



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
5 May 2014
Chinese
Original:

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第十八条提交的报告

缔约国应于 2012 年提交的第五次定期报告

厄立特里亚*

[收件日期：2014 年 5 月 5 日]

执行摘要

1. 厄立特里亚国政府提及其以前提交的《消除对妇女一切形式歧视公约》执行进度初次、第二次和第三次合并定期报告及第四次定期报告。上次报告涵盖至 2008 年。本报告为第五次定期报告，涵盖 2009-2012 年期间，其中考虑到消除对妇女歧视委员会的建议（[CEDAW/C/ERI/CO/3](#)）。
2. 鉴于大多数与执行《公约》有关的定义、政策和立法问题已在以前的报告中详细讨论，本报告侧重于各种方案所取得的进展。涉及第 1 至 4 条的任何须予报告的政策措施或特别措施在各相关方案中加以说明。因此，本报告应与过去连续四个定期报告一并阅读。
3. 在本报告所述期间，政府继续结合国家整体发展政策执行《公约》的规定及执行其签署的其他国际公约。在报告所述期间，政府注重人力资本开发、确保粮食安全、经济增长、加强社会保障和促进社会正义。在实现千年发展目标方面，尤其是在性别平等、教育和卫生部门取得的进展令人鼓舞。
4. 厄立特里亚全国妇女联合会（全国妇联）理所当然地带头协调各种性别平等问题，并根据政府授权负责代表政府监督《公约》的执行。

* 本文件未经正式编辑。



5. 全球经济危机无疑带来了重大的挑战，造成负面影响，减缓了实施各种发展方案取得进展的速度。评估任何成绩时必须考虑到这些挑战及厄立特里亚是一个年青的新发展中国家这一事实。
6. 不战不和的局势，以及其他外部困境，加上气候反复无常，也影响到厄立特里亚。
7. 笼罩上一个报告期间的经济危机在本报告所述期间也未见消减。尽管如此，厄立特里亚在各个社会和经济领域仍取得明显的进步。
8. 数据收集虽普遍有所改善，但在编集按性别分列的数据方面，一些私营和政府部门的工作仍然不足。
9. 各政府部门和民间社会组织参与了本定期报告的整个编制过程并提供了咨询意见。在本报告定稿前与它们举行了讨论会，以听取实质性意见，建立共识。

第二部分

第 1-3 条：歧视的定义和政策措施

10. 厄立特里亚国政府提到其先前提交的报告（第一至第四次定期报告），并表示在提交以前的报告后没有关于歧视的新定义或采取任何新的政策措施。
11. 应当指出，以前报告的民法和刑法立法审查工作仍在进行。同样地，目前正在对现行劳工法律公告进行审查，在确定和阐明需加修订的部分方面取得了一些进展。

第三部分

第 4 条：特别措施

12. 继续适用政府实施的平权措施，在各级民选机构中保留三分之一的席位。在本报告所述期间，选举活动频繁，包括选举县级法院法官、乡议会和县市议会。政府也继续执行特别措施，确保政府结构各层级，包括部长、司长、省政府和外交职位都有妇女任职。然而，上述职位并没有出现重大变化。政府机构即将改组，妇女任职人数是否有变尚须拭目以待。

第 5 条：有关男女定型角色的措施

13. 针对厄立特里亚社会传统的性别陈规定型观念，全国妇联通过研讨会、讲习班和培训不断开展宣传活动。从童年开始，男女定型角色观念从家庭延续至整个社区各年龄段男女的社会、经济、文化和政治关系。
14. 除了全国妇联的宣传活动，各政府机构，主要是教育部、劳动与社会福利部和卫生部也广泛宣传《公约》的规定，推行各种提高认识的教育方案，目的是改变陈规定型传统观念和促进妇女权利。农业部、水土环境部、能源与矿产部、新

闻部等政府部门，以及全国妇联和其他民间组织，包括厄立特里亚全国工人联合会及厄立特里亚全国青年与学生联合会，一直在实施方案和项目促进改变男女定型角色。此外，应当着重指出，所有学校的道德教育课程都包括基本人权价值观。

15. 劳动与社会福利部作为牵头机构，与政府和非政府组织的社会伙伴合作，在执行《儿童权利公约》的同时，率先向儿童和家长宣传性别陈规定型观念之害。小额和微额信贷计划以妇女为目标群体，目的是提高她们在经济活动中的直接参与，摆脱男女定型角色的束缚。妇女参与以前仅限于男子参加的体育和休闲活动，促进在反对性别陈规定型观念和男女定型角色的斗争中取得突破。

第 6 条：贩运妇女和剥削卖淫

16. 以前提交的定期报告指出，法律保护妇女，打击贩运和偷运人口犯罪活动。人贩活动是一个厄立特里亚最近才出现的现象。受到这个比较新的现象影响的妇女人数不详。但厄立特里亚政府已采取步骤打击人贩活动，与邻国建立共同阵线，并明确请求联合国秘书长提供协助，以调查和起诉这一滔天罪行的行为人。

17. 卖淫被认为是有伤风化的行为，为社会所鄙夷。政府一贯不遗余力地取缔卖淫嫖娼，以及所有相关的剥削和侮辱卖淫妇女的行为。卖淫在厄立特里亚并不是一门正式行业。但政府经常开展各种活动，包括劝谕从事商业性活动的人弃娼从良，以及提供康复服务和为她们寻找其他体面工作的方案。全国妇联也开展提高认识运动，宣传卖淫之害和妇女可能因此受到剥削。此外还推广创收活动以防止妇女从事商业性工作。虽然可能存在少数几个暗娼窝点，但国内现在已没有公开经营的妓院。

第 7 条：妇女参与政治和公共生活

表 1
政府高级职位的性别细分

政府职位	2009 年			2012 年		
	共计	妇女	妇女占比	共计	妇女	妇女占比
国民议会	150	33	22	150	33	22.0
部长	17	4	23.53	17	4	23.53
省长	6	1	16.67	6	1	16.7
司长	88	6	5.67	54	4	6.9
处长	280	58	20.7	245	26	10.6
单位主管	1 397	950	31.9	424	150	35.4
大使	30	0	0	29	0	0
总领事	14	0	0	10	0	0
一等秘书	33	3	10	28	2	6.7

政府职位	2009 年			2012 年		
	共计	妇女	妇女占比	共计	妇女	妇女占比
高等法院法官	35	4	11.4	18	4	22.2
省级法院法官	114	12	10.5	71	9	12.6
县级法院法官	0	0	0	947	300	37.7
共计	2 164	1 071	49.49	1 999	533	26.7

18. 政府机构在本报告所述期间无重大重组，因此政府高级职位的男女占比无明显变化。县级法院法官是地方民选职位，发生的变化最为显著。妇女占比达 37.7%。在所有保留和非保留的政府高级职位中，妇女占比为 26.7%。

第 8 条：妇女在国际一级的任职人数

表 2

国际事务部门的男女占比

职位	2009 年			2012 年		
	共计	妇女	妇女占比	共计	妇女	妇女占比
部长	1	0	0	1	0	0
司长	7	2	28.6	7	2	22.2
处长	12	3	25.0	17	4	23.5
单位主管	25	4	16.0	16	4	25.0
大使	30	0	0	29	0	0
总领事	14	0	0	10	0	0
一等秘书	30	3	10.0	28	2	7.1
二等秘书	24	0	0	20	1	5.0
三等秘书	4	2	50.0	8	1	12.5
随员	2	0	0	1	0	0
共计	149	14	9.39	137	14	10.21

19. 与其他政府高级职位一样，国际事务部门妇女任职人数 2012 年与 2008 年的情况基本上差不多。这显示外交部的人员调配没有重大变化。

第 9 条：国籍/公民身份

20. 厄立特里亚国政府指出，第四次定期报告已全面讨论了国籍/公民身份问题的法律和实践方面。在本报告期间，这方面（第 9 条）没有任何新情况可报告，但法定权利继续得到顺利落实。

第三部分

第 10 条：教育

21. 教育部致力于提高教育质量，以及扩大各部分人口获得教育的机会。为提高偏远和交通不便地区教育可及性而实施的一个新方案改善了偏远地区妇女、残疾人和所有儿童受教育的机会。

22. 这方面的努力反映于全国各地新开办的小学、初中和高中学校。各级学生的退学率因上学路程缩短而有所下降。此外，在游牧地区开办流动学校使游牧人口的男女儿童可以上学。

23. 下表数据来自统计与评估处 2010 年进行的调查，显示 2009/10 年至 2011/12 年期间，学前、小学、初中、高中教育所取得的进展。

表 3

学前教育：2009/2010 至 2011/2012 年按年度分列的净入学率

年度	5-6 岁人口年龄组			净入学人数			净入学率		
	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女
2009/10	133 259	69 838	63 526	27 163	14 071	13 092	20.4	20.1	20.6
2010/11	133 756	69 925	63 829	29 990	15 404	14 586	22.4	22.0	22.9
2011/12	145 775	75 847	69 928	28 952	14 801	14 151	19.9	19.5	20.2

24. 如表 4 所示，学前教育男女入学率在 2009/10 学年至 2011/12 学年间没有任何特殊趋势。女童入学率最初从 2009/10 学年至 2010/11 学年上升了 2.3%，但在下一学年回降了 2.7%。

表 4

小学教育：2009/10-2011/12 年按年度和性别分列的毛入学率和净入学率

年度	毛入学率			净入学率		
	男	女	共计	男	女	共计
2009/10	69.50	62.30	66.10	51.40	47.60	49.60
2010/11	97.30	86.70	92.30	73.10	67.50	70.40
2011/12	104.20	93.00	99.00	79.70	73.40	76.80

25. 在 2009/10 至 2011/12 学年四年期间，小学女童净入学率呈稳步上升趋势。在本报告所述三年期间，女童净入学率增加了 21.4%。增长趋势令人鼓舞，但男童净入学率仍高出 6.3%。

表 5
初中教育：2009/2011/12 年按年度和性别分列的净入学率

	毛入学率			净入学率		
	男	女	共计	男	女	共计
2009/10	52.40	44.40	48.50	30.00	28.00	29.20
2010/11	66.72	56.23	61.62	33.10	30.80	32.00
2011/12	72.30	62.10	67.30	39.70	36.80	38.30

26. 净入学率从 2009/10 至 2011/12 学年整体增长了 4.6%。同期净入学率也增加了 1.2%。男童净入学率增长了 0.6%，但女童净入学率却增长了 1.8%。由于上述情况，男女童净入学率的差距从 2009/10 年的 4.1% 下降至 2011/12 年的 2.9%。

表 6
高中教育：2009/2011/12 年按年度和性别分列的净入学率

	毛入学率			净入学率		
	男	女	共计	男	女	共计
2009/10	27.00	19.60	23.40	17.70	13.60	15.70
2010/11	39.51	29.51	34.52	27.95	22.42	25.19
2011/12	36.30	27.00	31.70	24.40	19.80	22.10

27. 高中教育女童净入学率从 2008/09 年的 13.4% 增至 2010/11 年的 22.4%，但在 2011/12 年下降至 19.8%。男女童之间的差距几乎保持不变，维持在 5.5% 左右。值得注意的是，2011/12 年男女童净入学率较上一学年有所减少。

28. 整体的净入学人数和净入学率在三年期内上下波动。男女童情况一样。在本报告所述三年期间，高中教育男女童净入学率的差距从 6.5% 缩小至 4.6%。

表 7
按性别和年度分列的技术和职业教育参与率

年度	高等/中等		
	女生	共计	女生占比
2009/10	591	1 304	45.3
2010/11	713	1 992	36.6
2011/12	1 128	2 520	44.8

29. 职业和技术学校的妇女参与率有所改善，2011/2012 年达到 44.8%。

30. 在国家职业培训中心，各学科都有男女参加，但会计、物料管理、水土保持和植物科学等一些行业的学员以妇女为主。另一方面，建筑工程、绘图、电工、木工、铅管工及重型机械操作等行业则以男子居多。2009/2012 学年，国家职业培训中心妇女学员占总学员人数的 43%。

特需教育

表 8

按性别和年度分列的特需教育入学率

学年	学校					
	盲人学校			聋人学校		
	共计	女生	女生占比	共计	女生	女生占比
2009/10	54	12	22.2	175	63	36
2010/11	48	11	22.9	136	69	50.7
2011/12	52	15	28.8	124	61	49.2

31. 盲人学校女生入学率仍然很低，但聋人学校的女生入学率已几乎与男生持平。盲人学校的女生参与比率停留在四分之一左右。

成人教育

表 9

成人识字课程：按性别和年度分列的注册及完成人数

学年	注册人数			完成人数			完成人数妇女占比
	女	男	共计	女	男	共计	
2008/09	42 749	4 081	46 830	33 087	2 750	35 837	92.3%
2009/10	36 639	3 550	40 189	28 736	2 661	31 397	91.5
2010/11	40 828	5 297	46 125	31 292	3 793	35 085	89.2
2011/12	47 449	4 255	51 704	37 043	2 737	39 780	93.1

32. 在本报告所述期间，由于识字人口增加，成人识字课程的总注册人数普遍下降。令人鼓舞的是，妇女注册比率和完成比率持续高于 90%，男子约 10%。在成人识字课程中，妇女参与人数远远超过男子，弥补了她们缺乏的正规/普通教育。

33. 年青妇女识字率大大高于年纪较大的妇女。2010 年，15-19 岁妇女识字率约为 77%，同龄男子识字率约为 90%。45-49 岁妇女识字率约为 30%，同龄男子为 64%左右[国家统计局，2010 年]。与年纪较大的妇女比较，年青妇女和男子识字人数较多而且教育水平较高，另一方面，男子识字率高于妇女。成人教育课程重点在于扫盲，数据显示，上课妇女越来越多。

表 10
成人教育课程（进修教育及康复中心）

学年	注册			完成		
	妇女	共计	妇女占比	妇女	共计	妇女占比
2009/10	1 111	2 626	42.3	979	2 190	44.7
2010/11	2 425	5 989	40.5	1 934	3 977	48.6
2011/12	1 742	5 803	30.0	1 425	4 448	32.0

34. 妇女和男子就读成人进修教育课程的人数普遍增加。在过去三年内，完成课程的绝对人数也稳步上升。与成人识字课程不同，妇女注册比率和完成比率波动不定，仍然低于男子。

表 11
按性别分列的厄立特里亚理工学院就读人数

年度	教育			工科			理科		
	共计	女生	女生占比	共计	女生	女生占比	共计	女生	女生占比
2009/10	528	233	44.1	2 262	349	15.4	1 094	370	33.8
2010/11	1 569	421	26.8	2 544	459	18.0	1 677	700	41.7
2011/12	980	247	25.2	2 681	492	18.4	1 694	697	41.1

35. 厄立特里亚理工学院的男女生人数持续增加。就读工科的女生占比普遍呈稳步上升趋势，教育系普遍呈下降趋势。理科女生占比上下波动。

表 12
海洋科技学院就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	550	73	13.3
2010/11	641	90	14.0
2011/12	580	102	17.6

36. 在过去四年（2009/10 至 2012/13 年）内，海洋科技学院女生绝对人数和相对人数均有所增加。

表 13
按性别分列的农学院就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	1 142	366	32.0
2010/11	1 377	434	31.5
2011/12	1 574	584	37.1

37. 农学院女生占比已从四年前 32% 的低点逐渐增加至 38.4%。

表 14
按性别分列的商业及经济学院就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	1 439	412	28.6
2010/11	1 226	369	30.1
2011/12	1 389	459	33.0

38. 同样地，商业及经济学院的女生人数也逐渐稳步增加。

表 15
按性别分列的人文社会科学学院（阿迪克伊赫）就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	658	150	22.8
2010/11	774	203	26.2
2011/12	740	184	24.9

39. 人文社会科学学院女生占比从 2009/10 年的 22.8% 上升至 2011/12 年的 40.5%。

表 16
奥罗特医学院就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	259	57	22.0

年度	女生		
	共计	人数	占比
2010/11	302	73	24.2
2011/12	320	83	25.9

40. 在过去四年（2009/10 至 2011/12 年）内，奥罗特医学院女生人数小幅度稳定增长。

表 17
健康科学学院就读人数

年度	女生		
	共计	人数	占比
2009/10	1 158	317	27.4
2010/11	1 259	401	31.9
2011/12	1 394	497	35.7

41. 在过去三年间，健康科学学院女生占比从 27.4% 增加至 35.7%。在各个健康科学领域，包括药剂科、医学化验科、护理科、麻醉科、放射科等学位课程，女生人数迅速增加，情况相当令人鼓舞。

第 11 条：就业

42. 劳动与社会福利部同私营部门和公共部门协作，努力减少和消除厄立特里亚国内失业问题，并为社会处境不利的人创造可持续生计，包括为最脆弱群体创造就业机会，其中特别关注残疾人和弱势妇女，并给予烈士家属特殊待遇。

43. 在本报告所述期间，该部尽力在各经济和社会部门为求职者安排就业。该部提供培训和小额信贷支持经济弱势妇女，以协助她们从事自营职业和创造收入。

44. 如表 24 所示，在 2010 至 2012 年间，劳动与社会福利部同国际劳工组织（劳工组织）、贸易与工业部、儿基会和全球基金协作，为 259 名弱势群体妇女提供下列各种培训以加强妇女的技能：织造工艺（239 名）、陶工（02 名）、渔网编织和修补（18 名）。

表 18
劳动与社会福利部和厄立特里亚全国妇女联合会向妇女提供的技能培训

培训类别	劳动与社会福利部	全国妇联	
织造工艺	239	563	802
陶工	20	15	35

培训类别	劳动与社会福利部	全国妇联	
手工艺	不详	1 760	1 760
共计	259	2 338	2 597

资料来源：劳动与社会福利部。

45. 除了劳动与社会福利部提供的培训，地方政府和其他部委也提供各种短期和中期培训。这些培训包括制造节能木柴炉、织造工艺和农业生产。

妇女与男子的劳动参与情况

46. 目前正在研究全国经济各个部门的男子与妇女劳动参与情况。但这并非易事，因为国家从没有进行人口普查和就业登记。劳动人口大部分从事农村农业部门和非正规部门的工作。因此难以获得准确的性别分列数据。

47. 下文表 19 提供正规部门企业的劳动人口估计数。2012 年，在正规部门企业内，妇女占劳动人口的 45.7%。但必须指出，大多数劳动妇女从事非技术性和低薪的工作。

表 19
按年度分列的男女就业比率

年	占比	
	男	女
2009		
2010		
2011	55.0	45.0
2012	54.3	45.7

资料来源：劳动与社会福利部。

48. 妇女就业比率正在慢慢与男子持平。越来越多妇女走出家庭，到各种工商企业机构工作。

表 20
按年龄分列的劳动人口妇女占比

性别	年龄组			
	18-25	26-39	40-59	60 及以上
男	44.5	46.7	60.2	90
女	55.5	53.3	38.8	10

性别	年龄组			
	18-25	26-39	40-59	60 及以上
共计	100	100	100	100

49. 低龄组（18-25 岁）妇女占比较高，显示大批妇女新进入就业市场。各高龄组妇女的比例较低，显示男子在就业市场的时间较长。60 岁及以上员工的妇女占比非常低。

妇女和男子失业率

50. 如表 21 所示，在登记求职者总数（2009-2012 年）中，妇女占比高达 59.3%，男子占比为 40.7%。但另一方面，在获聘求职者总数中，妇女占比较低，只有 44.9%。

表 21

按性别和年度分列的登记和获聘求职者人数

性别	2009-2013 年登 记求职者				人数	占比
	2009	2010	2011	2012		
男	1 386	950	894	748	4 501	40.7
女	2 420	1 192	1 203	993	6 570	59.3
共计	5 815	4 152	4 108	3 753	11 071	100
	获聘求职者					
男	667	408	830	348	2 850	55.1
女	382	330	673	404	2 326	44.9
共计	1 049	738	1 503	752	5 176	100

资料来源：劳动与社会福利部。

移徙海外工人的妇女占比

51. 劳动与社会福利部的数据显示，在这四年期间（2009-2012 年），劳动人口中总共只有 2 646 人正式移徙到国外工作。在这批移徙工人中，妇女占 74.6%。相对来说，出国男女移徙工人年均人数为 520 人，在统计上意义不大。

参加工会的男女工人百分比

52. 厄立特里亚全国工人联合会有 21 245 名注册工人会员，其中 12 669 名（59.6%）为男子，8 576 名（40.4%）为妇女。与 2005 年相比，2012 年男女工会会员总人数增加了 24.6%。

性别暴力

53. 一切形式的暴力，不论在何处发生，都是受到社会谴责的行为，已针对这些暴力行为开展提高认识活动。在本报告所述期间，没有收到任何职场性别暴力行为的投诉。然而，不能就此假定职场没有性骚扰或出于性动机的凌虐。

第 12 条：健康

54. 同教育一样，预防和治疗保健服务覆盖范围扩大，质量有所提高。由于生活条件改善，社会服务质量提高，民众的健康前所未有地大大增强。

55. 各种健康量化指标显示，厄立特里亚在消除或减少疟疾、脊髓灰质炎、麻疹等传染病所致死亡率和发病率方面取得了非凡的进展。流行病的爆发已成为历史陈迹。

56. 除了向民众提供一般健康服务，卫生部特别关注母亲和儿童的健康和福利。如下表所示，已落实多项母子保健方案并取得了良好的成绩。

量化指标

表 22

2010-2012 年产前保健检查覆盖率

年	人数	百分比
2010	85 718	57.2
2011	90 904	59.0
2012	83 199	52.6
2013	91 178	58.0

57. 在过去四年，产前保健检查覆盖率维持在 60% 左右。考虑到地理障碍和国内不同地区和族群的经济发展水平，此一产前保健检查覆盖率是一大成就。

表 23

2009-2012 年计划生育咨询

年	2010		2011		2012	
	次数	百分比	次数	百分比	次数	百分比
初次咨询	36 019	4.8	26 759	3.5	27 081	3.4
后续咨询	49 738		52 214		53 802	
共计	85 757		78 973		80 883	

58. 如表 23 所示，在过去四年（2009-2012 年）内，计划生育的初次咨询数持续下降。初次咨询和后续咨询共计约为 80 000 次。

59. 表 24 显示, 医疗设施提供的产后护理从 2009 至 2012 年急剧上升, 2009/2012 年间维持在 65% 左右。相反, 6 小时在家产后护理率保持在 10% 及以下。另一方面, 6 天在家产后护理率在四年间呈不规则状态。一般而言, 在医疗设施分娩的妇女稳步增加, 在家分娩越来越少。

表 24
2010-2012 年产后护理

年 活动	2010		2011		2012	
	人数	百分比	人数	百分比	人数	百分比
6 小时医疗设施产后护理	1 427	4.4	22 077	60.6	24 258	65.2
6 天医疗设施产后护理	317	1.0	3 422	9.4	3 359	9.0
6 小时在家产后护理	76	0.2	2 842	7.8	3 767	10.1
6 天在家产后护理	605	18.5	10 475	28.8	11 877	32

表 25
2010-2012 年全国分娩服务覆盖率

年 活动	2010		2011		2012	
	人数	百分比	人数	百分比	人数	百分比
分娩总数	32 074	28.5	36 901	31.5	37 912	31
活产	31 851	99.3	35 880	97.2	56 853	97.2
产间死胎	199	0.6	596	1.6	582	1.6
宫内死胎	24	0.07	425	1.2	477	1.3
产间死胎和宫内死胎共计	223	0.67	1 021	2.8	1 059	2.9
出生体重不足	2 476	7.7	2 637	7.2	2 747	7.4
剖宫产总数	1 851	4.8	2 187	3.5	2 256	3.4
医疗设施产妇死亡数	60	0.19	58	0.16	60	0.16
医疗设施新生儿死亡数	111	0.4	126	0.4	215	0.6

60. 表 25 提供医疗设施的分娩数据。全国在医疗设施分娩的绝对数和百分比不断上升, 2012 年在医疗设施分娩与 2010 年比较增加了 8 766 次。

61. 关于活产和死产的数据, 该表显示, 在四年期间, 胎儿产间死亡和宫内死亡合计比率上升 (从 2010 年 0.67% 的低点上升至 2012 年 3.3% 的高点)。在医疗设施, 大多数死产为产间死胎。

62. 医疗设施的孕产妇死亡率在四年期间呈下降趋势（从 2010 年的 0.19% 下降至 2012 年的 0.15%）。医疗设施的新生儿死亡率也有所下降，例外情况是 2012 年，与前后各年比较，该年的新生儿死亡人数几乎多了一倍。

表 26
2012 年从事医卫工作的妇女

序号	职位	工作人员数			妇女占比
		女	男	共计	
1	部长	1	0	1	100
2	司长	0	2	2	0
3	处长	3	14	17	17.6
4	单位主管	9	47	56	16.1
5	专家	11	42	53	20.8
6	医生	18	90	108	16.7
7	技术人员（文凭）	152	409	561	27.1
8	理学士（临床化验、公共卫生、药剂）	60	255	315	19
9	护士（文凭和学位）	561	755	1 316	42.6
10	协理护士	1 948	1 053	3 001	64.9
共计		2 763	2 667	5 430	50.9

除司长一职，妇女参与各级医卫专业工作。卫生部长是一名妇女，该部 50.9% 工作人员为妇女。但表 26 显示，大部分女员工从事护理工作，占卫生部妇女工作人员总数的 90.8%。在医生和专家中，妇女分别占 16.7% 和 20.8%。

63. 政府一直在不懈地努力改善全国各地医卫服务的质量和国民获得服务的机会。除了扩增医疗服务设施，从事医卫部门工作的人数也逐年增长。这是在国内培养各类专业人才和从国外聘请外籍专业人士的结果。

64. 2010 年婴儿死亡（一岁以下）的三大死因为重症肺炎、败血症和营养不良。2013 年，重症肺炎和败血症继续是头两个死因，新生儿败血症是第三个死因。

65. 不过，除了一些死因每年排名偶然出现的变化，医疗设施一岁以下儿童死亡的十大死因基本不变：重症肺炎、败血症、新生儿败血症、腹泻和脱水、营养不良、出生体重不足和宫内缺氧/窒息。

66. 2010 年，43% 一岁以下儿童死于重症肺炎和败血症。2012 年，这两个疾病导致 36.2% 的死亡。总体来说，2012 年一岁以下儿童死亡人数低于 2010 年。

67. 2010 和 2012 年，五岁以下儿童的两大死因是重症肺炎和营养不良。在该两年，两者造成 30% 五岁以下儿童的死亡。

68. 其他五岁以下儿童死因为消瘦、腹泻和恶性营养不良。与一岁以下儿童的死因不同，五岁以下儿童的死亡原因大多是与营养不良有关的疾病。

69. 各种避孕法的总普及率在 2010 至 2012 年间呈下降趋势。2012 年避孕普及率比 2010 年下降了 44.5%。

70. 在避孕普及率方面，男用避孕套的跌幅最为显著。男用避孕套普及率持续下降，2010 年高达 15 136 人，2012 年跌至 5 858 人。另一方面，使用注射的人数偏高。导致这种趋势的原因不明，但可能是由于国内艾滋病毒/艾滋病流行率下降，造成放松警惕的态度。

71. 根据厄立特里亚人口与健康调查 (EPHS 2010)，5.5% 15-49 岁妇女使用某种避孕法，4.7% 使用现代方法。已婚妇女 8.0% 使用某种避孕法。近三分之一 (31.6%) 性活跃的未婚妇女使用某种形式的避孕法。

表 27

按癌症种类分列的妇女癌症流行情况

类别	2010	2011	2012	共计
乳腺恶性肿瘤	232	235	219	686
宫颈恶性肿瘤	94	108	111	313
子宫其他部位恶性肿瘤	45	32	16	93
乳腺良性肿瘤	174	164	161	499
子宫肌瘤	522	699	631	1 852

72. 2010-2012 年期间，乳腺恶性肿瘤是影响妇女的最主要一类癌症。第二是宫颈恶性肿瘤，其次分别是子宫其他部位恶性肿瘤和子宫肌瘤。在上述期间，癌症妇女患者总数逐年下降，2012 年低至 352 个病例。卫生部积极致力于遏制这一致命疾病，正在筹建国家第一个癌症治疗中心。

表 28

与流产有关的病例

类别	2010	2011	2012	共计
无并发症自然流产	1 077	1 328	1 233	3 638
先兆流产	1 615	1 629	1 342	1 342
发生感染和并发症的自然流产	2 806	3 179	2 968	2 968
接受避孕的流产者	5	278	325	608

类别	2010	2011	2012	共计
药物流产	93	35	36	164
流产终结的其他妊娠	793	740	532	2 065
共计	8 399	9 200	8 448	26 047

73. 如表 28 所示，医卫服务设施每年与流产有关的病例也在不断下降，特别是在 2011 年以后。在整个期间，大部分流产是发生感染和并发症的自然流产，其次是先兆流产。

74. 如以前所报告，除了具有合理健康理由、乱伦、强奸和未成年人怀孕的情况，厄立特里亚法律禁止人工流产。因此，上述流产病例都是医疗设施处理的医疗个案。

表 29

厄立特里亚产前保健哨点监测调查的艾滋病毒和性传播感染流行率

年	艾滋病毒/艾滋病	性传播感染
2009	1.31	0.62
2010	0	0
2011	0.89	0.24
2012	0	0

资料来源：2007、2009、2011 年产前保健哨点监测调查。

注：流行率每两年评价一次。

75. 厄立特里亚艾滋病毒/艾滋病流行率已从 2009 年的 1.31% 下降至 2011 年的 0.89%。由于艾滋病毒/艾滋病流行率评价每两年进行一次，2013 年应当有进一步的下降。但正如上文所指出，评价过程尚未完成。在减少厄立特里亚艾滋病毒/艾滋病流行率方面所取得的总体进展令人欣慰。

76. 性传播感染每年的病例保持在 4 000 至 5 000 之间，没有明显增减趋势。不过当前的数量尚在可控制范围内，目前正在竭力消除这类感染，起码减至尽可能低的水平。

表 30

参加产前保健的孕妇的艾滋病毒阳性率

年	接受艾滋病毒检测的孕妇数	艾滋病毒阳性	艾滋病毒/艾滋病阳性率
2009	48 437	320	0.66
2010	52 205	318	0.61
2011	66 986	295	0.44
2012	61 874	297	0.48

资料来源：全国艾滋病防治方案报告。

77. 过去五年来，孕妇艾滋病毒阳性率仍然低于 1%。检测结果呈阳性者不论其 CD4 数量为何，免费获得抗逆转录病毒治疗，以消除孕产妇艾滋病毒传播。这种情况相当令人鼓舞，证明政府防治艾滋病的工作取得稳步进展。在每年接受艾滋病毒检测的 60 000 多名孕妇中，只有约 300 例艾滋病毒阳性。

表 31

接受自愿咨询和检测服务者的艾滋病毒阳性率

年	接受自愿咨询和检测服务总人数	艾滋病毒/艾滋病阳性	百分比
2009	86 285	1 941	2.25%
2010	73 685	1 488	2.02%
2011	77 008	1 353	1.77%
2012	76 292	1 060	1.39%

资料来源：全国艾滋病防治方案报告。

78. 在这里同样可以注意到，接受自愿咨询和检测服务的人数在报告期间普遍增加。在接受检测的群体中，艾滋病毒阳性率从 2009 年的 2.02% 减至 2012 年的 1.39%（不足 1%），下降趋势持续。在防治艾滋病毒/艾滋病方面取得骄人的成绩。

女性割礼

79. 2010 年厄立特里亚人口与健康调查的调查显示，91% 的厄立特里亚妇女知悉禁止女性割礼的法律公告。77% 厄立特里亚妇女和 82% 男子认为女性割礼没有好处。

80. 残割女性生殖器的做法近年来据说锐减。2002 年，每 10 名妇女有 9 名（89%）受过割礼，与 1995 年的 95% 比较小幅下降。2010 年，割礼流行率在 15-19 岁年青妇女中约为 68.8%，而 93.1% 的 45-49 岁妇女受过割礼，显示残割女性生殖器的做法在少女群体中逐渐减少。

81. 妇女知悉残割女性生殖器法律公告的百分比，在 15-19 岁年青人中较低，仅有 86.3%，在所有 20-49 岁的妇女中则超过 90%。报告本地区的反割礼活动的妇女以 45-49 岁妇女居多（64.6%），15-19 岁的少女较少（51.3%）。

82. 全国妇联和其他伙伴展开了反对残割女性生殖器的运动，政府终于在 2007 年制定法律禁止残割女性生殖器，及采取创新办法执行政府的法律公告。在过去四年，社区执法委员会在法庭控告了 144 名违法行为人。

83. 卫生部是国内最大的医卫服务提供组织，87.8% 的全国卫生专业人员为该部人员。私营机构仅占 5%，排名第二，其次是厄立特里亚天主教秘书处和 IND，分别占 3.2% 和 2.3%。

84. 全国共有 143 名合格医生和外科医生。按 320 万人口的估计数计算，平均每 22 377 人有一名医生。尽管情况迅速改善，这仍是一个很大的负担。政府正在努力建立地方院校培养医生的能力，以满足国家的需要。2012 年底有约 56 名医生从阿斯马拉奥罗特医学院毕业。健康科学学院专门培养各类医卫专业人员。

第 13 条：经济和社会生活

85. 厄立特里亚国政府提请注意其以前的报告的相关部分，其中阐述了作为妇女减贫总体战略的一部分，宪法、政策和法律在经济和社会生活方面给予妇女的权利。因此，本报告只提供在第 13 条相关事项方面所取得的进展。

86. 政府在全国六省实施储蓄和小额信贷方案，特别重视向妇女提供信贷，协助妇女创办中小型企业，从而改善妇女及其家庭的经济状况。参与该计划的妇女人数令人鼓舞。

87. 此外还有各类机构实施的其他专门针对妇女的小额信贷方案。这包括全国妇联、地方政府事务部、劳动与社会福利部、厄立特里亚全国工人联合会及若干省份的一些地方政府方案。表 32 提供南方省的方案作为例子。

表 32

南方省储蓄和小额信贷计划

年	女客户	男客户	客户总数	妇女占比
2010	14642	10535	25177	58.1
2011	12717	8910	21627	58.8
2012	12448	8531	20979	59.3
共计	52435	36466	88901	59.0

88. 如表 32 所示，南方省储蓄和小额信贷计划大部分受益人为妇女。妇女参与率在过去四年不断增长。

休闲活动

89. 体育和其他文娱活动的妇女参与率逐步上升。没有任何体育活动没有妇女积极参与。妇女不仅参加所有体育活动，她们也是体育总会和体委等高级管理机构的成员。表 46 显示妇女在厄立特里亚全国足球总会的参与情况。

90. 每个体育总会有七个高级行政人员，其中一席保留给妇女，但妇女也可以角逐另外的六个席位。此外，国家体育委员会内还设有一个妇女委员会，目的是研究和鼓励妇女参加体育活动。奥林匹克委员会也有一名妇女成员。

91. 下文表 33 开列妇女参与各种运动的人数。足球是国内最流行的运动，绝大多数妇女参与足球运动，但实际上所有运动都有妇女参加。几年前，这是不可思议的事；事实证明，妇女在生活各个领域都取得了进步。

表 33
妇女参与各项体育活动的情况

编号	体育活动	妇女人数	共计	妇女占比
1.	足球	7 580	47 754	15.9%
2.	田径	250	1 325	18.9%
3.	自行车	254	1 778	14.3%
4.	篮球	200	940	21.3%
5.	排球	205	1 148	17.9%
6.	网球	50	310	16.1%
7.	羽毛球	190	585	48.1%
8.	乒乓球	300	2,175	13.8%
共计		9 029	56 015	16.1%

艺术

92. 妇女参与各种艺术活动的的数据散见各处，详细资料不多，但各个艺术领域都有妇女的参与。这些领域包括手工艺、服装设计、音乐、戏剧、绘画、电影制作和导演。

第 14 条：农村妇女

93. 由于在全国各地采取的多种干预措施，农村地区妇女的生活不断改善。农村妇女历来在社会和经济方面处于不利地位，无法摆脱困苦生活。在国内各地理区域大量兴建的道路、卫生服务机构、教育机构、水电供应系统、面粉厂和其他基本服务，大大改变了农村妇女及其家庭的生活素质。

94. 上文提到的各种机构所提供的信贷服务，赋予了妇女经济和社会权力。妇女从日常的一般性生产活动中闯出去，参与各种各样的经济活动，包括贸易、园艺、奶牛养殖、牲畜育肥以及许多其他小规模企业。应当指出，大多数信贷计划以农村妇女为目标群体。

95. 在过去四年（2009-2012 年），农业部培训大批妇女建造节能炉。约有 39 709 名农村妇女接受了自行建造节能炉的技术培训。节能炉的建造有助于减少妇女花在拾柴上的时间和精力，通过减少其烟雾暴露量改善妇女的健康，并降低环境退化。

96. 此外，农业部还向农村妇女提供作物生产、园艺，水土保持、牲畜饲养和家政的培训，以帮助她们更好地管理农业和家务活动。许多村庄纷纷成立妇女农民园艺生产合作社。

表 34
接受各种技能培训的农村男女人数

编号	培训	2010	2011	2012	共计
1.	建造节能无烟炉(救主炉)	10 484	7 017	10 708	28 209
2.	作物生产和保护	921	254	459	1,634
3.	园艺	102	152	105	359
4.	水土保持	350	461	670	1 481
5.	牲畜饲养	1 241	713	320	2 274
6.	家政	459	395	450	1 304
7.	共计	13 557	8 992	12 712	35 361

资料来源：农业部报告，2013 年。

表 35
农业部工作人员的性别和学历分布

编号	学历	共计	妇女	妇女占比
1.	博士	1	0	0.00
2.	理科硕士	55	2	3.64
3.	兽医	11	1	9.09
4.	文学士/理学士	553	55	9.95
5.	文凭	964	239	24.79
6.	证书	2 351	1 180	50.19
	共计	3 935	1 477	37.5

如表 35 所示，农业部全体员工有 37.5%为妇女。但农业部大多数女员工的学历较低，即在证书及以下一级。学历较高的仍以男子居多。

表 36
按性别分列的农业部受训工作人员人数

编号	培训类别	2009		2010		2011		2012	
				男	女	男	女	男	女
1.	动物资源			195	72	缺	缺	1	0
2.	植物科学			189	33	缺	缺	1	32

编号 培训类别	2009		2010		2011		2012	
			男	女	男	女	男	女
3. 自然资源管理			260	76	缺	缺	1	23
4. 推广服务			78	19	缺	缺	0	0
5. 社区发展			0	0	缺	缺	0	0
6. 行政与财政			35	4	缺	缺	39	60
7. 共计			757	204	缺	缺	42	115
8. 百分比				21.2				73.2

97. 农业部也向员工提供培训，以提高他们的专业工作能力。如表 50 所示，农业部越来越重视提高妇女工作人员的技能。参加培训的妇女工作人员 2010 年仅有 21.2%，到 2012 年已增加至 73.2%。但由于现有数据缺乏连续性，这一水平的妇女培训参与率是否可持续值得怀疑。

供水

98. 根据 2010 年厄立特里亚人口与健康调查，农村公用水龙头使用量自 2002 年人口与健康调查以来翻了一番。超过三分之一的农村家庭可使用公用井水龙头，23%使用地表水。总体而言，厄立特里亚十户人家中约有六户的供水情况有所改善，具体数字分别为城市地区 73%，农村地区 50%。

2012 年，洁净供水普及率农村地区为 71%，城市地区为 88.8%。显示出由于政府高度重视农村地区的发展，农村地区洁净安全饮用水的供应情况与城市地区相差不远。这大有助于改善农村人口的健康。

家用太阳能灯的使用

99. 能源与矿产部力倡在厄立特里亚使用可再生能源。该部一直在推广为照明和抽水等各种家庭用途提供太阳能和风能。

100. 2009 年和 2012 年，能源与矿产部同当地和国际伙伴合作，在厄立特里亚农村地区建造并分发了约 91 000 个少烟节能炉。这不仅有助于改善农村妇女的生活条件，也有助于整个家庭的健康和福祉。节能炉的分发影响重大，除了减少生物量燃料的消耗外，还对该国严重退化的植被起到养护作用。

农村妇女与土地使用权

表 37

2009-2012 年男女户主的土地分配情况

序号	土地类别	女	男	共计	妇女占比
1.	住房用地（土地所有权）	5 320	10 540	15 860	33.5

序号	土地类别	女	男	共计	妇女占比
2.	商业农用地	75	376	451	16.6
3.	企业商用地	305	1 068	1 373	28.6
	共计	5 700	11 984	17 684	32.2

101. 在四年期间，妇女户主获得 32.2% 各种用地的分配。相对来说，妇女获得商业农用地的比例最低。妇女占比取决于其在商业性农业方面投资创业的能力。

扶助孤儿

表 38

创收活动资助的孤儿和寄养家庭数

年	寄养于亲属家庭的孤儿人数			创收活动资助的寄养家庭数			发放数额（纳克法）
	女	男	共计	女	男	共计	
2010	755	838	1 593	425	139	564	11 341 302.00
2011	288	327	615	162	60	222	4 420 150.00
2012	635	680	1 315	396	46	442	9 117 750.00
	共计	1 678	1 845	3 523	983	1 228	24 879 202

资料来源：劳动与社会福利部。

102. 劳动与社会福利部是负责厄立特里亚人民的福利和社会保障的政府机构，为扶助孤儿和残疾人等弱势群体实施了若干方案。在帮助孤儿康复和重新融入社会的努力方面，该部在过去四年（2009-2012 年）全额资助 5 426 名寄养于亲属家庭的孤儿。在受援孤儿中，48.3%（2 621 名孤儿）为女童。大部分受援寄养家庭（79.5%）为女户主家庭。

表 39

获发放学校用品的男女弱势儿童和街头儿童人数

年	受援弱势儿童和街头儿童数			
	女	男	共计	
2010	1785	1886	3671	
2011	1778	2021	3799	
2012	1711	2022	3733	
	共计	5274	5929	11,203

资料来源：劳动与社会福利部。

103. 根据同样的人道主义职责，劳动与社会福利部以提供学校用品的方式，每年平均帮助约 3 650 名弱势儿童和街头儿童求学。表 40 显示，该部以提供学校用品方式援助的弱势儿童有 47.0% 为女童。

表 40

获发放现金以购买校服和参考书的弱势儿童和街头儿童

年	受援儿童数			支出（纳克法）
	女	男	共计	
2010	1374	2038	3412	1,018,960.00
2011	2828	3110	5938	1,728,870.00
1012	1388	1642	3030	999,900.00
共计	5590	6790	12,380	3,747,730

资料来源：劳动与社会福利部。

104. 除了实物支助提供学校用品，劳动与社会福利部还以现金资助弱势儿童购买校服和课本。

105. 劳动与社会福利部鼓励社区参与福利方案的所有方面，并与社区志愿人员合作实施方案。他们主要在农村地区工作。在 2 749 名志愿者中有 26.1% 是妇女。

106. 劳动与社会福利部以提供现金生活津贴或在院所提供膳食的方式全额资助 5 457 名不同残疾的人。受援残疾人约 83.5%（4 557 人）是妇女。

表 41

获提供矫形器的残疾人

年	性别		共计
	女	男	
2010	341	1 719	2 060
2011	591	1 100	1691
2012	630	1 020	1 650
共计	1 562	3 839	5 401

资料来源：劳动与社会福利部，2014 年。

107. 为了提高残疾人的行动能力，劳动与社会福利部开办矫形器和假肢制造车间，免费提供给有需要的人。此外，该部还进口轮椅、拐杖等助行器。如表 41 所示，70.6% 受益人为妇女。

108. 为了协助各弱势群体经济自立，劳动与社会福利部发放贷款，供投资于中小型企业。该部在过去四年（2009-2012 年）内提供了 13 750 万纳克法的贷款/信贷。受益贷款妇女占 24.2%。

第 15 条：民事法律能力

109. 厄立特里亚国政府提请注意其以前就男女法律权利平等问题提交的资料。妇女具有在民事和刑事事项上为自己辩护的能力。

110. 在过去四年内，妇女行使诉权就其在 2009 至 2012 年间所遭受的性侵犯向法庭提出控告或申诉的案件共 302 宗。提交法庭审理的案件包括强奸、性凌辱和诱奸、通奸和重婚。最多的一类案件是重婚。约 4 000 名妇女到全国妇联辅导处寻求关于赡养费和子女抚养费等家庭法律问题的咨询。