



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ESP/4
11 November 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Четвертые периодические доклады государств-участников

ИСПАНИЯ*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	6
III. ДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (1995-1998 годы)	10

* Первоначальный доклад, представленный правительством Испании, см. CEDAW/C/5/Add.30 и Add.30/Amend.1; его рассмотрение в Комитете см. CEDAW/C/SR.89 и 92 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 38 (A/42/38), пункты 238-304. Второй периодический доклад, представленный правительством Испании, см. CEDAW/C/13/Add.19 и Add.19/Amend.1; его рассмотрение в Комитете см. CEDAW/C/SR.201 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38), пункты 303-373. Третий периодический доклад, представленный правительством Испании, см. CEDAW/C/ESP/3.

Статья 1	10
--------------------	----

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Статья 2	11
Статья 3	24
Статья 4	26
Статья 5	28
Статья 6	38
Статья 7	40
Статья 8	49
Статья 9	50
Статья 10	51
Статья 11	65
Статья 12	76
Статья 13	92
Статья 14	94
Статья 15	97
Статья 16	100

І. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Королевства Испания представляет свой четвертый периодический доклад о мерах, принятых в период 1995-1998 годов в целях выполнения положений Конвенции.

Особое внимание в докладе уделяется вопросам, не нашедшим отражения в предыдущих докладах.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с "общими руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов". Его структура соответствует структуре Конвенции, при этом по каждой статье представлена информация о законодательных реформах и социальном положении. Доклад содержит также некоторые статистические данные и ряд выводов.

Общей основой, в рамках которой анализируется равенство возможностей мужчин и женщин в Испании, является текст Конституции, принятой 6 декабря 1978 года. В статье 1.1 этой Конституции говорится, что высшими ценностями испанского государства являются свобода, равенство, справедливость и политический плюрализм.

Эти ценности имеют двойной правовой характер:

- 1) С одной стороны, понимается, что они - есть общие принципы права и потому являются, как это устанавливает испанский Гражданский кодекс, источником права. В соответствии с этим считается, что они являются декларирующими принципами всей правовой системы. А это предполагает, что они незримо присутствуют в каждой правовой норме испанского законодательства.
- 2) С другой стороны, они составляют часть нормативного текста, поскольку выражены не в преамбуле Конституции, а в одной из ее статей. Согласно определению испанского Конституционного суда, учитывая, что речь идет о конкретной статье текста Конституции, они имеют нормативную силу, в том числе силу, упраздняющую прежние правовые положения, противоречащие этим высшим ценностям.

Хотя в том, что касается равенства, вопрос рассматривается в общем и целом, необходимо учитывать значение этих аргументов в обеспечении равенства возможностей мужчин и женщин. Фактически такое равенство толкуется как элемент, пронизывающий всю правовую систему, как допущение в одних случаях и как развитие - в других, что свидетельствует о последовательности испанского законодательства.

Следует, однако, отметить, что конкретное толкование высших ценностей нашей правовой системы приводится в других конституционных положениях, включая те, которые раскрывают перспективу равенства возможностей мужчин и женщин.

В этой связи следует упомянуть статью 9 испанской Конституции, возлагающую обязанность по обеспечению равенства на государственные органы; а также статью 14, в которой ясно говорится о недопустимости дискриминации, в том числе по признаку пола.

На этих двух положениях, а также на статье 10, касающейся защиты достоинства личности и присущих ей прав, заждется все законодательное и социологическое развитие в области равенства возможностей мужчин и женщин.

Эти основные положения содержатся в той же Конституции, которая определяет территориальную организацию испанского государства, что является важным элементом при анализе распределения обязанностей. Согласно статье 137 Конституции, Испания по своей территориальной организации состоит из муниципалитетов, провинций и автономных сообществ, которые могут быть созданы. Все эти единицы пользуются автономией в управлении, касающемся их интересов. Далее, статья 143 этого правового документа гласит: "в осуществление права автономии, предусмотренного статьей 2 Конституции, пограничные провинции с общими историческими, культурными и экономическими признаками, островные территории и провинции, образующие историческую региональную единицу, могут обладать самоуправлением и образовывать автономные сообщества в соответствии с положениями части VIII Конституции и их собственных статуты", при этом статья 147 Конституции отмечает, что "статуты являются основной институциональной нормой каждого автономного сообщества, и государство их признает как составную часть своего законодательства".

Компетенция каждого автономного сообщества должна быть обозначена в статутах об автономии. Конкретно такая компетенция описана в статье 148 Конституции. Исключительная компетенция государства, в том числе в области международных отношений, подробно изложена в статье 149.

В этом контексте Испания в 1983 году ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В том же году был образован Институт по делам женщин, который, разработав предложения и политику в области равенства, представил их в Планах обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин.

В этом направлении Институт по делам женщин сотрудничает с автономными сообществами через Секторальную конференцию по делам женщин, которую возглавляет министр труда и социального обеспечения (курирующий Институт по делам женщин) и в которой участвуют министерство общественной администрации, а также 17 автономных общин, имеющих свои соответствующие механизмы обеспечения равноправия.

В Институте по делам женщин имеется два руководящих органа: Руководящий совет и Генеральный директор (женщина). Руководящий совет, Председателем которого является министр труда и социального обеспечения, состоит из членов, представляющих министерства общественной администрации, иностранных дел, обороны, промышленности и энергетики, по делам правительства, юстиции, сельского хозяйства, экономики и финансов, образования, науки и культуры, по охране окружающей среды, внутренних дел, здравоохранения и потребления. Помимо этих членов, Председатель назначает еще шесть членов из числа лиц, пользующихся в силу своих личных и профессиональных качеств хорошей репутацией в области борьбы за равноправие мужчин и женщин.

В функции Руководящего совета входят координация мероприятий различных министерских департаментов, имеющих отношение к делам женщин и изучению проблем в этой области; утверждение ежегодного плана действий, ежегодного доклада по вопросам управления и осуществления деятельности, а также утверждение предварительных бюджетных проектов как для видов деятельности, так и для инвестиций. В обязанности Генерального директора входит управление Институтом по делам женщин и осуществление представительских функций. Для этих целей имеется штат сотрудников.

Третий План обеспечения равных возможностей для женщин, который был утвержден 7 марта 1997 года и будет действовать до 2000 года, предусматривает осуществление комплексных мер всеми государственными органами, автономными сообществами и самим гражданским обществом. Таким образом, обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин

рассматривается как "mainstreaming" (главное направление деятельности), в которой может принять участие и взять на себя ответственность все общество, в результате чего равноправие не будет считаться исключительно "женской" проблемой.

Третий План имеет следующие основные цели:

1. продолжить разработку конкретных мер, направленных на борьбу с дискриминацией по признаку пола и расширение присутствия женщин во всех сферах общественной жизни;
2. разработать принцип "красной нити", который обеспечивал бы при любом действии защиту и гарантию принципа равного обращения как в пределах самого испанского государства, так и в условиях глобальных мероприятий сотрудничества с другими правительствами;
3. закрепить социальные аспекты в политической деятельности правительства.

Все это предстоит осуществить в обстановке нестабильной экономики и в ходе строительства общеевропейского дома, не забывая об обязательствах перед женщинами других частей света, которые находятся под угрозой дискриминации и не могут пользоваться такими же правами и иметь такие же условия существования, что и наши женщины.

Учитывая вышеупомянутое, за период времени между предыдущим и нынешним докладами было проведено множество законодательных реформ и принят ряд политических мер, направленных на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин. В Третьем докладе приводятся данные за 1991-1995 годы, хотя сам он был представлен в марте 1996 года в период избирательной кампании, предполагавшей смену правительства в Испании. Данные, включенные в настоящий Четвертый доклад, охватывают период с января 1996 года по сентябрь 1998 года. Следует отметить, что за это время, помимо законодательных и социальных реформ, предпринимались значительные усилия по учету и отображению гендерного фактора во всех мероприятиях, проводимых государственной администрацией.

II. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Хотя в подробном анализе каждой из статей Конвенции и приводятся отдельные данные, упоминаемые в настоящей главе, сейчас наша задача состоит в том, чтобы нарисовать общую информативную картину о нынешнем положении женщин в Испании, которое объясняет многие из принимаемых мер и осуществляемых законодательных реформ.

1) Демография

В Испании перепись населения и жилого фонда обычно проводится раз в десять лет. Согласно последней переписи, проведенной в 1991 году, женщины составляют 51 процент всего населения. Начиная с 40-летнего возраста численность женщин преобладает, в то время как до этого возраста мужчины составляют наиболее многочисленную часть населения.

В пропорциональном отношении женщин меньше в сельских районах, чем в городских. В первых женщины составляют 49,78 процента населения, во вторых - 51,57 процента.

Из числа вдовствующих лиц наиболее многочисленны женщины. Так, на 1 954 256 вдов приходится 443 119 вдовцов, которые составляют 18,48 процента этой категории населения, что сравнительно ниже 81,52 процента женщин, имеющих такое же гражданское состояние.

Что касается коэффициента фертильности, то он в течение последних лет в Испании продолжает снижаться. В среднем он снизился с 1,32 деторождения на женщину в 1992 году до 1,12 - в 1998 году. Такое снижение коэффициента фертильности наблюдается в основном у женщин до 30 лет.

2) Семейная жизнь

Девушки решаются на создание семьи в гораздо более раннем возрасте, чем юноши. Таким образом, большинство лиц, вступающих в брак до 25 лет, - это девушки, в то время как из числа брачующихся после 25 лет больше юношей.

После принятия в июле 1981 года закона о разводе число судебных решений о раздельном проживании супругов и разводе постепенно возрастает. В 86,85 процента случаев семей с одним родителем инициаторами раздельного проживания и развода являются женщины. Кроме того, отмечается, что, чем больше в семье детей, тем чаще инициаторами такого решения являются женщины.

Женщины уделяют больше времени, чем мужчины, домашнему хозяйству и меньше - личным потребностям, учебе, оплачиваемому труду и досугу. Сугубо домашним делам женщины уделяют в семь раз больше времени, чем мужчины. В количественном выражении женщины тратят в день на работу по дому в среднем 4 часа 24 минуты, а мужчины - 37 минут.

Несмотря на эти данные, наблюдается тенденция к изменению положения, иначе говоря, постепенно мужчины и женщины все больше походят друг на друга в плане распределения своего времени. По сравнению с 1993 годом, участие мужчин в работе по дому значительно возросло; кроме того, сократилась разница во времени, уделяемом на учебу и оплачиваемый труд.

3) Образование

Хотя данные в этой области уточняются, можно утверждать, что неграмотных женщин в Испании насчитывается около 895 200 человек, а неграмотных мужчин - 361 100 человек, что составляет соответственно 71,26 процента и 28,74 процента всего неграмотного населения.

Вместе с тем следует отметить, что в целом женщины (девушки), составляют наиболее многочисленную группу из числа студентов вузов, хотя это наблюдается не везде, в зависимости от вида обучения и специализации. Так, наибольшее число женщин (девушек) учатся на медицинских факультетах, что составляет 67,28 процента от всех студентов этой специализации, на гуманитарных факультетах - 66,89 процента, а также на юридических и социологических факультетах - 57,45 процента. Однако их численность меньше на технических отделениях (22,66 процента) и отделениях естественных наук (48,55 процента).

Несмотря на такое большинство, лишь 46,82 процента женщин имеют ученую степень. Однако большинство женщин - 57,48 процента - в среде преподавателей на всех уровнях образования.

4) Работа

Хотя вовлечение женщин на рынок труда в последнее время возрастает, их участие на нем по сравнению с мужчинами по-прежнему недостаточно.

Показатель активности женского населения возрос и в настоящее время составляет 37,2 процента, однако разница по сравнению с показателем активности мужского населения равна 26,18 единиц. Начиная с 30-летнего возраста женщины в значительной степени покидают рынок труда, при этом также отмечается, что чем выше уровень охвата испанских женщин образованием, тем значительнее их соответствующие показатели активности.

Коэффициент женской занятости составлял в 1996 году 26,22 процента по сравнению с 52,55 процента мужской занятости, при этом за 1997-1998 годы он возрос почти на 3,8 процента. Следует иметь в виду, что в сфере обслуживания (где работают 80 процентов испанских женщин) отмечена наименьшая разница в занятости женщин и мужчин. Из всего занятого населения в этой сфере женщины составляют 44,92 процента, а мужчины - 55,08 процента.

Из числа лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, женщин больше лишь в категории "домработников", здесь они составляют 58,92 процента. Из населения, занятого полный рабочий день, женщины составляют 31,50 процента, а из числа, работающих неполный рабочий день, - 75,16 процента.

В государственном секторе женщины заняты больше, чем в частном, при этом средняя заработная плата женщин примерно на 30 процентов ниже, чем у мужчин.

5) Здравоохранение

С 1990 года средняя продолжительность жизни женщин возросла, и по последним данным она составляет 81,03 года, в то время как у мужчин - 73,28 года.

Наиболее частыми причинами смерти среди женщин являются сердечно-сосудистые заболевания (46,21 процента), опухоли (20,52 процента) и нарушения деятельности дыхательного аппарата (7,65 процента).

Около 50 процентов женщин в той или иной степени употребляют алкоголь, хотя в качестве чрезмерно пьющих на учете состоят лишь 0,2 процента женщин.

Что касается наркомании, то от общего числа наркоманов женщины составляют 16,17 процента, при этом подавляющее число женщин - 95,35 процента - имеют зависимость от героина. Большая часть женщин, лечащихся от наркомании, - в возрасте от 20 до 34 лет.

В отношении заболеваний СПИДом на женщин приходится 18,63 процента всех инфицированных, при этом отмечается постепенное увеличение их численности, которая в 1989 году составляла 16,38 процента.

Наконец, если говорить о физической культуре, то женщины занимаются ею меньше, чем мужчины. 14,5 процента женщин занимаются ею несколько раз в месяц или неделю, в то время как у мужчин эта часть равна 27,2 процента.

6) Участие в политической жизни

Во всех политических партиях доля состоящих в них женщин не достигает 50 процентов. Хотя участие женщин в политической жизни постепенно возрастает, оно пока недостаточно как на международном, так и на государственном и местном уровнях.

В системе государственной службы, если учитывать преподавателей, женщин среди служащих больше, чем мужчин, - 50,25 процента. Без учета преподавателей женщины составляют 44,45 процента, при этом на самом высоком уровне А женщин насчитывается всего 29,48 процента, а на уровне D, соответствующем вспомогательным службам, их доля составляет 52,90 процента.

7) Социальная изоляция и плохое обращение

Из общего числа разрешений на работу, предоставляемых лицам иностранного происхождения, на долю женщин приходится лишь 29,56 процента, однако в случае, если женщины - выходцы из развивающихся стран, таких разрешений большинство.

Женщины составляют 10 процентов всей осужденной части населения, при этом наиболее часто совершаемые женщинами преступления связаны с нарушениями в области здравоохранения (57,71 процента), после чего следуют преступления против собственности (30,82 процента).

В последние годы постепенно увеличивается число заявлений женщин на плохое обращение со стороны своих мужей. Если в 1996 году таких заявлений было 16 378, в 1997 году - 18 535, то за январь - август 1998 года их количество достигло 12 194.

Что касается заявлений о преступлениях и правонарушениях, связанных с сексуальным домогательством, то за последние годы их число также возросло. В 1996 году их было 4 860, в 1997 году - 5 950, а в период с января по август 1998 года - 4 178.

	1996 год	1997 год	1998 год ¹
Плохое обращение (насилие в семье)	16 378	18 535	12 194
Заявления о преступлениях и правонарушениях, связанных с сексуальным домогательством	4 860	5 950	4 178

¹ Данные за период январь - август этого года, без учета соответствующих данных по Стране Басков и Хероне.

8) Социальное обеспечение

За период 1996-1998 годов увеличилось выделение средств НПО на программы по социальной интеграции женщин, по развитию занятости по найму и индивидуальной трудовой деятельности женщин, ликвидации неграмотности, развитию образования, оказанию комплексной помощи женщинам - жертвам насилия, профилактике заболеваний и улучшению здоровья женщин, а также на пропаганду и защиту прав человека в отношении женщин.

За этот период времени 354 учреждениям/НПО были выделены финансовые средства для осуществления 604 программ, направленных на вовлечение женщин во все сферы социальной жизни.

Помимо оказания помощи матерям-одиночкам, внимание уделялось женщинам цыганского происхождения и женщинам сельских районов.

Специальной бесплатной круглосуточной телефонной службой было предоставлено более 100 000 консультаций.

Расширился фонд Центра документации Института по делам женщин, насчитывающий в настоящее время 13 917 наименований книг и докладов.

Следует сказать также о расширении Согласованного плана по оказанию основных видов социальной помощи, содержащего проекты создания центров социального обслуживания, приютов, пристанищ, информационных центров и других служб, в отношении которых имеются договоры, подписанные министерством труда и социального обеспечения, автономными сообществами и местными корпорациями.

В 1996 году в рамках этого Плана было профинансировано 987 проектов, в 1997 году - 1 024, причем объем инвестиций на эти цели в последние годы увеличился.

Общие сведения говорят о том, что за период времени, охватываемый настоящим докладом, имело место значительное увеличение бюджетных, людских и материальных ресурсов, направляемых на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин в Испании, в рамках соблюдения взятых испанским правительством обязательств по Конвенции, анализ выполнения статей которой приводится ниже.

III. ДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В
ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН (1995-1998 ГОДЫ)

Статья 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

"Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

Положение о недопущении дискриминации по признаку пола включено в статью 14 Конституции Испании ("Граждане Испании равны перед законом; запрещается дискриминация по признаку происхождения, расы, пола, вероисповедания, взглядов и иных условий и обстоятельств личного и социального характера") и конкретизировано в других статьях Основного закона, в которых говорится об основных правах и свободах. Речь идет, в частности, о равном доступе к участию в общественных делах (статья 23), равном праве на образование (статья 27), о юридическом равенстве при заключении брака (статья 32), о равном праве на труд (статья 35), а также об охране семьи и о значении материнства для общества (статья 39), о праве на охрану здоровья (статья 53), о праве пользования окружающей средой (статья 45) и о праве пользования благоустроенным жилищем (статья 47).

Наряду с этим следует отметить, что Испания подписала международные документы, провозглашающие и гарантирующие равенство. В ряду прочих следует отметить Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также дополнительные протоколы о претензиях лиц, заявляющих, что пострадали в результате нарушений прав человека, и об отмене смертной казни; а также Конвенцию о политических правах женщин, Конвенцию о гражданстве замужних женщин и Конвенцию об охране прав трудящихся-мигрантов и их семей.

Все эти права охраняются законом; государство осуществляет надзор за их соблюдением согласно особой процедуре, изложенной в статье 53 Основного закона; применение этой процедуры основано на принципах преференций и ускоренного судопроизводства.

Что касается выполнения государственными учреждениями положений упомянутой Конвенции, то за отчетный период продолжалась разработка механизмов соблюдения принципов равноправия для Автономных сообществ Испании, представители которых участвуют в работе региональных конференций по положению женщин. В задачи последних, помимо прочего, входит, согласно решениям (принятым по инициативе Института по делам женщин) второй Региональной конференции по положению женщин, состоявшейся в Мадриде 29 октября 1996 года, наблюдение и контроль за выполнением обязательств, взятых на себя участниками четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин.

Статья 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ЖЕНЩИН

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно, всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

2 а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

2 б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, так, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

2 с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

2 д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

2 е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

2 ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

2г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

Как уже говорилось выше, Конституция Испании устанавливает безоговорочный принцип равноправия и недискриминации по признаку пола, в силу чего можно утверждать, что ныне действующее испанское законодательство не является дискриминационным. За период после представления государствами - участниками Конвенции последнего периодического доклада продолжалась работа по обеспечению равноправного участия женщин в жизни общества, на основе соблюдения их прав и представления им равных возможностей, с тем чтобы наполнить формальный принцип равенства реальным содержанием.

С этой целью был принят ряд мер как законодательного, так и иного характера, которые и будут перечислены далее по группам с учетом указанного их характера.

І. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ниже будут перечислены те области правовых отношений, в которых велась законодательная работа в интересующем нас направлении. К их числу относятся: уголовное право, законы о занятости, трудовые отношения и сфера социальных реформ. Мы учитываем не только уже принятые изменения в законодательстве, но и те, которые сейчас находятся в процессе рассмотрения.

1. Изменения уголовного законодательства

/...

К уже принятым изменениям законодательства относятся:

I.1.1. Дальнейшее утверждение принципов равноправия в новом Уголовном кодексе

В новом Уголовном кодексе, введенном в действие Конституционным законом № 10/95 от 23 ноября 1995 года и вступившем в силу 25 мая 1996 года, сделаны дальнейшие шаги по пути воплощения в жизнь принципов реального равноправия, что соответствует обязанностям, возложенным Конституцией Испании на органы государственной власти.

Хотя Уголовный кодекс и нельзя считать наиболее подходящим для выполнения указанной задачи юридическим документом, он также может содействовать ее выполнению, если в нем предусмотрены меры надзора за ситуациями, где возможна дискриминация.

Кроме положений, регулирующих охрану лиц от действий дискриминационного характера, существенным нововведением в области утверждения равноправия являются новые нормы в части преступлений против свободы сексуальных отношений. Согласно этим нормам, закон стоит на страже не "чести женщины", а свободы сексуальных отношений для всех.

Существовавшее ранее понятие "чести женщины" служило прикрытием для неравноправного положения последней, полностью устранимого новым законодательством.

I.1.2. Сексуальные домогательства

Одним из нововведений Уголовного кодекса 1995 года стало данное в нем юридическое определение "сексуального домогательства" и наказания за него: "всякий, кто потребует услуг сексуального характера для себя или для третьего лица, воспользовавшись своим превосходящим социальным положением по месту работы, в системе образования или иной сфере, путем явного или скрытого извещения жертвы об ущербе, который может быть нанесен ее планам в данной области, подлежит как виновный в сексуальном домогательстве наказанию в виде лишения свободы по выходным дням на срок от 12 до 24 недель или в виде штрафа в размере от 6 до 12 месячных должностных окладов" (статья 184).

В новой редакции статьи 184 Уголовного кодекса "сексуальное домогательство" характеризуется как особый вид преступления, совершение которого предполагает наличие превосходящего положения правонарушителя по отношению к жертве и угрозу, заключающуюся в том, что отказ со стороны жертвы в удовлетворении притязаний сексуального характера повлечет за собой причинение ей ущерба в рамках соответствующей системы отношений.

Указание в тексте нового Уголовного кодекса на обязательное наличие превосходящего положения лица, виновного в домогательствах, по отношению к его жертве оставляет за пределами действия данного закона так называемое "приятельское домогательство", при котором подобное действие имеет место среди лиц, принадлежащих к одному кругу. Признаками этого вида преступления должно было бы являться причинение ущерба, состоящее в словесном оскорблении, хулиганских действиях или сексуальной агрессии - в случае, если имел место физический контакт.

До сего момента было немного обращений к правосудию для защиты от "сексуальных домогательств". Недавно был вынесен первый в Испании обвинительный приговор по подобному делу (решение суда первой инстанции г. Барселоны от 27 апреля 1998 года).

I.1.3. Проституция

Преступления, имеющие отношение к такому явлению, как "проституция", перечислены в статьях 187-194 новой редакции Уголовного кодекса. Новшеством этого раздела является включение в список преступлений таких деяний, как "побуждение к проституции несовершеннолетнего или инвалида, использование лиц этой категории в зрелищных мероприятиях и использование принуждения, предполагающее использование превосходящего социального положения правонарушителя или тяжелого материального положения жертвы" (статьи 187, 188 и 189).

В статье 191 новой редакции Кодекса также оговаривается, что для возбуждения уголовного дела по признакам указанных преступлений необходимо заявление пострадавшего, или его правомочного представителя, или же иск прокуратуры.

Важным нововведением является то, что теперь прокуратура уполномочена предпринимать соответствующие действия не только в тех случаях, когда речь идет о защите прав несовершеннолетних и недееспособных, но также и в случаях, когда пострадавший является совершеннолетним.

Г.1.4. Дискриминация в сфере трудовых отношений

Еще одним из нововведений, содержащихся в новом Уголовном кодексе, принятом в мае 1995 года, является квалификация как преступления, наказуемого в уголовном порядке лишением свободы на срок от 6 месяцев до 2 лет или штрафом в размере от 6 до 12 месячных должностных окладов, "серьезной дискриминации на рабочем месте по идеологическим, религиозным, этническим, расовым, национальным и половым признакам, а также по признакам сексуальной ориентации, семейного положения, заболевания или физических недостатков, а также на основании деятельности дискриминируемого лица в качестве уполномоченного или профсоюзного представителя трудящихся, на основании его родства с кем-либо из сотрудников данного предприятия или использования им какого-либо из официальных языков испанского государства" (статья 314).

Новая редакция этой статьи обеспечивает широкие возможности защиты прав трудящихся от возможной дискриминации в сфере трудовых отношений, поскольку здесь дан исчерпывающий перечень случаев, в которых трудящиеся могут стать жертвами дискриминации. Однако, согласно этой новой редакции, возбуждение дела о дискриминации обусловлено квалификацией правонарушения как "серьезного", а также наличием административного документа, отвечающего какому-либо из перечисленных признаков. В силу этого добрая воля законодателя сталкивается с существенными ограничениями, поскольку определение "серьезности" правонарушения не может не зависеть от ряда субъективных критериев.

На практике пока еще не было вынесено ни одного приговора на основании этой статьи.

Г.1.5. О жертвах физического насилия

Действуя в духе и в развитие положений раздела 1 Заключительной части Закона № 35/1995 от 11 сентября 1995 года о выплате пособий жертвам физического насилия и стремясь обеспечить практическое применение указанного Закона, правительство Испании приняло Положение о выплате пособий жертвам физического насилия, а также жертвам нарушения Закона о свободе сексуальных отношений (Постановление № 738/97 от 23 мая 1997 года).

В Положении развиты некоторые пункты упомянутого Закона, в основном процедурного характера, а также имеющие отношение к установлению сумм и коэффициентов пособий, а также

/...

к составу и деятельности Национальной комиссии по помощи и пособиям жертвам физического насилия и нарушений Закона о свободе сексуальных отношений. Комиссия представляет собой недавно созданный коллегиальный административный орган, в котором участвует на правах коллективного члена Институт по делам женщин. Комиссия наделена исключительными полномочиями, действующими на всей территории страны, по разрешению любых спорных вопросов, возникающих по поводу применения упомянутого Положения.

II. Предлагаемые изменения уголовного законодательства

Относительно предлагаемых изменений уголовного законодательства, находящихся сейчас в стадии рассмотрения, необходимо сказать следующее:

Совет министров Испании одобрил 10 октября 1997 года Проект конституционного закона о пересмотре Раздела VIII т. II Уголовного кодекса Испании. В настоящее время Проект обсуждается в парламенте. Ниже следует перечень предложенных изменений.

II.1.1. Сексуальные домогательства

Предлагается расширить определение преступления, называемого "сексуальным домогательством", по отношению к нынешней редакции статьи 184, включив в это определение так называемое "приятельское домогательство", под которым понималось бы домогательство, имеющее место между лицами, не находящимися в отношениях превосходства и подчинения друг с другом.

II.1.2. Проституция и торговля людьми в целях их сексуальной эксплуатации

Раздел о проституции был одним из тех, которые были пересмотрены при разработке нового Уголовного кодекса Испании. В статье 187 и последующих, как и в разделе о сексуальных домогательствах, были расширены определения и включены новые виды преступлений. Так, согласно новой редакции, подлежит наказанию лицо, побуждающее к проституции, способствующее ей или обеспечивающее ее осуществление другим лицом, достигшим совершеннолетия, независимо от того, применялись ли для достижения этой цели обман, принуждение, запугивание или же было использовано уязвимое положение жертвы. В случае, если применялись указанные средства воздействия, наказание ужесточается.

Одновременно предполагается включить в статью 182 особый пункт (пункт 2), согласно которому была бы квалифицирована как преступление торговля людьми в целях их сексуальной эксплуатации - как на территории Испании, так и за ее границами. Подобное поведение не рассматривалось как правонарушение в предыдущих редакциях Уголовного кодекса.

Что касается поведения в отношении несовершеннолетних или недееспособных лиц, то предлагается ужесточить наказание за любой поступок, имеющий целью приобщение указанных категорий лиц к занятиям проституцией или продолжение ими подобных занятий. Кроме того, проектом нового закона предусматриваются наказания за воспроизводство, продажу, распространение, показ и хранение порнографических материалов, а также организацию зрелищ с участием несовершеннолетних, поскольку все указанные деяния представляют собой посягательство на их человеческое достоинство.

Наконец, предполагается включить в Раздел VIII, в развитие основных его положений, статьи 188-1 и 189-2, которые содержали бы юридические определения понятий "проституции" и "растления". "Проституцией" будет считаться акт сексуального характера, осуществляемый с одним или несколькими людьми, к какой бы группе населения они ни принадлежали, в обмен на

денежное или любое другое вознаграждение или обещание экономического характера. "Растлением" будет считаться поведение, имеющее целью приобщение несовершеннолетних или недееспособных лиц к преждевременной половой жизни или побуждение их к продолжению ее, а также поступки сексуального характера, интенсивность, регулярность или продолжение которых могут вызвать отклонения нормальных процессов формирования или развития личности у пострадавших, принадлежащих к указанным категориям.

Наряду с данным законопроектом, получившим одобрение Совета министров, следует упомянуть проект Конституционного закона о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы в части юридической защиты лиц, ставших жертвами истязаний, который в настоящее время выносится на обсуждение. Цель предполагаемых изменений заключается в том, чтобы учесть в ныне действующем уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве акты насилия на бытовой почве, а также необходимость помощи пострадавшим. Проектом предусматриваются, в частности, следующие изменения:

Изоляция правонарушителя как наказание и как профилактическая мера

К предусмотренному действующим Уголовным кодексом наказанию, заключающемуся в запрете на проживание в определенных местах или посещение этих мест, должен быть добавлен запрет виновному в насилии приближаться к своей жертве, в месте ее проживания или вне его, на протяжении всего срока действия приговора. Этот запрет рассматривается не только как самостоятельная мера наказания, но и как дополнительная мера при исполнении приговоров по делам о нанесении телесных повреждений (по статье 57 УК Испании).

Изоляция правонарушителя рассматривается также и как профилактическая мера, для чего следует изменить статью 13 Уголовно-процессуального кодекса, в которой речь идет о "немедленных действиях", которые должен предпринять судья сразу же, как только будет извещен о совершении преступления; кроме того, предполагается разработать новую статью под номером 544-2, которая предусматривала бы подобную профилактическую меру в отношении лиц, освободившихся досрочно из мест заключения.

Моральные истязания как разновидность насилия

В нынешнюю редакцию статьи 153 УК о "насилии на бытовой почве", где в настоящее время речь идет только о нанесении телесных повреждений, предполагается включить пункт о моральных истязаниях, которые должны рассматриваться как разновидность указанного преступления.

Приведение наказаний, выносимых правонарушителям, в соответствие с нуждами пострадавших

Предусматривается создание механизмов, с помощью которых наказания, выносимые лицам, виновным в преступлениях, приводились бы в соответствие с мерами возмещения материального ущерба, нанесенного пострадавшим. С этой целью подлежат изменению статьи 617 и 620 УК.

Предлагается узаконить право государственных органов возбуждать дела по случаям бытового насилия. С этой целью предлагается изменить текст статей 620 Уголовного кодекса и 104 Уголовно-процессуального кодекса.

2. Законодательство о занятости

2.1. Закон № 64/1997 от 26 декабря 1997 года

Закон устанавливает перечень льгот в области социального обеспечения и налоговых льгот с целью поощрения найма трудящихся на постоянную работу и обеспечения стабильной занятости. Тем самым прекращается действие Закона от 30 июля 1992 года о чрезвычайных мерах во всем объеме, за исключением Раздела 2 временного действия. Помимо прочего, Закон имеет целью способствовать найму на постоянную работу женщин, находившихся длительный срок на положении безработных, особенно в тех отраслях, где отмечается низкий процент работающих женщин. В общем и целом нам необходима такая реформа законодательства, которая стимулировала бы повышение занятости среди женщин. Хотя в данном случае речь не идет непосредственно о борьбе с дискриминацией, следует иметь в виду, что развитие занятости способствует утверждению равноправия мужчин и женщин; поэтому мы и включили упомянутые законодательные предложения в этот раздел.

Предлагаемый текст Закона содержит, в частности, следующие формулировки:

Статья 3.1. Настоящий Закон гарантирует нанимателю, заключающему трудовое соглашение на неопределенный срок, следующие льготы по выплатам в систему социального страхования, общие для всех организаций, подпадающих под действие данного Закона: <...>.

b) При найме на работу лица моложе 30 лет, зарегистрированного как безработного в Бюро по занятости, устанавливается льготный взнос в размере 40 процентов на период 24 месяцев с момента подписания договора.

При найме женщины на работу по специальности или в отрасли, где имеется низкий процент работающих женщин, устанавливается льготный взнос в размере 60 процентов на период 24 месяцев с момента подписания договора.

Статья 3.1. Переоформление временных трудовых соглашений, в том числе и соглашений на установленный срок, в соглашения на неопределенный срок дает право на следующие льготы по выплатам в систему социального страхования, общие для всех организаций, подпадающих под действие данного закона:

a) <...> В случае, если переоформляется трудовое соглашение с женщиной, переходящей на работу или продолжающей работать по специальности или в отрасли, где имеется низкий процент работающих женщин, устанавливается льготный взнос в размере 60 процентов на период 24 месяцев с момента переоформления договора.

С целью расширения списка профессий и отраслей, где имеется низкий процент работающих женщин, было принято специальное Положение от 16 сентября 1998 года, которое распространяет действие Закона 64/97 от 26 декабря 1997 года на те профессии и отрасли, которые этим законом ранее не предусматривались (статья 3а).

Наряду с этим было принято Положение от 10 сентября 1998 года, также имевшее целью способствовать найму женщин на постоянную работу по тем специальностям и в тех отраслях, где отмечается низкий процент работающих женщин. В этом документе дается перечень специальностей и отраслей, в которых отмечены низкие показатели занятости женщин, и устанавливаются следующие льготы для нанимателей:

- Льготные 60-процентные выплаты в фонд социального страхования, общие для всех организаций, подпадающих под действие данного Закона, как в случае первого найма

/...

на работу, так и в случае переоформления временных трудовых соглашений в соглашения на неопределенный срок (статья 3, разделы 1 и 2 Закона № 64/1997).

- Налоговые льготы: женщины, нанятые на работу при соблюдении перечисленных выше условий, не учитываются как наемные работники при расчете чистой прибыли предприятия, а также и при других расчетах, связанных с применением Закона о налогообложении физических лиц (статья 3.3 Закона № 64/1997).

2.2. Работа по найму в течение неполного рабочего дня

По тем же направлениям осуществляется пересмотр законов, регулирующих неполную занятость работающих женщин. Целью пересмотра действующего законодательства является приведение в соответствие с общими нормативами заработной платы трудовых соглашений, предусматривающих работу в течение неполного рабочего дня - менее 12 часов в неделю или 48 часов в месяц. С этой же целью был принят Королевский указ № 8/1997 от 16 мая 1997 года, устанавливающий сроки разработки правовых норм, которые гарантировали бы распространение действующего законодательства на все контингенты трудящихся.

Королевским указом № 489/1998 от 27 марта 1998 года действие Закона 63/1997 распространяется, в части социального страхования, на трудовые соглашения, предусматривающие работу в течение неполного рабочего дня, и вводятся в действие изменения некоторых других правовых норм, регулирующих положение данной категории трудящихся. Помимо прочих мер, статьей 2 предусмотрена выплата пособий по беременности и родам женщинам, работающим неполный рабочий день.

Хотя данные меры не имеют непосредственного отношения к вопросам дискриминации, она так или иначе способствуют включению женщин в сферу трудовых отношений, а в других случаях - поддержанию их трудовой деятельности, что в общем и целом способствует воплощению в жизнь принципа равных возможностей.

2.3. Льготные взносы в фонд социального страхования

Королевским указом № 11/98 от 4 сентября 1998 года устанавливается система льготных взносов, которые наниматель должен вносить в фонд социального страхования при заключении трудового соглашения с целью замены постоянного сотрудника на время его отпуска по беременности и родам, по усыновлению или вступлению в права опекуна.

Цель данного нормативного акта - способствовать равенству возможностей трудоустройства для мужчин и женщин и охране материнства, а также и стимулировать предприятия, нанимающие на работу женщин.

Для того чтобы предприниматели не считали материнство угрозой рентабельности предприятий, предусмотрен ряд мер, призванных стимулировать заключение временных трудовых соглашений с целью замены сотрудников или сотрудниц, берущих отпуск по уходу за ребенком. В частности, предусмотрено положение о так называемых "нулевых затратах". Имеется в виду освобождение от взносов в фонд социального страхования тех предприятий, которые заключают трудовое соглашение с лицами, подпадающими под пункты 1 и 2, о временной замене сотрудников или сотрудниц, берущих отпуск по беременности и родам или же по усыновлению ребенка.

2.4. Национальная программа профессиональной подготовки

Постановлением Совета министров от 13 мая 1998 года была одобрена новая Национальная программа профессиональной подготовки (НППП), имеющая основной целью создание единой национальной системы профессионального образования, которая должна иметь три ступени: начальную, специализированную и непрерывную.

Программа представляет собой одно из проявлений активной политики государства в целях создания устойчивой занятости и профессиональной подготовки трудящихся, а также и преподавателей соответствующих учебных заведений, равно как и в целях удовлетворения потребностей предприятий в квалифицированных работниках.

Одной из задач специализированной профессиональной подготовки является обеспечение доступа к этой форме образования для тех групп населения, которые в наибольшей степени в ней нуждаются. Тем самым обеспечивается действие принципа равноправия и равных возможностей на рынке рабочей силы, причем особый упор делается на положении женщин в данной сфере. То же следует сказать и о системе непрерывного образования, которая также должна быть обращена к тем группам населения, которые наиболее страдают от неустойчивости рынка или сокращения занятости. К этим группам также принадлежат в первую очередь женщины.

2.5. План действий в целях развития занятости

Так называемый План действий в целях развития занятости был принят правительством Испании 15 апреля 1998 года в порядке выполнения одного из обязательств, принятых на себя Испанией в ходе Встречи на высшем уровне в Люксембурге 20-21 ноября 1997 года. Раздел IV этого плана посвящен исключительно задачам дальнейшего утверждения равенства возможностей в сфере трудоустройства. Кроме того, предлагается включить вопросы равноправия женщин в общую проблематику развития во всех остальных разделах плана, где фигурируют предложения по развитию занятости.

3. Трудовое законодательство

В предыдущем докладе испанской делегации приводились данные по новым нормативным актам, принятым в области трудового законодательства за отчетный период. К их числу относятся: Закон № 8/1992 от 30 апреля 1992 года о внесении изменений в Статут трудящихся и Закон о реорганизации органов государственного управления (раздел "Отпуска"); Закон 11/94 от 19 мая 1994 года о внесении изменений в статью 28 Статута трудящихся; Закон 4/95 от 23 марта 1995 года об отпуске по беременности и родам и по уходу за детьми, а также новая редакция Статута трудящихся, введенная в действие Королевским законодательным указом № 1/1995 от 24 марта 1995 года.

За период, прошедший после представления упомянутого доклада, в испанском законодательстве продолжали действовать и развиваться те же тенденции. Мы можем сообщить по этому поводу следующие, более конкретные сведения.

Продолжалась работа по приведению в соответствие нормативных актов, регламентирующих трудовые и профессиональные обязанности гражданина, с одной стороны, и его обязанности как члена семьи - с другой. Конкретная цель заключалась в том, чтобы отразить в испанском законодательстве содержание Директив Совета Европы № 96/34 Об отпуске по уходу за детьми и № 92/85 от 19 октября 1992 года о охране труда и здоровья беременных женщин. Кроме того, перед Испанией стояла задача ликвидировать дискриминацию женщин в вопросах найма, защищая одновременно общественную функцию материнства.

Основное содержание предлагаемых изменений - способствовать устранению противоречий между профессиональными и семейными обязанностями работников обоего пола. При этом следовало учитывать прецедент, созданный Директивой № 96/34 Совета Европы, в которой взятие отпуска по уходу за ребенком признается законным правом каждого работника и работницы.

Что касается охраны материнства, то следует отметить, что общественная значимость этой функции женщины признана Конституцией Испании (см. статью 32 нашего Основного закона).

Кроме указанных изменений, в настоящее время рассматривается необходимость законодательного утверждения права на пособие в связи с рождением ребенка для лиц, занятых неполный рабочий день.

В то же время следует указать, что, согласно законам Европейского союза, имеющим прямое действие в Испании, запрещается увольнение работника, потребовавшего или взявшего отпуск по беременности и родам или по уходу за ребенком, за исключением тех случаев, когда не обнаруживается какого-либо признака дискриминации.

Предложенные изменения, включенные в проект Закона о мерах по приведению в соответствие профессиональных и семейных обязанностей граждан, имеют целью, как уже говорилось ранее в разделе о трудовом законодательстве, совершенствование Закона о предотвращении опасностей, связанных с трудовой деятельностью (Закон № 31/95 от 8 ноября 1995 года). Более конкретно, речь идет о том, чтобы предотвратить признание профессионально непригодными беременных женщин-работниц, характер труда которых таков, что может быть опасным для здоровья женщины или плода, в том случае, когда предприятие не может предоставить беременной женщине работы, совместимой с ее физическим состоянием; предполагается также законодательно запретить увольнение женщины в подобной ситуации.

Социальное законодательство

Относительно прогресса в области социального законодательства мы можем сообщить, что за отчетный период был принят Закон 66/97 от 30 декабря 1997 года, в котором содержится ряд мер налогового, административного и социального характера. В частности, статья 47 этого Закона устанавливает, во изменение действующего Общего закона о социальной защите, новые условия получения пособий по безработице, временной нетрудоспособности и материнству.

К этому следует добавить еще два положения, также проводящие в жизнь принципы равноправия и устранения дискриминации. Речь идет о статьях 174 и 175 указанного закона, в которых устанавливается минимальное количество взносов в фонд социального страхования, которое дает право вдове или несовершеннолетнему на получение пенсии в связи с потерей кормильца.

Также следует отметить, что, согласно статье 42 Закона № 65/97 от 30 декабря 1997 года О государственном бюджете на 1998 год и Королевскому указу № 4/1998 от 9 января 1998 года Об индексации пенсий системы социального обеспечения на 1998 год, минимальный размер пенсии в связи с потерей кормильца для женщин в возрасте до 60 лет будет постепенно повышен до уровня пенсий того же рода, выплачиваемых женщинам в возрасте от 60 до 64 лет, во всех случаях, когда лица указанной категории имеют других лиц на своем иждивении и если их доходы не превышают уровня, устанавливаемого как минимальный Законом о государственном бюджете на соответствующий год.

Согласно указанным нормативным актам, также вносятся изменения в действующее законодательство по вопросу о пенсиях в связи с потерей кормильца, назначаемых

несовершеннолетним сиротам. Изменения касаются возраста получателей пенсий и суммы последних.

II. ДРУГИЕ АСПЕКТЫ

Наряду с собственно законодательными инициативами правительство Испании приняло ряд мер, имеющих целью обеспечить выполнение положений статьи 2 Конвенции, являющейся предметом нашего обсуждения.

Прежде всего Программа обеспечения занятости, одобренная правительством, предусматривает, помимо прочего, следующие основные мероприятия, имеющие целью устранение дискриминации женщин:

- 1) установление приоритета профессиональной подготовки женщин, прежде всего по тем специальностям, в которых женщины представлены недостаточно;
- 2) экономическое стимулирование работодателей, заключающих постоянные трудовые соглашения с работниками-женщинами в тех видах деятельности, где отмечен низкий процент участия женщин, с постоянным пересмотром критериев в целях стимулировать приток женщин на рынок рабочей силы.

Помимо этого, правительство Испании приняло 7 марта 1998 года третий План обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин, одной из приоритетных задач которого является осуществление ряда мер, направленных на расширение круга женских специальностей и содействия служебному росту женщин на предприятиях, в профсоюзах и в органах государственного управления.

Для претворения данного Плана в жизнь Институт по делам женщин поставил ряд конкретных задач развития женской занятости, в частности: повышение уровня профессиональной подготовки; развитие женского предпринимательства; повышение доли женщин в штатах предприятий и их служебный рост; сотрудничество с государственными учреждениями и общественными организациями в разработке программ по расширению и сохранению притока женщин на рынок рабочей силы; техническое обеспечение конкретных проектов, осуществляемых в рамках NOW - Общей программы развития занятости, а также распространение передового опыта и пропаганда в испанском обществе идеи равенства возможностей мужчин и женщин на рынке рабочей силы.

Для выполнения поставленных задач было разработано несколько целевых программ. Среди них следует отметить организацию курсов профессиональной подготовки, привлечение финансовой помощи для развития женского предпринимательства, организацию курсов подготовки предпринимателей, осуществление программы ОПТИМА, создание телевизионного бюро занятости для женщин и целый ряд других мер, вытекающих из положений третьего Плана развития равных возможностей, о котором мы говорили выше.

Наряду с мерами по развитию занятости одной из важных областей ликвидации дискриминации женщин является борьба с насилием на бытовой почве. Это явление имеет причины как социального, так и индивидуального характера, и здесь не место подробно их анализировать. Но надо отметить, что, согласно результатам проведенных на сегодняшний день исследований, это явление часто сопутствует бедности и наиболее тесно связано с такими явлениями, как безработица, алкоголизм и наркомания.

Возможно, самый важный шаг вперед в этом направлении заключается в том, что насилие или издевательство над женщинами в семье рассматривается теперь не как личное дело одного или двух человек, а преимущественно как социальная проблема. И, следовательно, необходимо, чтобы в решении подобных проблем участвовало само общество - или представляющие его организации.

Именно поэтому в третьем Плате обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин проблема насилия выделена особо. На Региональной конференции по положению женщин, прошедшей в сентябре 1997 года, было принято решение созвать Чрезвычайную региональную конференцию по проблеме насилия, которая и была проведена в ноябре того же года. На этой Чрезвычайной конференции было решено разработать к концу мая или началу апреля следующего 1998 года План действий по борьбе с издевательством над женщинами. Пока этот план находился в стадии разработки, Совет министров принял в январе 1998 года ряд срочных мер того же порядка.

Осознавая необходимость того, чтобы общество в целом, и государственные учреждения в частности, занялись поиском конкретных решений данной проблемы, и стремясь внести свой вклад в выполнение решений Чрезвычайной конференции, о которой говорилось выше, правительство приняло 30 апреля 1998 года свой План действий по борьбе с насилием на бытовой почве.

Общее руководство разработкой этого плана осуществлял Институт по делам женщин Министерства труда и социальных вопросов. В разработке приняли участие различные департаменты Министерства образования и культуры, внутренних дел, юстиции, здравоохранения и защиты потребителя. Автономные сообщества Испании в лице своих организаций по вопросам равноправия женщин внесли свои предложения, которые затем изучались и обсуждались в рабочих группах, составленных из представителей Автономных сообществ Андалусии, Мадрида, Кастилии и Леона, Страны Басков, Астурии, Мурсии, Каталонии и Института по делам женщин.

Проект плана был разослан также членам Руководящего совета Института по делам женщин и руководству правительственных организаций, осуществляющим программы по борьбе с насилием над женщинами в быту.

Принятый в окончательной редакции План состоит из шести больших разделов:

1. Разъяснительная и профилактическая работа. Цель этой работы заключается в том, чтобы испанское общество осознало серьезность проблемы, равно как и необходимость ненасильственных методов борьбы с нею.
2. Образование и воспитание. Ставится задача сделать образование проводником таких общественных ценностей, как терпимость, взаимное уважение, равенство и мир между людьми.
3. Средства. Ряд мер, предусмотренных Планом, направлен на создание инфраструктуры, достаточной для удовлетворения нужд пострадавших.
4. Здравоохранение. Как часть комплекса мероприятий по охране здоровья возможных жертв истязаний предлагается принять и распространить постановление, которое бы предлагало местным органам здравоохранения принять меры по предотвращению насилия в быту, включив их в Программу профилактических мероприятий по охране здоровья населения.

5. Законодательство и работа правоохранительных органов. В области законодательства предлагается разработать предложения по изменению некоторых статей Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса и, в частности, включить в УК такую меру, как принудительная изоляция правонарушителя в целях защиты его жертвы.

Что касается работы правоохранительных органов, то План содержит ряд мер, направленных на улучшение работы судебных органов и повышение их оперативности. Кроме того, предлагается программа повышения квалификации для прокуроров, которые бы специализировались на подобного рода делах; органам прокуратуры предложено занять более решительную позицию в вопросах сбора доказательств преступлений и надзора за исполнением приговоров. Предлагается также разработать информационную систему, с помощью которой органы правосудия могли бы получать сведения о фактах, лежащих в основе поступающих от граждан заявлений. Предлагается также выработать и подписать соглашение о сотрудничестве в данном вопросе между различными правоохранительными органами. Генеральной прокуратуре предложено включить в свой ежегодный доклад особый раздел, посвященный насилию над женщинами в быту. Предлагается также расширить штаты врачей и судебно-медицинских экспертов, а также улучшить юридическую помощь пострадавшим от этого вида преступлений.

6. И наконец, исследование вопроса. Ряд мер, предложенных Планом действий по борьбе с насилием в быту, имеет целью достижение более глубокого знания проблемы издевательств над женщинами на бытовой почве, имеющих место в нашей стране.

Приняв данный План, правительство стремилось таким образом отреагировать на проблему насилия, от которого страдает множество женщин, и ряд других связанных с этим социальных проблем. Соответственно в плане перечислены задачи, которые правительство в рамках своих полномочий считает необходимым осуществить, и средства, которые необходимо задействовать, с тем чтобы искоренить насилие в быту и ослабить те отрицательные последствия, которые испытывают на себе женщины, пострадавшие от подобного рода преступлений. Представители Автономных сообществ и Федерации муниципалитетов и провинций Испании, участвовавшие в разработке Плана действий, лучше знающие социальные потребности и ресурсы своих территорий, смогут развить и дополнить положения данного документа, разработав собственные планы сходного характера, осуществление которых находилось бы в рамках их компетенции.

План действий по борьбе с насилием в быту должен быть осуществлен в период с марта 1998 года по 2000 год. По прошествии этих трех лет, в течение которых должны быть выполнены вышеперечисленные мероприятия, можно будет оценить успехи, достигнутые в борьбе с указанным явлением.

Ежегодные ассигнования на выполнение данного Плана составят 8 941 418 727 (восемь миллиардов девятьсот сорок один миллион четыреста восемнадцать тысяч семьсот двадцать семь) песет на протяжении трех лет, предусмотренных документом. В общей сумме ассигнований различных министерств и ведомств на выполнение Плана выделяется доля Министерства труда и социальных вопросов, составляющая 52,4 процента ежегодных ассигнований.

Статья 3. РАЗВИТИЕ И ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности, в политической, экономической, социальной и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

В течение отчетного периода правительством Испании был принят 7 марта 1998 года третий План обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Основной целью этого Плана является: содействовать достижению равных возможностей и социальному прогрессу женщин на основе обязательств, взятых на себя испанской делегацией на четвертой Всемирной конференции женщин в Пекине, а также директив, содержащихся в четвертой Программе действий, принятой Советом Европы. В обоих упомянутых документах четко намечены направления действий по осуществлению принципов равноправия и участия женщин во всех сферах жизни общества.

Исходя из этих установок, третий План развития равных возможностей намечает 25 задач, состоящих из 192 конкретных пунктов, которые должны быть выполнены в период 1997-2000 годов. Эти задачи охватывают следующие 10 социальных сфер испанского общества:

1. Образование. В данной области ставится задача обеспечить женщинам равный с мужчинами доступ во все учебные заведения и внедрить такую модель образовательного процесса, которая основывалась бы на принципах равноправия полов, а также содействовать развитию исследований положения женщин. Предполагается в большей степени приобщить женщин к занятиям физической культурой и спортом.
2. Здравоохранение. Здесь предполагается проводить комплексный подход, который бы охватывал целый ряд мероприятий - от профилактических до непосредственной медицинской помощи. Главная цель всего комплекса программ - охранять здоровье женщины во всех фазах ее биологического цикла, а также способствовать улучшению ее половой и репродуктивной функции и тем самым улучшению ее физического и психического самочувствия. Кроме того, задача заключается в том, чтобы уменьшить возможный ущерб здоровью женщины, который может быть нанесен на рабочем месте или дома.
3. Экономика и занятость. В этой области предполагается расширить экономические возможности женщин, равно как и их присутствие на рынке рабочей силы. Сказанное предполагает прежде всего расширение экономических и социальных прав женщин. В плане ставятся конкретные цели: повысить процент работающих женщин, содействовать развитию женского предпринимательства, осуществить ряд структурных преобразований, в результате которых увеличился бы и стал более стабильным контингент работающих женщин и выросла бы их квалификация. Еще одна задача заключается в том, чтобы устранить противоречия между трудовой и семейной жизнью женщины.

4. Власть и принятие решений. Предполагается содействовать продвижению женщин на руководящие посты. В плане ставятся конкретные задачи по поддержке образовательных программ, имеющих целью привить женщинам знания и навыки, необходимые для руководящей работы. Помимо прочего, предполагается поддержать усилия общественных организаций и ассоциаций, действующих во всех сферах жизни общества, имеющие целью выдвижение женщин на руководящие посты.
5. Образ женщины в СМИ. Наряду с семьей и системой образования средства массовой информации выступают как мощное средство воспитания граждан современного общества. Планом предусмотрен ряд мер по преодолению стереотипов мужского превосходства, проявляющихся в изображении женщин в программах СМИ и, в частности, в рекламе.
6. Охрана окружающей среды. Впервые правительство Испании включает в свой План обеспечения равных возможностей отдельный раздел экологии. Институт по делам женщин положил в основу своей деятельности право каждого человека вести здоровый и плодотворный образ жизни, в гармонии с природой; Институт исходит из того, что женщины могут сыграть чрезвычайно важную роль в достижении этого идеала. Приоритетной задачей в данной области является достижение возможно большего участия женщин во всех программах охраны окружающей среды, посредством создания центров профессиональной подготовки и оказания необходимой технической помощи. Одновременно, и также впервые, правительство Испании ставит задачу расширить участие женщин в экологическом туризме, что может быть достигнуто путем поощрения частной инициативы.
7. Насильственные действия в отношении женщин. Ставится задача полной ликвидации подобного рода действий в отношении женщин как на уровне отдельной семьи, так и на производстве и в обществе в целом. Сейчас положение таково, что женщины подвергаются физической и психологической агрессии в любом обществе, независимо от принадлежности к определенному классу или культуре, равно как и от уровня доходов, что в целом способствует сохранению их зависимого положения.
8. Социальная изоляция. Правительство планирует ряд конкретных мер по преодолению социальной изоляции тех групп женского населения, которые имеют какие-либо дополнительные признаки - социальные, культурные, расовые или индивидуальные, - определяющие их неравноправное положение по отношению к остальному обществу.
9. Положение женщин в сельской местности. В данной области ставится задача информировать общественность о том вкладе, который вносят своим трудом женщины, проживающие в сельской местности, в экономику страны. Впервые правительство Испании отводит особый раздел Плана обеспечения равных возможностей потребностям работниц села, причем в эту категорию включаются не только сельские жительницы, но и жительницы городов, временно работающие на селе. Для проведения в жизнь принципа равных возможностей здесь необходимо не только содействовать становлению женских ассоциаций, но и принимать все прочие меры содействия профессиональному и социальному прогрессу женщин в сельских районах.
10. Сотрудничество. Правительство ставит перед собой задачу сделать борьбу за равные возможности для мужчин и женщин частью общей стратегии органов государственной власти и других государственных учреждений и наладить сотрудничество в этой области с правительствами Автономных сообществ, неправительственными организациями и

другими общественными силами Испании, а также и с международными организациями. Полем этого сотрудничества должна стать вся территория Испании, но ставится также и задача налаживания международного сотрудничества в области социального развития женщин.

Статья 4. УСКОРЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Прежде всего следует указать, что в последнее время в Испании велась теоретическая дискуссия по вопросу о различии между понятиями "позитивная мера" и "антидискриминационная мера". Под "позитивной мерой" можно понимать всякое мероприятие временного характера, направленное на скорейшее достижение подлинного равенства возможностей, при котором отдельные лица или категории лиц достигали бы осуществления всей полноты прав и свобод, а также и полной интеграции в общество. В масштабах всего государства можно сказать, что третий одобренный правительством Испании План обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин представляет собой совокупность позитивных мер применительно ко всем сферам жизни общества, которым посвящены отдельные его разделы.

Под антидискриминационными мерами понимается, например, резервирование рабочих мест для представителей дискриминируемых групп населения; подобные меры можно рассматривать как частный случай более общей категории позитивных мер. Однако в этом случае нормативный акт, устанавливающий определенную антидискриминационную меру, должен в равной степени распространяться на представителей того и другого пола, которые в конкретном случае будут недостаточно представлены, и это необязательно будут женщины.

В любом случае, юридическим основанием и для позитивных, и для антидискриминационных мер явится уже упоминавшаяся нами статья 14 Конституции Испании, провозглашающая принцип равенства, а также статьи 9.1 и 9.2 того же документа, возлагающие на органы государственной власти обязанность создавать необходимые условия для осуществления принципов свободы и равенства граждан одновременно устранять все факторы, препятствующие достижению этих целей.

Для испанской юриспруденции имеет большое значение Постановление Конституционного суда № 128/1987 от 16 июля 1987 года, согласно которому понятие "позитивные меры" не противоречит принципу формального равенства, провозглашаемому статьей 14 Конституции, и логически вытекает из статьи 9.2 того же документа, утверждающей принцип реального равенства граждан. Международно-правовые основания, на которые опирался Конституционный суд, - это законодательство Европейского союза, а также и Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Действуя в соответствии с этими документами, Конституционный суд неоднократно постановлял, что антидискриминационный надзор не только конституционен, но иногда и необходим как средство компенсации неравенства возможностей, разделяющего людей по половому признаку, путем принятия "позитивных мер" (см.

Постановления КС № 128/1987 от 16 июля 1987 года, № 19/1989 от 31 января 1989 года, № 216/1991 от 14 ноября 1991 года и № 28/1992 от 9 марта 1992 года и др.).

Помимо мер, предусмотренных третьим Планом обеспечения равных возможностей, в Испании был принят и ряд других позитивных мер различного характера. Прежде всего следует отметить, что пересмотр ряда законов о занятости и о труде (о чем мы уже говорили применительно к статье 2) имел целью узаконить принятие мер, призванных способствовать в ряде случаев приоритетному привлечению женщин на рынок рабочей силы.

Кроме того, была принята и в настоящее время осуществляется программа ОПТИМА, в рамках которой действовало в 1985 году восемь предприятий, а в настоящее время - 30 предприятий. Цель этой Программы - способствовать выдвижению женщин на руководящие посты; при этом предусматривается принятие ряда позитивных мер, направленных на преодоление нынешней диспропорции между мужчинами и женщинами в данном отношении.

Одновременно Институтом по делам женщин были выделены средства на проведение ряда целевых программ по двум направлениям, причем непрерывно росло как количество программ, так и количество организаций-получателей этих ассигнований, а также объем выделяемых сумм. Так, в 1996 году были выделены средства 111 организациям, включая неправительственные, на осуществление 211 программ, а в 1998 году - 136 организациям, включая неправительственные, на осуществление 215 программ. Объем выделяемых средств вырос приблизительно на 500 млн. песет по отношению к показателям 1995 года. Осуществление этих программ, как мы уже говорили, велось по двум направлениям, а именно:

1. Путем выделения на конкурсной основе субсидий с целью стимулировать объединение женщин в ассоциации и их активное участие в жизни общества, прежде всего в трудовой деятельности, сфере образования и процессах принятия решений.
2. Путем разработки программ, направленных на создание равных возможностей для мужчин и женщин и финансируемых из государственного бюджета (в размере 0,52 процента от общей суммы подоходного налога с физических лиц). Речь идет о программах борьбы с неграмотностью и других образовательных программах, имеющих целью повышение квалификации работающих женщин и обеспечение им доступа к более высоким уровням образования. Подобным же образом подлежат приоритетному финансированию программы, призванные способствовать повышению занятости, а также и индивидуальной трудовой деятельности женщин и тем самым утвердить принцип равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда.

Что касается семей, состоящих из родителя-одиночки с детьми, то в интересах этого вида семей и в сотрудничестве с государственными учреждениями Автономных сообществ в настоящее время осуществляется Программа организации досуга для женщин с детьми, проведение которой оговорено в Дополнительном протоколе к Конвенции о сотрудничестве с Автономными сообществами Андалусией, Эстремадурой, Мурсией, Страной Басков и Валенсией; причем следует отметить, что количество автономных сообществ, участвующих в осуществлении этой Программы, непрерывно растет. Объектами этой Программы являются исключительно матери-одиночки с детьми, материально малообеспеченные и социально не защищенные. Указанная Программа действует начиная с 1990 года.

Цель, которую преследует данная Программа, заключается не только в том, чтобы обеспечить этим людям условия для бесплатного летнего отдыха, но также и в том, чтобы развить у них чувство собственного достоинства и навыки жизни в коллективе, а также сообщить

/...

им необходимые сведения о средствах, имеющихся в распоряжении Автономных сообществ, которыми эти люди могли бы воспользоваться. Кроме того, они получают помощь и поддержку, необходимые для того, чтобы затем самостоятельно решать проблемы, вытекающие из их материального и социального положения.

Общая оценка этой Программы весьма положительная: поставленные перед ней задачи выполняются, женщины, охваченные ею, более склонны доверять официальным властям своих Автономных сообществ и принимать ту помощь, которую власти в состоянии им оказать.

В последние годы выросло количество мест, предлагаемых для участия в этой Программе. Конкретные цифры таковы:

- 1) Количество женщин, охваченных этой Программой, непрерывно росло: в 1996 году - 339, в 1997 году - 412 и в 1998 году - 451 мать-одиночка.
- 2) Также непрерывно росло количество детей, охваченных Программой: в 1996 году - 448, в 1997 году - 575 и в 1998 году - 634 ребенка.
- 3) Количество воспитателей также росло: оно составило в 1996 году - 32, в 1997 году - 44 и в 1998 году - 48 человек.

Статья 5. ФУНКЦИИ И СТЕРЕОТИПЫ ПОЛОВ

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычной и всей прочей практики, которая основана на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей, при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Исходя из содержания этой статьи следует отметить, что третий План обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин включает мероприятия, осуществляемые в различных областях с целью изменить социально-культурные модели поведения мужчин и женщин. Здесь мы будем говорить о мероприятиях, осуществляемых в области образования и в средствах массовой информации, учитывая особое значение этих областей.

С одной стороны, образование, как указано в Плате, представляет собой основной инструмент достижения равенства возможностей между мужчинами и женщинами и необходимый фактор достижения самостоятельности женщин, с тем чтобы последние могли делать выбор по собственному усмотрению и пользовались всеми правами, которые принадлежат им по закону. Однако образование - это не единственный путь изменения социально-культурной модели поведения. Правительство Испании в лице Института по делам женщин, как уже отмечалось выше, осознало, что эти изменения следует осуществлять параллельно во всех сферах человеческого поведения и согласно единому комплексному плану, в осуществлении которого участвовали бы все институты государства и гражданского общества. Соответственно контроль за исполнением положений этой статьи осуществляется в каждой из сфер общественной жизни, которые отражены в третьем Плате обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин.

Кроме конкретных мероприятий, проводимых в области образования, осуществлялись агитационные кампании в средствах массовой информации как общего характера, так и более конкретные, посвященные таким темам, как занятость и тема насилия в отношении женщин.

Что касается понимания материнства как важной социальной функции, о чем речь идет во второй части статьи 5 Конвенции, то следует отметить, что в Испании эта функция охраняется Конституцией, пункт 2 статьи 39 которой гласит буквально следующее: "органы государственной власти обеспечивают также всестороннюю защиту детей; все дети равны перед законом, независимо от происхождения и гражданского состояния матери. Закон оказывает содействие установлению отцовства".

Действуя в соответствии с этими положениями, Конституционный суд вынес несколько постановлений, которые можно рассматривать как комментарий к упомянутой статье. Особенно важным в этом плане является постановление № 128/1987 от 16 июля 1987 года, в котором речь идет о государственной поддержке детских учреждений и утверждается, в частности, законность позитивных мер, предпринимаемых в интересах женщин, причем говорится буквально следующее: "...существуют явные и значительные трудности на пути включения женщин, имеющих малолетних детей, в трудовой процесс, а также для сохранения своей роли в этом процессе; эти трудности бывают различного происхождения, но все они ставят лиц указанной социальной категории в явно неравноправное положение в сравнении с лицами мужского пола. Пока это положение сохраняется, не могут считаться дискриминационными меры, направленные на облегчение доступа к трудовой деятельности социально группы, находящейся в явно не равноправном положении, и заключающийся в широком распространении детских учреждений, которые обеспечат женщине сохранение своей роли в трудовой процессе и тем самым помогут избежать дискриминационной социальной практики".

Следует также учитывать содержание постановления Конституционного суда № 109/93 по иску о неконституционности пункта 4 статьи 37 Закона № 8/1980.

Согласно указанным постановлениям, право матери на защиту со стороны органов государственной власти является одним из социальных прав, закрепленных в Главе III Раздела I Конституции в качестве руководящих принципов социально-экономической политики. Этот руководящий принцип указывает направление разработки развивающих его законов, которые являются руководством к действию для органов государственной власти, осуществляющих вышеупомянутую защиту конституционных прав женщины.

Очертив общие направления применения этой статьи, мы рассмотрим конкретные мероприятия, проводимые в порядке воплощения этой статьи в жизнь, учитывая при этом, что все сведения, относящиеся к сфере образования, отражены в той части доклада, где речь идет о выполнении положений статьи 10 Конвенции. Здесь мы будем говорить о создании Наблюдательного совета по рекламе как о конкретной мере, целью которой является изменение социально-культурных моделей поведения и преодоление предрассудков и повседневной практики, вся совокупность которых является дискриминационной по отношению к женщинам.

Как мы уже упоминали выше в нашем докладе, пункт 2 статьи 9 Конституции Испании 1978 года гласит, что "государственные органы власти создают условия для полной и эффективной свободы и равенства отдельных граждан и групп граждан, устраняют препятствия, которые препятствуют реализации этих прав в полном объеме, и содействуют участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны". В том же духе выдержан пункт 1 статьи 10 Конституции, в которой говорится, что "достоинство личности, неприкосновенность прав, которые ей принадлежат, свободное развитие личности, уважение законов и прав других граждан являются основой политической системы и социального мира в стране". И наконец, статья 14 Конституции гласит, что "граждане Испании равны перед законом; запрещается дискриминация по признаку происхождения, расы, пола, вероисповедания, взглядов и иных условий и обстоятельств личного и социального характера". Следует напомнить также, что, согласно статье 3 Общего закона о рекламе 1988 года, "является незаконной реклама, посягающая на достоинство личности или ущемляющая права личности, закрепленные в Конституции, особенно права детей и женщин".

Наряду с перечисленными законодательными положениями следует иметь в виду, как уже говорилось выше, что третий План развития равных возможностей (на 1997-2000 годы) содержит особый раздел, в котором перечислены меры, направленные на создание сбалансированного и свободного от стереотипов образа женщины в средствах массовой информации.

Все указанные нормы выдержаны в духе постановлений Руководящих органов Совета Европы и, особенно, Решения Совета Европы от 5 октября 1995 года О представлении образа женщины в рекламе и в средствах массовой информации и Постановления от 16 сентября 1997 года о дискриминации женщин в сфере рекламы.

Напомним, что испанский Институт по делам женщин был приглашен X Главным управлением Европейской комиссии, для того чтобы поделиться опытом работы Наблюдательного совета по рекламе в ходе вручения премии Нике 1997 года, организованного V и X Главными управлениями Европейской комиссии. Как известно, этой премией отмечаются достижения средств массовой информации в преодолении стереотипов мужского превосходства, проявляющихся при показе женщин.

Действуя в духе положений статьи 5 Конвенции НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО РЕКЛАМЕ в значительной степени способствовал изменению моделей мышления и поведения. Напомним, что Наблюдательный совет был учрежден Институтом по делам женщин при Министерстве труда и социальных вопросов Испании с целью добиться ясного понимания обществом той роли, которую

женщины в нем играют, а также и того, что роль, которая часто приписывается женщинам в рекламе, основана на устаревших стереотипах сознания.

Институт по делам женщин поставил себе задачу по устранению с помощью Наблюдательного совета дискриминационных рекламных объявлений, а также, по возможности, и стереотипов мужского превосходства, часто насаждаемых рекламой. Тем самым фактически отстаивается принцип равноправия полов, закрепленный в Конституции Испании и в Общем законе о рекламе № 34/88. Институт по делам женщин может по должности "...принимать меры против тех рекламных объявлений, которые посягают на достоинство женщин и содержат дискриминационные стереотипы при изображении женщин". До сего момента, однако, Институт по делам женщин предпочитал действовать путем переговоров. Этим путем ему удалось добиться от собственников рекламы добровольного изъятия или изменения ими многих рекламных объявлений, что весьма способствовало созданию положительной репутации Института по делам женщин в средствах массовой информации.

Наблюдательный совет по рекламе использует в своей работе два основных механизма:

1. Бесплатный телефон № 900 19 10 10, по которому любой желающий может направить жалобу относительно характера рекламы бесплатно, из любого места на территории Испании, в любое время суток и в любой день недели. При этом следует иметь в виду, что данная процедура распространяется только на рекламу, передаваемую в границах Испании и подпадающую под действие статьи 3 Общего закона о рекламе.
2. Консультативный совет по представлению образа женщины. Совет представляет собой комиссию, состоящую из 16 специалистов, принадлежащих к различным социальным группам, задача которых - сотрудничать с Институтом по делам женщин в изменении образа женщины в средствах массовой информации. В частности, в этой рабочей группе представлены женские ассоциации, различные по идеологическим принципам, крупные организации потребителей, комиссии по делам женщин самых крупных профсоюзов нашей страны, сотрудники и сотрудницы университетских исследовательских центров, а также лица, которых в индивидуальном порядке, учитывая их большой общественный престиж, пригласили участвовать в работе Консультативного совета. Совет является форумом, где встречаются специалисты, бескорыстно сотрудничающие с Институтом по делам женщин и помогающие ему советами в различных областях - от оценки поступающих жалоб и претензий до проведения исследований и семинаров, посвященных анализу образа женщины, складывающегося в современном обществе.

Наряду с этим следует отметить ту большую работу, которую ведут службы информации при Институте по делам женщин, дающие законный ход жалобам на дискриминационную рекламу.

Если перейти к конкретным данным, характеризующим деятельность Наблюдательного совета по рекламе за последние три года, то они будут таковы:

- Количество поступающих жалоб выросло с 382 в 1996 году до 523 в 1997 году, т.е. на 30 процентов. В первом полугодии 1998 года поступило 213 жалоб, но в момент составления данного доклада было бы еще преждевременным говорить об общем количестве жалоб, поступивших в 1998 году.
- Что касается каналов СМИ, относительно которых поступают жалобы, то ведущее место среди них занимает телевидение. Из общего количества в 382 жалобы,

/...

поступившие в 1996 году, 208 были направлены против телевидения, что составляет 54,45 процента от общего количества; в 1997 году из общего количества 546 жалоб 246 имели отношение к телевидению, что составляет 45,9 процента; приблизительно то же процентное соотношение сохранилось и на протяжении первого полугодия 1998 года, когда из 213 поступивших жалоб 152 имели отношение к телевидению.

- Что касается видов рекламируемой продукции, то на первом месте в абсолютных цифрах стоят одежда и автомобили, за ними следуют напитки, хотя в соотношении показателей наблюдались колебания на протяжении последних трех лет. В 1996 году реклама напитков занимала первое место - к ней относилось 14 процентов всех жалоб; в 1997 году на первое место вышла реклама одежды и аксессуаров, на которую пришлось 40,58 процента от общего количества жалоб; а в первом полугодии 1998 года на первое место вышла реклама автомобилей, к которой относились 53,5 процента от общего количества жалоб.
- Что же касается социальных параметров лиц, выступающих с жалобами, то они сохранялись неизменными на протяжении последних трех лет: большинство этих лиц - женщины в возрасте от 26 до 35 лет, незамужние, имеющие высшее образование, проживающие в городе и играющие активную роль в трудовом процессе.

Наряду с приведенными данными мы даем несколько таблиц, содержащих общие сведения, характеризующие работу Наблюдательного совета с момента его основания в 1994 году.

Таблица 5.1. Каналы распространения рекламы, ставшие объектами жалоб,
в абсолютных цифрах и в процентном соотношении

Канал	Первое полугодие 1998 года		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Телевидение	154	72,3%	246	45,90%	1 206	58,8%
Рекламные щиты в метро	9	4,2%	0	0,00%	55	2,7%
Пресса	32	15%	43	8,02%	286	1,4%
Навесы у автобусных остановок	0	0	10	1,87%	55	2,7%
Радио	11	5,1%	47	8,77%	98	4,8%
Уличные рекламные щиты	2	0,9%	151	28,17%	196	9,6%
Городские средства транспорта	0	0	1	0,19%	9	0,4%
Кино	0	0	1	0,19%	15	0,7%
Телефонные кабины	0	0	0	0,00%	7	0,34%
Рекламные проспекты	3	1,4%	3	0,56%	19	0,9%
Другие	2	0,9%	30	5,60%	89	4,3%
Неизвестно/не установлено	0	0	4	0,75%	13	0,63%
Итого	213	100%	536	100%	2 048	100%

Таблица 5.2. Виды рекламируемой продукции, ставшие объектами жалоб,
в абсолютных цифрах и процентном соотношении

Вид продукта	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Моющие средства	7	3,3%	13	2,88%	114	5,8%
Напитки и табачные изделия	15	7,1%	32	7,10%	200	10,2%
Одежда и аксессуары	10	4,7%	183	40,58%	279	14,2%
Журналы и книги	14	6,6%	19	4,21%	182	9,3%
Духи	0	0%	4	0,89%	61	3,12%
Мыло и шампуни	4	1,9%	10	2,22%	100	5,1%
Продукты питания	14	6,6%	15	3,33%	98	5%
Электротовары	0	0%	16	3,55%	60	3,06%
Фармацевтические продукты	1	0,5%	6	1,33%	50	2,55%
Косметика	1	0,5%	3	0,67%	26	1,32%
Программы радио и телевидения	2	0,9%	24	5,32%	74	3,8%
Кино/видео/театр	2	0,9%	6	1,33%	85	4,3%
Автомобили	113	53,5%	68	15,08%	277	14,1%
Средства связи	3	1,4%	4	0,89%	29	1,4%
Игрушки	0	0%	2	0,44%	37	1,8%
Музыкальные центры	0	0%	1	0,22%	13	0,66%
Музыкальные записи	1	0,5%	2	0,44%	34	1,7%
Организация досуга и турпоездки	12	5,7%	1	0,22%	69	3,5%
Услуги	1	0,5%	16	3,55%	49	2,5%
Оргтехника	2	1%	2	0,44%	22	1,12%
Прочие	9	4,3%	24	5,32%	98	5%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Что касается социального портрета лица, выступающего с жалобой, то, как уже отмечалось, он не изменился на протяжении 1996-1998 годов. Ниже следуют общие сведения о жалобщиках, зарегистрированные на протяжении всего периода существования Наблюдательного совета.

/...

Таблица 5.3. Количество поступивших жалоб, с разбивкой по возрасту

Возраст	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Менее 15 лет	1	0,5%	4	0,89%	13	0,66%
от 16 до 20 лет	35	16%	37	8,20%	136	6,9%
от 21 до 25 лет	23	10%	50	11,09%	280	14,32%
от 26 до 35 лет	67	31,4%	152	33,70%	690	35,2%
от 36 до 45 лет	47	22,1%	118	26,16%	526	26,9%
от 46 до 55 лет	15	7%	52	11,53%	197	10%
от 56 лет и более	3	1,4%	30	6,65%	67	3,4%
Неизвестно/не установлено	22	10,3%	8	1,77%	48	2,5%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Таблица 5.4. Количество поступивших жалоб, с разбивкой
по гражданскому состоянию заявителя

Гражданское состояние	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Не женат/незамужем	114	53,5%	228	50,55%	986	50,3%
Женат/замужем	65	30,5%	184	40,80%	703	36%
Вдовец/вдова	4	1,9%	7	1,55%	31	1,6%
В разводе	5	2,3%	8	1,77%	41	2,1%
Живущий отдельно от супруга/супруги	3	1,4%	16	3,55%	110	5,6%
Неизвестно/не установлено	22	10,3%	8	1,77%	86	4,4%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Таблица 5.5. Количество поступивших жалоб, с разбивкой по уровню образования жалобщика

Уровень образования	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Без образования	9	4,2%	9	2,00%	31	2,6%
Незаконченное среднее образование	18	8,5%	44	9,76%	166	8,5%
Законченное среднее образование	41	19,2%	95	21,06%	487	25%
Среднее специальное образование	55	26%	110	24,39%	410	21%
Высшее образование	67	31,4%	136	30,16%	747	38,1%
Неизвестно/не установлено	23	10,8%	57	12,64%	116	6%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Таблица 5.6. Количество поступивших жалоб, с разбивкой по среде обитания жалобщика

Среда обитания	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Город	150	70,4%	238	52,77%	1 136	58%
Сельская местность	38	17,8%	138	30,60%	679	34,6%
Неизвестно/не установлено	25	11,7%	75	16,93%	202	10,3%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Таблица 5.7. Количество поступивших жалоб, с разбивкой по участию в трудовой деятельности

Участие в трудовой деятельности	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Работает	148	69,5%	296	65,6%	1 245	63,7%
Не работает	35	16,4%	98	21,7%	565	28,8%
Неизвестно/не установлено	30	14%	57	12,6%	147	7,5%
Итого	213	100%	451	100%	1 957	100%

Что же касается каналов распространения сведений о работе самого Наблюдательного совета, то они были самыми различными, однако в целом можно сказать, что основным каналом распространения сведений о Наблюдательном совете являются органы государственного управления, а также пресса (см. таблицу 5.8).

Таблица 5.8. Каналы распространения информации
о деятельности Наблюдательного совета

Канал	1998 год (по июнь включительно)		1997 год		июль 1994 года - июнь 1998 года	
Радио	34	16%	76	17,85%	293	15%
Пресса	15	7%	62	13,75%	438	22,4%
Телевидение	39	18,3%	26	5,76%	285	14,5%
Институт по делам женщин	23	10,7%	55	12,20%	203	10,4%
Другие органы государственного управления	9	4,2%	104	23,06%	388	19,8%
Знакомые	40	18,7%	61	13,53%	177	9%
Другие каналы	21	9,8%	57	12,64%	118	6%
Неизвестно/не установлено	32	15%	10	2,22%	55	2,8%
Итого	213	100%	451	100%	1 934	100%

Хотя, как уже отмечалось, характер жалоб менялся от года к году, тем не менее можно утверждать, что рекламные стереотипы, вызвавшие наибольшее количество нареканий, были следующими:

1. Сведéние роли женщины исключительно к роли матери, хранительницы семьи и домашнего очага.
2. Представление женщины в качестве пассивного сексуального объекта. Во многих жалобах говорилось об использовании женского тела как рекламы продуктов, не имеющих к нему прямого отношения, как своего рода рекламного фетиша и символа. Также отмечалось пассивное поведение самого женского образа, который как бы приравнивается к рекламируемому продукту потребления.
3. Образ женщины как собственности или предмета обязательств мужчины. В 1998 году в ходе рекламной кампании автомобиля марки "Рено-Клио" вырос процент жалоб этого рода в общем числе жалоб, полученных Наблюдательным советом (62 процента от общего количества жалоб в течение первого полугодия 1998 года). Речь шла, в частности, о рекламных клипах, в которых женщину представляли как своего рода "неизбежное зло", от которого мужчина-потребитель может "освободиться", по крайней мере временно, путем покупки рекламируемого товара.

4. Наконец, предметом жалоб была второстепенная роль, которая отводится женщине в рекламе, ее экономическая или эмоциональная зависимость от мужчины, ее дискриминация на работе, употребление языковых средств, основанных на представлении о мужском превосходстве, идея несовместимости женщины с наукой и техникой или же ее некомпетентности в работах, которые традиционно считаются мужскими, представление бракосочетания как единственной цели в жизни женщины и, наконец, использование кадров мастурбации.

Все приведенные данные являются свидетельством той деятельности, которая непрерывно осуществлялась во исполнение статьи 5 Конвенции. Деятельность Наблюдательного совета по рекламе дополнялась мероприятиями, проводившимися в сфере образования, о которых мы будем говорить подробно в комментарии к статье 10. Следует также особо отметить принцип параллельности и комплексности всех проводимых мероприятий.

Статья 6. ЛИКВИДАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Институт по делам женщин, так же, как и Министерство по труду и социальным вопросам Испании, субсидирует работу организаций, осуществляющих программы социальной реадaptации проституток. В период 1996-1998 годов в рамках этой программы были распределены на конкурсной основе дотации на сумму 21 млн. песет.

Женщины, ставшие жертвами преступных организаций, эксплуатирующих проституцию, представляют собой одну из постоянных проблем, стоящих перед испанским обществом. В связи с этим в третий План обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин включена задача (пункт 7.3), заключающаяся в том, чтобы "принять меры, направленные на ликвидацию торговли женщинами и девочками и эксплуатацию проституции". Эта задача предусматривает, помимо прочего, следующие меры: пункт 7.3.3 "Обеспечить бесплатную юридическую помощь жертвам торговли людьми и эксплуатации проституции во всех случаях, когда такая помощь будет необходима при отправлении правосудия"; пункт 7.3.4 "Обеспечить медицинскую и социальную помощь и полицейскую охрану жертвам торговли людьми и эксплуатации проституции", а также и пункт 7.3.5 "Развивать сотрудничество с неправительственными организациями Испании, а также с неправительственными организациями стран, выходцами из которых являются жертвы торговли людьми и эксплуатации проституции, в целях осуществления программ помощи и реабилитации".

С целью выполнения этих задач Институт по делам женщин начал переговоры с различными министерствами с целью создания Совместной рабочей группы, которая координировала бы деятельность различных ведомств по борьбе с любыми формами насилия по отношению к женщинам, включая и торговлю "живым товаром".

Одновременно, путем распределения субсидий на конкурсной основе между неправительственными организациями, предполагается оказывать материальную поддержку тем из них, которые осуществляют программы помощи иммигрантам, ставшим жертвами организованной преступности, эксплуатирующей проституцию.

И наконец, наше правительство подписало Гаагскую декларацию министров стран - членов Европейского союза по основным направлениям принятия эффективных мер профилактики и борьбы с торговлей женщинами с целью их сексуальной эксплуатации (26 апреля 1997 года).

В указанной декларации, помимо мер по налаживанию европейского и международного сотрудничества в области профилактики и изучения этого вида преступности, преследования в судебном порядке ее организаторов и помощи ее жертвам, предлагается целый ряд мер, которые должны осуществляться в масштабах каждой страны.

И наконец, следует отметить что испанское правительство приняло в апреле 1998 года План борьбы с насилием на бытовой почве. Этот План, о котором мы говорили подробно в комментарии к статье 2 Конвенции, в настоящее время находится в стадии осуществления.

Во всяком случае, следует отметить, что мы всячески поддерживали меры по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами издевательств, и что увеличилось как количество программ, осуществляемых в этом направлении, так и объем финансирования этих программ. Общая сумма средств, ассигнуемых на программы борьбы с насилием в быту, выросла с 36 млн. песет в 1995 году до 351 млн. песет в 1998 году.

Наряду с выделением материальных средств, не менее важную роль играют меры по подготовке кадров специалистов по проблеме дурного обращения с женщинами. С этой целью с момента принятия Плана борьбы с насилием в быту было проведено 19 семинаров для служащих правоохранительных органов; 24 учебных курса для служащих судов, секретарей судов и судебных экспертов; 3 семинара, проведенных совместно с Генеральным советом судебной власти, и 3 учебных курса для судей различных уровней, а кроме того, целый ряд курсов, предназначенных для подготовки социальных работников.

Кроме того, были увеличены штаты специальных подразделений, занимающихся вопросами женщин, ставших жертвами насилия, при отделениях полиции и в 55 отделениях Гражданской гвардии Испании.

В настоящее время ведется работа по подготовке к принятию совместного протокола, который координировал бы усилия всех правоохранительных служб в области борьбы с насилием на бытовой почве.

И наконец, в настоящее время осуществляется программа распространения знаний и оказания консультационной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия и издевательств. Эту программу проводят в жизнь восемь учебных заведений, не считая тех курсов, которые действуют при муниципалитетах и правительствах Автономных сообществ Испании. Как часть той же программы было создано 12 бюро при различных судебных органах, специально занимающихся делами женщин, пострадавших от насилия на бытовой почве.

Статья 7. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публичные избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Что касается взаимодействия с органами государственного управления, то за отчетный период осуществлялось тесное сотрудничество с ведомствами Автономных сообществ, призванными гарантировать соблюдение равенства возможностей, и с другими учреждениями с целью обеспечить выполнение положений данной статьи и повысить уровень участия женщин во всех сферах общественной жизни.

Сотрудничество осуществлялось преимущественно путем заключения соглашений, а также проведением совместных совещаний с соответствующими учреждениями Автономных сообществ и путем проведения Региональной конференции по положению женщин. Общая задача заключалась в том, чтобы способствовать выработке и осуществлению государственной политики, направленной на расширение участия женщин в государственной и общественной жизни, как это установлено статьей 7 Конвенции.

1. Соглашения о сотрудничестве:

Во исполнение положений статьи 2.10 Закона № 16/83 от 24 октября 1983 года об учреждении Института по делам женщин и о "налаживании сотрудничества с учреждениями того же или близкого профиля, находящимися в ведении Автономных сообществ и органов местной администрации" были подписаны соглашения с органами Автономных сообществ, в которых были определены программы, подлежащие совместному с ними выполнению, и Планы обеспечения равенства женщин, выполнение которых возлагал на себя каждый из соответствующих органов.

Основанием для заключения указанных соглашений служило распоряжение Государственного секретариата по делам управления территориями от 9 марта 1990 года о публикации постановления Совета министров Испании от 2 марта 1990 года о соглашениях и сотрудничестве, заключаемых органами государственной власти Испании и учреждениями Автономных сообществ.

Начиная с 1990 года был подписан ряд рамочных соглашений о сотрудничестве с учреждениями, ответственными за обеспечение равноправия, при правительствах Автономных сообществ Андалусии, Астурии, Арагона, Балеарских островов, Канарских островов, Кантабрии, Кастилии-Ла-Манчи, Кастилии и Леона, Эстремадуры, Мадрида, Мурсии, Ла-Риохи и Валенсии. В течение 1996 года были подписаны соглашения о сотрудничестве с Галисией и Наваррой. Кроме того, в том же 1996 году были подписаны дополнения к соглашениям о сотрудничестве с Андалусией, Балеарскими островами, Эстремадурой, Мурсией, Наваррой, Страной Басков и Валенсией.

Целью этих соглашений являются обмен информацией и разработка и осуществление совместных программ, тексты которых приводятся в Ежегодных дополнениях.

2. Совместные совещания с представителями Автономных сообществ:

Начиная с 1996 года был проведен ряд совместных расширенных заседаний с руководителями учреждений, обеспечивающих равноправие мужчин и женщин, при правительствах Автономных сообществ. Основные цели таких совещаний это - координация действий, вопросы рационального использования средств и содействие политике обеспечения равенства возможностей для женщин в масштабах всего государства.

3. Региональная конференция по положению женщин:

Региональная конференция по положению женщин, организованная Министерством труда и социальных вопросов, есть один из органов взаимодействия центрального правительства с Автономными сообществами. Председателем Конференции является министр труда и социальных вопросов. В работе Конференции принимают участие Институт по делам женщин, наблюдательные советы и учреждения, занимающиеся проблемами равноправия, Автономных сообществ Андалусии, Астурии, Балеарских островов, Канарских островов, Кастилии-Ла-Манчи, Кастилии и Леона, Каталонии, Эстремадуры, Галисии, Мадрида, Мурсии, Страны Басков, Ла-Риохи и Валенсии, а также территорий Сеуты и Мелильи. Помимо прочих вопросов, на повестку дня Конференции в 1996-1998 годах выносилось обсуждение второго Плана обеспечения равных возможностей, информация о третьем Плане обеспечения равных возможностей, доклад о разработке проекта закона о гарантийном фонде уплаты алиментов и доклад о Наблюдательном совете по делам женщин.

Что касается органов местного самоуправления, то, как уже говорилось выше, Законом об учреждении Института по делам женщин № 16/1983 от 24 октября 1983 года установлено (статья 2, пункты 10 и 11) в качестве одной из задач учреждаемого Института налаживание отношений с учреждениями того же профиля или близкими по профилю, действующими при правительствах Автономных сообществ и при органах местного самоуправления.

Кроме того, Законом об основах местного самоуправления № 7/1985 от 2 апреля 1985 года установлено (статьи 28 и 31), что муниципалитеты и провинциальные собрания имеют право осуществлять деятельность, дополняющую деятельность органов государственного управления, помимо прочего, в области социального развития женщин.

Были подписаны соглашения о сотрудничестве с провинциальными собраниями Гранады и Кадиса и со следующими муниципалитетами: Мондоньедо и Камариньяс (Галисия), Маон (Балеарские острова), Малага (Андалусия), Сан-Бартоломе-де-Тирахана и Санта-Лусия (Канарские острова), Мурсия, Кореллья-де-Льобрегат и Барбера-дель-Вальес (Каталония), Бильбао, Ласарте-Ориа, Самаррага и Эрмуа (Страна Басков).

17 июня 1992 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Институтом по делам женщин и Испанской федерацией муниципалитетов и провинций (ИФМП). С тех пор ежегодно публиковались дополнения к этому соглашению. Следует отметить, что близость органов местного самоуправления к рядовым гражданам весьма способствует успешной деятельности этих органов по социальному развитию женщин.

В рамках этого сотрудничества 14 мая 1996 года было подписано ежегодное дополнение к указанному Соглашению, содержанием которого является осуществление совместных программ в сфере деятельности органов местного самоуправления.

К числу других направлений совместной деятельности, осуществляемой органами государственного управления в порядке выполнения данной статьи Конвенции, относятся:

- Составление доклада о мероприятиях, осуществляемых на уровне Автономных сообществ, в области обеспечения равенства мужчин и женщин.
- Исследование и контроль за выполнением программ, осуществляемых совместно с органами Автономных сообществ, по данным за 1996 год, с последующей передачей

/...

полученной информации в ведение Правительственной комиссии по вопросам отношений с Автономными сообществами.

- Контроль за мероприятиями, осуществляемыми на уровне Автономных сообществ.
- Систематическое предоставление необходимой информации и оказание консультационных услуг по мере поступления запросов органам, ответственным за соблюдение равенства возможностей, при правительствах Автономных сообществ, при Испанской федерации муниципалитетов и провинций и при различных муниципалитетах.

Что касается сотрудничества с женскими ассоциациями и различного рода неправительственными организациями, действующими в масштабах всего государства, то здесь основной целью является развитие женских объединений и поддержка программ и проектов, которые способствуют утверждению равенства возможностей мужчин и женщин и их равному участию в общественной жизни страны.

Эта поддержка осуществлялась преимущественно в форме программы ежегодного распределения субсидий и создания материальных условий для развития деятельности указанных организаций.

В период 1996-1998 годов осуществлялось ежегодное распределение субсидий, предоставляемых на конкурсной основе учреждениям и организациям, для которых осуществление мероприятий, направленных на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин является постоянной и приоритетной деятельностью, и которые, кроме этого, удовлетворяют следующим условиям: образованы и действуют в соответствии с законом, являются бесприбыльными, осуществляют свою деятельность в масштабах всей страны и имеют достаточно высокий уровень организации и эффективности.

После всего, что было сказано о взаимодействии с органами государственного самоуправления на уровне центрального правительства, автономий и местного самоуправления, а также о взаимодействии с неправительственными организациями, было бы уместным привести статистические данные, которые подтверждают рост участия женщин в политической и общественной жизни Испании.

Последние парламентские выборы в Испании прошли в 1996 году. В результате этих выборов процент женщин, имеющих мандат нижней палаты испанского парламента - Конгресса депутатов, - вырос с 16 до 22 процентов (см. таблицу 7.1); при этом увеличилось количество женщин практически во всех парламентских фракциях.

Таблица 7.1. Женщины в Конгрессе депутатов Испании,
с разбивкой по политическим партиям

	1993 год			1996 год		
	Количе- ство мест	Количество женщин- депутатов	Процент женщин- депутатов	Количе- ство мест	Количество женщин- депутатов	Процент женщин- депутатов
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ						
ВСЕГО	350	56	16,00	350	77	22,00

Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП)	159	28	17,61	141	39	27,65
Народная партия (НП)	141	21	14,89	156	22	14,10
"Объединенные левые"	18	4	22,22	21	7	33,33
"Конвергенция и союз"	17	1	5,89	16	4	25,00
Баскская националистическая партия	5	0	0,00	5	1	20,00
"Каталонский центр"	4	0	0,00	4	0	0,00
"Галисийский национальный блок"	2			2	0	0,00
"Эрри батасуна"	1	1	50,00	2	2	100,00
"Республиканская левая" Каталонии	1	1	100,00	1	1	100,00
"Эуско алькартасуна"	1	0	0,00	1	1	100,00
"Валенсийское единство"	1	0	0,00	1	0	0,00
Арагонская региональная партия		0	0,00			

Источник: Исследования, проведенные Институтом по делам женщин.

Что касается состава Сената, то здесь наблюдались несколько иные процессы. В целом количество женщин-сенаторов выросло с 12,50 процента до 14,90 процента (см. таблицу 7.2); при этом рост процентных показателей наблюдался далеко не по всем партиям. Учитывая общее уменьшение количества сенаторов от ИСРП, можно сказать, что общий рост количества женщин в Сенате произошел за счет увеличения количества женщин-сенаторов, представляющих Народную партию и "Баскских социалистов".

Таблица 7.2. Женщины, избранные в состав сената Испании, с разбивкой по политическим партиям

	1993-1996 годы			1996-2000 годы*		
	Количество мест	Количество женщин-сенаторов	Процент женщин-сенаторов	Количество мест	Количество женщин-сенаторов	Процент женщин-сенаторов
ВСЕГО	256	32	12,50	208	31	14,90
Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП)	117	21	17,95	81	19	23,46
Народная партия (НП)	106	10	9,43	111	11	9,91
"Конвергенция и союз"	14	0	0,00	8	0	0,00
Баскская националистическая партия	6	0	0,00	4	0	0,00

/...

"Каталонский центр"	6	0	0,00	2	0	0,00
"Баскские социалисты"				1	1	100,00
Свободная независимая партия				1	0	0,00
Независимые сенаторы	7	1	0,00			

Источник: Исследования Института по делам женщин.

Что касается состава парламентов Автономных сообществ (см. таблицу 7.3), то в них также можно отметить увеличение числа женщин. Согласно данным последнего из представленных докладов, в котором речь идет о результатах выборов в автономный парламент Галисии, то здесь процент женщин среди депутатов вырос с 13,33 процента на предыдущих выборах до 16,67 процента на выборах 1997 года.

Таблица 7.3. Женщины в парламентах Автономных сообществ

	1997 ГОД		
	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН	МУЖЧИНЫ
	Ы		Ы
АНДАЛУСИЯ*	31	28,44	78
АРАГОН	8	11,94	59
АСТУРИЯ	7	15,56	38
БАЛЕАРСКИЕ ОСТРОВА	17	28,81	42
КАНАРСКИЕ ОСТРОВА	8	13,33	52
КАНТАБРИЯ	6	15,38	33
КАСТИЛИЯ-ЛЕОН	16	19,05	68
КАСТИЛИЯ-ЛА-МАНЧА	11	23,40	36
КАТАЛОНИЯ	21	15,56	114
ЭСТРЕМАДУРА	10	15,38	55
ГАЛИСИЯ**	13	16,67	65
МАДРИД	29	28,16	74
МУРСИЯ	5	11,11	40
НАВАРРА	9	18,00	41
ЛА-РИОХА	7	21,21	26
ВАЛЕНСИЯ	22	24,72	67
СТРАНА БАСКОВ***	14	18,67	61
ИТОГО	234	19,78	949

* Выборы прошли в 1996 году.

** По результатам выборов 1997 года.

*** Новые выборы пока не состоялись.

Источник: Таблица составлена Институтом по делам женщин на основе данных, представленных парламентами Автономных сообществ.

Что касается правительств Автономных сообществ (см. таблицу 7.4), следует отметить, что в настоящее время нет ни одной женщины - председателя автономного правительства. Однако можно отметить рост числа женщин-министров, общее количество которых в составе автономных правительств выросло с 11,4 процента в 1995 году до 13,16 процента в 1997 году.

/...

Таблица 7.4. Женщины в составе правительств Автономных сообществ

	ПРЕДСЕДАТЕ ЛИ ПРАВИТЕЛЬС ТВ		МИНИСТРЫ	
	ЖЕНЩИНЫ	ЖЕНЩИ НЫ	МУЖЧИН Ы	ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН
ВСЕГО	0	20	132	13,16
АНДАЛУСИЯ	0	3	10	23,08
АРАГОН	0	0	6	0,00
АСТУРИЯ	0	1	5	16,67
БАЛЕАРСКИЕ ОСТРОВА	0	1	9	10,00
КАНАРСКИЕ ОСТРОВА	0	1	9	10,00
КАНТАБРИЯ	0	1	8	11,11
КАСТИЛИЯ-ЛЕОН	0	2	6	25,00
КАСТИЛИЯ-ЛА-МАНЧА	0	1	8	11,11
КАТАЛОНИЯ	0	1	12	7,69
ЭСТРЕМАДУРА	0	0	8	0,00
ГАЛИСИЯ	0	1	10	9,09
МАДРИД	0	1	6	14,29
МУРСИЯ	0	1	6	14,29
НАВАРРА	0	1	9	10,00
ЛА-РИОХА	0	1	5	16,67
ВАЛЕНСИЯ	0	2	7	22,22
СТРАНА БАСКОВ	0	2	8	20,00

Источник: Таблица составлена Институтом по делам женщин по данным Картотеки руководящих кадров (декабрь 1997 года).

Что касается муниципальных органов власти, то следует отметить, что за время, прошедшее после представления нашего предыдущего доклада, не было новых выборов в муниципалитеты. Однако наша таблица 7.5 содержит более точный подсчет процентного соотношения по сравнению с предыдущим докладом. Общий рост составил 1,6 процента, но очень важным, как уже отмечалось ранее, является рост от 1 до 6 количества женщин-мэров городов, являющихся столицами провинций.

Таблица 7.5. Женщины-мэры, с разбивкой по Автономным сообществам

	1991 год			1995 год		
	Женщин ы	Муниципа- литеты	Процент женщин	Женщин ы	Муниципа- литеты	Процент женщин
ВСЕГО	393	8 086	4,63	529	8 096	6,13
АНДАЛУСИЯ	14	768	1,79	30	770	3,75
АРАГОН	36	729	4,71	50	729	6,42
АСТУРИЯ	3	78	3,70	3	78	3,70
БАЛЕАРСКИЕ ОСТРОВА	5	67	6,94	7	67	9,46
КАНАРСКИЕ ОСТРОВА	2	87	2,25	2	87	2,25
КАНТАБРИЯ	4	102	3,77	3	102	2,86
КАСТИЛИЯ-ЛЕОН	123	2 248	5,19	170	2 248	7,03
КАСТИЛИЯ-ЛА- МАНЧА	62	915	6,35	79	915	7,95
КАТАЛОНИЯ	34	942	3,48	44	944	4,45
ЭСТРЕМАДУРА	16	380	4,04	22	382	5,45
ГАЛИСИЯ	11	313	3,40	14	314	4,27
МАДРИД	15	179	7,73	19	179	9,60
МУРСИЯ	2	45	4,26	3	45	6,25
НАВАРРА	14	271	4,91	14	272	4,90
ЛА-РИОХА	10	174	5,43	14	174	7,45
ВАЛЕНСИЯ	19	540	3,40	33	540	5,76
СТРАНА БАСКОВ	23	248	8,49	22	250	8,09

Источник: Таблица составлена Институтом по делам женщин на основании данных, предоставленных:

Министерством по делам государственного управления, 1991 год
Министерством юстиции и внутренних дел, 1995 год

Что касается женщин, занимающих высшие государственные посты (см. таблицу 7.6), то следует отметить, что количество женщин на этих постах уменьшилось. Однако следует выделить как важный факт увеличение количества женщин-министров с 20 процентов в 1995 году до 28,57 процента после последних парламентских выборов, т.е. на 8,57 процента. Следует

/...

признать, однако, что картина была несколько иной на других уровнях высших государственных должностей.

Таблица 7.6. Женщины на высших государственных должностях

	1995 ГОД			1996 ГОД*		
	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН
ВСЕГО	47	279	14,42	35	296	10,57
МИНИСТРЫ	3	12	20,00	4	10	28,57
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТАРИ	5	15	25,00	0	25	0,00
ПОМОЩНИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТАРЕЙ**	2	20	9,09	4	53	7,02
ДИРЕКТОРА ГЛАВНЫХ УПРАВЛЕНИЙ***	37	232	13,75	27	208	11,49

* Данные на 10 сентября 1996 года.

** В данные, относящиеся к 1995 году, не включаются сведения относительно представителей правительства в автономиях, а также сведения о гражданском губернаторе Барселоны.

*** В данные, относящиеся к 1995 году, не включаются сведения относительно председателей гидрографических ассоциаций, а также относительно гражданских губернаторов и представителей правительства в Сеуте и Мелилье.

Источник: Таблица составлена Институтом по делам женщин на основании сведений, представленных Министерством по делам государственного управления.

Еще одной сферой, имеющей особое значение для характеристики участия женщин в политической и общественной жизни, является профсоюзное движение (см. таблицу 7.7). Здесь женщины составляют лишь треть от общего числа участников.

Таблица 7.7. Члены профсоюзов: Рабочих комиссий и Всеобщего союза труда (ВСТ), с разбивкой по полу

	Всего	Женщины	Мужчины	Процент женщин
ВСТ*	628 806	155 196	473 610	24,68
Рабочие комиссии**	675 925	155 463	520 462	23,00

* Данные относятся к 1993 году. Отсутствуют данные по Астурии, Каталонии, Мадриду, Сеуте и Мелилье, а также по муниципалитетам: Йерро, Фуэртевентура, Гомера и Ла-Пальма.

** Данные относятся к 1995 году.

Источник: Сведения, предоставленные ВСТ и рабочими комиссиями.

Статья 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

На последних выборах в Европейский парламент, состоявшихся в 1994 году, представленность женщин Испании, по оценкам, составила 27,64 процента.

Вместе с тем следует иметь в виду, что расширение участия испанских женщин в деятельности местных и международных организаций является целью 10.3 Третьего Плана обеспечения равных возможностей, который конкретно выражается в следующих девяти направлениях действий:

1. Поощрение и расширение участия Испании в осуществлении политики, программ и проектов ЕС и организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку равенства возможностей женщин и мужчин, а также в обмене информацией и полезным практическим опытом путем проведения семинаров и конференций. С этой целью:
 - Через посредство Института по делам женщин Испания вступила в состав членов Группы "женщина и развитие", являющейся подразделением Комитета по оказанию помощи в целях развития ОЭСР.
 - В 1998 году по предложению Института по делам женщин в состав правления МУНИУЖ была включена женщина-эксперт от Испании.
 - В марте 1997 года по предложению Института испанская женщина-эксперт участвовала в заседаниях Комиссии по правовому и социальному положению женщин.
 - В сотрудничестве с учебным центром МОТ Институт принимал участие в организации курсов профессиональной подготовки как в ходе его сессий в Турине, так и во время визита в Испанию участников этих курсов.
 - В четыре раза возросло участие испанских экспертов в рабочих группах Комитета Совета Европы по вопросам равенства мужчин и женщин.
 - Совместно с Европейским союзом Испания участвовала в работе семинара, проходившего одновременно с церемонией вручения премий "Ники", с целью выработки предложений по направлениям деятельности в рамках "Вахты гласности" для устранения сексистского образа женщины, пропагандируемого средствами массовой информации.
 - Институт по делам женщин выступил в качестве председателя Рабочей группы по проблемам женщин и занятости Консультативного комитета Союза по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин (генеральная директива V) Европейской комиссии в целях выработки предложений по составлению руководящих принципов в сфере занятости, ЕС, 1999 год.
 - Институт по делам женщин принимал участие в деятельности Рабочей группы по анализу показателей выполнения решений Пекинской конференции, а также

/...

Консультативного комитета Союза по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин (Генеральная директива V) Европейской комиссии.

- В 1998 году Генеральный директор Института выступила в качестве председателя проходившего в Брюсселе практикума по вопросам выполнения семейных/профессиональных обязанностей в рамках Акции по пропаганде Четвертой программы действий на уровне общин.
- Испания участвовала в проведении международных конференций по обмену полезным практическим опытом и распространению информации о политике Европейского союза с особым акцентом на равенстве возможностей для женщин.

2. Поддержка расширения участия испанских женщин в деятельности местных и международных организаций, а также их представленности на свободно замещаемых постах с целью обеспечения нашего присутствия в Европе и Организации Объединенных Наций.

Одним из важных направлений работы по расширению представленности испанских женщин является их подготовка по международной проблематике в целях содействия их продвижению в соответствующие форумы. С этой целью Институт по делам женщин подписал соглашение о сотрудничестве с Обществом международных исследований для предоставления стипендий испанским женщинам, обучающимся на высших курсах международных исследований и одновременно назначил стипендии испанским женщинам, желавшим получить подготовку по вопросам сотрудничества в целях развития с учетом гендерного фактора.

В целях обеспечения выполнения обязательств, принятых в Пекине в этой области, был подготовлен годовой доклад Испании за (1997 год) о выполнении указанных обязательств.

И наконец, Испания была назначена принимающей страной Европейской конференции по выполнению пекинских решений конференции, которая состоится в Мадриде в ноябре 1998 года.

Статья 9. ГРАЖДАНСТВО

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

В связи с этим вопросом мы можем отметить, что в области гражданства и оформления анкетных данных не произошло никаких изменений по сравнению с положением, охарактеризованном в докладе за предыдущий период. Тем не менее в том, что касается анкетных данных, мы можем отметить, что был представлен целый ряд законодательных предложений относительно изменения порядка присвоения фамилий, причем все эти предложения направлены на

/...

то, чтобы разрешить заинтересованным лицам присваивать фамилии по своему выбору без учета половой принадлежности.

С другой стороны, в качестве уточнения следует отметить, что были отданы распоряжения о включении в национальное удостоверение личности графы "сын/дочь", так как ранее в этой графе значился только сын.

Статья 10. ОБРАЗОВАНИЕ

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Как уже отмечалось выше, образование является одним из направлений деятельности, включенных в Третий План обеспечения равных возможностей. Конституция Испании закрепляет право на образование в соответствии с международно-правовыми документами в этой области.

В порядке реализации статьи 10 Конвенции программой образования в Испании поставлены следующие цели:

1. способствовать освоению, распространению и обмену опытом и учебными материалами, которые отвечали бы интересам и потребностям мужчин и женщин в области образования;
2. сотрудничать с организациями и отдельными лицами, которые при налаживании и развитии учебного процесса исходят из того, что различия в поле между мужчинами и женщинами являются общественным богатством, а не источником дискриминации;
3. содействовать осмыслению и обсуждению вопроса о важности половых различий в сфере образования при подготовке преподавательского состава;
4. изучать отражения в речи женского и мужского начала, разрабатывать и вносить предложения об изменении речевых оборотов, представляющих собой дискриминацию в отношении женщин.

В рамках этой программы были реализованы следующие мероприятия:

1. Соглашение о сотрудничестве с Министерством образования и культуры: в соответствии с этим соглашением осуществляется совместное финансирование подготовки преподавательского состава по дополнительной тематике - "Равенство возможностей для представителей обоих полов"; кроме того, на совместной основе финансируются курсы, имеющие своей целью расширить участие женщин-преподавателей в применении новых информационных и коммуникационных технологий.

На этой же основе был разработан план постоянного образования взрослых и технической помощи учебным телевизионным программам в целях анализа речевой характеристики и изображения образа женщины с позиции сексизма, пересмотра сексистского содержания телевизионных программ и предложения таких материалов, которые способствовали бы просвещению аудитории в вопросах сексизма и представляли бы интерес для девушек и женщин.

На основании соглашения от 13 марта 1998 года Совет министров утвердил новую программу профессиональной подготовки, главная цель которой - укрепление комплексной системы профессиональной подготовки по трем направлениям: регулярная/первоначальная профессиональная подготовка, специализированная и непрерывная подготовка. В числе других целей этой программы фигурирует специальная подготовка и просвещение женщин по этим вопросам.

2. Кроме того, в период 1996-1998 годов осуществлялось соглашение о сотрудничестве с Испанской конфедерацией ассоциаций отцов и матерей учащихся с целью организации несексистского учебного процесса, психологического/полового воспитания и обучения по вопросам распределения семейных и профессиональных обязанностей; распространения информации, способствующей развитию совместного обучения мальчиков и девочек; и проведения мероприятий в рамках европейской компании по борьбе против сексизма в учебниках посредством издания и распространения учебников под девизом "Делай правильный выбор: сексистская книга - некачественный товар".
3. Несексистское обучение было предметом соглашения с Барселонским автономным университетом, который развернул пропагандистскую работу среди родителей, в результате чего было опубликовано два издания из серии "Несексистские учебные тетради".

4. Кроме того, в масштабах всей страны была проведена подготовка учителей в университетских школах подготовки профессорско-преподавательского состава.
5. Были разработаны конкретные программы сотрудничества с департаментами просвещения соответствующих органов местных автономий, с профсоюзами работников системы просвещения и другими организациями, была также проведена работа по подготовке плана деятельности Комиссии по оценке языка NOMBRA, который предлагает меры по изъятию из языка сексистских стереотипов. С этой целью была издана книга "Женская и мужская речевая характеристика в словаре Испанской Королевской академии", куда вошли статьи Комиссии по оценке языка NOMBRA, которые должны быть учтены в следующем издании словаря в 2000 году. Кроме того, был проведен семинар по книжному и разговорному языку с участием представителей институтов и университетских семинаров по изучению положения женщин. Цель семинара - пропаганда результатов последних исследований в этой области.
6. И наконец, в рамках программы образования была проведена кампания распространения и пропаганды языка без элементов сексизма, причем она осуществлялась посредством разработки учебных материалов, публикации ряда изданий и участия в работе форумов различных уровней.

В дополнение к этим конкретным мероприятиям мы приводим статистические данные, которые отражают динамику изменения положения в Испании со времени представления последнего доклада.

С точки зрения абсолютных данных произошло увеличение числа лиц в возрасте 16 лет и старше, имеющих законченное образование (таблица 10.1). Одновременно с этим сократилось число неграмотных женщин. Из общего числа неграмотных обоего пола, которых насчитывалось 1 609 700 в 1991 году и 1 178 000 в последнем квартале 1997 года, на женщин приходилось 7,40 процента в 1991 году и 5,05 процента в 1997 году. К этому следует добавить, что число женщин с начальным образованием и без образования, пропорционально снизилось, тогда как число женщин со средним образованием возросло.

Таблица 10.1. Численность населения в возрасте 16 лет и старше, с разбивкой по полу и уровню образования

	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Всего	в % (женщины)	Всего	в %	Всего	в %
Всего	32 420 100	51,71	16 763 500	100,00	15 656 600	100,00
Неграмотные	1 178 00	71,81	845 900	5,05	332 100	2,12
Без образования	4 298 600	57,69	2 479 800	14,79	1 818 800	11,62
Начальное	10 044 600	52,04	5 227 200	31,18	4 817 400	30,77
Среднее	12 084 200	48,80	5 897 400	35,18	6 186 800	39,52
Высшее профессионально-техническое*	1 434 400	40,57	582 000	3,47	852,400	5,44

/...

Университетское образование первого уровня	1 747 100	56,79	992 100	5,92	755,000	4,82
Университетское образование второго уровня	1 553 700	45,79	711 400	4,24	842 300	5,38
Университетское образование третьего уровня (аспирантура)	43 300	25,64	11 100	0,07	32 200	0,21
Прочие	36 200	45,86	16 600	0,10	19 600	0,13

* ПОИИ (и его эквиваленты) и учебные курсы-циклы ПО высшего разряда и образование в области изобразительного искусства и графики. До издания соответствующего документа в четвертом квартале 1992 года они назывались "Профессионально-техническим образованием второго разряда".

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных опроса самодеятельного населения, IV квартал 1997 года, НИИ.

Что касается высшего профессионально-технического образования, то доля женщин здесь выросла с 2,60 в 1994 году до 3,47 в последнем квартале 1997 года. Если говорить о специализации в сфере профессионально-технического образования (таблица 10.2), то большинство женщин по-прежнему получает специальность в области администрации и торговли, тогда как большинство мужчин специализируются в сфере электротехники.

Таблица 10.2. Численность дипломированных специалистов с профессионально-техническим образованием, в разбивке по полу и специальностям

1994/95 учебный год	ВСЕГО			ПЕРВЫЙ РАЗРЯД			ВТОРОЙ РАЗРЯД		
	МУЖЧИ- НЫ И ЖЕНЩИ- НЫ	ЖЕН- ЩИНЫ	МУЖ- ЧИНЫ	МУЖЧИ- НЫ И ЖЕНЩИ- НЫ	ЖЕН- ЩИНЫ	МУЖ- ЧИНЫ	МУЖЧИ- НЫ И ЖЕНЩИ- НЫ	МУЖ- ЧИНЫ	ЖЕН- ЩИНЫ
Общее число дипломированных специалистов	201 593	104 057	97 536	105 189	53 460	51 729	96 404	50 597	45 807
Администрация и торговля	90 060	62 960	27 100	45 545	32 173	13 372	44 515	30 787	13 728
Сельское хозяйство	2 792	590	2 2002	1 540	301	1 252	289	289	963
Графическое искусство	1 129	374	755	594	191	403	535	183	352
Автомобилестроение	10 864	79	10 785	6 662	60	6 602	4 202	19	4 183
Строительство и ремонтные работы	722	1 430	630	264	18	245	458	74	384
Организация отдыха	8 070	1 881	6 189	3 851	1 356	3 427	4 219	1 457	2 762
Электротехника/электроника	35 053	4 072	30 984	19 128	424	15 519	15 928	463	15 465
Домоводство	6 695	3 745	2 950	3 782	3 609	2 914	2 913	2 877	36
Гостиничное хозяйство и туризм	3 860	1 300	2 560	2 046	868	1 741	1 814	995	819
Видео- и аудиотехника	1 969	482	1 487	802	305	786	1,167	466	701
Деревообработка	1 020	13	1 007	654	16	650	366	9	357
Морское рыболовство	483	62	421	184	4	145	299	23	276
Металлургия	6 721	107	6 614	3 438	39	3 438	3 283	107	3 176
Горное дело	15	1	14	-	-	-	15	1	14
Пошив модельной и готовой женской одежды	747	717	30	398	388	10	349	329	20
Парикмахерское дело и эстетика	5 376	5 126	250	3 375	3 199	176	2 001	1 927	74
Кожевенное производство	71	23	48	49	12	37	22	11	11
Химия	2 167	1 273	894	838	454	374	1 329	809	520
Санитария	22 924	19 529	3 395	11 267	9 799	1 468	11 657	9 730	1 927
Текстильное производство	157	91	66	97	58	39	60	33	27
Стеклокерамика	30	8	12	10	-	—	20	8	12
Без специализации*	665	176	489	655	176	489	-	-	-

* Сюда входят все студенты, получающие профессию специалистов широкого профиля.

Источник: Статистика образования в Испании, дошкольная подготовка, начальное и среднее образование, Министерство образования и науки.

Что касается студентов университетов (таблица 10.3), то последние данные относятся к 1995/96 году. При сравнении этих данных с теми, которые были представлены в последнем докладе, следует отметить, что несмотря на снижение числа абитуриентов из-за снижения рождаемости, доля женщин возросла с 51,94 процента в 1992/93 году до 58,33 процента в 1995/96 году.

/...

Таблица 10.3. Числа абитуриентов, зачисленных на факультеты и в колледжи университетов, с разбивкой по специализации и полу. Соотношение мужчин и женщин

1995/96 год	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	Женщины (в %)
ВСЕГО ФАКУЛЬТЕТОВ И КОЛЛЕДЖЕЙ В УНИВЕРСИТЕТАХ	832 977	485 867	347 110	58,33
Администрация и руководство предприятиями	71 156	34 695	36 461	48,76
Социально-культурная антропология	1 188	870	318	73,23
Изыщные искусства	11 806	7 351	4 455	62,26
Биохимия	778	432	346	55,53
КОЛ. Физкультура и спорт	6 505	1 858	4 647	28,56
КОЛ. Актуарный анализ и финансы	179	97	82	54,19
КОЛ. Окружающая среда	1 063	516	547	48,54
КОЛ. Биохимия	29 807	18 401	11 406	61,73
КОЛ. Экономика и предпринимательство	59 382	29 104	30 278	49,01
КОЛ. Физика	19 845	5 967	13 878	30,07
КОЛ. Геология	4 717	1 989	2 728	42,17
КОЛ. Математика	17 994	9 413	8 581	52,31
КОЛ. Социология	4 196	2 594	1 602	61,82
КОЛ. Политика и администрация	9 300	5 115	4 185	55,00
КОЛ. Химия	35 960	20 036	15 924	55,72
КОЛ. Информатика	4 751	2 842	1 909	59,82
КОЛ. Морские ресурсы	2 283	1 236	1 047	54,14
Диетология и технология производства продовольствия	2 119	1 420	699	67,01
Аудиовизуальная связь	5 075	2 896	2 179	57,06
Право	200 682	112 212	88 470	55,92
Каноническое право	99	10	89	10,10
Делопроизводство	688	510	178	74,13
Экономика	30 098	13 472	16 626	44,76
Фармакология	25 609	18 346	7 263	71,64
Филология	58 585	44 425	14 160	75,83
Философия	7 921	3 306	4 615	41,74
Философия и КОЛ. общего образования	1 269	937	332	73,84
География	4 818	1 947	2 871	40,41
География и история	22 168	12 742	9 445	57,43
История	14 445	7 058	7 387	48,86
История искусства	9 076	6 580	2 496	72,50
История и музыкальный КОЛ.	83	58	25	69,88
Гуманитарные науки	3 558	2 124	1 434	59,70
Рыночные исследования и технологии	410	207	203	50,49
Лингвистика	133	93	40	69,92
Медицина	31 779	19 809	11 970	62,33
Одонтология	3 418	2 175	1 243	63,63
Педагогика	22 348	17 871	4 477	79,97
Журналистика	13 568	8 885	4 982	64,08
Психология	56 338	42 075	14 263	74,68
Психология преподавания	4 975	3 827	1 148	76,92
Реклама и связи с общественностью	6 201	4 318	1 883	69,63
Социология	9 708	5 778	3 930	59,52
Теология	577	109	468	18,89
Теория литературы и сравнительная литература	63	42	21	66,67
Письменный и устный перевод	5 024	4 002	1 022	79,66
Ветеринария	10 912	6 116	4 796	56,05

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных статистики высшего образования в Испании, НИИ.

Что касается прохождения полного курса обучения в университетах, то здесь отмечается более высокая академическая успеваемость среди студенток нежели среди студентов (таблица 10.4), поскольку среди получивших образование доля женщин выше. Последние официальные данные относятся к 1994/95 учебному году, и согласно этим данным университетское образование получили на 16 000 женщин больше, чем мужчин.

Таблица 10.4. Учащиеся, получившие университетское образование,
с разбивкой по факультету и полу
1994/95 год

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	Женщины (в %)
	80 673	48 446	32 227	150
Администрация и управление предприятиями	2 921	1 482	1 439	103,0
Социально-культурная антропология	19	10	9	111,1
Изящные искусства	1 826	1 126	700	160,9
Биохимия	99	61	38	160,5
КОЛ. Физкультура и спорт	938	301	637	47,3
Актuarный анализ и финансы	10	3	7	42,9
КОЛ. Биология	2 548	1530	1 018	150,3
Экономика и предпринимательство	11 882	6 006	5 876	102,2
КОЛ. Физика	1 256	391	865	45,2
КОЛ. Геология	330	139	191	72,8
КОЛ. Математика	1 159	666	493	135,1
Политика и социология	1 399	711	688	103,3
КОЛ. Политика и администрация	30	7	23	30,4
КОЛ. Химия	2 531	1 312	1 219	107,6
КОЛ. Информатика	2 996	1 844	1 152	160,1
КОЛ. Морские ресурсы	60	31	29	106,9
Диетология и технология производства продовольствия	129	99	30	330,0
Аудиовизуальная связь	63	42	21	200,0
Право	17 536	10 174	7 362	138,2
Каноническое право	30	1	29	3,4
Делопроизводство	17	7	10	70,0
Экономика	1 065	558	507	110,1
Фармакология	2 676	1 989	687	289,5
Филология	6 988	5 490	1 498	366,5
Философия	678	312	366	85,2
Философия и общеобразовательный КОЛ.	396	299	97	308,2
География	117	47	70	67,1
География и история	4 579	2 696	1 883	143,2
История	515	253	262	96,6
История искусств	143	108	35	308,6
История и музыкальный КОЛ.	20	19	1	1900,0
Гуманитарные науки	83	45	38	118,4
Рыночные исследования и технологии	44	30	14	214,3
Лингвистика	1	1	0	-
Медицина	4 570	2 768	1 802	153,6
Одонтология	419	253	166	152,4
Педагогика	2 647	2 076	571	363,6
Журналистика	500	335	165	203,0
Психология	4 884	3 696	1 188	311,1
Психология преподавания	297	244	53	450,4
Реклама и связи с общественностью	133	98	35	280,0
Социология	373	232	141	164,5
Теология	120	18	102	17,6
Теория литературы и сравнительная литература	13	10	3	333,3
Письменный и устный перевод	402	291	111	262,2
Ветеринария	1 231	635	596	106,5

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных статистики высшего образования в Испании, 1995/96 год, НИИ.

Рост числа абитуриентов, зачисленных в университеты, показан в прилагаемых девяти таблицах (таблицы 10.5-10.13), где приводятся обобщенные и дезагригированные данные по полу с учетом типа университета (государственного/частного), возрастных групп, специализации за период с 1993 по 1999 годы, а также о комбинированном воздействии всех этих факторов в течение 1997/98 года. Во всех этих случаях можно констатировать увеличение доли женщин.

Помимо студентов, важно учитывать данные о профессорско-преподавательском составе, где наблюдается гораздо более умеренный рост женщин (таблица 10.14). Среди преподавателей по-прежнему наблюдается преобладание женщин по сравнению с мужчинами, о чем говорят и данные, приведенные в последнем докладе. Однако если взять фактор участия женщин в преподавательской деятельности на различных уровнях, то здесь наблюдается диспропорция. Если на более низких уровнях образования на женщин приходится 65,35 процента, то на университетском уровне их доля составляет 31,09 процента.

Таблица 10.5. Динамика роста числа учащихся первого и второго уровней, с разбивкой по полу, типу университетов или центров

Отрасли знания ¹	Академический год					
	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99 ¹⁾
ВСЕ ТИПЫ УНИВЕРСИТЕТОВ	1 358 616	1 445 322	1 505 611	1 551 959	1 564 176	1 559 600
Государственные университеты	1 311 332	1 389 754	1 442 301	1 478 279	1 476 476	1 460 600
Университетские учебные центры					1 376 290	
Курируемые государственные центры					42 911	
Курируемые частные центры					58 275	
Частные и церковно-католические университеты	47 284	55 568	63 310	73 690	87 700	99 000
Базовый индекс 1992/93 года равен 100						
ВСЕ ТИПЫ УНИВЕРСИТЕТОВ	100	106,4	110,8	114,2	115,1	114,8
Государственные университеты	100	106,0	110,0	112,7	112,6	111,4
Университетские учебные центры					100	
Курируемые государственные центры					100	
Курируемые частные центры					100	
Частные и церковно-католические университеты	100	117,5	133,9	155,8	185,5	209,4
Процент женщин						
ВСЕ ТИПЫ УНИВЕРСИТЕТОВ	51,94	52,49	52,63	53,14	55,34	
Государственные университеты	51,81	52,48	52,57	53,14	53,78	
Университетские учебные центры					53,50	
Курируемые государственные центры					53,45	
Курируемые частные центры					60,06	
Частные и церковно-католические университеты	55,29	55,14	53,88	53,64	53,69	

¹ Ориентировочные данные.

Таблица 10.6. Динамика роста числа студентов первого и второго уровня обучения, с разбивкой по возрастным группам

Возрастная группа	Академический год				
	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98
ВСЕГО	1 358 616	1 445 322	1 505 611	1 551 969	1 564 176
От 18 до 24 лет	1 020 012	1 076 915	1 121 974	1 159 926	1 154 663
От 25 до 30 лет	218 846	240 271	249 751	272 756	270 839
Старше 30 лет	119 758	128 136	133 886	119 387	138 674
В процентах					
ВСЕГО	100	100	100	100	100
От 18 до 24 лет	78,03	74,51	74,52	74,74	73,82
От 25 до 30 лет			16,62	16,59	17,39
Старше 30 лет	8,81	8,87	8,89	7,69	8,87

Таблица 10.7. Зачисленные абитуриенты, с разбивкой по типам учебных центров и возрастным группам.
1997/98 академический год

Университет	Возрастная группа				
	Всего	От 18 до 24 лет	От 25 до 30 лет	От 31 года до 40 лет	Старше 40 лет
ВСЕ УНИВЕРСИТЕТЫ	1 564 176	1 154 663	270 839	106 122	32 552
Государственные университеты	1 476 476	1 081 217	261 404	102 504	31 351
Университетские учебные центры	1 175 290	1 002 016	244 390	98 880	30 304
Курируемые государственные центры	42 911	32 493	8 078	1 848	492
Курируемые частные центры	88 275	46 708	8 936	2 076	555
Частные и церковные католические университеты	87 700	73 446	9 435	3 618	1 201

Таблица 10.8. Динамика роста численности принятых абитуриентов, с разбивкой по специализации

Отрасль знаний	Академический год					
	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99 ¹⁾
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	1 358 616	1 445 322	1 505 611	1 551 696	1 564 176	1 559 600
Гуманитарные науки	139 090	136 084	143 930	155 735	163 964	166 600
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	713 906	766 198	790 470	800 381	763 839	767 00
Прикладные науки	106 029	117 079	126 088	129 100	131 565	131 000
Медицина	111 661	110 918	108 361	110 447	112 908	113 000
Технические науки	263 858	309 980	329 019	348 477	358 095	370 000
Свободная специализация	4 072	5 063	7 744	7 807	11 804	12 000
В процентах						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	100	100	100	100	100	100
Гуманитарные науки	10,24	9,42	9,56	10,03	10,48	10,68
КОЛ. Социология и юриспруденция	53,55	53,01	52,50	51,57	50,24	49,18
Прикладные науки	7,80	8,10	8,37	8,32	8,41	8,40
Медицина	8,00	7,67	7,20	7,12	7,22	7,25
Технические науки	20,89	21,45	21,85	22,45	22,89	23,72
Свободная специализация	0,30	0,35	0,51	0,50	0,75	0,77
Ежегодный прирост						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	5,16	6,38	4,17	3,08	0,79	-0,29
Гуманитарные науки	0,85	-2,16	5,77	12,37	5,38	1,61
КОЛ. Социология и юриспруденция	4,	7,32	3,17	0,62	-1,82	-2,40
Прикладные науки	8,22	10,42	7,69	2,41	1,89	-0,43
Медицина		-0,67	-2,31	1,93	3,93	0,08
Технические науки	7,05	9,20	6,14	5,61	2,76	3,32
Свободная специализация	176,07	24,34	52,95	0,51	51,20	1,66

Таблица 10.9. Рост численности абитуриентов, зачисленных на полный курс обучения, с разбивкой по отраслям знаний¹⁾

Отрасль знаний	Академический год					
	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99 ²⁾
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	905 783	954 667	996 598	1 019 744	1 009 948	994 000
Гуманитарные науки	133 667	131 677	139 537	152 336	158 373	161 000
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	478 057	509 951	526 686	528 647	505 572	482 000
Прикладные науки	101 893	112 306	119 604	123 465	121 830	121 000
Медицина	72 995	72 710	68 966	69 671	73 994	74 000
Технические науки	119 171	128 023	141 805	145 625	150 179	156 000
В процентах						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	100	100	100	100	100	100
Гуманитарные науки	14,76	13,79	14,00	14,94	15,68	16,20
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	50,78	53,42	52,85	51,84	50,06	48,49
Прикладные науки	11,25	11,76	12,00	12,11	12,06	12,17
Медицина	8,06	7,62	6,92	6,83	7,33	7,44
Технические науки	13,16	13,41	14,23	14,28	14,87	15,69
Ежегодный прирост						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	3,65	5,40	4,39	2,32	-0,96	-1,58
Гуманитарные науки	1,11	-1,49	5,97	9,82	3,96	1,66
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	3,56	6,67	3,28	0,20	-4,36	-4,66
Прикладные науки	8,15	10,22	6,50	3,23	-1,32	0,68
Медицина	0,19	-0,39	-5,15	1,02	6,20	0,01
Технические науки	5,76	7,43	10,77	2,69	3,13	3,88

Таблица 10.10. Динамика роста численности абитуриентов, зачисленных на сокращенный курс обучения, с разбивкой по отраслям знаний¹⁾

Отрасль знаний	Академический год					
	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99 ²⁾
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	448 761	485 592	501 270	524 418	542 424	553 600
Гуманитарные науки	5 423	4 407	4 393	3 399	5 591	5 600
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	235 849	256 247	263 784	271 734	280 267	285 000
Прикладные науки	4 136	4 773	6 484	5 657	9 735	10 000
Медицина	38 665	32 208	39 395	40 776	38 914	39 000
Технические науки	164 687	181 957	187 214	202 852	207 917	214 000
В процентах						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	100	100	100	100	100	100
Гуманитарные науки	1,21	0,91	0,88	0,65	1,03	1,01
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	52,56	52,77	52,62	51,82	51,67	51,48
Прикладные науки	0,92	0,98	1,29	1,08	1,79	1,81
Медицина	8,60	6,63	7,86	7,78	7,17	7,04
Технические науки	36,70	37,47	37,35	38,68	38,33	38,66
Ежегодный прирост						
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	7,70	8,21	3,23	4,62	3,43	2,06
Гуманитарные науки	5,14	-18,74	-0,32	-22,63	64,49	0,16
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	7,18	8,65	2,94	3,01	3,14	1,69
Прикладные науки	10(*)	15,40	35,85	-12,75	72,09	2,72
Медицина	11,52	-16,70	22,31	3,51	-4,57	0,22
Технические науки	8,01	10,49	2,89	8,35	2,50	2,93

1) Не включая студентов, свободно выбравших свою специализацию.

2) Ориентировочные данные.

Таблица 10.11. Зачисленные абитуриенты, с разбивкой по отраслям знаний и типам университетов и учебных центров. 1997/98 академический год

	ВСЕГО	Государственные университеты				Частные и церковно-католические университеты
		Всего	Университетские учебные центры	Курируемые государственные центры	Курируемые частные центры	
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	1 564 176	1 476 476	1 375 290	42 911	58 275	87 700
Гуманитарные науки	163 954	158 083	156 899	1 055	129	5 881
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	783 839	741 573	658 416	25 718	47 414	44,266
Прикладные науки	131 565	129 250	128 572	678	0	2 315
Медицина	112 908	103 398	91 981	5 276	6 141	9 510
Технические науки	358 096	337 262	323 627	9 702	3 933	20 834
Свободная специализация	11 804	6 910	5 795	457	658	4 894

Таблица 10.12. Абитуриенты, зачисленные на полный курс обучения, с разбивкой по отраслям знаний, типам университетов и учебных центров. 1997/98 академический год

	ВСЕГО	Государственные университеты				Частные и церковно-католические университеты
		Всего	Университетские учебные центры	Курируемые государственные центры	Курируемые частные центры	
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	1 009 948	953 356	920 619	10 394	22 343	56 592
Гуманитарные науки	158 373	152 492	151 755	608	129	5 881
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	785 839	741 573	668 416	35 743	47 414	44 366
Прикладные науки	121 830	119 515	118 837	678	0	3 315
Медицина	73 994	69 354	68 596	0	758	4 640
Технические науки	150 179	139 543	139 543	0	0	10 636

Таблица 10.13. Абитуриенты, зачисленные на сокращенный курс обучения, с разбивкой по отраслям знаний, типам университетов и учебных центров.
1997/98 академический год

	ВСЕГО	Государственные университеты				Частные и церковно-католические университеты
		Всего	Университетские учебные центры	Курируемые государственные центры	Курируемые частные центры	
ВСЕ ОТРАСЛИ ЗНАНИЙ	542 424	516 210	448 876	32 060	35 274	26 214
Гуманитарные науки	3 591	5 591	5 144		0	0
КОЛ. Обществоведение и юриспруденция	380 267	269 121	326 528	16 635	25 958	11 146
Прикладные науки	9 735	9 735	9 735	0	0	0
Медицина	38 914	34 044	23 385	5 276	5 383	4 870
Технические науки	207 917	197 719	184 084	9 702	3 933	10 198

Таблица 10.14. Преподаватели, с разбивкой по видам и уровню образования и полу.
1994/95 год

	Все учебные центры				Государственные центры				Частные центры			
	Мужчины и женщины	Жен-щины	Муж-чины	Жен-щины	Мужчины и женщины	Жен-щины	Муж-чины	Жен-щины	Мужчины и женщины	Жен-щины	Муж-чины	Жен-щины
				в %				в %				в %
Всего	523 245	300 766	222 479	57,48	389 556	217 849	171 707	55,92	113 689	82 917	50 772	62,02
Дошкольное/детское образование	53 790	51 534	2 256	95,81	36 804	34 975	1 829	95,03	16 986	16 559	427	97,49
Начальное образование	193 257	126 268	66 971	65,35	138 201	88 041	50 160	63,71	55 056	38 245	16 811	69,47
Специальное образование	8 269	6 700	1 559	81,03	7 537	6 092	1 445	80,83	732	608	124	83,06
Среднее образование	179 876	87 681	92 195	48,75	138 301	62 272	71 029	48,64	41 575	20 409	21 166	49,09
Образование специального типа	2 872	1 079	1 793	37,57	2 503	944	1 559	37,71	369	135	234	36,59
Другие виды среднего образования ¹⁾	219	24	195	10,96	205	22	183	10,73	14	2	12	14,29
Обучение взрослых	100 711	4 381	6 330	40,90	-	-	-	-	-	-	-	-
Университеты ²⁾	74 251	23 081	51 170	31,09	66 005	20 503	45 502	31,06	8 246	2 578	5 666	31,26

1) Имеются в виду преподаватели учебных заведений специального типа.

2) Данные за 1993/94 учебный год.

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных статистики образования в Испании, 1994/95 год, Министерство образования и науки, и статистики высшего образования в Испании, 1993/94 год, НИИ.

Даже в университетах, где женщины представлены ниже, чем мужчины, их численность на преподавательских должностях более высокого уровня является намного более низкой (таблица 10.15).

Говоря конкретно, в профессорском составе университетов (согласно последним официальным данным за 1995/96 учебный год) насчитывается 1172 женщины и 7 682 мужчины.

Таблица 10.15. Преподаватели университетов, с разбивкой по категории и полу, 1995/96 год

	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Всего	В %	Всего	В %	Всего	В %
Итого	82 951	32,03	26 568	100,00	56,383	100,00
Заведующие и заместители заведующих кафедрами	8 854	13,24	1 172	4,41	7 682	13,62
Профессора с ученой степенью	34 130	34,88	11 906	44,81	22,224	39,42
Доценты	27 264	30,93	8 433	31,74	18,831	33,40
Адъюнкты	7 094	45,50	3 228	12,15	3,866	6,86
Заслуженные преподаватели	496	12,30	61	0,23	435	0,77
Штатные преподаватели	320	20,63	66	0,25	254	0,45
Внештатные преподаватели	701	29,10	204	0,77	497	0,88
Прочие	4 092	36,61	1 498	5,64	2 594	4,60

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных статистики высшего образования в Испании, 1995/96 год, НИИ.

Статья 11. РЫНОК РАБОЧЕЙ СИЛЫ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку высшего уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска и отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Что касается содержания настоящей статьи, то следует отметить, что со времени представления третьего доклада и особенно в 1998 году в Испании проведены важные реформы. Все правовые реформы, направленные на обеспечение женщинам гарантированного доступа к работе, а также упомянутые в этой статье права подробно проанализированы в статье 2, и поэтому здесь мы не упоминаем всех ныне действующих положений.

Помимо правовых реформ, осуществленных в 1996-1998 годах были также приняты меры, направленные на реализацию проектов, обеспечивающих женщинам занятость на основе равенства с мужчинами. Поэтому помимо программ просвещения и образования в области предпринимательства и в целях проведения соответствующих мероприятий в сфере труда были приняты также меры, стимулирующие участие женщин в деятельности на рынке труда.

В сотрудничестве с органами автономных общин, занимающимися вопросами равенства, для женщин были организованы курсы по инновационным технологиям, число которых возросло в период с 1996 года (40 курсов) по 1998 год (62 курса), причем количество женщин, прошедших подготовку, увеличилось с 880 в 1996 году до 990 в 1997 году.

Кроме того, в сотрудничестве с автономными общинами, депутатскими собраниями провинций и городскими советами были организованы курсы профессиональной подготовки, которых в 1997 году насчитывалось 7, а в 1998 году уже 30.

В 12 городах в целом ряде автономных общин были проведены семинары профориентации по методам поиска работы, предназначенные для женщин, которые не имеют возможности получить адекватное консультационное обслуживание по вопросам поиска работы или которые в результате длительного отсутствия на рынке труда не имеют для доступа к нему.

Через торгово-промышленные палаты и палаты по делам судоходства была проведена программа технической помощи предпринимательницам. В 1996 году было создано 11 консультационных центров при 11 торговых палатах, а в 1998 году при 17 торговых палатах уже действовало 30 консультационных центров.

В 1998 году был учрежден проект C-TEST (центр занятости для работниц-надомниц), который осуществляется в рамках общинной инициативы в области занятости NOW, с целью изучения распространенности надомной работы среди женщин, то есть вопроса о том, содействует ли эта форма работы вовлечению женщин в трудовую деятельность и облегчает ли она совмещение работы с семейными обязанностями или же, напротив, является для них дополнительным трудовым бременем.

В целях обеспечения равного участия мужчин и женщин в предпринимательской деятельности Институт по делам женщин Испании способствует реализации программы ОПТИМА. В процессе развертывания этой программы, которая в настоящее время осуществляется совместно с профсоюзной организацией рабочих комиссий и целым рядом организаций автономных общин по обеспечению равенства, предполагается разработать планы позитивных действий на предприятиях в целях исключить диспропорции между женщинами и мужчинами в части доступа к занятости, служебного роста и выполнения руководящих функций.

С этой целью 25 января 1996 года было принято постановление министерства труда об учреждении "Совместной ассоциации за равенство возможностей между мужчинами и женщинами", и на основании решения Генерального директора Института от 3 февраля 1997 года (В.О.Е от 24 марта) 9 ассоциациям был присвоен официальный статус. С целью максимально широкого распространения информации о деятельности этих ассоциаций им была выражена благодарность в ходе торжественной церемонии, состоявшейся в Министерстве труда и социального обеспечения, на которой министр, Генеральный секретарь по социальным делам и Генеральный директор Института по делам женщин официально объявили такую благодарность.

Кроме того, в 1996 году в масштабах всей страны и отдельных автономий в печати и на телевидении была проведена пропагандистская кампания, сфокусированная на девяти официально признанных ассоциациях, являющихся примером применения современных подходов и оптимального развития людских ресурсов. В 1998 году в программе принимают участие 30 таких ассоциаций.

В числе мероприятий, проведенных Институт по делам женщин с целью развития предпринимательской деятельности женщин, необходимо упомянуть следующие:

1. Программа под названием "Путь от предпринимательницы до крупной деловой руководительницы", которая осуществляется Институт по делам женщин в сотрудничестве с Высшим советом торгово-промышленных палат и палат по делам судоходства в рамках общинной инициативы в области занятости NOW и через которую осуществляется

техническая помощь, консультирование, подготовка кадров и оказывается содействие женщинам-предпринимательницам в форме проекта создания предприятий.

Следует отметить, что благодаря этой программе в 1996 и 1997 году было создано в общей сложности 454 предприятия для женщин и около 1400 женщин прошли подготовку по конкретной тематике.

2. Оказание различных видов помощи под девизом "Предпринимательство для женщин", предусматривающей экономическую помощь в объеме почти одного миллиона песет по каждому виду тем женщинам, которые предпочитают заниматься индивидуальной трудовой деятельностью по тем направлениям, которые заложены в "Новые основы трудового законодательства". В период 1994-1996 годов было оказано 36 видов помощи женщинам, которые вступили на самостоятельный трудовой путь или стали совладелицами кооперативов. В 1997 году было оказано 54 вида помощи на общую сумму 38 500 000 песет. В текущем 1998 году на эти цели предполагается выделить 56 500 000 песет.

В 1998 году все эти мероприятия наряду с мерами, принятыми в рамках Плана обеспечения занятости, привели к значительному изменению положения женщин на рынке труда Испании. В качестве важного фактора следует отметить, что участие женщин в экономической и общественной жизни в форме вознаграждаемого труда в период с 1977 по 1996 годы в абсолютном выражении привело к предоставлению работы почти 900 000 женщин, что в относительном выражении составляет 25,75 процента. Этот процесс продолжается с 1987 года. Еще в 1986 году занятость среди женщин составляла на 320 000 человек меньше, чем в 1977 году. В 1995 году в общей численности занятого населения женщины составляли 34,77 процента. Во втором квартале 1998 года уровень занятости среди женщин составлял 36,08 от общей численности занятого населения. Остальные женщины активного трудового возраста, которых насчитывается свыше полутора миллионов человек, считаются нетрудоустроенными согласно критериям самодеятельного населения, что соответствует уровню безработицы в 26,65 процента.

Наряду с этим следует отметить, что пропорция занятых женщин возрастает быстрее, чем пропорция мужчин. В 1997 году ежедневный показатель роста занятости составлял 1000 рабочих мест, из которых 446 приходилось на женщин.

Что касается отраслей занятости, то здесь наблюдается тенденция, отмеченная в третьем докладе, в том смысле, что свыше 80 процентов работающих женщин заняты в сфере обслуживания, за которой следуют промышленность и сельское хозяйство.

В целом следует отметить, что уровень безработицы среди женщин в конце 1997 года составлял 28,4 процента против 16,2 процента среди мужчин. В августе 1998 года этот показатель составлял 26,65 процента по женщинам против 13,94 процента по мужчинам. В 1997 и 1998 годах ситуация в области занятости заметно изменилась по сравнению с 1996 годом, причем это изменение весьма существенно относительно показателей, приведенных в третьем докладе. Все это произошло благодаря реформам в сфере труда, предпринятым в Испании в течение последних двух лет, а также благодаря перестройке системы найма на временную работу по контрактам.

На этом общем фоне необходимо учитывать статистические данные, которые отражают положительную эволюцию ситуации в области занятости в Испании.

Как уже было сказано, произошел рост трудовой активности женщин, что особо наглядно проявляется в сфере услуг, где занятость возросла с 45,51% в 1995 году до 46,06% в 1997 году по сравнению с общей численностью самодельного населения; и в сельскохозяйственном секторе, где этот рост особенно заметен - с 27,2% до 35,15% от общей численности самодельного населения.

Такая ситуация является результатом определенных мер, включенных в Третий план PIOM, который впервые в истории Испании направлен непосредственно на улучшение положения женщин в сельских районах (таблица 11.1).

Таблица 11.1. Занятое население, с разбивкой по отраслям и полу
(в тыс. человек)

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	Женщины в %
Всего	12 914,6	4 561,7	8 352,9	35,32
Сельское хозяйство	1 048,6	272,7	775,9	35,15
Промышленность	2 660,3	579,4	2 080,8	10,25
Строительство	1 242,7	41,6	1201,1	3,35
Сфера услуг	7 963,0	3 668,0	4 295,1	46,06

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных опроса самодельного населения, IV квартал 1997 года, НИИ.

Хотя доля женщин в численности самодельного населения еще остается низкой (таблица 11.2), тем не менее здесь наблюдается постепенный рост общего показателя на 1,25 пункта по сравнению с данными за IV квартал 1995 года. По-прежнему сохраняется более высокая доля женщин среди более молодых возрастных групп и среди лиц в возрасте от 25 до 35 лет. Во всех возрастных группах уровень активности мужчин выше, хотя в данных за 1997 год произошли некоторые изменения по сравнению с 1995 годом. В возрастной группе 25-29 лет, на которую приходится самый высокий показатель трудовой активности, следует отметить рост занятости среди как мужчин, так и женщин. Однако структура роста носит гораздо более сбалансированный характер: если в 1995 году процентная доля составляла 73,35 женщин и 87,97 процента мужчин, то в 1997 году здесь уже отмечается 75,10 процента самодельного женского населения и 88,5 процента мужского. Это говорит о росте показателя на 1,75 пункта по женщинам и 0,53 пункта по мужчинам.

Таблица 11.2. Самодельное население, с разбивкой по полу и возрасту

Четвертый квартал 1997 года			
	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины

Всего	49,99	37,79	63,06
От 16 до 19 лет	23,60	20,90	26,40
От 20 до 24 лет	59,60	56,70	62,20
От 25 до 29 лет	62,00	75,10	88,50
От 30 до 34 лет	80,30	66,00	94,90
От 35 до 39 лет	78,80	62,40	95,60
От 40 до 44 лет	75,90	58,10	94,70
От 45 до 49 лет	70,60	49,40	92,40
От 50 до 54 лет	62,40	37,70	88,30
От 55 до 59 лет	60,20	26,80	74,90
От 60 до 64 лет	28,20	16,00	41,70
От 65 до 69 лет	3,70	2,40	5,10
От 70 лет и старше	0,60	0,20	1,10

Источник: Опрос самодеятельного населения, НИИ.

Показатели трудовой активности (таблица 11.3) и безработицы (таблица 11.4) отражают общую тенденцию к росту занятости и снижению безработицы, хотя среди женщин процент безработицы выше. В целом в области трудовой активности имеет место рост показателя по женщинам: с 34,8 процента от общей численности самодеятельного населения в 1993 году до 36,43 процента в конце 1997 года и 37,72 процента в августе 1998 года. Все это служит подтверждением эффективности мер в сфере труда, применяемых в Испании с 1996 года.

Таблица 11.3. Показатели трудовой активности, с разбивкой по полу

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины
1993 год	49,00	34,80	64,30
1994 год	49,00	35,60	63,30
1995 год	49,00	36,20	62,70
1996 год	49,60	37,00	63,10
1997 год*	49,06	36,43	62,08

* Данные за IV квартал 1997 года.

Источник: Опрос самостоятельного населения.

Что касается безработицы (таблица 11.4), то в Испании произошло ее общее снижение, хотя процент безработных среди женщин выше. В целом в этой сфере наблюдается благоприятная динамика. Безработица среди женщин снизилась с 29,2 процента в 1993 году до 27,99 процентов в конце 1997 года и в августе 1998 года достигла 26,65 процента.

Таблица 11.4. Уровень безработицы, с разбивкой по полу

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины
1993 год	22,70	29,20	19,00
1994 год	24,20	31,40	19,80
1995 год	22,90	30,60	18,20
1996 год	22,20	29,60	17,60
1997 год*	20,32	27,99	15,39

* Данные за IV квартал 1997 года.

Источник: Опрос самостоятельного населения.

Сравнительный анализ данных за август 1998 года (таблица 11.5) говорит о значительном улучшении положения среди женщин, где повысился уровень трудовой активности и занятости и снизились показатели безработицы. Как уже указывалось, в 1998 году в соответствии с директивами Европейского союза был утвержден План обеспечения занятости в Испании. Правительство Испании предприняло значительные усилия в этой области для облегчения и расширения доступа женщин к рынку труда, и законодательные и политические меры оказались весьма эффективными применительно к положению женщин.

/...

Таблица 11.5. Уровень трудовой активности, безработицы и занятости,
с разбивкой по полу и возрастным группам

Пол и возрастная группа	Уровень трудовой активности	Уровень безработицы	Уровень занятости
<u>Мужчины и женщины</u>			
Всего	49,92	18,91	40,48
Моложе 25 лет	43,90	35,75	28,21
От 25 лет и старше	51,24	15,75	43,18
От 16 до 19 лет	23,94	44,55	13,28
От 20 до 24 лет	58,24	33,15	38,93
От 25 до 54 лет	75,33	16,63	62,51
От 55 лет и старше	16,04	9,71	134,48
<u>Мужчины</u>			
Всего	63,06	13,94	54,27
Моложе 25 лет	47,36	29,47	33,40
От 25 лет и старше	66,79	11,32	59,23
От 16 до 19 лет	27,46	37,35	17,07
От 20 до 24 лет	61,47	26,81	44,99
От 25 до 54 лет	92,40	11,70	81,39
От 55 лет и старше	25,46	9,07	23,15
<u>Женщины</u>			
Всего	37,72	26,65	27,67
Моложе 25 лет	40,25	43,56	22,72
От 25 лет и старше	37,21	22,93	28,68
От 16 до 19 лет	20,29	53,99	9,33
От 20 до 24 лет	54,78	40,74	32,46
От 25 до 54 лет	58,42	24,18	44,52
От 55 лет и старше	8,42	11,28	7,47

Численность занятого самостоятельного населения (таблица 11.6) возросла, хотя между мужчинами и женщинами все еще сохраняются различия. В общей численности самостоятельного населения в 1997 году женщины составляли 35,36 процента, а 64,67 процента - мужчины. Этот показатель изменился в августе 1998 года, когда уровень трудовой активности среди женщин был зарегистрирован на отметке 37,72 процента, а среди мужчин - 63,06 процента. В этом смысле колебания между периодами полной и частичной занятости весьма сходным образом затрагивают как мужчин, так и женщин, хотя в области временной занятости по контактам большинство составляют женщины.

Таблица 11.6. Занятое самостоятельное население,
с разбивкой по режиму работы и полу

(В процентах от занятого самостоятельного населения)

Четвертый квартал 1997 года						
	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Всего	В %	Всего	В %	Всего	В %
Общая численность занятого самостоятельного населения	12 914,8	100,00	4 561,7	100,00	8 353,1	100,00
Полный рабочий день	11 858,8	91,90	3776,9	82,80	8 091,2	96,86
Неполный рабочий день	1 032,4	7,99	779,7	17,09	252,7	3,03
По причине посещения учебных курсов	40,5	0,31	17,2	0,38	23,3	0,28
По болезни	7,1	0,05	1,7	0,04	5,4	0,06
По причине семейных обязанностей	83,0	0,64	79,0	1,73	4,0	0,05
По причине невозможности найти работу с полным рабочим днем	249,2	1,93	191,8	4,20	57,4	0,69
По причине нежелания работать полный рабочий день	42,9	0,33	39,1	0,86	3,8	0,05
По причине вида трудовой деятельности	444,6	3,44	332,1	7,26	112,5	1,36
По другим причинам	165,1	1,28	118,8	2,60	46,3	0,55
Без указания причин	14,3	0,11	5,1	0,11	9,2	0,11

Источник: Опрос самостоятельного населения, НИИ.

К другим факторам, влияющим на занятость, относится постоянный или временный характер работы. Согласно статистическим данным (таблица 11.7) по сравнению с 1995 годом снизилась доля временно работающих женщин, тогда как доля мужчин осталась неизменной. В любом случае, необходимо учитывать, что доля женщин среди занятых наемных работников весьма невысока.

Таблица 11.7. Численность занятого населения, работающего по контрактам или на временной основе, с разбивкой по причинам выбора временной работы и полу

(В процентах от занятой наемной рабочей силы)

	Мужчины и женщины		Женщины		Мужчины	
	Количество	В %	Количество	В %	Количество	В %
<u>Четвертый квартал 1997 года</u>						
Общая численность занятой рабочей силы	9 887,1		3 632,4		6 254,7	
Общая численность работающих на временной основе	3 278,3	33,16	1 263,3	34,78	2 015,0	32,22
Невозможность найти постоянную работу	2 960,2	29,94	1 133,2	31,20	1 827,0	29,21
Нежелание иметь постоянную работу	11,8	0,12	6,8	0,19	5,0	0,08
Другие причины	261,5	2,64	104,6	2,88	156,9	2,51
Мотивировка неизвестна	44,8	0,45	18,8	0,52	26,0	0,42

Источник: Опрос самостоятельного населения, НИИ.

Что касается занятого населения, то среди лиц, работающих не по найму (таблица 11.8), число мужчин весьма высоко. В числе видов деятельности в этой сфере женщины преобладают лишь в области работы по дому, что говорит о том, что зачастую они относятся к категории работников, не вознаграждаемых за свой труд.

Наемная рабочая сила в основном сосредоточена в частном секторе, где мужчины представлены намного шире, чем женщины. Однако того же нельзя сказать о государственном секторе, где показатели занятости мужчин и женщин распределяются равномерно, о чем уже говорилось выше.

Таблица 11.8. Занятое население, с разбивкой по характеру занятости и полу

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	Женщины в %
Всего	12 914 700	4 561 800	8 352 900	35,32
Лица, работающие не по найму	3 000 00	913 500	2 086 500	30,45
Работодатель	654 500	424 200	540 300	18,69
Предприниматель без наемной рабочей силы или занятый самостоятельным трудом	1 877 100	536 100	1 341 000	28,56
Члены кооперативов	85 700	28 200	57 500	32,91
Работа по дому	372 700	226 000	147 700	60,37
Наемная рабочая сила	9 887 000	3 632 500	6 254 500	36,74
Государственный сектор	2 261 100	1 036 300	1 222 800	45,92
Частный сектор	7 625 900	2 594 200	5 031 700	34,02
Прочие случаи	27 700	15 800	11 900	57,04

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных опроса самодеятельного населения, IV квартал 1997 года, НИИ.

И наконец, в интересах ликвидации дискриминации в отношении женщин и с тем, чтобы дать им возможность совмещать семейные обязанности и работу законодательство Испании предусматривает возможность предоставления отпуска по беременности и уходу за ребенком. Однако (таблица 11.9) можно констатировать, что на практике в большинстве случаев отпуск такого вида получают матери.

Таблица 11.9. Занятые лица, которые отсутствовали на работе в течение недели, когда проводился опрос, в связи с отпуском по беременности/уходу за ребенком

	Мужчины и женщины	Женщины	Мужчины	Женщин ы в %
Общая численность занятых лиц, которые отсутствовали на работе в течение недели, когда проводился опрос, в связи с отпуском по беременности/уходу за ребенком	492 700 29 900	221 200 29 900	271 600 0	44,90 100,00
Отпуска по беременности/уходу за ребенком в %	6,07	13,52	0,00	

Источник: Расчеты произведены самостоятельно на основе данных опроса самодеятельного населения, II квартал 1997 года, НИИ.

Статья 12. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.
2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

В области здравоохранения осуществлялись программы, следующие основным направлениям, предусмотренным третьим Планом обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. В 1998 году был принят Комплексный план помощи женщинам, цель которого - охрана здоровья женщин в течение всего периода их биологической активности, расширение сети медицинских учреждений ввиду недостаточного количества ныне действующих, повышение качества медицинского обслуживания, а также содействие деятельности Национального института здравоохранения и Министерства здравоохранения Испании.

Работа в этой области велась по четырем направлениям:

1. Профилактика гинекологических заболеваний онкологического характера. Если заболеваемость раком шейки матки не характерна для Испании (4,1 случаев на 100 000 женщин, по данным за 1997 год), то рак молочной железы является одной из основных причин женской смертности (28,2 смертных случаев на 100 000 женщин). По этому направлению планируется оказание помощи в виде консультаций, профилактики и лечения данного вида онкологических заболеваний, а также и общее повышение эффективности программ медицинского обслуживания женщин.
2. Медицинское обслуживание женщин в период беременности, родов и в послеродовой период. Показатели смертности при родах в Испании довольно низкие: 12 смертных случаев в год. Следует отметить, что Институт здравоохранения берет под наблюдение 100 процентов женщин, обращающихся за помощью в медицинские учреждения во время беременности, родов и в послеродовой период. Если в 1996 году общему медосмотру были подвергнуты 35,4 процента всех беременных женщин, в 1997 году этот показатель составил уже 77,5 процента. Основной задачей в данном направлении является сохранить низкий уровень смертности при родах и расширить применение эпидурального обезболивания при родах.
3. Распространение знаний о противозачаточных средствах и наблюдение за их применением. Как часть своей профилактической работы Национальный институт здравоохранения распространяет информацию и ведет консультации по выбору способов предотвращения беременности. В 1996 году подобными мероприятиями были охвачены 12,2 процента всех женщин, а в 1997 году этот показатель увеличился на 17 процентов.

Задачами в данной области, помимо прочего, является поощрение сознательного материнства, распространение информации о методах контрацепции и уменьшение числа случаев добровольного прерывания беременности.

4. Помощь женщинам в климактерический период. Восемьдесят процентов всех женщин Испании переживают этот период своей жизни, не обращаясь за медицинской помощью. Исходя из этого планируемые мероприятия в данной области направлены прежде всего на пропаганду здорового образа жизни и на профилактику специфических для этого периода заболеваний.

Наряду с выполнением Комплексного плана помощи женщинам в отчетный период проводились в сотрудничестве с рядом учреждений мероприятия, направленные на распространение знаний в области охраны здоровья, велась профессиональная подготовка специалистов по гендерным вопросам. В период 1996-1998 годов были осуществлены следующие мероприятия в этой области, большинство из которых упомянуто в нашем предыдущем докладе:

1. Мероприятия, проведенные Институтом по делам женщин совместно с другими медицинскими учреждениями и общественными организациями:
 - 1.1. Заключение с Национальным институтом здравоохранения Рамочного соглашения и Специального соглашения, определяющих основных направления сотрудничества в области пропаганды здорового образа жизни, а также оказание медицинской и реабилитационной помощи женщинам:
 - семинары для руководителей учебных заведений в области здравоохранения и ухода за больными;
 - учебные курсы на тему "Здоровье женщины, медицинское обслуживание и уход за больными";
 - учебные курсы на тему "Охрана здоровья подростков".
 - 1.2. Заключение с Министерством здравоохранения и охраны потребителей Испании Рамочного соглашения и Специального соглашения, предполагающего совместную деятельность по следующим направлениям:
 - программа профилактики заболеваний СПИДом среди женщин. Цель программы - информировать медицинский персонал о специальных проблемах профилактики и медицинского обслуживания женщин, обращающихся в медицинские учреждения по поводу ВИЧ-инфекции;
 - программа профилактики СПИДа среди девушек. Цель данной программы - подготовка специалистов для работы с молодыми женщинами и пропаганды здорового образа жизни и безопасного секса;
 - пересмотр и обновление сведений, содержащихся в медицинском справочнике "Женщины и СПИД", изданном Институтом по делам женщин в 1993 году;
 - составление медицинского справочника "Женщина и нарушения питания". Содержание справочника: этиология данного вида заболеваний, их проявления, физические и психические механизмы протекания, последствия, а также борьба с этими заболеваниями амбулаторными методами и в стационаре.

- 1.3. Заключение Специального соглашения с Институтом Карла III (Национальной школой здравоохранения) с целью организации учебных программ и проведения совместных исследований в области охраны здоровья женщин:
 - включение в программу Национальной школы здравоохранения курса по проблемам пола и здоровья и его дальнейшая разработка;
 - проведение встреч специалистов по гендерным вопросам с целью обсуждения проблем пола и здоровья, в том числе и женского здоровья, в плане указанных выше позиций и обмена опытом контроля за медицинским обслуживанием и уходом за больными - помимо прочего, с целью исследования факторов, способствующих сохранению среди медицинских работников устаревших стереотипов мышления о социальной роли полов.
2. В ряду новых мероприятий, проведенных в период 1996-1998 годов, не включенных в указанные соглашения, необходимо отметить следующие:
 - 2.1. Создание рабочей группы специалистов по вопросам пола и здоровья в университетской среде. Задача рабочей группы: наладить обмен информацией и опытом с другими специализированными группами, содействовать включению гендерной тематики в преподавание и в круг научных исследований, ведущихся в университетах, разработать направления дальнейших исследований и практической работы в данной области.
 - 2.2. Создание учебных материалов по данной тематике. Перевод на испанский язык материалов журнала "Антр ну", издаваемого Отделом по вопросам пола и планирования семьи Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения.
 - 2.3. Участие в форумах по распространению знаний о здоровье женщин и вопросах пола.
 - 2.4. Участие в работе Государственной комиссии по искусственному оплодотворению, учрежденной в 1997 году.
3. В нашем распоряжении имеются следующие статистические данные о положении женщин:

Последние официальные сведения о средней продолжительности жизни испанцев, с разбивкой по полу и возрасту, относятся к 1994 году (см. таблицу 12.1). Данные этой таблицы свидетельствуют о большей продолжительности жизни женщин по сравнению с мужчинами во всех возрастных категориях, что, однако, не снимает всей проблематики охраны здоровья женщин, о которой говорилось выше в разделе о Комплексном плане Национального института здравоохранения.

Таблица 12.1

Содержание: Сведения о продолжительности жизни, с разбивкой по полу и возрасту:

Год: 1994

/...

Источник: Статистические таблицы смертности населения Испании Национального института статистики за 1994-1995 годы

Возраст	Мужчины	Женщины	Разница
0 лет	81,51	74,35	7,16
1 год	80,94	73,83	7,11
5 лет	77,04	69,94	7,1
10 лет	72,1	65,01	7,09
15 лет	67,15	60,07	7,08
20 лет	62,22	55,25	6,97
25 лет	57,32	50,53	6,79
30 лет	52,47	45,93	6,54
35 лет	47,65	41,46	6,19
40 лет	42,84	36,91	5,93
45 лет	38,07	32,38	5,69
50 лет	33,36	27,99	5,37
55 лет	28,73	23,74	4,99
60 лет	24,2	19,73	4,47
65 лет	19,81	16,01	3,8
70 лет	15,63	12,61	3,02
75 лет	11,78	9,62	2,16
80 лет	8,43	7,04	1,39
85 лет	5,74	5,01	0,73
90 лет	3,74	3,47	0,27
95 лет	2,06	2,01	0,05

Общее число случаев добровольного прерывания беременности в масштабах всех страны за 1996 год составило 51 002 (см. таблицу 12.2), что, по данным предыдущего, свидетельствует о росте числа аборт по отношению к показателям 1994 года, когда имело место 47 832 подобных случая. При этом в 1996 году 49 896 аборт было произведено из соображений сохранения здоровья матери, тогда как в 1993 году по этой причине было прервано 44 716 беременностей; по причине угрозы потери плода в 1996 году было зафиксировано 1 046 случаев аборт, в 1993 году - 720 подобных случаев; и наконец, в 1996 году было зарегистрировано 11 случаев прерывания беременности, наступившей вследствие изнасилования, по сравнению с 15 за 1993 год.

Статистические данные, собранные с 1987 года по 1995 год и приведенные в таблице 12.3, распределены в зависимости от возрастной категории женщин. Возрастную группу,

/...

в которой производится наибольшее количество аборт, составляют женщины в возрасте от 20 до 24 лет (26,86 процента от общего числа случаев за 1995 год); далее следует возрастная категория от 25 до 29 лет (22,15 процента от общего числа случаев за тот же 1995 год).

Заметно увеличение числа аборт среди девушек-подростков от 15 до 19 лет: в 1996 году эта цифра составила 7 211 по сравнению с 6 272 по данным за 1993 год.

По данным о заболеваемости СПИДом, инфицированных женщин меньше, чем инфицированных мужчин. Результаты диагностических исследований, проведенных в разные годы, указывают на увеличение числа заболеваний (следует учитывать тот факт, что не обо всех случаях было заявлено). По данным последних исследований (см. таблицу 12.5), значительно увеличилась разница между количеством заболевших женщин и мужчин по сравнению с предыдущими годами (9 773 женщина на 41 506 мужчин по данным на 30 июня 1998 года). В 1996 году общее число инфицированных женщин, зафиксированное в государственном реестре больных СПИДом, составляло 9 773. Наиболее подвержена заболеванию возрастная группа от 25 до 29 лет; за ней следует категория от 30 до 34 лет.

По имеющимся данным о потреблении алкоголя среди населения в возрасте старше 16 лет, с разбивкой по полу, возрасту и образовательному уровню, можно заключить, что в период с 1987 года по 1993 год (см. таблицу 12.6) количество женского населения, не употребляющего алкоголь, увеличилось с 42,4 процента до 50 процентов, в то время как число женщин, потребляющих избыточное количество алкоголя, сократилось с 0,6 процента до 0,4 процента.

В 1997 году в ходе опроса общественного мнения (см. таблицу 12.7) было выявлено улучшение положения в этой сфере: потребление алкоголя сократилось, помимо прочих факторов, по причине распространения занятий спортом и других навыков здорового образа жизни.

С 1987 года по 1993 год распространялось пристрастие к курению среди женщин старше 16 лет - при этом, в зависимости от возраста и уровня образования (см. таблицу 12.8) по данным исследования, проведенного в 1997 году (см. таблицу 12.9), эта привычка имеет тенденцию к дальнейшему распространению.

Употребление препаратов, содержащих опиоиды или кокаин, среди женщин значительно возросло: с 23,7 процента в 1987 году до 27,5 процента в 1994 году (см. таблицу 12.10). Последние исследования за 1996 год показывают, что в ряду зарегистрированных случаев обращения за медицинской помощью для лечения от наркотической зависимости женщины составляют 15,5 процента от общего числа обратившихся, мужчины - 84,5 процента. Подобное процентное соотношение наблюдается и среди показателей смертности по этой же причине за 1996 год (см. таблицу 12.12). Исследованиями, проведенными в шести городах Испании, обнаружено, что среди людей, умерших в результате приема препаратов указанного типа, женщины составляют 12,4 процента, а мужчины - 87,6 процента.

И наконец, мы приводим общие данные о смертности с учетом причины смерти и пола умершего за 1995 год (последние официальные данные отражены в таблице 12.13), а также показатели средней продолжительности стационарного лечения в медицинских учреждениях с разбивкой по полу и возрасту за тот же период (см. таблицу 12.4).

Таблица 12.2

Содержание: Общее количество аборт, с разбивкой по возрасту и причине прерывания беременности

/...

Год: 1996

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителя. Главное управление здравоохранения. Добровольное прерывание беременности. Окончательные данные по состоянию на 1996 год.

МОТИВЫ ПРЕРЫВАНИЯ БЕРЕМЕННОСТИ (предусмотренные законодательством)						
Возраст	Здоровье матери	Опасность потери плода	Изнаси- лования	Прочие причины	Нет данных	ВСЕГО
Менее 15 лет	98	0	2	0	0	100
От 15 до 19 лет	7 177	28	3	0	3	7 211
От 20 до 24 лет	13 505	98	1	2	10	13 616
От 25 до 29 лет	10 895	266	3	4	6	11 174
От 30 до 34 лет	8 745	351	2	6	5	9 119
От 35 до 39 лет	6 663	217	0	3	8	6 781
От 40 до 44 лет	2 667	68	0	2	0	2 727
Более 44 лет	266	8	0	0	0	274
Итого	49 896	1 046	11	17	32	51 002

Таблица 12.3. Общее количество абортс и процентное соотношение,
с разбивкой по возрасту женщины, 1987-1995 годы

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Всего	16 766	26 089	30 552	37 231	41 910	44 962	45 503	47 832	49 367
<u>Процентное соотношение</u>									
Менее 15 лет	0,11	0,19	0,19	0,16	0,16	0,22	0,18	0,20	0,23
От 15 до 19 лет	12,41	12,96	14,11	13,21	12,82	13,64	13,63	13,79	13,66
От 20 до 24 лет	28,04	28,06	27,13	26,88	27,71	26,79	27,32	26,70	26,86
От 25 до 29 лет	22,35	21,89	21,83	21,66	22,34	22,05	22,46	32,15	22,15
От 30 до 34 лет	17,61	17,38	17,35	17,91	17,70	17,80	17,53	18,01	17,84
От 35 до 39 лет	12,87	13,18	12,68	13,38	12,76	13,14	12,78	13,09	18,94
От 40 до 44 лет	5,28	5,62	6,15	6,16	5,89	5,70	5,49	5,49	5,55
Более 44 лет	0,51	0,48	0,62	0,64	0,63	0,67	0,61	0,57	0,57
Нет данных	0,23	0,23	0,05						

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителей. Добровольное прерывание беременности.

Таблица 12.4. Количество больных СПИДом, с разбивкой по году
установления диагноза и по полу, 1981-1996 годы

	Всего ¹	1981-1986 годы	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год
Лица обоих полов ³	41 598	730	1 065	2 235	3 091	3 791
Мужчины	33 801	613	883	1 838	2 584	3 117
Женщины	7 792	117	182	397	507	674

Количество больных СПИДом, с разбивкой по году
установления диагноза и полу, 1981-1996 годы

(Окончание)

	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ²
Лица обоих полов ³	4 420	4 809	5 248	6 878	6 225	2 892
Мужчины	3 601	3 967	4 251	5 534	4 995	2 230
Женщины	817	921	991	1 344	1 130	572

¹ Включая 224 случая без указания года.

² Данные на 30 сентября.

³ Включая 5 случаев без указания пола.

Примечание: Ежегодные данные не скорректированы с учетом задержек в предоставлении уведомления.

Источник: Национальный реестр заболеваний СПИДом (Национальный эпидемиологический центр Института здравоохранения им. Карла III).

Таблица 12.5

Содержание: Общее количество больных СПИДом по стране, с разбивкой по возрасту и полу, по состоянию на 30 июня 1998 года.

Источник: Национальный реестр заболеваний СПИДом.

Возраст	Женщины	Мужчины	Всего
Менее 1 года	182	185	367
От 1 до 2 лет	98	105	203
От 3 до 4 лет	63	52	115
От 5 до 9 лет	53	76	129
От 10 до 12 лет	12	42	54
От 13 до 14 лет	6	34	40
От 15 до 19 лет	91	295	357
От 20 до 24 лет	1 160	2 946	4 106
От 25 до 29 лет	3 111	10 473	13 584
От 30 до 34 лет	2 816	12 701	15 517
От 35 до 39 лет	1 189	6 832	8 021
От 40 до 44 лет	395	3 089	3 485
От 45 до 49 лет	175	1 827	2 002
От 50 до 54 лет	114	991	1 105
От 55 до 59 лет	102	705	507
Более 60 лет	169	964	1 133
Возраст неизвестен	39	188	224
Итого	9 773	41 506	251 284*

* Включая 6 случаев без указания пола.

Таблица 12.6. Употребление спиртных напитков среди населения старше 16 лет,
с разбивкой по полу, возрасту и уровню образования.
Данные за 1987 и 1993 годы

Из расчета на 100 человек каждой группы

	Лица обоих полов		Мужчины		Женщины	
	1987	1993	1987	1993	1987	1993
НЕ УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ СПИРТНЫХ НАПИТКОВ						
Всего	30,7	37,6	18,2	23,7	42,4	50,3
Группы по возрасту						
От 16 до 24 лет	19,7	39,0	30,1	22,4	26,4	37,9
От 25 до 44 лет	21,7	29,1	12,7	17,3	30,8	40,5
От 45 до 64 лет	30,8	41,0	19,9	25,3	51,8	55,2
65 лет и более	55,5	58,9	38,2	38,7	68,6	73,2
Группы по уровню образования						
Без образования	44,1	59,2	25,2	37,8	56,8	71,3
Начальное образование	29,1	38,4	17,8	23,9	39,8	51,0
Среднее образование	19,9	27,6	13,7	19,5	27,1	37,5
Высшее образование	19,6	21,3	14,2	17,5	27,5	26,4
УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ИЗБЫТОЧНОЕ КОЛИЧЕСТВО СПИРТНЫХ НАПИТКОВ*						
Всего	3,9	2,7	7,4	5,3	0,5	0,4
Группы по возрасту						
От 16 до 24 лет	3,5	2,0	5,9	3,6	1,1	0,3
От 25 до 44 лет	4,8	3,3	8,9	6,0	0,7	0,7
От 45 до 64 лет	4,2	3,4	8,7	6,7	0,3	0,4
65 лет и более	1,5	1,1	3,1	2,6	0,3	0,1
Группы по уровню образования						
Без образования	4,5	3,9	10,7	7,4	0,3	
Начальное образование	3,7	3,0	7,3	6,1	0,3	
Среднее образование	4,0	2,4	6,1	3,9	0,7	
Высшее образование	2,3	1,7	3,7	2,7	0,4	

* Лица, потребляющие больше 100 куб. см. чистых спиртных напитков в день.

Примечание: Включены только ответы, имеющие отношение к "употреблению спиртных напитков".

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителей. Показатели в области здравоохранения (программа "Здоровье для всех").

/...

Таблица 12.7

Содержание: Потребление спиртных напитков в возрасте 16 лет и старше: процентное соотношение по полу и возрасту.

Год: 1997

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителей. Предварительная публикация результатов национального опроса по проблемам здравоохранения в Испании, 1997 год.

1997 год	Да	Нет	Не ответили
ВСЕГО (N=6 573)	52,3	47,5	0,1
Распределение по полу			
Женщины (N=3 390)	35,6	63,3	0,1
Мужчины (N=3 183)	69,1	30,7	0,1
Распределение по возрасту			
От 16 до 24 лет (N=1 257)	55,1	44,7	0,2
От 25 до 44 лет (N=2 331)	61,7	38,2	0,1
От 45 до 64 лет (N=1 822)	50,2	49,8	0,0
От 65 до 74 лет (N=738))	36,0	63,9	0,1
75 лет и старше (N=408)	29,6	69,9	0,5

Таблица 12.8. Привычка к курению среди населения 16 лет и старше,
с разбивкой по полу, возрасту и уровню образования.
Данные за 1987 и 1993 годы

Из расчета на 100 человек каждой группы

	Лица обоих полов		Мужчины		Женщины	
	1987	1993	1987	1993	1987	1993
НЕКУРЯЩИЕ						
Всего	66,6	63,7	44,9	51,5	77,1	75,6
Группы по возрасту						
От 16 до 24 лет	48,2	56,7	45,5	54,6	51,0	59,0
От 25 до 44 лет	51,1	49,5	35,8	38,6	66,4	60,5
От 45 до 64 лет	72,0	72,0	46,6	53,0	94,9	89,7
65 лет и старше	84,7	88,6	66,2	75,3	98,2	98,2
Группы по уровню образования						
Без образования	75,7	80,8	48,3	59,1	93,6	93,7
Начальное образование	61,4	64,2	42,7	48,9	79,0	77,8
Среднее образование	48,7	54,3	42,6	49,9	55,7	60,0
Высшее образование	49,5	56,7	47,7	55,4	51,9	58,4
КУРЯЩИЕ В ДЕНЬ 20 СИГАРЕТ И БОЛЕЕ*						
Всего	17,4	16,0	29,7	24,9	6,1	7,7
Группы по возрасту						
От 16 до 24 лет	16,9	14,1	22,6	18,3	11,2	9,8
От 25 до 44 лет	24,7	24,4	39,7	35,3	9,8	13,6
От 45 до 64 лет	15,0	14,0	30,4	25,1	1,6	3,7
65 лет и старше	5,8	3,3	13,2	7,0	0,3	0,6
Группы по уровню образования						
Без образования	12,5	9,4	29,3	21,1	1,6	2,4
Начальное образование	18,1	16,5	31,8	27,1	5,3	7,1
Среднее образование	19,9	18,7	27,9	24,2	10,5	11,9
Высшее образование	23,7	18,1	29,0	21,9	16,5	13,0

¹⁾ Включены только ответы, имеющие отношение к "типологии курящих".

²⁾ Включены только ответы, имеющие отношение к количеству выкуренных сигарет.

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителей. Показатели в области здравоохранения (программа "Здоровье для всех").

Таблица 12.9

Содержание: Потребление табачных изделий среди населения 16 лет и старше: процентное соотношение по полу и возрасту.

Год: 1997

Источник: Министерство здравоохранения и защиты потребителя. Предварительные публикации результатов опроса по проблемам здравоохранения в Испании, 1997 год.

1997 год	Да, курит ежедневно	Да, курит, но не ежедневно	Не курит, но курил ранее	Не курит и никогда раньше регулярно не курил	Не ответили
ВСЕГО (N=5 598)	33,1	2,6	15,0	49,2	0,1
Распределение по полу					
Женщины (N=3 399)	24,7	2,5	7,9	64,8	0,1
Мужчины (N=3 200)	42,1	2,7	22,5	32,5	0,1
Распределение по возрасту					
От 16 до 24 лет (N=1 252)	35,2	4,5	5,0	55,2	0,1
От 25 до 44 лет (N=2 345)	49,3	3,0	14,3	33,2	0,1
От 45 до 64 лет (N=1 830)	25,9	1,6	18,1	54,3	0,1
От 65 до 74 лет (N=734)	10,3	1,3	21,0	67,5	0,0
75 лет и старше (N=408)	7,1	0,5	25,3	66,3	0,5

Таблица 12.10. Средний возраст и процентное соотношение возрастных категорий в группах риска, употребляющих препараты, содержащие опий и кокаин, 1987-1994 годы

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год
<u>Средний возраст (лет)</u>								
Всего	24,2	24,9	25,3	26,0	26,6	27,0	27,6	28,1
Мужчины	24,2	25,1	25,5	26,1	26,8	27,2	27,8	28,2
Женщины	23,7	24,1	24,6	25,3	26,0	26,3	27,0	27,5
<u>Процентное соотношение возрастных групп</u>								
Менее 15 лет	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	
От 15 до 19 лет	11,0	10,4	9,5	8,0	7,1	6,3	5,5	5,1
От 20 до 24 лет	49,8	40,4	37,7	33,0	28,8	27,1	24,3	22,2
От 25 до 29 лет	29,0	34,9	35,3	37,4	37,4	36,3	35,4	35,5
От 30 до 34 лет	7,6	10,4	13,2	16,2	19,4	21,9	24,0	25,1
От 35 до 39 лет	2,1	3,0	3,3	4,1	5,2	6,2	8,5	9,0
От 40 до 44 лет	0,2	0,5	0,6	0,8	1,5	1,6	1,5	3,3
45 лет и старше	0,2	0,2	0,3	0,3	0,5	0,5	0,6	0,7

Источник: Правительственное управление по национальной программе борьбы с наркоманией. Государственный информационный центр по вопросам токсикомании (СЕИТ).

Таблица 12.11

Содержание: Случаи обращения за медицинской помощью лиц, употребляющих психотропные препараты, с разбивкой по полу, в абсолютных цифрах и в процентном соотношении.

Год: 1996

Источник: Национальная программа борьбы с наркоманией.
Государственный информационный центр по вопросам токсикомании.
Отчет за 1996 год.

Зарегистрированные обращения за медицинской помощью	Женщины	Мужчины
52 890	15,5	84,5

Таблица 12.12

Таблица: Количество умерших в результате острой реакции организма на употребление психотропных средств, с разбивкой по полу, в абсолютных цифрах и в процентном соотношении.

Год: 1996

Источник: Национальная программа борьбы с наркоманией.
Государственный информационный центр по вопросам токсикомании.
Отчет за 1996 год.

1996 год	Количество смертных случаев	Женщины (в процентах)	Мужчины (в процентах)
В шести городах*	429	14,8	85,2
В других районах	221	7,7	92,3
Итого	650	12,4	87,6

* Государственным информационным центром по вопросам токсикомании обследованы следующие города: Барселона, Бильбао, Мадрид, Севилья, Валенсия и Сарагоса.

Таблица 12.13

Содержание: Смертность среди населения Испании, с разбивкой по полу и причине смерти.

Год: 1995

Источник: Национальный институт статистики. Смертность и ее причины, 1995 год.

Причина смерти		Женщин ы	Мужчин ы	Всего
01-99	Все причины	161 739	184 456	346 227
I 01-18	Инфекционные и паразитарные заболевания	2 023	2 324	4 347
II 19-45	Опухоли	33 963	55 530	89 493
III 46-49	Заболевания эндокринных желез Нарушение питания, обмена веществ и иммунитета	7 679	5 532	16 411
IV 50-51	Болезни крови и кроветворных органов	821	720	1 541
V 52-55	Психические заболевания	6 080	3 313	9 939
VI 56-60	Болезни нервной системы и органов чувств	3 076	3 956	6 232
VII 61-69	Болезни органов кровообращения	71 884	59 526	131 710
VIII 70-73	Болезни дыхательных органов	12 710	20 614	33 324
IX 77-77	Болезни органов пищеварения	7 971	10 381	18 352
X 78-80	Болезни мочеполовой системы	3 433	3 474	6 907
XI 81-84	Осложнения беременности, родов и послеродового периода	11		11
XII 85	Болезни кожи и подкожных тканей	405	181	586
XIII 86	Болезни костной и мышечной системы и соединительных тканей	2 074	761	2 835
XIV 87	Врожденные пороки	561	614	1 175
XV 88-89	Некоторые заболевания перинатального периода	380	488	565
XVI 90	Недиагностированные признаки, симптомы и болезненные состояния	3 326	2 891	6 717
XVII 91-99	Внешние причины травматизма и отравления	4 442	11 883	16 325

Таблица 12.14

Содержание: Средняя продолжительность стационарного лечения, с разбивкой по возрасту и полу.

Год: 1995

Источник: Национальный институт статистики. Исследование причин смертности в ходе стационарного лечения.

Возраст	Мужчины	Женщины	Всего
Менее 1 года	8	8	8
От 1 до 4 лет	5	4	5
От 5 до 14 лет	5	5	5
От 15 до 24 лет	6	7	6
От 25 до 34 лет	5	10	6
От 34 до 44 лет	7	10	8
От 45 до 54 лет	9	12	11
От 55 до 64 лет	11	13	12
От 65 до 74 лет	14	14	14
75 лет и старше	16	14	15
Итого	9	11	10

Статья 13. СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ, БАНКОВСКИЕ КРЕДИТЫ, ОТДЫХ И РАЗВЛЕЧЕНИЯ

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Как было отмечено в других статьях, формула равенства и недискриминации установлена Конституцией. Это способствует дальнейшему воплощению в жизнь равенства возможностей между мужчинами и женщинами во всех конкретных сферах деятельности.

В области кредитов, ипотеки и других форм финансового кредита в настоящее время для испанских женщин не существует никаких ограничений, за исключением тех случаев, когда последние действуют для всех граждан, независимо от пола. В 1998 году было подписано Соглашение о сотрудничестве с Национальным банком, облегчающее получение льготных кредитов женщинами, пожелавшими заняться предпринимательской деятельностью в любой сфере.

Что касается проведения досуга и занятий спортом, то недостатки воспитательного процесса порождают тенденцию к раздельному участию мужчин и женщин в подобного рода занятиях. Очевидно, что данным вопросом следует заниматься начиная с первых классов школы и на протяжении всего процесса обучения. Для исправления указанных недостатков, приводящих к явной дискриминации по признаку пола, третий План обеспечения равенства возможностей включает в качестве задачи, указанной в пункте 1.4, активизацию участия женщин в занятиях физической культурой и спортом.

Имеющиеся в нашем распоряжении сведения о занятиях физической культурой показывают, что женщины занимаются ею в меньшей степени, чем мужчины. Согласно последнему Национальному опросу по проблемам здравоохранения, процент женщин, не занимающихся физической культурой (45,4 процента) или занимающихся нерегулярно (39,6 процента) выше, чем соответствующие показатели для мужчин: 33,7 процента и 38,4 процента, соответственно. Напротив, несколько раз в месяц или в неделю физической культурой занимаются только 14,55 процента женщин по сравнению с 27,2 процента мужчин.

Указанные различия, касающиеся занятий спортом, связаны со стереотипами социальной роли полов, которые иногда прививаются в семье или в школе. Вот почему работа по их искоренению должна начинаться с учебных заведений и различных общественных организаций, непосредственно влияющих на формирование некоторых установок в поведении.

Что касается процентного соотношения, то сравнение данных 1995 года (таблица 13.1) с информацией, содержащейся в третьем Периодическом докладе, показывает явное снижение числа женщин, занимающихся спортом. Однако этот показатель не вполне отражает действительность, так как число людей, ставших объектом опроса в 1993 году, было больше (21 026 опрошенных), чем в 1995 году (8 323 опрошенных).

Таблица 13.1. Занятия физической культурой в свободное время,
с разбивкой по полу

	Лица обоего пола	Женщин ы	Мужчин ы
Всего	100,0	100,0	100,0
Не занимаются физической культурой. Ведут сидячий образ жизни	39,7	45,4	33,7
Нерегулярно занимаются физической культурой или спортом	39,0	39,6	38,4
Занимаются регулярно несколько раз в месяц	12,7	9,5	16,1
Занимаются физической культурой несколько раз в неделю	8,0	5,0	11,1
Не ответили	0,7	0,6	0,7
Всего ответов	8 323	4 246	4 077

Источник: Собственные разработки на основе испанского национального опроса по проблемам здравоохранения, 1995 год. Министерство здравоохранения и защиты потребителя.

На основе предварительного отчета об участии женщин в спортивных мероприятиях и для привлечения женщин к занятиям спортом было подписано Соглашение с Секретариатом по спорту Министерства образования и культуры. Это была первая попытка анализа спорта по гендерному признаку, предпринятая в Испании.

В то же время в рамках школьного образования осуществляется программа стимулирования работы школ, а также учреждений Автономных сообществ как по привлечению женщин к занятиям спортом, так и по развитию спортивных мероприятий с участием женщин.

Что касается других аспектов культурной жизни, то Институт по делам женщин совместно с Общенациональным обществом испанских авторов участвовал в проведении конкурса имени Марии Тересы Леон среди женщин, занимающихся театральной деятельностью. В то же время совместно с кафедрой танца имени Алисии Алонсо им были учреждены стипендии для молодых женщин, обучающихся танцам.

Статья 14. ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.
2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на

/...

основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системы сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

В качестве одной из своих приоритетных целей Институт по делам женщин выделил задачу развивать и стимулировать более активное участие в трудовой деятельности женщин, проживающих в сельской местности. Это положительно образом скажется на равенстве возможностей и ускорит рост женской занятости и образования женщин. Поэтому третий План обеспечения равенства возможностей, действующий в настоящее время в Испании, включает особый раздел, посвященный женщинам, проживающим в сельской местности.

А) В рамках данного направления в 1995-1997 годах Институт по делам женщин осуществил проект "Сеть NOW: Поддержка инициатив женщин, проживающих в сельской местности", являющийся составной частью Инициативы ЕС в области занятости и людских ресурсов - NOW II.

Этот проект был претворен в жизнь в десяти Автономных сообществах, признанных первоочередными в этом отношении: Андалусии, Астурии, на Канарских островах, в Кантабрии, Кастилии-Ла-Манче, Кастилии-Леоне, Эстремадуре, Галисии, Мурсии и Валенсии.

Главная цель проекта - способствовать профессионализации женщин, повысить уровень занятости и стимулировать предпринимательскую инициативу женщин в сельской местности.

Для выполнения поставленных задач были проведены следующие мероприятия:

/...

- Координация и стимулирование Межрегиональной сети, образованной 16 проектами NOW для сельской местности в десяти Автономных сообществах, выделенных в качестве первоочередных.
- Создание курсов профессиональной подготовки, обслуживающих все 16 проектов программы NOW.
- Оказание технического содействия женщинам-предпринимателям и, в частности, женщинам, создавшим предприятия в сельской местности.
- Проведение исследования о социо-профессиональных и индивидуальных характеристиках женщин, проживающих в сельской местности.

В) Проект "Сеть GEA: предпринимательские инициативы женщин, проживающих в сельской местности (1998-1999)", осуществляемый Институтом по делам женщин. В этот Проект включаются все мероприятия, осуществляемые в рамках Программы NOW всеми государственными учреждениями, ответственными за обеспечение равенства возможностей в Автономных сообществах, определенных в Программе в качестве первоочередных, а также Национальной федерацией женщин, проживающих в сельской местности. Реализация этих мероприятий охватывает период с января 1998 года по декабрь 1999 года.

Целью данного Проекта является координация использования материальных ресурсов и технических средств, которыми Сеть GEA обеспечивает инициативы по созданию предприятий, руководимых женщинами. Проект преследует цель содействовать реализации указанных инициатив, которые должны повысить уровень занятости среди женщин, проживающих в сельской местности.

Для реализации данного Проекта предусмотрены следующие мероприятия:

- Создание системы материально-технических ресурсов для поддержки женщин-предпринимателей.
- Разработка механизмов профессиональной подготовки, цель которых - обеспечение новых рабочих мест квалифицированными кадрами и развитие предпринимательских инициатив. Предусматривается как подготовка преподавателей обоего пола, так и профессиональная подготовка женщин в каждом регионе.
- Проведение конкурсов для поощрения наиболее перспективных предпринимательских проектов с целью стимулировать создание предприятий в сельской местности.
- Для покрытия дефицита кадров на местах, составление каталога специалистов, способных вести занятия по повышению квалификации с женщинами-предпринимателями.
- Создание компьютерной программы с целью классификации предпринимательских инициатив и оптимизации обмена информацией и сотрудничества между предприятиями.
- Проведение отдельного исследования с целью поиска новых возможностей развития занятости в регионах, охваченных Сетью GEA.

- На конец 1999 года предусмотрено проведение Европейского конгресса с участием государственных и частных организаций, общественности и женщин, проживающих в сельской местности.

Данный Проект осуществляется в пределах Автономных сообществ, признанных для него первоочередными, при непосредственном участии Национальной федерации женщин, проживающих в сельской местности. Это означает, что Проект реализуется на территории всех провинций следующих Автономных сообществ: Андалусии, Астурии, Канарских островов, Кантабрии, Кастилии-Ла-Манчи, Кастилии-Леона, Эстремадуры, Галисии, Мурсии и Валенсии.

В 1998 году с Министерством сельского хозяйства было подписано соглашение о профессиональной подготовке женщин-агров и женщин, проживающих в сельской местности. Также в 1998 году было впервые профинансировано проведение ярмарки сельскохозяйственной продукции, произведенной женщинами. В настоящее время оказывается поддержка созданию Национальной ассоциации женщин, проживающих в сельской местности.

Статья 15. ЖЕНЩИНЫ И ПРАВОСУДИЕ

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Применение и контроль за соблюдением положений данной статьи осуществлялись параллельно с контролем за соблюдением положений статьи 2, учитывая тот факт, что речь идет о необходимости проведения законодательных реформ для обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин и недискриминации по признаку пола.

В связи с этим и в соответствии с третьим Планом обеспечения равных возможностей, действующим в настоящее время в Испании, ставятся следующие задачи:

1. Развитие законодательства с целью обеспечения равенства мужчин и женщин перед законом.
2. контроль за соблюдением национального законодательства и законодательства ЕС, а также за деятельностью судов всех уровней и процедурой рассмотрения заявлений, поступающих от женщин, во избежание дискриминации по признаку пола.
3. Разъяснительная работа среди юристов и общественности.

Для осуществления указанных задач были проведены следующие мероприятия:

/...

Говоря о развитии нормативных актов и о парламентской деятельности, в первую очередь необходимо упомянуть о проделанной законодательной работе. В частности, был разработан законопроект о гарантиях выплаты алиментов. Указанный документ отвечает необходимости защиты материальных интересов семей в наиболее тяжелых случаях, связанных с невыплатой алиментов, и исходит из положений статьи 39 Конституции, касающейся всесторонней защиты интересов детей, независимо от положения их родителей.

Кроме того, был разработан проект Королевского указа о структуре и функциях Руководящего совета Института по делам женщин. Данный нормативный акт вносит изменения в Королевские указы № 758/1996 от 5 мая 1996 года и № 839/1996 от 210 мая 1996 года и приводит состав Руководящего совета Института по делам женщин в соответствие с реорганизованной структурой министерств и ведомств, в том числе Министерства труда и социальных вопросов, способствуя большей оперативности работы данного Совета.

Наряду с указанными уже осуществленными мероприятиями, необходимо упомянуть проекты нормативных актов, находящиеся в стадии разработки. К ним относятся:

- проект Королевского указа о создании Государственного совета по неправительственным организациям, занимающимся вопросами социального благосостояния;
- проект Королевского указа об утверждении Положения об исправительных учреждениях;
- проект Королевского указа о регулировании использования электронных, телекоммуникационных и информационных технологий в органах государственной власти;
- проект Королевского указа о регулировании использования электронных, телекоммуникационных и информационных технологий в органах государственной власти;
- проект Королевского указа о технических требованиях аттестации медицинских центров искусственного оплодотворения;
- проект закона Автономного сообщества Каталонии об уплате алиментов родителями;
- проект закона о регулировании добровольного прерывания беременности, внесенный парламентскими фракциями "Объединенных левых - левых Каталонии" и Социалистической партии;
- проект закона об общественно-полезных объединениях;
- проект дополнительного постановления о повышении эффективности постоянного контроля за рекламой.

Информационная деятельность, имеющая целью развитие законодательных инициатив, дополнялась информационными мероприятиями, осуществляемыми на уровне парламента. Так, парламентариям была предоставлена информация о законодательных инициативах, внесенных на международном уровне, а также о некоторых предложениях, рассматриваемых в настоящее время Европейским судом. Не претендуя на исчерпывающее освещение всех мероприятий, укажем, в частности, что был представлен доклад об обеспечении равенства и недискриминации по полу при выполнении Испанией положений Конвенции № 100 МОТ о равной оплате труда; был внесен

/...

проект постановления о возложении бремени доказательства на противную сторону при рассмотрении случаев о дискриминации по признаку пола; внесено предложение о пересмотре Договора о Европейском союзе в части, касающейся принципа равенства мужчин и женщин; представлены доклады: о Директиве № 96/34 Европейской комиссии от 3 июня 1996 года о рамочном соглашении, касающемся отпусков для родителей; о Статье 2 Европейской социальной хартии (о защите прав женщины-матери в случаях увольнения); о применении Хартии ЕС о защите основных социальных прав трудящихся; о гарантиях равноправия, существующих в Испании, в свете рекомендаций об обеспечении сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений; о гарантиях равенства в проекте закона об отпусках по родам; о гарантиях равенства мальчиков и девочек в проекте дополнительного протокола к Конвенции о правах ребенка, а также о принципе недискриминации применительно к Резолюциям № 50/167 и № 50/168 (о насилии).

Были также даны ответы на предварительные запросы информации о дискриминации по признаку пола, направленные Европейским судом Испанскому государству. Эти вопросы были поставлены перед судом гражданами других стран - членов ЕС.

Значительная часть предварительных запросов касалась интерпретации статьи 119 Договора о Европейском союзе, в которой речь идет о равенстве в оплате труда.

Как уже отмечалось выше, наряду с деятельностью в области законодательства и информационной работой в парламенте Институт по делам женщин, действуя во исполнение одной из своих функций, возложенных на него законом об учреждении данной организации, рассмотрел в административном порядке жалобы на дискриминацию по признаку пола, поступившие от граждан обоего пола и от учреждений.

Данные жалобы касались главным образом дискриминации в сфере занятости, будь то по причине менее благоприятных для женщин условий труда (по оплате, продолжительности рабочего дня, интенсивности перемещений и т.д.) по сравнению с мужчинами, выполняющими равноценные функции, или же из-за случаев сексуальных домогательств или увольнения беременных. Некоторые жалобы имели отношение к дискриминации в спорте, а также к образу женщины, создаваемому рекламой в средствах массовой информации. Последний вид жалоб исходил от Наблюдательного совета по рекламе Института по делам женщин.

Указанные мероприятия были бы не полны, если бы не дополнялись целой программой разъяснительной работы, пропаганды равенства и контактов с общественностью. В рамках этой программы велась работа с письмами, поступающими в Институт по делам женщин и касающимися, помимо прочего, вопросов семьи, трудовой деятельности, занятости, издевательств и насилия на бытовой почве, социального обеспечения и пенсий за умершего супруга.

С целью распространения знаний по вопросам социального обеспечения и по законодательству в данной области, принятому в Испании и в ЕС, в различных Автономных сообществах проводились соответствующие мероприятия, большинство из которых финансировалось совместно испанскими организациями и Европейским союзом. Помимо участия в ознакомительных форумах, состоявшихся на территории всех Испании, были проведены семинары для представителей общественности и юристов с целью распространения знаний и дальнейшего утверждения принципа недискриминации по признаку пола.

Статья 16. БРАК

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:
 - a) одинаковые права на вступление в брак;
 - b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
 - c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
 - d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
 - f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
 - h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.
2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

В Испании содержание статьи 16 Конвенции гарантируется Конституцией. Статья 32 Основного закона гласит: "1. Мужчина и женщина имеют право заключать брак на основе полного юридического равенства. 2. Закон устанавливает формы брака, брачный возраст и способность вступать в него, прав и обязанности супругов, причины расторжения брака, а также его последствия".

Начиная с 1981 года в Испании осуществляется реформа института брака. Необходимо отметить, что, согласно статистическим данным, значительная часть населения вступает в брак в возрасте от 20 до 30 лет, особенно во второй половине этого периода; 39,22 процента женщин и 47,12 процента мужчин вступают в брак между 25 и 29 годами, хотя женщины обычно выходят замуж в более молодом возрасте. Фактически женщины составляют 80,98 процента лиц, вступивших в брак до 20 лет, и 67,37 процента - вступивших в брак в возрасте от 20 до 24 лет. Напротив, мужчины составляют большинство среди лиц, которые вступают в брак после 25 лет.

Наряду с этим следует также отметить, что число разводов и случаев раздельного проживания супругов постоянно возрастало за последние 15 лет. Согласно последним

статистическим данным, 48,90 процента разводов и случаев раздельного проживания происходит по взаимному согласию и 51,10 процента - в установленном законом порядке.

Во всех указанных случаях испанское законодательство гарантирует применение статьи 32 Конституции, смысл которой в том, что в настоящее время не существует дискриминационных мер по отношению к женщине ни в законной процедуре брака, а также оформления раздельного проживания и развода, ни в воспитании детей, рожденных как в браке, так и вне его.

Что касается регистрации фамилии, то в настоящее время рассматривается законодательно предложение об изменении статьи 109 Гражданского кодекса. Если это предложение будет принято, то родители будут иметь право при регистрации ребенка решать - по взаимному согласию и на установленных законом основаниях, - будет ли фамилия отца или матери первой в фамилии ребенка.
