ и при поддержке со стороны структур, отвечающих за их техническое обеспечение (в том числе НИСПН, МЭСИ, Центральный банк), и направленные на определение экономической значимости труда по предоставлению услуг по уходу и неоплачиваемого труда. Эта работа предполагает проведение широкого спектра мер – от создания комплексной системы государственной защиты лиц, занимающихся этими видами труда, до учета неоплачиваемого труда в системе национальных счетов. Ключевыми элементами в этой работе являются Опрос об использовании времени, который содержит информацию об общей трудовой нагрузке женщин и мужчин, и Вспомогательный счет неоплачиваемого труда в домохозяйствах, позволяющий оценить вклад неоплачиваемого труда женщин в развитие страны.

Статья 12

209. Министерство государственного здравоохранения во исполнение закрепленных в Конституции принципов универсальности, солидарности, межкультурного подхода, качества, эффективности, результативности и учета гендерного подхода и возрастного аспекта¹²³ выдвинуло в 2008–2011 годах в качестве приоритетной задачи проведение мер политического характера по предоставлению комплексной медицинской помощи гражданам на протяжении всей их жизни, расширению охвата мерами социального страхования в области здравоохранения, бесплатному ведению беременности и родов и предоставлению медицинской помощи детям, профилактике ВИЧ/СПИДа/ЗППП и контролю за распространением этих заболеваний, а также обеспечению питательными микроэлементами в рационе.

210. Минздрав создал особые структуры для оказания специализированной медицинской помощи женщинам и подросткам, например в сфере защиты здоровья подростков. В рамках работы по этому направлению были созданы и усилены службы комплексной дифференцированной помощи с упором на защиту сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждение нежелательных беременностей (по состоянию на июль 2012 года в стране действовало 36 таких служб). Кроме того, было создано Национальное управление по вопросам межкультурного подхода, права и участия общественности в сфере здравоохранения¹²⁴, которое разрабатывает протоколы и обеспечивает оказание медицинской помощи с учетом этнической принадлежности пациентов. В частности, в октябре 2010 года силами подотдела по проблемам медицины с учетом межкультурного подхода началось осуществление Политики защиты здоровья сельских женщин с учетом межкультурного подхода, что стало мерой по выполнению рекомендации Комитета относительно необходимости обеспечивать женщинам из

¹²³ Статьи 32 и 358 Конституции Республики Эквадор.

¹²⁴ Управление создано в январе 2012 года, ранее (с 2003 года) – подотдел в структуре Управления по разработке нормативной базы.

числа коренных народов и женщинам африканского происхождения полный доступ к медицинскому обслуживанию¹²⁵.

211. В 2008 году Минздрав включил ответы на вопросы о насилии в истории болезней пациентов. В рамках предусмотренной Планом искоренения насилия работы по профилактике гендерного и сексуального насилия в отношении девочек и оказания помощи пострадавшим разрабатывались нормативы и протоколы и велась работа по оборудованию помещений под пункты первой помощи.

212. В ходе решения этих проблем и в процессе разработки протоколов помощи жертвам сексуального насилия государство изучает опыт деятельности организаций гражданского общества в этой сфере и считает необходимым вести совместную работу.

213. Несмотря на проведение политики, направленной непосредственно на защиту интересов женщин, и наличие всех бесплатных медицинских услуг, к числу основных причин материнской смертности (показатель, близкий к 50%) относятся причины, связанные с состоянием репродуктивной системы¹²⁶, например аборт, ложные схватки, инфекции мочеполовой системы и кровотечения в период беременности¹²⁷.

1. Сексуальное и репродуктивное здоровье

214. С учетом этой ситуации свои основные усилия в сфере здравоохранения государство направило на защиту сексуального и репродуктивного здоровья. При этом все стратегии и мероприятия по улучшению здоровья матерей проводятся в рамках НПОБ и Плана ускоренного снижения смертности матерей и новорожденных, в структуру которых входят нормативные акты, касающиеся защиты здоровья матерей и новорожденных, а также руководство по ведению родов с учетом культурных особенностей рожениц, Нормативы и протоколы планирования семьи. Все это дополняется внедрением системы постоянного повышения качества путем оценки стандартов качества предоставляемой помощи.

215. В целом Общий индекс фертильности (ОИФ) в Эквадоре обнаруживает тенденцию к снижению и по данным Переписи 2010 года составляет 2,7¹²⁸. Однако наряду с этой тенденцией не прослеживается тенденция к сокращению материнской смертности, что обусловлено нерешенностью проблем структурного характера, таких как неграмотность, бытовое насилие, отсутствие гарантий реализации права свободного выбора в сфере сексуальной и репродуктивной жизни, ограниченность доступа к информационным, образовательным и коммуникационным программам, а также трудности практического характера – экономические, географические, социальные и культурные, – ограничивающие доступ к соответствующим услугам высокого качества. В 2010 году, согласно данным об уровне материнской смертности, на каждые 100 000 живорождений приходилось 110 умерших женщин (хотя статистический учет в этой области пока налажен недостаточно).

¹²⁵ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 25.

¹²⁶ Следует отметить, что в статистических данных Минздрава роды сами по себе выделены как причина смертности.

¹²⁷ Таблица "Основные причины смертности и причины женской смертности". Приложение 13.

¹²⁸ Среднее число детей на одну женщину детородного возраста.

216. Что касается проблемы влияния аборт, выполняемых в опасных условиях, на уровень материнской смертности, о чем говорил Комитет¹²⁹, то государством она пока не решена. Однако по заявлениям представителей государства в ходе обсуждения проекта органического уголовно-процессуального кодекса эти вопросы будут учтены.

217. Созданный в 2002 году Отдел по проведению в жизнь Закона о бесплатной медицинской помощи матерям и младенцам (ЗБМПММ) занимается осуществлением протоколов оказания помощи, расчетом затрат, разработкой методики повышения качества услуг, применением инструментов измерения качества и хода достижения заданных показателей, а также заключением соответствующих соглашений. В частности, в рамках закона осуществляется финансирование примерно 75% потребностей страны в средствах планирования семьи, увеличилось количество родов, принимаемых в медицинских учреждениях, и расширился охват услугами дородового и детского патронажа. Однако работу этой структуры необходимо активизировать, и в частности повышать роль Комитетов бенефициаров ЗБМПММ¹³⁰ (по состоянию на 2007 год было зарегистрировано 143 таких Комитета).

218. Особо следует сказать о расширении охвата услугами здравоохранения с применением межкультурного подхода, для чего в 2008 году были приняты Технические рекомендации¹³¹ по приему родов с учетом культурных особенностей рожениц у женщин из числа коренных народов и народностей, афроэквадорок и народа монтубио. С 2008 по 2011 год проводились учебные занятия с учетом мультикультурного подхода по проблемам здравоохранения, идентичности, гендерной принадлежности и при обеспечении достойного обращения. В общей сложности проведено 4 934 таких занятия. Одновременно с этим по всей стране были созданы 65 медицинских учреждений, принимающих роды с учетом культурных особенностей рожениц.

219. Кроме того, на межведомственном уровне особое внимание уделялось работе с подростками как с группой, нуждающейся в приоритетном внимании, и для этого проводились мероприятия межотраслевого характера; на политическое обсуждение выносилась проблема подростковой беременности, которая в итоге стала одной из приоритетных в повестке дня государства. Хотя общий индекс фертильности и снизился, показатели подростковой беременности и раннего материнства демонстрируют вызывающую обеспокоенность тенденцию к росту. По данным Статистики естественного движения населения за 2009 год, общий индекс фертильности женщин в возрасте 15–19 лет составлял в Эквадоре 20,3% – по уровню подростковой фертильности страна занимает второе место в регионе вслед за Венесуэлой.

220. С учетом этой ситуации, а также рекомендации Комитета относительно необходимости принимать меры по предупреждению подростковой беременности¹³² в 2010 году Канцелярия Президента Республики Эквадор признала борьбу с подростковой беременностью национальным приоритетом и ввела в действие Национальную межотраслевую стратегию планирования семьи (ЭНИПЛА), основная цель которой заключается в обеспечении постоянного и эффективного доступа к информации, образованию, консультированию, интеграции, защите и

¹²⁹ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 39.

¹³⁰ Созданы на основании Закона в качестве организаций гражданского общества, занимающихся мониторингом и осуществлением ЗБМПММ.

¹³¹ Приняты Постановлением министерства 0474 от 20 августа 2008 года.

¹³² CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 39.

услугам здравоохранения для свободного принятия решений по вопросам сексуальности и репродукции, основанных на осведомленности, а также всестороннего осуществления сексуальных и репродуктивных прав. Кроме того, в качестве первоочередной в ЭНИПЛА ставится задача изменения социально-культурных стереотипов в отношении сексуальности и планирования семьи, чтобы добиться повышения уровня осведомленности мужчин и осознания ими совместной ответственности за защиту сексуального и репродуктивного здоровья. В 2012 году на осуществление ЭНИПЛА как государственной политики было выделено 29 млн. долл. – это существенные и исторически значимые инвестиции в работу по планированию семьи и предупреждению подростковой беременности.

2. Эпидемические заболевания

221. Для предупреждения эпидемических заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД, в стране действует Стратегический межотраслевой план борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2007–2015 годы, на основе которого государство и все сектора ведут работу по достижению цели 6 ЦРТ и выполнению рекомендации Комитета об усилении профилактического подхода к ВИЧ/СПИДу¹³³.

222. В этом Плане, предусматривающем применение межкультурного и гендерного подходов, рассматриваются конкретные темы, связанные с трудом в сфере сексуальных услуг и оказанием помощи лицам, страдающим этим заболеванием. Важный шаг вперед в деле предупреждения передачи заболевания от матери к ребенку был сделан в 2011 году, когда началась процедура диагностики с быстрыми анализами, позволяющими выявлять СПИД у беременных женщин, и анализом вирусной нагрузки АДН у новорожденных, если их матери являются носителями ВИЧ-инфекции. В целом все лица, больные ВИЧ/СПИДом, получают бесплатную антиретровирусную терапию.

223. Хотя определенные успехи в деле профилактики ВИЧ/СПИДа и имеют место, по мнению государства, по-прежнему остается задача по организации сбора информации в разбивке по этнической принадлежности.

224. Кроме того, государство считает своей задачей создание механизмов обработки информации для получения на постоянной основе данных о состоянии здоровья матерей из числа коренного населения, потомков выходцев из Африки и народа монтубио, равно как и инструментов для оценки и контроля работы системы здравоохранения для обеспечения учета в ее работе принципов эффективности, оперативности и соблюдения их прав.

225. Кроме того, в целях предупреждения инвалидности новорожденных проводятся анализы и ранняя диагностика нарушений развития, а также ранняя диагностика расстройств слуха у новорожденных и проверки слуха у школьников.

226. Помимо этого, в последние годы все больше внимания уделяется проблемам раковых заболеваний, которые у женщин чаще поражают репродуктивную систему – рак шейки матки и рак молочной железы находятся на первом месте по распространенности среди всех категорий женщин. В 2011 году Минздрав провел 448 350 консультаций для своевременного выявления рака молочной железы, однако это заболевание по-прежнему остается третьей по значимости причиной смерти женщин в Эквадоре.

¹³³ Там же, пункт 41.

227. Осознавая эту ситуацию и учитывая рекомендации Комитета об укреплении профилактического подхода к заболеванию раком матки, шейки матки и молочной железы¹³⁴, Минздрав предусматривает комплексное решение этих проблем путем осуществления Национального плана борьбы с раком и ориентирует все учреждения государственной системы здравоохранения на принятие мер для профилактики, своевременного выявления и лечения этого заболевания. В рамках этой работы проводятся кампании по профилактике, которые предусматривают возможность бесплатного посещения различных медицинских учреждений в 24 провинциях страны для врачебных осмотров и раннего выявления заболевания¹³⁵.

3. Мероприятия на местах

228. Институт развития экологии района реки Амазонки в ходе осуществления своих программ и планов деятельности разработал и ввел в действие программу амбулаторного медицинского обслуживания и транспортировки, предоставляя возможность дешевых воздушных перевозок жителям удаленных и социально незащищенных общин районов Эквадора в бассейне Амазонки, уделяя при этом особое внимание детям и женщинам, прежде всего беременным женщинам. В настоящее время эта работа, начатая в 2008 году, проводится в отношении 284 общин, расположенных в бассейне реки Амазонки, и в 2011 году ежемесячно перевозились в среднем по 1 082 представителя коренного населения и по 1 672 медицинских специалиста, занимающихся профилактикой заболеваний в общинах. Помимо этого, для оказания медицинской помощи жителям этого многонационального и поликультурного региона в 2011 году было открыто 18 медицинских пунктов.

229. Кроме того, государство считает своей важной задачей расширение гарантий прав лиц различной гендерной идентичности и сексуальной ориентации и разрабатывает для этого специальные протоколы оказания медицинской помощи представителям ЛГБТИ-сообщества и принимает меры к повышению уровня осведомленности работников системы здравоохранения относительно адекватного предоставления услуг этой категории населения.

Статья 13

230. По данным Опроса по вопросам занятости, неполной занятости и безработицы (ОЗНЗБ), в 2011 году уровень нищеты, обусловленной низким уровнем доходов (нищеты по доходам), снизился в целом по стране на 28,6%, составив 50,9% в сельских районах и 17,4% в городах. Рассмотрение данных в разбивке по полу показывает, что на уровне страны доля бедных среди женщин составляет 29,27%, а среди мужчин – 27,98%. В подготовленном Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) докладе "Социальная панорама Латинской Америки – 2011" Эквадор поставлен на второе место среди стран региона по масштабам снижения уровня бедности¹³⁶.

¹³⁴ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 41.

¹³⁵ На 2012 год бюджетные ассигнования Обществу борьбы с раком, специализированной структуре, занимающейся оказанием помощи лицам, страдающим раковыми заболеваниями, составили 84 560 252 доллара.

¹³⁶ Bárcena, Alicia et. al. "Panorama Social de América Latina". CEPAL, 2011. По данным за период по 2010 год включительно в наибольшей степени уровень бедности снизили

231. Что касается рекомендации Комитета, призвавшего государство укрепить инициативы, направленные на поощрение женских инициатив в экономической области, таких как Фонд "Промухерес"¹³⁷, то здесь можно упомянуть о таких мероприятиях, как предоставление 4 051 кредита на общую сумму 1 031 322 доллара. Кроме того, Фонд развития коренных наций и народностей Эквадора с 2007 года осуществляет две программы: "Льянкари Варми" ("Женщина-предприниматель") и "Кавсай" ("Жизнь"); в ходе этой работы проведено в общей сложности 2 790 операций по кредитованию малообеспеченных женщин на общую сумму 7 830 813,41 доллара.

232. Помимо этого, в 2011 году Министерство по координации вопросов производства, занятости и конкурентоспособности (МКПЗК) объявило о проведении конкурса по содействию в осуществлении производственных инициатив силами ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин в провинциях Пичинча и Гуаяс. Кроме того, Министерство оказывало техническое содействие в укреплении позиций 1 250 производственных компаний, действующих в разных районах страны. В провинции Эль-Оро помощь получили 29 местных финансовых учреждений: бенефициарами мер по обучению, оказанию технической помощи и финансированию стали в общей сложности 580 женщин – создательниц и членов местных финансовых учреждений, таких как сберегательные кассы, общинные банки и т.п.

233. Кроме того, Министерство промышленности и производительности труда с 2010 года занимается осуществлением политики предоставления кредитов женщинам и организациям, которые осуществляют производственные проекты и создают микропредприятия. Эта политика со своей стороны помогает приобретать оборудование, повышать предложение и расширять масштабы производства, а также получать сертификаты качества, повышающие рентабельность продукции¹³⁸.

234. Кроме того, величина пособия на развитие человеческого потенциала (ПРЧП), введение которого стало серьезным шагом вперед в деле поддержки лиц, входящих в беднейшие квинтили, возросла с 30 долл. в 2007 году до 35 долл. в 2009 году. Это пособие позволяет матерям получать компенсацию за их неоплачиваемый производительный труд. Помимо этого, начала действовать Подпрограмма социальных пенсий для пожилых людей, входящих в 40% беднейшего населения страны, и инвалидов. А 20 ноября 2012 года Национальная ассамблея приняла Закон о перераспределении социальных расходов, в результате чего величина ПРЧП выросла с 35 до 50 долл. (это повышение начинает действовать с января 2013 года).

235. Данные за 2008 и 2009 годы показывают, что женщины составляли в эти годы соответственно 89% и 86% от общего числа получателей ПРЧП. Пособие выплачивается матерям – главам домохозяйств, поскольку считается, что таким образом этим пособием сможет воспользоваться вся семья, и прежде всего дети. По состоянию на конец 2008 года 1,3 млн. домохозяйств получили в общей сложности 485,2 млн. долл. (0,9% ВВП). В 2011 году Министерство финансов сообщило о выделении 756 288 673,97 долл. на помощь группам населения, на-

Перу (3,5 пункта), Эквадор (3 пункта), Аргентина (2,7 пункта), Уругвай (2 пункта) и Колумбия (1,4 пункта).

¹³⁷ Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Эквадор, CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 19.

¹³⁸ Министерство промышленности и производительности труда. Проекты с учетом гендерного подхода. Приложение 14.

ходящимся в состоянии крайней бедности. Помимо этого, 19 320 000 долл. выделено на предоставление пособий по инвалидности.

236. Еще одной мерой в защиту интересов лиц, получающих ПРЧП, стала Программа предоставления кредитов на человеческое развитие¹³⁹, цель которой заключается в вовлечении женщин, живущих в условиях крайней нищеты, в стабильную производственную деятельность в форме микропредприятий, а также в форме самостоятельной занятости, чтобы повысить таким образом доходы семьи. С 2007 года примерно 95% получателей кредитов составляют матери, 4% – пожилые люди и 1% – инвалиды. В 2008 и 2009 годах матери составляли соответственно 97% и 95% получателей кредитов.

237. Право на получение банковских займов, ипотеки и денежных кредитов предусматривается Конституцией Республики Эквадор и увязывается с правом на безопасную и здоровую среду обитания и на адекватное и достойное жилье. Кроме того, Конституция гарантирует и обеспечивает в первоочередном порядке доступ к жилью для представителей групп, нуждающихся в приоритетном внимании, таких как пожилые люди, перемещенные лица, жертвы насилия и жертвы жестокого обращения с детьми, равно как и женщины – главы домохозяйств и малообеспеченные граждане. Что касается собственности, то Конституцией гарантируется равенство прав и возможностей супругов в доступе к ней и в принятии решений по управлению ею¹⁴⁰.

238. По результатам сравнительного анализа данных переписей населения 2001 и 2010 годов можно говорить о расширении доступа женщин – глав семей к жилью: с 25,41% в 2001 году до 28,69% в 2010 году. Наряду с этим мужчины по-прежнему имеют бóльший доступ к жилью, о чем свидетельствуют более высокие процентные показатели – 74,59% в 2001 году и 71,31% в 2010 году. Это обусловлено в определенной степени причинами общего характера, поскольку мужчины имеют больше возможностей получить кредит на приобретение жилья, а также распространенностью патриархальных социально-культурных стереотипов, согласно которым при решении вопросов собственности права на нее чаще оформляются на мужчин¹⁴¹.

239. С 2006 года на институциональном уровне осуществляется политика жилищного кредитования за счет средств государственного бюджета. В 2008 году размер жилищного пособия был увеличен с 3 600 до 5 000 долл. и стал единым и для городов, и для сельских районов¹⁴².

240. В рамках этой работы Министерство городского развития и жилищного строительства (МГРЖС) с 2010 года проводит в жизнь ряд программ, в частности, по переселению в целях оказания помощи семьям, пострадавшим от стихийных бедствий, и в первую очередь крестьянским семьям, семьям представителей коренного населения и малоимущим семьям, а также программы помощи мигрантам и программу "Мануэла Эспехо", предусматривающую предоставление жилья инвалидам.

¹³⁹ Кредиты предоставляются на срок до 2 лет в размере, соответствующем общей сумме Пособия на развитие человеческого потенциала за этот период.

¹⁴⁰ Статья 375 Конституции Республики Эквадор.

¹⁴¹ Национальная повестка дня обеспечения равенства, недопущения дискриминации и благосостояния женщин и лиц различной гендерной принадлежности, 2013–2017 годы (Диагностическое исследование положения женщин).

¹⁴² МГРЖС. Статистический отчет за 2012 год. Приложение 15.

241. В период с 2006 по 2011 год улучшилось состояние жилого фонда, увеличилась доля жилья, находящегося в удовлетворительном состоянии, и сократилась доля жилищ, не подлежащих ремонту. 66% жителей страны имеют собственное жилье (данные Переписи 2010 года); вместе с тем в жилье плохого качества, например с земляным полом, проживают 6% всех женщин, 33% женщин из числа коренного населения и 6% женщин-афроквадорок.

242. С учетом этой ситуации в 2007–2011 годах страна выдала 240 000 жилищных пособий на общую сумму почти 800 млн. долл.; в числе получивших это пособие – 118 000 женщин (55% от всех бенефициаров). Кроме того, женщины были активными участницами и некоторых других программ: на их долю приходится 78% пособий в рамках Программы предоставления социального жилья, 62% жилищных пособий в городах и 51% пособий на оформление прав собственности. В 2011 году было предоставлено 10 858 пособий, 56% из которых получили женщины. Что касается пособий, выплачиваемых семьям инвалидов, то 48% из них получили женщины; среди получателей пособия в сельской местности женщины составили 58%, а среди получателей пособия в рамках Программы социального жилья – 79%. Следует отметить, что, если пособие получает муж, жилье оформляется в совместную собственность супругов и их детей.

243. Наряду с распределением пособий, обеспечением доступа к кредитам и оформлением прав собственности на землю, МГРЖС в рамках межведомственной работы проводит мероприятия, расширяющие охват услугами водоснабжения и канализации в сельских районах и районах, требующих первоочередного внимания. В секторе среды обитания и жилья создан Отраслевой гражданский комитет по жилой среде¹⁴³.

244. Однако остаются проблемы со своевременной обработкой заявлений на получение жилищных кредитов и с межведомственной координацией работы по обеспечению социальной интеграции, поэтому усилия прилагаются к созданию специальных баз данных, которые позволяли бы выделить малообеспеченные категории населения и группы, нуждающиеся в приоритетном внимании, что в свою очередь позволит повысить эффективность системы кредитования.

Право на участие в рекреационных мероприятиях, занятиях спортом и во всех сферах культурной жизни

245. Успехи в деле осуществления этого права нашли свое отражение в программах Министерства культуры, обеспечивающих возможности культурного самовыражения, создающих стимулы для творчества, создания, популяризации, распространения и потребления продуктов и услуг культурного и художественного характера. Кроме того, в своей работе Министерство обеспечивает повсеместный учет межкультурного подхода и подхода с позиций гендерного равенства и солидарности поколений.

¹⁴³ Должность основного представителя в Гражданской многонациональной и межкультурной национальной ассамблее за благосостояние занимает мужчина, а его заместителем является женщина. В состав Координационного комитета входят четыре мужчины и две женщины. Из 147 членов Районных отраслевых ассамблей мужчины составляли 63%, а женщины – 37%. Женщины составляют 40% членов Жилищных комитетов (315 из 779 членов), тогда как в Советах по снабжению питьевой водой, напротив, мужчины составляют 90% (554 из 613 членов). В целом мужчины составляют 73%, а женщины – 27% членов Жилищных комитетов и Советов по снабжению питьевой водой.

246. К числу важных проектов, осуществлявшихся в 2008–2010 годах, относятся Система предоставления средств на конкурсной основе и Национальная система фестивалей, предусматривающие участие в них деятелей культуры страны. В рамках первой Системы были предоставлены средства на осуществление 478 проектов, причем 250 из них осуществлялись женщинами. При этом реализацией каждого такого проекта занимались не менее семи женщин, которым таким образом обеспечивалась занятость. В рамках второй Системы в период с 2008 по 2011 год было осуществлено 274 проекта, позволившие 400 000 женщин получить доступ к продуктам и услугам в сфере культуры. При этом в осуществлении каждого такого проекта были заняты в среднем по пять женщин.

Статья 14

247. В своей рекомендации Комитет призвал государство принять политику, программы и меры в целях ускорения улучшения условий жизни женщин из числа коренных народов и женщин африканского происхождения во всех сферах деятельности, а также обеспечивать этим женщинам возможность полноценно участвовать в процессах принятия решений¹⁴⁴. Одной из мер в рамках решения этой задачи стало внесенное КДТ предложение сделать вопрос о положении сельских женщин основным в работе Комиссии по правовому и социальному положению женщин, поскольку эти женщины играют ключевую роль в искоренении бедности и голода. Эквадор стал первой страной региона, внесшей эту инициативу, отражающую чаяния женщин из числа коренных народов, и добившейся ее принятия в Нью-Йорке в виде отдельной резолюции¹⁴⁵.

248. В 2010 году Министерство по культурному наследию (МКН) утвердило Отраслевую политику в области гендерных вопросов и межкультурного взаимодействия на 2011–2013 годы, предусматривающую работу по семи приоритетным направлениям. По этим направлениям определены конкретные цели, например преодоление социальной изоляции, расизма и гендерного неравенства, активизация межкультурного диалога при учете прав и гендерного подхода, совершенствование систем и методов защиты здоровья представителей разных национальностей и народностей, сохранение природного наследия и священных мест, пропаганда традиционных видов спорта, пропаганда традиционных подходов к поддержанию биоразнообразия, привлечение женщин и мужчин к участию в общественной и политической деятельности в секторе культурного наследия¹⁴⁶.

249. К настоящему времени завершена работа по осуществлению Политики в области гендерных вопросов и межкультурного взаимодействия в различных подразделениях Отраслевого совета по культурному наследию. Кроме того, в Руководстве по разработке отраслевых направлений государственной политики предложен ряд стратегий для обеспечения учета гендерного и межкультурного подходов. Еще одна важная мера – это содействие в организационном укреплении и определении политических позиций местных женских организаций в провинции Чимборасо, а также содействие в развитии производственных про-

¹⁴⁴ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 25.

¹⁴⁵ Комиссия по правовому и социальному положению женщин. Резолюция. 56 сессия. Приложение 16.

¹⁴⁶ Отраслевая политика в области гендерных вопросов и межкультурного взаимодействия на 2011–2013 годы.

ектов в сфере культуры, осуществляемых силами женщин из числа коренного населения, потомков выходцев из Африки и народа монтубио.

250. В ходе осуществления этой политики в 2012 году было подписано соглашение между МКН и Ассоциацией женщин – членов сельских приходских советов Эквадора (АМХУПРЕ), имеющее целью проведение мероприятий по обеспечению, укреплению и реализации прав и лидерских качеств сельских женщин. На основе этого соглашения совместными усилиями была организована III Встреча сельских женщин стран Латинской Америки и Карибского бассейна (III ЭНЛАК), прошедшая в марте 2012 года в городе Санто-Доминго-делос-Тсачилас и имевшая целью предать гласности проблемы сельских женщин и потребовать от государств проведения целенаправленных мер. В ходе этой региональной встречи была принята декларация с изложением первоочередных задач, стоящих перед каждой страной¹⁴⁷.

251. В июле 2011 года Министерство сельского хозяйства, животноводства, аквакультуры и рыболовства предусмотрело в своем Уставе планы, программы и проекты, которые поддерживали бы предпринимательскую деятельность женщин и их семей в сельской местности. В числе этих проектов можно отметить проект "Разработка и осуществление первоочередных мер национальной политики в интересах сельских женщин Эквадора", реализация которого велась совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). В рамках этого проекта, начатого в 2008 году и возобновленного в конце 2010 года, проводилась работа по обучению сотрудников Министерства и повышению уровня их осведомленности по гендерной тематике, а также диагностические, учебные и информационные семинары с участием сельских женщин. В этих семинарах приняли участие около 1 500 представительниц различных организаций, объединяющих сельских женщин.

252. Кроме того, созданный в мае 2008 года Национальный секретариат по вопросам водоснабжения (СЕНАГУА) занимается охраной и распределением водных ресурсов страны. Это ведомство совместно с МГРЖС координирует Программу повышения управляемости сектором водоснабжения и канализации Эквадора, которая способствует обеспечению демократического и устойчивого управления службами водоснабжения, обеспечивая при этом социальное, территориальное и гендерное равноправие. С июня 2009 года СЕНАГУА обеспечивает учет гендерного подхода во всех документах Программы, в частности в договоре, своде показателей, регламенте операционной деятельности и перечне полномочий. Помимо этого, Секретариат особое внимание уделяет работе в общинах, где руководителями коммунальных служб являются женщины, чтобы наглядно продемонстрировать те усилия, которые сельские женщины прилагают к защите своих прав. Другая составляющая этого процесса – это обучение женщин-лидеров, членов женских организаций и государственных служащих методам учета гендерного подхода в секторе водоснабжения. Следует отметить, что в 70 сельских общинах трех гидрографических районов в округах Гуаяс, Манаби и Эсмеральдас эти мероприятия проводились совместно с женскими организациями.

253. КОДАЭ – структура, занимающаяся вопросами всестороннего и устойчивого развития афроэкваторского населения в целях искоренения расизма и дискриминации, – проводила в жизнь политику экономической поддержки семей афроэкваторцев. В рамках проводимой ею политики находится и соглашение с Ассоциацией специалистов африканского происхождения (АПААДЕС) по во-

¹⁴⁷ Декларация и Соглашение. Приложение 16.

просам осуществления в 2010–2011 годах в городе Эсмеральдас Гастрономического проекта для женщин – специалистов из числа афроэквадорского населения, позволившего создать рабочие места для его участниц. Кроме того, были созданы комплексные фермерские хозяйства для членов женских организаций города Эсмеральдас, объединяющих потомков выходцев из Африки. Эти хозяйства производят сельскохозяйственную продукцию для торговых сетей и ресторанов.

254. Помимо этого, МГРЖС на основе диагностических исследований, проводившихся в 2003–2004 годах при активном участии афроэквадорского населения, разработало государственную политику в сфере образования, жилья и экономического развития. В большинстве планов, программ и проектов, находящихся на стадии осуществления, особое внимание уделяется женщинам – главам домохозяйств в сельских и беднейших городских общинах. С 2008 года и по сегодняшний день на основе соглашения с Провинциальным советом и Жилищным советом Кито осуществляется проект "Жилье в городе с двухсотлетней историей", бенефициарами которого являются женщины – главы домохозяйств, в большинстве своем являющиеся членами Официальной революционной ассоциации женщин – активисток из числа афроэквадорского населения (АФРОМАКТАЕ).

255. С 2012 года в общинах округов Ибарра, Сан-Лоренсо, Эсмеральдас, Лаго-Агрио и Гуаякиль 60 женщин – глав домохозяйств получили социальное жилье, были оформлены права собственности на 800 земельных участков, 40% из которых принадлежат женщинам – главам домохозяйств.

Статьи 15 и 16

256. Что касается рекомендации Комитета относительно отмены законодательных актов, носящих дискриминационный по отношению к женщинам характер, включая положение Гражданского кодекса, в котором закреплена презумпция сохранения за мужем главенствующей роли в семье¹⁴⁸, то следует отметить, что согласно статье 67 Конституции Республики Эквадор брак – это союз мужчины и женщины, основанный на равенстве прав, обязанностей и правоспособности, а в статье 69 говорится, что государство гарантирует равноправие в принятии решений по вопросам семейной жизни и управления имуществом. Также в целях приведения положения Гражданского кодекса в соответствие с нормами Конституции в 2010 году в Национальную ассамблею был внесен проект закона о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс, предусматривавший в числе прочего исключение содержащейся в статье 180 фразы "если не оговорено иное, главой семьи считается муж".

257. Кроме того, в процессе обсуждения находится законопроект о внесении изменений и дополнений в Закон о регистрации актов гражданского состояния, идентификации и регистрации, имеющий целью изменение социально-культурных стереотипов, например преимущества фамилии отца по отношению к фамилии матери. Предусматривается, что выбор очередности фамилий отца и матери в фамилии ребенка оставлен на усмотрение родителей¹⁴⁹.

258. Что касается совместной ответственности мужчины и женщины в семье, то Органический закон о внесении изменений и дополнений в главу V разде-

¹⁴⁸ CEDAW/C/ECU/CO/7, пункт 17.

¹⁴⁹ Там же.

ла II Кодекса законов о детях и подростках, принятый в июле 2009 года, предусматривает важные положения, обеспечивающие права детей и подростков на получение алиментов, в том числе быструю и эффективную процедуру назначения и выплаты пенсий и Таблицу минимальных выплат по алиментам. В предварительном порядке алименты назначаются сразу после подачи соответствующего заявления, предусматривается возобновление приостановленных судебных процедур, определяются чрезвычайные и немедленные меры, призванные не допустить проволочек с вынесением судебного решения. Таким образом устанавливается планка совместной ответственности супругов, чтобы тем самым обеспечить равенство женщин и мужчин в воспитании детей.
