



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
3 February 2003  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный  
и второй периодические доклады  
государств-участников**

**Эритрея\***

---

\* Настоящий доклад издан без официального редактирования.



**ПРОЕКТ**

**Первоначального доклада по  
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин  
(КЛДЖ)**

**Государства Эритреи**

**в соответствии со статьей 18 Конвенции**

## Часть I

### Общая информация

#### 1.2 География, история и экономика<sup>1</sup>

##### *География*

Эритрея, одно из новых независимых государств Африки, расположена к северу от экватора и непосредственно к северу от Африканского рога. Она граничит на юге с Эфиопией, на северо-западе - с Суданом, на юго-западе - с Джибути, а на востоке омывается Красным морем.

Страна имеет береговую полосу протяженностью свыше 100 км (625 миль), а ее территория включает свыше 350 островов. В силу близости Эритреи к Красному морю и разнообразия ее рельефа для нее характерен разнообразный климат, причем климат равнин, особенно расположенных вдоль побережья, является жарким и влажным. Эритрея находится в сахарской зоне осадков, причем наиболее сильные дожди выпадают благодаря юго-западным муссонам. В обычные годы среднегодовое количество осадков составляет 400-650 мм в высокогорных районах и 200-300 мм на равнинах.

##### *История*

Границы Эритреи были установлены 1 января 1890 года Италией, которая управляла ею как колонией до того, как англичане разгромили итальянцев на африканском театре военных действий и взяли на себя управление Эритреей. В течение Второй мировой войны англичане превратили Эритрею в важный центр английских и американских операций в регионе.

После поражения Италии во Второй мировой войне вопрос о судьбе ее колоний был поднят в Организации Объединенных Наций (ООН). ООН направила в Эритрею несколько многонациональных групп для изучения на месте пожеланий народа. Различные группы предложили разные решения: разделение Эритреи на различные части под управлением Англии, Франции и Эфиопии; сохранение на 10 лет протектората и проведение затем референдума; и предоставление полной независимости. После обсуждения вопроса в течение нескольких лет ООН приняла резолюцию об объединении Эритреи с Эфиопией при гарантировании эритрейцам определенных демократических прав и автономии.

Однако во время федерации с Эфиопией правительство императора Хайле Селассие систематически нарушало права, предоставленные ООН. После того, когда многие годы мирного протеста против нарушений со стороны Эфиопии демократических прав и автономии Эритреи не привели ни к какому улучшению положения, в 1961 году началась вооруженная борьба за независимость. Кульминацией противоправных действий императора явился односторонний роспуск эритрейского парламента и аннексия в 1962 году Эфиопией Эритреи в качестве четырнадцатой провинции.

---

<sup>1</sup> Обследование в области демографии и здравоохранения Эритреи (ОДЗЭ).

В мае 1991 года 30 лет спустя после начала борьбы за независимость, Народный фронт освобождения Эритреи (НФОЭ) освободил всю страну и создал Временное правительство Эритреи (ВПЭ).

В апреле 1993 года ВПЭ провело в присутствии международных наблюдателей референдум, в котором приняли участие 98,5 процентов населения, из которых 99,8 процента высказались за независимость. Глава миссии наблюдателей ООН заявил, что референдум был "свободным и справедливым на каждом этапе". Другие группы наблюдателей подтвердили это заявление.

Официальный День независимости был торжественно провозглашен 24 мая 1993 года, и независимое государство Эритрея стало 183 членом Организации Объединенных Наций.

В соответствии с Постановлением № 55/1994 была создана Эритрейская конституционная комиссия (ЭКК), которой было поручено разработать первую конституцию Эритреи, на основе которой был бы создан демократический правопорядок и которая в качестве основного закона стала бы главной точкой отсчета для всех законов страны и последней инстанцией при рассмотрении всех споров<sup>2</sup>. Через три года трудной работы над подготовкой документа и проведения консультаций с населением созданная в соответствии с Постановлением № 92/1996 Учредительная ассамблея ратифицировала Конституцию Эритреи 23 мая 1997 года.

### ***Экономика***

В экономическом отношении тридцать лет борьбы за освобождение означали потерянные десятилетия для развития, а также разрушение экономической и социальной инфраструктуры. В 1995 году Эритрея была развивающейся страной с низким доходом (доход на душу населения составлял менее 200 долл. США в год).

Свыше 70 процентов населения Эритреи живут за счет традиционного натурального хозяйства, включая земледелие, скотоводство и рыболовство, хотя в последние годы были возрождены коммерческое сельское хозяйство и рыболовство. Промышленная база Эритреи является чрезвычайно отсталой и слабо развитой, поскольку ее составляют мелкие и средние предприятия по производству потребительских товаров (продовольственных товаров, напитков, кожевенных изделий, текстильных товаров и т.д.).

В ноябре 1994 года правительство приняло Стратегическую политику, в которой излагаются масштабные цели и основные направления развития на следующие двадцать лет. Согласно этому документу, "Первостепенной задачей национального развития является создание в течение последующих двух десятилетий современной, технологически передовой и конкурентоспособной в международном плане экономики". Ключевыми стратегиями по реализации этой задачи являются: "развитие людских ресурсов, главным образом с помощью образования и здравоохранения; ориентированное на экспорт развитие промышленности и сельского хозяйства; создание инфраструктуры в целях устранения узких мест; восстановление окружающей среды; защита и поощрение частного сектора".

Однако на пути развития существуют серьезные препятствия. Материально-техническая, социальная и институциональная инфраструктура страны серьезно

---

<sup>2</sup> Постановление об учреждении ЭКК.

пострадали от войны и политики колониальных режимов. Развитие людских ресурсов находится на низком уровне, а технологическая база является отсталой. В этих условиях первоочередной задачей национального развития становится создание современной технологически оснащенной и конкурентоспособной в международном плане экономики<sup>3</sup>.

## 1.2 Демографические вопросы

### Народонаселение

Поскольку ни до, ни после получения независимости каких-либо обследований или переписей населения в стране не проводилось, численность населения с какой-либо точностью указать трудно. Согласно некоторым приблизительным оценкам специалистов, в стране проживают 2,5-3,5 млн. человек. За границей, согласно оценкам, проживают 700 тыс. - 1 млн. эритрейцев. Население, отличающееся разнообразием культур и языков, состоит из девяти этнических групп: афары, тигре, тигринья, сахо, гадареб, билен, кунама, нара и рашайда.

### Состав домашних хозяйств

В Эритрее более половины домашних хозяйств (53 процента) возглавляется мужчинами, что представляет собой снижение на 69 процентов по сравнению с ОДЗЭ 1995 года. Число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, возросло с 31 процента согласно ОДЗЭ 1995 года до 47 процентов согласно ОДЗЭ 2002 года. Доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, выше в Асмэре и других городских районах (51-53 процента), нежели в сельских районах (43 процента). Средний размер домашнего хозяйства в Эритрее увеличился с 4,4 до 4,8 человек. Средний размер домашнего хозяйства несколько выше в сельских районах (4,9), нежели в городских районах (4,7)<sup>4</sup>.

На женщин приходится почти 50 процентов общей численности экономически активного населения (в возрасте 15-64 лет). Показатель соотношения между полами составляет 83 для городских районов и 127 для сельских районов, в то время как в целом по стране он составляет 88. Разбивка фактического населения по широким возрастным группам показала, что на детей в возрасте менее 15 лет и на возрастную группу в возрасте от 15 до 64 лет приходится, соответственно, 47 процентов и 45 процентов населения<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Стратегическая политика правительства Эритреи, 1994 год.

<sup>4</sup> ОДЗЭ 2002 года.

<sup>5</sup> ОДЗЭ 1995 года.

## Резюме

1. Государство Эритреи ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1995 году в качестве основных международно-правовых положений. С тех пор она была переведена на официальный язык и широко распространена среди населения Эритреи, и в частности среди женщин.
2. Еще одним важнейшим шагом явилось создание в 1979 году Национального союза эритрейских женщин (НСЭЖ), цель которого состояла в наделении эритрейских женщин соответствующими правами и возможностями и стимулирование их участия в национально-освободительном движении и деятельности по обеспечению социальной справедливости. В настоящее время НСЭЖ является неправительственной организацией, занимающейся вопросами обеспечения гендерного равенства. Он работает в тесном взаимодействии и сотрудничестве с соответствующими правительственными учреждениями, местными и международными неправительственными организациями и обществом в целом. В числе проведенных им мероприятий следует отметить осуществление программ по информированию общества, и в частности женщин, с соответствующими положениями Конституции и закона.
3. Большая ответственность и политическая воля правительства играют огромную роль в вопросах полного осуществления Конвенции и достижения гендерного равенства. Правительство Эритреи немало сделало для обеспечения равных возможностей эритрейским женщинам, в частности путем принятия законодательства, гарантирующего их статус, их роль в обществе и возможность пользоваться надлежащим качеством жизни. Это находит соответствующее подтверждение в Стратегической политике Эритреи: *"будет поощряться равноправие женщин, и будут изменены все законы, предусматривающие умаление этого равноправия"*.
4. Первоначальный доклад, который предполагалось представить через год после подписания и вступления в силу Конвенции, по ряду причин, и в частности в силу четырехлетней войны, не мог быть представлен, как это планировалось. Поэтому правительство Эритреи хотело бы обратиться с просьбой рассматривать настоящий доклад в качестве первоначального и второго докладов об осуществлении Конвенции.
5. КЛДЖ осуществляется совместно с глобальной Платформой действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в сентябре 1995 года в Пекине. На этой конференции Эритрея была представлена официальной делегацией в составе 22 женщин, куда входили представители районов, местных НПО и другие представители гражданского общества.
6. В 1999 году НСЭЖ представил Отделу Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин доклад о пятилетней деятельности по итогам Пекинской конференции, в котором говорилось об осуществлении Платформы действий и будущих стратегиях в области улучшения положения женщин.

7. НСЭЖ предложил пятилетний национальный план действий<sup>6</sup> по решению гендерных вопросов, были приняты соответствующие правовые положения, а в некоторых министерствах были созданы координационные центры по гендерным вопросам. НСЭЖ также удалось создать развитую и эффективную сеть сотрудничества женщин, проживающих внутри страны и находящихся в эмиграции.
8. Эритрейские женщины имеют надлежащее представительство в ЭКК (свыше 40 процентов), органе, занимавшемся разработкой первой Конституции страны, и таким образом были охвачены национальным законотворческим процессом. Подключение НСЭЖ к процессу разработки Конституции нашло свое отражение также в активном участии в работе группы по гендерным вопросам, созданной в рамках Департамента по социальным и культурным вопросам ЭКК. Этот департамент возглавлялся женщиной, являвшейся членом ЭКК. В проект Конституции, по которому проводилось широкое обсуждение, вносились изменения в ходе консультаций с населением, организованных во всех районах страны. Женщины Эритреи имели возможность высказать свое мнение и добиться включения в Конституцию своих основных прав. Кроме того, НСЭЖ также участвовал в различных консультативных форумах, организованных комитетом по реформе законодательства при министерстве юстиции в рамках работы по пересмотру Уголовного и Гражданского кодексов.
9. Прорывом в деятельности в области образования явилось развертывание Народным фронтом освобождения Эритреи (НФОЭ) уже в 70-х годах широкой кампании по борьбе с неграмотностью и обращение с призывом к женщинам принять участие в этой кампании, несмотря на традиционные барьеры и табу в отношении обучения. Образование действительно является вехой на пути к освобождению женщин и наделению их соответствующими правами и полномочиями и ослабляет экономические, социальные и культурные барьеры, стоящие на пути их вовлечения в национальное развитие. В настоящее время уровень неграмотности составляет 51 процент, а чистый показатель посещаемости девочками начальной школы - 41 процент в городских районах и 27 процентов в сельских районах.
10. Основными причинами заболеваемости и смертности в Эритрее являются болезни, поддающиеся профилактике. В числе важнейших проблем, оказывающих воздействие на состояние здоровья населения, в частности женщин, являются ограниченный доступ к питьевой и чистой воде; недоедание; несовершенство услуг по уходу за матерью и ребенком и недостаточное развитие просвещения по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи. Министерство здравоохранения принимало серьезные меры по решению проблем в области медико-санитарного обслуживания, что привело к значительному улучшению работы по охране здоровья на уровне общин. Медико-санитарное обслуживание в Эритрее зародилось во время национально-освободительного движения, когда появились "босоногие врачи", медсестры и другие квалифицированные медицинские работники. В основе успеха сегодняшнего дня лежат ранее проделанная беспрецедентно тяжелая работа и достижения группы по вопросам здравоохранения.

---

<sup>6</sup> Предложенный НСЭЖ План социально-экономического развития на 2001-2005 годы.

11. Большая часть эритрейских женщин заняты в сельском хозяйстве. Согласно оценкам, общее число постоянных сотрудников гражданской службы в Эритрее составляет 21 тыс. человек, из которых на долю женщин приходится 30,2 процента; среди работающих по найму женщины составляют 33,5 процента. Доля женщин в экономически активном населении, согласно оценкам, составляет 5,1 процента лиц свободной профессии, инженеров и техников, 0,2 процента лиц, занятых на административных и управленческих должностях, 5 процентов правительственных служащих и чиновников; 5,7 процента работающих в сфере торговли, 17,3 процента занятых в сфере услуг, 50 процентов работников сельского хозяйства и 15,5 процента занятых в сфере производства и смежных областях. Поэтому для повышения занятости женщин правительство проводит политику равных возможностей в сфере занятости и принимает соответствующие меры в области законодательства.
12. Пограничный конфликт серьезно отбросил назад выполнение всех задач в области развития в целом и тех, которые касаются женщин, в частности. В результате конфликта условия жизни ухудшились, а свыше полумиллиона эритрейцев стали лицами, перемещенными внутри страны. Больше всего в этом конфликте пострадали женщины и дети. Поэтому он должен быть урегулирован мирным путем и в соответствии с нормами права.
13. Хотя некоторые министерства уже создали систему сбора и ведения статистических данных в разбивке по признаку пола, еще необходимо разработать общий и упорядоченный подход, объединяющий все профильные правительственные министерства, частный сектор, неправительственные организации и другие заинтересованные учреждения.
14. При подготовке настоящего доклада были проведены консультации с участием всех правительственных секторов, неправительственных организаций, гражданского общества и других заинтересованных учреждений, что позволило им внести весомый вклад в эту работу.

## Часть II

### Статьи 1-3: Определение дискриминации и меры в области политики

В Конституции Эритреи, ратифицированной Учредительной ассамблеей 23 мая 1997 года, уделяется большое внимание правам человека и содержатся конкретные положения по вопросам равенства между мужчинами и женщинами и конституционных прав женщин. Более того, в ней признается героическая роль эритрейских женщин, благодаря которым были заложены основы гендерного равенства, и запрещается любая дискриминация по признаку пола.

В преамбуле к Конституции говорится следующее:

*Отмечая тот факт, что героическое участие эритрейских женщин в борьбе за независимость, права человека и солидарность, в основе которого лежали порожденные этой борьбой равенство и взаимное уважение, будет служить незыблемой основой для нашей приверженности делу создания общества, в котором женщины и мужчины будут взаимодействовать исходя из принципов взаимного уважения солидарности и равенства<sup>7</sup>.*

Статья 7 2) ("О демократических принципах"), в которой запрещается дискриминация в отношении женщин во всех ее формах, читается следующим образом:

*Запрещается любое действие, нарушающее права человека женщин или ограничивающее или иным образом ущемляющее их роль и участие.*

Дополнением к этой статье является статья 14 о равенстве перед законом, которая читается следующим образом:

*Все люди равны перед законом.*

*Национальная ассамблея принимает законы, которые могут содействовать преодолению неравенства, существующего в эритрейском обществе.*

В соответствии с принципами и положениями Конституции были разработаны различные нормативные акты и руководящие принципы. В качестве примера можно привести Стратегическую политику правительства Эритреи, в которой программные цели по гендерным вопросам определяются следующим образом.

- a. Будут по-прежнему предприниматься все усилия для повышения информированности общества о решающей роли женщин в социально-экономическом, политическом и культурном преобразовании страны.*
- b. Равноправие женщин будет поощряться, а все законы, умаляющие это равноправие, будут изменены.*

В 1997 году министерство юстиции учредило комитет по реформе законодательства, на который была возложена задача по пересмотру и/или отмене Гражданского и Уголовного кодексов, сохранившихся с колониальных времен. В настоящее

<sup>7</sup> Конституция Эритреи.

время осуществляется подготовка нового кодекса. Тем не менее в колониальном кодексе, принятом в пересмотренном виде в 1991 году (сразу после получения независимости), оговаривается, что в соответствии с Постановлением № 1/1991 о реформе законодательства, все дискриминационные положения и коннотации должны быть заменены на правовые нормы защитительного характера, в результате чего новый кодекс стал называться Переходным кодексом Эритреи (ПКЭ). Ниже приводятся некоторые из этих норм.

- Брак заключается на основе свободного согласия обоих партнеров без необходимости согласия со стороны родителей. Установленный законом возраст для вступления в брак был увеличен с 15 до 18 лет.
- Женщины могут свободно вступать в брак и имеют равные права с мужчинами.
- Выкуп за невесту и похищение невесты запрещаются законом.
- Статьи 708-721 колониального Гражданского кодекса, касающиеся незарегистрированных браков, были отменены, поскольку они не предоставляют какой-либо правовой защиты женщинам при вступлении в брак, разводе и вступлении в наследство.
- Была отменена смертная казнь в отношении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте менее трех лет, с заменой ее на пожизненное тюремное заключение.
- Аборт, будучи по-прежнему запрещенным согласно Уголовному кодексу, разрешен в ситуациях, когда врач может подтвердить, что женщине может быть нанесена тяжелая и неизлечимая травма, вызванная серьезным физическим или психологическим стрессом, или когда беременность явилась результатом изнасилования или инцеста.
- Изнасилование подлежит наказанию по закону с максимальной мерой наказания в виде тюремного заключения сроком до 15 лет. Порнография и другие непристойные проявления также подлежат наказанию согласно Уголовному кодексу.
- Статья 635, в которой не прикрыто поднимаются на щит полномочия мужа в браке, была отменена и заменена статьей 45 Закона НФОЭ о семье, в котором признаются равноправие и равное положение мужчин и женщин и отстаиваются интересы детей и матерей.

Было принято новое Постановление о землевладении (№ 58/1994), направленное на отмену традиционной системы землевладения. Оно будет обсуждено в рамках статьи 14 Конвенции.

Было принято новое Постановление Эритреи о труде (№ 118/2001). Это постановление, в котором предусматривается правовая защита женщин в сфере занятости, будет дополнительно обсуждено в рамках статьи 12 Конвенции.

В 1995 году были принят Закон о национальной службе № 82/95, согласно которому все граждане Эритреи в возрасте свыше 18 лет независимо от пола обязаны проходить национальную службу. В соответствии с этим законом девушки в настоящее время охватываются программами национальной службы.

## Статья 4: О специальных мерах (позитивные действия)

В пункте 1 статьи 7 Конституции Эритреи ясно указывается, что

*Основополагающим принципом Государства Эритреи является гарантирование своим гражданам широкого и активного участия во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни страны.*

Кроме того, в Национальной хартии<sup>8</sup>, основополагающем идеологическом и программном документе Народного фронта за демократию и справедливость (НФДС), вопрос о положении женщин подается в более широком контексте как один из важнейших социальных вопросов и прямо указывается:

*Общество, не уважающее права и равноправие женщин, не может называться обществом, обретшим подлинную свободу. За годы борьбы в положении эритрейских женщин произошли большие изменения. Считавшиеся ранее слабыми, пассивными и менее полезными для общества, чем мужчины, женщины Эритреи, после того как их ранее подавлявшаяся сила получила возможность проявиться, показали себя грозными бойцами. Без их участия наша революция не смогла бы победить.*

Несмотря на традиционные барьеры, роль женщин в обществе и национальном строительстве получила дополнительное признание, в частности в Хартии говорится: *"Роль женщин в обществе и семье должна получить большее признание. Эритрея не может провести модернизацию без полного участия женщин... Эритрея должна превратиться в страну, где мужчины и женщины проживают в условиях равенства, гармонии и процветания"*.

Таковы основные принципы и идеологические постулаты правительства, на которых зиждятся права эритрейских женщин.

На третьем конгрессе НФОЭ, состоявшемся в 1994 году, были приняты чрезвычайно важные резолюции по правам женщин. Ниже приводятся некоторые из них.

В резолюции XI об улучшении социального положения женщин говорится следующее:

1. *Конгресс подтверждает свой категорический отказ от любой теории и практики, связанной с угнетением женщин...*
2. *Конгресс принимает решение бороться за разработку и осуществление программ, которые позволили бы женщинам укрепить свое политическое и социальное положение, гарантировать экономическую свободу путем повышения их роли в производстве и расширения их доступа к образованию и профессиональной подготовке, с тем чтобы они смогли стать самодостаточными и внести максимальный вклад в жизнь общества.*

Однако для достижения необходимого уровня участия настоятельно необходимо осуществить некоторые позитивные действия, поскольку традиционные цен-

<sup>8</sup> Национальная хартия Эритреи, утвержденная на третьем конгрессе НФДС в 1994 году.

ности, практика и подходы столь глубоко укоренены, что могут воспрепятствовать любому прогрессу в установлении равенства между мужчинами и женщинами. Правительство Эритреи считает (как это четко указано в Конвенции), что позитивные действия являются временной специальной мерой, направленной на то, чтобы быстрее установилось равенство де-факто между мужчинами и женщинами.

Подход, применяемый при осуществлении позитивных действий, в целом сводится к включению женщин в важные правительственные органы, связанные с принятием решений, и к расширению участия женщин и девочек в социальной, экономической и культурной жизни общества и процессах развития в целом, в результате чего будет сокращен существующий гендерный разрыв. Ниже приводятся примеры соответствующих мер.

- 1) Введение системы квот при выборах в районные ассамблеи и национальный парламент. За женщинами резервируются 30 процентов мест в национальном парламенте. В результате в настоящее время женщины занимают 30,5 процента мест в районных ассамблеях, 93 процента из которых получены благодаря системе квот.
- 2) Выплата вознаграждений наличными и натурой родителям в отдаленных районах, посылающих своих дочерей в начальные школы.
- 3) На все проекты развития, предлагаемые со стороны общин, будут выделяться средства лишь в том случае, если в них непосредственно учитываются интересы женщин и предполагается их участие, например среди бенефициаров 50 процентов должны составлять женщины и т.д.
- 4) Комитеты по вопросам землевладения и другие инициативы по развитию сельских районов должны предполагать участие женщин.
- 5) Для обеспечения участия женщин в сфере, не связанной с традиционной занятостью, для них непосредственно организуются курсы профессионально-технической подготовки, ориентированные на трудоустройство.
- 6) Для поддержания гендерного равновесия и содействия охвату девушек высшим образованием для них в университетах, училищах по подготовке медсестер, технических училищах предусматриваются несколько более низкие баллы для поступления (допустим, при 2 баллах для юношей, для девушек достаточно 1,8 балла).
- 7) Места для женщин предусматриваются во всех спортивных федерациях и т.д.

Особое внимание должно также уделяться разработке подходов с учетом гендерных аспектов и принятию во внимание интересов женщин при разработке политики и осуществлении программ. Например, министерство просвещения ввело подготовку по гендерным вопросам для всех директоров школ, учителей и других работников образования в целях расширения их кругозора и привлечения их внимания к гендерным вопросам в контексте содействия образованию девочек, а также для того, чтобы они могли выявлять дискриминационные подходы и дискриминационную социальную практику и избегать подобных подходов и практики. Это, безусловно, не относится ко всем правительственным секторам.

В этих целях безотлагательной задачей правительства Эритреи является разработка основ национальной гендерной политики и соответствующего плана дей-

ствий, охватывающего все сектора и учреждения и предусматривающего актуализацию гендерной проблематики путем принятия позитивных действий.

## **Статья 5: Меры в отношении гендерных стереотипов**

Традиционно женщины рассматриваются как дополнительные, а не жизненно важные члены семьи. Контроль мужчин над женщинами усиливается благодаря религиозным и традиционным барьерам, закрепленным обычаями и запретами. Существуют мифы и пословицы, играющие важнейшую психологическую роль в формировании существующих стереотипов в отношении роли женщин в обществе. В качестве примера можно привести пословицу "*Подобно тому, как у осла нет рогов, у женщин нет сердца*", означающую, что женщинам не присущи мудрость и здравый смысл. Это одна из самых распространенных пословиц в традиционной Эритрее, внедрившихся в общественном сознании на протяжении нескольких поколений. Это способствовало и по-прежнему способствует тому, что в семье мужчины принимают решения и играют главную роль, в то время как женщины остаются на вторых ролях и занимаются выполнением обязанностей по дому.

*Рождение сына приветствуется криками семь раз, а рождение дочери - три раза*, поскольку дочь считается обузой для семьи. Мать мальчика приобретает определенный социальный статус, в то время как мать девочки вызывает осуждение и пренебрежение. Таким образом, девочка занимает маргинальное положение и является объектом дискриминации в самый день своего рождения, когда она начинает жизнь в своей общине.

Женщины и девочки сталкивались со многими ограничениями: им не разрешалось заниматься определенными видами деятельности, которые отводились мужчинам, например они никогда не были лидерами деревенских общин, никогда не посещали общественные собрания, совсем или почти не были охвачены школьным обучением, им не разрешается прыгать или громко смеяться, они не допускаются на деревенские суды (они могут быть только представлены родственником-мужчиной) и т.д. Все это способствовало тому, что в современном эритрейском обществе женщины занимают подчиненное место.

В ходе национально-освободительной борьбы (уже в 1977 году) НФОЭ принял огромные усилия, направленные на то, чтобы разрушить все традиционные барьеры, ликвидировать социальные предрассудки и изменить роль женщин. По существу, первые шаги по установлению равенства между мужчинами и женщинами были сделаны уже тогда.

Женщинам Эритреи впервые в их истории было разрешено принять участие в национально-освободительной борьбе, воюя бок о бок с мужчинами, объединяться в женские организации, принимать участие в демократических выборах деревенских советов, подключившись тем самым к принятию решений в рамках своих общин, владеть землей в рамках новой системы землевладения, участвовать в работе сельских школ, участвовать в кампаниях по распространению грамотности среди женщин и т.д. Эти революционные меры кардинальным образом изменили традиционную роль женщин, способствуя их равноправию в эритрейском обществе и открывая путь для равного доступа и равных возможностей в жизни.

## НСЭЖ

Создание НСЭЖ в качестве массовой организации женщин в целях объединения эритрейских женщин и укрепления их роли и участия в жизни общества явилось важнейшим шагом на пути к освобождению женщин. Вскоре после учредительного съезда в 1979 году его состав и структура серьезно расширились внутри Эритреи и за ее пределами, охватывая женщин различных социальных слоев. Создание этой организации способствовало расширению участия женщин в вооруженной борьбе за независимость и заложило основы для деятельности по обеспечению равных возможностей и участия женщин во всех областях жизни.

Задача НСЭЖ состоит в обеспечении того, чтобы все женщины Эритреи уверенно отстаивали свои права и принимали равное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и пользовались всеми благами.

В своей деятельности он преследует следующие цели:

- 1) ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 2) создание условий, ведущих к эффективному и реальному участию женщин во всех секторах национального развития;
- 3) повышение качества жизни женщин, а также общества в целом;
- 4) привлечение внимания к гендерным вопросам, касающимся женщин и общества в целом, и повышение информированности об этих вопросах;
- 5) ликвидация неграмотности среди женщин и предоставление им профессиональной подготовки;
- 6) укрепление организационной основы НСЭЖ;
- 7) обеспечение и расширение участия женщин в принятии решений и политическом руководстве;
- 8) совершенствование охраны здоровья женщин и борьба с опасной традиционной практикой;
- 9) принятие мер по формированию среди женщин производительного, творческого контингента работников, могущих играть решающую роль в национальной экономике;
- 10) проведение исследований по проблемам женщин и распространение соответствующей информации;
- 11) поощрение прав женщин;
- 12) принятие мер по облегчению домашних обязанностей и подключению общества к решению соответствующих вопросов.

Для достижения этих целей и задач НСЭЖ развернул целый ряд проектов и программ, осуществление которых вносит значительный вклад в изменение положения женщин в социальной, политической, экономической и правовой областях.

Однако, для того чтобы НСЭЖ мог серьезно способствовать актуализации гендерной проблематики в правительственном секторе и других учреждениях, ему необходимо структурное укрепление.

Поскольку обеспечение прав женщин не является исключительно делом женщин и их организаций, свой вклад в выполнение задач, связанных с улучшением положения женщин, вносят и другие правительственные и неправительственные организации.

В качестве примера можно привести министерство образования, которое предприняло конкретные шаги по борьбе с гендерными стереотипами в системе образования: пересмотрело учебные программы с учетом гендерной проблематики, напечатало новые учебники, в которых нашел отражение прогрессивный взгляд на роль девочек и женщин, и организовало семинары по привлечению внимания сотрудников школ к гендерным вопросам. Тем не менее в сфере профессионального обучения особых изменений не произошло, поскольку об успехах девушек в получении более высокого уровня образования говорить преждевременно.

Некоторые из этих проблем получают определенное освещение в агентствах теле- и радиовещания Эритреи. В целях сведения на нет и ослабления гендерных стереотипов проводятся групповые обсуждения социальных проблем, роли женщин и случаев, когда женщины добивались успеха; в ежедневной национальной газете создана колонка, посвященная роли женщин; осуществляется публикация соответствующих материалов по радио. Однако, чтобы добиться радикального изменения укоренившихся подходов и социальных предрассудков в эритрейском обществе, необходима последовательная и хорошо организованная программа с использованием средств массовой информации. Внедрение новых подходов, безусловно, является нелегкой задачей, выполнение которой должно быть рассчитано на долгое время и потребует значительных бюджетных средств по линии соответствующих правительственных секторов.

Ряд принятых правительством Эритреи постановлений и административных мер внесли огромный вклад в изменение стереотипов в отношении роли женщин. В числе важнейших шагов, предпринятых в целях формирования новых подходов в эритрейском обществе, следует назвать отмену детских браков и установление минимального возраста вступления в брак для девочек в 18 лет; обеспечение равного доступа в начальные школы для всех детей в возрасте семи лет и выше, в результате чего было введено бесплатное обязательное образование; предоставление равных возможностей и условий занятости, а также социальной защиты и пособий в связи с родами и уходом за ребенком в соответствии с Постановлением о труде № 118/2001.

При подготовке Конституции Эритреи был поднят спорный вопрос относительно редакции этого документа. В то время было решено, что по техническим языковым причинам (во избежание формулировок "он/она") за основу будет принят мужской род. Однако во избежание путаницы и злоупотребления формулировкой документа комиссия постановила включить уточняющую статью. В подтверждение того, что этот документ не является предвзятым и не содержит стереотипов гендерного характера, была добавлена статья 5 по вопросу об употреблении рода, которая читается следующим образом:

*Независимо от того, какой род употребляется в положениях настоящей Конституции, все ее статьи в равной степени применяются к представителям обоих полов.*

Традиционно уход за ребенком и воспитание детей считаются исключительной обязанностью матери, а не социальной функцией или общей обязанностью

обоих родителей. Матери и девочки обязаны заниматься домашним трудом, а их участие в каких-либо общественных или политических мероприятиях не поощряется. Однако со временем благодаря просвещению по вопросам семьи и культурным преобразованиям родители стали брать на себя общую ответственность. Это изменение более характерно для образованных родителей, чем для родителей, не получивших какого-либо образования.

В статье 22 Конституции Эритреи, посвященной семейным вопросам, прямо оговаривается, что семья является естественным и основным образованием общества, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право на свободное образование семьи и что они имеют равные права и обязанности во всех семейных вопросах. В ней также говорится о взаимодополняющей роли родителей и детей в семье, являющейся основой эритрейского общества.

*3. Родители имеют право и обязанность воспитывать своих детей с должной заботой и любовью; и, в свою очередь, дети имеют право и обязанность уважать своих родителей и содержать их в старости.*

В случае развода в семейном праве Эритреи предусматривается правовая защита детей, закрепленная в положениях об опеке за детьми, содержании и поддержке обоими родителями. Если нет серьезной причины для принятия иного решения, дети в возрасте до пяти лет остаются со своей матерью.

Кроме того, правительство Эритреи в 1994 году ратифицировало Конвенцию о правах ребенка (КПР). В связи с этим организуются просветительские мероприятия по вопросам семьи и консультации населения, направленные на то, чтобы передать гласности положения КПР и привить надлежащее понимание того, что интересы детей имеют первоочередное значение во всех случаях и что оба родителя несут ответственность за воспитание и развитие своих детей.

Поскольку предусмотренные в Конституции и других нормативно-правовых актах меры защиты должны быть усилены просвещением по вопросам семейной жизни, различные правительственные и неправительственные организации проводят деятельность по информированию населения с целью добиться надлежащего понимания материнства как социальной функции и общей ответственности родителей за уход за своими детьми.

С помощью проводимых им мероприятий по медико-санитарному просвещению среди женщин и в обществе в целом НСЭЖ способствует повсеместному осознанию семьи как основного образования общества; взаимодополняющего и взаимозависимого характера отношений мужчин и женщин в семье; необходимости совместного выполнения родительских обязанностей, домашней работы, работы в целях получения средств к существованию и других семейных обязанностей. Эта программа была проведена в течение последних трех лет в 286 деревнях с охватом 19 800 человек.

Проведение просветительских мероприятий по вопросам семьи в общине приносит большие плоды в тех случаях, когда используется многосекторальный или комплексный подход. Пока какой-либо межсекторальной программы изменения предрассудков в отношении женщин и девочек разработано и осуществлено не было. В будущем НСЭЖ мог бы послужить инициатором осуществления эффективных программ в этой области.

В настоящее время разворачиваются некоторые программы, в том числе программа развития детей в раннем возрасте, в рамках которых основное внимание уделяется детскому развитию и роли родителей и общества. Другой проект - ВСМПТ (ВИЧ/СПИД, малярия, болезни, передаваемые половым путем, и туберкулез) - направлен главным образом на сокращение масштабов передачи соответствующих болезней с использованием компонента просвещения по семейным и гендерным вопросам. В обеих этих программах широкое участие принимают министерства здравоохранения, просвещения, труда и социального обеспечения, сельского хозяйства, рыболовства, НСЭЖ, НСЭМС и т.д.

## Статья 6: Незаконная торговля женщинами

Любая форма незаконной торговли женщинами, младенцами и молодыми людьми запрещена законом и считается уголовно-наказуемым деянием. Такая торговля рассматривается как эксплуатация человека, а участие в какой-либо организации этой торговле и пособничестве ей наказуемы по закону.

Кроме того, в Уголовном кодексе оговаривается, что любое лицо, которое в целях наживы или удовлетворения страсти другого лица

- a) *занимается торговлей женщинами, младенцами или молодыми людьми, соблазняя, обольщая или покупая их, или каким-либо иным образом склоняя их к занятию проституцией даже с их согласия; или*
- b) *содержит такое лицо в публичном доме или попустительствует его занятию проституцией, подлежит наказанию в соответствии с переходным Уголовным кодексом. (статья 605)*

Общеизвестно, что молодые женщины вовлекаются в занятие проституцией главным образом по экономическим причинам (высокий уровень безработицы, отсев из школы, бедность и т.д.), а также под воздействием растущего туризма в стране. При том, что министерство туризма массовый туризм не поощряет, ему рекомендуется разработать стратегию по предоставлению защиты в целях сведения к минимуму проституции, вызванной туризмом.

Вопрос о том, считать ли проститутку преступником или же регистрировать проститутку и выдавать им разрешения как работникам секс-индустрии (как это имело место в колониальную эпоху), является спорным. В настоящее время законом запрещаются приставания со стороны проститутки, проживание на доходы от проституции, порабощение женщин в сексуальных целях и содержание публичных домов.

В статье 604 о повторной эксплуатации аморального поведения других говорится следующее:

*Любое лицо, которое в целях наживы делает своей профессией проституцию или аморальное поведение других или живет за счет потворствования проституции или аморальному поведению других, или содержит в качестве арендодателя или владельца публичный дом, подлежит наказанию.*

Проституция лиц, не достигших совершеннолетия, и незаконная торговля такими лицами почти не были отмечены, однако это требует фактического подтверждения путем проведения в будущем всестороннего обследования.

Порнография, рассматриваемая как безнравственное деяние, публичное совершение непристойного действия и оскорбительное безнравственное поведение, являются преступлением (статья 608); и любое лицо, импортирующее или экспортирующее, перевозящее, получающее, имеющее в своем владении, публично выставляющее, предлагающее для продажи или аренды, распределяющее или распространяющее письменные материалы, изображения, плакаты, фильмы или другие материалы, являющиеся непристойными, или занимающееся какой-либо другой формой их оборота или торговли, подлежит наказанию по закону (статья 609/а).

В настоящее время осуществляются ряд инициатив, направленных на сокращение проституции путем альтернативного трудоустройства в социально-экономической сфере. На министерство труда и социального обеспечения возложено претворение в жизнь правительственной политики в этой области с помощью программ реабилитации, предназначенных для жертв проституции.

Правительство осуществляет профилактические и реабилитационные программы для работников секс-индустрии (проститутки) по линии министерства труда и социального обеспечения. Эта деятельность преследует следующие цели:

- 1) реабилитация работников секс-индустрии, которых вынудили встать на путь проституции социально-экономические проблемы;
- 2) осуществление программ профилактики путем выявления коренных причин;
- 3) привлечение внимания общин и наделение их возможностями по оказанию поддержки программам реабилитации;
- 4) медико-санитарное просвещение по вопросам ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем.

В рамках этой программы, осуществление которой началось в 1999 году, были предоставлены различные консультативные услуги, а также услуги в области профессиональной подготовки с целью дальнейшего трудоустройства. К настоящему времени реабилитацию после прохождения соответствующей профессиональной подготовки прошли не менее 132 работников секс-индустрии, а свыше 740 молодых работников секс-индустрии по всей стране в настоящее время охвачены реабилитационными мероприятиями министерства<sup>9</sup>.

Кроме того, экспериментальный проект по *реабилитации работников секс-индустрии* осуществляется одной из местных НПО<sup>10</sup>, обладающей ограниченными возможностями. В рамках этого проекта проститутки призывают отказаться от своей деятельности, и им предоставляются консультации по вопросам ВИЧ/СПИДа и других болезней, передаваемых половым путем, а также профессиональная подготовка. К настоящему времени этой реабилитационной программой было охвачено около 90 женщин, причем 30 из них начали новую жизнь в мелком бизнесе. Были проведены собеседования более чем со 100 проститутками, и почти все из них заявили, что готовы отказаться от проституции как способа получения средств к существованию, если получают альтернативные возможности для заработка.

<sup>9</sup> Программа министерства труда и социального обеспечения по реабилитации работников секс-индустрии.

<sup>10</sup> Лютеранская церковь

Министерство здравоохранения, НСЭЖ, НСЭМС и другие заинтересованные стороны, стремясь к пропаганде гигиены половой жизни и сокращению проституции и желая воспрепятствовать вовлечению молодых женщин и мужчин в беспорядочные половые отношения, начали осуществление совместной программы *безопасной жизни* в контексте проблемы ВИЧ/СПИДа.

## **Статья 7: Участие женщин в политической и общественной жизни**

Участие женщин Эритреи в политической жизни началось вместе с началом национально-освободительной борьбы. В период освободительного движения женщины составляли свыше 30 процентов национально-освободительных сил, возглавляемых Народным фронтом освобождения Эритреи.

Достижения времен освободительного движения сохранились и после обретения страной независимости, и женщинам были гарантированы конституционные права на занятие любой руководящей должности и право на голосование и участие в качестве кандидатов в выборах на любые политические посты в Национальной ассамблее, а также в ассамблеях на уровнях провинций и деревень.

В пункте 4 статьи 7 Конституции говорится:

*В соответствии с положением настоящей Конституции и законами, вступившими в силу в соответствии с ней, всем эритрейцам без какого-либо различия гарантируются равные возможности для занятия любой руководящей должности в стране.*

В отношении права голосовать и быть избранными в выборные органы в Конституции далее говорится следующее:

*Каждый гражданин, выполняющий требования Закона о выборах, имеет право голосовать и избираться в выборные органы (статья 20).*

*Все эритрейские граждане в возрасте 18 лет и старше имеют право голоса (статья 30 Конституции).*

Хотя конституционные и законодательные положения не мешают женщинам принимать участие в выборах и занимать связанные с принятием решений должности в государственных и частных организациях, на практике на высших должностях в политической, общественной сфере, а также в других областях женщин наблюдается очень мало.

Участие женщин в политических кампаниях и конституционных процессах имело решающее значение и, вероятно, носило более ярко выраженный характер, чем участие мужчин. Однако относительная численность женщин на влиятельных должностях различного уровня в политических учреждениях остается низкой. Для устранения этой диспропорции были приняты конституционные и правовые меры подкрепляющего характера. Однако меры подкрепляющего характера не должны неверно истолковываться в качестве долгосрочного и постоянного решения проблемы. По сути это временная мера, принятая для создания основы для действий. Это не решение проблемы и не самоцель. В духе этого мы обязаны обеспечить неукоснительное осуществление этой меры до достижения нами требуемого уровня, на котором женщины смогут принимать равное участие в конкуренции.

*Из выступления президента Эритреи Исаяса Афеворка  
по случаю 20-й годовщины создания НСЭЖ  
27 ноября 1999 года*

Для стимулирования участия женщин в работе органов, принимающих политические решения на низовом уровне, а также на национальном уровне, правительство ввело систему квот (в качестве мер подкрепляющего характера). В Постановлении № 86/1996 о формировании ассамблей провинций говорится, что 30 процентов мест в них будут зарезервированы для женщин и что они будут участвовать в качестве претендентов на занятие и остающихся 70 процентов мест. Воздействие системы квот ознаменовало заметные изменения в степени участия женщин в решении политических вопросов. Так, например, доля участия женщин в работе ассамблей провинций возросла с 20 процентов в 1996 году до 30 процентов в 1998 году, т.е. из 399 членов ассамблей провинций в шести провинциях 122 являются женщинами.

Женщины составляют 22,2 процента депутатов Национальной ассамблеи и в среднем 30,5 процента депутатов в ассамблеях шести зоба<sup>11</sup>. Если приводить более подробные данные, то в ассамблее зоба Мэкель женщины составляют 37 процентов; зоба Дебуб - 30 процентов; зоба Ансэба - 28 процентов; зоба Гаш-Барка - 29,7 процента; Южная провинция Красного моря - 27 процентов и Северная провинция Красного моря - 29,5 процента.

Во всех проводившихся ранее выборах на национальном и провинциальном уровнях женщины принимали в них самое активное участие. В настоящее время впервые во всех территориально-административных подразделениях в стране проходят выборы в сельские советы без предварительного резервирования мест или применения системы квот. Выборы считаются свободными и демократическими, когда имеющие право голоса и право быть избранными сельские жители (мужчины, женщины) участвуют в выборах в качестве кандидатов, ведя открытую борьбу. Хотя в данном докладе невозможно обобщить статистические данные, представляется, что женщины в ряде случаев завоевывают голоса избирателей благодаря своим способностям руководить и управлять сельской общиной.

В настоящее время в сравнении с другими африканскими странами процентная доля женщин - депутатов Национального парламента является в Эритрее од-

<sup>11</sup> "Зоба" означает "провинция".

ной из самых высоких. Судя по статистическим данным о представленности женщин в парламентах во всех странах мира на ноябрь 2002 года, ситуация выглядела следующим образом: Мозамбик (30 процентов); Южная Африка (29,8 процента); Руанда (25,7 процента); Намибия (25 процентов); Уганда (24,7 процента); Сейшельские острова (23,5 процента); Эритрея (22 процента) - отсюда видно, что Эритрея входит в этом плане в число лидеров, тогда как в остальных африканских странах их доля составляет от 0,0 до 19 процентов.

Для дальнейшего обеспечения равного доступа женщин к органам власти и должностям, связанным с принятием решений, а также полного участия в их работе, несколько женщин были назначены на высокие должности. В настоящее время три женщины являются министрами (18 процентов состава кабинета министров), возглавляя министерства юстиции, труда и социального обеспечения, а также туризма. Кроме того, есть женщины и среди судей Верховного суда, прокуроров, генеральных директоров и директоров.

Три из 19 членов Политбюро (15,7 процента) НФДС и 12 из 75 членов Центрального комитета (16 процентов) являются женщинами. Женщины играли и играют заметную роль в политической деятельности в стране. Почти 50 процентов членов НФДС в стране и в среде диаспоры составляют женщины.

Таблица 1

**Лица, занимающие высшие государственные должности, с разбивкой по полу**

№ n/n	Государственная должность	1998 год			2002 год		
		Численность женщин	Итого	% женщин	Численность женщин	Итого	% женщин
1.	Депутаты Национальной ассамблеи	33	150	22%	33	150	22%
2.	Министры	2	17	11,7%	3	17	17,6%
3.	Генеральные директора	-	-	-	-	-	-
4.	Директоры						
5.	Губернаторы провинций	0	6	0%	0	6	0%
6.	Главы областей в провинциях	3	53	5,7%	Данных нет	Данных нет	Данных нет
10.	Послы	2	18	11,1%	1	30	3,3%
	Советники	1	13	8%	1	9	11%
	Генеральные консулы	1	6	10,7%	1	5	20%
	Первые секретари	0	19	0%	2	26	7,6%
	Вторые секретари	1	31	3,12%	2	37	5,4%
	Третьи секретари	2	23	8,0%	5	9	55,5%
11.	Судьи Верховного суда	14	89	16%	3	25	12%
	Судьи судов провинций	-	-	-	5	41	12%
	Судьи областей в провинциях	-	-	-	5	23	21,7%
12.	Прокуроры				9	54	16,6%

*Источник:* министерство труда и социального обеспечения, министерство юстиции и министерство иностранных дел

Как правило, считается, что армия (сухопутные, военно-воздушные и военно-морские силы), гражданская полиция и иммиграционная полиция и т.д. - это сфера деятельности мужчин. Однако участие эритрейских женщин в освободительном движении было уникальным явлением, когда женщины составляли 30 процентов Национально-освободительной армии и сыграли беспрецедентную роль, что оказало большое влияние и на сегодняшнее формирование вооруженных сил и участие в них женщин.

И по сей день женщины принимают активное участие в Национальных силах обороны, в том числе в регулярной армии, резервной армии и национальной службе. В настоящее время женщины составляют 3,09 процента состава сухопутных сил; 3,30 процента состава военно-морских сил; 8,92 процента состава военно-воздушных сил; 10,36 процента административно-управленческого персонала и персонала поддержки в рамках министерства, и, кроме того, в армии насчитывается свыше 400 женщин-офицеров. Среди сотрудников полиции Эритреи женщины составляют 19,6 процента, а среди всех офицеров полиции они составляют 7,9 процента.

Женщины достаточно хорошо представлены также в НПО, таких как НСЭЖ и НСЭМС, которые являются национальными организациями, представляющими в стране соответственно трудящихся и молодежь/студентов. Так, например, из 39 членов Центрального комитета НСЭМС женщины составляют 30,7 процента, а одна из них занимает должность руководителя. Женщины составляют 27 процентов в Центральном комитете НСЭЖ, и одна из них является членом исполнительного комитета. Обе эти организации создали в своей структуре подразделения по обеспечению равенства мужчин и женщин, которые начинают разворачивать свою работу и принимать конкретные меры по улучшению положения женщин.

Существуют различные профессиональные общественные организации, такие как Союз учителей, ассоциации медицинских сестер, врачей, инженеров, спортивные федерации, торговые и деловые ассоциации, Торговая палата и т.д., заметную роль в работе которых играют женщины. Однако эти организации базируются в городах, что автоматически означает, что большинство женщин, проживающих в сельских и частично городских районах, не имеют возможности принимать участие в их работе. По очевидным причинам культурного характера проживающие в сельской местности женщины по-прежнему находятся в неблагоприятном положении в плане участия в таких ассоциациях.

## **Статья 8: Представительство на международном уровне**

В принципе женщины имеют равный с мужчинами доступ к дипломатическим и международным должностям. Однако на практике они, по-видимому, занимают меньшее число таких должностей. В настоящее время насчитывается 30 зарубежных представительств, лишь одно из которых возглавляет женщина. Факт состоит в том, что широкого представительства женщин в области международных отношений не наблюдается, особенно, когда речь идет о должностях более высокого уровня в управленческих подразделениях и зарубежных представитель-

ствах. Они составляют лишь 10 процентов от составов зарубежных представительств. Более подробные данные приводятся в таблице ниже.

Таблица 2

**Участие женщин в деятельности в сфере международных отношений**

№	Зарубежные представительства	Женщины	Мужчины	% женщин
1	Генеральный директор - Министр	нет	8	0%
2	Глава представительства (Посол)	1	29	3%
3	Советник-посланник	1	9	10%
4	Генеральный консул	1	5	16%
5	Директор	1	13	7%
6	Первый секретарь	2	24	7,6%
7	Второй секретарь	2	35	5%
8	Третий секретарь	5	4	55,5%
9	Атташе	1	4	20%
		<b>14</b>	<b>131</b>	<b>10%</b>

*Источник:* министерство иностранных дел, сентябрь 2002 года

По сравнению со статистическими данными о составе зарубежных представительств за 1998 год наблюдается небольшое улучшение в отношении представленности женщин, особенно на уровне первых и вторых секретарей. Отдел связей с Организацией Объединенных Наций и международными организациями в министерстве, являющийся одним из ключевых, в настоящее время возглавляет директор-женщина.

Хотя полных данных о составе правительственных зарубежных делегаций и недостаточно, женщины (министры, директора, депутаты парламента, руководители массовых организаций и т.д.), как правило, участвуют в них и представляют правительство на различных международных форумах и в двусторонних/многосторонних делегациях, как правило, с учетом того, обладают ли они экспертными знаниями в той или иной требуемой области.

Через НСЭЖ эритрейские женщины представляют правительство в Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, Комитете по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ЮНИФЕМ, Бюро по делам женщин Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), Федерации африканских женщин-предпринимателей (ФАЖП) и других региональных женских организациях.

Разумеется, для стимулирования участия женщин в работе в области международных отношений необходимо проявлять больше решительности и разработать эффективный план действий. Для выращивания дипломатических кадров и представления страны на международной арене следует целенаправленно руководить молодыми женщинами, предоставлять им широкие возможности и обеспечивать профессиональную подготовку.

## Статья 9: Гражданство

Эритрейские женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства.

Хотя подробности в отношении права на гражданство в деталях излагаются в Законе о гражданстве, основа заложена в самой Конституции. Статья 3, посвященная гражданству, гласит:

*Пункт 1: Любое лицо, родившееся от отца- или матери-эритрейцев, является эритрейцем по рождению.*

*Пункт 3: Детали в отношении гражданства должны регулироваться законом.*

Соответственно, Закон о гражданстве, вступивший в силу в соответствии с Постановлением № 21/1992, является наиболее чувствительным с точки зрения гендерных аспектов нормативным положением и широко и почти беспрепятственно осуществляется. В нем говорится, что эритрейское гражданство может быть приобретено по факту рождения, натурализации, усыновления/удочерения и в силу заключения брака.

Были отменены все традиционные положения обычного права и было немедленно покончено с практикой, в соответствии с которой незаконнорожденные дети и дети, родившиеся от отца, не являющегося эритрейцем, не могли приобрести эритрейское гражданство или получить его в силу эритрейского гражданства своих матерей.

Если эритрейская женщина вступает в брак с иностранцем, то это не влечет за собой автоматической утраты ее гражданства, если она не изменит его самостоятельно. Таким же образом, иностранец не приобретает эритрейского гражданства автоматически, женившись на эритрейской женщине, но он может получить это гражданство путем натурализации, должным образом подав документы по соответствующим каналам.

Любое лицо, родившееся в Эритрее, является эритрейским гражданином. Кроме того, любое лицо, родившееся в Эритрее, родители которого не установлены, также является эритрейским гражданином.

Женщина может получить национальный паспорт независимо, без согласия своего супруга. Тем не менее для совершения поездок детьми и получения ими паспорта требуется согласие обоих родителей. Это касается детей, родившихся в браке, а в случае наличия одного родителя требуется его/ее согласие.

Женщина может взять на воспитание иностранного ребенка и дать ему/ей эритрейское гражданство.

В целом по вопросу о гражданстве проблем, связанных с различиями по признаку пола, не возникает.

## Статья 10: Образование

Существующая система формального образования в Эритрее основана на четырехступенчатой системе, известной как система 5-2-4-4, которая начиная с этого года будет заменена на систему 6-2-4-4. По этой системе начальное образование будет продолжаться в течение шести лет, после чего будут следовать два года среднего образования первой ступени, четыре года полного среднего образования и четыре года высшего/университетского образования. Существует и неформальное образование, и ведутся работы по программам обучения грамоте.

В статье 21 1) главы III Конституции Эритреи, посвященной основным правам, свободам и обязанностям, говорится следующее:

*Каждый гражданин имеет равные права на доступ к социальным услугам, финансируемым за счет государства. В пределах имеющихся у него ресурсов государство стремится обеспечить доступ всех граждан к услугам в области здравоохранения, образования, культуры, а также к другим социальным услугам.*

Политика министерства просвещения в области образования направлена на:

поощрение равных возможностей всех детей школьного возраста в отношении доступа к образованию, обеспечения справедливости в этом вопросе, а также актуальности и продолжения образования<sup>12</sup>.

Эритрейские женщины пользуются законным правом на равный с мужчинами доступ к образованию и равные возможности в этой области. В соответствии с проводимой Государством Эритреи политикой в области образования базовое образование является бесплатным и обязательным для всех лиц без различия по признаку пола. Во всех учебных заведениях - от дошкольных до высших - система обучения является совместной, когда все учащиеся на всех уровнях посещают занятия, где ведется совместное обучение для представителей обоих полов. Тем не менее в некоторых отдаленных районах проводится работа по экспериментальному проекту создания школ-интернатов для девочек с тем, чтобы попытаться разрешить проблему удаленности школ для девочек, обучающихся на уровне среднего образования первой ступени и полного среднего образования.

После обретения страной независимости система образования получила быстрое развитие. Резко возросло число вновь построенных и отремонтированных школ, так, например, количество начальных школ возросло с 258 в 1991/92 учебном году до 579 в 2000/01 году, т.е. их количество возросло более чем на 55 процентов. В настоящее время существует 91 учреждение дошкольного образования, 667 начальных школ, 142 средних школы первого уровня, 43 полных средних школы, 10 профессионально-технических училищ, 3 специальные школы, 2 педагогических училища и 874 центра по осуществлению программ ликвидации неграмотности, которые расположены по всей стране<sup>13</sup>. Большинство школ являются государственными, а частными являются лишь порядка 10 процентов школ. В то же время почти все учреждения дошкольного образования принадлежат миссионерам

<sup>12</sup> Министерство просвещения, Краткий бюллетень по вопросам образования, март 1998 года.

<sup>13</sup> Эритрея: Статистические данные о базовом образовании за 2000/2001 учебный год.

или общинам. Имеется только один университет, где женщины представлены в недостаточной степени, т.е. на уровне порядка 14 процентов.

Говоря в целом, за последние несколько лет произошли заметные изменения в положении девочек в области образования, однако для улучшения существующего положения требуются более энергичные меры.

По данным ОДЗЭ за 2002 год, 52 процента женщин не имеют образования (по сравнению с 67 процентами в 1995 году по данным ОДЗЭ); 27 процентов посещали начальную школу (в 1995 году - 23 процента); 8,5 процента посещали среднюю школу первой ступени; 10,7 процента посещали полную среднюю школу; и более 0,9 процента имели высшее образование. На данном этапе возможности для получения образования в основном имеются в городских районах, но министерство просвещения стремится распространить действие системы образования на сельские и отдаленные районы для обеспечения широкого охвата.

Министерство просвещения располагает статистическими данными с разбивкой по полу, что облегчает отслеживание и понимание вопроса о положении женщин в сфере просвещения и принятие надлежащих политических мер для устранения диспропорций и обеспечения содействия участию женщин в процессе образования. В приводимой ниже таблице приводятся данные об участии девочек в процессе образования в государственных школах с разбивкой по учебным годам.

Таблица 3  
Данные о зачислении девочек в учебные заведения

Вид учебных заведений	1998/99 учебный год			1999/2000 учебный год			2000/01 учебный год		
	Итого	Жен.	Жен., %	Итого	Жен.	Жен., %	Итого	Жен.	Жен., %
Дошкольные	11 581	5 413	46,7%	11 885	5 704	47,9%	12 436	5 896	47%
Начальные	261 963	118 385	45,2%	295 941	133 045	45,0%	298 691	134 168	45%
Младшие/средние первой ступени	67 021	29 290	43,7%	74 317	33 284	44,8%	70 966	32 320	45,5%
Полные средние	47 533	17 756	37,4%	59 626	22 093	37,1%	63 951	23 596	36,8%
Профессионально-технические	908	140	15,4	1 018	147	14,4%	1 306	291	22%
Школы бизнеса и коммерции	187	62	33%	190	58	30,5%	295	107	36%
Сельскохозяйственные, музыкальные и художественные школы	Данных нет	Данных нет		265	85	32,0%	128	46	35,9%**

Источник: по статистическим данным министерства просвещения о базовом образовании.

\*\* без учета сельскохозяйственного сектора

Судя по этим статистическим данным, заметного различия по признаку пола в числе принятых в учебные заведения на дошкольном, начальном и среднем школьном уровне первой ступени нет, кроме того, по ним видно, что за последние пять лет значительно возросла численность девочек, обучающихся в учебных заведениях, особенно на уровне начальных школ. Хорошо видно также, что числен-

ность девочек, принятых в начальные школы, увеличилась в 1998/99 году почти вдвое (118 385) по сравнению с 1991/92 годом (69 236).

Однако, если мы взглянем на чистый показатель посещаемости (ЧПП)<sup>14</sup> по регионам или с учетом того, являются ли ученицы выходцами из городской или сельской местности, то заметим, что существует определенная разница, требующая внимания, что по сути означает, что в городах посещаемость девочек выше, чем в сельских районах, на всех уровнях, а показатель посещаемости в 45 процентов в начальных школах и средних школах первого уровня не обязательно отражает ситуацию с посещаемостью девочек в сельских районах.

Таблица 4

**Показатель посещаемости школ девочками с разбивкой по городам и сельской местности<sup>15</sup>**

<i>Уровень школ</i>	<i>Города</i>	<i>Сельские районы</i>
Начальные школы	41,5	27,2
Средние школы первого уровня	38,1	9,1
Полные средние школы	36,6	8,4

Что касается профессионально-технических училищ, то в них по-прежнему обучается очень мало девочек, и для изменения ситуации требуется принятие серьезных мер. См. приводимую ниже таблицу.

Таблица 5

**Девочки, обучающиеся в ПТУ**

<i>Профессия/Специальность</i>	<i>Продвинутый уровень</i>		
	<i>Всего</i>	<i>Девочки</i>	<i>Девочки, %</i>
Механика	64	3	4,6%
Бухгалтерский учет	100	35	35%
Банковское дело и финансы	61	16	26%
Менеджмент	65	13	20%
Делопроизводство	69	43	62%
<b>Базовый уровень</b>			
Сельское хозяйство, общий курс	33	3	9%
Агромеханика	18	0	0%
Животноводство	17	14	82%
Растениеводство	5	0	0%

*Источник:* Статистические данные о базовом образовании за 2000/01 год.

<sup>14</sup> ЧПП для начальных школ - это процентная доля детей в возрасте учеников начальной школы (7-11 лет), которые посещают школу. То же самое относится и к средним школам первого уровня, а также к полным средним школам.

<sup>15</sup> ОДЗЭ, 2002 год.

Министерство планирует улучшить положение с участием девочек в учебе по этим специальностям, и оно разработало национальную стратегию реформирования системы профессионально-технического обучения, в которой, в частности, ставятся следующие цели<sup>16</sup>:

- Увеличение числа женщин, обучающихся по программе ПТУ, к концу 2006 учебного года до 30 процентов
- К 2006 году планируется интегрировать все курсы обучения ремеслам с учетом недопущения стереотипных представлений о представителях того или иного пола
- Для работы по ориентации школ и общин на обеспечение максимального привлечения к обучению женщин и представителей меньшинств будут наняты два сотрудника для предоставления рекомендаций по вопросам профессиональной подготовки и консультаций по гендерным вопросам
- Все курсы профессиональной подготовки будут открыты для женщин.

### ***Коэффициент отсева из школ и учащиеся-второгодники***

Успеваемость девочек, обучающихся в начальной школе, значительно выше успеваемости мальчиков. Однако по мере перехода их в старшие классы уровень успеваемости становится ниже, а отсев из школ возрастает. Этот вопрос остро стоит в повестке дня работы министерства просвещения, и в настоящее время осуществляется план по проведению исследований с целью определения причин, по которым успеваемость девочек ухудшается, а число второгодниц среди них становится большим по сравнению с мальчиками с переходом в старшие классы.

В соответствии с проводимой министерством просвещения политикой, если учащийся дважды не усвоил программу обучения в том или ином классе, то ему/ей не разрешается продолжить обучение. Поэтому в список отсеянных учащихся входят не только те, кто бросил школу по личным причинам, но и второгодники, не усвоившие программу того или иного класса. Министерство просвещения не располагает всеобъемлющими данными о числе беременных девушек-старшеклассниц и их положении.

Однако, хотя это и не закреплено в Законе о правовом воспитании, девушки обладают административной защитой в случае беременности: их не отчисляют из школ, и они имеют право их посещать, а также возобновить свое обучение в школе в любое удобное для них время. Однако на практике дело обстоит таким образом, что после заключения ранних браков или нежелательной беременности среди несовершеннолетних они проявляют мало желания продолжать обучение.

<sup>16</sup> Записка о положении в сфере образования и профессиональной подготовки в Эритрее, 8 июля 2002 года.

Таблица 6  
**Второгодники с разбивкой по школам и полу**

Школы	1998/99 год		1999/2000 год	
	Юноши, %	Девушки, %	Юноши, %	Девушки, %
Начальные школы	20,43	22,32	14,3	15,2
Средние школы первой ступени	16,29	27,22	16,9	24,0
Полные средние школы	20,42	36,55	15,6	23,8

Источник: Статистические данные министерства просвещения о базовом образовании

Таблица 7  
**Отсев из школ с разбивкой по школам и полу**

Школы	1998/99 год		1999/2000 год	
	Юноши, %	Девушки, %	Юноши, %	Девушки, %
Начальные школы	9,39	8,7	13,3	12,7
Средние школы первой ступени	9,51	8,05	20,8	14,1
Полные средние школы	10,03	7,39	26,0	12,5

Источник: Статистические данные министерства просвещения о базовом образовании

Если говорить в целом, то в основе высоких цифр в отношении повторного обучения в одном и том же классе и отсева из школ во всех классах среди учащихся девочек лежат определенные факторы, как имеющие, так и не имеющие отношение к школам (работа по дому, расстояние от дома до школы, последствия бедности, отсутствие поддержки со стороны родителей, ранние браки, беременность и т.д.). Удивляет, однако, то, что юноши уходят из школ чаще, чем девочки, что особенно характерно для полных средних школ. Министерство просвещения планирует провести более подробное исследование и оценку для выявления и устранения лежащих в основе этого явления причин и рекомендовать стратегический план действий для сведения к минимуму числа второгодников и отсева из школ и повышения эффективности школьного обучения.

Для более широкого привлечения родителей к работе в рамках школьной программы и вовлечения их в процесс общего развития системы школьного образования поощряется создание школами родительско-педагогических комитетов (РПК). Практическое воздействие этих РПК зависит от их собственной активности и заинтересованности. На практике это выглядит так, что некоторые из них сосредоточивают внимание на низкой посещаемости девочек и поисках применимых к местным условиям решений, а некоторые уделяют основное внимание материально-техническому обеспечению школ.

### **Женщины на должностях преподавателей**

Министерство просвещения является одним из тех государственных секторов, где значительное присутствие женщин очевидно. На уровне начальной школы доля преподавателей-женщин (35-40 процентов) выше, чем на уровне полной средней школы и средней школы первого уровня, где эти цифры составляют 11 и

12 процентов соответственно. Однако в технических училищах (по всей стране их насчитывается 10) преподавателей-женщин очень мало, лишь 5 процентов. Заметно изменилась ситуация в педагогических училищах: так, если в 1998/99 году там насчитывалось лишь 6 процентов преподавателей-женщин, то в 2000/01 году их было уже 30 процентов. В дошкольных образовательных учреждениях доминируют воспитатели-женщины. Цифры приводятся в таблице ниже.

Таблица 8

**Численность преподавателей-женщин в различных учебных заведениях**

Уровень учебного заведения	1998/99 год			1999/2000 год			2000/01 год		
	% женщин	Женщины	Всего	% женщин	Женщины	Всего	% женщин	Женщины	Всего
Дошкольное	97%	312	321	98%	314	320	97,5%	318	326
Начальное	34,9%	1 951	5 576	37,4%	2 330	6 229	36%	2 710	6 668
Среднее первого уровня	12,3%	149	1 208	12,7%	167	1 312	11,6%	160	1 377
Полное среднее	11,4%	112	982	10,4%	109	1 047	9,6%	115	1 188
Педагогическое училище	7,8%	3	38	6,25%	2	32	29,7%	11	37
Профессионально-техническое училище	3,9%	4	101	8,6%	9	104	5,2%	9	173

*Источник:* Основные показатели в сфере образования за 2000/01 учебный год по данным министерства просвещения

Две женщины в министерстве занимают должности директоров управлений (из девяти); женщин нет среди генеральных директоров и директоров отделений министерства в провинциях. Таким образом, можно сказать, что на высших должностях в сфере просвещения наблюдается доминирование мужчин. Удивляет и тот факт, что женщин очень мало среди директоров школ и почти нет среди завучей. Таким образом, мы вынуждены сделать вывод о том, что на должностях руководителей в сфере просвещения женщин очень мало.

Таблица 9

**Численность женщин - директоров начальных школ**

Провинции	Всего	Женщины	% женщин
Дебуб	214	6	2,80%
Ансэба	110	7	6,36%
Северная провинция Красного моря	79	6	7,5%
Гаш-Барка	153	3	0,02%
Мэкель	108	10	9,25%
Южная провинция Красного моря	24	Данных нет	

*Источник:* министерство просвещения, отделение провинций.

Стипендии и другие субсидии для обучения выдаются без различия по признаку пола и этнической принадлежности, однако в настоящее время наблюдается очень низкая доля женщин, получающих их для обучения в профессионально-технических и высших учебных заведениях. Хотя получение стипендий женщинами приветствуется, вопрос об установлении определенных квот не рассматривался.

Таблица 10

**Численность женщин, обучавшихся в университете, 1998-2001 годы**

Программа	1998/1999 год	1999/2000 год	2000/2001 год
Женщины	540	592	652
Всего	3 994	4 135	4 628
% женщин	13,52%	14,31%	14,1%

Источник: Академический университет Асмэры

Процентная доля девушек, обучающихся в университете по программам получения степени, диплома и свидетельства о высшем образовании, составляет 13-14 процентов. В 2001 году их численность несколько возросла. И все же процентная доля девушек является очень низкой по сравнению с процентной долей студентов-юношей. Другой вывод, вытекающий из статистических данных о составе обучающихся в университете, заключается в том, что студентки предпочитают обучаться общественным наукам. Так, например, для обучения на первом курсе в 1999/2000 году было зарегистрировано лишь 47 студенток, которые пожелали обучаться естественным наукам, тогда как обучаться общественным наукам пожелали 136 студенток; для обучения естественным наукам на первом курсе 2000/01 учебного года зарегистрировалось 62 студентки, а для обучения по программе общественных наук - 128 студенток. Хотя делать какие-либо выводы и затруднительно, можно отметить существование тенденции к выбору студентками программ обучения общественным наукам.

Таблица 11

**Выпускники университета за период 1991-2001 годов с разбивкой по полу**

Колледжи	Получившие степень			Получившие диплом			Получившие аттестат			Итого	
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	Всего	%
Естественные науки	686	79	765	-	-	-	20	2	22	787	16,6
Медико-санитарные дисциплины	66	17	83	34	4	38	-	-	-	121	2,6
Гуманитарные и общественные науки	462	64	526	164	42	206	105	33	138	870	18,4
Бизнес, экономика	882	156	1 038	290	164	454	262	77	339	1 831	38,7
Педагогика	85	15	100	212	15	227	-	-	-	327	6,9
Сельское хозяйство и акванаука	407	59	466	11	4	15	-	-	-	481	10,2
Инженерное дело	75	2	77	228	14	242	-	-	-	319	6,7
<b>Итого</b>	<b>2 663</b>	<b>392</b>	<b>3 055</b>	<b>939</b>	<b>243</b>	<b>1 182</b>	<b>387</b>	<b>112</b>	<b>499</b>	<b>4 736</b>	<b>100</b>
%	87,2	12,8	100	79,4	20,6	100	77,6	22,4	100		

Источник: Обобщенные статистические данные, предоставленные университетом.

Что касается профессорско-преподавательского или научного состава сотрудников университета, то женщин, назначенных на эти должности, очень мало.

Так, всего лишь две женщины являются деканами (из восьми) и одна из девяти является директором.

Недавно было предложено создать при Университете Асмэры Центр гендерных научно-исследовательских работ и ресурсов (ЦГНИИРР). Управлять работой Центра будет руководящий комитет с учетом структуры Университета и при содействии консультативного комитета и смежных учреждений (министерство просвещения, НСЭЖ, НСЭМС) и других организаций<sup>17</sup>.

Цель заключается в создании ЦГНИИРР в качестве экспертного центра и центра передовых знаний по делам женщин и гендерным вопросам, который мог бы генерировать надежные данные для разработки национальной политики с уделением первостепенного внимания сфере образования. Ожидается, что Центр будет играть ключевую роль в определении имеющих важнейшее значение вопросов в генерировании требуемых знаний и разработке информации для стратегических подходов к обеспечению привлечения женщин к процессу государственного строительства.

### ***Стереотипные представления в учебном плане и по гендерным вопросам***

Студенты и студентки имеют доступ к одному и тому же учебному плану, одним и те же экзаменам, методам оценки, на них распространяются одни и те же меры по поддержанию дисциплины в учебных заведениях, они имеют доступ к преподавательскому составу равной квалификации, одним и тем же учебным помещениям и учебному оборудованию одного и того же качества. Тем не менее, даже несмотря на то, что все дисциплины являются обязательными и доступными для всех студентов, вопрос о доступе может возникать в следующих обстоятельствах:

- 1) когда имеют место случаи притеснения или запугивания девушек со стороны юношей при обучении той или иной конкретной дисциплине (взаимоотношения между учащимися)
- 2) когда содержание учебного плана по тому или иному конкретному предмету знакомо юношам или имеет значение для них, но не знакомо (не имеет той значимости) для девушек
- 3) когда сознательно или неосознанно преподаватели отдают предпочтение юношам по сравнению с девушками при обучении тем или иным дисциплинам (преференциальный режим)
- 4) когда девушкам систематически рекомендуют не заниматься той или иной конкретной дисциплиной или когда их не уведомляют о профессиональных возможностях после прохождения обучения по той или иной конкретной дисциплине (ограниченный выбор профессии)<sup>18</sup>.

В этой связи министерством просвещения были предприняты значительные усилия по выявлению вопросов, касающихся гендерных стереотипов, и внедрению учебного плана в систему образования. На данное время была проведена работа по

<sup>17</sup> Предложение о создании ЦГНИИРР при Университете Асмэры, июль 2002 года.

<sup>18</sup> "Преподаватель, справедливо относящийся к представителям обоих полов", пособие министерства просвещения по гендерным вопросам за 2002 год, АПИ.

изъятию из учебных пособий, таких, как школьные учебники, пособия для учителей, брошюры и плакаты, определенных концепций, основывающихся на стереотипных представлениях, и наглядных иллюстраций. Однако требуется провести большой объем работы по изменению или усовершенствованию формулировок в учебниках или определенных образов, которые в настоящее время ориентированы на мужчин.

Вопросы разработки учебных пособий по гендерным вопросам и профессиональной подготовки входят в повестку дня министерства просвещения, цель чего заключается в обеспечении и гарантировании равного подхода к представителям обоих полов и обращения с ними, а также в предотвращении какой бы то ни было дискриминации в процессе обучения. Для студентов, оканчивающих Асмэровский педагогический институт (АПИ), которые собираются преподавать в начальных школах, в качестве факультативного предмета регулярно проводятся занятия для подготовки по гендерным вопросам. Учитывая первостепенное значение повышения информированности о гендерных вопросах среди учителей, недавно АПИ разработал учебное пособие по гендерным вопросам под названием "Преподаватель, справедливо относящийся к представителям обоих полов", которое будет предлагаться в рамках подготовки по учебному плану на факультете педагогики.

Следует отдать должное проводимой министерством политике совместного обучения и использования системы совместных школ, что в значительной степени способствует уменьшению распространенности стереотипных представлений в сфере образования.

Существует определенное отношение к предметам, выбираемым девочками в школах. Широко распространены умонастроения, что девочки предпочитают общественные дисциплины и скорее гуманитарные, чем естественные науки. Это сыграло свою роль в неправильной ориентации девочек на изучение гуманитарных наук и повлияло на их успеваемость в средней школе по таким предметам, как математика, физика, химия и т.д., которая является очень низкой. Так, например, в сфере технического образования доля девочек составляет лишь 14 процентов, а тех из них, кто успешно переходит в следующий класс, ниже 10 процентов. С другой стороны, девочки/женщины, безусловно, находятся в большинстве, когда речь идет об обучении по специальностям секретаря и делопроизводства в коммерческих школах.

Очень трудно обосновать факт предпочтения девочками гуманитарных дисциплин в процессе обучения в школах ввиду отсутствия полных статистических данных. Однако общеизвестным является тот факт, что почти все обучающиеся в средних школах первого уровня получают по математике оценки ниже средних, а из числа учащихся, сдававших национальный экзамен на поступление в седьмой класс, успешно сдали его лишь 14,88 процента<sup>19</sup>. При поддержке ЮНИСЕФ/ЮНЕСКО министерство просвещения провело в 2001 году в 60 начальных школах, представляющих шесть провинций и все этнические группы, обзор контрольных показателей успеваемости (КПУ). Обзор конкретно охватывал учащихся третьего и пятого классов, и результаты показали, что оценки учащихся обоих классов были ниже по математике, а также по общим знаниям, при этом успеваемость девочек была гораздо ниже успеваемости мальчиков. Результаты обзора приводятся ниже.

<sup>19</sup> Статистические данные по базовому образованию за 1999/2000 год.

Таблица 12  
**КПУ в пятом классе**

Предмет	MML			DML		
	М	Ж	Sig.	М	Ж	Sig.
Английский язык	59,1	48,5	0,000	16,1	9,5	0,000
Родной язык	72,7	74,4	0,397	19,0	15,6	0,045
Математика	16,5	10,5	0,000	3,3	1,20	0,001
Общие знания	40,0	25,0	0,000	3,4	1,1	0,003
Агрегированные показатели	36,6	26,8	0,000	3,3	2,4	0,001

Источник: министерство просвещения, департамент базового образования, 2001 год.

Из обзора нельзя вывести рациональных объяснений более низкой успеваемости девочек по сравнению с мальчиками, а также выяснить, влияет ли каким-либо образом на это стереотипный подход к гендерным вопросам в процессе обучения. Для дополнения этой картины требуется принятие дальнейших мер.

Из 2905 девушек, сдававших в 1999/2000 году экзамен на получение аттестата о среднем образовании Эритреи (АСОЭ), который является государственным экзаменом на поступление в университет, успешно его сдали лишь 161 (5,5 процента). Это свидетельствует о том, что положение с успеваемостью девочек в старших классах (а фактически это начинается и на уровне начальной школы) является действительно неудовлетворительным и требует надлежащего внимания.

Существуют определенные программы, хотя они и носят ограниченный характер, осуществляемые НСЭЖ и НСЭМС по улучшению успеваемости девочек в процессе обучения, особенно по математике и другим предметам из числа естественных наук, путем организации классов для повторного прохождения материалов девочками, получившими плохие оценки по математике и физике. Министерству просвещения еще предстоит рассмотреть вопрос о сокращении отсева учащихся девочек и организации программ для девочек и женщин, бросивших школу раньше времени.

Министерству предстоит разработать стратегический документ по вопросам образования девочек. При содействии ЮНИСЕФ осуществляется проект "Обзор и разработка национальной политики в области образования девочек" с целью подготовки нормативных стратегических документов.

### **Специальное образование**

Существуют две негосударственные школы для глухих и одна государственная школа для слепых, в которых проходит обучение 213 школьников, 50 процентов которых составляют девочки. Учителя-женщины составляют свыше 50 процентов, и отмечается нехватка квалифицированных учителей. Эти школы пользуются официальным учебным планом базового образования для начальной школы, а специально разработанных для таких школ учебных пособий не существует. В статистических данных за 1998-2001 годы не приводится разбивки по признаку пола в отношении зачисления и участия в обучении представителей различных полов по этой специальной программе. По данным министерства просвещения,

разумеется, существует много других детей с особыми специальными потребностями, и работа по выявлению этих детей и упорядочению классификации продолжается.

### **Обучение взрослых**

В Национальной программе ликвидации неграмотности (НПЛН) министерства просвещения четко указывается, что одной из главных целей образования является:

*Уменьшение диспропорций по признаку пола в деле обучения грамоте путем расширения участия женщин в программах обучения грамоте.*

Для этого предпринимаются активные усилия по стимулированию привлечения женщин с целью снижения высокого уровня неграмотности среди женщин в Эритрее. Для облегчения этого процесса и оказания содействия учащимся начальных школ обучение ведется на родном языке, а другие дополнительные материалы для чтения готовятся на восьми языках коренных народов (из девяти). Для стимулирования общин к чтению адаптированных книг и местных изданий и для оказания содействия в процессе обучения было создано свыше 60 библиотек в сельской местности. Эта программа была также укреплена за счет открытия центров для прослушивания радиопрограмм, где женщины и другие члены общин с удовольствием слушают образовательные радиопрограммы для взрослых по своим соответствующим классам.

90 процентов участников НПЛН - это женщины, включая фермеров и полукочевников. В двух этнических группах доля участия женщин в целом является довольно высокой (23-64 процента), тогда как в остальных этнических группах она по-прежнему крайне низка (1-3 процента). Отделу по вопросам образования взрослых (ООВ) и другим соответствующим секторам следует уделять особое внимание работе в интересах этих находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Обучение в классах ведется в более чем 1045 центрах по всей стране. По окончании курса обучения обучавшиеся будут владеть навыками чтения, письма и счета.

В 2000/2001 году к обучению по программам ликвидации неграмотности при содействии министерства просвещения/ООВ приступило свыше 52 тыс. взрослых, 90 процентов из которых составляли женщины<sup>20</sup>. Секрет успеха программы заключался в участии свыше 2500 молодых женщин-учителей, которые организовали работу в каждой деревне и в каждом центре обучения грамоте и активно и самоотверженно вели работу среди большого числа учащихся женщин из числа взрослых.

Инициатором программы выступил ООВ при активном содействии со стороны местных органов власти и НСЭЖ. Так, например, в ответ на просьбу со стороны НСЭЖ и министерства просвещения/ООВ в феврале 2002 года ВПП начала оказание продовольственной помощи для программы министерства просвещения "Продукты для обучения" (ПО), помощью по которой смогли воспользоваться 6 тыс. человек в 72 центрах по ликвидации неграмотности среди взрослых в про-

<sup>20</sup> Краткий доклад о положении с ликвидацией неграмотности, август 2002 года.

винции Ансэба и Северной провинции Красного моря. ООВ отметил в этой связи улучшение посещаемости и сокращение числа бросающих школу учеников.

Таблица 13

**Участие женщин в обучении по программам ликвидации неграмотности**

Зоба/Провинция	1-й уровень			2-й уровень			3-й уровень		
	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж
Мэжель	10	1 564	99,3	15	1 046	98,5	7	205	96,6
Дебуб	1 001	13 592	93,14	300	7 097	95,9	57	2 095	97,3
Ансэба	638	4 419	87,38	308	2 521	89,1	158	1 201	88,3
Гаш-Барка	1 580	6 310	79,97	399	2 646	86,8	84	506	85,7
С.К.Бахри	272	2 481	90,11	111	1 115	90,9	17	449	96,3
Д.К.Бахри	133	382	74,17	20	67	77	2	23	92
<b>Итого</b>	<b>3 634</b>	<b>28 748</b>	<b>88,7%</b>	<b>1 153</b>	<b>14 492</b>	<b>92,6%</b>	<b>325</b>	<b>4 479</b>	<b>93,2%</b>

Источник: министерство просвещения, статистические данные ООВ за 2000/2001 год.

В июле 2002 года ЮНЕСКО вручила ООВ премию за достижения в деле ликвидации неграмотности Международной ассоциации по проблемам чтения в знак признательности за лучшие показатели в рамках программ ликвидации неграмотности.

До начала осуществления НПЛН в 1997 году НСЭЖ и другим местным НПО удалось успешно провести ширококомасштабную кампанию по ликвидации неграмотности среди женщин в масштабах всей страны, которой было охвачено свыше 30 тыс. женщин и девочек<sup>21</sup>.

В результате совместно предпринимавшихся усилий за последние пять лет были отмечены заметные достижения в повышении уровня грамотности среди женщин. В настоящее время 49 процентов из них могут читать и писать, тогда как в 1995 году этот показатель составлял 34,1 процента.

**Занятия спортом, изобразительные искусства и половое воспитание**

Девочкам не чинится помех в участии в спортивных занятиях в школах и молодежных клубах и занятиях изобразительными искусствами. Поскольку физическое воспитание включено в учебный план школьной программы и в то же время является обязательным предметом, изучение которого является обязательным для представителей обоих полов, заметных проблем в этой связи не возникало. Кроме того, женщины входят в число членов всех спортивных федераций под эгидой министерства просвещения.

Половое воспитание как таковое официально начинается в средней школе первого уровня в рамках преподавания биологии в классах, где обучаются подростки. Наилучшим образом, однако, преподавание по самой актуальной программе полового воспитания в полных средних школах ведется в рамках консультаций

<sup>21</sup> Доклад НСЭЖ GMA по вопросам неграмотности, 1994-1996 годы.

молодежи НСЭМС, где широко поднимаются вопросы о ВИЧ/СПИДе, планировании семьи и беременности среди несовершеннолетних.

В заключение следует отметить, что успех образовательной программы в целом и в деле улучшения образования девочек в частности в основном зависит от скоординированных усилий "трех движущих сил образования", т.е. родителей, учеников и правительства.

## Статья 11: Занятость

Женщины заняты<sup>22</sup> в самых различных областях, причем некоторые из них работают в государственных учреждениях и частном секторе на условиях полного или неполного рабочего дня, а другие являются самостоятельно занятыми или сезонными рабочими. В крупных и малых городах больше женщин имеет работу, чем в сельских районах.

Труд 90 процентов работающих женщин в городских районах оплачивается в денежной форме. С другой стороны, женщины в сельских районах (примерно 40 процентов), как правило, не получают за свою работу денежного вознаграждения, и, по всей вероятности, работают на себя и на своих родственников. Текущие данные о профессиональной структуре занятости женщин свидетельствуют о том, что большинство работающих женщин (55 процентов) трудится в сельском хозяйстве; 44 процента обрабатывают свои собственные земельные наделы, 6 процентов имеют работодателя, а 5 процентов обрабатывают семейные угодья. Что касается показателей занятости женщин в отраслях, не относящихся к сельскому хозяйству, то они колеблются от 9 процентов занятых в сфере торговли/услуг до 13 процентов занятых в домашних и семейных хозяйствах. Каждая десятая женщина из числа тех, которые трудятся по найму, занята на квалифицированной, технической или руководящей работе<sup>23</sup>.

Что касается женщин, относящихся к категории экономически активного населения, то, по оценкам, 5,1 процента из них заняты на квалифицированной и технической работе, 0,2 процента занимают административные и руководящие должности, 5 процентов являются государственными и конторскими служащими, 5,7 процента работают в торговле, 17,3 процента - в сфере услуг, 50 процентов - в сельском хозяйстве, а 15,5 процента - на производстве и во взаимосвязанных областях<sup>24</sup>.

По данным последнего обследования, посвященного развитию людских ресурсов в промышленности и проведенного министерством торговли и промышленности, в Эритрее промышленный сектор по-прежнему относительно невелик и включает примерно 25 тыс. занятых, причем к основным промышленным подсекторам относится производство текстильных изделий, кожевенных изделий и обуви, металлоизделий и металла, а также неметаллической продукции. Как представляется, женщины составляют значительную долю рабочей силы, а именно 40 процентов занятых<sup>25</sup>.

<sup>22</sup> Занятость означает получение заработной платы в денежной или натуральной форме.

<sup>23</sup> EDHS 1995

<sup>24</sup> Там же, статистические данные касаются женщин в возрасте от 15 до 64 лет.

<sup>25</sup> Eritrea, Human resource for sustainable development

Более подробные сведения были получены в результате обследования частного сектора с уделением особого внимания микропредприятиям, малым и средним предприятиям (МСП)<sup>26</sup>, по данным которого женщины составляют примерно 40 процентов от общего числа занятых в МСП в стране. Что касается трех основных групп МСП (микропредприятия, малые предприятия и средние предприятия), то в группе микропредприятий женщины составляют примерно 45,7 процента рабочей силы; в группе малых предприятий - 37,9 процента, а в группе средних предприятий - 28,8 процента. В рамках самой группы микропредприятий больше всего женщин (69 процентов) занято в МСП в обрабатывающей промышленности по сравнению с МСП в сфере торговли (где доля женщин составляет 41,9 процента) или услуг (24,8 процента). См. нижеследующую таблицу.

Таблица 14  
**Совокупная доля (в процентах) женщин от общей численности рабочей силы в разбивке по определенным категориям эритрейских МСП<sup>27</sup>**

<i>В разбивке по видам предприятий, их местонахождению и составу владельцев</i>	<i>Процентная доля женщин в экономических секторальных группах</i>			
	<i>Обрабатывающая промышленность</i>	<i>Торговля</i>	<i>Услуги</i>	<i>Всего</i>
Виды предприятий				
Микропредприятия	69,0	41,9	24,8	45,7
Малые предприятия	29,0	45,5	24,9	37,9
Средние предприятия	22,9	36,9	26,0	28,8
Местонахождение предприятий:				
Городские районы	36,7	45,4	26,2	40,0
Сельские районы	74,4	37,3	19,9	46,7
Состав владельцев:				
Исключительно мужчины	9,7	21,9	7,8	17,0
Исключительно женщины	89,0	77,9	74,3	81,1
Мужчины и женщины	46,5	36,7	27,0	36,3
Филиалы корпораций	24,6	29,6	31,8	30,0
Другие	54,6	39,9	58,1	53,9
<b>Итого</b>	<b>51,7</b>	<b>42,9</b>	<b>25,0</b>	<b>42,1</b>

Принадлежащие женщинам предприятия составляют почти две трети предприятий в секторе обрабатывающей промышленности и занимаются кустарным производством, например, местных напитков, плетеных изделий, циновок и т.д. На предприятиях сферы услуг женщины играют менее заметную роль, за исключением парикмахерских и предприятий по прокату. Что касается торговли, то женщинам принадлежит более половины гостиниц, пансионатов, ресторанов и баров, чайхан, традиционных питейных заведений, торгующих продовольственными и непродовольственными товарами.

<sup>26</sup> Study for private sector Eritrea, July 1996

<sup>27</sup> Study for private sector Eritrea, July 1996

На крупных предприятиях (КП) женщин в долевым отношении занято практически столько же, что и в группе МСП. Таким образом, женщины составляют в общей сложности 41,5 процента занятых на КП и 42,1 процента занятых на МСП.

Что касается темпов прироста рабочей силы к настоящему моменту по сравнению с начальным этапом профессиональной деятельности, то в среднем темп прироста численности женщин равен 6,56 процента, а мужчин - 4,24 процента.

На государственной службе женщины составляют 30,2 процента общей численности рабочей силы (занятых на постоянной основе государственных служащих), т.е., по оценкам, 21 тыс. человек и 33,5 процента занятых на условиях срочного контракта.

### ***Конституционные и законодательные меры***

Женщины в Эритрее пользуются конституционными и законодательными правами на труд, которыми наделены все люди. Очевидно, что большинство женщин в Эритрее стали осуществлять свое право на труд под давлением обстоятельств, поскольку во главе примерно 46,7 процента эритрейских семей в силу различных причин находится мать-одиночка (вдова, разведенная, живущая отдельно от мужа, оставленная супругом или незамужняя), которой приходится искать ту или иную работу с тем, чтобы не остаться без средств к существованию.

Постановление о труде Эритреи № 118/2001 предусматривает для женщин равные возможности в области занятости, а также пособия в интересах охраны материнства.

Статья 65 вышеупомянутого постановления, которая касается *общих защитных мер*, гласит:

1. Женщин не следует подвергать дискриминации в том, что касается возможностей или обращения в области занятости и оплаты труда на основании их половой принадлежности.
2. В тех случаях, когда женщина обращается с жалобой на дискриминацию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, министр имеет право установить то, осуществляется ли дискриминация на основании ее половой принадлежности. В тех случаях, когда он убеждается в наличии дискриминации, министр имеет право предписать соответствующему работодателю исправить ситуацию.
3. В течение 15 дней с момента получения ими текста решения женщина или работодатель могут обжаловать решение министра в Верховном суде.

Однако упомянутое постановление не распространяется на военнослужащих, сотрудников полиции и органов безопасности, государственных служащих Эритреи, судей и прокуроров; таким образом, в соответствии с особыми законодательными актами о труде женщины из числа государственных служащих имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью в 45 дней (при этом упомянутое постановление предусматривает отпуск в 60 дней). По данным СПА группа приступила к подготовке проекта кодекса государственной службы, в котором, как предполагается, будут учтены гендерные аспекты. Однако к НСЭЖ и другим соответствующим секторам следует обратиться с просьбой включить в состав

группы своих представителей и выступить с основными рекомендациями относительно учета гендерных вопросов.

Эритрейские женщины до вступления в брак и после него имеют право выбирать род своих занятий и сферу занятости. Для того, чтобы открыть счет в банке им не требуется согласие супруга. Работающие женщины пользуются правом самостоятельно принимать решение о том, как именно расходовать заработанные средства, с помощью которого можно судить об их текущем положении. По данным ОДЗЭ 1995 года, 72 процента женщин, получающих доходы в денежной форме, самостоятельно принимают решения о том, каким именно образом их расходовать, а 15 процентов советуются в этих случаях со своими мужьями/партнерами. По словам менее 0,5 процента женщин, имеющих доходы в денежной форме, решение о том, как именно они будут использованы, принимают их мужья самостоятельно.

### ***Отбор и найм на работу***

Скрытую дискриминацию в том, что касается возможностей в области занятости и процедур отбора, доказать непросто, поскольку отбором руководят отборные комитеты, в которых возможность сегрегации не исключена. Вакансии обнародуются открыто и предлагаются представителям обоих полов, за исключением конкретных случаев, когда требуются кандидаты-мужчины. По данным обследования промышленных предприятий, что касается гендерных предпочтений в сфере занятости, то около 46 процентов предприятий предпочитает брать на работу мужчин, причем лишь 3 процента предприятий предпочитает брать на работу женщин, а примерно 47 процентов вообще не отдает предпочтения представителям того или иного пола<sup>28</sup>.

С другой стороны, с тем, чтобы дать возможность женщинам-кандидатам (например, преподавателям начальной школы) обеспечить равное соотношение между мужчинами и женщинами в ряде случаев принимаются позитивные меры. Однако их доля по-прежнему составляет 37 процентов.

Таблица 15

### **Трудоустроенные бывшие безработные в разбивке по профессиям, полу и годам**

Профессия	Пол	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Всего нашед- ших ра- боту	Всего зарегис- триро- ванных	Доля занятых женщин в %
Законодатели, стар- шие должностные лица и руководители	М	6	12	2	4	-	4	28	274	
	Ж	-	-	-	1	-	2	3	52	9,6%
	Всего	6	12	2	5	-	6	31	326	
Специалисты	М	111	106	184	152	32	23	608	1 969	
	Ж	24	5	37	50	15	13	144	699	19,1%
	Всего	135	111	221	202	47	36	752	2 668	

<sup>28</sup> Eritrea Human Resource for Sustainable Industrial Development Sept. 2002

Профессия	Пол	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Всего нашед- ших ра- боту	Всего зарегис- триро- ванных	Доля занятых женщин в %
Технические специалисты и их помощники	М	99	134	59	36	19	26	373	1 627	12,6%
	Ж	9	8	3	12	3	19	54	408	
	Всего	108	142	62	48	22	45	427	2 035	
Канторские служащие	М	286	436	337	249	82	70	1 460	15 398	42,5%
	Ж	132	194	261	223	169	103	1 082	10 297	
	Всего	418	630	598	472	251	173	2 542	25 695	
Работники сферы услуг, продавцы в ма- газинах и на рынках	М	127	135	259	74	25	34	654	1 321	46,9%
	Ж	52	83	162	80	123	78	578	1 003	
	Всего	179	218	421	154	148	112	1 232	2 324	
Квалифицированные работники сельского и рыбопромыслового хозяйства	М	18	16	20	45	67	7	173	457	13,5%
	Ж	-	2	1	13	10	1	27	19	
	Всего	18	18	21	58	77	8	200	476	
Ремесленники и свя- занные с ними кате- гории трудящихся	М	1 549	4 807	2 492	1 222	592	870	11 532	14 722	2,9%
	Ж	68	11	83	81	72	34	349	1 147	
	Всего	1 617	4 818	2 575	1 303	664	904	11 881	15 869	
Операторы и сборщики машин и механизмов	М	169	413	1 248	365	161	189	2 545	5 546	4,2%
	Ж	6	24	29	31	19	3	112	104	
	Всего	175	437	1 277	396	180	192	2 657	5 650	
Разнорабочие	М	4 376	8 954	7 373	3 356	2 676	1 644	28 379	33 018	19,2%
	Ж	905	1 570	1 623	1 167	1 073	435	6 773	15 694	
	Всего	5 281	10 524	8 996	4 523	3 749	2 079	35 152	48 712	
<b>Итого</b>	<b>М</b>	<b>6 741</b>	<b>15 013</b>	<b>11 974</b>	<b>5 503</b>	<b>3 654</b>	<b>2 867</b>	<b>45 752</b>	<b>74 332</b>	<b>71,6%</b>
	<b>Ж</b>	<b>1 196</b>	<b>1 897</b>	<b>2 199</b>	<b>1 658</b>	<b>1 484</b>	<b>688</b>	<b>9 122</b>	<b>29 423</b>	<b>28,3%</b>
	<b>Всего</b>	<b>7 937</b>	<b>16 910</b>	<b>14 173</b>	<b>7 161</b>	<b>5 138</b>	<b>3 555</b>	<b>54 874</b>	<b>103 755</b>	

Источник: отдел по вопросам занятости Управления труда

Приведенные выше статистические данные свидетельствуют о том, что среди специалистов и высокопоставленных должностных лиц женщин, как правило, очень мало по сравнению с канторскими служащими и работниками сферы услуг. Кроме того, они подразумевают, что найти рабочее место удалось лишь 28 процентам от общего числа женщин, искавших работу. Очевидно, что с учетом доли нашедших работу мужчин (71 процент) возможности в области занятости существенно различаются.

В связи с этим может возникнуть важный вопрос, касающийся процедуры найма на работу и отбора, которая могла бы потребовать разработки четких директивных указаний для комиссий по найму на работу в обеспечение не только равенства возможностей в том, что касается занятости, но и позитивной дискриминации в интересах сохранения гендерного баланса в сфере занятости.

### ***Различия в размерах заработной платы***

Размер заработной платы зависит от отрасли, вида деятельности, размера предприятия и других условий. В колониальную эпоху работающие мужчины и женщины получали совершенно разную заработную плату. Мужчины за один и тот же вид работы получали гораздо большую заработную плату, чем женщины. Однако в независимой Эритрее заработная плата назначается сотрудникам в зависимости от их достижений и квалификации, а не половой принадлежности. Хотя в Законе о труде (в статье 41) недвусмысленно говорится о том, что *работодатель назначает начальную заработную плату одного размера за один и тот же вид работы*, сложившаяся на частных предприятиях практика такова, что мужчины, по имеющимся данным, зарабатывают больше женщин. Кроме того, не вызывает сомнений, что они, чаще, чем женщины, получают прибавку к окладу и повышение по службе.

Еще одно интересное явление - это выезд эритрейских женщин на работу в зарубежные страны, будь то официальным путем, на основании договоров, заключаемых зарегистрированными в Управлении труда агентами, или нелегальным путем. Хотя в большинстве случаев они работают горничными, некоторые женщины, однако, находят квалифицированную и высокооплачиваемую работу. Переводя деньги своим семьям, они не только способствуют повышению их благосостояния, но и превратились в надежный источник иностранной валюты для национальной экономики. Всеобъемлющая информация/статистические данные о работающих за рубежом женщинах в настоящее время отсутствуют. Статья 7 Постановления о труде предусматривает защиту прав работающих за рубежом эритрейцев и обязывает правительство Эритреи принимать меры в обеспечение защиты прав и достоинства работающих за рубежом эритрейцев по линии своих посольств и консульств.

### ***Отпуск по беременности и родам***

Отпуск по беременности и родам, а также пособия по беременности и родам гарантируются статьей 66 Постановления о труде, которая гласит, что:

1. Беременной работнице предоставляется оплачиваемый отпуск для прохождения медицинского обследования в связи со своей беременностью.
2. Беременная работница имеет право на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью 60 дней подряд начиная со следующего за родами дня. Однако она может принять решение о том, чтобы первую часть своего отпуска по беременности и родам взять до предполагаемой даты родов, а вторую часть - после родов.
3. Работнице, которая заболевает по окончании своего отпуска по беременности и родам, предоставляется отпуск по болезни в соответствии со статьей 62 данного постановления (которое дает право на шестимесячный отпуск с выплатой заработной платы в 100-процентном размере в течение первого месяца, в 50-процентном размере в течение последующих двух месяцев и на отпуск за свой счет в течение оставшихся трех месяцев).

Отпуск по беременности и родам не связан с ежегодным отпуском, ведь каждый из них предоставляется по отдельности. Беременная женщина имеет право на то, чтобы вместе взять свой отпуск по беременности и родам, а также ежегодный отпуск.

Следует отметить, что законодательством о труде никоим образом не предусматривается отпуск в связи с отцовством.

Статья 67 предусматривает стабильные условия труда для беременной работницы. В тех случаях, когда работа беременной женщины угрожает ее беременности или состоянию здоровья, она имеет право получить другую работу с сохранением прежней заработной платы, а также вернуться на свое прежнее рабочее место по окончании своего отпуска по беременности и родам. Кроме того, закон запрещает работу таких женщин в ночных сменах и сверхурочно.

Расторжение контракта на основании половой принадлежности является незаконным (статья 23). Укреплению этого запрета служит статья 67 Постановления о труде, в соответствии с которой работодатель не может ни расторгнуть трудовой договор, ни направить уведомление о его расторжении работнице, находящейся в отпуске по беременности и родам, либо в отпуске по болезни, возникшей в результате беременности.

### ***Учреждения по уходу за детьми для работающих женщин***

Многие эритрейские женщины столкнулись с немалыми трудностями в своем стремлении найти способы для того, чтобы совместить работу с выполнением семейных обязанностей. Работающим женщинам действительно непросто справляться с такими обязанностями, учитывая нехватку доступных общинных детских садов (когда они есть, такие сады обеспечивают уход лишь в течение половины дня) и полное отсутствие дневных учреждений по уходу за детьми на рабочем месте. В большинстве случаев в городских и сельских районах матери обращаются за помощью в уходе за детьми к близким родственникам или друзьям. Предполагается, что делу улучшения сложившейся ситуации послужит программа, реализуемая в настоящее время с помощью Всемирного банка в области дошкольного воспитания с уделением первоочередного внимания организации учреждений по уходу за детьми, повышению роли образования в процессе ухода за детьми и подготовке воспитательниц детских садов. Всего в стране насчитывается 91 учреждение дошкольного воспитания для детей в возрасте от трех до шести лет.

Вопрос об оказании услуг по уходу в течение дня в качестве одного из условий занятости в Постановлении о труде не рассматривается. Однако в соответствии со статьей 99 о коллективных трудовых соглашениях *профсоюз имеет право заключить коллективное соглашение по вопросам условий труда, процедуры разработки служебных инструкций и урегулирования споров* [статья 102 4)]. Таким образом, предполагается, что наемные работники при заключении коллективных соглашений поднимут этот вопрос, который имеет важное значение для создания благоприятных условий труда для женщин с детьми. Тем же образом, с помощью объединения работодателей и конфедерации трудящихся влиятельному лобби рекомендуется убедить работодателей и осознать важность создания учреждений по дневному уходу за детьми на самих предприятиях.

### ***Домашняя работа и детский труд***

В целом, при расчете ВВП домашняя работа не учитывается. В соответствии с определением, приведенным в статье 39 Постановления, домашним работником является лицо, нанятое прежде всего для выполнения повседневной работы в домашнем хозяйстве, содержания дома, а также ухода за членами домашнего хозяйства и обеспечения их комфорта, в том числе домашний садовник, охранник или водитель. Работа по дому, выполняемая горничной за плату, подпадает под эту категорию и должна рассматриваться в качестве домашней работы. Однако работа, выполняемая бесплатно по дому или в сельском хозяйстве, либо другие не приносящие денежного дохода виды деятельности, все еще не учитываются при расчете ВВП.

В соответствии со статьей 68 Постановления о труде запрещается брать на работу лицо, не достигшее 14 лет, причем наемный работник-подросток (в возрасте от 14 до 18 лет) не должен работать более семи часов (в соответствии со статьей 48 обычное рабочее время не должно превышать восьми часов в день и 48 часов в неделю).

В прошлом некоторые предприятия (например, фабрики по производству спичек, текстильных изделий и т.д.) брали на работу несовершеннолетних девочек, устанавливая для них весьма низкую заработную плату и весьма продолжительный рабочий день, включая ночные смены, что представляло собой сознательную эксплуатацию женского труда. Хотя сегодня этот вид занятости встречается редко, нельзя отрицать, что несовершеннолетние девочки часто занимаются индивидуальной трудовой деятельностью или работают в сфере услуг для того, чтобы обеспечить средствами к существованию себя и свою семью.

### ***Закон о социальном обеспечении***

Право на социальное обеспечение, в частности, в случае выхода на пенсию, потери работы, заболевания, инвалидности и достижения преклонного возраста, а также потери трудоспособности в силу иных обстоятельств, пока еще не регламентировано. В соответствии со статьей 84/85 Закона о труде министерство труда и социального обеспечения наделено полномочиями принимать нормативные акты по вопросам социального обеспечения, а также представить Национальному собранию проект закона, регламентирующего создание страхового фонда для наемных служащих и/или управлением им.

### ***Возможности в области профессионально-технической подготовки***

Прослеживается общая тенденция к тому, чтобы работающим женщинам были обеспечены равные возможности в том, что касается подготовки и переподготовки, ученичества, повышения квалификации и предшествующего найму обучения.

Кроме того, что касается обучения, то *работодатель обязан предпринять шаги к обеспечению того, чтобы наемный работник прошел обучение выполнению той работы, для которой он нанят* (статья 20/6). Тем не менее всеобъемлющие данные в разбивке по полу относительно профессионально-технической подготов-

ки, организуемой частными предприятиями, представить весьма затруднительно, из-за отсутствия отдельных данных по мужчинам и по женщинам.

С другой стороны, министерство образования и другие министерства также исполняют неофициальные функции и организуют учебные мероприятия. По данным, приведенным в нижеследующей таблице, большинство женщин обучались шитью и технике машинописных работ.

Таблица 16

**Количество участников в разбивке по программам, которые осуществлялись министерством образования, министерством здравоохранения, министерством сельского хозяйства в 1993-1999 годах<sup>29</sup>**

<i>Область профессиональной деятельности</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Доля женщин в %</i>
Сохранение плодородия почв, посадки и орошение	35 710	300	36 000	0,8
Шитье	150	20 280	20 430	99,2
Машинописные работы	1 250	11 930	13 180	90,5
Компьютерное дело	2 630	5 890	8 520	69,1
Механика и вождение трактора	4 740	1 730	6 460	26,7
Общие сельскохозяйственные работы и земледелие	5 550	610	6 170	9,8
Лесоводство и сохранение популяций диких животных	5 580	0	5 580	0
Строительство	2 800	360	3 160	11,3
Обработка древесины и металла	1 170	290	1 460	19,8
Ветеринария и животноводство	1 090	200	1 290	15,5
Коммерческие операции и административная деятельность	180	700	890	78,6
Механизация	300	0	300	0
Межличностное общение	110	50	160	31,2
Гостиничное дело и туризм	10	110	120	91,6
Электроэнергетика	100	10	110	9,0
Санитарно-технические работы	60	10	70	14,2
Рыболовство	0	30	30	100
Общая механика	20	6	26	23
<b>Итого</b>	<b>61 450</b>	<b>42 506</b>	<b>103 950</b>	

*Источник:* Министерство образования, управление по вопросам повышения квалификации и технического образования

Кроме того, министерство обороны организовало неофициальное обучение с последующим трудоустройством прежде всего таким специальностям, которые считаются "мужскими", как вождение тяжелых грузовиков, плотницкое дело, кладка кирпичей, санитарно-технические работы и т.д. Это обучение прошли около 3545 молодых женщин из числа военнослужащих, из которых 629 были водителями тракторов, 248 - водителями тяжелого автотранспорта, 201 - водопроводчи-

<sup>29</sup> Eritrea education & training sector note, July 8, 2002

ками, а 171 - электриками. Многие учащиеся были приняты на работу непосредственно по окончании обучения и в настоящее время успешно трудятся на местах.

НСЭЖ, НСЭМС, Конфедерация трудящихся и другие НПО также в неофициальном порядке организуют профессионально-техническую подготовку женщин (курсы продолжительностью от трех до шести месяцев) в целях расширения их возможностей и/или создания условий для занятости и индивидуальной трудовой деятельности.

## Статья 12: Здравоохранение

Министерство здравоохранения является в Эритрее главным поставщиком медицинских услуг. Его основная задача заключается в том, чтобы обеспечить сохранение физического, психического и социального здоровья населения с помощью комплекса профилактических и лечебных мер. Национальная политика в области здравоохранения, основанная на концепции и принципах первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО), разрабатывается таким образом, что она отвечает интересам большинства населения<sup>30</sup>.

С учетом неблагоприятного социально-экономического положения населения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры здравоохранения после получения независимости правительство было вынуждено оказывать медицинскую помощь по символическим расценкам или бесплатно. Однако в 1995 году была внедрена система возмещения затрат, основанная на подвижной шкале, в соответствии с которой самые низкие расценки действуют в медицинских пунктах, а самые высокие - в больницах третьего уровня. Даже с учетом получаемой таким образом платы министерству здравоохранения удается компенсировать лишь 8 процентов расходов на медицинское обслуживание<sup>31</sup>.

Министерство поощряет участие неправительственных организаций и частного сектора в оказании медицинской помощи. В 2000 году насчитывалось в общей сложности 315 медицинских учреждений, 37 из которых принадлежали другим НПО.

В системе министерства здравоохранения трудятся около 3470 квалифицированных медицинских работников, 52 процента из которых - это женщины. Они преобладают среди дипломированных медицинских сестер, младших медицинских сестер-акушерок, помощников врачей и зубных техников, однако, что касается административных должностей, то из 23 отделов женщины возглавляют 6 (т.е. 26 процентов). Женщина возглавляет одно из шести управлений и при этом среди генеральных директоров женщин нет вообще.

За укрепление здоровья населения и профилактику заболеваний ответственность несет департамент по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО), который является одним из основных функциональных подразделений министерства здравоохранения. Принятие программ, нацеленных на обеспечение безопасного материнства и комплексного лечения детских заболеваний (КЛДЗ), скоординированных в рамках ПМС, было важным шагом в интересах укрепления здоровья матери и ребенка.

<sup>30</sup> Ministry of Health 1993

<sup>31</sup> Administration Division, MoH, 2000

Департамент по вопросам ПМСО, а именно его отдел по вопросам семейного и общинного здравоохранения, занимается в первую очередь нижеследующими видами деятельности<sup>32</sup>:

- укрепление здоровья матери в рамках программы обеспечения безопасного материнства;
- оказание услуг в области репродуктивной гигиены, в том числе подросткам и в интересах планирования размеров семьи;
- оказание услуг в области школьной гигиены;
- пропагандирование отказа от вредной традиционной практики, связанной, например, с проведением калечащих операций на женских половых органах;
- проведение мероприятий по созданию потенциала в интересах осуществления программы КЛДЗ и других программ, нацеленных на укрепление здоровья детей.

### *Доступность медицинских учреждений*

Министерство здравоохранения стремится создать обширную сеть медицинских учреждений. В настоящее время на территории страны функционирует в общей сложности 315 медицинских учреждений, которые включают 19 больниц, 4 стационара, 51 медицинский центр, 179 медицинских пунктов и 62 клиники<sup>33</sup>. Кроме того, для оказания самых разных видов помощи в отдаленные районы дважды в месяц выезжают мобильные бригады.

Озабоченность, тем не менее, вызывают прежде всего следующие вопросы:

- насколько доступны эти учреждения для женщин и детей;
- насколько эффективна оказываемая помощь;
- насколько далеко расположено ближайшее учреждение и насколько быстро до него можно добраться, а также оснащенность такого учреждения средствами транспорта и связи;
- насколько женщины информированы об услугах этих учреждений; и
- насколько квалифицированным является медицинский персонал.

По данным министерства здравоохранения, система медицинских учреждений включает в себя три уровня. Медицинские учреждения первого уровня занимаются прежде всего профилактикой, укреплением здоровья населения и реабилитацией и включают *медицинские пункты* (каждый из которых, как предполагается, обслуживает по 10 тыс. человек и укомплектован дипломированной медицинской сестрой, а также одной-двумя младшими медицинскими сестрами); *медицинские центры* (каждый из которых, как предполагается, обслуживает по 50 тыс. человек и укомплектован двумя-тремя медицинскими сестрами, санитарным работником, младшей медицинской сестрой, техником-лаборантом и т.д.); а также больницы

<sup>32</sup> Eritrea Health Profile 2000, MoH May 2001

<sup>33</sup> MoH, HMIS 2002

общего профиля и специализированные клиники, каждая из которых обслуживает, соответственно, от 50 тыс. до 200 тыс. человек<sup>34</sup>.

В том, что касается медицинского обслуживания расстояние действительно играет далеко не последнюю роль. Из-за особенностей рельефа местности и ограниченности дорожной сети в стране (нехватки медицинского транспорта, средств радиосвязи, носилок, каталок и т.д.) множество женщин в отдаленных районах не могут получить надлежащую медицинскую помощь и переживают беременность и роды с осложнениями. Помощь во время беременности и родов получают чаще всего те женщины, которые проживают на расстоянии примерно 5 км от медицинского пункта или центра.

Например, расстояние до ближайшего учреждения, которое обеспечивает родовспоможение, как и до поликлиники, составляет в среднем 8 км, чего, однако, нельзя сказать обо всех регионах. В Северной провинции Красного моря и в районе Гаш-Барка учреждения, обеспечивающие родовспоможение, являются менее доступными, находясь в среднем на расстоянии не менее 15 км. В настоящее время 29 процентам замужних женщин в Южной провинции Красного моря, и 23 процентам таких женщин в районе Гаш-Барка не доступны учреждения, обеспечивающие родовспоможение. В зависимости от района проживания доля женщин, которые в настоящее время могут добраться до ближайшего учреждения, обеспечивающего родовспоможение, за 60 минут, колеблется от 85 процентов в Центральном районе до 15 процентов в районе Гаш-Барка<sup>35</sup>.

С учетом того потенциала, которым сейчас располагает министерство здравоохранения в том, что касается расширения сети медицинских учреждений и набора дополнительного медицинского персонала, а также ограниченности подъездных путей к отдаленным деревням, альтернативным средством могло бы стать расширение возможностей традиционных повитух и общинных медико-санитарных работников с тем, чтобы они решали эти проблемы на местном уровне. На деле, в сельских районах ни от кого другого, кроме как от них, медицинской помощи ожидать не приходится.

По данным проведенного в 1995 году обследования в области народонаселения и здравоохранения, в отличие от женщин в городских районах, у женщин, проживающих в сельской местности, больше шансов получить помощь традиционной повитухи, чем квалифицированной акушерки. Были приняты определенные меры с тем, чтобы организовать обучение традиционных повитух и снабдить их необходимыми средствами в интересах повышения качества оказываемой ими помощи. Однако в настоящее время лишь 10 процентам замужних женщин доступна помощь прошедшей обучение традиционной повитухи, а 20 процентам таких женщин - помощь квалифицированной акушерки. Это подразумевает нехватку добавок, содержащих железо, различных витаминов и противостолбнячной сыворотки, а также услуг в области дородового ухода и родовспоможения.

Уровень обслуживания населения возрос бы, если министерство здравоохранения провело бы работу с традиционными повитухами, организовав их надлежащее обучение и обеспечив им вознаграждение за те услуги, которые они оказывают в рамках общины. Хотя некоторые повитухи и прошли обучение (около 930 за последние 10 лет), проблема оплаты их труда до сих пор не решена, причем сель-

<sup>34</sup> Eritrea: Health Profile, May 2001

<sup>35</sup> EDHS 1995

ские общины средства на эти цели выделять не стремятся. Таким образом, необходимой помощи со стороны прошедших обучение традиционных повитух матери не получают. Недавно министерством здравоохранения было проведено исследование в целях выяснения квалификации, соображений и подходов к работе прошедших обучение традиционных повитух. Это исследование подтвердило, что "до тех пор, пока для оказания неотложной родовспомогательной помощи по всей стране не будет подготовлено достаточное число квалифицированных врачей, акушерок и медицинских сестер, важно изучить сильные и слабые стороны прошедших обучение традиционных повитух" и расширить их возможности таким образом, чтобы они смогли способствовать сокращению высоких показателей материнской смертности на общинном уровне<sup>36</sup>.

Я готова принимать роды в любое время, однако времена изменились и жизнь подорожала так, что я не могу требовать у клиента мыло, чтобы вымыть руки и материалы, без которых невозможно принять роды. Кроме того, меня пугает такое смертельное заболевание, как ВИЧ/СПИД, причем самое страшное заключается в том, что и раньше я оставалась без всякого вознаграждения, и теперь остаюсь без него.

Со слов прошедшей обучение традиционной повитухи в районе Дебуб

Таблица 17

**Численность традиционных повитух, прошедших обучение за прошедшее десятилетие, в разбивке по районам**

Обучение традиционных повитух	Южная провинция	Северная провинция	Ансэба	Гаиш-Барка	Дебуб	Мэкель	Всего
	Красного моря	Красного моря					
Общее кол-во прошедших обучение	130	210	75	175	199	141	930
Число работавших в 2000 году	126	167	56	154	193	141	837
Доля работавших в процентах	96,9%	79,5%	74,7%	88%	97%	100%	90%

Источник: МоН/HMIS December 2000

Другой важный фактор - это то, как воспринимают матери обращение в медицинские учреждения. По данным проведенного в 1995 году ОДЗЭ, 51 процент женщин в период беременности за консультацией в медицинские учреждения ни разу не обращались. В дородовой период женщины в медицинские учреждения обращались в среднем лишь 4,3 раза, что значительно ниже того показателя в 12-13 посещений, которого рекомендовано добиваться (раз в месяц в течение первых семи месяцев, раз в две недели в течение восьмого месяца и затем раз в неделю до момента родов). Это могло быть обусловлено различными причинами, в том числе отсутствием транспорта, информации, недоверием к медицинским работни-

<sup>36</sup> Study on knowledge, attitude and practices of TTBA July 2002

кам, а также безучастным отношением со стороны членов семьи. По существу, одна из основных претензий к работе системы здравоохранения связана с тем, что за последние несколько лет не было реализовано ни одной программы подготовки акушерок.

Таким образом, можно утверждать, что министерство должно располагать возможностями для организации курсов по вопросам акушерства для укомплектования медицинских центров и пунктов надлежащим числом квалифицированных медицинских работников, которые непременно смогли бы способствовать сокращению нынешнего коэффициента материнской смертности, причем, с другой стороны, мужьям и другим членам семьи следует осознать важность дородового ухода и взять на себя обязательство по обеспечению надлежащего медицинского обслуживания своих жен и разъяснению им необходимости такого обслуживания.

### ***Рождаемость и коэффициент материнской смертности***

В Эритрее совокупный коэффициент рождаемости равен 6,1 детей на каждую женщину, находящуюся в репродуктивном возрасте (от 15 до 49 лет). В городских районах женщины рожают гораздо меньше детей (4,2 ребенка), чем женщины в сельской местности (7 детей)<sup>37</sup>. Прослеживается тенденция к сокращению коэффициента рождаемости, который упал до 4,8 в 2002 году, причем в городских районах он снизился с 4,2 до 3,5, а в сельских районах он снизился несколько больше - с 7,0 до 5,7<sup>38</sup>. Возможно, это было частично связано с периодическим возобновлением боевых действий и проблемами, возникшими по окончании конфликта; однако все больше женщин стремится к получению высшего образования и не торопится заводить детей, что приводит к сокращению рождаемости на душу населения.

Эти успехи непосредственно связаны с повышением качества первичного медико-санитарного обслуживания, услуг в области репродуктивной гигиены, программой по обеспечению безопасного материнства и комплексного лечения детских заболеваний (КЛДЗ), а также расширением сети медицинских учреждений в отдаленных районах и обеспечением их обслуживания мобильными бригадами. На данном этапе медицинскими работниками принимается 28,3 процента родов, а в медицинских учреждениях принимается 26,3 процента родов, что гораздо выше, чем 17,3 процента в 1995 году. В целом, доля женщин, получающих помощь в дородовой период, возросла с 50 процентов в 1995 году до 70 процентов в 2002 году.

На смертность эритрейских женщин по причинам, связанным с беременностью, значительное влияние оказывают те социально-экономические и культурные условия, в которых они живут. Речь идет, в частности, о:

- клитеродектомии, которая, помимо прочих факторов, повышает вероятность возникновения осложнений в ходе беременности и родов (возникновение разрывов до каждых родов и после них, вагинальные кровотечения, заражение и т.д.);
- раннем замужестве, подростковой беременности;

<sup>37</sup> Ibid p.40

<sup>38</sup> EDHS 2002, primary report

- традиционных методах врачевания и лечении травами, из-за которых медицинская помощь предоставляется с опозданием;
- случаях беременности девочек-подростков, прерываемых с помощью нелегального аборта, который приводит к возникновению кровотечений, заражению и смертельному исходу;
- недоедании, вызванном бедностью;
- сбоях в системе информирования, образования и консультаций в рамках общины, что означает слабую информированность семей о проблемах здоровья;
- нехватке средств транспорта/связи (медицинского транспорта, автобусов, средств телефонной связи и т.д.), а также ограниченности дорожной сети;
- трудностях, связанных с оказанием неотложной акушерской помощи в деревнях, расположенных вдали от медицинских учреждений;
- нехватке прошедших обучение традиционных повитух и общинных медико-санитарных работников;
- других инфекционных заболеваниях и т.д.

Все вышеперечисленные факторы сыграли свою роль в том, что к настоящему моменту коэффициент материнской смертности, по оценкам, достиг 998 на 100 тыс. живорождений, причем коэффициент смертности в возрастной группе от 15 до 49 лет в среднем равен 37 процентам. Коэффициент смертности, по оценкам, равен 31 проценту в период беременности, 45 процентам во время родов и 24 процентам в течение двух месяцев, непосредственно следующих за родами. В целях сокращения нынешнего высокого показателя материнской, а также младенческой и детской заболеваемости и смертности, министерство здравоохранения уделяет первоочередное внимание реализации программ по обеспечению безопасного материнства. Так, с тем чтобы ввести единые требования к той помощи, которую должны получать женщины, семьи и общины после обращения в учреждения системы здравоохранения, был разработан Протокол по обеспечению безопасного материнства в клинических условиях (ПОБМКУ). ПОБМКУ разрабатывался с тем, чтобы его положениями можно было руководствоваться в конкретных случаях, связанных с:

- 1) охраной материнства;
- 2) оказанием неотложной акушерской помощи;
- 3) планированием семьи и решением других проблем, касающихся репродуктивной гигиены<sup>39</sup>.

Программу обеспечения безопасного материнства невозможно успешно реализовать без участия общины в лице общинных медико-санитарных работников и традиционных повитух. Основа для механизмов профилактики, а также надлежащего и своевременного использования общиной услуг медицинских пунктов и центров, будет заложена с помощью эффективного обмена информацией и санитарного просвещения.

Кроме того, в интересах сокращения высокого уровня смертности, были приняты меры по другим направлениям, включая реализацию проекта ВСМПТ

<sup>39</sup> Eritrean national Clinical protocol on safe motherhood, second edition 2002.

(ВИЧ/СПИД, малярия, передаваемые половым путем заболевания и туберкулез). Речь идет о крупномасштабном проекте, который координируется министерством здравоохранения и нацелен на устранение коренных причин ряда инфекционных заболеваний, таких, например, как малярия, туберкулез, а также других эндемических заболеваний и эпидемий, как, например, венерические заболевания и ВИЧ/СПИД, путем оказания поддержки мерам просветительского и профилактического характера, которые принимаются по инициативе различных министерств, женских и молодежных организаций и общины.

Данный проект рассчитан прежде всего на удовлетворение потребностей женщин и детей, однако на данном этапе отсутствуют данные с разбивкой по полу, которые можно было бы обнаружить, касающиеся кампании борьбы с заболеваниями, которые охватываются ВСМПТ; сбор и подготовка необходимых данных осуществляются в настоящее время в рамках ХИМС под эгидой министерства здравоохранения.

### ***Беременность в подростковом возрасте и планирование семьи***

Поскольку в сельских районах девочки по-прежнему рано выходят замуж, высока вероятность ранней беременности и материнства. Крупной социальной проблемой оказывается то, разрешать ли девочке-подростку становится матерью или нет. По данным обследования, проведенного в 1995 году, в 23 процентах случаев причиной беременности девочки-подростка становилось раннее замужество, случайные контакты, изнасилование и т.д.

В любом возрасте беременность для женщин связана с физическими нагрузками, однако еще важнее то, что особую угрозу она представляет для здоровья девочек-подростков. Когда роды проходят до достижения совершеннолетия, выше вероятность возникновения осложнений. Аналогичным образом, для детей, родившихся у совсем юных матерей, риск заболеть и умереть выше. С возрастом доля подростков, уже намеревающихся создать семью, стремительно увеличивается, с менее чем 3 процентов в возрасте 15 лет до 50 процентов в возрасте 19 лет<sup>40</sup>. Данные исследования, недавно проведенного министерством здравоохранения в регионе Ансэба, подтверждают тенденцию к увеличению числа беременных девочек-подростков из-за раннего вступления в брак. Для того, чтобы положить конец этой растущей тенденции, связанной с ранней беременностью девочек-подростков, требуется комплексное вмешательство со стороны министерства здравоохранения, министерства образования, местных государственных властей, НСЭЖ, НСЭМС и других соответствующих НПО.

Программы министерства здравоохранения в области репродуктивной гигиены и планирования семьи играют жизненно важную роль в том, что касается:

- сокращения количества нежелательных, незапланированных или опасных родов, что будет способствовать предотвращению аборт, ранней детской и материнской смертности;
- поощрения активного участия мужчин в процессе планирования размеров семьи и их совместной ответственности за принятие решений, касающихся сексуальных контактов и репродуктивной гигиены;

<sup>40</sup> EDHS 1995

- профилактики нежелательных беременностей, абортов и передаваемых половым путем заболеваний, в том числе ВИЧ/СПИДа;
- оказания беременным подросткового возраста высококачественной помощи и предоставления им информации о дородовой, послеродовой и акушерской помощи и т.д.

Для определения промежутков между деторождениями или ограничения размера семьи супружеские пары могут пользоваться средствами планирования семьи. О средствах планирования семьи известно немногим; лишь каждым двум женщинам в возрасте от 15 до 49 лет из трех и 80 процентам мужчин в возрасте от 15 до 59 лет известно, по крайней мере, одно средство планирования семьи. Основным источником противозачаточных средств в государственном секторе является Эритрейская ассоциация семейного репродуктивного здоровья (ЭАСРЗ), которая обеспечивает современными средствами 40 процентов знакомых с ними лиц. В настоящее время среди супружеских пар из всех средств планирования семьи наибольшей популярностью пользуются противозачаточные таблетки, а также инъеклируемые контрацептивы и презервативы<sup>41</sup>.

### ***Аборт***

Различаются два вида абортов, а именно медицинский аборт и самопроизвольный аборт, причем во втором случае подразумеваться могут нелегальные аборты. По данным ХИМС за 2001 год, самопроизвольных абортов было значительно больше (5040 случаев), чем медицинских (123 случая). Возможно, в первую очередь они были обусловлены осложнениями, возникшими в ходе беременности, однако нельзя исключить и другие причины, как, например, нежелательная беременность в подростковом возрасте, беременностью до замужества (школьная беременность), нежелательная беременность в результате изнасилования и т.д. Кроме того, втайне совершается множество нелегальных абортов, из-за которых часто гибнут молодые женщины.

В Эритрее не производятся аборты, обусловленные полом будущего ребенка, поскольку такие аборты всегда противоречили традициям и обычаям. Исключены случаи, когда аборт производится из-за нежелания иметь либо сына, либо из-за нежелания иметь дочь.

В стране аборты запрещены в законодательном порядке, однако при определенных обстоятельствах (в тех случаях, когда врач может удостоверить то, что из-за серьезного физического и психического стресса женщина надолго получает серьезное увечье; или в тех случаях, когда причиной беременности стало изнасилование или кровосмешение) аборт произвести можно. Ни одна из процедур прерывания беременности ни в коем случае не может быть произведена без санкции уполномоченного персонала.

В соответствии с уголовным законодательством, преднамеренное прерывание беременности на любом этапе и любыми способами считается преступлением. Законодательство предусматривает наказание за оплату аборта беременной женщиной или другим лицом. Однако закон разрешает прерывание беременности по медицинским соображениям в нижеследующих случаях:

<sup>41</sup> Ibid pp 49-60

- когда оно производится для того, чтобы оградить жизнь или здоровье женщины от серьезной и постоянной угрозы, которую невозможно устранить никаким иным образом, а также с соблюдением нижеследующей юридической процедуры:
- за исключением тех случаев, когда это невозможно, угроза должна быть диагностирована и удостоверена дипломированным врачом в письменной форме.

### ***Калечащие операции на женских половых органах***

Клитеродектомия, или калечащие операции на женских половых органах, - это широко распространенная культурная практика в Эритрее. В целях ее максимального искоренения в ходе вооруженного конфликта была развернута соответствующая кампания, которая не увенчалась успехом из-за трудностей с изменением сложившихся у мужчин и женщин представлений о калечащих операциях на женских половых органах, которые считаются неперенным атрибутом вступления в брак и сексуального удовлетворения мужчин. Население никак не может отказаться от убеждения, что калечащие операции на женских половых органах производить необходимо, поскольку они, якобы, обеспечивают их гигиену и сохранение девственности.

Широко практикуемые калечащие операции на женских половых органах, которым подвергаются девочки по достижении семилетнего возраста, подразделяются на три вида - инфибуляция, клитеродектомия и эксцизия. Несмотря на их долгосрочные неблагоприятные последствия в психологическом и физическом плане, крайнюю болезненность и медицинские осложнения (проблемы в ходе половых контактов и родов), они по-прежнему практикуются в эритрейских общинах.

О клитеродектомии в Эритрее осведомлены все, причем девять из десяти женщин сообщили о том, что они подверглись этой процедуре (89 процентов). Это свидетельствует о незначительном снижении этого показателя с 95 процентов в 1995 году. Доля поддерживающих клитеродектомию широко колеблется в зависимости от провинции, от 26 процентов (Гаш-Барка) до 69 процентов (Мэкель), а также от возраста; в случае с молодыми женщинами (в возрасте до 20 лет) в два раза повышается вероятность того, что они выступят за искоренение этой практики<sup>42</sup>.

Это свидетельствует о том, что, хоть и медленными темпами, но масштабы применения клитеродектомии будут непременно сокращаться по мере развития экономики и наделяния мужчин и женщин в общине возможностями для получения образования. Таким образом, перемены нельзя ускорить без надлежащим образом скоординированной и комплексной межсекторальной кампании с участием всех заинтересованных сторон (государственных секторов, местных и общинных органов власти, религиозного сообщества, местных НПО и т.д.).

---

<sup>42</sup> EDHS 2002

### ***Коэффициент детской смертности и питание детей***

У примерно 44 процентов детей в возрасте до трех лет масса тела ниже нормы, что может означать задержку в росте, атрофию, либо и то, и другое одновременно. Хотя дети в Эритрее традиционно питались прежде всего грудным молоком, матерям по-прежнему рекомендуется сначала кормить своих младенцев грудью, а затем давать им дополнительные продукты питания из тех, которые доступны на месте. Однако дополнительная еда и питье зависят от уровня доходов каждого домашнего хозяйства и общей ситуации с бедностью в стране. Таким образом, для улучшения питания детей (соотношения между ростом и возрастом; массой тела и ростом; массой тела и возрастом) следует активизировать осуществление программ по сокращению масштабов нищеты, а также повысить уровень медицинского обслуживания детей. Кроме того, исключительно важно наладить более активное консультирование семей, и, в частности, матерей по вопросам питания.

По данным проведенного в 1995 году ОДЗ, коэффициент смертности в возрасте до пяти лет составил 136 умерших на 1 тыс., причем коэффициент младенческой смертности составил 72 на 1 тыс. живорождений. За последние пять-шесть лет были достигнуты немалые успехи в деле сокращения смертности в раннем возрасте, причем в настоящее время коэффициент смертности в возрасте до пяти лет равен 93 на 1 тыс. живорождений, а коэффициент младенческой смертности равен 48 на 1 тыс. Показатели неонатальной и постнатальной смертности примерно одинаковы и равны 20 умершим на 1 тыс. живорождений<sup>43</sup>.

Среди мероприятий в области медицинского обслуживания детей успехом увенчалась вакцинация, причем полную вакцинацию прошли 76 процентов эритрейских детей в возрасте от 12 до 23 месяцев (лишь 41 процент в 1995 году), а никакой вакцинации не подвергались лишь 5 процентов таких детей, по сравнению с 38 процентами в 1995 году.

Министерство здравоохранения пока еще не организовало принятие профилактических мер и мер по укреплению здоровья в подготовительных и начальных классах школы в целях раннего выявления патологий, обследования учащихся на предмет выявления заболеваний, а также проведения вакцинации. Например, одной из основных причин заболеваний и смертности детей являются острые респираторные инфекции, которые требуют раннего диагностирования и лечения. Благодаря санитарному просвещению родители должны быть осведомлены о них и принять меры для незамедлительного обращения в медицинские учреждения.

### **Статья 13: Участие в экономической и социальной жизни**

Экономическая и социальная жизнь женщин определяется социально-экономическим устройством страны и не может быть правильно охарактеризована вне связи с таким устройством. Эритрейское общество отличается приверженностью традиционным ценностям и низким уровнем экономического развития, в силу чего женщины лишены возможности на равных участвовать в социальной и

<sup>43</sup> Ibid pp 27

культурной жизни. Вместе с тем, Конституция страны закладывает основы для равного доступа женщины ко всем видам социальной и культурной деятельности и реализации принципа равных возможностей в этой сфере.

Статья 8 Конституции Эритреи, посвященная вопросам экономического и социального развития, гласит:

1. Государство стремится к созданию возможностей для реализации прав граждан на социальную справедливость и экономическое развитие и удовлетворения их материальных и духовных потребностей.
2. Государство принимает меры к обеспечению сбалансированного и устойчивого развития всей страны и использует все имеющиеся в его распоряжении средства для того, чтобы все граждане могли, участвуя в жизни общества, неуклонно повышать свое благосостояние.

### ***Льготы и пособия для семей***

В настоящее время в Эритрее нет сложившейся системы льгот и пособий для семей, равно как и системы норм и положений, регулирующих вопросы социального обеспечения. Закон о социальном обеспечении, который будет охватывать вопросы оказания помощи семьям, пенсионного обеспечения и т.д., еще только разрабатывается. Тем не менее ожидается, что он станет законодательным актом, в наибольшей степени учитывающим гендерный фактор и обеспечивающим равные права и возможности обоих полов как в государственном, так и в частном секторе.

Кроме того, трудовым законодательством и договорами предусмотрены льготы и пособия для работающих матерей, в частности отпуск по беременности и родам, а также отпуск по болезни. В случае получения работником (независимо от его пола) производственной травмы работодатель обязан оплатить его медицинские расходы, в том числе расходы на госпитализацию и лекарства, общую и специальную медицинскую помощь, хирургические операции, а также стоимость всех необходимых протезов или ортопедического оборудования<sup>44</sup>.

Работники имеют право брать отпуска по семейным обстоятельствам продолжительностью три рабочих дня с сохранением содержания и пять дней без сохранения содержания.

### ***Банковские займы и другая финансовая помощь на возмездной основе***

Финансовые учреждения, занимающиеся выдачей банковских займов и ипотечных кредитов, а также другими формами микрокредитования, как правило, не практикуют дискриминации в отношении женщин. Требования к заемщикам носят чисто финансовый характер и никак не связаны с их полом.

Так, например, Жилищный банк осуществляет ипотечное кредитование клиентов в порядке их очередности, а информация об условиях кредитов и сроках покупки жилья распространяется заранее с тем, чтобы с ней могли ознакомиться все заинтересованные граждане. Одним из требований, предъявляемых к потенциальным заемщикам, намеревающимся приобрести недвижимость (путем строитель-

<sup>44</sup> Постановление № 118/2001 о земле.

ва или покупки), является требование о том, чтобы заемщик "представил выданные официальным учреждением документы, подтверждающие его семейное положение"<sup>45</sup>. В случае, если лицо состоит в браке, необходимо письменное согласие его жены/мужа на оформление ипотечного кредита, поскольку в соответствии с Гражданским кодексом имущество, приобретенное после заключения брака, считается совместно нажитым имуществом. Однако это требование не распространяется на браки, заключенные по законам шариата. Мужчина, состоящий в браке, заключенном по законам шариата, может заключить договор займа под залог имущества и получить банковский кредит без согласия жены. Это серьезный недостаток, который необходимо исправить.

Матери-одиночки (вдовы, разведенные, незамужние и т.д.) и незамужние женщины могут заключать договоры ипотечного кредитования, не заручаясь согласием родственников.

Программы микрокредитования, осуществляемые как правительством, так и местными неправительственными организациями, доступны в равной степени представителям обоих полов и национальных меньшинств. Более того, в некоторых случаях (например, в сельских районах) женщинам даже отдается предпочтение в порядке "дискриминации наоборот", а кредитная программа НСЭЖ и часть кредитной программы АИСП специально рассчитаны на женщин, возглавляющих домохозяйства, и демобилизованных женщин из числа бывших комбатантов. Женщины составляют в настоящее время 37 процентов от общего числа бенефициаров Программы сбережений и микрокредитования (ПСМК), осуществляемой министерством местного самоуправления.

Для получения займов или заключения кредитных соглашений эритрейским женщинам нет необходимости получать согласие своих супругов или родственников мужского пола. Если кредитные учреждения (контролируемые как НПО, так и правительством) ведут учет своих клиентов с разбивкой по признаку пола, то Коммерческий и Жилищный банки этого не делают (возможно, в ближайшем будущем им потребуется изменить свой подход). Важным моментом, на который следует обратить внимание, является нехватка мобильных банков или любых других альтернативных механизмов для оказания помощи сельским женщинам в открытии банковских счетов для хранения своих сбережений или для других целей.

В настоящее время более 400 женщин-предпринимателей входят в состав Эритрейской национальной торговой палаты (ЭНТП), где они составляют 16 процентов от общего числа членов и 13 процентов членов совета директоров. Недавно в структуре палаты была создана группа по вопросам развития предпринимательской деятельности женщин (ГРПЖ)<sup>46</sup>, в задачу которой входит поощрение предпринимательской инициативы женщин и содействие расширению их возможностей в этой области путем осуществления соответствующих учебных программ, содействие обмену информацией и деловым контактам, а также создание банка данных об эритрейских женщинах, занимающихся предпринимательской деятельностью.

<sup>45</sup> Жилищный и коммерческий банк Эритреи, требования к выдаче займов на приобретение недвижимости.

<sup>46</sup> ЭНТП, доклад ГРПЖ, 2002 год.

### ***Рекреационная деятельность***

В общем и целом спорт как вид деятельности делает в Эритрее только первые шаги. Спортивные федерации и клубы еще только создаются, и вся спортивная деятельность в большей или меньшей степени сосредоточена в городах и поселках. Министерство образования ведет большую работу по развитию физкультуры и спорта на уровне школ, где большое внимание уделяется участию девочек. В стране еще нет национального совета по спорту, но уже есть отдельные спортивные федерации - по футболу, велосипедному спорту, волейболу и т.д. В состав каждой из национальных спортивных федераций входит по одной женщине.

Наиболее популярными видами спортивных игр в школах являются футбол, волейбол, баскетбол и легкая атлетика. Велосипедный спорт, большой и настольный теннис, боулинг и спортивные игры, проводимые в закрытых помещениях, развиваются на клубном уровне. В последнее время все большую популярность среди девочек приобретают игра в футбол и велосипедный спорт, которые раньше были традиционно мужскими видами спорта.

Министерство образования проводит спортивные соревнования на национальном и региональном уровнях, на которых неплохо представлены и женские команды. Женщины участвуют и в международных легкоатлетических состязаниях, хотя здесь еще остается много неиспользованных возможностей.

Стоит задача охвата спортивной деятельностью и сельских районов, для чего необходимо соорудить спортивные объекты, которые обеспечили бы условия для широкого приобщения к спорту всего сельского населения, и в частности девочек.

### ***Женщины и изобразительные искусства***

В эритрейском обществе женщины часто ассоциируются с разного рода традиционными ремеслами. Они владеют искусством обустройства и украшения своего жилища при помощи различных художественных произведений из глины, поделок из дерева и соломы, изделий из бисера, кожи, ткани и т.д. Это искусство, однако, необходимо сохранять и развивать путем обучения мастеров. Его необходимо также довести до такого уровня, на котором эти изделия пользовались бы спросом на рынке, поставлялись бы в качестве национальных сувениров в туристические центры и служили бы источником дохода. Национальным союзом эритрейских женщин был организован экспериментальный проект в целях изменения и усовершенствования технологии изготовления изделий из соломы, которые, как выяснилось, пользуются большим спросом на рынке. Опыт учебной работы подобного рода может быть заимствован и другими заинтересованными группами с тем, чтобы охватить такой работой как можно больше женщин.

Весьма отраднo увлечение молодых женщин живописью, фотографией, поэзией, писательским трудом на местных языках и т.д., но наиболее заметно они проявляют себя в театральной и музыкальной сферах. Если говорить в целом, то для расширения и поощрения участия женщин/девушек в этой деятельности необходимы крупные капиталовложения со стороны соответствующих государственных структур и заинтересованных учреждений. Следует принять меры по модернизации существующей художественно-музыкальной школы и ее преобразованию в художественный колледж с преподаванием целого ряда предметов и широкими возможностями для приема учащихся. В настоящее время, согласно статистике ба-

зового образования за 2000/01 год, занятия музыкой посещают 77 человек (из них 29 женщин), а занятия искусством - 51 человек (из них 17 женщин).

Что касается других общественных и рекреационных мероприятий, то участие в них женщин является несколько ограниченным. Женщинам не возбраняется посещать кино, театры, футбольные стадионы, рестораны и т.д. - в одиночку либо с друзьями и родственниками. Они также состоят в разного рода объединениях, таких, как клубы деловых людей, ассоциации учителей, эритрейские скаутские объединения и др., где женщины и девушки играют весьма заметную роль. Вместе с тем следует отметить, что вся эта деятельность сосредоточена в городах и не затрагивает сельских женщин.

## Статья 14: Сельские женщины

Эритрейский народ десятилетиями жил в условиях войны и оккупации и испытывал экономические лишения. Экономические возможности были ограниченными, в результате чего сегодня большинство населения живет в нищете.

Таким образом, главными целями стратегии развития Эритреи являются борьба с нищетой на основе экономического роста и укрепление социальной справедливости за счет расширения возможностей граждан и их полноценного участия в жизни общества. Среди приоритетных задач развития страны особое место занимает улучшение положения женщин и их более активное вовлечение в процесс развития<sup>47</sup>.

Сельские женщины составляют большинство женщин, живущих в стране. Они находятся в худшем экономическом и социальном положении по сравнению с женщинами, живущими в городах. Об этом свидетельствуют следующие выводы, сделанные в программе обследований в области демографии и здравоохранения (ОДЗ) на 1995/2002 годы:

- в сельских районах только пятая часть женщин имеет то или иное образование (в Асмэре (столице) - две трети, в других городах - более половины женщин);
- ЧПП для девочек, посещающих начальную школу в сельских районах, составляет 27 процентов, в городских районах - 41 процент;
- 87 процентов занятых сельских женщин и 76 процентов необразованных женщин работают в сельском хозяйстве;
- 21 процент домохозяйств в сельских районах пользуются водой из рек, ручьев, прудов и озер, и только 8 процентов пользуются общественным водопроводом. Ни один сельский дом не оборудован водопроводом (в городах - 40 процентов домов);
- среднее время, затрачиваемое жителями на то, чтобы добраться до источника питьевой воды, набрать воды и вернуться домой, составляет один час в сельской местности и одну-шесть минут в городах;

<sup>47</sup> Основные принципы и программа осуществления национальной экономической политики (ППНЭП), 1998-2000 годы.

- только в 2 процентах сельских домов имеется электричество, в то время как городские дома электрифицированы почти на 100 процентов;
- что касается средств санитарии, то практически ни в одном сельском доме нет туалета;
- дрова и навоз - основное топливо, используемое для приготовления пищи;
- коэффициенты младенческой и материнской смертности намного выше среди сельского населения;
- калечащие операции на женских гениталиях шире практикуются в сельской местности, чем в городах;
- доля медицинских услуг, оказываемых профессиональными врачами, составляет 64,7 процента в городах и 10,4 процента в сельских районах; аналогичным образом, доля услуг, оказываемых в медицинских учреждениях, составляет 61,7 процента в городах и 8,9 процента в сельской местности и т.д.

В свете описанного выше социально-экономического положения правительство Эритреи вновь подтвердило свое обязательство улучшить условия жизни на селе в целом и сельских женщин в частности. В марте 1998 года правительство обнародовало свой документ о стратегии борьбы с нищетой - "Основные принципы и программа осуществления национальной экономической политики" (ППНЭП) - и поставило конкретные задачи в области развития, уделив особое внимание следующим аспектам:

- борьба с нищетой и достижение более высокого уровня социальной справедливости;
- повышение роли женщин в процессе национального развития путем принятия конкретных мер по созданию равных возможностей;
- подготовка кадров, значение которых постоянно подчеркивается.

В период 1993-1995 годов эритрейское правительство развернуло экспериментальный проект, предполагавший создание Эритрейского фонда реабилитации общин (ЭФРО) в целях восстановления и возрождения сельских общин после долгой и разрушительной войны. Основным направлением работы было восстановление начальных школ, медицинских учреждений и медпунктов, небольших оросительных систем, систем водоснабжения и подъездных дорог. Помощь по линии проектов, финансируемых из ЭФРО, получили свыше 700 тыс. человек (женщин и мужчин). Главной особенностью этого проекта был охват отдаленных деревень, что способствовало мобилизации местных общин и вовлечению сельских женщин в основное русло деятельности как на уровне принятия решений, так и на уровне практической работы.

Вслед за этим проектом в 1996 году в рамках ЭФОР была развернута другая программа на базе общин со следующими целями: i) содействовать восстановлению и развитию базовой социально-экономической инфраструктуры, имеющей ключевое значение для развития; ii) расширить возможности малоимущих граждан и домохозяйств для получения дохода за счет реализации программ сбережений и микрокредитования. По линии ЭФОР в рамках упомянутой программы финансировались проекты, заявки на которые поступали от местных общин, игравших ключевую роль в их разработке, осуществлении, мониторинге, обслуживании и обеспечении.

В соответствии с государственной гендерной политикой программа ЭФОР была призвана в максимальной степени учесть интересы женщин. В этой связи был разработан План действий по обеспечению равенства мужчин и женщин (ПДМЖ)<sup>48</sup> для того, чтобы женщины могли на равных правах участвовать в финансируемых по линии ЭФОР мероприятиях и играть активную роль в отборе, разработке и осуществлении проектов. Основные направления работы в рамках ПДМЖ были определены следующим образом:

- контроль и отслеживание результатов деятельности, финансируемой по линии ЭФОР, для женщин;
- активизация и расширение участия женщин в мероприятиях, финансируемых по линии ЭФОР;
- профессиональная подготовка с целью содействовать участию женщин;
- расширение доступа малоимущих и социально неблагополучных женщин к экономическим ресурсам и возможности распоряжаться этими ресурсами.

Если говорить в целом, то женщины и общины извлекли немалую пользу из всех мероприятий, финансировавшихся по линии ЭФОР; к ним относились мероприятия в таких областях, как микрокредитование, водоснабжение сельских районов, строительство подъездных дорог с целью расширить дорожную сеть для решения транспортных проблем, строительство школ и медицинских учреждений, а также многоцелевых общественных центров. Тем не менее достигнутые результаты с гендерной точки зрения необходимо сравнить с показателями, установленными в ПДМЖ, чтобы оценить, какую пользу все эти проекты принесли сельским женщинам. Предполагается, что ЭФОР произведет комплексную оценку этой деятельности с привлечением всех заинтересованных сторон, и в частности НСЭЖ.

### ***Земельная политика***

Для успешного осуществления стратегии развития принципиально важное значение имела реформа системы землевладения. В Национальной хартии 1994 года особо подчеркивается значение земельной реформы в контексте общих инициатив в области развития страны и говорится следующее:

*"Ввод в действие механизма распределения земли, который упразднил бы существующую систему землевладения, основанную на разделении земель по семейному, деревенскому, племенному и аналогичным территориальным признакам, и заменил бы ее единой системой, основанной на индивидуальном пользовании землей и регистрации прав землевладения в официальном порядке, но с признанием того, что главным критерием идентификации граждан является проживание в той или иной деревне".*

С этой целью была разработана новая земельная политика, предусматривающая, что исключительное право на владение землей в Эритрее принадлежит правительству и что каждый эритрейский гражданин имеет право доступа к земле для сельскохозяйственной обработки, выпаса скота, строительства и освоения. Условия предоставления такого доступа регламентируются законом<sup>49</sup>. Как указывается

<sup>48</sup> ЭФОР, План действий по обеспечению равенства мужчин и женщин, 1996 год.

<sup>49</sup> Стратегическая политика Эритреи, 1994 год.

в Стратегической политике, цели новой земельной политики состоят в следующем:

- стимулировать долгосрочные капиталовложения в сельское хозяйство и рациональное природопользование;
- гарантировать право женщин на землю наравне с мужчинами;
- способствовать развитию товарного сельского хозяйства.

В дополнение к этому было принято новое Постановление № 58/1994 о земле, которое дало каждому гражданину право пользоваться землей без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, вероисповедания и этнической принадлежности (статья 4). Таким образом, женщины официально получили равную возможность пользоваться землей для сельскохозяйственной обработки, строительства и вложения капитала как в сельской местности, так и в городах. В реальной жизни, однако, всегда возникают психологические препятствия, затрудняющие применение этих положений на практике.

Хотя в каждом регионе существует своя система землепользования, в большинстве случаев на уровне деревень и кебаби<sup>50</sup> на выборной основе формируются комитеты по распределению земли, в состав которых включаются женщины, и устанавливается порядок распределения земли на основе упомянутого постановления. Например, в Южной провинции при распределении земли среди женщин предпочтение было отдано постоянным жителям, вдовам с детьми, разведенным, бывшим комбатантам и т.д. Заявки на пользование землей подаются в комитет на индивидуальной основе. Южная провинция - одна из густонаселенных областей, в которых было организовано распределение земли.

Таблица 18

**Распределение земли под строительство жилья  
в Южной провинции, 1998-1999 годы**

<i>Район</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
Мендефера	7 063	4 314	2 749	38,9
Маи-Минэ	11 576	8 833	2 743	23,6
Маи-Айни	7 387	5 190	2 197	29,7
Сэнафе	13 572	8 340	5 232	38,5
Сэгенейти	8 720	5 896	2 824	32,3
Эмни-Хайли	12 005	8 091	3 914	32,6
Ареза	13 786	9 343	4 443	32,2
Адди-Кэйих	3 087	1 915	1 172	37,9
Адди-Куала	14 456	10 264	4 192	28,9
Дэкэмхаре	5 956	3 490	2 466	41,4
Дибарва	14 676	10 036	4 640	31,6
Тсорона	3 398	2 048	1 350	39,7
<b>Всего по провинции</b>	<b>115 682</b>	<b>77 760</b>	<b>37 922</b>	<b>32,7</b>

*Источник:* Администрация Южной провинции.

<sup>50</sup> Кебаби - это административная единица, объединяющая несколько деревень.

Доля земли, переданной женщинам в разных районах, колеблется в пределах от 23 до 41 процента. По сообщению администрации Южной провинции, при распределении земли возникла масса трудностей, обусловленных традиционной психологией, что привело к затягиванию всего этого процесса. В качестве примера были приведены овдовевшие женщины, у которых возникли трудности с получением земли в деревнях, где жили их мужья.

### ***Роль сельских женщин в сельскохозяйственном секторе***

Сельское хозяйство, как и прежде, служит прежде всего источником пропитания для тех, кто им занимается. Хотя оно является главным источником средств к существованию примерно для 80 процентов населения, рост его производительности по-прежнему сдерживается малым количеством выпадающих осадков.

Разделение труда по признаку пола зависит от существующей аграрной системы, а также от социально-экономических и культурных факторов. В полупастбищных и пастбищных районах низменной части страны, где основу сельского хозяйства составляет животноводство, женщины занимаются главным образом выполнением домашних обязанностей: обработкой и приготовлением пищи и дойкой коз и коров (женщины народности афар занимаются также разведением коз). В районах, где основу сельского хозяйства составляет земледелие (возвышенные и низменные части страны), и мужчины, и женщины работают в поле и в равной мере занимаются сельскохозяйственным трудом. Кроме того, женщины занимаются огородничеством, птицеводством, пчеловодством, ткачеством и различными ремеслами. В деревнях женщины работают по 14-16 часов в день.

Министерство сельского хозяйства осуществляет ряд программ поддержки местных фермеров - как женщин, так и мужчин. Например, в рамках Программы чрезвычайного восстановления (ПЧВ) было организовано распределение семенного материала и свыше 40 тыс. человек приняли участие в плановой программе террасирования склонов и лесовосстановления, причем их работа оплачивалась наличными. Однако данные не дезагрегированы по признаку пола, и оценить степень участия в этой программе женщин и пользу, которую они из нее извлекли, крайне сложно.

В соответствии с этим проектом в 2001 году 9900 женщин-фермеров воспользовались помощью министерства в устройстве небольшого птичьего двора: каждому домохозяйству было выделено 25 цыплят, шестимесячный запас корма и строительные материалы. Кроме того, на безвозмездной основе были предоставлены молочные козы (по четыре самца и одной самке) для откорма и, в конечном итоге, для дойки и продажи мяса; каждой женщине было также выделено по два пчелиных улья с целью побудить сельских женщин к занятию пчеловодством. По сообщениям, бенефициарами этого проекта стали главным образом домохозяйства, возглавляемые женщинами. В целом для побуждения женщин к занятию сельскохозяйственной деятельностью и оказания помощи малоимущим крестьянам эритрейским фермерам, включая 3800 женщин, было выделено 72 349 цыплят, 2931 молочная коза, 71,65 кг семян овощных культур, 31 333 единицы сельскохозяйственного инвентаря и оборудования и 12 электронасосов<sup>51</sup>.

<sup>51</sup> Министерство сельского хозяйства, ежегодный доклад за 2001 год, планово-статистическое управление.

Фермеры, пожелавшие перейти от мелкого земледелия к более крупному товарному хозяйству, получили в министерстве доступ к микрокредитам. Ссуды на сельскохозяйственную деятельность получили порядка 1300 человек; было распределено 120 т семян картофеля, 400 т семян зерновых культур и т.д. Главная проблема состоит опять же в отсутствии данных об этой деятельности, дезаггегированных по признаку пола, которые дали бы возможность оценить ее полезность для женщин.

Служба консультирования фермеров (СКФ) - это новый инструмент агропропаганды, созданный министерством сельского хозяйства для того, чтобы местные фермеры могли самоорганизоваться, выяснить свои потребности в знаниях и практических навыках, увеличить объем сельскохозяйственного производства и в конечном итоге улучшить свою жизнь<sup>52</sup>. На уровне деревень созданы комитеты СКФ, в состав которых входят женщины-фермеры, а в состав районных комитетов наряду с другими заинтересованными сторонами входят представители НСЭЖ. Хотя этот механизм - начинание сравнительно недавнее, он позволяет ввести сельских женщин в курс дела и привлечь их к планированию и принятию решений в отношении всей сельскохозяйственной деятельности в их соответствующих общинах. В интересах повышения эффективности СКФ в координационной работе на национальном уровне должны участвовать также НСЭЖ и другие заинтересованные стороны.

Комитеты СКФ на уровне деревень отбирают фермеров для прохождения учебных курсов по вопросам комплексного земледелия, основам ветеринарии и др. На двух организованных один из другим курсов для фермеров женщины были представлены крайне слабо: среди 89 фермеров там было только две женщины (2 процента). В этой области действительно необходимо принять серьезные меры с учетом нужд женщин-фермеров. Например, следует принять меры по организации таких курсов вблизи мест проживания женщин, с тем чтобы они могли совмещать учебу с выполнением домашних обязанностей. Обучение женщин и их вовлечение во всю хозяйственную и другую деятельность общины со стадии планирования до стадии практической деятельности - одна из первоочередных задач, которую необходимо решить в контексте общего развития сельских районов.

С другой стороны, доля женщин в современном сельскохозяйственном секторе представляется крайне низкой (5,9 процента), тогда как их доля в общей численности занятых составляет лишь 4,8 процента. Наиболее распространенными занятиями женщин, в которых они преобладают над мужчинами, являются откорм скота (18,7 процента), выращивание цитрусовых (18,2 процента), животноводство (16,1 процента), птицеводство (42 процента), а их доля в численности рабочей силы в этих отраслях составляет соответственно 12,9, 6,7, 14,3 и 4,2 процента.

### ***Микрокредиты***

Программа сбережений и микрокредитования - одна из текущих программ, финансируемых по линии ЭФОР, которая открыла сельским жителям доступ к кредитам и ссудам. Еще в 1996 году правительство Эритреи в лице министерства местного самоуправления учредило Программу сбережений и микрокредитования (ПСМК), призванную поддержать сельские общины, вынужденных переселенцев

---

<sup>52</sup> Министерство сельского хозяйства, СКФ, ежегодный доклад о работе, 2001 год.

и репатриантов путем предоставления кредитов и ссуд. Хотя эта программа не рассчитана на женщин как таковых, она побуждает их стать самыми активными ее пользователями, будучи нацелена на расширение экономических возможностей женщин в сельских районах и содействие улучшению их образа жизни.

В настоящее время 37 процентов пользователей этой программы по всей стране составляют женщины, возглавляющие домохозяйства, бывшие комбатанты, женщины-репатрианты и вынужденные переселенцы. Перемены в их жизни были очевидными: они получили возможность содержать себя и улучшить жизнь своих собственных семей. Благодаря этой программе женщины также дополнили собой неформальный сектор, включившись в разного рода хозяйственную деятельность, такую, как птицеводство, поставки молочных продуктов, мелкая торговля и т.д.

Доступ к кредитам предоставляется на равной основе для всех независимо от пола, расы и других различий; вместе с тем в определенных местах у некоторых женщин возникают мелкие трудности с получением прямого доступа к кредитам, объясняющиеся главным образом традиционными психологическими установками. Например, по религиозным мотивам замужние женщины не имеют прямого доступа к кредитам и могут быть представлены только мужьями; они не могут становиться клиентами сельских банков и т.д. Однако благодаря тому, что кредитная политика ЭФОР направлена на борьбу с подобными мерами, такие проблемы достаточно быстро решаются.

Таблица 19  
**Итоги осуществления программы сбережений  
и кредитования (1996-2001 годы)<sup>53</sup>**

	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год
Кол-во новых сельских банков	25	14	37	9	3	58
Кол-во банков, обслуживающих несколько деревень	81	107	246	285	290	519
Уровень I						
Кол-во активных заемщиков	1 470	2 373	5 477	5 779	5 942	10 304
Кол-во ссуд	1 685	3 808	9 005	4 391	2 744	9 206
Уровень II						
Кол-во активных заемщиков	-	7	27	36	245	925
Кол-во ссуд	-	7	33	46	259	1 040
<b>Общее число женщин-бенефициаров в процентах (уровень I)</b>	<b>30%</b>	<b>30,26%</b>	<b>27,62%</b>	<b>29,6%</b>	<b>30,18%</b>	<b>37%</b>
<b>Общее число женщин-бенефициаров в процентах (уровень II)</b>	<b>-</b>	<b>14,29%</b>	<b>6,45%</b>	<b>14,29%</b>	<b>29%</b>	<b>36%</b>

Анализ хода осуществления этой программы (в 2000 году) показал, что 50 процентов обследованных банков находились в сельских районах, не охваченных услугами официальной банковской системы, а 30 процентов заемщиков со-

<sup>53</sup> Доклад о ходе осуществления ПСМК, ЭФОР - министерство местного самоуправления.

ставляли женщины, что является крупным достижением, если учесть ограниченный доступ женщин к кредитам в прошлом.

Другим важным участником программы кредитования является НСЭЖ, работа которого ориентирована в первую очередь на сельских женщин. Первоначально эта программа была развернута в десяти общинах в Гаш-Барке, Ансэбе, Мэкеле и Южной провинции. Адресными группами стали домохозяйства, возглавляемые женщинами, демобилизованные женщины-комбатанты и репатрианты. Ссуды в размере от 500 до 2000 накф выдаются под 12 процентов годовых на 12-месячный срок; исключение составляют сельскохозяйственные ссуды, которые могут выдаваться на срок до 18 месяцев. Этой программой воспользовались свыше 1700 семей.

Таблица 20

**Бенефициары кредитных программ НСЭЖ и размеры ссуд, с разбивкой по провинциям (06/95-06/97)<sup>54</sup>**

Провинция	Размер ссуды в накфах	Кол-во бенефициаров (все бенефициары-женщины)	Объем выданных ссуд в процентах	Доля бенефициаров в процентах	Отношение ссуда/бенефициар в накфах
Гаш-Барка	1 011 100,001	916	43,4	52,0	1 103,80
Дебуб	599 175,00	413	25,6	23,4	1 450,70
Ансэба	245 800,00	204	10,5	12,0	1 205,00
Мэкель	480 800,00	223	20,5	18,6	2 156,00
<b>Всего</b>	<b>2 336 875,00</b>	<b>1 756</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1 330,80</b>

У женщин имеются также свои собственные местные объединения под названием "укуб", члены которых вносят ежемесячные взносы, и каждый человек по очереди может пользоваться собранными деньгами. Это местная система кредитования, при которой не взимаются никакие проценты, а гарантом служит сама ассоциация ("укуб"). Это популярная форма самопомощи, позволяющая оказывать экономическую поддержку женщинам.

При содействии НСЭЖ и других партнеров были образованы кооперативы сельских женщин в различных сферах, таких, как мелкое огородничество, птицеводство, помол муки, рукоделие и гончарное дело. Долго эти кооперативы просуществовать не смогли; это объяснялось, в частности, тем, что за их работой не было установлено строгого наблюдения, их члены не были обучены навыкам руководства мелкими предприятиями, а также, разумеется, тем, что для этой программы не было заранее подготовлено полное технико-экономическое обоснование.

### **Надлежащие технологии для сельских женщин**

Со многими повседневными делами женщины в деревнях по-прежнему управляются традиционным способом. Молотья для отделения зерен от пленки и соломы, измельчение зерна жерновами, приготовление пищи на навозе и дровах (которое становится причиной заболеваний органов зрения и дыхательных путей) -

<sup>54</sup> Доклад НСЭЖ за 1998 год о программе кредитования.

вот лишь некоторые примеры. В эритрейской Стратегической политике четко указывается, что правительство намерено внедрять надлежащие трудосберегающие технологии с целью облегчить выполнение женщинами домашних и других обязанностей (вода, топливо, дрова, детские сады и др.). С этой целью в повседневную практику вводятся такие приспособления, как мельницы для муки, ручные насосы, электронасосы, энергосберегающие печи и солнечные установки.

В сотрудничестве с министерством энергетики осуществляется экспериментальный проект обучения сельских женщин методике изготовления энергосберегающих печей. Эти печи недороги, эффективны с точки зрения затрат и могут быть легко сооружены из глины женщинами, прошедшими такой инструктаж. Однако благодаря проведению в жизнь политики сохранения лесных массивов топливной древесины становится все меньше. Таким образом, необходимо одновременно заняться поиском других альтернатив. Электрификация сельских районов не решит эту проблему в одночасье, но министерство энергетики и горнорудной промышленности в настоящее время формирует в сельских общинах добровольные сельские электроэнергетические кооперативы, которые возьмут на себя ответственность за распределение электроэнергии на уровне деревень. Сельские женщины как члены общины могут активно участвовать в работе этих кооперативов. Министерство изучает и другие возможные варианты, в частности установку в сельских домах недорогих газовых баллонов. В настоящее время общее потребление газа резко возросло - с 900 до 4000 тонн.

### ***Программы в области обеспечения населения питьевой водой и санитарии***

В целом в Эритрее ощущается нехватка освоенных водных ресурсов. Поставки чистой и доброкачественной воды в достаточном объеме имеют ключевое значение для всех аспектов процесса развития Эритреи. К настоящему моменту департаментом водных ресурсов проведено обследование существующих<sup>55</sup> водоразборных точек во всех шести провинциях, включая сбор данных о качестве воды и санитарном состоянии этих точек.

Забор воды на большом расстоянии от дома и ее переноска на спине и голове остается главной обязанностью женщин в деревнях. Для того чтобы облегчить это бремя и организовать снабжение питьевой водой вблизи деревень, различные государственные структуры и НПО включились в работу по созданию в деревнях сельских систем водоснабжения.

За последние четыре года благодаря совместным усилиям соответствующих государственных структур и НПО было установлено свыше 64 солнечных установок, более 180 электронасосов и свыше 500 ручных насосов.

---

<sup>55</sup> Обследование и оценка состояния водоразборных точек, 2001 год, отдел водных ресурсов.

Таблица 21  
**Сельское население<sup>56</sup>, имевшее доступ к питьевой воде в 2001 году**

<i>Провинция</i>	<i>Охваченное население</i>	<i>Охват в процентах</i>
Ансэба	56 067	16,7
Дебуб	117 142	26,2
Гаш-Барка	107 182	21,9
Мэкель	18 100	16,6
СПКМ	30 348	9,7
ЮПКМ	9 959	21,5
Всего	398 798	
<b>Общенациональный охват</b>		<b>20,3%</b>

*Источник:* Департамент водных ресурсов, 2001 год.

Согласно данным обзора положения дел в СВКГ за 2002 год<sup>57</sup>, был реализован проект с целью обеспечить доброкачественной водой дополнительно 50 тыс. человек как в деревне, так и в городах. Кроме того, в районах проживания вынужденных переселенцев (групп населения, затронутых пограничной войной) были оборудованы временные системы водоснабжения. На сегодняшний день благодаря этим проектам доступ к воде получили свыше 400 тыс. сельских жителей.

Перед установкой новой системы водоснабжения общине предлагается образовать водохозяйственный комитет, который в дальнейшем будет отвечать за эксплуатацию и обслуживание этой системы. К сожалению, из-за отсутствия единых руководящих принципов состав этого комитета определяется по усмотрению общины, и в большинстве случаев женщины остаются в стороне. Аналогичным образом, технические консультанты отбирают исключительно мужчин для прохождения технической и управленческой подготовки, необходимой для эксплуатации новых водяных насосов и системы водоснабжения в общине. Сознательное привлечение женщин к выполнению технических и управленческих функций имеет крайне важное значение, что необходимо понять. Ниже приводятся статистические данные ЭФОР по водохозяйственным комитетам.

Таблица 22  
**Участие женщин в работе водохозяйственных комитетов**

<i>Провинция</i>	<i>Кол-во сельских водохозяйственных комитетов</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
Мэкель	7	40	11	29
Ансэба	4	22	4	18
Гаш-Барка	15	74	12	62

<sup>56</sup> Переписи населения не проводилось; приведенные цифры получены в результате неофициального подсчета, который производился каждой деревней и населенным пунктом во всех провинциях и районах.

<sup>57</sup> Обзор положения дел в секторе водоснабжения и коммунальной гигиены, январь - декабрь 2002 года.

<i>Провинция</i>	<i>Кол-во сельских водохозяйственных комитетов</i>	<i>Всего</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
С/К/Бахри	2	10	0	10
Дебуб	1	7	1	6
<b>Всего</b>	<b>29</b>	<b>153</b>	<b>28</b>	<b>125</b>

*Источник:* Доклад ЭФОР, 2002 год.

Одним из основных компонентов проекта организации водоснабжения в деревнях является обучение жителей навыкам санитарии и надлежащего использования воды. Общинам разъясняется, как избежать распространения инфекций, передающихся через воду, как следить за тем, чтобы водоразборные колонки были чистыми и сухими, как пользоваться дренажной системой, как оградить водоразборные точки от домашних животных и т.д. Однако для того, чтобы разъяснительная работа среди населения по поводу важности поставок питьевой воды и санитарии имела широкий охват и была успешной, она должна вестись на согласованной основе соответствующими структурами/НПО с использованием СМИ, на базе школ и медпунктов, в ходе общественных мероприятий и с использованием других эффективных средств.

Еще одним проектом, разрабатываемым в настоящее время министерством сельского хозяйства, является проект сбора дождевой воды с крыш путем установки резервуара несложной конструкции у каждого сельского дома, что даст возможность собирать дождевую воду и стимулирует население к более рачительному использованию каждой ее капли. Этот простейший способ сбережения воды облегчит труд сельских женщин в различных областях (огородничество, птицеводство, продажа воды и др.) на своих участках и позволит улучшить санитарное состояние домов.

Другая программа, начатая НСЭЖ для решения проблемы переноски воды из отдаленных мест, получила название "осел и бурдюк". Главное внимание в ней уделено деревням, расположенным в двух-пяти километрах от водоразборных точек, и самым нуждающимся женщинам в этих деревнях. Каждая семья бесплатно получает осла и бурдюк. Благодаря этому проекту женщины и девушки избавились от необходимости носить воду на себе, смогли свести к минимуму потери времени (составляющие более 4-6 часов в день) и набирать достаточно воды для санитарных и других нужд. Кроме того, некоторые женщины получили от этого дополнительную выгоду, начав продавать воду в свободное время. За время осуществления этого проекта (пять лет) его бенефициарами стали свыше 2724 домохозяйств, возглавляемых женщинами.

### *Другие социальные проблемы*

Положение в области образования и здравоохранения детально анализировалось в разделах, посвященных статьям 10 и 12 Конвенции. Очевидно, что с точки зрения образования сельские женщины/девочки находятся в худшем положении, чем горожанки: в городах ЧПП для начальной школы составляет 41,5 процента, в деревне - 27,2 процента. Девочки не только позднее начинают учиться (в возрасте восьми лет и старше), но и преждевременно выбывают из школ по ряду социально-культурных причин, таких, как необходимость помогать матерям в работе по

дому, воспитание детей, братьев и сестер, работа на собственной ферме и фермах родственников, удаленность школы от дома, повышенная угроза их безопасности и ранние браки.

Одним из главных мероприятий в сельских районах было проведение программы ликвидации неграмотности среди взрослых, которую успешно окончили свыше 51 тыс. женщин (министерство просвещения, 2001 год) и в которой по линии НСЭЖ участвовало свыше 30 тыс. человек (1992-1996 годы). Уровень неграмотности резко сократился - до 51 процента с 65,9 процента в 1995 году. Непосредственным результатом этой программы было осознание важности образования матерями, которые стали поощрять дочерей к получению базового образования.

Еще одним фактором, который улучшил возможности девочек для обучения, стало расширение начальных школ и облегчение доступа к образованию в сельских районах. Для увеличения охвата детей школой и улучшения успеваемости был принят ряд стимулирующих мер, в том числе следующие:

- открытие местных школ с целью решить проблему удаленности школ от дома;
- открытие общежитий и школ-интернатов для девочек (в общей сложности семь по стране);
- оказание материальной помощи наличными или натурой школьницам из малоимущих семей на экспериментальной основе (500 девочек);
- вручение специальных призов девочкам, отличившимся в учебе, и т.д.

Установка министерством энергетики и горнорудной промышленности осветительных установок на солнечных батареях более чем в 75 школах в удаленных районах имела важное значение в том плане, что благодаря этому дети и взрослые получили возможность садиться за учебу вечером, после того как они закончат работу в поле.

Другая социальная проблема, затрагивающая сельских женщин, связана с охраной их здоровья. Главной причиной заболеваемости и смертности в Эритрее являются инфекционные болезни. Среди основных факторов, влияющих на состояние здоровья населения, и в частности женщин, можно назвать ограниченность доступа к питьевой и чистой воде, недоедание, низкое качество услуг по охране здоровья матери и ребенка, низкий уровень санитарного просвещения и работы по планированию семьи. В последние шесть-семь лет министерство просвещения прилагало большие усилия для решения этих проблем здравоохранения, благодаря чему показатели состояния здоровья населения заметно улучшились.

Так или иначе, успех программы комплексного развития сельских районов немислим без привлечения к этой работе и полноценного участия в ней сельских женщин. Правительство прилагает неустанные усилия для обеспечения того, чтобы женщины не оставались в стороне, а могли играть динамичную роль в планировании, принятии решений, подготовке кадров и осуществлении всех проектов развития общин.

## Статья 15: Правосубъектность в области гражданских правоотношений

Согласно положениям Конституции Эритреи все граждане равны перед законом, и какая-либо дискриминация по признаку пола запрещена. Таким образом, эритрейские женщины обладают той же правосубъектностью, что и мужчины и располагают равными с ними возможностями реализовывать эту правосубъектность на практике согласно закону. Женщины занимают должности судей, работают в качестве адвокатов, юристов, могут выступать в качестве свидетелей в судах и пользуются равным с мужчинами уважением.

Однако применение соответствующих законоположений на практике наталкивается на многочисленные сдерживающие факторы, обусловленные укоренившимися традициями, которые все еще дают о себе знать. Различные этнические группы придерживаются своих соответствующих традиций, культуры и соблюдают запреты, которые преимущественно носят дискриминационный характер и не позволяют установить равенство между мужчинами и женщинами.

Хотя в новом Постановлении о земле и признается право женщин на равный с мужчинами доступ к землевладению, практическое эффективное осуществление этого постановления сопряжено с определенными трудностями. Вместе с тем нельзя отрицать тот факт, что дискриминационные по своему характеру традиции утрачивают свою значимость вследствие осуществляемых социально-экономических преобразований, избрания государством твердой политической линии на содействие соблюдению прав женщин, обеспечение доступа женщин к образованию и занятости, а также курса на повышение уровня сознания членов эритрейского общества в том, что касается привлечения женщин к процессу развития.

В принципе женщина может выбрать себе любую профессию без согласия на то своего супруга, поскольку именно ей принадлежит этот выбор. Однако, как супружеская пара, они вместе принимают решения, затрагивающие жизненно важные интересы своей семьи и своих детей. Так, если женщина определенной профессии получает повышение и ее переводят на работу в другой район (регион), она, возможно, отвергнет это предложение, чтобы не оставлять своих детей. Мужчины, однако, всегда используют такие возможности, и в большинстве случаев показатели их мобильности весьма высоки. Согласно новому закону о семье выбор профессии супругами регламентируется следующими законоположениями:

- 1) *Супруги могут определять свою профессию или род своей деятельности по своему собственному выбору*
- 2) *Один из супругов может в интересах семьи отвергнуть выбор в пользу той или иной профессии или рода занятий<sup>58</sup>.*

Это означает, что оба супруга могут пересмотреть свой выбор в пользу той или иной профессии, если он противоречит интересам семьи, живущей в согласии.

<sup>58</sup> Проект Гражданского кодекса, статья 645.

Статья 19 Конституции гарантирует всем гражданам свободу передвижения и гласит:

*Все граждане имеют право свободно передвигаться по территории Эритреи и могут выбирать свое место жительства в любой части этой территории.*

В Эритрее глубоко укоренилась традиция, которая преобладает и по сей день, согласно которой после вступления в брак женщина переезжает в дом своего супруга, поскольку именно жених берет на себя обязанность обеспечить их жилье. В случае возникновения разногласий в семье супруга возвращается в дом своих родителей/опекунов и живет с ними до тех пор, пока конфликт не будет урегулирован. С течением времени такая традиция все чаще уступает место выбору оптимального места жительства семьи по взаимному согласию.

Проект гражданского кодекса предусматривает право выбора места жительства обоими супругами и, в частности, гласит следующее:

- 1) *Место жительства семьи выбирается по взаимному согласию супругов. Если один из супругов ограничен в правах, не согласен с предложенным выбором или не в состоянии высказать свое желание, то место жительства семьи выбирается другим супругом.*
- 2) *В случае возникновения спора между супругами в отношении выбора места жительства семьи один из супругов может обратиться в арбитражный суд по семейным делам с ходатайством об урегулировании спора<sup>59</sup>.*

Супружеские отношения представляют собой сложный и многогранный вопрос. Практически супружеские отношения основаны на экономических отношениях: кормильцу семьи принадлежит решающее слово в решении семейных вопросов. Кроме того, семейные отношения могут основываться на конкретной традиции той или иной этнической группы. Так, в одной из этнических групп Эритреи, Кунама, в области землепользования доминирующее положение занимают женщины, и такой социальный уклад (матриархат) сохранился и в наше время. Супружеские отношения зависят также от уровня образования и благосостояния членов семьи. Следует отметить тот факт, что в образованных семьях супружеские отношения строятся на гибкой основе, и образованные супруги предпочитают строить свою жизнь на основе взаимного согласия по всем вопросам, затрагивающим интересы семьи.

Супружеские отношения регламентировались колониальным Гражданским кодексом, статья 635 которого прямо предусматривает, что "*главой семьи является муж, если иное прямо не предусмотрено настоящим Кодексом, супруга следует его указаниям при совершении всех законных действий, которые предписываются мужем*". Однако эта статья была автоматически отменена и заменена статьей 45 Закона о семье НФОЭ (на основании Постановления № 1/1991), который предусматривает равенство прав и положения мужчин и женщин и учитывает интересы матери и ребенка в семье.

Женщины обладают равными с мужчинами правами в вопросах заключения контрактов и управления собственностью и предпринимательской деятельности и

<sup>59</sup> Проект Гражданского кодекса, статья 641.

могут наследовать семейные предприятия, в том числе управлять ими и решать вопросы, связанные с лицензированием семейной предпринимательской деятельности. Согласно статистическим данным бюро лицензирования предпринимательской деятельности, в регионе Зоба Мэкель было выдано свыше 25 тыс. лицензий на осуществление предпринимательской деятельности, причем 30 процентов таких лицензий получили женщины. Женщины занимаются различными видами предпринимательской деятельности, что явствует из приведенной ниже таблицы.

Таблица 23

**Женщины в сфере предпринимательской деятельности в регионе Мэкель**

№	Описание рода деятельности	Кол-во выданных лицензий
1.	Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	20
2.	Рыболовство	3
3.	Экономическая деятельность, относящаяся к обрабатывающей промышленности	326
4.	Добыча полезных ископаемых и разработка полезных ископаемых	48
5.	Сфера электро-, газо- и водоснабжения	24
6.	Строительство	24
7.	Торговля, ремонт автотранспортных средств	5 479
8.	Транспорт, складское хранение и связь	197
9.	Финансовое посредничество, недвижимость	1
10.	Общие услуги	1 411
11.	Профессиональные услуги	89

*Источник:* Бюро лицензирования предпринимательской деятельности

Проблема заключается не в том, что женщины не наделены равными с мужчинами правами в области гражданских правоотношений, равной с мужчинами правоспособностью и равными с мужчинами возможностями реализовывать свою правоспособность; фактически проблема заключается в отсутствии у большинства женщин знаний и информации о существовании мер защиты своих прав.

В целях восполнения этого пробела отдел юридических консультаций (ОЮК) при НСЭЖ в последние три года особое внимание уделяет кампаниям повышения информированности для пропаганды законоположений по всем вопросам, касающимся женщин. В этой связи было разработано учебное руководство с упором на положения семейного права, Постановления о земле и конкретные положения Уголовного кодекса (аборты, насилие и т.д.)<sup>60</sup>. Согласно последним статистическим данным ОЮК в 2002 году в семинарах-практикумах по вопросам обучения правовой грамоте, организованных ОЮК, приняли участие свыше 5700 женщин.

<sup>60</sup> Права женщин и семейное право, НСЭЖ, 2000 год.

## Статья 16: Брак и семейные отношения

Брачный союз означает юридическое закрепление отношений между супругами и основан на принципе единобрачия, за исключением последователей ислама. Данные статистики о семейном положении<sup>61</sup> свидетельствуют, что 20,2 процента женщин Эритреи в репродуктивном возрасте никогда не были замужем, 58,5 процента женщин в настоящее время состоят в браке, 1,6 процента женщин проживают со своими родителями, 6,9 процента женщин разведены/проживают отдельно от супруга, и 12,5 процента женщин являются вдовами.

Гражданский кодекс Эритреи регламентирует все супружеские и семейные отношения, в том числе минимальный возраст вступления в брак и обязательный порядок регистрации брачных контрактов.

Однако поскольку Эритрея является многонациональным государством, население которого состоит из девяти этнических групп, представители которых говорят на своем родном языке и придерживаются своих традиций и обычаев, оформление брачных отношений по-прежнему отличается достаточной степенью гибкости. В Эритрее брак и семейные отношения традиционно регламентируются нормами обычного права, устанавливаемыми старейшинами общин и вождями племен. Вследствие многообразия культур и религий в стране действуют различные законы и практика вступления в брак. Согласно проекту Переходного гражданского кодекса Эритреи официально признаются такие формы брака, как гражданский брак, церковный брак и брак по установленным обычаям.

*Гражданский брак* заключается между мужчиной и женщиной в бюро регистрации актов гражданского состояния по брачному контракту и утверждается сотрудником бюро актов гражданского состояния (статья 518).

*Церковный брак* заключается между мужчиной и женщиной, совершивших действия или обряды, необходимые для вступления в действительный брачный союз по канонам их религии или религии одного из вступающих в брак (статья 519).

*Брак по обычаю* заключается между мужчиной и женщиной, совершивших определенные обряды, необходимые для создания постоянного союза мужчины и женщины согласно законам общины, к которой они принадлежат или к которой принадлежит один из них (статья 520).

В горных районах страны (где проживают преимущественно христиане) и в равнинных районах (где в основном проживают мусульмане) действуют различные нормы обычного права, которыми руководствуются практически все населяющие эти районы этнические группы<sup>62</sup>:

- обычное право *Адкеме Мелгае* кодифицировано в 1936 году в Тигринге
- *Адгна Тегелеба* кодифицировано в 1937 году в Тигринге
- *Лого-чива* кодифицировано в 1413 году и кодифицировано с изменениями в 1910 году в Тигринге

<sup>61</sup> EDHS 2002

<sup>62</sup> По данным оценки юридических аспектов положения женщин в Эритрее, НСЭЖ, март 2001 года.

- *Карнешим* кодифицировано в 1910 году в Тигринге
- Ламза Шарты кодифицировано в 1936 году в Тигригге
- *Шевате Ансэба* кодифицировано в 1910 году в Тигригге
- Обычное право *Кунама* не кодифицировано, однако сохранено в устной форме и применяется на регулярной основе
- *Фитхи Мехари Менсае* кодифицировано в 1913 году в Тигре
- Бен-Амир кодифицировано в 1967 году на английском языке.

Согласно нормам обычного права организацией помолвки занимаются отец или родственники жениха из числа мужчин (за исключением представителей этнической группы Кунама, которые живут по законам матриархата). Согласно нормам обычного права возраст для помолвки девочек установлен в 8-15 лет, а для мальчиков - 12-15 лет. В некоторых племенах жены не имеют права просить о разводе при каких бы то ни было обстоятельствах, однако могут просить мужей обратиться к своим родителям, чтобы они действовали от ее имени.

### ***Законодательные реформы в области заключения брака***

Стратегическая политика государства Эритреи заложила основы для законодательных реформ, касающихся прав женщин. Она полностью определяет гендерную политику, которая, в частности, предусматривает следующее:

*б) будут обеспечиваться равные права женщин, и все законы, регламентирующие эти права, будут изменены".*

В этой связи в 1997 году под эгидой Министерства юстиции был создан Комитет по законодательной реформе, который разработал новые проекты Гражданского и Уголовного кодексов, содержащих принципы соблюдения основных прав человека, принцип равенства мужчин и женщин и все конституционные права, касающиеся женщин. После завоевания независимости продолжали действовать колониальные гражданский и уголовный кодексы, однако на основании Постановления о законодательной реформе 1/1991 действие этих кодексов было отменено, и в них были внесены существенные изменения в соответствии с новыми правовыми доктринами Эритреи, в результате чего был принят Переходный кодекс Эритреи (ПКЭ). Существенным изменениям подверглись положения, регламентирующие регистрацию браков, минимальный возраст вступления в брак, период вдовства, финансовые последствия заключения и расторжения брака, правопреемство и т.д. До тех пор, пока парламент не примет проект нового законодательства, суды будут применять ПКЭ.

В отношении всех форм брака (за исключением браков по законам шариата), в том числе в отношении браков по обычаям и церковных браков, в новом проекте Гражданского кодекса/ПКЭ предусмотрены общие обязательные положения, направленные на укрепление прав женщин в том, что касается брачных контрактов. Ниже приводятся некоторые из этих положений:

*Мужчина и женщина, не достигшие возраста полных 18 лет, не могут заключать брачный контракт (статья 521), если женщина беременна или уже родила ребенка, для лиц в возрасте 16 лет может быть сделано исключение, касающееся возраста вступления в брак.*

*Браки между кровными и близкими родственниками запрещены (статья 552/523).*

*Каждый из супругов обязан лично дать согласие на вступление в брак в момент его заключения (525)... согласие на вступление в брак не может исходить от представителей брачующихся, если только по уважительной причине на это не было получено санкции Генерального прокурора.*

*Согласие, полученное под угрозой, считается недействительным (статья 528) и т.д.*

В настоящее время вследствие реформирования семейного права предусмотрены гарантии правовой и административной защиты прав человека, а также их надлежащее применение. Закон предусматривает, что все формы брака должны заключаться по взаимному согласию супругов и что супруг и супруга несут ответственность за благополучие семьи. Проект закона о семье и браке гласит:

*Супруги должны проявлять друг к другу уважение, сохранять верность друг другу, оказывать друг другу поддержку и помощь и защищать друг друга (статья 564).*

*В интересах семьи супруги должны жить в согласии друг с другом на основе равенства прав и обязанностей обоих полов в целях обеспечения морального и материального благополучия семьи, воспитания семей и подготовки детей к вступлению в самостоятельную жизнь в обществе (статья 565).*

*Браки на основе обычаев и церковные браки должны регистрироваться (статья 543/544).*

Одна из трудностей осуществления этой законодательной реформы заключается в согласовании законов шариата с положениями семейного права, предусматриваемых Гражданским кодексом. Законы шариата предусматривают свои правила в отношении развода, наследования и управления имуществом, которые отличаются от положений Гражданского кодекса. Женщина, заключившая брак по законам шариата, обязана соблюдать законы шариата в том, что касается развода, опекунов над детьми, денежных выплат жене на ее содержание на время раздельного жительства супругов после развода, правопреемства в тех случаях, когда эти законы отличаются от положений Гражданского кодекса.

Браки между кровными и близкими родственниками и двоебрачие запрещены законом.

### ***Помолвка и заключение брака между несовершеннолетними***

В эритрейских общинах широко распространены помолвки девочек, не достигших совершеннолетия. Помолвка девочек по договоренности между семьями совершается без их согласия в возрасте 13 лет, причем вопросы состояния здоровья, возраста и других аспектов положения будущего мужа не имеют при этом никакого значения. Практикуется также похищение невесты, а также заключение брака с целью примирения враждующих семей. После смерти мужа женщина должна оставаться вдовой на протяжении всей своей жизни, тогда как мужчина может вступить в новый брак на следующий день после смерти супруги.

После завершения борьбы за независимость браки на основе традиций и обычаев стали встречаться все реже, когда НФОЭ принял новое семейное законодательство, запрещающее совершение таких действий, как выкуп за невесту, похищение невесты, заключение брака между несовершеннолетними, заключение брака без согласия, то есть действия, которые носят дискриминационный характер и ущемляют права женщин. Безусловно, законы и постановления применяются не сами по себе, а в сочетании с кампаниями повышения информированности с целью изменения традиционных устоев в обществе, изменения сознания и обеспечения готовности общества изменить положение женщин в сторону его улучшения. Со временем удалось добиться радикальных преобразований, в частности сокращения случаев ранних браков. В настоящее время возраст для вступления в брак установлен в 18 лет.

Согласно данным Программы обследования в области народонаселения и здравоохранения 1995 года средний возраст эритрейских женщин, впервые вступающих в брак, существенно увеличился, а именно - с 16 лет в возрастной группе женщин в возрасте 40-49 лет до 18 лет в возрастной группе женщин в возрасте 20-24 лет. Доля женщин, вступающих в брак в возрасте младше 15 лет, сократилась с 31 процента до 20 процентов в возрастной группе женщин от 15 до 19 лет. В целом в настоящее время 73 процента эритрейских женщин в возрасте от 25 до 49 лет вступают в брак в возрасте моложе 20 лет. Мужчины вступают в первый брачный союз в более позднем возрасте, чем женщины: средний возраст мужчин, впервые вступающих в брак, в возрастной группе 25-59 лет составляет 25 лет.

Помолвки по-прежнему имеют место в эритрейских общинах. Они представляют собой первый шаг для заключения брака в будущем. Согласно положениям действующего гражданского (семейного) права помолвки<sup>63</sup> могут совершаться в присутствии двух свидетелей. Однако помолвка не регистрируется в актах гражданского состояния. Вместе с тем помолвка является всего лишь первым шагом к заключению брака в будущем по достижению женихом и невестой брачного возраста, установленного законом. В свое время помолвку от имени девочек (в возрасте 5-10 лет) заключали родители, причем девочки должны были сохранять верность своим женихам до достижения половой зрелости. В настоящее время момент заключения брака после помолвки определяется новым проектом законодательства. В момент совершения помолвки сроки заключения брака не оговариваются: заключение брака должно быть осуществлено в течение шести месяцев со дня, когда один из будущих супругов выразит свое желание заключить брак.

### ***Бракоразводный процесс***

Законом установлены следующие основания для расторжения брака: смерть одного из супругов; серьезные причины, например супружеская измена, а также решение суда (статья 663). До принятия решения о разводе судом, прилагаются усилия к примирению супругов в порядке арбитражного производства по семейным делам.

Согласно положениям ПГКЭ, любое расторжение брака в одностороннем порядке одним супругом не имеет юридической силы. Ходатайство о передаче дела о

---

<sup>63</sup> Под помолвкой понимается соглашение между женихом и невестой заключить брачный союз.

разводе на разрешения третейского суда может быть подано как одним супругом, так и обоими супругами.

Если примирение супругов не состоялось, то для фактического расторжения брака применяются следующие положения гражданского законодательства<sup>64</sup>:

- Материально-имущественные отношения прекращаются.
- Опекунство и поддержка родившихся в браке детей регламентируются исключительно интересами этих детей. Дети передаются на воспитание матери до достижения ими пяти лет.
- Отец обеспечивает материальную поддержку ребенка в порядке, который определяет арбитражный суд.
- Общее имущество делится между супругами поровну, и они оплачивают общие долги в равных долях. Аналогичные положения применяются в случае внебрачного сожительства.
- Супруги могут вернуть себе свое личное имущество.

За исключением браков, заключенных по законам шариата, бракоразводные дела рассматриваются третейскими судьями по семейным делам, которые назначаются одним из супругов или судом. Однако только суд может принять решение о законности развода, объявленного третейскими судьями по семейным делам.

К сожалению, женщины, как правило, не входят в состав арбитражных судов. В Отдел юридических консультаций при НСЭЖ были поданы многочисленные жалобы на третейских судей по делам семьи по поводу того, что семейные дела рассматриваются с пристрастием и без должного учета интересов женщин. НСЭЖ прилагает активные усилия к включению женщин в состав арбитражных комитетов и даже идет дальше в своих усилиях, с тем чтобы заменить арбитражные суды общинными сельскими судами, состав которых формируется на основе выборов.

В настоящее время наблюдается тенденция к увеличению рассмотрения дел, связанных с расторжением брака, раздельным проживанием супругов и материальным обеспечением детей.

### ***Личные права и имущество***

Отсутствуют какие-либо законы или традиции, которые предписывают замужней женщины брать фамилию и имя своего супруга; женщина сохраняет свою фамилию по отцу даже после заключения брака, однако ее дети должны носить фамилию отца.

Муж и жена имеют право распоряжаться своей личной собственностью, заниматься доходной деятельностью и свободно распоряжаться своим имуществом. Кроме того, они могут получать вознаграждение и заработную плату за свой труд и иметь банковские счета для хранения своих личных сбережений. Супруги могут сообща или независимо друг от друга распоряжаться общей собственностью, например, собственностью, переданной им в дар, всей собственностью, приобретенной в период брака, заработной платой и т.д.<sup>65</sup>.

<sup>64</sup> Семейное законодательство по вопросам расторжения браков.

<sup>65</sup> Там же, положения о личной собственности супругов.

### ***Внебрачное сожителство***

В прошлом широко практиковалась не регистрируемое сожителство женщин, ухудшающие их положение. Так, прежде согласно колониальному гражданскому кодексу внебрачное сожителство разрешалось законом, однако такой союз был исключением из общих правил, в результате чего женщины были лишены определенных прав, например, права правопреемства, материального обеспечения, владения общей собственностью и родства по мужу. Однако внебрачное сожителство на протяжении свыше 10 лет предполагает выплату компенсации в случае расторжения внебрачного союза. В большинстве случаев расторжение внебрачного союза имеет место незадолго до истечения названного периода, что самым неблагоприятным образом сказывается на правах женщины.

В небрачные союзы отменены законом, и внебрачное сожителство в настоящее время подлежит регистрации с целью его квалификации законным брачным союзом. Лицам, проживающим совместно в течение длительного периода, предоставляются все виды правовой защиты семейных отношений, как если бы они состояли в браке. В связи с рассматриваемой статьей необходимо особо отметить необходимость и важность определения необходимого срока проживания в соответствии с законом.

### ***Изнасилования***

Хотя изнасилование квалифицируется уголовным преступлением, некоторые родители подвергшихся изнасилованию девочек предпочитают выдать своих дочерей замуж за правонарушителя с целью смягчить последствия преступления для семьи и сексуальных негативных последствий для своих дочерей. Подобная процедура примирения совершается между соответствующими семьями без применения законодательных норм.

Согласно уголовному законодательству:

*Любое лицо, принуждающее женщину к вступлению во внебрачную половую связь, будь-то с применением силы или угроз, или в результате приведения женщины в бессознательное состояние или состояние беспомощности, наказывается законом.*

Тяжесть такого преступления и мера наказания за изнасилование определяются следующими сопутствующими совершению преступления обстоятельствами:

- a) преступление совершено против ребенка, не достигшего 15 лет;
- b) преступление совершено в отношении пациента стационара, лица, проживающего в приюте, или учащегося любого учебного заведения, лица, содержащегося в местах лишения свободы, которое находится в зависимости от обвиняемого лица и находится в его подчинении;
- c) количеством лиц, совершивших преступление.

О случаях изнасилования, как правило, сообщается в полицию, и дело об изнасиловании направляется в канцелярию Генерального прокурора. Однако не все случаи изнасилования регистрируются в официальном порядке. Родители предпочитают скрыть случаи изнасилований из опасения подвергнуть своих детей соци-

альной изоляции. В некоторых случаях даже сама жертва изнасилования не рассказывает то, что с ней произошло. В таблице ниже приводятся данные о случаях изнасилования, о которых было сообщено в органы полиции.

Таблица 24  
**Случаи изнасилования**

Год	1998	1999	2000	2001	2002
Число сообщений о случаях изнасилования	21	49	49	63	72**

*Источник:* Канцелярия Генерального прокурора

\*\* Данные за четвертый квартал отсутствуют, существует тенденция к увеличению числа таких случаев.

Статистические данные показывают, что количество случаев изнасилования увеличивается. По сравнению с 2000 годом число случаев изнасилования увеличилось на 46 процентов по сравнению с 2002 годом. Согласно имеющимся данным, возраст потерпевших составляет преимущественно 13-17 лет, т.е. речь идет о несовершеннолетних девочках.

Следует отметить, что для повышения уровня правовой грамотности женщин и общин в целом необходимо приложить активные и всеобъемлющие усилия в области правового образования населения в рамках совместных мероприятий НСЭЖ, Министерства юстиции и других организаций гражданского общества.

### ***Наследование/правопреемство***

Согласно гражданскому законодательству процедуры наследования не носят дискриминационного характера. Гражданский кодекс гласит, что "*приобретение права на наследство никоим образом не зависит от пола, возраста, национальной принадлежности лица*" (статья 837). Однако законы шариата предусматривают иные процедуры наследования.

В случае смерти супруга мать и ее дети наследуют все имущество, включая сельскохозяйственные угодья. Однако если дети не пережили своего отца, то имущество переходит к его родителям. Если супруга и наследники по закону не могут прийти к взаимному соглашению (что бывает довольно часто), тогда супруга обязана продать общее имущество и получить свою долю. Это положение не касается личного имущества.

В случае расторжения брака дело о разводе рассматривается третейскими судьями по семейным вопросам, которые могут присудить одному из супругов три четверти общей собственности в зависимости от материального положения супругов, законности материальных приобретений и т.д.

## Выводы

Предшествующий доклад был посвящен каждой из 16 статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин применительно к положению дел в Эритрее. В нем предпринята попытка изложить важные правовые и административные положения, которые были приняты для решения связанных с дискриминацией проблем и обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин, в том числе сообщить о трудностях и связанных с традициями барьерах.

Однако, несмотря на то, что действующее законодательство предусматривает равные права и возможности, сохранившиеся стереотипы и культурные уклады по-прежнему представляют собой серьезные препятствия на пути осуществления преобразований и замедляют темпы этих преобразований.

Однако правительство Эритреи заявляет о своей твердой приверженности и о своей политической воле применять конкретные меры в области достижения равенства мужчин и женщин и ликвидировать существующие формы дискриминации, поскольку оно считает, что участие женщин в развитии и их всестороннее вовлечение в процесс национального развития и жизнь общества представляют собой исключительно важные элементы для развития и создания подлинно демократического общества.

Правительство твердо убеждено в том, что права женщин и их участие в процессе развития не могут быть обеспечены без коренных преобразований, затрагивающих большинство женщин, а также без обеспечения равных возможностей для всего населения. В противном случае процесс наделения женщин возможностями для реализации своих прав будет носить исключительно косметический характер. Позиция и концепции правительства по этому вопросу подробно изложена в выступлении Президента по случаю 20-й годовщины НСЭЖ.

Исключительно важное значение имеет выбор в пользу не символических, а коренных преобразований и широкомасштабного участия населения в процессе развития. Приходится всегда выбирать между участием немногих женщин на верхних эшелонах и на самых верхних эшелонах государственной жизни. Этот подход неизбежно приведет к ограничению участия женщин по реальным показателям. Подлинное участие женщин должно означать наделение женщин возможностями для реализации своих прав, включая наделение женщин возможностями играть конструктивную роль во всех областях жизни общества. В этой связи особое внимание следует уделить усилиям, направленным на наделение возможностями а области реализации своих прав большинства населения, с тем чтобы обеспечить реальное участие населения в процессе развития, а не символическое его участие в этом процессе<sup>66</sup>.

Эритрейские женщины считают, что равенство между мужчинами и женщинами не является даром, а завоевывается путем сознательного участия во всех областях жизни общества. Борьба за равные права началась много лет назад еще во время борьбы за независимость под девизом "*равенство через равное участие в жизни общества*", и эритрейские женщины продолжают придерживаться этого девиза.

<sup>66</sup> Выступление Президента Эритреи Исаяяса Афеворки, 27-29 ноября 1999 года.

В соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций под эгидой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) работают в направлении решения национальных первоочередных задач развития и осуществления программы восстановления с уделением особого внимания равенству мужчин и женщин в области развития по всем важным вопросам. Это нашло свое отражение в следующих элементах<sup>67</sup>:

- i) оказание поддержки осуществлению Национального плана действий по улучшению положения женщин;
- ii) оказание помощи в укреплении организационных механизмов на национальном, региональном и местном уровнях в интересах решения гендерных проблем по линии государственной политики, распределение ресурсов и контроль за выполнением инициатив в области гендерной политики, программ и законодательства;
- iii) оказание помощи в укреплении потенциала организаций, представляющих интересы женщин и занимающихся информационно-пропагандистской работой, созданием сетей и партнерств в интересах улучшения положения женщин;
- iv) оказание помощи в укреплении предпринимательских навыков женщин, их знаний и потенциалов; и
- v) оказание поддержки организациям в сборе, анализе и распространении статистической информации в разбивке по половой принадлежности в соответствующих секторах и областях.

Следует добиться общего консенсуса и понимания в вопросе о том, что реализация женщинами своих прав не является исключительной задачей только женщин или их организаций, а является задачей всех защитников основных прав и свобод человека.

Регулярные исследования по различным вопросам, которые имеют непосредственное или косвенное влияние на положение женщин, необходимо подвергнуть оценке и анализу, с тем чтобы заложить основу для разработки гендерной политики и будущих стратегических рамок работы для осуществления фундаментальных преобразований, касающихся жизни и положения эритрейских женщин.

---

<sup>67</sup> Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, 2002-06 Эритрея.

**Правительство**

**Государства Эритреи**

**декабрь 2002 года**

## Приложение 1

### Список сокращений

АИСП	Агентство по исследованиям и сотрудничеству в целях развития
АПИ	Асмэровский педагогический институт
АРЗЖЭ	Ассоциация репродуктивного здоровья женщин Эритреи
АУ	Асмэровский университет
ВНП	валовый национальный продукт
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВСМПТ	ВИЧ/СПИД, малярия, БППП и туберкулез
ГАП	Главная администрация по вопросам персонала
ГРПЖ	Группа по вопросам развития предпринимательской деятельности женщин
ГФР	гендерные факторы и развитие
ДВР	Департамент водных ресурсов
ЖКБЭ	Жилищный и коммерческий банки Эритреи
ИОС	информация, образование и связь
ИСУЗ	информационная система управления здравоохранением
ККЭ	Конституционная комиссия Эритреи
КЛДЖ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМП	крупномасштабные предприятия
КМС	коэффициент младенческой смертности
КМС	коэффициент материнской смертности
КОЖГ	калечащие операции на женских гениталиях
КПЖ	Комиссия по положению женщин
КПЛДБ	комплексная программа лечения детских болезней
КПУ	контрольные показатели успеваемости
ЛПВС	лица, перемещенные внутри страны
МЗ	Министерство здравоохранения
МЗВРОК	Министерство земельных, водных ресурсов и окружающей среды
ММОВ	Министерство по делам местных органов власти
ММСП	микро-, малые и средние предприятия
МО	Министерство обороны
МП	Министерство просвещения
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МТП	Министерство торговли и промышленности
МТСО	Министерство труда и социального обеспечения
МЭГП	Министерство энергетики и горнорудной промышленности
НКЭТ	Национальная конфедерация эритрейских трудящихся
НПЛН	Национальная программа ликвидации неграмотности
НПО	неправительственные организации

НРПЭП	национальные рамки и программа экономической политики
НСЭЖ	Национальный союз эритрейских женщин
НСЭМС	Национальный союз Эритреи по делам молодежи и студентов
НФДС	Национальный фронт за демократию и справедливость
НФОЭ	Народный фронт освобождения Эритреи
ОВОВН	Отдел по вопросам обучения взрослого населения
ОДЗ	обследование в области демографии и здравоохранения Эритреи
ОМСР	Общинные медико-санитарные работники
ОЮК/НСЭЖ	Отдел по вопросам юридических консультаций
ПГКЭ	переходный Гражданский кодекс Эритреи
ПДМЖ	План действий по обеспечению равенства мужчин и женщин
ПИ	Педагогический институт
ПКЭ	переходный Кодекс Эритреи
ПМСО	первичное медико-санитарное обслуживание
ПППП	продовольственная помощь для целей профессиональной подготовки
ППЭ	переходное правительство Эритреи
ПСМК	Программа сбережений и микрокредитования
ПССЭ	Программа сотрудничества по вопросам сбережения электроэнергии
ПТО	профессионально-техническое обучение
ПУКЭ	переходный Уголовный кодекс Эритреи
ПЧВ	Программа чрезвычайного восстановления
ПЭ	правительство Эритреи
РДРВ	развитие детей в раннем возрасте
РЛР	развитие людских ресурсов
РПК	Родительско-педагогический комитет
СВКГ	сектор водоснабжения и коммунальной гигиены
СКФ	Службы консультации фермеров
СПКМ	Северная провинция Красного моря
ТП	традиционные повитухи
ЦГНИР	Центр гендерных научных исследований и ресурсов
ЦРТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия системы ООН
ЧП	член парламента
ЧПП	чистый показатель посещаемости
ЭАСОЭ	экзамены для получения аттестата о среднем образовании Эритреи
ЭКЧПБ	Эритрейская комиссия по вопросам чрезвычайной помощи и положения беженцев
ЭНТП	Эритрейская национальная торговая палата
ЭОФР	Эритрейский общинный фонд реабилитации
ЭФОР	Эритрейский фонд общинного развития
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮПКМ	Южная провинция Красного моря

## Приложение 2

### Справочные документы

Национальная хартия Эритреи, одобренная третьим Конгрессом НФОЭ, Накфа, февраль 1994 года

Оценка вопросов законодательства, затрагивающих положение женщин в Эритреи, НСЭЖ, март 2001 года

Исследование частного сектора по вопросам микро-, малых и средних предприятий (ММСП), осуществленное по линии Стратегической политики и международного экономического сотрудничества, 1996 год

Краткий доклад о деятельности в области ликвидации неграмотности за период 1998-2001 годов и доклад за половину 2002 года по вопросам программы ликвидации неграмотности, Министерство просвещения, август 2002 года

Проект Гражданского кодекса Эритреи

Эритрея: Основные статистические показатели в области образования, 2000/01 года, МП, ноябрь 2001 года

Обследование в области демографии и здравоохранения Эритреи, 1995 год

Обследование в области демографии и здравоохранения Эритреи, 2002 год, предварительный доклад

Образование в Эритрее и записка о секторе профессиональной подготовки кадров, 8 июля 2002 год; Развитие людских ресурсов I, регион Африки, документ Всемирного банка

Записка о секторе образования и профессиональной подготовки кадров Эритреи, 8 июля 2002 год

Эритрея: Обследование сферы здравоохранения, 2000 год, Министерство здравоохранения, май 2001 года

Эритрейский национальный медицинский протокол по вопросам охраны материнства, второе издание, 2002 год

ЖКБЭ, потребности в кредитах для целей приобретения недвижимости

Людские ресурсы для целей устойчивого промышленного развития, части I, II, сентябрь 2002 года

Стратегическая политика Эритреи, 1994 год

Проект КПЛ, 2001 год, краткий доклад, МП, департамент общего образования

Министерство сельского хозяйства, годовой доклад 2001 года, бюро планирования и статистики

Основные статистические данные Министерства просвещения, 1999/2000 - 2001/2002 годы

Национальные рамки и Программа экономической политики (НРПЭП), 1998-2000 годы

Национальный доклад об осуществлении Африканской и Глобальной платформы действий по улучшению положения эритрейских женщин, издание НСЭЖ, ноябрь 1999 года, Асмэра

Результаты расчетов стоимости подключения к электросети и взимания платы за потребление электроэнергии в сельских районах и провинциях, Директива № EI.001/2001, МЭГП

Планирование и статистика Министерства сельского хозяйства, годовой доклад 2001-2002 годы

Предложение для Центра гендерных научных исследований и ресурсов, Асмэровский университет, июль 2002 года

Программа водоснабжения и коммунальной гигиены сельских районов для Эритреи, ВСП, март 2002 года

Программа сбережений и микрокредитов (ПСМ), доклад об осуществлении, июль 1996 года - декабрь 2001 года

Статистические данные, 1996-2001 годы, Департамент Отдела по вопросам трудоустройства

Study on Knowledge, Attitude and practices of TTBA, Dr. Abrehet Gebrekidan, July 2002

Конституция Эритреи

Постановление о труде Эритреи № 118/2001

Национальный доклад Эритреи для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Министерство иностранных дел, февраль 1995 года

The Gender Fair Teacher: Moving Towards Equity in the Eritrean Elementary Classroom, MoE and UNICEF, October 2002

The State of Eritrea, MoE, Education Brief March 1998

The Proceedings of the 20th Anniversary Conference of the National Union of Eritrean Women, Nov. 27-29, 1999

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), 2002-2006, Эритрея, май 2002 года

Water point inventory and assessment of Debub, Anseba, SRS, Ministry of LWE/WRD Dec 2001

## Приложение 3

### Перечень таблиц

	<i>Стр.</i>
Таблица 1: Лица, занимающие высшие государственные должности .....	21
Таблица 2: Участие женщин в деятельности в сфере международных отношений .....	23
Таблица 3: Данные о зачислении девочек в учебные заведения .....	26
Таблица 4: Показатель посещаемости школ девочками с разбивкой по городам и сельской местности .....	27
Таблица 5: Девочки, обучающиеся в ПТУ .....	27
Таблица 6: Второгодники с разбивкой по школам и полу .....	29
Таблица 7: Отсев из школ с разбивкой по школам и полу .....	29
Таблица 8: Численность преподавателей-женщин в различных учебных заведениях .....	30
Таблица 9: Численность женщин - директоров начальных школ .....	30
Таблица 10: Численность женщин, обучавшихся в университете, 1998-2001 годы .....	31
Таблица 11: Выпускники университета за период 1991-2001 годов с разбивкой по полу .....	31
Таблица 12: КПУ в пятом классе .....	34
Таблица 13: Участие женщин в обучении по программам ликвидации неграмотности .....	36
Таблица 14: Совокупная доля (в процентах) женщин от общей численности рабочей силы в разбивке по определенным категориям эритрейских МСП .....	38
Таблица 15: Трудоустроенные бывшие безработные в разбивке по профессиям, полу и годам .....	40
Таблица 16: Количество участников в разбивке по программам, которые осуществлялись министерством образования, министерством здравоохранения, министерством сельского хозяйства в 1993-1999 годах .....	45
Таблица 17: Численность традиционных повитух, прошедших обучение за прошедшее десятилетие, в разбивке по районам .....	49
Таблица 18: Распределение земли под строительство жилья в Южной провинции, 1998-1999 годы .....	62
Таблица 19: Итоги осуществления программы сбережений и кредитования (1996-2001 годы) .....	65

Таблица 20: Бенефициары кредитных программ НСЭЖ и размеры ссуд, с разбивкой по провинциям (06/95-06/97).....	66
Таблица 21: Сельское население, имевшее доступ к питьевой воде в 2001 году.....	68
Таблица 22: Участие женщин в работе водохозяйственных комитетов .....	68
Таблица 23: Женщины в сфере предпринимательской деятельности в регионе Мэкель .....	73
Таблица 24: Случаи изнасилования .....	80

---