



消除对妇女一切形式 歧视公约

Distr.: General
3 February 2004

Chinese
Original: French

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》

第 18 条提交的报告

缔约国初次和第二次合并定期报告

厄立特里亚*

* 本出版物未经正式编辑。



关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的 初次报告草案

厄立特里亚国

根据公约第 18 条提交

第一部分

概 况

1.2 地理、历史、经济¹

地理

厄立特里亚是非洲一个新独立的国家，位于赤道以北，北邻非洲之角，南面与埃塞俄比亚接壤，西北面与苏丹相邻，东南面与吉布提毗接，东面濒临红海。

厄立特里亚有 1 000 多公里（625 英里）的海岸线，其领土包括沿岸 350 多个岛屿。由于厄立特里亚濒临红海，且由于其地貌变化多样的特征，因而气候类型多样。沿岸低海拔平原地带炎热湿润。厄立特里亚地处撒哈拉降雨带，西南季风给该国带来充沛雨水。在正常年份中，高原地带年均降雨量达 400 毫米到 650 毫米，低海拔平原地带年均降雨量约 200 毫米到 300 毫米。

历史

1890 年 1 月 1 日，意大利划定了厄立特里亚的边界，并将该国作为其殖民地，一直统治到英国人在非洲这块角斗场上击败意大利人，接管了对厄立特里亚的治理权。在第二次世界大战中，英国将厄立特里亚作为英美在该地区进行军事行动的重要核心。

¹ 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》。

随着意大利在第二次世界大战中战败，有人在联合国提出了处理意大利前殖民地的问题。联合国曾向厄立特里亚派出几个多国人员组成的调查团，了解当地人民的意愿。不同的调查团提出了不同的解决方案，其中包括肢解厄立特里亚，将其分别交给英国、法国和埃塞俄比亚治理的方案；将这种保护国地位维持 10 年，然后举行全民公决，赋予其完全独立地位。经过若干年的深思熟虑，联合国通过一项决议，使厄立特里亚与埃塞俄比亚结成联邦，但是保证让厄立特里亚人获得某些民主权利和一定程度的自治。

然而，在与埃塞俄比亚结成联邦的时期中，海尔·塞拉西皇帝的政府有计划地侵犯了联合国保证给予厄立特里亚人的权利。对埃塞俄比亚侵犯厄立特里亚人的民主权利和自治，厄立特里亚人经过多年的和平抗议无果，而且形势更加恶化，终于在 1961 年爆发了争取独立的武装斗争。1962 年，海尔·塞拉西皇帝单方面决定解散厄立特里亚议会，并吞并厄立特里亚，将其作为埃塞俄比亚的第十四个省，因而这位皇帝违背联合国决议的非法行为达到了顶点。

经过 30 年争取独立的斗争，厄立特里亚人民解放阵线(人民解放阵线)于 1991 年 5 月解放了整个国家，建立起厄立特里亚临时政府。

1993 年 4 月，厄立特里亚临时政府举行国际监督下的全民公决。全国人口的 98.5%参加了该次全民公决，99.8%的人投票赞成独立。联合国观察团负责人表示说，该全民公决“的每一阶段都自由而公平”。其他观察小组也确认如是。

正式独立日确定为 1993 年 5 月 24 日，独立后的厄立特里亚成为联合国的第 183 个会员国。

根据第 55/1994 号公告，成立了厄立特里亚宪法委员，并授权该委员会在建立民主秩序的基础上起草第一部厄立特里亚宪法，这是国家的基本大法，国家的各种法律都要以此为根本依据；另外还组成了仲裁一切有争议的根本问题的最后仲裁庭。²经过三年的艰苦努力、起草宪法并广为征求意见，根据第 92/1996 号公告成立的制宪议会于 1997 年 5 月 23 日批准了《厄立特里亚宪法》。

经济

从经济角度讲，三十年的解放战争不但造成了经济和社会基础设施的崩溃，而且导致几十年的发展受损。在 1995 年，厄立特里亚是个低收入发展中国家，人均年收入不足 200 美元。

尽管近年来商品、农业和渔业已经复苏，但 70%多的厄立特里亚人民仍然依靠传统的自然农业维生，其中包括农作物种植、家禽饲养和捕鱼。厄立特里亚的工业基础极为薄弱落后，仅有中小规模的消费品生产（食品、饮料、皮革制品、纺织品等）。

² 关于设立厄立特里亚宪法委员会的公告。

1994 年 11 月政府发表了宏观政策声明，明确陈述了今后二十年中的发展目标和战略。根据该宏观政策，“以后二十年中，国家最重要的发展目标是创造以现代化的先进科技为导向、具有国际竞争力的经济。”实现这一目标的主要策略是：“……以教育和保健投入形成人力资本，通过基础设施建设来消除致命的发展瓶颈，形成出口型的工农业发展，恢复并保护环境，推动私营领域的经济发展。”

然而，发展受到严重的制约。战争和原殖民地政权的政策都对国家的物质、社会和体制方面的基础设施产生了严重的负面影响。人力资本的发展速度缓慢，科技基础落后。在这种条件下，在今后几十年中创造以现代化的先进科技为导向、具有国际竞争力的经济，就成为高于一切的国家发展目标³。

1.2 人口统计

人口

由于独立前后从未在国内搞过任何种类的人口普查，因此并不知道人口的确切数量。根据某些粗略的专业估计，厄立特里亚的人口在 250 万到 350 万之间。侨居国外的厄立特里亚人大约在 70 万到 100 万之间。全国人口在文化和语言上有所不同，由九个种族群体组成，它们是：阿法尔族、提格雷族、提格里格纳族、萨霍族、希达里布族、比伦族、昆纳玛族、纳拉族和拉塞达族。

家庭构成

在厄立特里亚，目前超过半数的家庭（53%）的户主为男子，这与 1995 年厄立特里亚人口和保健调查的 69%相比，比例有所降低。妇女为户主的家庭数目从 1995 年厄立特里亚人口和保健调查的 31%提高到 2002 年厄立特里亚人口和保健调查的 47%。妇女为户主的家庭在阿斯马拉和其他城镇地区所占比例（51%~53%）高于乡村地区（43%）。厄立特里亚的家庭平均人口数目从 4.4 人提高到 4.8 人。家庭平均人口数目乡村地区（4.9 人）略高于城镇地区（4.7 人）⁴。

在积极参与经济活动的人口（15~64 岁）中，妇女几乎占 50%。性别比率在城镇和乡村分别为 83 和 127，而整个国家的比率为 88。按照广泛年龄段人群的实际人口分布显示，15 岁以下儿童和 15~64 岁的人口分别占人口的 47%和 45%，其余人口为 65 岁以上⁵。

³ 厄立特里亚政府的宏观政策，1994 年。

⁴ 《2002 年厄立特里亚人口和保健调查》。

⁵ 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》。

行政摘要

1. 厄立特里亚国已经于 1995 年批准了作为国际法律框架的《消除对妇女一切形式歧视公约》。此后，该文件翻译成国家的官方语言，在厄立特里亚广泛宣传，尤其在妇女中进行广泛的宣传。
2. 在 1979 年，厄立特里亚全国妇女联盟（全国妇联）成立了，这是迈出的又一个重要步伐，其宗旨是赋予厄立特里亚妇女权力，鼓励她们参与民族解放运动和社会正义事业。目前，全国妇联是一个非政府组织，作为妇女机构为推进性别平等而工作。它与相关政府部门、当地/国际非政府组织及社区有着广泛的协调合作。除了其他活动之外，全国妇联设法在社区和妇女中间开展认识宪法和法律条款的项目。
3. 政府的坚定承诺和政治意愿在实施公约和实现性别平等方面起到了巨大的作用。厄立特里亚政府做了大量工作，保证厄立特里亚妇女享有平等机会，特别是采用立法手段保证妇女的地位、在社会中扮演的角色和享受适当质量的生活的可能性。厄立特里亚的宏观政策确立了这一点，政策中陈述道：“**将维护妇女的平等权利，一切减损这种权利的法律都要修改。**”
4. 本应在公约签署生效一年后提交的初次报告由于种种原因受到阻碍，主要原因是长达四年的边界战争。厄立特里亚政府特此通知，并请求考虑将本报告作为关于公约执行情况的初次和随后的第二次报告审议。
5. 《消除对妇女一切形式歧视公约》的实施将与 1995 年 9 月在北京召开的第四次妇女问题世界会议上通过的《全球行动纲要》的实施相辅相成。厄立特里亚正式派代表团出席了在北京举行的这个会议，22 名代表来自各地区、各地方非政府组织和其他民间社团。
6. 全国妇联于 1999 年向提高妇女地位司提交了一份关于北京会议五周年的报告，其中说明了《行动纲要》的执行情况和提倡性别观点的未来战略。
7. 全国妇联提出了性别平等发展行动的五年国家计划⁶，政府制定了相应的法律规定，在一些部委中设立了性别平等协调中心。全国妇联还做出努力，在全国妇女和侨居国外的妇女中组织了一个强有力的有效网络。
8. 厄立特里亚妇女在厄立特里亚宪法委员会中的代表比例充分（超过 40%），该委员会受权起草第一部国家宪法，因此成为国家法律制定程序的组成部分。全国妇联积极参与厄立特里亚宪法委员会下属的社会与文化处性别股的活动，以此参与宪法起草进程。该部门由厄立特里亚宪法委员会的一位女执行委员主持工作。宪法草案得到充分讨论，并在全国各地区召开的广泛意见听取会中得到宣传和修改。厄立特里

⁶ 全国妇联提出的 2001-2005 年社会经济行动计划。

亚妇女有机会公开发表自己的意见，有机会行使自己的宪法基本权利。除此之外，全国妇联还参与司法部法律改革委员会在改革民事与刑事法典过程中组织的各种协商论坛。

9. 早在二十世纪七十年代，厄立特里亚人民解放阵线(人民解放阵线)就发起了大规模扫盲运动，鼓励妇女打破传统桎梏及不准学习的禁忌，参加扫盲活动，这是教育努力方面的一个突破。教育的确是通往妇女解放和妇女获得权力的跳板，能够消除限制她们参与国家发展的经济、社会和文化方面的障碍。目前，国民的文盲率为 51%，女童的小学净入学率在城镇中为 41%，在乡村地区为 27%。
10. 厄立特里亚的主要发病原因和死亡原因皆源于可预防的疾病。在影响人口健康状况，尤其是影响妇女健康的根本问题中，主要是可饮用清洁水不足、营养不良、母婴保健服务缺乏、生殖卫生教育和计划生育缺乏等问题。卫生部一直在努力应对保健服务的挑战，产生的结果是社区健康状况得到显著改善。厄立特里亚的保健服务始于解放运动时期，产生了赤脚医生、护士和其他有资格的医疗人员。今天的成功是在昔日史无前例的艰苦工作和卫生部门的成就基础上取得的。
11. 厄立特里亚的大多数妇女在从事农业劳动。根据估计，厄立特里亚的全职文职人员总数为 21 000 人，其中妇女占 30.02%，妇女在合同制雇员中占 33.5%。在积极参与经济活动的人群中，估计妇女在专业和技术领域中占 5.1%，在行政和管理职位中占 0.2%，在政府和宗教职位中占 5%，在销售职位中占 5.7%，在服务领域占 17.3%，在农业中占 50%，在生产及相关工作中占 15.5%。因此，政府为了改善妇女的就业率，正在采用平等就业机会政策和立法。
12. 边界冲突对于贯彻和深化各种发展任务构成了主要的障碍，其中包括一般的发展任务和与妇女特别有关的发展任务。这种情形使生活状况恶化，迫使 50 多万厄立特里亚人沦为流离失所者。在这场冲突中，妇女和儿童遭受的苦难最为深重。因而，这种冲突必须通过和平手段和法律手段得到解决。
13. 尽管有些部委已经建立起一个按性别收集和保存统计数据系统，但是使政府的各个部委、私营部门、非政府组织和其他有关机构协调一致的措施仍需巩固和改进。
14. 在编制本报告过程中，征求了所有政府部门、非政府组织、民间社团和其他相关机构的意见并让它们参与进来，使其能够提出宝贵的意见。

第二部分

第 1-3 条：歧视的定义和政策措施

制宪议会于 1997 年 5 月 23 日批准了《厄立特里亚宪法》。《宪法》对人权作出了坚定承诺，并明确具体

地强调性别平等和妇女的宪法权利。另外，《宪法》还承认了厄立特里亚妇女的至关重要作用，这就确保了男女平等的基础，从根本上禁止基于性别的歧视。

宪法的前言内容如下：

鉴于厄立特里亚妇女在斗争中产生的平等与相互尊重的基础上英勇参加争取独立、人权和团结的斗争，这一事实将作为我们以下承诺的一个不可动摇的基石，即创造一个男女在相互尊重、团结和平等基础上交往的社会。⁷

第 7（2）条——关于民主原则——禁止对妇女进行任何形式的歧视，内容如下：

禁止任何侵犯妇女的人权或者限制或以其他方式阻挠妇女发挥作用和参与的行为。

关于法律面前人人平等的第 14 条对该条款作了补充，其内容如下：

法律面前人人平等。

国民大会应颁布有助于消除厄立特里亚社会中不平等现象的法律。

根据《宪法》的原则和各条款，制定了各种立法和政策指导方针。厄立特里亚政府制定的宏观政策可视为一个范例，它对性别问题规定了如下政策目标：

- a. 将继续做出各种努力，使社会了解妇女在国家的社会经济、政治和文化改革中起到的决定性作用并提高这方面的意识。
- b. 将维护妇女的平等权利，一切减损这种权利的法律条文都要修改。

1997 年，司法部成立了一个法律改革委员会，其任务是对殖民地时期的《民法典》和《刑法典》进行审查、改革和/或废除。新法典正在起草之中。然而，殖民地时期的法典在 1991 年（独立之初）被采用和改革，根据第 1/1991 号法律改革公告，它规定所有带有歧视及歧视含义的条款均应废除，而保护性的法律措施将被保留，因此这部法典称作厄立特里亚过渡法典。以下列举其中几条措施：

- 婚姻须经当事双方的自愿同意，不需要得到父母的同意。结婚的法定年龄从 15 岁提高到 18 岁。

⁷ 《厄立特里亚宪法》。

- 妇女婚姻自由，与男人享有平等权利。
- 法律禁止索取结婚聘礼，禁止诱拐妇女。
- 殖民地时期的《民法典》中关于非正常结合的第 708-721 条被废除，因为这些条款未能对妇女的结婚、离婚和继承权利提供法律保护。
- 对于女犯人，如果该犯人已怀孕或有三岁以下子女，死刑将减刑为终生监禁。
- 根据《刑法典》，虽然堕胎仍应治罪，但如有医生证明，认为该妇女在身体或精神上因怀孕可导致严重的或永久性的伤害，则可允许堕胎；若能证明怀孕系强奸或乱伦的结果，也可允许堕胎。
- 根据法律，强奸罪最多可判 15 年徒刑。根据刑法，传播色情及其他下流淫秽物的行为也要受到惩罚。
- 公然树立丈夫在婚姻中权力的第 635 条被自动废除，代之以厄立特里亚人民解放阵线家庭法的第 45 条，该条款承认男女双方在婚姻中的平等权利和地位，保证母亲与儿童在家庭中的利益。

新的关于土地使用法的第 56/1994 号公告旨在废除传统的土地使用体系，它已成为立法，将在公约第 14 条项下讨论。

新的第 118/2001 号《厄立特里亚劳动宣言》已经成为立法。该宣言为妇女就业提供了法律保护。这一点将在本公约第 12 条项下讨论。

1995 年颁布的第 82/95 号全国兵役法显示，18 岁以上的所有公民，不论性别如何，均有义务服兵役。根据国家兵役计划，目前有女子在服兵役。

第 4 条：关于特别措施（积极行动）

《厄立特里亚宪法》第 7 条第 1 款明确指出：

厄立特里亚的根本原则，就是保证其公民广泛积极参加国家的各种政治、经济、社会和文化生活。

除此之外，作为争取民主与公正人民阵线的意识形态指导方针和主要文件的《国家宪章》⁸强调妇女问题是一个主要的社会问题，并明确指出：

⁸ 1994 年人民解放阵线第三次代表大会通过的《厄立特里亚国家宪章》。

一个不尊重妇女权利和平等的社会不是真正解放的社会。在斗争年代里，厄立特里亚妇女发生了巨大的变化。往日，厄立特里亚妇女被视为软弱被动的群体，不及男子更有价值，但她们昔日受压抑的力量得到机会释放时，便显示出强大的斗争精神。没有妇女的参与，我们的革命便不可能获得成功。

尽管有传统的桎梏，但是妇女在社会和国家建设中的作用得到了进一步的认可，该宪章陈述道：“妇女在社会和家庭中的作用应该给予更大的认可。没有妇女的充分参与，厄立特里亚就不可能实现现代化……厄立特里亚必须成为一个各种性别的人群平等和谐生活，共同取得繁荣的国家。”

这便是厄立特里亚政府的基本原则和意识形态信念，在此基础上，厄立特里亚妇女的权利建立起来并深深扎下了根。

在 1994 年人民解放阵线第三次代表大会上，通过了关于妇女权利的极其重要的决议。以下列举其中几项：

第十一号决议——关于加强妇女的社会地位——指出：

1. 大会重申，坚决反对压迫妇女、贬低妇女的各种思想和行为。
2. 大会决心争取拟定并贯彻各种方案，使妇女能够巩固其政治和社会地位，保证妇女的经济自由，为此要加强妇女在生产中的作用，拓宽妇女接受教育和培训的渠道，以便使她们获得自食其力的能力，进而最大限度为社会作贡献。

为了达到理想的妇女参与水平，就必须采取积极措施，因为传统价值观、惯例和态度皆根深蒂固，这些东西有可能阻碍性别平等的进程。厄立特里亚政府认为（在该公约中有明确陈述）积极行动是一种为了加速实现男女事实上的平等而采取的暂行特别措施。

该积极行动措施一般包括使妇女参加政府重要决策机构，促进妇女/年轻女子参加社会、经济和社会文化方面的一般性积极行动，以及参与缩小现存的性别鸿沟的全面发展进程。譬如：

- 1) 在地方立法机构和国家议会选举中采用配额制。在国家议会中妇女席位要占到 30%。为此，今天妇女在地区立法机构中的席位为 30.5%，其中 93%是通过配额制取得的。
- 2) 以现金形式或实物形式对边远地区送女儿上小学的父母给予奖励。
- 3) 只要妇女的利益和参与明确为其中一部分，即受益者的 50%必须是妇女，则社区提议搞的一切发展项目都会得到资金资助。

- 4) 土地使用委员会和其他乡村发展行动应该有妇女参与。
- 5) 专门为妇女组织以就业为导向的科技和职业培训课程，以便保证妇女参与非传统性职业。
- 6) 为了保持性别平衡并鼓励年轻女子在高等教育中就读，采用大学、护士学校、技工学校的入学考试成绩对女子稍稍降低录取线（譬如：男生为 2 分，则女生为 1.8 分）。
- 7) 各种体育联合会要为妇女保留席位，等等……

特别注意制订对性别敏感的方法并在制定政策和实施方案中考虑到妇女关心的问题。譬如，教育部为所有学校校长、教师和其他教育方面的官员开设了性别培训课程，以便拓宽他们的眼界，使他们认识到促进女童教育中的性别问题，使他们洞察并避免歧视妇女的态度和歧视妇女的社会行为。当然，并非所有政府部门都是如此。

为此，亟待完成的任务是制定一个跨部门和跨机构的综合国家性别政策框架和相应的行动计划，以通过积极行动贯彻性别主流化的方针，厄立特里亚政府计划充分承担起这一任务。

第 5 条：对男女定型任务采取的措施

妇女历来被认为是家庭的附庸，而不是重要成员。男人对妇女的控制受到宗教和传统桎梏的加强，习惯法和宗教禁忌成为有力而神圣的东西。某些神话和谚语在引导和形成目前妇女在社会中的定型任务方面起着主要的心理作用。以下试举几个例子：

“ 驴子无角，女人没心。”

意思是说女人没有智慧，没有判断能力。这是在厄立特里亚流传的一句重要谚语，在社会上已经口耳相传许多代了。这句谚语过去怂恿并且现在继续怂恿家庭中的男性成员担当起决策人的角色，并自命优越，而女人则因此自卑，受排斥，故意局限在从事家务劳动上。

“ 生儿七呼，生女三呼。”

就是说，养育女婴仅仅被视为家庭的一种责任。母亲生了男婴，会受到社会的赞誉和接受，生女婴的母亲则受排斥，遭冷漠。因而姑娘从出生进入社会那天起，就受到排斥和歧视。

妇女，或者说女孩，从小到大受到许多限制：不允许她们参与所谓“男人的任务”，换言之，村庄从来没有女村长；妇女绝对不能参加社会上的集会，接受的教育很少或者根本受不到教育；不应该跳跃或笑出声；不能亲自出庭（只能由男性亲属代表其出庭），等等。所有这些因素构成了今天厄立特里亚社会中女性的生

存地位低下。

在民族解放斗争中（早在 1977 年），人民解放阵线做出巨大的努力，设法打破传统的桎梏，消除社会偏见，鼓励妇女扮演新角色。男女地位平等的观念的确开始崭露头角了。

允许厄立特里亚妇女参加解放运动，拿起武器与男人并肩作战，这在厄立特里亚妇女的历史上还是第一次。后来，将妇女组织起来，参加村委会的民主选举，成为自己社区的决策者，按照新的土地使用制度拥有自己的土地，在乡村学校上学，参加妇女扫盲运动等等。这些革命性的行动大大改变了妇女的传统角色，促进了妇女在厄立特里亚社会中的平等地位，也铺平了通往生活中平等参与、平等机会的道路。

全国妇联

为了组织并加强厄立特里亚妇女的角色和参与，建立起了全国妇联这一妇女群众组织，这是朝妇女解放迈出的一大步。在 1979 年全国妇联成立大会后不久，其成员人数和网络在厄立特里亚国内外有了引人瞩目的发展，吸引了具有各种社会背景的妇女加入。通过这一组织，妇女加强了对武装独立斗争的参与，也奠定了妇女在各行各业平等机会和平等参与的坚实基础。

全国妇联的使命是保证厄立特里亚的所有妇女以自信的态度享受自己的权利，平等参与国家政治、经济、社会和文化领域的活动，并分享其利益。

该组织的目标是：

1. 消除对妇女的各种形式歧视。
2. 创造一种有益于妇女有效和有意义地参与国家发展的各个领域的环境。
3. 提高妇女和整个社区的生活质量。
4. 使妇女和全社会认识并加强性别意识。
5. 在妇女中彻底扫除文盲并提供技能培训。
6. 建立全国妇联的机构能力。
7. 保证并提高妇女在决策和政治领导方面的参与。
8. 增进妇女的健康水平，与有害的传统做法作斗争。

9. 为妇女拥有生产和创造能力而奋斗，使妇女在国家经济中起决定性的作用。

10. 从事妇女问题的研究，对相关信息作宣传。

11. 宣传妇女的法定权利。

12. 努力减轻妇女从事的家务劳动，使家务劳动社会化。

为了实现其各种目标，全国妇联发起过许多项目和方案，为改变妇女在社会、政治、经济和法律事务方面的地位做出过广泛的贡献。

然而，全国妇联需要在机构上得到授权，以便在监督政府和其他机构开展有效的将性别纳入主流活动中发挥广泛的作用。

由于认识到保证妇女的权利并不仅仅是妇女及其组织的责任，其他政府和非政府实体也在对妇女发展议程作出贡献。

譬如，教育部已经采取了具体行动，与教育系统内部的性别模式作斗争，即修订并开设课程，印发新的教材，宣传女生/妇女进步角色的形象；在学校教职员中组织性别意识的研讨会等。不过，由于女生在高等教育中的就读率不足，在职业教育层面的变化很少。

在某种程度上，目前厄立特里亚的电视和无线电广播机构等媒体对这些问题有一定的报道，诸如对社会问题的研讨、女性模范人物的特写及其成功的故事、在全国发行的日报上开辟妇女特写专栏、电台广播剧开设节目宣传妇女角色等，这些都在努力消除和减少人们头脑中得到的关于女性传统角色的印象。不过，要想使厄立特里亚社会中对妇女根深蒂固的态度和偏见发生根本的变化，还需要有一个持之以恒和组织良好的媒体宣传计划。诚然，让人们的认识发生新的转变并不是个轻松的任务，需要有一个长期计划，而且需要政府有关部门提供充足的资金预算。

厄立特里亚政府确立的某些规定和采取的管理措施对改变妇女的传统角色起到了巨大的作用。革除童婚的习俗、将女孩结婚的最低年龄限制在 18 岁、保证所有七岁以上儿童有平等的入学权利、实行免费义务教育制、根据第 118/2001 号《劳动宣言》提供平等的就业机会、同工同酬、产妇保护和待遇等，这些基本措施对改变厄立特里亚社会的态度起到了规范性作用。

当初起草厄立特里亚宪法时，关于文件的措辞曾发生过争议。当时人们便同意，出于语言技术上的原因（为了避免他/她之类字眼措辞混淆），要使用阳性措辞。不过，为了避免混淆和滥用文本措辞，委员会决定专门用一个条款澄清。特别列入了关于所指性别的第 5 条，以便保证文本中没有性别偏见或陈旧的性别观念。该条款内容如下：

本宪法中所有条款关于性别的措辞皆不特指某一性别，所有条款对男女性别皆平等适用。

生育和养育婴儿历来被认为完全是母亲的职责，而不是社会的职责或父母双方的职责。母亲和女儿有义务承担家务重任，却不能参与任何社会和政治方面的生活。然而，随着时间的推移、对家庭的教育、文化的转型，父母双方开始承担起共同的义务。这一变化在受过教育的父母中比未受过教育的父母中更加普遍。

《厄立特里亚宪法》关于家庭事务的第 22 条明确规定，家庭是社会的自然基本单位，法定年龄以上的男人和妇女有权自由建立家庭，并且对家庭事务享有同等的权利和义务。该条款进一步规定了父母和子女在家庭中的互补角色，这种角色便是厄立特里亚社会的基础。

3. 父母有精心慈爱养育子女的权利和义务，而子女有尊敬父母并赡养年老父母的权利和义务。

厄立特里亚家庭法规定，在发生离婚的情况下，子女依法受保护，由父母双方提供监护、抚养费 and 支助。除非有严重的特殊原因，否则，子女五岁前要随母亲生活。

另外，厄立特里亚政府于 1994 年批准了《儿童权利公约》。关于此，组织了家庭教育和公开咨询，对《儿童权利公约》的条款进行广泛宣传，以便使公民充分认识到，儿童的利益在任何情况下都必须得到最主要的考虑，父母双方都应承担起抚养孩子和照顾孩子成长的职责。

考虑到宪法与法律保护措施需要得到对家庭生活的教育的辅助，各个相关的政府部门和非政府组织参与了提高意识的活动，以便促进对养育儿童是社会职责的理解，以及对照顾子女是父母双方共同义务的理解。

全国妇联通过在妇女中间和社区里搞健康教育活动，促进了对一些观念的广泛理解：家庭是社会的基本单位；家庭中丈夫与妻子的关系是相互依存不可或缺的；在家庭中父母要共同分担养育子女的义务，要分担家务劳动、经济生活和家庭关心的其他方面。过去三年中，这一方案在 286 个村子里执行，参与者超过 19 800 人。

多部门或综合方法联合使用时，在社区搞家庭教育更加有效率，也更加有效果。迄今为止，还没有开发出旨在改变对妇女和女孩的偏见的跨部门方案。将来，全国妇联可在这方面主导有效的方案上起到先锋作用。

目前已经启动了一些方案，其中有幼儿发展，这一项目侧重于儿童发展及父母和社会的作用。HAMSET（艾滋病毒/艾滋病、疟疾、性传染疾病及肺结核）是另一个项目，该项目的基本目标是降低 HAMSET 疾病的传播，不过还有家庭教育和性别培训内容。卫生部、教育部、劳动与福利部、农业部、渔业部、全国妇联、全国青联等机构和组织广泛参与了以上两个项目的活动。

第 6 条：贩卖妇女

以任何形式贩卖妇女、婴儿和年轻人的行为均受到法律禁止，并被视为刑事犯罪。这种贩卖被视为对人的亵渎和利用行为，任何有组织、有计划、有预谋的人口贩卖行为都要受到惩罚。

刑法进一步规定，无论何人，为了获益或者为了满足另一个人的欲望：

- a) 贩卖妇女或婴儿和年轻人，无论采取诱拐、诱骗或抓捕或以其他方式诱使其卖淫（即使本人同意）；
或
- b) 使如此弄到的人住在不名誉的房舍，或任凭她卖淫，将根据过渡时期的刑法受到惩罚（第 605 条）。

年轻女子卖淫似乎大多数情况出于经济原因（高失业率、辍学、贫穷等）以及旅游业在国内日益增长趋势的影响，这已经是人所共知的事实。虽然旅游部并不鼓励大规模旅游，但仍然建议制定安全并有保护的策略，以便将以旅游业为基础的卖淫活动降低到最低限度。

是否将妓女视作个人犯罪行为，而另一方面却将卖淫注册登记为一种商业上的性工作（在殖民地时期便是如此），这是一种引起争议的问题。目前，妓女拉客、卖淫收入、奴役妇女从事性交易、保留妓院都受到法律禁止。

关于习惯性利用他人不道德行为的第 604 条规定：

为了获取利益而以他人卖淫或他人的不道德行为为职业，或依靠诱拐他人为生，或作为房东或管家保有不名誉的房舍，不论是什么人都要受到惩罚。

不过，未成年人卖淫和贩卖未成年人去卖淫的情况尚未发现，这种情况尚需事实来证实，因此未来需要进行一种综合的研究。

作为不道德行为、公然亵渎和凌辱道德的色情文学属于犯罪（第 608 条）；根据法律（第 609 条 a 款），任何人如有进口或出口、运输、接受、拥有、当众展示、销售或出租、发行或流通文字、图像、招贴、影片或其他淫秽或非常下流的物品的行为，将受到惩罚。

目前，某些正在进行的活动通过创造各种社会和经济事业上的就业机会，设法减少或消灭卖淫现象。劳动与福利部是负责推行这方面政府政策的机构，它为国内卖淫活动的受害者组织了若干恢复正常生活的方案。

政府通过劳动与福利部实施了防止商业性工作者（妓女）重蹈覆辙及恢复正常生活方案。该方案的目标

是：

1. 拯救由于社会和经济困难沦为妓女的商业性工作者。
2. 通过认清其根本原因，实行预防方案。
3. 使社区认识并授权其支持各种帮助妓女恢复正常生活的方案。
4. 进行关于艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病的健康教育。

该方案始于 1999 年，提供了各种咨询服务和以就业为目的的职业培训。迄今，已经有 132 名商业性工作者在获得职业技能后恢复了正常生活，全国有 740 多名年轻商业性工作者目前在参加部里组织的恢复正常生活活动。⁹

另外，还有一个关于“商业性工作者恢复正常生活”的示范项目，是由当地一个非政府组织¹⁰实施的，不过其能力十分有限。在这里，他们鼓励妓女们放弃其交易，提供关于艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病的咨询，并提供职业技能培训。迄今为止，大约 90 位妇女参加了恢复正常生活方案，有 30 位已经开始了新生活，搞小规模商业经营活动。100 多位妓女接受了访谈，她们几乎全都表示，如果能提供其他维生手段，便准备放弃卖淫。

卫生部、全国妇联、全国青联和其他利益相关者发起一个与艾滋病毒/艾滋病相关的**安全生活**联合方案，旨在降低不安全的性接触、卖淫，并劝阻年轻女子和男人卷入这种行为。

第 7 条：妇女参与政治与公众事务

厄立特里亚妇女走上政治舞台始于民族解放斗争初期。在人民解放阵线的解放运动时期，妇女占民族解放军人数的 30%。

在解放运动中取得的成就保持到国家独立之后，国家保证妇女享有宪法权利，可在任何领导岗位任职，享有任何政治职位的选举权和被选举权，在国民大会和地区及乡村议会中占有席位。

《宪法》第 7 条第 4 款写道：

本宪法及根据本宪法制定的各种法律，保证所有厄立特里亚人在国内享有争取任何领导职位的同等

⁹ 劳动与福利部的商业性工作者恢复正常生活方案。

¹⁰ 路德教会。

参与机会，而没有任何差别。

《宪法》就选举权和作为任何选任职位候选人的权利进一步写道：

任何符合选举法要求的公民都有选举权和谋取选任职位的权利（第 20 条）。

凡年满 18 岁的厄立特里亚公民都有选举权（《宪法》第 30 条）。

尽管宪法和立法规定并不阻碍妇女竞选政府中和私营组织中的决策职位，然而在现实中，从政的和高层领导岗位上的妇女人数却非常少。

妇女对于政治运动和宪法进程的参与起到了关键作用，也许比男人的更加显著。然而，妇女在占有不同层次的政治机构重要职位方面，水平依然很低。我们已经依照宪法和法律采取了“积极行动”措施来矫正这种不平衡。但是不应该将“积极行动”误解为一种持久和永久的解决方案。诉诸该行动无非是一种权宜之计，为的是创造一个平等竞争的环境。不过，该行动本身既不是个解决方案，也不是个终点。本着这种精神，我们必须保证严格实施，直到我们达到希望的阶段，届时妇女能在平等的基础上参与竞争。

厄立特里亚总统艾萨亚斯·阿弗基在全国妇联成立 20 周年大会上的讲话

1999 年 11 月 27 日

政府采用了配额制（这是一个积极的行动）推进妇女参与基层和国家层面的政治决策机构。关于地方大会人员组成的第 86/1996 号公告规定，妇女要占有 30% 的席位，同时妇女还可竞争其余 70% 的席位。配额制的影响标志着妇女参政程度的明显变化。譬如，妇女参与地方大会的比例从 1996 年的 20%，增加到 1998 年的 30%，换言之，六个地区的地方大会的 399 个席位中有 122 个由妇女占有。

妇女在国民大会中占 22.2% 的席位，在六个佐巴¹¹大会中平均占有 30.5% 的席位。详细分类统计显示，在迈克尔地区为 37%；在德巴地区为 30%；在安西巴地区为 28%；在伽什—巴卡地区为 29.7%；在红海南部地区为 27%；在红海北部地区为 29.5%。

在以往的所有国家级和地区级选举过程中，妇女投票率都非常高。当前，全国各分区的乡村行政委员会的选举正在进行，这是第一次没有为妇女保留席位或采用配额制的选举。选举是自由民主的，符合条件的村民（不论男女）在公开基础上竞选管理职位。虽然这次竞选的统计数字不可能包括在本报告中，但是有些妇女显然凭借自己的能力而得到了乡村委员会的领导职位。

¹¹ 佐巴的意思是地区。

今天，与其他非洲国家的情况相比，厄立特里亚国民议会中的妇女人数比例属于最高的国家之列。根据2002年11月全世界议会妇女人数分类统计，莫桑比克（30%）；南非（29.8%）；卢旺达（25.7%）；纳米比亚（25%）；乌干达（24.7%）；塞舌尔（23.5%）；厄立特里亚（22%）等国属于议会妇女比例最高的国家。其余非洲国家的数字从0.0%到19%不等。

为了进一步保证妇女有平等的机会充分参与权力机构和决策，已任命若干妇女担任在高层职位。目前，有三位妇女部长（占内阁部长的18%），她们是司法部长、劳动与福利部长、旅游部长。除此之外，还有几位高等法院女法官、女检察官、女局长和女处长。

在争取民主与公正人民阵线的政治局中，19位成员中有3位是妇女（占15.7%），中央委员会的75名委员中，有12位是妇女（占16%）。妇女在国家政治活动中过去和现在都起着显著的作用。在全国和侨居海外的争取民主与公正人民阵线成员中，近50%是女成员。

表 1：政府高级职位中按性别分列的统计数字

序号	政府职位	1998 年			2002 年		
		妇女人数	总人数	妇女所占百分比	妇女人数	总人数	妇女所占百分比
1.	国民议会	33	150	22 %	33	150	22 %
2.	部长	2	17	11.7 %	3	17	17.6 %
3.	局长	-	-	-	-	-	-
4.	处长						
5.	地方长官	0	6	0%	0	6	0%
6.	下级地方长官	3	53	5.7%	不适用	不适用	不适用
10.	大使	2	18	11.1 %	1	30	3.3%
	领事	1	13	8 %	1	9	11%
	总领事	1	6	10.7%	1	5	20%
	一等秘书	0	19	0 %	2	26	7.6%
	二等秘书	1	31	3.12%	2	37	5.4%
	三等秘书	2	23	8.0%	5	9	55.5%
11.	高等法院法官	14	89	16%	3	25	12%
	地区法院法官	--	--	--	5	41	12%
	分区法院法官	--	--	--	5	23	21.7%
12.	检察官				9	54	16.6%

资料来源：劳动部、司法部和外交部。

军人（陆军、空军、海军）、文职警察、移民警察等职业一般被视作男人的职业。然而，厄立特里亚妇

女在解放运动中参与这些领域是个独特的现象，妇女在民族解放军中的人数占了 30%，并发挥了史无前例的作用，这为目前国防力量的组成和妇女的参与留下了深远的影响。

在这一方面，今天妇女在国防力量中的参与数量是巨大的，这既包括正规部队，也包括后备军和国家兵役。目前在地面部队服役的妇女占 3.09%；在海军服役的妇女占 3.30%；在空军服役的妇女占 8.92%；在国防部管理和后勤部门妇女占 10.36%，而在国防部任职的女官员超过 400 人。厄立特里亚妇女在警察队伍中所占比例达 19.6%，她们在警官级中所占的比例达 7.9%。

妇女在非政府团体中也得到了充分的代表，诸如在分别代表国家的工人和青年/学生的厄立特里亚工人联合会和全国青联等国家组织中。譬如，全国青联中央委员会的 39 名成员中，妇女占 30.7%，其中一个领导职位由妇女担任。在全国工人联合会中，妇女所占比例为 27%，一名妇女进入行政委员会。这两个组织都在各自的机构中设立了性别部门，负责制订并采取提高妇女地位的具体行动。

在各种职业性的公开组织中，妇女积极的参与十分引人瞩目，诸如：教师工会、护士协会、医生协会、工程师协会、体育联合会、行业协会、商会等等。不过，这些组织皆以城镇为核心，自然不包括乡村和乡镇地区的大多数妇女。由于明显的文化因素，乡村地区的妇女仍然被排斥在各种协会之外。

第 8 条：妇女在国际层面上的代表

从原则上讲，在取得外交和国际职位方面妇女与男子有着同等的机会。然而在实际上，妇女在这方面的的人数很少。目前有三十个外交使团，其中只有一个是由于妇女领导的。妇女并没有充分参与本国的国际事务，尤其没有在高层管理和外交使团中任高级职位，这的确是个事实。妇女在外交使团中所占比例仅仅为 10%。下表为详细统计数字。

表 2：妇女在国际事务中的参与

序号	外交使团	妇女	男人	妇女所占百分比
1.	部长、局长	无	8	0%
2.	外交使团领导人（大使）	1	29	3%
3.	部长顾问	1	9	10%
4.	总领事	1	5	16%
5.	处长	1	13	7%
6.	一等秘书	2	24	7.6%
7.	二等秘书	2	35	5%
8.	三等秘书	5	4	55.5%
9.	随员	1	4	20%
		14	131	10%

资料来源：外交部，2002 年 9 月。

与 1998 年外交使团方面的统计数字相比，妇女的参与率稍有提高，在一等秘书和二等秘书的职位上尤其如此。在外交部的联合国和国际组织办事机构中，有一个主要职位的现任领导人是女处长。

尽管对于政府派往国外的代表团没有适当的全面记录，但是妇女（部长、局长、议员、群众组织领导人等）要在各种国际论坛和双边/多边代表团中代表政府，往往要看她们是否精通所要求的专业领域。

厄立特里亚妇女由全国妇联在联合国妇女地位委员会中代表本国政府；参加消除对妇女歧视委员会、联合国妇女发展基金、政府间发展管理局的妇女事务、非洲女企业家联合会和其他地区性妇女组织。

当然，还需要制定更多的计划，做更多的工作来鼓励妇女参与国际关系领域的工作。年轻妇女应该得到精心指导、授权、职业培训，才能成为外交人员，在国际上代表本国。

第 9 条：国籍/公民身份

在获得、改变或保留国籍方面，厄立特里亚妇女与男人享有同等权利。

虽然公民身份权利的细节在《公民身份法案》中有详细阐述，但它是建立在《宪法》本身的基础之上的。关于公民身份的第 3 条写道：

第一款：任何人只要父母有一方是厄立特里亚人便是天生的厄立特里亚人。

第三款：关于公民身份的细节由法律规定。

因此，第 21/1992 号公告公布的《公民身份法案》是一个在性别方面最为具体的规定，该法案得到广泛实施，没有遇到严重障碍。该法案规定：厄立特里亚国籍可通过出生、入籍、收养和婚姻而获得。

规定非婚生子女、非厄立特里亚父亲所生子女不能根据母亲的国籍申请或获得厄立特里亚国籍的各种传统法和习惯法立即废除。

厄立特里亚妇女与外国人结婚，并不自动失去自己的公民身份，除非该妇女自己改变国籍。同样地，一个外国公民并不因为与厄立特里亚女子结婚而自动获得厄立特里亚国籍，但是可通过在经适当渠道申请后正式入籍获得。

凡出生在厄立特里亚的人皆为厄立特里亚公民。另外，凡出生在厄立特里亚而父母身份未经确认的人也是厄立特里亚公民。

妇女无需配偶同意可独自申领本国护照。不过，若他们的子女因旅行原因要申领护照，则需父母双方同

意。对于私生子女，只需父亲或母亲一方同意即可。

妇女可收养外国儿童，并使该儿童获得厄立特里亚国籍。

总的来讲，在国籍问题上并没有性别不平等的问题。

第 10 条：教育

厄立特里亚目前的正规教育为四级学制，即 5-2-4-4 制，今年，这一学制将改变为 6-2-4-4 制。根据这一教育学制，小学学制六年，初中学制二年，高中学制四年，高等教育学制四年。此外还提供非正规教育和扫盲。

《厄立特里亚宪法》第三章第 21（1）条——关于基本权利、自由和义务——有如下规定：

每一位公民在获得公共基金支持的社会服务方面都有同等的权利。国家应在有限的资源范围内，努力向所有公民提供保健、教育、文化和其他社会服务。

教育部的教育政策目标是：

在入学、公平、适当和教育的连贯性方面促进向所有学龄儿童提供平等机会¹²。

在教育方面，厄立特里亚妇女在入学和机会上与男人享有法定同等的权利。厄立特里亚的教育政策保证所有人不受性别区别地享受免费义务制基础教育。从小学到大学的所有学校都遵循男女不分班的教育体制，所有级别的学生都男女合班上课。不过，在某些边远地区实施了一个示范项目，让中学女生住校上课，为的是解决家庭距离学校远的问题。

国家独立后，教育系统得到迅速扩大。建设新学校和修复现有学校的工作引人注目。譬如，小学校的数目从 1991/1992 学年的 258 所增加到 2000/2001 学年的 579 所，增加了 55%以上。目前，全国有 91 所学前学校，667 所小学，142 所初中，43 所高中，10 所技术学校，3 所特别学校，2 所师资培训学校和 874 个扫盲方案中心¹³。这些学校大多数为国有性质，大约 10%为私营学校。不过几乎所有学前学校的办学者都是传教士或社区。只有一所大学里女子就读人数很少，女生所占比例为 14%。

总体上讲，在过去几年中，女子受教育情况有了显著的变化。但是，现有状况仍需改善，这就要求有更多的干预措施。根据 2002 年厄立特里亚人口和保健调查，52%的妇女没有受过教育（据 1995 年厄立特里亚

¹² 教育部，《教育简报》，1998 年 3 月。

¹³ 《厄立特里亚：2000/2001 年基础教育统计》。

人口和保健调查，当时的数字是 67%); 27%上过小学 (1995 年为 23%); 8.5%上过初中; 10.7%上过高中; 0.9%受过高等教育。目前，教育机会主要集中在城市地区，不过教育部正在努力扩展乡村和边远地区的教育系统，广泛普及教育。

从教育部按性别分列的统计数字中，可更加方便地看出妇女受教育的状况，并采取消灭这种差距和促进妇女参与的合理政策措施。下表显示出在政府办的学校中女生在不同级别学校中的入学情况。

表 3：女生入学率

学校级别	1998/1999 年			1999/2000 年			2000/2001 年		
	总数	女生	女生 %	总数	女生	%	总数	女生	%
学前学校	11 581	5413	46.7%	11 885	5 704	47.9%	12 436	5 896	47%
小学	261 963	118 385	45.2%	295 941	133 045	45.0%	298 691	134 168	45%
初中	67 021	29 290	43.7%	74 317	33 284	44.8%	70 966	32 320	45.5%
高中	47 533	17 756	37.4%	59 626	22 093	37.1%	63 951	23 596	36.8%
技术/职业学校	908	140	15.4	1 018	147	14.4%	1 306	291	22 %
商业学校	187	62	33%	190	58	30.5%	295	107	36%
农业、音乐和艺术学校	不适用	不适用		265	85	32.0%	128	46	35.9% **

资料来源：由《教育部基础教育统计》汇编。

**不包括农校

这些统计数字显示出，在学前学校、中小学层次上，学生入学没有显著的性别差异，还显示出，在过去五年中，女生入学率大大提高了，在小学层次上尤其如此。还可以注意到，小学的女生入学人数在 1998/1999 学年 (118 385 人) 比 1991/1992 学年 (69 236 人) 几乎增加了一倍。

不过，如果我们按区域或城乡比较女生的净入学率¹⁴，就会发现有显著的差异，这就要求得到关注，即城镇的女孩入学率比乡村女孩的入学率高，而且中小学 45% 的入学率并不能代表乡村地区的女孩入学率。

¹⁴ 小学净入学率指小学适龄人口 (7-11 岁) 就读的百分比，初中和高中的入学率同理。

表 4：按城乡分列的女孩入学率¹⁵

学校级别	城镇	乡村
小学	41.5	27.2
初中	38.1	9.1
高中	36.6	8.4

女生在技术和职业学校的就读率仍非常低，需要认真采取措施。请见下表。

表 5：技术与职业教育培训中的女生

专业	高级		
	总数	女生人数	女生%
机械	64	3	4.6%
会计	100	35	35%
金融	61	16	26%
管理	65	13	20%
文秘	69	43	62%
	初级		
	总数	女生人数	女生%
普通农业	33	3	9%
农机	18	0	0%
畜牧	17	14	82%
种植	5	0	0%

资料来源：《2000/2001 年基础教育统计》。

教育部计划提高女生在这一领域的就读率，并已制定出一个改革技术与职业教育培训的国家战略，该战略规定¹⁶：

- 在 2006 学年末，将技术与职业教育培训中女生的就读人数比例提高到 30%。
- 到 2006 年，将所有与性别相关的技能培训整合在课程中。
- 聘用两名专业的性别咨询和指导官员，为女子和少数民族最大限度入学就读向学校和社区提供指导。
- 所有培训课程向女子敞开大门。

¹⁵ 《2002 年厄立特里亚人口和保健调查》。

¹⁶ 《2002 年 7 月 8 日厄立特里亚教育与培训部门说明》。

学校辍学率和留级生

在小学阶段女生的成绩远比男生高。不过，到了高年级，女生的成绩逐渐下降，退学率也逐渐升高。这已经成为教育部议事日程上的一个严重问题，已经制定了计划，要对高年级女生比男生升级率低留级率高的原因进行研究。

根据教育部的政策，如果学生留级两次，便不能反复重修。因而，辍学者就不仅包括出于个人原因退学的学生，还包括在任何年级连续留级的学生。教育部并没有综合数据显示高中层次怀孕女生的数目及其状况。

尽管教育法案中并没有规定，但是如果女生怀孕，学校当局不但不能开除，而且要出面保护，该学生有权继续上课并恢复其学业。不过，在实际情况中，女孩一旦早婚或未婚先孕，就不愿继续学业。

表 6：按年级和性别分列的留级率

年级	1998/1999 年		1999/2000 年	
	男生 %	女生%	男生 %	女生 %
小学	20.43	22.32	14.3	15.2
初中	16.29	27.22	16.9	24.0
高中	20.42	36.55	15.6	23.8

资料来源：《教育部基础教育统计数据》。

表 7：按年级和性别分列的退学率

年级	1998/1999 年		1999/2000 年	
	男生 %	女生%	男生%	女生%
小学	9.39	8.7	13.3	12.7
初中	9.51	8.05	20.8	14.1
高中	10.03	7.39	26.0	12.5

资料来源：《教育部基础教育统计》。

一般来讲，某些校内外因素（如家务活计、学校离家距离远、家境贫穷、缺乏父母支持、早婚、怀孕等）是各年级女生留级和退学率高的原因。奇怪的是，男生退学的情况比女生还要多，在高中尤其如此。教育部计划开展一项深入研究评估，找出其根源，并研究对策，然后提出战略行动计划，以便最大限度降低留级和退学率，并提高学校内部的教育效果。

在学校计划中增加家长的参与，帮助他们成为学校整体发展系统的一部分，鼓励各学校成立家长教师委

员会。家长教师委员会的影响要依靠各委员会投入承诺的水平。在实践中，某些委员会倾向于针对女生就读率低的问题，寻求本地的解决方案，有些委员会则将注意力集中在对学校的后勤支持方面。

教育职位上的妇女

教育部是女性参与相当明显的一个公共部门。女性在教师职业上的就业水平在小学（35-40%）高于高中和初中，后者分别是 11%和 12%。不过，在技术学校（全国有 10 所）中女教师数目很少，仅占 5%。师资培训学院的变化十分显著，在 1998/1999 年，女性仅占 6%，这一情况到了 2000/2001 年得到改善，达到 30%。学前学校似乎完全由女教师任教。请见下表。

表 8：学校女教师

学校等级	1998/1999 年			1999/2000 年			2000/2001 年		
	女教师%	女教师人数	总数	女教师 %	女教师人数	总数	女教师 %	女教师人数	总数
学前学校	97%	312	321	98%	314	320	97.5%	318	326
小学	34.9%	1 951	5 576	37.4%	2 330	6 229	36%	2 710	6 668
初中	12.3%	149	1 208	12.7%	167	1 312	11.6%	160	1 377
高中	11.4%	112	982	10.4%	109	1 047	9.6%	115	1 188
师资培训学院	7.8%	3	38	6.25%	2	32	29.7%	11	37
技术与职业学校	3.9%	4	101	8.6%	9	104	5.2%	9	173

资料来源：教育部基本教育指标，2000/2001 年。

教育部（9 位处长中）有两位女处长，主管两个部门，然而却没有女局长，没有教育部地区办事处的处长。因而可以说，高层教育职位是由男性职员统治着。令人惊讶的是，全国只有很少几位女校长，几乎没有女学监。因此，可以说妇女在教育管理职务中人数微乎其微。

表 9：小学的女校长

地区	总数	女性人数	女性%
德巴	214	6	2.80%
安西巴	110	7	6.36%
红海北部地区	79	6	7.5%
伽什一巴卡	153	3	0.02%
迈克尔	108	10	9.25%
红海南部地区	24	不适用	

资料来源：教育部地区办事处。

奖学金和助学金的发放并没有性别和种族差异，然而，职业学校和高等技术学校的女生就读率目前非常低。虽然鼓励女子从专门预留给她们的奖学金中受益，然而有些奖学金却无人问津。

表 10：1998-2001 年间大学女生在校人数

学年	1998/1999	1999/2000	2000/2001
女生人数	540	592	652
学生总数	3 994	4 135	4 628
女生%	13.52%	14.31%	14.1%

资料来源：《阿斯马拉大学校务》。

攻读学位、文凭和证书的大学女生入学率在 13-14% 范围内。2001 年的入学率稍有增加，但女生就读率与男生相比仍然非常低。大学统计中的另一个数据显示，女学生似乎对社会科学有偏爱。例如，在 1999/2000 年，入学新生中只有 47 位女生注册学习自然科学，而注册学习社会科学的女生却有 136 名。在 2000/2001 年，入学新生学习自然科学的女生总数为 62 人，而学习社会科学的女生有 128 人。虽然难以由此作结论，但可以说女生对社会科学课程有偏爱。

表 11：1991-2001 年间大学毕业女生

学院	学位			文凭			证书			总计	
	男生	女生	总数	男生	女生	总数	男生	女生	总数	总数	%
自然科学	686	79	765	-	-	-	20	2	22	787	16.6
医学	66	17	83	34	4	38	--	-	--	121	2.6
艺术和社会科学	462	64	526	164	42	206	105	33	138	870	18.4
商业、经济	882	156	1 038	290	164	454	262	77	339	1 831	38.7
教育	85	15	100	212	15	227	-	-	-	327	6.9
农业与水生物学	407	59	466	11	4	15	-	-	-	481	10.2
工程设计	75	2	77	228	14	242	-	-	-	319	6.7
合计	2 663	392	3 055	939	243	1 182	387	112	499	4 736	100
%	87.2	12.8	100	79.4	20.6	100	77.6	22.4	100		

资料来源：根据大学统计数据汇编。

关于大学内部的学术职位，任命的女性人数非常少。譬如，（8 位系主任中）只有两位女系主任，在 9 位主任中只有一位女主任。

最近，有人建议在阿斯马拉大学中设立性别调查研究与资源中心。该中心要由一个对大学机构来讲适宜的指导委员会管理，由一个相关机构（教育部、全国妇联、全国青联）和其他机构组成的顾问委员会协助。

17

其目标是将性别调查研究与资源中心建成一个在妇女和性别问题上专家级的卓越中心，为国家制定政策提供可靠的数据，并将焦点主要集中在教育方面。人们期望该中心在对关键问题的定义上起到核心作用，为保证妇女参加国家发展的战略途径提供所需知识并开发信息。

课程设置和性别成见

男女学生都可学习同样的课程，参加同样的考试，采用同样的评分方法，适用同样的纪律措施，授课教师有同样的资格，校舍与设备质量也相同。不过，尽管所有课程都是必修课，所有学生都可学习，但是如果发生如下情形，仍然会产生接受问题。

1. 女生在学习某些具体科目时会受到男生的骚扰或恐吓（学生间交互作用）。
2. 课程中某些特殊科目的内容男生熟悉或与男生相关，女生却很生疏（相关性）。
3. 在某些科目方面，教师有意无意表现出对男生的偏爱胜过女生。
4. 在某些科目方面，有系统地不鼓励女生从事某些职业道路，或不让女生意识到某些职业机会（限制对职业的选择）。¹⁸

在这一方面，教育部已经做出重大努力，认识性别成见问题并在教育系统中设置课程。迄今为止，某些有成见的观念和图表已经从课本、教师参考书、图册和张贴画等教材中删除。然而，目前课本中仍以男性为导向的语言和某些描写尚待修改或改进，在这方面还有许多工作要做。

编写性别培训手册并进行培训工作一直在教育部的议事日程上，为的是促进并保证男女的平等机会和待遇，制止在学校教育中发生任何歧视行为。在阿斯马拉师资培训学院中，定期组织毕业后要在小学任教的学生进行性别培训讨论，这成为一种补充科目。考虑到教师中性别意识的极端重要性，阿斯马拉师资培训学院最近编写一本性别培训手册《教师公平对待男女生》，该手册要成为教育学课程的一种教材。

教育部制定的男女生同班上课与混合学校制度应该受到赞扬，这对教育中减少成见起了很大的作用。

¹⁷ 《设立性别调查研究与资源中心的提案》，阿斯马拉大学，2002年7月。

¹⁸ 《教师公平对待男女生》，教育部 ATTA 性别手册，2002年。

人们对于女生在学校选择专业有一种态度。大家都有一种思维定式，认为女生偏爱社会学科目，认为这些科目比自然科学温和。这种思维定式在误导女生注意“温和”领域上起了作用，并影响到她们在数学、物理、化学等领域的成绩，到了高中层次，她们在这些科目上的成绩非常低。譬如，女生上技术教育课程的人数仅为 14%，而升级率还不足 10%。在另一方面，女孩/妇女在商业学校的文秘和办公室管理课程迄今一直占多数。

要想证明女生在学校教育中偏爱“温和”潮流却非常困难，因为并没有综合数据证实这一点。但是所有学生在初中的数学成绩均低于平均水平，参加七年级国家统考¹⁹时，升学率只有 14.88%。在儿童基金会和教科文组织的支持下，教育部 2001 年在 60 所小学进行了一项调查，调查的专题是学习成绩跟踪。这些学校分布在 6 个各种族居住的地区。调查的目标是三年级和五年级学生，结果显示，两个年级的学生在数学和常识上的成绩均低，女生的成绩比男生差很多。请见下表。

表 12：对五年级的学习成绩跟踪

科目	MML			DML		
	男生	女生	标准差	男生	女生	标准差
英语	59.1	48.5	0.000	16.1	9.5	0.000
母语	72.7	74.4	0.397	19.0	15.6	0.045
数学	16.5	10.5	0.000	3.3	1.20	0.001
常识	40.0	25.0	0.000	3.4	1.1	0.003
综合	36.6	26.8	0.000	3.3	2.4	0.001

资料来源：《1999/2000 年基础教育统计》。

该调查并没有确切指出这些结果产生的原因，没有指出为什么女生比男生成绩差，也没有指出这是否由于学习过程中受到性别成见的影响。要了解详情，还需要采取进一步的行动。

在 1999/2000 年，参加厄立特里亚高中毕业证书考试的女生有 2 905 人，这也是国家大学入学考试，但是通过人数仅为 161 人（占 5.5%）。这显示出，女生在高年级的学习成绩（其实在小学层次已经露出苗头）实在不能令人满意，需要引起关注。

全国妇联和全国青联制定了一些提高女生在校学习成绩的方案，尤其是在数学和其他自然科学领域的学习成绩，办法是为数学和物理不好的女生组织补课班，不过这些方案还十分有限。降低女生辍学率和组织提前离校的女生和妇女参加学习仍然是教育部需要处理的问题。

¹⁹ 《1999/2000 年基础教育统计》。

关于女生教育的政策性文件尚需教育部酝酿提出。一个由儿童基金会支持的项目“关于女生教育的调查和国家政策的拟定”正在进行中，目的是制定政策性文件。

特殊教育

国内有两所非政府办的聋哑学校和一所政府办的盲人学校。这些学校共有学生 213 人，其中 50%为女生。学校中女教师占 50%，但合格的教师不足。学校使用小学的正常基础教育课程设置，但是没有特别为这种特殊种类教育专门安排的训练活动。1998-2001 年的统计数据显示，在这些特殊教育计划的招生和入学方面，没有性别方面的区别。根据教育部的分析，当然还有许多其他儿童有不同的特殊需要，目前正在对这些儿童的情况进行了解和分类。

成人教育

教育部的国家扫盲方案明确阐明，它的主要目标是：

提高妇女对扫盲方案的参与，缩小读写能力上的性别差距。

为此，需要投入极大的努力来鼓励妇女参与降低厄立特里亚妇女的高文盲率。为了方便学习，扫盲学习采用母语教学，课本和其他补充阅读材料用八种语言编写（全国共有九种语言）。一共建成六十座乡村图书馆，以便鼓励人们通过阅读简写本书籍和当地期刊来坚持学习。另外还通过开设无线电收听中心加强扫盲方案，在这里，妇女在各自的学习班可收听通过电台播放的成人教育节目。

国家扫盲方案的 90%参与者是妇女，她们是农民和半游牧人民。两个种族群落的妇女参与人数非常多（23-64%），而其他种族群落的妇女参与人数则很少（1-3%）。成人教育局和其他有关部门应该特别重视对这些贫穷落后群落的干预。在全国 1 045 个中心开设了班级，课程结束时，学生能读会写，并掌握基本的数学演算能力。

在 2000/2001 年，共有 52 000 多名成人参加教育部成人教育局举办的扫盲方案，其中 90%是妇女²⁰。该方案成功的秘诀是，有 2 500 多名年轻女教师参与教学，她们深入每一个村庄和每一个扫盲中心，带着热情承担起义务，去教育数目庞大的成年妇女。

该方案由成人教育局牵头，得到了地方政府和全国妇联的大力支持。譬如，2002 年 2 月，根据全国妇联和教育部成人教育局的要求，世界粮食计划署开始向教育部提供粮食援助，援助名称叫“培训领粮方案”，其受益者多达 6 000 人，覆盖安西巴和红海北部地区共 72 个成人扫盲点。成人教育局了解到，上课人数因此增加，中途停止学习人数减少了。

²⁰ 扫盲简报，2002 年 8 月。

表 13：妇女参加扫盲方案情况

地区	第 1 阶段			第 2 阶段			第 3 阶段		
	男人	妇女	妇女%	男人	妇女	妇女%	男人	妇女	妇女%
迈克尔	10	1 564	99.3	15	1 046	98.5	7	205	96.6
德巴	1 001	13 592	93.14	300	7 097	95.9	57	2 095	97.3
安西巴	638	4 419	87.38	308	2 521	89.1	158	1 201	88.3
伽什—巴卡	1 580	6 310	79.97	399	2 646	86.8	84	506	85.7
S. K. 巴赫利	272	2 481	90.11	111	1 115	90.9	17	449	96.3
D. K. 巴赫利	133	382	74.17	20	67	77	2	23	92
总计	3 634	28 748	88.7%	1 153	14 492	92.6 %	325	4 479	93.2%

资料来源：教育部成人教育局 2000/2001 统计。

2002 年 7 月，成人教育局因执行扫盲方案的最佳表现而获得教科文组织颁发的“国际阅读协会扫盲奖”。

1997 年开始实行国家扫盲方案之前，全国妇联和其他非政府组织便开始努力发动一场在妇女中间大规模扫盲的运动，并且十分成功，当时有 30 000 名妇女和女孩参加扫盲学习²¹。

在各种努力结合作用下，过去五年中妇女的文化水平有了显著提高。目前，49%的妇女能读会写，而 1995 年，这一比例仅为 34.1%。

体育、视觉艺术和性教育

女生在学校参加体育活动以及青年俱乐部和艺术课程并不受到隔离。由于体育课是学校教学大纲的一个组成部分，同时也是一门必修课程，各种性别的学生必须不加区别地参加，因而没有明显问题的记录。除此之外，教育部还为下属的所有体育协会指定了妇女成员。

性教育从初中层次正式开始，作为生物课的一部分，授课对象是十多岁的学生群体。不过，最为相关的性教育方案在高中实施，主要由全国青联的青年咨询活动提供，活动中讨论艾滋病毒/艾滋病、计划生育和未成年人早孕等问题。

最后，总体教育计划取得成功和女生的具体教育取得成功，主要依赖“教育的三个支柱”相结合，即家长、学生和政府。

²¹ 1994-1996 年全国妇联就文盲状况向 GMA 提交的报告。

第 11 条：就业

妇女就业²²有许多方面。有些是政府或私营领域全职雇员，有些是兼职工人，有些是自谋职业者，还有一些是季节性雇员。在城镇中就业的妇女比乡村地区就业的妇女多。

城市中就业的妇女中，90%得到现金报酬。而乡村的妇女通常工作并不能得到现金报酬，她们往往为自己干活，或为亲属干活（大约 40%）。关于目前就业妇女的职业信息显示，大多数工作妇女（55%）的职业是务农；44%在自己的土地上干活。6%为他人工作，5%在大家庭的土地上干活。不务农的妇女中，9%参与销售/服务工作，13%为家政服务工人。就业妇女中，十人只有一人从事专业、技术或管理职业²³。

在积极参与经济活动的人群中，女性的比例在专业和技术领域估计为 5.1%，在管理和经营职位上为 0.2%，在政府和文职方面为 5%，在销售方面为 5.7%，在服务行业为 17.3%，在农业上为 50%，在生产及相关的工作上为 15.5%²⁴。

贸易与工业部最近进行的一项工业人力资源开发的调查显示，在厄立特里亚工业领域就业的雇员相对较少，只有大约 25 000 人，主要就业行业为纺织、皮革与制鞋、金属加工与金属冶炼，还有非金属加工行业。雇员中女性劳动力比例相当可观，大约为 40%²⁵。

一项以私营部门微型、小型、中型企业为对象的研究更加具体²⁶，该研究显示，全国所有微型、小型、中型企业中的女性雇员占雇员总数的 40%。在这些基本企业群体（微型、小型、中型企业）中，微型企业群体中女性雇员为 45.7%，小型企业中女性雇员占 37.9%，中型企业中女性雇员占 28.8%。在微型企业群体中，制造业中微型、小型、中型企业的女雇员比例最高（69%），而贸易（41.9%）和服务（24.8%）中的女雇员相对较少。请见下表。

²² 就业的定义是为现金报酬或实物报酬付出工作。

²³ 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》。

²⁴ 同上，统计数据包含 15-64 岁的妇女。

²⁵ 厄立特里亚，人力资源促进可持续的发展。

²⁶ 厄立特里亚私营部门研究，1996 年 7 月。

表 14：在厄立特里亚某些行业的微型、小型、中型企业的劳动力中女性所占比例（%）²⁷

规模、地域和性别群体	按行业划分 女性在经济中所占百分比			合计
	制造业	贸易	服务	
企业规模：				
微型	69.0	41.9	24.8	45.7
小型	29.0	45.5	24.9	37.9
中型	22.9	36.9	26.0	28.8
企业地域：				
城镇	36.7	45.4	26.2	40.0
乡村	74.4	37.3	19.9	46.7
产权类型				
仅为男性	9.7	21.9	7.8	17.0
仅为女性	89.0	77.9	74.3	81.1
男女均有	46.5	36.7	27.0	36.3
公司分支机构	24.6	29.6	31.8	30.0
其他	54.6	39.9	58.1	53.9
合计	51.7	42.9	25.0	42.1

女性拥有的企业在制造业中几乎占到三分之二，其中包括酿造本地饮料、篮筐编织、席垫编织等小型活动。除了美发、发辫编结、租赁等活动外，在其他服务领域中妇女所占比例较小。在贸易领域，半数以上的旅店、客栈、饭店、酒吧、茶馆、传统酒店、食品贩卖和非食品贩卖项目是由妇女拥有的。

在大型企业中，妇女劳动力的比例与微型、小型、中型企业群体的情况类似。在大型企业中，妇女劳动力占 41.5%，而微型、小型、中型企业中妇女劳动力占 42.1%。

现在来看劳动力在最初参与商业活动时到目前的增长情况，妇女的增长为 6.56%，而男人的增长为 4.24%。

²⁷厄立特里亚私营部门研究，1996 年 7 月。

在文职人员中，妇女占总劳动力（固定文职雇员）的 30.02%，其总人数估计为 21 000 人，在合同制雇员中占 33.5%。

宪法和立法措施

厄立特里亚妇女作为人享有宪法和立法规定的劳动权利。显然，在厄立特里亚女性就业不仅仅是一种权利，更是一种必需。由于种种原因（丧偶、离婚、分居、被抛弃、未婚等）厄立特里亚的家庭有 46.7% 的户主是女人，为了生存和生活，她们必须得到某种职业。

厄立特里亚第 118/2001 号《劳动宣言》规定，妇女有同等就业机会，并享受孕妇保护。

该宣言第 65 条——关于一般保护措施——写道：

1. 不得在就业机会、待遇和报酬方面以性别为由歧视妇女。
2. 如有妇女根据本条第（1）款投诉受到歧视，则由部长可决定是否存在性别歧视。部长在发现有性别歧视时，可对该雇主下令改正。
3. 投诉的妇女或雇主在接到部长决定后如有不服，可在 15 日内向高等法院提出上诉。

不过，该《宣言》不适用于军队、警察、安全部队中的雇员，不适用于厄立特里亚政府文职人员、法官和检察官。根据特别劳动立法，政府文职人员中的产妇可享受 45 天产假（而根据该《宣言》，产妇可享受 60 天产假）。据中央人事管理局称，一个小组正在起草“文职人员法”，预计该法案会对女性有特别考虑。不过，全国妇联和其他有关部门也应该参加该小组，并提供咨询意见，以便提供有关性别问题的重要依据。

厄立特里亚妇女有权在婚前婚后选择自己的职业，有权就业。妇女不必得到配偶的同意便可开立银行账户。有职业的妇女行使自己的这一权利来决定如何支配自己的工作所得。这可以作为妇女目前状况的一个指标。根据 1995 年厄立特里亚人口和保健调查方案的结果，72% 的接受现金报酬的妇女自行决定如何支配自己的钱，15% 的妇女与自己的丈夫或伴侣共同做出决定。不到 0.5% 的挣钱妇女称她们的钱要由丈夫独自支配。

招工与选择雇用

要想证明在就业机会和选择过程中是否存在不公开的性别歧视是十分困难的，因为选择用工由招工委员会管理，而招工委员会中并不排除性别隔离的可能性。招工是通过公告公开宣传的，面向男女应聘者，当然在某些情况下专门招募男工。在工业企业进行的一项就用工时对性别偏爱的调查显示，大约 46% 的企业愿意

用男性工人，仅有 3%的企业愿意用女工，另外 47%的企业对性别不特别挑剔²⁸。

在另一方面，在个别情况下，企业采取积极行动为妇女提供工作机会（例如小学校教师），以便保证性别平衡。不过，其女性比例仍然为 37%。

表 15：按年度、性别、职业统计的求职情况

职业	性别	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	职业总数	登记人员总数	就业女性 %
立法者、高级官员、经理人员	男	6	12	2	4	-	4	28	274	
	女	-	-	-	1	-	2	3	52	9.6%
	总数	6	12	2	5	-	6	31	326	
专业人员	男	111	106	184	152	32	23	608	1 969	
	女	24	5	37	50	15	13	144	699	19.1%
	总数	135	111	221	202	47	36	752	2 668	
技术人员和低级专业人员	男	99	134	59	36	19	26	373	1 627	
	女	9	8	3	12	3	19	54	408	12.6%
	总数	108	142	62	48	22	45	427	2 035	
职员	男	286	436	337	249	82	70	1 460	15 398	
	女	132	194	261	223	169	103	1 082	10 297	42.5%
	总数	418	630	598	472	251	173	2 542	25 695	
服务工人、商店和市场销售工人	男	127	135	259	74	25	34	654	1 321	
	女	52	83	162	80	123	78	578	1 003	46.9%
	总数	179	218	421	154	148	112	1 232	2 324	
熟练的农业工人和渔业工人	男	18	16	20	45	67	7	173	457	
	女	-	2	1	13	10	1	27	19	13.5%
	总数	18	18	21	58	77	8	200	476	
手工艺工人和相关行业工作	男	1 549	4 807	2 492	1 222	592	870	11 532	14 722	
	女	68	11	83	81	72	34	349	1 147	2.9%
	总数	1 617	4 818	2 575	1303	664	904	11 881	15 869	
工厂及机械设备操作工和装配工	男	169	413	1 248	365	161	189	2 545	5 546	
	女	6	24	29	31	19	3	112	104	4.2%
	总数	175	437	1 277	396	180	192	2 657	5 650	

²⁸ 厄立特里亚人力资源促进工业可持续发展，2002 年 9 月。

职业	性别	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	职业总数	登记人员总数	就业女性 %
低级职业	男	4 376	8 954	7 373	3 356	2 676	1 644	28 379	33 018	
	女	905	1 570	1 623	1 167	1 073	435	6 773	15 694	19.2%
	总数	5 281	10 524	8 996	4 523	3 749	2 079	35 152	48 712	
总计	男	6 741	15 013	11 974	5 503	3 654	2 867	45 752	74 332	71.6%
	女	1 196	1 897	2 199	1 658	1 484	688	9 122	29 423	28.3%
	总数	7 937	16 910	14 173	7 161	5 138	3 555	54 874	103 755	

资料来源：劳动局雇佣处。

以上统计数字显示，与职员工作和服务工作领域相比，妇女在专业职位和高级职位层次的受雇率一般非常低；还显示出女性求职者总人数中只有 28%能够找到工作。与男性求职者得到工作的比例（71%）相比，这个差距是相当大的。

这就提出了招工及选择雇用中招工人员需要明确政策指导的重要问题，以便保证不但男女就业机会均等，而且要明确认识到要保持就业者的性别平衡。

工资差异

根据行业、职业、企业规模和其他因素，工作报酬是有差异的。在殖民地时期，男女工人的报酬差异显著。从事同一类型工作的男雇员收入大大高于女雇员。然而，厄立特里亚独立后，工资报酬是根据职位和地位、业绩和资格为基础来分配的，并不依性别而有差异。虽然劳动法（第 41 条）明确规定“雇主应为从事同一类型工作的男女雇员支付相等的基本工资，”然而，在实际中，在私营企业中，发现男性雇员比女性雇员的收入高。另外，男性雇员在涨工资和晋升方面比女性雇员受益多。

另一个重要现象是厄立特里亚妇女移民海外工作，这既有通过官方渠道经在劳工局注册的代理人订立合同的，也有非法的情况。虽然在大多数情况下她们是做家庭女佣工作，不过也有些是专业岗位上的高薪雇员。她们汇款回家不但为自己的家庭幸福做出了贡献，而且成为国家经济可靠的外汇收入来源。有关在国外工作的女工的综合数据/统计数字目前还没有。《劳动宣言》第 7 条规定要保护国外的厄立特里亚工人的权益，并指出厄立特里亚政府要通过其大使馆和领事馆作出努力，保证在国外工作的厄立特里亚人的权利和尊严受到保护。

产假

产假和产期福利受保护，《劳动宣言》第 66 条写道：

- (1) 怀孕雇员要有带薪休假，以便进行与怀孕有关的医疗检查。
- (2) 怀孕雇员有权享受连续六十天带薪产假，时间从分娩第二天起计算。不过，产妇也可将该产假分成两段享用，第一部分在预产期前，第二部分在产后。
- (3) 若雇员产期结束后生病，可根据本声明第 62 条准予休病假（允许休息六个月，第一个月工资发 100%，后两个月工资发 50%，最后三个月无工资）。

年度休假不受产假影响，事实上，每个假期都有权享受。孕妇有权将产假和年度休假连在一起休息。

已经明确指出过，《劳动法》没有关于父亲有权因妻子分娩而休假的规定。

第 67 条规定，怀孕雇员要有稳定的工作条件。若怀孕雇员的工作对她的妊娠或健康有危害，她便有权调换工作，工资照常，且产假过后可恢复其原先的工作。法律保护孕妇不上夜班，不加班工作。

由于性别原因而终止合同被视为违法（第 23 条）。《劳动宣言》第 67 条对其作了进一步的补充，称雇主不得以雇员休产假或因怀孕而休病假为由终止雇用合同或发出终止雇用通知。

为妇女雇员建立托儿设施

对许多厄立特里亚妇女来讲，兼顾家庭责任和工作是个严酷的挑战。能支付得起费用的社区幼儿园十分稀少（目前只有半日托儿所），全日托/托儿所在工作单位根本没有。这种情况确实成为女雇员发愁的事情。在大多数情况下，城镇和乡村地区的母亲都寻找远亲或朋友协助照看孩子。目前，在世界银行援助的一个方案下，情况可望改善，该方案由若干幼儿发展项目组成，其重点是提供儿童保育设施，改善保育服务的教育部分和培训保育员。全国现有学前学校共九十一所，接收 3-6 岁的儿童入学。

《劳动宣言》并没有涉及作为一个工作条件提供日托服务的问题。不过，根据关于劳资双方谈判的第 99 条，雇员协会有权与资方谈判，就工作条件、制定工作守则和解决雇员困难的程序达成集体协议[第 102 条(4)]。因此，雇员们可在劳资双方谈判中将这个问题提出来，因为创造有益的工作环境对于女雇员和儿童都有重要的影响。因此，建议通过雇主协会和工人联合会进行游说，说服雇主认识到在工作单位设立日托设施的极端重要性。

家务工作和童工

一般来讲，人们并不认为家务工作是个对国民生产总值产生影响的工作。根据《劳动宣言》第 39 条的定义，家政雇员基本上是被雇用从事家务劳动和办理琐碎杂事的人，其职责是维护家、照顾家里的成员，园丁、警卫、司机都包括在内。受雇做家务工作的家庭女佣就属于这一类型，也应当认为是做家务工作。但是，在

家里做不拿收入的工作、在农业方面或其他经济方面没有报酬的活动，这些也应当被视为对国民生产总值有贡献的工作。

根据《劳动宣言》第 68 条，禁止雇用 14 岁以下的人工作，不能迫使**年轻雇员**（14-18 岁）从事超过每天七小时的工作（根据第 48 条规定，正常工作不能超过每天八小时，每周四十八小时）。

在历史上，某些工厂（如火柴厂、纺织厂等）专门剥削女工，往往雇用低龄女童，仅向她们支付极低的工资，还迫使她们长时间工作，包括连夜加班。今天，尽管这种用人类型已经不普遍，但并不能否认仍然有低龄女童从事自谋职业的活动，或者受雇于服务产业为养活自己及其家庭而劳动。

社会保险法

参加社会保险，尤其是退休保险、失业保险、疾病保险、丧失工作能力保险、老年保险和其他无能力工作的保险等，这些权利还有待规定。根据《劳动法》第 84/85 条，劳动与福利部有权颁布关于社会保险的规定，为雇员设立并管理备用基金，并就此向国民大会提交法律草案。

培训机会

一个总的趋势是，在培训、再培训、学徒、高级职业培训和招工培训方面，向女雇员提供平等的机会。

提供培训也被视作**雇主的一种义务，这是确保就雇员受雇从事的工作进行培训的一个步骤**（第 20 条第 6 款）。不过，很难拿出按性别分列的私营企业给予职业培训的综合数据，因为这种数据并没有按照性别分类。

另一方面，教育部和其他各部也组织非正式的技能培训活动。根据下表所示，大批妇女参加服装剪裁和打字培训。

表 16：1993-1999 年按教育部、卫生部、农业部提供的培训方案分列的参加人数²⁹

技能领域	男性	女性	总数	女性 %
土壤保持、播种与灌溉	35 710	300	36 000	0.8
服装剪裁	150	20 280	20 430	99.2
打字	1 250	11 930	13 180	90.5
计算机应用	2 630	5 890	8 520	69.1
机械与拖拉机操作	4 740	1 730	6 460	26.7
一般农业与普及	5 550	610	6 170	9.8

²⁹ 《2002 年 7 月 8 日厄立特里亚教育与培训部门说明》。

技能领域	男性	女性	总数	女性 %
林业与野生动物保护	5 580	0	5 580	0
建筑	2 800	360	3 160	11.3
木材与金属加工	1 170	290	1 460	19.8
畜牧兽医	1 090	200	1 290	15.5
商业管理和领导	180	700	890	78.6
机械化技术	300	0	300	0
人际交流	110	50	160	31.2
酒店与旅游	10	110	120	91.6
电工	100	10	110	9.0
管子工	60	10	70	14.2
捕鱼	0	30	30	100
通用机械	20	6	26	23
总计	61 450	42 506	103 950	

资料来源：教育部成人与技术教育局。

除此之外，国防部组织过以就业为导向的非正规培训，其职业侧重点是“男人从事的职业”，诸如驾驶重型卡车、木工、泥瓦工、管子工等。有 3 545 名服兵役的年轻妇女参加这项培训，其中有 629 名成为拖拉机手，248 名成为重型机械操作工，201 名成为管子工，171 名成为电工。许多受培训者刚毕业立刻受到雇用，立刻便能熟练操作。

全国妇联、全国青联、工人联合会及其他非政府组织也为妇女提供非正规技能培训（3 到 6 个月的课程），目的是提高她们现有的能力并创造就业和自谋职业的条件。

第 12 条：健康

在厄立特里亚，卫生部是医疗服务的主要提供者。其首要目标是通过防治结合的综合手段保证国民的身体、精神和群体生活健康。国家保健政策所依据的是“初级保健”的概念与政策，并从为大多数人口的利益服务的角度设计与制定。³⁰

整个人口的社会经济状况低下，国家独立时医疗基础设施完全崩溃，这些迫使政府在提供医疗服务时仅仅收取名义上的费用或免费。不过，在 1995 年设计出按比例增减的成本回收制度，采用医疗站收取最低费

³⁰ 卫生部，1993 年。

用，三级医院收取最高费用的办法。尽管以这种方法收费，卫生部仅能收回医疗服务费的 8%。³¹

卫生部鼓励非政府组织和私营领域参与提供医疗服务。在 2000 年，全国共有 315 个医疗设施，其中 37 个由非政府组织所有。

卫生部有 3 470 名有资格的医疗人员，其中妇女占 52%。妇女人数占主导地位的职业领域是注册护士、助产士、护士、医生助手、牙医技师。不过，在管理职位上，23 名单位领导人中有 6 名妇女（即 26%）。六个处长中有一位是妇女，但是在局长位置上没有一位是妇女。

“初级保健”是卫生部主要职能部门之一，其职责是促进国民健康和预防疾病。“初级保健”采用“安全孕产”方案与“儿童疾病综合管理”方案相结合，这是在增进母婴健康方面迈出的一大步。

“初级保健”通过其“家庭与社区”医疗单位，将活动集中在以下方面：³²

- 通过“安全孕产”方案改善母亲健康状况。
- 提供生殖健康服务，其中包括青年生殖健康和计划生育服务。
- 提供学校保健服务。
- 对于诸如切割女性生殖器官等有害传统陋习，树立防范的意识。
- 为了贯彻“儿童疾病综合管理”方案和其他儿童健康方案，开展能力建设活动。

医疗设施的使用和可用性

卫生部为了维持一个广泛的医疗设施网络而努力奋斗。目前全国有 315 个运营的医疗设施，其中有 19 所医院、4 所小医院、51 个医疗中心、179 个医疗站和 62 个诊所。³³除了这些之外，还有许多流动医疗单位，每月两次向边远地区提供多方面出诊服务。

不过，应当引起主要关注的是：

- 是否便利妇女和儿童使用这些设施；
- 这些设施的服务效率如何；

³¹ 卫生部，行政管理局，2000 年。

³² 《2000 年厄立特里亚健康状况》，卫生部，2001 年 5 月。

³³ 卫生部，健康管理信息系统，2002 年。

- 到达最近的设施有多远，需要花费多少时间，交通与通信设施对它们的支持情况如何；
- 妇女对使用这些设施有怎样的意识；
- 受过培训的医疗人员是否容易得到。

据卫生部说，医疗服务设施组织成三级系统。第一级医疗设施的主要目标是提供预防、康复和促进医疗服务，这一级设施是**医疗站**（预定为 10 000 人口提供服务，成员有一位注册护士和一两位助理护士）；第二级为**医疗中心**（预定为 50 000 人口提供服务，成员有两三位护士，一位卫生员，一位助理护士，一位实验室技师等）；第三级是一等诊疗医院，预定服务人口是 5 万到 20 万人。³⁴

距离的确是提供医疗服务的一个关键因素。鉴于复杂的地形和乡村缺乏公路联系（缺乏救护车、无线电通信、担架等），许多边远地区的妇女得不到合理的医疗服务，往往发生孕期和产期并发症。只有住在距离医疗站或医疗中心五公里范围内的母亲才可能得到产前和产后护理。

例如，抵达能提供接生服务的最近医疗设施的平均距离为 8 公里，这也是抵达健康诊所的平均距离。但是不同地区可能有所不同。在红海北部地区和伽什—巴卡地区，能提供接生服务的设施较少，平均距离在 15 公里以上。目前，红海南部地区有 29% 的已婚妇女得不到助产服务，伽什—巴卡地区 23% 的已婚妇女得不到助产服务。现在结婚的妇女中，能在 60 分钟内抵达最近一个助产服务设施的比例也因地区不同而有差异，在中央区为 85%，在伽什—巴卡地区是 15%。³⁵

考虑到卫生部扩充医疗设施的现有能力、医疗人员的数目和边远村庄缺少公路的因素，在当地弥补这一差距的解决办法是提高传统助产士和社区保健员的能力。实际上，这是乡村地区邻家便可提供的医疗服务。

根据 1995 年人口和保健调查，与城镇地区相比，在乡村地区最可能找到的是传统助产士，而不是受过培训的接生员。已设法向传统助产士提供培训和设备，以便使她们提供更好的服务。然而，现在结婚的妇女只有 10% 能够得到受过培训的传统接生服务，而 20% 的妇女能找到受过培训的接生员。铁补充剂、多种维生素、接生服务所需的破伤风血清等都缺乏。

假如卫生部能向传统助产士提供足够的培训和激励，她们本来能向社区提供更好的服务。尽管已经向少数人提供了培训（过去十年中培训了大约 930 人），然而报酬问题仍然没有得到解决，乡村社区也不愿支付报酬。因此，临产母亲得不到受过培训的传统助产士。最近卫生部进行了一次研究，研究对象是受过培训的传统助产士的知识水平、态度和业务。研究证实，“除非有足够多的合格医生、接生员和护士向全国提供急

³⁴ 《厄立特里亚：健康状况》，2001 年 5 月。

³⁵ 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》。

诊助产服务，否则必须了解受过培训的传统助产士的长处和缺陷，并提高她们的能力，使她们成为降低社区产妇高死亡率的一笔财富”。³⁶

任何时候我都喜欢帮助临产的母亲，但是时代变了，生活费用变得十分高昂。我不能要求我的客户付给我洗手用的肥皂，也不能要求她提供分娩时用的器械。另外，我也害怕致命的艾滋病，最糟糕的是，以前就没人给过我任何物质刺激，现在更是什么都没有。

引自德巴地区一位受过培训的传统助产士

表 17：按地区分列的过去十年中受训传统助产士人数

受训传统助产士	红海南部 地区	红海北部 地区	安西巴 地区	伽什— 巴卡	德巴	迈克尔	总计
受培训者总数	130	210	75	175	199	141	930
2000 年从业者人数	126	167	56	154	193	141	837
从业者所占百分比	96.9%	79.5%	74.7%	88%	97%	100%	90%

资料来源：卫生部健康管理信息系统，2000 年 12 月。

另一个重要因素是母亲使用医疗设施的态度。根据 1995 年厄立特里亚人口和保健调查，51%的妇女在怀孕期从未去医疗设施进行产前检查。做过产前检查的平均次数为 4.3 次，远少于建议的 12-13 次（前七个月每月检查一次，第八个月每两周一次，以后直到产前每周检查一次）。这种现象背后的原因五花八门，其中包括缺乏交通工具、缺乏信息、对医疗人员缺乏信心、缺少家庭成员的协助等。实际上，医疗系统的一个主要障碍是过去几年中没有培训接生员的方案。

因此，可以说卫生部应该为接生人员组织培训课程，以便有足够多的受过培训的人员支持医疗中心和医疗站，这些受训人员自然会对降低目前的产妇死亡率做出贡献。在另一方面，丈夫和家庭其他成员应该意识到产前护理的重要性，应该承担起义务来支持并鼓励妻子接受合理的健康服务。

³⁶ 《对受过培训的传统助产士的知识水平、态度和业务的研究》，2002 年 7 月。

生育和产妇死亡率

厄立特里亚的育龄妇女（15-49 岁）的总生育率平均为每个母亲 6.1 个子女。相比之下，城镇妇女的平均生育人数（4.2 个子女）大大低于乡村地区妇女（7.0 个子女）。³⁷生育率呈降低趋势，2002 年降低到 4.8 个孩子，城镇妇女生育率从 4.2 个降低到 3.5 个，乡村妇女生育率从 7.0 个降低到 5.7 个。³⁸这部分原因可能是由于一再发生战争，以及与工作发生冲突等；不过，随着妇女接受较高层次教育的人数增加，有了一种推迟生育的趋势，因而降低了人均生育孩子的数目。

这种改善与“初级保健”、生健康服务、“安全孕产”、“儿童疾病综合管理”、医疗设施的扩大和便利、边远地区流动医疗服务等改进因素有直接联系。在目前阶段，医疗专业人员提供服务的百分比为 28.3%，医疗设施提供服务的百分比为 26.3%，与 1995 年的 17.3%相比，有了很大的改善。从整体上讲，产前服务的覆盖率从 1995 年的 50%，提高到 2002 年的 70%。

厄立特里亚妇女中，因怀孕引起的死亡率与社会经济和文化状况高度相关。以下列举其中一些原因：

- 割礼或阴部套锁是一个使妇女怀孕高度危险的因素，导致分娩并发症（伤疤裂开、每次产前去除套锁，产后重上套锁，阴道出血、感染等）；
- 早婚，未成年早孕；
- 传统方法治疗和草药治疗，结果耽搁医疗；
- 少年期怀孕后非法堕胎，导致出血、感染及死亡；
- 贫穷造成的营养不良；
- 社区缺乏信息、教育和宣传，家庭内部缺乏与健康有关的信息；
- 缺乏交通/通信设施（救护车、公共汽车、电话等）和道路；
- 村庄距离医疗设施远，无法得到急诊助产服务；
- 缺乏训练有素的传统助产士和社区保健员；
- 其他传染疾病等。

³⁷ 同前，第 40 页。

³⁸ 2002 年厄立特里亚人口和保健调查，初步报告。

所有这些因素都对目前产妇死亡率产生影响，估计每 10 万活产，就有 998 个母亲死亡，在 15-49 岁年龄组中，产妇的死亡率为 37%，且发生在各个阶段。在怀孕期间，死亡率估计为 31%；分娩过程中死亡率为 45%；分娩后两个月内死亡率为 24%。为了降低现有的产妇高死亡率和婴幼儿发育不良和死亡率，卫生部主要将精力集中在“安全孕产”方案上。为此，制定了“安全孕产医疗管理规范”，旨在使前往医疗系统的妇女、家庭和社区成员能得到应有的标准化服务。“安全孕产医疗管理规范”的目标是作为以下病例管理的指南：

1. 产科服务；
2. 产科急诊管理；
3. 计划生育和其他生殖健康问题。³⁹

“安全孕产”方案中最重要的因素是通过社区医疗人员和传统助产士让社区参与进来。有效的信息沟通和健康教育能为预防机制奠定基础，使社区及时合理利用医疗站和医疗中心。

为了努力降低高水平的死亡率，还采用了其他方法，方法之一便是启动 HAMSET 项目（艾滋病毒/艾滋病、疟疾、性传染疾病和肺结核）。这是由卫生部协调的一个大型项目，旨在消除某些传染病（诸如疟疾、肺结核以及其他地方病和性感染疾病、艾滋病毒/艾滋病等流行病）的主要致病原因。它支技若干个部委、妇女组织、青年组织和社区提高防病意识的工作。

这一项目的主要受益人是妇女和儿童，不过，关于 HAMSET 运动，目前还没有按性别分列的数据。隶属卫生部的健康管理信息系统单位正在编辑整理所要求的数据。

少女怀孕和计划生育

由于乡村地区仍然流行早婚，早孕和年轻母亲的情况可能流行。年轻女孩成为孩子的母亲，这成了个主要的社会问题。源于早婚、少女意外怀孕和强奸等少女怀孕占了 1995 年调查的怀孕总数的 23%。

妇女在任何年龄都可怀孕，但重要的是，对少女而言，怀孕构成了特别大的健康风险。青少年母亲在分娩期更可能患上并发症。同样地，年龄很小的母亲所生子女在生病和死亡方面风险更高。青少年女子年龄越大，成家的比率就越高，在 15 岁时为 3% 以下，到 19 岁就高达 50%。⁴⁰最近，卫生部在安西巴地区搞的一项研究证实了因早婚而早孕成了一种趋势。已要求卫生部、教育部、地方政府部、全国妇联、全国青联和其他相关的非政府组织共同进行干预，尽量消除这种日益增长的年轻姑娘早孕的趋势。

³⁹ 《厄立特里亚关于安全孕产的国家医疗规范》，第二版，2002 年。

⁴⁰ 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》。

卫生部的生殖健康和计划生育方案在以下领域起到了至关重要的作用：

- 降低意外、无计划和高风险生育，因而对防止堕胎、防止母婴死亡做出了贡献。
- 鼓励男人积极参与计划生育，积极分担在性生活与生育决定方面的责任。
- 预防意外怀孕、堕胎和包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传染疾病。
- 对怀孕少女提供信息和优质服务，包括关于产前产后信息和助产服务等。

夫妻双方可使用计划生育方法拉大生育间隔或控制子女数目。人们对计划生育方法了解甚少，至少了解一种计划生育方法的 15-49 岁妇女只有大约三分之二，15-59 岁的男人为五分之四。避孕用具的最主要公共来源是厄立特里亚家庭生殖健康协会，该协会为 40% 使用现代方法的人提供措施。新婚夫妇所了解的最佳避孕方法是避孕药丸，另外注射针剂和避孕套也是熟悉的方法。⁴¹

堕胎

堕胎有两个类型，即医学堕胎和自发堕胎，后一种情况可能与非法堕胎有关。2001 年健康管理信息系统的统计数字显示，自发堕胎的数目（5 040 例）远比医学堕胎（123 例）要高。其主要原因可能是怀孕并发症，但是不能排除其他原因，诸如少女意外怀孕、未婚怀孕（女学生怀孕）、强奸导致的怀孕等。除此之外，还有许多未报告的非法堕胎，这种情况不知夺去了多少年轻妇女的生命。

出于选择婴儿性别而堕胎在厄立特里亚从未发生过，因为这从来不符合传统习俗。所以，出于偏爱男孩或偏爱女孩而堕胎的现象是没有的。

国家的法律不允许堕胎。只有在特殊情况下才可实施堕胎（若医生能证明某妇女因身体或精神原因，怀孕会导致严重和永久的伤害；或者怀孕是强奸或乱伦的结果）。只有在权威人士授权下才能实施堕胎。

根据刑法，故意终止妊娠，不论处在何种阶段，也不论效果如何，皆属于犯罪。孕妇或另一人进行堕胎都要依法惩处。不过，法律允许在以下情况下医学终止妊娠：

- 终止妊娠是为了拯救该妇女，使其免遭生命或健康的永久危险且除此之外没有其他方法避免，在此情形下要遵循以下法律程序：
- 除了不可能的情形外，这种危险要由一位注册的医学从业者做出书面诊断和证明。

⁴¹ 同前 第 49-60 页。

切割女性生殖器官

女子行割礼或切割女性生殖器官是厄立特里亚广为流行的一种文化习俗。在武装斗争时期，曾发动过一场旨在摒弃这种陋习的运动，但是由于难以改变男人和妇女对实施切割女性生殖器官的态度，结果收效甚微，因为这是一种与婚姻和男人的性满足感相关的习俗。人们依然认为，切割女性生殖器官能让女性生殖器保持清洁并能保持女贞，由于这一“事实”，因此是有用的。

切割女性生殖器官有三种流行的方式，在女孩年仅七岁时对她们强加套锁、切去阴蒂和切去阴唇。尽管这种陋习会产生长期的心理和生理上的紧张，会带来不可想象的痛苦和医学上的并发症（性交和分娩困难），但在厄立特里亚社区中仍然盛行。

在厄立特里亚，人们普遍了解女性割礼，十名妇女有九名（89%）报告说，她们施行过割礼。这一比例稍稍低于 1995 年 95% 的比例。不同地区对女性割礼的赞成态度从 26%（伽什—巴卡地区）到 69%（迈克尔地区）有差异，随年龄大小而不同。年轻妇女（20 岁以下）会加倍支持废除这种陋习。⁴²

这显示，随着经济的发展和社区的妇女和男人接受到教育，对女性施割礼的做法肯定会被摒弃，但是步伐会比较缓慢。因此，为了加速这种变化，各有关方面（公共部门、当地和社区领导、宗教社团、当地非政府组织等）掀起一个协调良好的跨部门综合运动是极为必要的。

婴儿死亡率与儿童营养

三岁以下儿童有 44% 体重不足，可反映为发育迟缓、消瘦或二者兼而有之。母乳历来是厄立特里亚儿童的主要营养来源，目前仍然鼓励母亲早期以母乳哺育自己的婴儿，以后从当地可得到的食物中给予补充。然而，补充的流质或食物则有赖于各自家庭的收入情况，另外国家总的状况还很贫穷。因此，要改善儿童的营养状况（特定年龄下的身高；特定身高下的体重；特定年龄下的体重），就应该把强化脱贫方案放在改善儿童健康服务之上。另外，加强向家庭尤其是向母亲提供营养咨询是至关重要的。

根据 1995 年人口和保健调查，五岁以下儿童的死亡率为每 1 000 人中死亡 136 人；而婴儿的死亡率是每 1000 个活产中有 72 个死亡。过去五六年中，在降低儿童夭折方面取得了许多成就。目前，五岁以下儿童的死亡率为每 1000 个活产有 93 人死亡；而婴儿的死亡率是每 1000 个活产有 48 个死亡。在婴儿期，新生儿死亡率与产后死亡率几乎相同，为每 1000 个活产中有 20 个死亡。⁴³

成功的儿童保健服务活动之一是为儿童进行免疫接种，12-23 月龄的厄立特里亚儿童中，76% 得到完全

⁴² 《2002 年厄立特里亚人口和保健调查》。

⁴³ 同前，第 27 页。

的免疫接种（1995 年只有 41%），完全没接种过任何疫苗的儿童比例为 5%，相比之下，1995 年完全没有接种过任何疫苗的儿童为 38%。

卫生部还要在学前学校和小学校中提供预防和增进健康服务，目的是早期发现异常病症、对儿童实行拉网式预防接种和疾病检查。例如，严重呼吸道传染病是导致儿童疾病和死亡的一个主要原因，这就要求早期诊断和早期治疗，家长应该通过健康教育获得意识，协助早期与医疗设施联系。

第 13 条：经济生活与社会生活

妇女的经济生活与社会生活打上了国家社会经济结构的烙印，因此可以从这一背景下加以准确说明。厄立特里亚社会重视传统价值观，经济发展水平低，因而妇女缺乏平等条件的社会与文化生活。不过，宪法已经为厄立特里亚妇女奠定了基石，她们在各种社会活动和文化活动中有平等的参与机会。

《厄立特里亚宪法》关于经济和社会发展的第 8 条规定：

1. 国家应努力创造机会，保证公民充分享有社会公平和经济发展的权利，以及满足其物质和精神需求的权利。
2. 国家应为实现整个国家可持续的平衡发展而努力，并应在所有公民的参与下利用各种可利用的手段，使所有公民都能够以可持续的方式改善生活。

家庭利益

目前尚不存在家庭利益制度或社会福利方面的规定。正在制定的《社会保障法》将要包含家庭利益、养老金等内容。预计这将是个性别方面最为敏感的法案，要给予男女两种性别在公共领域和私营领域平等的权利和机会。

除此之外，根据劳动法和雇用合同，包括产假和病假在内的产妇福利已经实施了。雇员（不论男女）发生工伤事故，雇主有义务支付其治疗花费，包括医药费、一般和特殊诊疗和手术费用、任何必须的假肢或整形器具费用等。⁴⁴

如果家庭有要事，雇员有权请带薪事假三天以及连续五天的不带薪事假。

⁴⁴ 第 118/2001 号《厄立特里亚劳动宣言》。

银行贷款和其他金融信贷

从事银行贷款、抵押和其他形式小额贷款的金融机构一般不歧视妇女。贷款标准不区分性别，仅以明确的金融标准为基础。

例如银行住房抵押贷款是以先来后到的顺序为服务基础，抵押信息和赎回最后期限提前送达每一位相关的公民。房地产贷款要求中有一条（不论是建造房屋还是购买房屋）是这样的：“**要求抵押人提交官方机构出具的婚姻状况证明**”。⁴⁵对已婚者，则要求夫妇双方出具书面同意抵押书，这是因为，根据民法，结婚后得到的财产视为双方共同财产。不过这一条不适用于根据伊斯兰教教法结成的婚姻。允许根据伊斯兰教教法结婚的丈夫作为抵押方获得银行贷款，而不必得到他妻子的同意。这是一个需要修改的主要错误。

单身母亲（寡妇、离婚者、未结婚者等）和未婚妇女可签订抵押协议而无需这种与家庭有关的先决条件。

政府和地方非政府组织共同实施的小额贷款方案对男女和少数民族群体一视同仁。事实上，某些情况下（在乡村地区）对妇女给予的鼓励更多。全国妇联的信贷方案和发展合作和研究机构方案中的一部分是专门为户主是女性的家庭和复原女战士建立的。目前，在地方政府部推行的储蓄和小额贷款方案中，妇女人数占到总受益人的 37%。

厄立特里亚妇女在订立贷款和信贷协议时无需配偶或男性家庭成员的同意。（非政府组织的/政府的）信贷和贷款机构拥有按性别分列的客户统计数据，但是商业银行和住房银行并没有这种统计数据；也许不久它们就需要引进这种统计。可能有意义的一点是，流动银行或其他替代机制可协助边远地区的妇女为了储蓄或其他目的开立账户。

在厄立特里亚全国商会（全国商会）中有 400 名从商的妇女，占到成员总数的 16%，在董事会中女董事占 13%。最近，全国商会创建了妇女商业发展单位⁴⁶，其任务是鼓励妇女经商并提高她们的经商能力，方法是向她们提供相关的商业培训方案，促进信息共享和建立网络，并创建一个厄立特里亚从商妇女的数据库。

娱乐活动

总的来讲，厄立特里亚的体育还处于初级阶段。体育协会和体育俱乐部已经开始建立，各种体育活动或多或少集中在市区、城镇和城市。教育部在学校层面进行一项干预措施，鼓励在校女生参加体育活动。国家没有体育委员会，但是有不同门类的协会，例如：足球协会、自行车协会、排球协会等。国家各体育协会中均有一名女成员。

⁴⁵ 《厄立特里亚住房与商业银行房地产贷款要求》。

⁴⁶ 全国商会，妇女商业发展单位报告，2002 年。

在学校里最受欢迎的运动项目是足球、排球、篮球和田径运动。在俱乐部中，自行车、田径、乒乓球、保龄球和其他室内项目正在发展。如今，姑娘们在足球、场地自行车等被视作男人的领域中被普遍接受。

教育部组织国家级和地区级体育竞赛，女子队参与情况良好。尽管妇女还需得到更多的鼓励，但她们也参加国际性田径竞赛。

在将体育活动扩展到乡村地区并建造体育设施方面还应做出更多努力，以便使乡村的姑娘参加体育活动，促进全民广泛参与。

妇女与美术

厄立特里亚社会中的妇女投身各种性质的传统艺术。她们有美化装饰自己家的文化传统，使用的装饰品种有各种泥陶艺术品、木制草编手工艺品、珠饰工艺品、皮革工艺品、编制工艺品等。这种艺术财富应该通过培训得到保护和促进，还应该得到开发，实现市场化，成为收入来源，对国家旅游中心的纪念品生产做出贡献。全国妇联搞了一个样板项目，对草编工艺品的样式进行修改和重新设计，结果证明具有很强的市场需求。这种类型的培训可作为其他有关群体的样板，使这种模式让尽量多的妇女掌握。

年轻妇女在绘画、摄影、诗歌、用当地语言写作方面的参与令人振奋，不过妇女更加引人瞩目的参与还是在舞台剧、音乐表演方面。总的来讲，要想扩大和推进妇女/女子在这一领域的参与，就需要有关政府部门和有关机构给予大量投资。应当做出努力改进和提高现有艺术和音乐学校的地位，使其升级为不同学科和不同容量的艺术学院。根据 2000/2001 年基础教育统计，目前音乐专业的学生总人数为 77 人（29 名女生），艺术专业学生总人数为 51 人（17 名女生）。

妇女在其他社会聚会和娱乐活动中的参与还是十分有限的。妇女进电影院、剧场、足球运动场和饭店并不受到限制，不论是她们单独去还是陪朋友家人一道去都不受限制。妇女成为各种协会的成员，在诸如车工俱乐部、教师协会、厄立特里亚侦察员协会等组织中，妇女和姑娘们扮演着显著的角色。不过，必须指出，所有这些活动皆以城市为核心，并不反映乡村妇女的生活。

第 14 条：乡村妇女

厄立特里亚人民遭受过几十年的战争磨难，失去职业，经济崩溃，经济机会十分有限，结果是大多数人口生活在贫穷状态下。

因此，通过经济增长减轻贫困以及通过提高能力和人民的有效参与加强社会公平，是厄立特里亚发展战

略的主要目标。提高妇女地位和增加妇女在发展中的参与程度，是国家一项特别优先的发展重点。⁴⁷

乡村地区的妇女构成了全国女性人口的大多数。与城市妇女相比，乡村地区的妇女在经济和社会上的地位落后。这可以从 1995/2002 年人口和保健调查中得到证实：

- 阿斯马拉（首都）的妇女三分之二接受过教育，其他城镇的妇女二分之一接受过教育，相比之下，乡村地区的妇女只有五分之一接受过某种程度的教育。
- 城市女孩的小学净入学率为 41%，乡村地区为 27%。
- 87%的受雇乡村妇女和 76%的未受教育妇女在从事农业劳动。
- 乡村地区 21%的家庭用水取自河流、溪流、池塘或湖水，只有 8%的家庭用公共自来水龙头取水。乡村中没有自来水管入户的情况（城市中自来水管入户率为 40%）。
- 到水源取水返回的平均时间，在乡村地区是一个小时，相比之下，在城市地区为一到六分钟。
- 只有 2%的乡村家庭用上了电，而城市地区几乎完全用上了电。
- 在卫生方面，整个乡村地区几乎没有家庭有卫生间设施。
- 炊事用的燃料主要是木柴和家畜粪干。
- 乡村婴儿死亡率和产妇死亡率很高。
- 切割女性生殖器官在乡村实施率比城市地区高。
- 由医疗专业人员服务的人数在城市地区为 64.7%，而乡村地区仅为 10.4%；同样，城市地区接受医疗设施服务的人数为 61.7%，而乡村地区为 8.9%，等等。

考虑到以上社会经济状况，厄立特里亚政府再次重申其承诺，要改善乡村社区总的生活状况，尤其要改善乡村妇女的生活状况。1998 年 3 月，政府发布了有关脱贫策略的文件“国家经济政策框架和方案”，确定具体发展重点，特别侧重于：

- 脱贫和实现高水平的社会公平。
- 通过实施创造平等机会的具体行动，加强妇女在国家发展进程中的作用。

⁴⁷ 《1998-2000 年国家经济政策框架和方案》

- 提供人员培训，人员的重要性是一贯强调的重点。

厄立特里亚政府启动了厄立特里亚社区恢复基金，作为 1993 年到 1995 年的一个样板行动，其目的是在长期毁灭性战争之后复原恢复乡村社区。该项目主要侧重于恢复小学、医疗中心和医疗站、小型灌溉设施、饮水供应和支线道路。厄立特里亚社区恢复基金的受益人达 70 多万人（有妇女也有男人）。这一项目最重要的方面是向边远村庄提供服务，鼓励社区参与并帮助乡村妇女成为整个活动的一部分，其中既有决策方面，也有实施方面。

这一项目之后，1996 年紧接着发起了另一个以社区为基础的方案，发起者是厄立特里亚社区发展基金，其目标是（一）支持恢复和发展对发展至关重要的基本社会经济设施；（二）改善贫困者和贫困家庭的创收能力，实施小额储蓄和贷款计划。厄立特里亚社区发展基金为一些子项目提供了资金，这些子项目是当地社区认为有必要并要求实施的，在这些子项目的设计、实施、监督、维护和可持续性方面，当地社区起到了关键作用。

厄立特里亚社区发展基金方案是一个按照政府政策制定的对性别十分敏感的方案。因此开发出了性别行动计划⁴⁸，以便保证妇女平等受益于厄立特里亚社区发展基金的金融活动，并在确定、设计、管理各种子项目中起积极作用。性别行动计划的关键因素归纳如下：

- 监督厄立特里亚社区发展基金活动对妇女的影响；
- 增进并加强妇女在厄立特里亚社区发展基金活动中的参与；
- 培训妇女，支持妇女参与；
- 促进贫穷落后的妇女取得并控制经济资本。

总的来讲，妇女和社区从厄立特里亚社区发展基金资助的活动中获益匪浅，这些活动包括：小额贷款、乡村饮水供应、建筑支线道路以扩大道路网解决交通问题、建学校和医疗中心、建多功能通信中心。不过，对性别的影响应该以性别行动计划归纳的指标来衡量，以便了解乡村妇女在多大程度上从各种项目获益。预计厄立特里亚社区发展基金将进行一项综合评估，请有关各方，特别是全国妇联参与。

土地政策

为了使发展战略能够平稳实施，改变土地占有制度是至关重要的。1994 年的《国家宪章》强调了按照国家整体发展创新的原则进行土地改革的重要性：

⁴⁸ 厄立特里亚社区发展基金，性别行动计划，1996 年。

采用一种土地分配模式，废除已有的将土地按家庭、村庄、部落和类似的堂区分割的土地占有制度，代之以个人使用为基础和通过注册登记加以核实的统一制度，承认村庄是公民身份的基础单位。

为此，制定了新的土地政策，宣布厄立特里亚土地所有权完全归政府所有，每一个厄立特里亚公民有权使用土地进行耕作、放牧、建造住房及用于发展用途。允许使用的条件由法律规定。⁴⁹按照宏观政策的陈述，新土地政策的目标是：

- 鼓励在农业上长期投资，鼓励谨慎的环境管理；
- 保证妇女享有与男人平等的土地权；
- 促进商品农业。

在此基础上，颁布了新的第 58/1994 号《土地宣言》，宣布每一个公民都有权使用土地，不得有性别、宗教、种族上的歧视（第 4 条）。因此，妇女在法律上得到了在农业上、建造房屋上和为了投资目的在乡村和城市地区使用土地的平等机会。然而，在实践中，总是有观念上的障碍，影响这些条款的实施。

尽管每一个地区都有自己的实施系统，但是在大多数情况下，村级和科巴比⁵⁰级的土地分配委员会是选举产生的，其中包括妇女委员，委员会根据《土地宣言》确定土地分配的优先次序。例如，在南部地区，妇女中的优先者是常住人口、有孩子的寡妇、离婚妇女、以前参加过战斗的女战士等。土地使用申请由个人递交给委员会。已进行土地分配的南部地区是人口密集的地区之一。

表 18：1998–1999 年南部地区用作建房的土地分配情况

分区	人口总数	男性	女性	女性 %
曼德弗拉	7 063	4 314	2 749	38.9
迈-明	11 576	8 833	2 743	23.6
迈-艾尼	7 387	5 190	2 197	29.7
西纳夫	13 572	8 340	5 232	38.5
西金内蒂	8 720	5 896	2 824	32.3
艾姆尼-海利	12 005	8 091	3 914	32.6
阿利扎	13 786	9 343	4 443	32.2
阿迪-凯	3 087	1 915	1 172	37.9
阿迪-夸拉	14 456	10 264	4 192	28.9

⁴⁹ 《厄立特里亚宏观政策》，1994 年。

⁵⁰ 科巴比是若干村庄之上的乡行政级别。

分区	人口总数	男性	女性	女性 %
德坎海尔	5 956	3 490	2 466	41.4
迪巴瓦	14 676	10 036	4 640	31.6
托罗纳	3 398	2 048	1 350	39.7
各分区总计	115 682	77 760	37 922	32.7

资料来源：南部地区政府

为妇女分配的土地依分区不同而有差异，范围在 23%到 41%之间。根据南部地区政府的报告，分配中遇到了根深蒂固的传统态度阻碍，使整个分配过程受到耽搁。成为寡妇的妇女在其亡夫的村子里申请土地面临障碍就是个例子。

从事农业的乡村妇女

农业仍然主要是一种维持生命的活动。尽管农业是 80%人口的主要收入来源，但农业仍然依赖降雨，这限制了生产的发展。

劳动力的性别分工依现有的耕作系统和社会经济文化因素而不同。在以放牧牲口为主的低海拔平原半农半牧地区和牧区，妇女的主要角色是在家里加工、准备食物：给山羊和奶牛挤奶（阿法地区的妇女还有照管山羊的额外任务）。在耕作为主的地区（高原和低海拔平原地区）男人和妇女都在田间劳动，分担农业工作。除此之外，妇女还要照料后院的菜园，养鸡，养蜂，编制，做手工艺活计。乡村地区的妇女每天干活的时间在 14-16 小时。

农业部实施各种计划支持当地男女农民。例如在紧急建设方案下，散发了粮食种子，4 万多人参加了有现金报酬的造传统梯田和造林方案。不过，并没有按照性别划分列的数据，很难看出妇女的参与程度和受益情况。

在这一项目下，2001 年 9 900 名女农民得到家庭养鸡支持，每家得到 25 只小鸡、六个月的饲料和一些建筑材料。还为家庭饲养奶羊提供了赠款（四公一母），以便育肥，以后可产奶和出卖羊肉；每个妇女得到赠送的两只蜂箱，为的是鼓励乡村妇女的养蜂活动。据说，受益人大多数为女性户主的家庭。为了鼓励妇女参与农业和扶持贫困农民，总共向农民发放了 72 349 只小鸡、2 931 只奶羊、71.65 公斤蔬菜种籽、31 333 件各种农具和设备、12 个内燃机水泵，其中受益妇女农民人数为 3 800 人。⁵¹

想要将自己的小农活动扩大成商品农业的农民，可得到农业部提供的小额贷款。大约 1 300 人得到了农业活动贷款；分发了 120 吨马铃薯种子、400 吨粮食种子。在这方面，仍然缺乏按照性别分类的统计数字，

⁵¹ 《农业部 2001 年度报告》，规划与统计局。

很难看出妇女在这些活动中的受益情况。

农民咨询服务是农业部组织的一个推广服务的新方式，为的是使当地农民自己组织起来，弄清自己的知识和技能需求，借此改进自己的农业生产，最终改善自己的生活。⁵²农民咨询服务委员会的组织形式是村级水平，妇女也是其成员，在分区一级，全国妇联拥有席位，与其他有关方面合作。虽然这种机制仅仅是最近形成的，但是它将乡村妇女纳入了议程，让她们参与各自社区所有农业活动的规划和决策。为了加强农民咨询服务的效果，国家一级的协调应有全国妇联和其他有关方面的参加。

村级农民咨询服务委员会挑选农民学习综合农业、畜牧兽医等课程。在相继举办的这两种联系农民课程中，妇女参加人数微乎其微，89 位农民中只有两名妇女（2%）。这一领域的确需要认真干预，以便满足妇女农民的需求。譬如，应该做出努力在邻近地区组织既有技术培训也有家庭义务内容的课程。培训妇女并使她们参加社区各种经济和其他活动的计划和实施，这对于乡村整体发展活动是必要的。

另一方面，妇女在现代农业活动中的参与率似乎非常低（5.9%），女性劳动力在其中的参与仅仅有 4.8%。妇女最常参与的主要活动是家畜育肥（18.7%），柑橘类水果生产（18.2），家畜饲养（16.1%），家禽饲养（42%），在相应行业就业的比例分别是 12.9%、6.7%、14.3%、4.2%。

小额贷款

储蓄与小额信贷方案是厄立特里亚社区发展基金会资助的活动，目前正在进行，这一计划为乡村地区打开了一条取得信贷和贷款的渠道。早在 1996 年，厄立特里亚政府就通过地方政府部建立了一个名叫储蓄与小额信贷方案，其目标是通过提供信贷和贷款，向乡村社区、国内流离失所者和回返者提供支持。虽然这一方案并不专门以妇女为对象，但仍然鼓励妇女成为主要受益人，提高乡村妇女的经济能力，并协助她们改善生活。

目前，全国的受益人中 37%是妇女，其中有户主为女性的家庭、退伍女战士、回国的女性难民和国内流离失所者中的妇女。她们的生活发生了引人注目的显著变化，不但在经济上能够供养自己，而且能让家人过上体面的生活。这一活动还使妇女能够加入非正规部门，投身各种经济活动，例如：家禽和牛奶供应、小型贸易等。

得到贷款的机会人人平等，并不考虑性别、种族和其他差异。不过，在某些地方，一些妇女想要直接得到贷款时，面临过若干小障碍，主要源自流行的传统态度。譬如，由于宗教原因，已婚妇女想要直接获得信贷被拒绝，只能由丈夫出面；妇女不能成为村庄银行的会员等等。但是，由于厄立特里亚社区发展基金的信贷政策不准采取这种措施，因此很容易就被平息掉了。

⁵² 农业部，农民咨询服务，年度进步报告，2001 年。

表 19：储蓄和信贷方案的绩效(1996-2001 年)⁵³

	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年
新建村庄银行数目	25	14	37	9	3	58
累积村庄数目	81	107	246	285	290	519
第一等级						
积极借贷人数	1 470	2 373	5 477	5 779	5 942	10 304
贷款笔数	1 685	3 808	9 005	4 391	2 744	9 206
第二等级						
积极借贷人数	-	7	27	36	245	925
贷款笔数	-	7	33	46	259	1 040
妇女受益人总数百分比 (第一等级)	30 %	30.26%	27.62%	29.6%	30.18%	37%
妇女受益人总数百分比 (第二等级)	-	14.29%	6.45%	14.29%	29%	36%

对这一方案产生的影响所作的分析（在 2000 年）显示出，50%被调查银行在乡村地区，那里没有正规银行服务，而 30%的借贷人是妇女：考虑到先前有限的渠道，这是一个非常重要的成就。

另一项在信贷方面，进行干预的方案是全国妇联组织的方案，它特别针对乡村妇女。这项方案最初在伽什—巴卡、安西巴、迈克尔和南部地区的十个社区启动。目标群体是女性为户主的家庭、退伍女战士和回国难民。贷款额从 500 到 2000 纳克法不等，利率 12%，贷款期 12 个月，不过农业贷款的贷款期延长到 18 个月。1 700 多个家庭从这一计划中受益。

表 20：1995 年 6 月-1997 年 6 月按地区列出的全国妇联信贷方案的受益人数与贷款金额⁵⁴

地区	贷款金额 (纳克法)	受益人数 (完全是妇女)	贷款金额%	受益人%	贷款/受益人 (纳克法)
伽什—巴卡	1 011 100.001	916	43.4	52.0	1 103.80
德巴	599 175.00	413	25.6	23.4	1 450.70
安西巴	245 800.00	204	10.5	12.0	1 205.00
迈克尔	480 800.00	223	20.5	18.6	2 156.00
合计	2 336 875.00	1 756	100.00	100.00	1 330.80

⁵³ 《储蓄与小额信贷方案绩效报告》，厄立特里亚社区发展基金—地方政府部。

⁵⁴ 1998 年全国妇联关于信贷计划项目的报告。

妇女也有自己的本地协会，名称叫做“阿卡布”，成员按月缴款，每次一名成员轮流用钱。这算得上一种没有利率的乡土信贷系统，担保方就是协会(阿卡布)本身。这是一种流行的自助协会，在经济上扶持妇女。

在全国妇联和其他合作伙伴的支持下，乡村妇女形成了各种名堂的合作体，诸如小菜园、养禽场、面粉磨坊、手工艺作坊、制陶作坊等。这些合作体并不能持久；其中一些缺陷是未紧跟着采取后续行动，缺乏小企业管理方面的培训，当然还有在启动项目时没有搞全面的预见可行性研究。

为乡村妇女提供适当的技术

生活在村子里的乡村妇女仍然固守传统做法应付日常生活。她们用反复击打的办法将粮食颗粒脱壳，使用石磨磨面，燃烧家畜粪干和木柴做饭（导致视力和呼吸系统等广泛的疾病），提到的仅仅是很少几个落后方面。厄立特里亚宏观政策明确指出，要引进节省劳力的技术，减轻妇女在家务和其他活动中的辛劳（供水、供应燃料、供应木柴、建立托儿中心等）。在这一方面，某些设施已经安置起来，譬如：磨面机、手摇水泵、内燃机水泵、节能火炉、太阳能设施等。

在能源部的协作下，实施了一个示范项目，培训乡村妇女使用节能火炉。这是一种低成本高效率的炉具，受过培训的妇女很容易就能使用泥土造成。然而，由于实施了森林保护政策，烧火的木柴稀少了。因此应当同时考虑采用替代燃料。尽管能源与采矿部正在乡村社区形成自愿村庄供电合作社，让其承担管理村级供电的责任，然而乡村电气化还不是个马上就能奏效的解决方案。乡村妇女作为社区的成员，可以成为村庄供电合作社的积极成员。能源与采矿部还在研究其他选择方案，如：向乡村家庭供应价格可接受的燃气罐。目前消费燃气的总供应量已经大大提高，从 900 吨提高到 4000 吨。

饮水和卫生方案

总的来讲，厄立特里亚苦于缺乏开发的水资源。充分而安全可靠的供水对厄立特里亚各方面的发展努力都是至关重要的。迄今为止，水资源部门已经在所有六个地区对现存的水源⁵⁵进行了调查，包括水质、卫生数据等。

远距离取水，用背负、头顶的方法运输回家，这仍然是乡村地区妇女的主要负担。为了减轻这种家庭负担，在村庄附近供应饮用水，不同的政府部门和非政府组织协同合作，在村庄里建立供水系统。

过去四年中，有关政府部门和非政府组织联合努力，安装了 64 个太阳能电池板系统，180 多个内燃机水泵和 500 多个手动水泵。

⁵⁵ 2001 年水源调查与评估，WRD。

表 21：2001 年能得到饮用水的乡村人口⁵⁶

地区	覆盖人口	覆盖%
安西巴	56 067	16.7
德巴	117 142	26.2
伽什-巴卡	107 182	21.9
迈克尔	18 100	16.6
红海北部	30 348	9.7
红海南部	9 959	21.5
合计	398 798	
全国覆盖率		20.3%

资料来源：水资源部, 2001 年。

根据饮水和环境卫生部门 2002 年的审查报告⁵⁷，已经完成了一个向城市和乡村增加供应安全用水的工程，又有 5 万人可因此受益。除此之外，向国内流离失所者再安置地区（受边界战争影响的人口）提供了紧急供水系统。目前，已经有 40 多万乡村人民通过这些项目得到了饮水供应。

在建立一个新的供水系统之前，要求社区成立一个供水委员会，将来负责管理和维护系统。可惜一直没有统一的指导，人员选择则留给社区去办，在大多数情形下，妇女被排除在外。同样地，技术咨询人员在管理新水泵和社区供水方面也只选择男人参与技术和管理培训。设法让妇女参与技术和管理系统是个非常重要的问题，这一点应该实现。以下是厄立特里亚社区发展基金关于水管理委员会的统计数字。

表 22：水管理委员会中的妇女人数

地区	村庄水管理委员会数目	总人数	女性	男性
迈克尔	7	40	11	29
安西巴	4	22	4	18
伽什-巴卡	15	74	12	62
S/K/巴利	2	10	0	10
德巴	1	7	1	6
总计	29 个村庄委员会	153	28	125

资料来源：2002 年厄立特里亚社区发展基金报告。

⁵⁶ 没有进行人口普查，所述数字是按每一个地区和分区的每一个村庄和行政管理单位非正式计算出来的。

⁵⁷ 饮水、环境卫生与卫生部门审查报告，2002 年 1 月—12 月。

对卫生与合理用水进行培训是乡村供水系统项目的一个主要组成部分。进行培训是为了使社区避免因水传播的疾病，保持供水点的清洁干燥，使用排水装置，限制牲畜使用供水点等。不过，增进公众对饮用水及其卫生的意识应采用相关部门和非政府组织协作的方法，实现有效的宣传效果，利用媒体、学校、医疗站、公众会议和其他有效渠道。

在目前的发展阶段，农业部发起的收集雨水措施是另一个项目，其目的是鼓励人们充分利用每一滴雨水，办法是在乡村地区房前屋后建造简单的水窖。这种简单的储水措施可帮助乡村妇女在自家院子里搞各种其他活动（后院菜园、养家禽、出售水等），并改善家庭卫生条件。

“驴子与帆布水桶”是全国妇联发起的另一个活动，为的是解决长途运水的困难。优先考虑的是距离水源 2-5 公里的村庄，而且是村子里最迫切需要的妇女。每个家庭获赠一头驴子和一个帆布水桶。妇女和女孩从这一项目中受了益，因为这可缓解她们运水的重负，将时间浪费减少到最低限度（一般每天要花费 4-6 个小时），而且还可驮回足够的水搞卫生和做其他用途。除此之外，有些妇女在富裕时间里还可靠卖水获益。在这一项目的执行期（五年）内，有 2 724 个户主为女性的家庭获益。

其他社会问题

在公约第 10 条和第 12 条项下对教育和健康状况进行了详细探讨。乡村地区的妇女和女孩比城市中的女性在教育方面落后，这是一个事实。城市女孩的小学净入学率为 41.5%，而乡村为 27.2%。女孩不仅入学晚（八岁以上），而且由于各种社会和文化原因可能早早辍学，这些原因中有：帮助母亲干家务、照管弟弟妹妹、为自家和亲戚家干农活、距离学校远途中有危险，以及早婚。

全国妇联发起的成人扫盲方案是对乡村地区进行干预的一个主要措施，有 51 000 多位妇女学完课程（教育部，2001 年），3 万多人上过课。文盲状况得到大大改善，成为 51%，而 1995 年时，文盲率为 65.9%。这一方案的直接效果是母亲们懂得了教育的重要性，因此鼓励自己的女儿接受基础教育。

在乡村地区扩大小学校，增加教育渠道，这是增进女孩学习机会的另一个因素。为了提高入学率和学习成绩，引进了一些刺激计划，以下列举其中几种：

- 开办分校，解决学校离家远的问题；
- 开办女生公寓和住读学校（全国共有七所）；
- 向贫穷女生提供现金或实物刺激，示范项目向 500 个女生提供支持；
- 对成绩好的女生提供特别奖励，等等。

能源与采矿部为边远地区的 75 所学校安装了太阳能电池板供照明用，这是一个鼓励步骤，为的是协助儿童学习，也协助成人干完一天的活计后晚上参加学习。

影响乡村妇女的其他社会问题是医疗服务。厄立特里亚的主要致病原因和死亡原因是传染病。影响人口健康的根本问题，尤其是影响妇女的根本问题，是清洁的饮用水源有限、营养不良、母婴保健缺乏、健康教育和计划生育措施不足。教育部一直在发挥自己的作用，设法解决这些医疗服务方面的挑战，结果是在过去六七年里社区健康状况有了显著改善。

无论如何，如果没有乡村妇女充分参与，乡村地区的综合发展方案是无法想象的。政府竭尽全力，鼓励妇女在计划、决策、培训和实施各种社区发展项目中，不是发挥外围辅助作用，而是发挥主导作用。

第 15 条：公民事务中的法定能力

根据《厄立特里亚宪法》，法律面前人人平等，任何基于性别的歧视都是禁止的。在这一方面，厄立特里亚妇女有着与男人相同的法定能力，在行使法律规定的能力方面有着与男人同等的机会。妇女可以在法庭担任法官、检察官、出庭作证、担任律师等等，与男人享有同样的尊严。

然而，到了将法律条款应用在实践中时，就会遇到许多限制。事实是，建立在传统上的态度仍然根深蒂固。不同种族群体遵循各自的传统、文化和禁忌，而这些禁忌本身就具有歧视特点，不允许妇女与男人享有同样的地位和状况。

新的土地宣言本身尽管承认妇女有得到土地所有权的平等权利，然而，有效的实施却遇到了某些障碍。当然，不可否认，随着社会经济变革，政府在促进妇女权利、促进妇女接受教育和就业、提高厄立特里亚社区对于妇女参与的认识水平等方面作出政治承诺，歧视性质的传统价值观已经失去了落脚点。

妇女基本上可以拥有任何专业职位而无需其配偶同意，因为妇女可自行做出决定。不过，由于他们是夫妻，往往一道作出决定，以便为家庭和子女得到最大的利益。假设一位妇女由于拥有某种资格而得到晋升，工作调动，要迁往另一地区，她也许会拒绝晋升，而继续与自己的孩子们住在一起。不过，如果换了男人，他绝对不会放弃这种机会，在大多数情况下男子的流动性很高。根据新制定的家庭法，配偶的职业在法律上定义为：

- 1) 配偶中的每一方均可从事自己选择的职业活动；
- 2) 其配偶为了家庭的利益，可拒绝从事某一特定职业或活动。⁵⁸

⁵⁸ 民法草案，第 645 条。

也就是说，配偶双方可以为家庭利益，在双方同意的基础上重新考虑面临的就业机会。

宪法关于保证人人有行动自由的第 19 条写道：

每一位公民都有权在厄立特里亚各地自由迁移或居住和定居。

厄立特里亚有个根深蒂固的传统，这一传统至今仍占主导地位。那就是由于要由新郎建造房子，婚后的妇女自然而然要守在这个家里。如果发生家庭纠纷，女子就回自己父母/保护人家，直到纠纷以任何方式解决为止。随着时间的推移，这一现象在不断改善，朝着双方共同选定家庭最佳居住地的方向变化。

民法草案作出的如下规定保障了双方选择居住地的权利：

- 1) 共同居住地由配偶双方共同选定。如果一方受到司法羁押或不愿做出选择或不能表达自己的愿望，则共同居住地由另一方选择。
- 2) 如果配偶双方就共同居住地的选择问题发生纠纷，任何一方均可向家庭调解员求助。⁵⁹

婚姻权力是个具有许多特征的复杂问题，实际上是以经济力量为基础的，也就是说，谁能养活家庭，谁就有家庭事务的决定权。婚姻权力还会受到特定种族传统的束缚。例如，在厄立特里亚一个名叫库纳玛的种族群落中，女族长是土地的统治者，她现在仍然行使自己的权力。婚姻权力还依所受教育水平和家庭的发展的不同而有差异。在（双方都）受过教育的家庭中，婚姻权力这一概念已经失去了基础，在这种家庭中，双方愿意在一切有关家庭的问题上达成一致。

婚姻权力这一概念在殖民地时期的民法第 635 条中被夸大，该民法直言不讳地指出：“除非本法典另有明示规定，否则丈夫是一家之主，妻子在一切法律许可的事务中服从丈夫的命令。”然而，该条款已经被废除，代之以厄立特里亚人民解放阵线的家庭法第 45 条（在第 1/1991 号宣言中），该条款是以男女的平等地位和平等权利为基础，为了保证家庭中妻子和子女的利益而订立的。

妇女与男人有平等的权利，可以独自签订合同、管理财产、经商、继承家庭的生意，包括对生意的管理，个人申领营业执照等。根据营业执照局的统计，在迈克尔地区，共签发了 25 000 个营业执照，其中 30%是发给妇女的。如下表所示，妇女参与各行各业的经营。

⁵⁹ 民法草案，第 641 条。

表 23：迈克尔地区妇女经营的业务

序号	业务种类描述	签发的执照数目
1.	农业、狩猎、林业	20
2.	渔业	3
3.	制造业	326
4.	采矿和采石	48
5.	供电、供天然气、供水	24
6.	建筑	24
7.	一般贸易、汽车修理	5 79
8.	运输、储存、通信	197
9.	金融媒介、房地产	1
10.	一般服务	1 11
11.	专业服务	89

资料来源：营业执照局

问题不在于妇女在公民事务中没有享有与男人同等的权利，没有行使这种权利的法定能力和同等机会；真实情况是大多数妇女缺乏对存在这种保护措施的了解和意识。

为了消除这一鸿沟，全国妇联的法律咨询单位过去三年来一直全力以赴地搞提高妇女认识的运动，目的是使有关妇女事务的法律条款深入人心。为此，编写了一个培训手册，主要涉及家庭法、土地宣言和刑法的某些问题（堕胎、强奸等）。⁶⁰法律咨询单位的最新统计数字显示，有 5 700 多名妇女参加了法律咨询单位 2002 年组织的法律扫盲讲习班。

第 16 条：婚姻与家庭关系

婚姻被视为夫妻双方的法律契约，除了伊斯兰教徒外，其他人口均执行一夫一妻制。目前国家的婚姻状况显示，⁶¹厄立特里亚 20.2% 的育龄妇女从未结过婚，58.5% 的妇女已婚，1.6% 的妇女有性伴侣（同居），6.9% 的妇女离婚或分居，12.5% 的妇女成为寡妇。

厄立特里亚的民法对所有婚姻和家庭关系作出了规定，其中包括最低结婚年龄以及结婚必须登记领取结婚证。

⁶⁰ 家庭法规定的妇女权利，全国妇联，2000。

⁶¹ 《2002 年厄立特里亚人口和保健调查》。

然而，由于厄立特里亚是由九个不同种族组成的国家，各种族有各自的语言、传统价值观和习惯法，为了适应这些不同因素，仍然保持着灵活性。在厄立特里亚传统中，婚姻和家庭关系完全受社区长老或族长/头领口述的习惯法制约。考虑到国家内部文化和宗教方面的多元化与多样性，目前的制度在法律上承认各种婚姻法和惯例。根据厄立特里亚过渡民法，按照民法、宗教法规、习惯法结成的婚姻均受到承认。

按照民法结婚时，男女双方要前往市民身份办公室领取结婚证，当着市民身份办公室官员的面，双方均表示同意结婚（第 518 条）。

按照宗教法规结婚时，男女双方根据双方或一方的宗教规定，完成宗教结婚仪式，便被视作结成有效婚姻（第 519 条）

按照习惯法结婚时，男女双方按照双方所在或一方所在社区的规则，履行习惯仪式，便被视作永久结合（第 520 条）。

高原地区（大多数为基督教）和低海拔平原地区(大多数为穆斯林)的人们有许多习惯法，那里作为国家的一部分，生活着几乎所有种族群落，这些群落列举几个如下：⁶²

- 1935 年在蒂格林加编入法典的阿德基米-梅尔基人习惯法
- 1937 年在蒂格林加编入法典的阿基纳-特基勒巴人习惯法
- 最初形成于 1413 年并于 1910 年在蒂格林加修改编入法典的洛格-奇瓦人习惯法
- 1910 年在蒂格林加编入法典的卡纳什姆人习惯法
- 1936 年在蒂格林加编入法典的拉姆扎-沙哈蒂人习惯法
- 1910 年在蒂格林加编入法典的什瓦特-安西巴人习惯法
- 并为编入法典但代代口头相传一贯执行的库纳玛人习惯法
- 1913 年在蒂格里编入法典的蒙萨地方的菲蒂-梅哈利人习惯法
- 1967 年以英文撰写编入法典的本-埃米尔习惯法

⁶² 《影响厄立特里亚妇女生活的法律问题评估》，全国妇联，2001 年 3 月。

在各种习惯法中，安排婚约的权威人士是新郎的父亲或男性亲属（只有库纳玛族沿袭女族长风俗）。按照习惯法结婚，新娘的年龄在 8-15 岁之间，新郎的年龄为 12-15 岁。在某些种族里，妻子在任何情况下不能提出离婚，不过可以要求其配偶召唤她父母来代表自己表达意思。

婚姻法改革

厄立特里亚的宏观政策为有关妇女权利的法律改革奠定了基础。性别政策明确指出：

b. 维护妇女的平等权利，修改一切减损这一权利的法律。

因此，司法部 1997 年成立的法律改革委员会起草了新的民法和刑法，其中考虑到基本人权、男女平等和宪法赋予妇女的所有权利。虽然独立后依然采用殖民地时期的民法和刑法，但是第 1/1991 号法律改革公告对其进行了改革和废除，使其符合厄立特里亚人的法律意愿，这部法典称作厄立特里亚过渡法典。婚姻登记制度、最低结婚年龄、再婚前守寡期限、结婚与离婚时的财产与继承等，这些是改革内容中的一部分。目前，在议会批准法律草案之前，法庭继续使用厄立特里亚过渡法典。

新起草的民法典/厄立特里亚过渡法典中规定的各种形式的婚姻（按伊斯兰教规的婚姻除外），包括按照习惯法、宗教法结成的婚姻，有着具有约束力的共同条件，这加强了妇女在婚姻契约中的权利。以下列举几例：

男子和女子双方未满 18 岁不得结婚（第 521 条）。若女子在 16 岁时已经怀孕或已经生育，她可以豁免关于结婚年龄的规定。

禁止近亲结婚（第 522/523 条）。

婚姻双方在结婚时应由本人表示同意（第 525 条）……不得由他人代为表示，除非首席检察官有充分理由准予其不作本人表示。

受到胁迫表示对婚姻的赞成无效（第 528 条），等等。

目前，通过改革家庭法，以及通过对它的实施和正确应用作出预先规定，来保证法律保护 and 行政保护。法律强调，一切形式的婚姻都应该得到双方的支持和理解，丈夫和妻子要承担起照顾家庭的责任。法律草案写道：

夫妻双方要相互尊重、相互忠实、相互保护、相互支持、相互协助（第 564 条）。

夫妻双方要在权利平等和责任平等的基础上，为家庭利益相互合作，维护家庭的道德观和物质流向，

养育子女并为子女在社会上立身作准备 (第 565 条)。

按照习惯法和宗教法规结婚的要保留文字记录 (第 543/544 条)。

对法律改革实践的挑战是将伊斯兰教法中的有关条款与民法中家庭法的条款相协调。伊斯兰教法有其自己的离婚、继承、财产管理规则，这些与民法典相左。一个女子一旦按照伊斯兰教法结婚，在离婚、儿童监护和抚养费、继承权等方面就有义务履行伊斯兰教法的条款，而这些与民法典的规定不同。

根据法律，禁止近亲结婚或重婚。

订婚和低龄结婚

在厄立特里亚社区中，女孩子低龄结婚一直是个普遍的做法。双方家庭在不得到女孩同意的情况下谈妥婚事，让她们在 13 岁时便出嫁，甚至不问那男人的健康、年龄和其他情况。受威逼利诱结婚是常有的现象，还有为了平息家庭间冲突和为了维护家庭关系而结婚的情况。寡妇必须终生守寡，而鳏夫第二天就可以再娶。

在解放斗争时期，厄立特里亚人民解放阵线公布了新家庭法，禁止某些行为，譬如买卖新娘、诱拐妇女、未成年结婚、没有得到双方一致同意的婚姻等歧视妇女、压迫妇女、剥夺妇女权利的行为。自从那时以来，按照传统习惯法的婚姻开始减少。当然，法律规定并非唯一方式，还受到提高意识运动给予的支持，以便改变传统态度、思维定式、保证社区为适应妇女解放的社会准备。随着时间的推移，取得了不可否认的变化，使早婚现象有所减少。今天，合法的结婚年龄是 18 岁。

根据 1995 年人口和保健调查，厄立特里亚妇女初婚的平均年龄在稳步上升，从 40-49 岁年龄段妇女的 16 岁提高到 20-24 岁妇女的 18 岁。在 45-49 岁妇女中 15 岁时结婚人数的百分比为 31%，而 15-19 岁中妇女 15 岁结婚人数的百分比降低到 20%。从整体上看，厄立特里亚妇女目前 25-49 岁人群中 73% 在 20 岁时结婚。男人初婚的年龄远比妇女要大，在 25-59 岁的男人中，初婚的平均年龄为 25 岁。

厄立特里亚社区仍然有订婚的习俗，订婚是通往未来婚姻的阶梯。根据现行民法（家庭法），订婚⁶³时应当有两名证婚人。不过，这并不能在民事办公室注册登记，而且在订婚新娘和新郎到达合法结婚年龄前，订婚无效。先前，（5-10 岁）年轻女孩的父母代表她们订婚，她们在到达青春期前只能服从。如今，根据新法律草案，订婚期需要有时期限。如果在订婚时没有就订婚期限达成协议，则应在任何一方表达婚礼愿望之日后六个月内成婚。

⁶³ 未婚夫与未婚妻同意未来结婚的协议。

离婚

在法律上有若干公认的婚姻结束的条件：配偶死亡；由于严重原因离婚（一方犯有通奸罪或一方弃家出走）；以及法庭命令（第 663 条）。法庭下达离婚令之前，应对双方进行家庭调解。

根据过渡民法，丈夫单方面抛弃妻子或妻子单方面抛弃丈夫是无效的。如要离婚，夫妻双方或其中一方向家庭调解人提出离婚请求。

如果调解失败，根据民法离婚时适用如下条款：⁶⁴

- 清算金钱关系。
- 对婚生子女的监护与供养作出规定，原则是完全为子女的利益着想。儿童五岁之前要随母亲生活。
- 丈夫提供子女的抚养费，金额由调解委员会决定。
- 共同财产夫妻双方平均分割，共同债务平均分担。这一条也适用于同居关系。
- 双方均有权取回属于自己个人的财产。

除了信奉伊斯兰教法者外，离婚案由夫妻双方指定的家庭调解员处理和/或由法院处理。但是只有法院有资格裁定家庭调解员的离婚意见是否合法。

可惜在大多数案件中，妇女没有被指定为调解委员会成员。全国妇联的法律咨询单位收到许多对家庭调解员的投诉，称这些调解员处理案件有偏颇，使女当事人极为不满。全国妇联正在千方百计地努力使妇女成为家庭调解委员会成员，甚至引进社区选举的乡村法院取代调解委员会。

当前，离婚和/或分居案件以及子女养育问题呈上升趋势。

个人权利和个人财产

没有法律和传统规定妇女婚后应该用丈夫的姓氏。虽然妻子可保留父姓，但双方的子女要使用丈夫的姓氏。

丈夫和妻子有权管理其个人财产、得到收入，也可自由支配其个人财产。他们也可接受工资报酬，开立银行账户保存自己的个人财产。诸如赠与双方的财产、夫妻双方在婚姻期间得到的一切财产、工资等共同财

⁶⁴ 家庭法关于终止婚姻的条款。

产可共同管理或由夫妻中任何一方单独管理⁶⁵。

同居

昔日许多妇女成为未登记注册结合的受害者。以前，按照殖民地时期的民法，同居是合法的，但是被视作不规范结合，因此妇女不能享受继承、赡养拥有共同财产的权利，也不能享有婚姻带来的合法权益。不过，他们共同生活满十年后，可享受离婚补偿。在许多情况下，同居者往往在不足该法定期限时离异，使女方变得完全无助。

不规范结合已经被彻底废除，现在不结婚同居被视为正常结合，也必须进行登记。法律向各种形式的家庭关系提供保护，长期同居者被视作已经结婚。本条款有一个重要注释，那就是法律界定该时间界限不但是需要的，而且是重要的。

强奸

虽然强奸是一种犯罪，但是有些受强奸女子的父母宁愿将女儿嫁给强奸者，为的是弥补这种冒犯带给家庭的耻辱，也弥补性侵害带给女儿的耻辱。这种类型的调解和协议是在当事家庭之间避开法律进行的。在大多数情况下，这种婚姻的结局是离婚，因为男方同意结婚的动机是为了保护自己免受强奸罪的刑事起诉。受害者在离婚后便没有权利提起强奸起诉了。

根据刑法：

任何人强迫妇女婚外性交，不论是否使用暴力，不论是否使用严重的胁迫，不论是否致使女子失去意识或无能力抵抗，都要受到法律惩处。

根据以下犯罪情节，罪犯将受到不同程度和级别的惩处：

- a) 强奸 15 岁以下儿童
- b) 强奸医院住院病人、救济院贫民、精神病院病人、任何教育机构的学员、收监的犯人或受羁押的被指控者
- c) 多名男子轮奸

强奸案通常报告给警察，然后转由首席检察官办公室负责。但是一切强奸案都没有文件记载。人们倾向于掩盖实情，为的是避免自己的姑娘面对社会上的歧视。有时，甚至受害者本人也保持缄默。下表显示警察

⁶⁵ 同前，关于婚姻对个人的影响。

得到的强奸案报告：

表 24：强奸案

年份	1998	1999	2000	2001	2002
所报告的强奸案数目	21	49	49	63	72**

资料来源：首席检察官办公室。

** 未包括第四季度报告，因此数字不止于此。

以上统计数字显示，强奸发生率在上升。2002 年比 2000 年增加了 46%。根据该报告，受害者大多数为 13-17 岁之间的未成年姑娘。

因此，急需在妇女和整个社区中进行集中、全面的法律教育活动，而且应该在全国妇联、司法部以及其他民间社会或组织的协同努力下进行教育活动。

遗产/继承

根据民法，在继承方面不得歧视。民法明确指出：“继承人的性别、年龄、民族不应该在任何方面影响其继承权”（第 837 条）。不过，在伊斯兰教法中有不同的规定。

丈夫去世时，妻子及其子女继承农田在内的所有财产。不过，若去世者没有活着的子女，则死者的财产由其父母继承。如果妻子与丈夫的亲戚间不能就此达成和解（往往是这种情况），那么她就被迫出卖双方共同财产，得到属于自己的份额。这一点并不适用于本属于个人的财产。

离婚时，家庭调解员可处理案件，甚至可以根据夫妻双方的忠诚情况和财产是否非法取得等情节，将其共同财产的四分之三划定给其中一方。

结论

以上报告是对照《消除对妇女一切形式歧视公约》的 16 条中的每一条，对厄立特里亚现实情况所作的审查。本报告努力详细说明某些重要的法律和行政条例，这些条例是为了应对歧视和机会均等问题，以及应对传统的桎梏和挑战而通过的。

不过，尽管立法提供了同等的权利和机会，然而人们的态度和文化惯例仍然构成主要的障碍，影响到改革的可能性，使进程变得缓慢渐进。

不过，厄立特里亚政府宣布了它的坚定承诺和政治愿望，即采取具体的平等措施根除现存的歧视。政府

认为，妇女的参与及其充分参与国家的发展和社会是建立和发展真正民主的基本要素。

政府的原则信念是，如果根本的变革不包括广大妇女，如果机会和得到机会的渠道不能向所有人敞开，则妇女的权利和参与就不能真正实现。所谓赋予权利的问题就只能是粉饰太平。在全国妇联成立 20 周年时，国家总统的政策性讲话明确阐述了政府在此问题上的观念和主要信念。

象征性的参与还是在实质上广泛参与，这是个至关重要的问题。从来都有一种诱惑，那就是将精力集中在仅仅让少数几位妇女占据高级领导地位上。这种方式扭曲并必将限制妇女的参与，使妇女的参与停留在有名无实的水平上。妇女真正参与的含义，应该是使所有妇女或大多数妇女有权在社会活动的所有方面扮演有意义的角色。因此，实施努力的重点，应该是赋予所有妇女或大多数妇女以权利，保证妇女的参与是实质性的，而不是象征性的。⁶⁶

厄立特里亚妇女相信，性别平等不是恩赐之物，而应该通过妇女在各行各业有意识的参与来实现。通往性别平等的征程很久以前便已开始，在争取解放的斗争年月中就有着“通过平等参与工作获得平等”的口号。厄立特里亚妇女将继续铭记这一口号，遵循其宗旨。

遵照联合国系统千年发展目标，厄立特里亚政府与联合国发展援助框架(联发援框架)下的一个联合国国别工作队合作，提出发展与恢复方案中的国家重点，强调男女平等参与发展战略是个横向问题。对这一点明确说明如下：⁶⁷

- 一、支持贯彻关于提高妇女地位的国家行动计划；
- 二、协助加强国家、地区和地方各级的体制，以解决公共政策、资源分配方面的性别问题，并监督政策、方案和立法方面的性别倡议；
- 三、协助加强代表妇女利益并为提高妇女地位促进宣传、建网和伙伴关系的各种组织的能力；
- 四、协助增强妇女兴办企业的技能、知识、能力；
- 五、支持各种机构收集、分析、传播在其各自领域按照性别分类的数据。

实现妇女权利并不完全是妇女及其组织的任务，而是所有信仰人类基本权利者的责任，这一点应该得到理解，成为共识。

⁶⁶ 节选自厄立特里亚总统艾萨亚斯·阿弗基 1999 年 11 月 27—29 日讲话。

⁶⁷ 联合国发展援助框架，2002-06,厄立特里亚。

对直接或间接影响妇女地位的各种领域的持续调查需要加以评估和研究，以便提供制定性别政策和未来政策框架的基础，实现厄立特里亚妇女在生活 and 地位方面的根本转变。

厄立特里亚政府

2002 年 12 月

附件 1

简称表

全国商会	厄立特里亚全国商会
人民解放阵线	厄立特里亚人民解放阵线
HAMSET	艾滋病毒/艾滋病、疟疾、性传染疾病和肺结核
全国妇联	厄立特里亚全国妇女联盟
全国青联	厄立特里亚青年与学生全国联盟
全国工人联合会	厄立特里亚全国工人联合会
联发援框架	联合国发展援助框架
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
儿童基金会	联合国儿童基金会
妇发基金	联合国妇女发展基金
粮食计划署	世界粮食计划署

附件 2

参考文献

- 《厄立特里亚国家宪章》，1994 年 2 月在纳克法举行的厄立特里亚人民解放阵线第三次大会批准
- 《影响厄立特里亚妇女生活的法律问题评估》，全国妇联，2001 年 3 月
- 《对私营领域微型、小型、中型企业的研究报告》，由宏观政策和国际经济合作组织编写，1996 年
- 《1998-2001 年扫盲活动简报》和《2002 年扫盲方案半年期报告》，教育部，2002 年 8 月
- 《厄立特里亚民法草案》
- 《厄立特里亚：2000/2001 年基础教育统计》，教育部，2001 年 11 月
- 《1995 年厄立特里亚人口和保健调查》
- 《2002 年厄立特里亚人口和保健调查初步报告》
- 《2002 年 7 月 8 日厄立特里亚教育与培训部门说明；世界银行文件：人类发展：一、非洲地区》
- 《2002 年 7 月 8 日厄立特里亚教育与培训部门说明》
- 《厄立特里亚：2000 年健康概况》卫生部，2001 年 5 月
- 《厄立特里亚关于安全孕产的国家医疗规范》，第二版，2002 年
- 《厄立特里亚住房与商业银行房地产贷款要求》
- 《人力资源促进工业可持续发展》，第一、二部分，2002 年 9 月
- 《厄立特里亚宏观政策》，1994 年
- 《2001 年学习成绩跟踪项目总结报告》，教育部，普通教育局
- 《农业部 2001 年度报告》，规划与统计局
- 《1999/2000-2001/2002 年教育部基本统计数字》

《1998-2000 年国家经济政策框架与方案》

《实施非洲和全球行动纲要提高厄立特里亚妇女地位国家报告》，全国妇联出版物，阿斯马拉，1999 年 11 月

《供电线路连接成本与乡村地区和郊区收费计算程续》，EI.001/2001 号指示，能源与采矿部

《规划与统计》，农业部 2001-2002 年年度报告

《设立性别调查研究和资源中心的提案》，阿斯马拉大学，2002 年 7 月

《厄立特里亚乡村供水与卫生方案》，水资源处，2002 年 3 月

《储蓄与小额信贷方案绩效报告》，1996 年 7 月—2001 年 12 月

1996-2001 年统计数据，劳工就业处

《对受过培训的传统助产士的知识水平、态度和业务的研究》，阿布利海特·吉布利基丹博士，2002 年 7 月

《厄立特里亚宪法》

第 118/2001 号《厄立特里亚劳动宣言》

提交第四次妇女问题世界会议的《厄立特里亚国家报告》，外交部，1995 年 2 月

《教师公平对待男女生：厄立特里亚小学教室向公平前进》，教育部与儿童基金会，2002 年 10 月

《厄立特里亚国》，教育部，教育简报，1998 年 3 月

《厄立特里亚全国妇女联盟第 20 届年度大会论文集》，1999 年 11 月 27-29 日

联合国发展援助框架，2002-06，厄立特里亚，2002 年 5 月

《德巴、安西巴、红海南部等地区水源统计与评估》，土地水利与环境部/水资源处，2001 年 12 月

附件 3

表格目录	页次
表 1: 政府高级职位中按性别分列的统计数字	17
表 2: 妇女在国际事务中的参与	18
表 3: 女生入学率	21
表 4: 按城乡分列的女孩入学率	22
表 5: 技术与职业教育培训中的女生	22
表 6: 按年级和性别分列的留级率	23
表 7: 按年级和性别分列的退学率	23
表 8: 学校女教师	24
表 9: 小学的女校长	24
表 10: 1998-2001 年间大学女生在校人数	25
表 11: 1991-2001 年间大学毕业女生	25
表 12: 对五年级的学习成绩跟踪	27
表 13: 妇女参加扫盲方案情况	29
表 14: 在厄立特里亚某些行业的微型、小型、中型企业的劳动力中女性所占比例 (%)	31
表 15: 按年度、性别、职业统计的求职情况	33
表 16: 1993-1999 年按教育部、卫生部、农业部提供的培训方案分列的参加人数	36
表 17: 按地区分列的过去十年中受训传统助产士人数	40
表 18: 1998-1999 年南部地区用作建房的土地分配情况	50

表 19: 储蓄和信贷方案的绩效(1996-2001 年)	53
表 20: 1995 年 6 月-1997 年 6 月按地区分列的全国妇联信贷方案的受益人数与贷款金额	53
表 21: 2001 年能得到饮用水的乡村人口	55
表 22: 水管理委员会中的妇女人数	55
表 23: 迈克尔地区妇女经营的业务	59
表 24: 强奸案	65
