



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
4 December 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Шестидесятая сессия

16 февраля — 6 марта 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
четвертого и пятого периодических докладов Эритреи**

Добавление

Ответы Эритреи**

[Дата получения: 2 декабря 2014 года]

* CEDAW/C/60/1.

** Настоящий документ издается без официального редактирования.



Общая информация

1. КЛДЖ как конвенция ООН, которая направлена на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривает реализацию правительством страны необходимых мер в этой области с широким привлечением всех соответствующих ведомств. Поэтому подготовка четвертого и пятого периодических докладов была немыслима без активного участия всех ключевых заинтересованных субъектов, в частности всех профильных министерств, таких как министерство образования, министерство здравоохранения, министерство сельского хозяйства, министерство труда и социального обеспечения. К работе были подключены также местные органы власти, органы судебной системы, местные НПО, средства массовой информации, кураторы по гендерным вопросам в структуре министерств и организаций частного сектора, женские фракции законодательных собраний и местных органов, включая женские объединения в составе Национального союза эритрейских женщин (НСЭЖ).

В рамках подготовки настоящего доклада был создан руководящий комитет в составе представителей НСЭЖ, профильных министерств, организаций молодежи и объединений трудящихся. Руководящий комитет единогласно решил работать под председательством НСЭЖ и утвердил график проведения ежемесячных заседаний вплоть до завершения работы над докладом. Председатель был наделен также правом созывать дополнительные заседания при возникновении такой необходимости.

Руководящий комитет был призван решать следующие задачи:

- следить за соблюдением положений КЛДЖ и указаний о порядке представления докладов;
- подыскать кандидатуру и назначить ведущего консультанта по гендерным вопросам и разработать круг ведения (ТОР);
- готовить материалы для составления четвертого и затем пятого доклада по линии КЛДЖ;
- поддерживать контакты с соответствующими правительственными структурами и добиваться сотрудничества с их стороны в деле получения необходимой информации;
- требовать представления соответствующей информации от назначенных в различных государственных ведомствах кураторов по гендерным вопросам и добиваться проявления сотрудничества с их стороны;
- налаживать взаимодействие с организациями гражданского общества, такими как Национальный союз эритрейских женщин, Национальный союз эритрейской молодежи и студентов, Национальный союз инвалидов, Эритрейская программа кредитования, Национальная ассоциация медицинских сестер, Национальная ассоциация учителей и Комиссия по спорту.

Местный консультант, руководствуясь своим мандатом (ТОР), давал методические рекомендации в ходе подготовки проектов четвертого и пятого периодических докладов по линии КЛДЖ. В рамках подготовки докладов проводился сбор необходимых данных, испрашивались нужные материалы у всех соответствующих министерств, устраивались дискуссионные форумы на раз-

личных уровнях с привлечением местных НПО, женских групп и профессиональных объединений, а на заключительном этапе были организованы общенациональные семинары-практикумы, на которых были одобрены выводы, сверены намеченные показатели, с доработкой всего документа.

Женщины Эритреи, конечно же, знают о своих правах, закрепленных в Конвенции, поскольку этот документ широко освещался в стране после его ратификации. Сам процесс подготовки доклада способствовал углублению знаний по этой тематике и использовался в качестве механизма для развертывания широкой разъяснительной работы, поскольку в нем затрагивались интересы женщин в различных сферах деятельности. Кроме того, Конвенция, а также все периодические доклады служат информационно-пропагандистскими инструментами и используются правительственными структурами для осуществления общенациональной информационно-пропагандистской программы, с участием видных членов центрального комитета НСЭЖ и представителей женских организаций на низовом уровне деревень, всех назначенных кураторов по гендерным вопросам в рамках проведения практикумов, семинаров и программ подготовки инструкторов. При этом Эритрея действительно стремится активизировать разъяснительную работу среди широкой общественности и за счет назначения кураторов НСЭЖ в структуре всех государственных ведомств, которые на постоянной основе занимаются распространением основных принципов защиты прав человека в рамках пропаганды КЛДЖ и КПП (Конвенции о правах ребенка) на базе организации тематических семинаров и бесед. Проводятся отчетные конференции, на которых подводятся итоги работы, анализируются достигнутые успехи и остающиеся недостатки. В частности подобные конференции были приурочены к двадцать пятой и тридцатой годовщине создания НСЭЖ соответственно в 2005 и 2009 году. На них рассматривались и анализировались такие важные вопросы, как повышение уровня образования женщин и охрана их здоровья, расширение доступа к земле, улучшение положения девочек в сельских районах, улучшение условий труда женщин в неформальном секторе экономики, обеспечение доступа к кредитам и займам, расширение участия женщин в политической жизни и принятии решений. Все эти результаты и недочеты были, разумеется, отражены в четвертом и пятом периодических докладах.

Четвертый и пятый периодические доклады находятся в стадии перевода на другие языки и будут распространены среди широкой общественности.

Законодательная и институциональная база

2. Положения и дух Конвенции созвучны положениям Конституции Эритреи и других переходных законов в части, касающейся прав женщин, и находятся в неразрывной связи друг с другом. Прокламация прав 1991 года¹ (провозглашение прав после завоевания независимости) стала первым законодательным актом, отменившим все дискриминационные законы и постановления. Как было указано в предыдущих периодических докладах, в Государственной политике, провозглашенной в 1994 году, в Национальной хартии, принятой правящей партией НФДС¹ в 1994 году, и в Конституции Эритреи, принятой в 1997 году, которые тоже являются главными законодательными и нормативно-правовыми документами, однозначно запрещаются любые акты дискриминации в отноше-

¹ Народный фронт за демократию и справедливость.

нии эритрейских женщин. В этих документах расширяются права женщин, а также закрепляется их достойное место и важная роль в жизни нашего общества. Поэтому мы можем сказать, что нормы КЛДЖ отражены в национальном законодательстве Эритреи. Для женщин нет никаких препятствий в получении доступа к правосудию, и национальные суды применяют переходные законы и осуществляют свою деятельность на основе этих законов и общественных норм, которые трактуются в пользу прав женщин.

Эритрея ратифицировала КЛДЖ в 1995 году. Подобно многим другим международным конвенциям, которые были подписаны Эритреей, КЛДЖ еще не является, строго говоря, частью национальной правовой системы. Это может произойти лишь после того, как будет завершен текущий проект, предусматривающий гармонизацию и упорядочение законодательства Эритреи и упорядочение международно-правовых документов, договоров и соглашений, которые были подписаны Эритреей или к которым присоединилась наша страна. Этим проектом сейчас занимается Министерство юстиции.

При этом следует отметить, что каждое государство имеет свою собственную правовую систему и процессуальные механизмы, и, как разъяснялось в ответе страны 2006 года, Эритрея применяет дуалистический подход, когда нормы национального законодательства превалируют над другими нормами. Тем не менее, в случаях, когда дело касается прав женщин, наши законы совпадают с нормами Конвенции, и мы не усматриваем в них каких-либо противоречий.

3. Пересмотр и подготовка гражданского и уголовного кодексов еще не завершена. При этом все положения переходного законодательства, касающиеся защиты прав женщин во всех сферах жизни (брачные отношения, гражданство, землевладение, образование и охрана здоровья, запрещение укоренившихся вредных обрядов, трудовые отношения, упразднение практики женского обрезания (КОЖПО)² и т.п.), остаются действующими и отражены также в проектах гражданского и уголовного кодексов.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

4. Организационная структура НСЭЖ имеет широкий охват, который достигает 90 процентов населения всех деревень в шести регионах и включает все этнические группы страны. В его составе, насчитывающим 300 000 членов, находятся все женщины и девушки в возрасте старше 16 лет.

Президентским указом, изданным в 1995 году, НСЭЖ был наделен правом выступать в качестве национального механизма по улучшению положения женщин в стране и представлять правительство Государства Эритрея в вопросах, касающихся женщин, как внутри страны, так и на международной арене. Для выполнения мандата механизма по защите интересов женщин НСЭЖ должен иметь эффективную организационную структуру. ПГЭ³ покрывает более 30 процентов бюджета НСЭЖ и участвует также в фонде Организации Объединенных Наций по финансированию деятельности учреждений по оказанию помощи в целях развития, что позволяет ему проводить различные программы и проекты и наращивать свой кадровый потенциал.

² Калечащие операции на женских половых органах.

³ Правительство Государства Эритрея.

Одной из ключевых задач Национальной гендерной политики является обеспечение того, чтобы гендерные проблемы находили свое отражение в национальной стратегии развития. Это означает, прежде всего, то, что национальные, секторальные, региональные и местные программы и инициативы в области развития должны учитывать гендерные аспекты. Учреждения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку НСЭЖ, а также целому ряду межсекторальных организаций в проведении гендерного анализа, составлении планов, подготовке бюджета, мониторинге и оценке эффективности программ.

НСЭЖ принимает активное участие в оказании методической помощи и поддержки мер по приданию приоритетности вопросам достижения гендерного равенства в государственных секторах. При поддержке учреждений Организации Объединенных Наций в период 2007-2011 годов независимыми консультантами была проведена оценка эффективности программ в области улучшения положения женщин и достижения гендерного паритета. Осуществление положений Конвенции отслеживается кураторами по гендерным вопросам, которые работают в структуре министерств и НСЭЖ.

При поддержке местных и международных консультантов по гендерным вопросам НСЭЖ осуществляет пересмотр политики, нормативной базы и программных документов в целях укрепления потенциала ключевых правительственных министерств в области приоритетного решения гендерных проблем и в деле устранения существующих пробелов на национальном уровне. Принимаются также меры к обеспечению того, чтобы программы и инициативы в области развития учитывали гендерные аспекты. Кроме того, НСЭЖ добивается представления министерствами данных в разбивке по признаку пола и проведения систематического анализа гендерных проблем. Проводятся углубленные исследования по изучению опыта отдельных ключевых ведомств, в частности министерств образования, здравоохранения, сельского хозяйства, земельных и водных ресурсов и окружающей среды, а также информации. Министерство транспорта и связи, Министерство торговли и промышленности, Министерство энергетики и горнодобывающей промышленности, Министерство туризма и Министерство финансов проводят между собой совещания по вопросам реализации концепции гендерного равенства и активизации работы в этом направлении.

Таблица 1

Меры по реализации задачи достижения гендерного равенства, которые были приняты ключевыми министерствами

<i>Министерство</i>	<i>Учеба по внедрению гендерного подхода</i>	<i>Назначение кураторов по гендерным вопросам</i>	<i>Разработка стратегии достижения гендерного равенства</i>	<i>Разработка плана действий</i>
Транспорт и связь	✓	✓		
Торговля и промышленность	✓	✓		
Энергетика и горнорудная промышленность	✓			
Информация	✓		✓	

<i>Министерство</i>	<i>Учеба по внедрению гендерного подхода</i>	<i>Назначение кураторов по гендерным вопросам</i>	<i>Разработка стратегии достижения гендерного равенства</i>	<i>Разработка плана действий</i>
Образование	✓	✓	✓	✓
Здравоохранение	✓	✓	✓	✓
Сельское хозяйство	✓	✓	✓	✓
Земельные, водные ресурсы и окружающая среда	✓	✓	✓	✓
Туризм	✓			
Юстиция	✓			
Финансы	✓			

Источник. НСЭЖ, 2012 год.

Кураторы по гендерным вопросам были назначены в шести министерствах, а именно: в Министерстве здравоохранения, Министерстве сельского хозяйства, Министерстве транспорта и связи, Министерстве образования, Министерстве торговли и промышленности и Министерстве земельных и водных ресурсов и окружающей среды.

В достижении гендерного равенства удалось добиться значительного прогресс в ряде ключевых министерств, в том числе в области гендерной пропаганды. Чтобы закрепить достигнутый прогресс и способствовать реализации национальной политики в этой сфере, были приняты такие меры, как назначение кураторов по гендерным вопросам в структуре министерств, разработка стратегии и планов действий и внедрение систем и механизмов содействия достижению гендерного равенства внутри министерств.

На период 2003-2008 годов был разработан НПДГР⁴, в котором предусмотрены шесть приоритетных направлений деятельности: 1) образование и подготовка кадров; 2) улучшение здоровья женщин; 3) улучшение экономического положения; 4) продвижение женщин на руководящие должности на уровне принятия решений; 5) расширение участие женщин в области охраны окружающей среды; и 6) укрепление механизмом защиты прав человека женщин (искоренение насилия в отношении женщин, оказание помощи женщинам в ситуациях конфликта). Эта программа находится в стадии осуществления. Был проведен также анализ эффективности принимаемых мер, позволивший получить неплохие результаты, которые отражены в секторальных разделах четвертого и пятого периодических докладов. НСЭЖ следит и осуществляет мониторинг за ходом реализации программы в сотрудничестве с соответствующими ведомствами. По случаю двадцать пятой и тридцатой годовщины создания НСЭЖ был проведен углубленный анализ успехов и достижений по каждому направлению программы, в том числе остающихся препятствий в ее реализации.

⁴ Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2003-2008 годы.

Временные специальные меры

5. Правительство Государства Эритрея проводит политику, предусматривающую применение временных специальных мер в целях расширения участия женщин различных сферах деятельности — в деле повышения уровня образования среди женщин, активизации работы местных органов власти, повышения роли общинных судов. В государственных органах для женщин резервируется не менее 30 процентов мест.

Стереотипы и вредная практика

6. Стереотипы и вредные обычаи в основном или исторически обусловлены сохранением пережитков феодальной системы в обществе и экономической отсталостью страны. Ускорение темпов социально-экономического развития и роста благосостояния населения, а также повышение уровня образования и медицинского обслуживания позволит переломить глубоко укоренившуюся психологию предвзятого отношения к женщинам и девочкам. До сих пор женщины в Эритрее подвергались дискриминации по признаку их половой принадлежности, что отражается в предрассудках и оскорбительных поговорках, принижающих роль женщин и препятствующих их участию во всех сферах жизни. Сегодня в стране для девочек введено обязательное школьное обучение. В конституционном и законодательном порядке запрещены любые призывы или действия, ущемляющие право женщин на образование. Составление учебников осуществляется с учетом гендерных аспектов, закон запрещает практику КОЖПО⁵, пресекаются любые попытки проявления предрассудков и оскорбительных высказываний. Поэтому можно сказать, что в стране заложен прочный фундамент для обеспечения равноправия женщин.

Открыт широкий доступ к занятию спортом и отдыху в городах, однако в сельских и пригородных районах такие возможности практически отсутствуют. В отчетный период между представлением четвертого и пятого периодических докладов удалось добиться определенных сдвигов по всем направлениям. Эритрейская комиссия по спорту приняла в ноябре 2003 года свой первый устав, в котором установлены ее задачи и полномочия. В части, касающейся участия женщин, говорится, что «национальная политика в области развития спорта открывает равные возможности для всех граждан. Вместе с тем, следует уделять особое внимание важности поощрения участия женщин, которое позволит им раскрыть свои способности. Женщины, составляющие половину населения страны, должны иметь гарантии особой защиты их прав, обеспечивающих их полноправное участие во всех национальных мероприятиях и начинаниях. Национальный спорт является одной из тех возможностей, где женщины своим участием могут проявить свои умственные и физические способности. С учетом этой общенациональной политики становится явной и очевидной та роль, которая отводится женщинам в развитии спорта в общинах».

Сегодня женщины являются избранными членами в составе руководства Федерации футбола, Федерации легкой атлетики и Федерации велоспорта. Как минимум одна женщина избрана в состав Исполнительного совета всех спортивных федераций, где ей поручено возглавить бюро женских видов спорта. Это дало толчок значительной активизации участия женщин в спортивных со-

⁵ Калечащие операции на женских половых органах.

ревнованиях и рекреационных мероприятиях. Задачи и полномочия женского бюро на уровне всех спортивных федераций четко изложены следующим образом:

- вовлекать и пропагандировать участие женщин;
- готовить планы действий по поощрению и расширению участия женщин в спортивной жизни и отслеживать их осуществление;
- изыскивать пути развития образования и профессиональной подготовки женщин;
- помогать в организации участия женщин в международных олимпийских играх и занятиях спортом в женских велосипедных и футбольных клубах.

Поощрение участия в спортивных соревнованиях позволило подготовить новых спортивных бегунов по кроссу, полумарафону, на дистанции 1000-5000 метров, которые в течение короткого времени смогли показать хорошие результаты и стали участвовать в международных забегах на 5000 метров в Европе.

Еще одним успешным видом спорта является велоспорт. Во всех регионах страны были созданы женские велосипедные команды, которые принимают участие в различных соревнованиях, и из числа лучших спортсменок была сформирована национальная команда. Эта команда принимала участие в велопробеге по Южной Африке в 2012 году, заняв там 8-е место. В 2013 году эта же команда участвовала в чемпионате Африки по велоспорту, который состоялся в Каире, заняв там 1-е место и став чемпионом континента. Для эритрейских велосипедисток это был настоящий триумф.

В области развития футбола применялся совершенно иной подход. Была разработана новая программа развития футбола «низового уровня» на базе общин. К ее реализации подключены местные общины (родители), региональная администрация и школы. В этой программе, проводимой по всей стране, сейчас принимают участие около 11 000 детей в возрасте от 6 до 12 лет. Из них 12 процентов составляют девочки. Они объединены в ассоциацию в составе 38 футбольных команд.

Было подготовлено в общей сложности 37 полевых судей и линейных судей-женщин (раньше ими были только мужчины). Они обслуживают футбольные матчи по всей стране первого и второго дивизиона, а также футбольные матчи женских команд на федеральном уровне. Кроме того, Эритрея имеет трех судей-женщин международной категории. Поэтому можно сказать, что политика в области развития спорта приобрела массовый характер. Она позволила устранить дискриминационные барьеры, не разрешавшие девочкам участвовать в спортивных мероприятиях, и перешагнуть через патриархальный порог общественных норм, предоставив возможность девочкам выйти из тени и проявить свои способности.

Насилие в отношении женщин

7. Правительство Эритреи прилагает значительные усилия по оказанию содействия в борьбе с насилием в отношении женщин. Эта борьба ведется различными ведомствами, в частности по линии министерств образования, здравоохранения и юстиции, а также по линии местных органов власти и НСЭЖ.

Для искоренения насилия в отношении женщин в стране применяется активный, общинный и разносторонний подход.

Скоординированные усилия включают:

- разработку/внедрение учебных материалов/методических пособий в области повышения юридической грамотности населения;
- осуществление учебных программ по повышению юридической грамотности населения на различных уровнях;
- обучение навыкам борьбы с практикой КОЖПО и проведения информационно-разъяснительной работы;
- проведение 16-дневной кампании против насилия в отношении женщин в рамках реализации общенациональной информационно-пропагандистской стратегии;
- разработка информационно-просветительских материалов, в том числе постановка театральных представлений, телевизионных и радио — программ на тему борьбы с гендерным насилием/насилием в отношении женщин;
- проведение учебных семинаров для судей, общинных судей и сотрудников правоохранительных органов с целью их ознакомления с передовой судебной практикой в области борьбы с гендерной дискриминацией.

Проводились семинары-практикумы для общинных и практикующих судей, юристов и сотрудников полиции, районных руководителей, преподавателей средних школ, работников государственных служб, депутатов законодательных собраний, лидеров общин, руководителей НСЭЖ и НСЭМС и членов НФДС с целью их ознакомления с передовой судебной практикой в области обеспечения гендерного равенства.

В ходе занятий рассматривались такие вопросы, как защита прав женщин на охрану репродуктивного здоровья, выполнение положений Прокламации № 158/2007 об упразднении практики женского обрезания, соблюдение норм международных конвенций, в частности КЛДЖ и КПП, а также реализация женщинами их прав, закрепленных в семейной части Переходного гражданского кодекса Эритреи. В рамках борьбы с гендерным насилием/насилием в отношении женщин были разработаны информационно-просветительские материалы, которые включали выпуск женского журнала АГЕЗО и женского календаря, почтовые открытки, листовки, плакаты и баннеры, призванные пропагандировать концепцию гендерного равенства. Для развертывания общественных дебатов вокруг проблемы насилия в отношении женщин привлекались также печатные и вещательные средства массовой информации, включая радио и государственное телевидение. Кроме того, в качестве эффективного инструмента пропаганды перемен использовались популярное искусство, литература и музыка.

Из-за отсутствия хорошо отлаженного механизма сбора данных невозможно было получить подробную информацию и формах и масштабах распространения насилия в стране.

В Эритрее законом запрещено применять меры телесного наказания женщин и девочек.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

10. Согласно статье 605 Переходного уголовного кодекса Эритреи (ПУКЭ) понятие «торговля людьми» определено как «деяния любого лица, которое получает выгоду или удовлетворяет похоть другого лица в виде продажи ему женщин, детей или подростков, и которое, путем совращения, вовлечения или принуждения, заставляет их заниматься проституцией даже при их согласии, содержит жертву в публичном доме или отсылает заниматься проституцией на улице». Кроме того, согласно статье 607 это понятие включает в себя «пособничество или содействие любого рода в продаже женщин, детей или подростков». Термин «лицо» означает физическое лицо или юридическое лицо. Статьи 605 и 607 призваны обеспечить специальную защиту женщин от продажи, независимо от возраста, и предоставляют гарантии специальной защиты детям и подросткам любого пола. Согласно статье 52 (1) Уголовного кодекса ребенком считаются дети, не достигшие 12 (двенадцати) лет. В силу статьи 53 (1) подростками считаются дети в возрасте от 12 (двенадцати) до 15 (пятнадцати) лет.

В соответствии со статьей 604 Уголовного кодекса понятие «проституция» определено как «деяния любого лица, которое получает выгоду или занимается коммерческим сутенерством или живет за счет организации занятия проституцией или предоставления сексуальных услуг или за счет аморального поведения другого лица, или содержит публичный дом в качестве владельца или управляющего...». Кроме того, согласно статье 605 термин «проституция» включает в себя деяния любого лица, которое продает женщин, детей или подростков в целях получения выгоды или удовлетворения похоти другого лица, и которое, путем совращения, вовлечения или принуждения, заставляет их заниматься проституцией даже при их согласии, содержит жертву в публичном доме или отсылает заниматься проституцией на улице. Уголовный кодекс не содержит положений, которые устанавливали бы уголовную ответственность за занятие проституцией, но при этом в нем устанавливается уголовная ответственность за деяния лица, которое получает выгоду и занимается коммерческим сутенерством или извлекает доход от проституции.

Мера наказания лиц, виновных в торговле женщинами, детьми или подростками, зависит от наличия или отсутствия отягчающих обстоятельств. Наказание может предусматривать строгое тюремное заключение сроком до пяти лет и штраф в размере до десяти тысяч нафт⁶. Наказание может предусматривать строгий режим тюремного заключения сроком от 3 до 10 лет и штраф в размере до двадцати тысяч нафт в случае, когда жертва незаконно содержалась в неволе или когда имеются другие отягчающие обстоятельства, а также в случаях, если жертва не достигла 15-летнего возраста, если она является женой родственника правонарушителя, если она является приемным ребенком или ребенком супруги правонарушителя, или братом или сестрой правонарушителя или его подопечным ребенком, если она передана на попечение или на воспитание правонарушителю, или когда правонарушитель бесчестно воспользовался физическими или умственными недостатками жертвы, когда правонарушитель использует свое положение, являясь опекуном, работодателем, учителем, арендатором или кредитором или занимая любое другое аналогичное положение, когда правонарушитель прибегает к обману, мошенниче-

⁶ Нафта — национальная валюта Эритреи.

ству, насилию, запугиванию или принуждению, злоупотребляет властью, занимается коммерческим сутенерством, когда жертве негде жить, когда позор, безвыходность или отчаяние доводит жертву до самоубийства. Тем не менее, лицо, признанное виновным лишь в пособничестве или предоставлении информации или посреднических услуг для торговли людьми, может понести наказание в виде простого тюремного заключения сроком до трех лет.

Лицо несет уголовную ответственность за совершение деяний, связанных с использованием проституции, в случаях а) когда оно занимается коммерческим сутенерством ради выгоды; б) когда оно занимается соращением; с) когда оно вовлекает в занятие проституцией; d) когда оно принуждает заниматься проституцией; и е) когда оно арендует или содержит публичный дом для целей проституции.

В соответствии со статьей 605 (а) Уголовного кодекса жертвы торговли людьми и проституции не несут уголовную ответственность, даже если они дают правонарушителю свое полное согласие на их продажу и занятие проституцией. Торговля людьми и коммерческое сутенерство проституцией является противоправным деянием, и поэтому жертвы находятся под защитой государственного обвинения.

Важную роль в Эритрее играют также нормы обычного права, которое предоставляет жертвам торговли людьми и проституции особую защиту. Жертва соращения или любого сексуального надругательства должна, кроме исключительных обстоятельств, немедленно сообщить об этом главе или администратору деревни, общинному судье, старейшинам или вождю племени в целях наказания виновного.

Жертвы торговли людьми и проституции имеют возможность потребовать применения средств правовой защиты в уголовном или гражданском порядке. К применению средств правовой защиты в гражданском порядке может обратиться сама жертва или ее опекун. Возмещение правонарушителем причиненного ущерба по гражданской ответственности или внедоговорной ответственности (гражданский деликт) зависит от степени причиненного материального или физического вреда, включая моральный и будущий ущерб. Размер компенсации с применением норм обычного права зависит от возраста жертвы и ее брачного состояния, и единообразная ставка может составлять от двадцати тысяч до сотни тысяч нафт.

Существуют самые разные программы репарации и реституции ущерба. Такой мерой может быть оказание социальной, медицинской и денежной помощи. Тем, кто добровольно готов бросить заниматься проституцией, предоставляются альтернативные средства к существованию, в частности в виде возможности заниматься деятельностью, приносящей доход, и получения профессиональной подготовки, которая позволит им начать заниматься самостоятельным трудом благодаря специальности, которую они приобрели на курсах профессионально-технического обучения. Им также безвозмездно предоставляется материально-техническая помощь в виде прядильных станков и ниток. Щедрую поддержку в этой области оказывают, например, ЮНИСЕФ и Глобальный фонд по линии программ предоставления социальной, медицинской и экономической поддержки.

Следует также упомянуть еще один канал оказания поддержки жертвам торговли людьми и проституции — предоставление жертвам индивидуальной психологической помощи работниками социальных служб в попытке убедить их вернуться в семью. Жертвы проституции направляются, при содействии координаторов и посредников из числа их бывших коллег по профессии, в приюты ГПР⁷, где с ними проводится воспитательная работа по разъяснению опасности занятия проституцией с целью убедить их исправиться и бросить заниматься проституцией добровольно. В настоящее время в стране насчитывается около 2590 женщин, работающих в секс индустрии, которые зарегистрированы в 124 приютах перевоспитания и реабилитации. Им предоставляется бесплатная медицинская помощь для излечения травм, причиненных насильниками, включая бесплатные медицинские осмотры, добровольное консультирование и тестирование, а также противозачаточные средства для предохранения их самих и их клиентов от передачи заболеваний.

Мы твердо исходим из того, что болезнь легче предотвратить, чем вылечить, и в этом случае одной из предлагаемых программ является информационно-просветительская программа, которая проводится на уровне общин и групп по интересам. Программа просветительской работы на уровне общин предусматривает участие старейшин общин, авторитетных руководителей, администраторов, представителей соответствующих учреждений, включая сотрудников полиции и судебных органов, а также представителей организаций гражданского общества, включая НСЭЖ, НСЭМС⁸, НКЭТ⁹, Ассоциации учителей, Ассоциации врачей и медицинских сестер и других структур. На занятиях этой программы проводится разъяснительная работа о пагубных последствиях проституции, а семьям, общинам и учителям рекомендуется не допускать того, чтобы кто-то скатывался в болото проституции. Таким образом, они играют пропагандистскую роль в деле профилактики и предотвращению проституции и торговли людьми.

Участие в политической и общественной жизни и в принятии решений

11. Женщины обладают конституционным правом голосовать, избирать и быть избранными на региональных и общенациональных выборах. Они имеют право участвовать в выработке политики через посредство надлежащих институциональных каналов, т.е. с использованием механизмов региональных и общенациональных собраний. Для повышения эффективности и значимости избрания женщин на государственные должности был создан информационно-справочный центр по гендерным вопросам.

НСЭЖ пользуется услугами библиотеки информационно справочного центра по гендерным вопросам, конференц-залом и учебными классами, оборудованными аудиовизуальными и акустическими системами, компьютерами, прикладными программами, в них имеется также доступ в Интернет, подборка тематической литературы и необходимая мебель, что позволяет определять направления научных исследований для пополнения национальной базы данных по гендерной проблематике.

⁷ Группы перевоспитания и реабилитации.

⁸ Национальный совет эритрейской молодежи и студентов.

⁹ Национальная конфедерация эритрейских трудящихся.

Был разработан учебный план по изучению гендерных вопросов. Были также организованы курсы подготовки инструкторов, и как результат в государственных учреждениях на различных уровнях среди работников женского и мужского пола был проведен целый ряд инструктажей по разъяснению важности борьбы с гендерной дискриминацией.

В этой связи был укреплен потенциал НСЭЖ как национального механизма по улучшению положения женщин, а также аналогичные звенья в государственных ведомствах в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин путем оказания содействия в приобретении навыков, позволяющих им продвигаться вверх по служебной лестнице. Среди основных программ НСЭЖ необходимо отметить проведение семинара-практикума по выработке у женщин лидерских качеств в целях повышения их профессиональной квалификации и для их подготовки к работе на руководящих должностях. На этих курсах рассматривались, в частности, следующие вопросы: приобретение навыков изложения материала, умение составлять отчетную документацию, методы управления проектами, организация гласного контроля и оценки, основы финансового управления, применение положений КЛДЖ и СПР, использование инструментария НСЭЖ, усвоение элементарных навыков ведения агитационных кампаний, умение выступать перед аудиторией и разрабатывать установочные тезисы.

Основная задача создания женских общественных объединений и созыва собраний и конференций должна быть направлена на облегчение бремени женщин в сфере выполнения семейных обязанностей. В решении этой проблемы необходима поддержка правительства страны, которое обязано принять законы о предоставлении женщинам отпуска по беременности и родам и об организации ухода за детьми на основе создания детских общественных учреждений. Для достижения реального прогресса необходимо добиваться того, чтобы женщины активно голосовали за своих кандидатов-женщин, а также обеспечить непрерывность их представительства в государственных органах и повысить их способность преодолевать существующую структурную дискриминацию.

Кроме того, НСЭЖ последовательно выступает за то, чтобы женщины составляли не менее одной трети членского состава любого государственного органа.

12. Женщины Эритреи имеют право объединяться в женские общественные организации в соответствии с законом о создании некоммерческих общественных организаций, которые для своей деятельности могут иметь доступ к финансовым и людским ресурсам. В стране приветствуется создание любой женской организации, если это не противоречит общественным интересам.

Образование

13. Национальная политика в области образования, утвержденная в 2010 году, устанавливает:

«Наша система образования призвана обеспечить всестороннее развитие граждан, беззаветно преданных своей стране, народу и делу социальной справедливости. Она призвана способствовать формированию творческой, актив-

ной личности, готовой вносить свой вклад в построение современной, сильной, единой и самостоятельной Эритреи».

В этой стратегии подчеркивается решимость Министерства образования добиться достижения нерешенных задач и реализации цели построения общества всеобщей грамотности, способного обеспечить и выйти на высокое качество образования для всех детей и на всех уровнях. В русле этой стратегии правительство страны развернуло строительство школ в целях развития дошкольного, начального, неполного и полного среднего образования, а также высшего образования. В таблице ниже показано увеличение числа школ и численности обучающихся девочек.

Таблица 2

Количество школ и численность девочек

<i>Год</i>	<i>Начальные школы</i>	<i>Численность девочек</i>	<i>Неполные средние школы</i>	<i>Численность девочек</i>	<i>Полные средние школы</i>	<i>Численность девочек</i>
1991/1992	214	44 690	59	66 566	19	13 346
2000/2001	667	94 809	142	84 603	43	23 596
2011/2012	875	137 049	315	74 812	92	40 216

Источник: Министерство образования.

Несмотря на резкое увеличение числа школ (с 214 до 875), они не могут удовлетворить потребности потенциального контингента учащихся. Поэтому существует необходимость в дальнейшем увеличении числа школ в различных регионах страны, прежде всего в отдаленных районах. Тем не менее, в этой сфере отмечается позитивная тенденция и поступательный рост. Так, в 1991/92 учебном году общая численность девочек школьного возраста составляла 109 900 человек, из которых 13 346 девочек (12,2 процента) были зачислены в школы полного среднего образования. В 2000/01 учебном году и в 2011/12 учебном году численность женского населения в возрасте 14-18 лет составляла соответственно 139 679 человек и 149 152 человека. Число девочек в школах составляло 23 596 человек (16,9 процента) в 2000/2001 году и 40 216 человек (27 процентов) в 2011/2012 году. Эти цифры наглядно показывают рост числа девочек в школах полного среднего образования и увеличение числа школ. Правительство Эритреи старается построить как можно больше школ в деревнях, чтобы доступ к образованию имели все дети.

Таблица 3
Начальные школы: показатели успеваемости в разбивке по полу
(2009/2010 год — 2011/2012 год)

Год	Перешли в следующий класс			Остались на второй год			Бросили школу		
	<i>(в процентах)</i>								
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2009/10	84	80,7	82,2	11	13	12	5	6,3	5,7
2010/11	85,5	82,5	83,8	10,3	12,1	11,3	4,3	5,4	4,9
2011/12	84,2	81,1	82,5	11,5	13,4	12,6	4,3	5,5	5

Источник: Министерство образования.

Общий показатель числа учеников начальных школ, которые перешли в следующий класс, возрос с 79,7 процента в 2007/08 году до 82,5 процента в 2011/12 году. Этот показатель среди девочек был постоянно выше, чем у мальчиков, в среднем на 3,1 процента выше. Показатели числа учеников в двух категориях, которые бросили школу или остались на второй год, оказались выше у мальчиков по сравнению с девочками.

Таблица 4
Неполная средняя школа: показатели успеваемости в разбивке по полу
(2009/2010 год — 2011/2012 год)

Год	Перешли в следующий класс			Остались на второй год			Бросили школу		
	<i>(в процентах)</i>								
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
2009/10	86,9	80,2	83,2	9	12,7	11,1	4,1	7,1	5,7
2010/11	86,9	81,1	83,7	8,8	12,6	10,9	4,4	6,3	5,5
2011/12	84,3	76,9	80,2	10,8	15,9	13,6	4,9	7,2	6,2

Источник: Министерство образования.

На уровне неполного среднего образования показатели успешного перехода в следующий класс среди девочек были по-прежнему выше, чем у мальчиков. Помимо показателя в категории учеников, которые бросили школу, и в категории учеников, которые остались на второй год, среди мальчиков были выше по сравнению с девочками, и эта тенденция увеличения продолжает сохраняться.

Таблица 5
Полная средняя школа: показатели успеваемости в разбивке по полу
(2009/2010 год — 2011/2012 год)

Год	Перешли в следующий класс			Остались на второй год			Бросили школу		
	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Девочки	Мальчики	Всего
	<i>(в процентах)</i>								
2009/10	83,6	76,7	79,6	8,6	14	11,8	7,8	9,3	8,6
2010/11	84,3	79,5	81,5	8,2	12,4	10,6	7,5	8,1	7,8
2011/12	84,2	77,8	80,5	7,5	12,3	10,3	8,3	9,9	9,2

Источник: Министерство образования.

На уровне полного среднего образования показатели успешного перехода в следующий класс среди девочек были намного выше, чем у мальчиков. Среди девочек значительно снизились высокие показатели в категории учеников, которые бросили школу по причине замужества или в силу существования других социальных, экономических, культурных и географических барьеров.

Ниже приводится основной план действий Министерства образования, который был составлен в сотрудничестве с различными заинтересованными субъектами, включая НСЭЖ и НСЭМС, а также местные администрации, общинные организации и другие местные и международные субъекты. В нем предусматривается:

- разработка учебно-просветительских материалов по гендерной проблематике в целях их использования для разъяснения среди общин необходимости искоренения гендерного неравенства и важности повышения уровня образования женщин и девочек, вообще и вредности социально-культурных обрядов, препятствующих полноценному участию женщин в жизни общества, в частности;
- оказание методической и консультативной помощи девочкам в преодолении проблем, ограничивающих их доступ к образованию;
- строительство школ-интернатов и общежитий для девочек, особенно в отдаленных районах, а также в общинах, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни;
- создание комитетов по гендерным вопросам практически во всех школах неполного и полного среднего образования с целью выявления проблем, с которыми сталкиваются девочки, и разъяснения гендерных вопросов в соответствующих школах и общинах.

В стране существует практика применения позитивных мер в интересах девочек, испытывающих конкретные социально-экономические трудности и принадлежащих к малообеспеченным меньшинствам, которые используются в целях устранения таких трудностей путем установления преференциального режима зачисления таких девочек в школы, особенно в высшие учебные заведения и профессионально-технические училища, а также путем предоставления им финансовой помощи. Такой подход включает проведение дополнительных репетиторских занятий с отдельными девочками, нуждающихся в помощи

для наверствывания знаний по основным предметам. НСЭЖ предоставляет девочкам и женщинам гигиенические прокладки для устранения неудобств, которые они испытывают в менструальный период, не позволяющих им посещать занятия. Кроме того, для тех, кто живет далеко от школы, предоставляются велосипеды. Помимо этого, в соответствующих школах ведутся занятия по приобретению жизненных навыков и по половому просвещению.

Особое беспокойство вызывает бремя, которое несут девочки в семье по выполнению их домашних обязанностей, в частности носить воду, что не позволяет ходить в школу, особенно в сельских районах. Для решения этой проблемы НСЭЖ начал осуществлять проект под названием «осел и брезент», когда бедным женщинам дают осла и брезентовый мешок для воды с тем, чтобы девочкам могли помочь носить воду другие члены семьи, а они могли ходить в школу. В этом успешном проекте приняло участие более 11 000 бедных семей. Еще одним способом для стимулирования девочек ходить в школу является предоставление микрокредитов бедным семьям и домохозяйствам, возглавляемым женщинами. Кроме того, для бедных женщин существуют проекты, приносящие доход, в частности проекты по откармливанию скота, которые позволяют женщинам содержать семью, а их детям ходить в школу. Министерство образования также предоставляет стипендии девочкам из малообеспеченных семей. НСЭЖ бесплатно предоставляет девочкам из самых бедных семей школьную форму, мыло, нижнее белье и гигиенические прокладки.

Предусматривается возможность применение позитивных мер в интересах девочек, которые ходят учиться в педагогическом институте или на педагогическом факультете колледжей с тем, чтобы повысить число женщин-учителей, способных стать примером для подражания.

Для обучения и проведения просветительских кампаний в общинах на всех уровнях используются национальные средства массовой информации и образовательные каналы для взрослых, которые призваны способствовать формированию среди населения позитивного отношения к образованию не только мальчиков, но и девочек и разъяснять социально-экономическую значимость повышения уровня образования в стране.

14. Министерство образования разработало информационно-просветительскую стратегию по расширению доступа девочек к образованию. Ниже приводятся заглавия отдельных разделов этого документа:

- Реальность в Эритрее. Проблемы и возможности
- Гендерное неравенство
- Почему не находятся в школе девочки и другие дети из малообеспеченных групп населения?
- Роль пропаганды.

Кроме того, в документе обрисованы следующие задачи стратегии:

1. Создание партнерств в рамках формирования **Коалиции за перемены** (агитация и принятие мер на всех уровнях)
2. Обеспечение **мобилизации общественности и общин и укрепление потенциала** (вовлечение общин и принятие мер на низовом уровне)

3. Проведение **просветительских кампаний** и мероприятий во всех **соответствующих средствах массовой информации** (побуждение к изменению стереотипных взглядов и поведенческих моделей).

На базе реализации существующих инициатив и объединения усилий по пропаганде важности расширения доступа девочек к образованию, удалось сформировать коалицию основных заинтересованных субъектов и партнеров. В состав этой коалиции входят представители старшего звена от ключевых министерств, учреждений по содействию развитию и предприятий частного сектора. В нее входят также представители Национального союза эритрейской молодежи и студентов, Национального союза эритрейских женщин, Ассоциации учителей, Ассоциации родителей-учителей, Национальной конфедерации эритрейских трудящихся, международных неправительственных организаций, программ по ликвидации неграмотности среди взрослого населения, редакторы газет и издатели, а также представители телевизионных и радиопрограмм всех каналов.

Коалиция за перемены преследует цель наращивать активность движения и создавать условия для формирования по-настоящему широкой программ мобилизации общественности. Коалиция намерена проводить курс на расширение доступа девочек к образованию и пропаганду соответствующих стратегий и программ в этой области, добиваясь повышения уровня образования среди девочек не только в рамках их собственных организаций, но и на общественных форумах. Такая работа предполагает взаимный обмен опытом и знаниями и распространение среди всех членов важных и актуальных исследований/докладов/научных рефератов. Коалиция использует надлежащие информационные материалы, которые разрабатываются для движения в рамках проведения всех крупных мероприятий — программ/кампаний, и строит свою работу на основе консенсуса и совместных усилий для достижения поставленных задач.

Члены Коалиции — Министерство образования, Министерство здравоохранения, Национальный союз эритрейских женщин и Ассоциация молодежи участвуют в разработке рекламных материалов, а также в распространении важной информации на базе проведения семинаров, практикумов и конференций. Разрабатываются инструменты агитации с целью превратить движение в динамичную стратегию социальных преобразований.

Кроме того, важная роль отводится национальным средствам массовой информации, которые, предлагая альтернативную реальность, могут побудить народ к переменам. Эффективной рекламой кампании является позитивный, наглядный рассказ о судьбе девочек, получивших образование и экономическую независимость, которые теперь выступают в роли образцовых моделей в обществе и служат примером и стимулом для других. Массовая рекламная кампания включает в себя рекламные ролики на радио и телевидении, рекламные щиты и плакаты. Не менее одного раза в неделю на всех каналах национальных средств массовой информации, зачастую в «пиковое время», в эфир выходят рекламные программы, в том числе по каналам образовательных программ для взрослых. Рекламные материалы направлены на создание благоприятной атмосферы и их содержание конкретно адресовано девочкам и их общинам.

Мобилизация общественности за предоставление девочкам возможности учиться в школе и получать необходимое образование предполагает развертывание широкой разъяснительной работы среди населения на уровне деревень. Исходя из этого принципа, Национальный союз эритрейских женщин создает в школах полного среднего образования комитеты по гендерным вопросам, которые призваны устанавливать контакты с общинами на низовом уровне и распространять соответствующую информацию по всей стране. Эта работа по линии гендерных комитетов ведется в виде налаживания регулярного диалога с общинами. Для проведения диалога с общинами привлекаются посредники, которые выступают от имени школьников девочек и мальчиков, родителей (матери и отца), учителей и директоров школ. Посредники созывают регулярные собрания в общинах и проводят просветительские занятия со старейшинами местных общин, религиозными лидерами, членами Ассоциации родителей-учителей, а также с родителями детей, которые не ходят в школу, и другими школьниками. Такие встречи направлены на разъяснение важности получения девочками необходимого образования, чтобы они могли вырваться из тисков нищеты и решить другие проблемы, препятствующие поступлению девочек в школу и продолжению ими своего образования, и расширить свои возможности. Для стимулирования и побуждения родителей отдавать девочек в школу важную роль играют позитивные модели в обществе, которые служат примерами для подражания. Родители, отправляющие своих девочек в школу, несмотря на существующие преграды, отмечаются похвалой на общественных собраниях и получают вознаграждение за такой поступок. Такие собрания проводятся в виде диалога и беседы, а не в виде односторонних речей и выступлений. Члены общины могут высказывать свои мнения и искать пути решения проблем на основе взаимодействия друг с другом и с посредниками.

Что касается учебного плана, то в нем предусмотрены меры по изъятию из школьных учебников пропаганды насилия в отношении женщин и стереотипов. Были пересмотрены все учебники, которые стали гендерно нейтральными. Для работы с этими учебниками в помощь преподавателям было разработано и издано учебно-методическое пособие под названием «Преподаватель, справедливо относящийся к представителям обоих полов», и на эту тему с учителями были проведены инструктивные занятия. Кроме того, в программу подготовки студентов Педагогического института был введен еще один предмет «Преподаватель как проповедник гендерной справедливости».

В Эритрее предпринимаются шаги по внедрению политики инклюзивного образования, которая задумана как инструмент достижения цели обеспечения социальной справедливости в сфере образования. Реализация равного права на образование для всех требует того, чтобы Национальная политика в области образования, разработанная Министерством образования в 2003 году в качестве проекта стратегии, проводилась как практическая программа действий, обеспечивающая возможность осуществления необходимых мер по устранению всех барьеров и обеспечению доступа к образованию, равноправному участию и профессиональному обучению для всех, в зависимости от потенциальных способностей каждого. Достижение этой задачи требует признания необходимости пересмотра политики и практики с целью охвата тех, кто по своему экономическому положению, способностям к обучению и образу жизни не вписывается в русло «основного течения». Лишь при решении этих проблем можно будет добиться равноправия.

Как указывается в Национальной политике в области образования, для более полного раскрытия концепции внедрения «инклюзивного» базового образования в Эритрее понятие «инклюзивное образование» должно трактоваться в политике и стратегии инклюзивного образования как процесс, учитывающий и удовлетворяющий различные потребности всех учащихся. Этот процесс предусматривает выявление существующих препятствий, обеспечение широкого участия и расширение возможностей для обучения на основе пересмотра политики, практики и культурных норм, а также разработку надлежащих мер по устранению или минимизации таких препятствий.

Политика и стратегия инклюзивного образования предусматривают необходимость налаживания сотрудничества и эффективного взаимодействия внутри образовательного сектора и между различными секторами в целях удовлетворения потребностей малообеспеченных групп населения. Кроме того, политика и стратегия предполагают принятие стратегических решений в области составления учебных планов и оценки их эффективности, подготовки учителей, оказания методической поддержки в воспитании и развитии детей в школах, с акцентом на качественное улучшение образования.

При этом важно отметить:

Такой экспериментальный проект осуществляется в 25 школах. В каждой школе выделено по два учебных класса для детей-инвалидов. При этом одновременно проводится интенсивное обучение выпускников Педагогического института, в том числе обучение языку глухонемых. На основе реализации этих мероприятий Министерство образования добивается внедрения политики инклюзивного образования.

Занятость

15. Эритрея является участником семи основных конвенций Международной организации труда (МОТ), и поэтому основные права трудящихся и работодателей в Эритрее отвечают международным трудовым стандартам. Кроме того, базовые трудовые права, закрепленные в Прокламации № 118/2001 о труде, соответствуют основным требованиям международных обязательств Эритреи, в том числе положениям Всеобщей декларации прав человека. Министерство труда и социального обеспечения добивается соблюдения основных прав трудящихся на рабочем месте, таких как свобода ассоциации и эффективное осуществление основных прав на заключение коллективных договоров; ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда; реальное упразднение детского труда; и ликвидация дискриминации в сфере занятости и выборе профессии.

В соответствии со статьей 3 (6) Прокламации о труде все предприятия, т.е. предприятия промышленного производства, горнорудного производства, сельскохозяйственного производства, общественного и индивидуального обслуживания, включая работу на дому и сферу строительства, подлежат контролю органами трудовой инспекции. Инспекторы имеют право предписывать меры, которые работодатели должны принять по исправлению выявленных нарушений.

Дискриминация по признаку половой принадлежности полностью запрещена статьей 65 (1) Прокламации о труде, а статья 41 (1) устанавливает равное

вознаграждение за равноценный труд при выполнении различных видов работ. Эти нормативные требования вступили в действие в 2001 году. В большинстве случаев размер заработной платы в частном секторе устанавливается трудовым соглашением независимо от половой принадлежности работника, а на государственных предприятиях заработная плата определяется администрацией гражданской службы на основе принципа равного вознаграждения за равноценный труд, который одинаково распространяется на работников мужского и женского пола.

Труд девочек в возрасте 14-17 лет полностью воспрещен политикой и принципами обязательного базового образования для всех. Все дети такого возраста должны быть в школе, а те из них, кто каким-то образом занят, могут выполнять лишь легкую работу определенных видов (могут работать на семейной ферме, на выпасе скота, подмастерьем, заниматься мелкой торговлей и т.п.), не подвергаясь серьезной опасности вредного производства. Список вредных производств, на которых запрещено работать девочкам и мальчикам в возрасте моложе 18 лет, приведен в статье 69 Прокламации о труде, чтобы исключить возможность причинения вреда. Девочки в сельских районах тоже обязаны ходить в начальную школу. У них не бывает времени для отдыха, поскольку, как только они получают свободное время, их сразу загружают работой по дому. Эту проблему можно как-то решить лишь на основе обеспечения общего экономического подъема в развитии сельских районов.

Министерство труда и социального обеспечения, при технической поддержке МОТ, приступило к реализации экспериментального проекта, известного как местное экономическое развитие, который направлен на расширение самостоятельной занятости женщин.

16. Понятие «принудительный труд», согласно статье 3 (17) Прокламации о труде, определено как любая работа, выполняемая не добровольно, а по принуждению какого-то лица, которое занимает государственную должность или имеет традиционный статус вождя. При этом принудительным трудом не считается несение обязательной воинской службы, выполнение обычных гражданских обязанностей и выполнение работ во исполнение судебных решений, как это предусмотрено в Уголовном кодексе, а также выполнение общественных работ и работ, требуемых в условиях чрезвычайных обстоятельств. Согласно положениям Конвенции № 29 МОТ, в качестве изъятия из сферы применения этого понятия прямо названы «обычные гражданские обязанности», а именно: обязательная воинская служба, работа или служба в условиях чрезвычайных обстоятельств и мелкие работы общинного характера. Конституция устанавливает, что граждане страны должны выполнять свой гражданский долг, а это равнозначно выполнению обычных гражданских обязанностей согласно формулировке в указанной конвенции МОТ. Поэтому в стране не существует практики применения принудительного или обязательного труда, которая противоречила бы международным нормам и нарушала бы положения конвенций № 29 и № 105 МОТ.

Для решения социально-экономических проблем, обусловленных многолетней затяжной войной и засухой, Национальное собрание Эритреи приняло декларацию о проведении так называемой кампании «Варсай Йакало». Благодаря развертыванию этой кампании Эритрея добилась огромного прогресса в области развития на базе проведения политики с опорой на собственные силы,

в частности в таких областях, как восстановление лесного покрова, сохранение почв и водных ресурсов, строительство, борьба с нищетой, ликвидация неграмотности, охрана здоровья, а также в других сферах. При этом учитывался опыт реализации программ послевоенного восстановления и развития в ряде других стран, в том числе восстановления Европы после Второй мировой войны на основе американского плана Маршала. Таким образом, участие молодых людей в развитии общин, обеспечении национальной безопасности и восстановлении своей страны, не занимаясь попрошайничеством и отказываясь от «внешней помощи», а используя собственные силы, является их патриотическим долгом, а не принудительным трудом.

Естественно, согласно статьям 6-8 Прокламации № 82/1995 о воинской службе в Эритрее, все граждане в возрасте 18 лет и старше обязаны проходить воинскую службу в течение восемнадцати месяцев. Тем не менее, поскольку в Эритрее сложилась ситуация «ни войны, ни мира», за которую в равной степени несет ответственность и Организация Объединенных Наций, которая не смогла урегулировать пограничный конфликт и не выполнила условий Гаагской резолюции об урегулировании споров, отказавшись осудить незаконную оккупацию нашей территории, сроки выполнения всеми гражданами своего воинского долга в интересах защиты национальной безопасности могут выходить за рамки установленного периода. По понятным причинам количество призывников женского пола и даже призывников мужского пола не может быть разглашено. Тем не менее, численность призывников женского пола составляет 50 процентов от общей численности военнослужащих. Центр учебной подготовки Савва-Варсай Йакало является средним учебным заведением, в котором наряду с изучением академических дисциплин студенты проходят военную подготовку. Студенты женского пола, обучающиеся в этом колледже, не подвергаются домогательствам, притеснениям или насилию по одной простой причине — это запрещено нашими законами и традиционными ценностями. Заявлений о подобных нарушениях не поступало.

Здравоохранение

17. Важную роль в охране репродуктивного здоровья женщин, а также в выживании и развитии ребенка играет квалифицированное врачебное наблюдение и правильное питание во время беременности и место, где принимаются роды. Недоедание во время беременности женщин может привести к рождению ребенка с пониженным весом или преждевременным родам. Это в свою очередь способствует росту показателей младенческой заболеваемости и смертности. В этой связи принимаются следующие меры:

1. Обеспечение достаточного и разнообразного питания женщин во время беременности и лактации

2. Дороговые консультации беременных женщин в клиниках женских консультаций, не менее четырех посещений

- проверка уровня гемоглобина;
- вакцинация от столбняка (ТТ);
- мониторинг их веса;
- проверка зон распространения малярии;

- выдача химически обработанных противомоскитных сеток всем беременным женщинам в зонах распространения малярии;
- разъяснение возможности планирования семьи;
- консультирование по оптимальному режиму грудного вскармливания младенцем после родов;

3. Прием добавок, содержащих железо/фолиевую кислоту, во время беременности и в течение двух месяцев после родов с целью предотвратить опасность преждевременных родов с низкой массой тела ребенка и повреждение плода

4. Поощрение употребления йодированной соли в семье

5. Прием женщинами витаминизированных пищевых добавок во время беременности и лактации в зонах распространения случаев недоедания, которые предоставляются всеми медицинскими учреждениями.

Вспомогательные протоколы

- методические указания по применению добавок, содержащих микроэлемент (витамин А, железо —)
- методические указания по питанию матери и вскармливанию ребенка, а также информационно-справочные материалы
- информационно-справочные материалы
- использование средств массовой информации для проведения разъяснительной и просветительской работы на уровне общин по вопросам питания матери и вскармливания ребенка.

Результаты осуществления

- показатель численности женщин, принимающих добавки, содержащие железо/фолиевую кислоту, достиг 80 процентов
- общий показатель численности населения, употребляющего йодированную соль, достиг 95 процентов
- среди женщин (в возрасте 15-49 лет) индекс массы тела вырос с показателя ниже 18 кг/м^2 до уровня 21 (по данным медико-демографического обследования 2010 года)
- дети с низким весом 7,4.

Подростковая беременность

За последнее время численность женщин детородного возраста снизилась с 23 процентов по показателям медико-демографического обследования, проведенного в 1995 году, до 14 процентов и затем до 11 процентов по показателям медико-демографического обследования 2010 года. В период 1995-2002 годов и 2010 года это снижение составляло соответственно 39 процентов и 29 процентов.

Женщины сельских районов

18. Национальная политика в области развития Эритреи предоставляет малообеспеченному населению сельских районов приоритетный режим развития на основе использования принципа «снизу вверх» и решения задачи ликвидации разрыва между городом и деревней. Это предполагает строительство новых объектов в системе здравоохранения, центров дошкольного воспитания и школ начального образования, а также необходимость прокладки дорог и возведения мостов. Расширилась транспортная сеть, производятся насосы для подачи питьевой воды, улучшилось трубопроводное водоснабжение, в деревнях все шире используются традиционные энергосберегающие печи «Адханет», которые облегчают жизнь сельских девочек и женщин. Благодаря реализации широкомасштабной программы восстановления инфраструктуры удалась наладить сообщение с труднодоступными районами на базе развития сети дорог и внедрения мобильной телефонной связи. В результате оттока населения из разбросанных мелких деревень в крупные городские поселения у людей появилась возможность пользоваться благами образования, здравоохранения, связи и другими преимуществами, которых удалось достичь благодаря реализации одной из наиболее успешных программ в области развития сельских районов. Другой эффективной мерой стало предоставление женщинам аграрных районов сельскохозяйственного инвентаря, высокосортных семян, земельных участков, технической помощи, коз, кур, а также ослов и мешков для доставки воды, что позволило расширить их самостоятельность.

Действительно, во многих развивающихся странах люди живут в аграрных районах и сильно зависят от сельскохозяйственного производства как основного источника проживания. Действительно, Эритрея, где в сельскохозяйственном производстве и выращивании продовольственных культур преимущественно используется дождевое орошение, характеризуется натуральным земледелием. Производственный цикл фермерских хозяйств зависит от сезона дождей и урожай подвержен воздействию колебаний в объеме выпадения осадков.

Таблица 6

Распределение земельных участков среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами или женщинами, 2010–2013 годы

Категория земельного участка	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин (в процентах)
Земельный участок под жилище («теса»)	5 320	10 540	15 860	33,5
Товарное сельскохозяйственное производство	75	376	451	16,6
Коммерческие предприятия	305	1 068	1 373	28,6
Итого	5 700	11 984	17 684	32,2

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

Женщины, возглавляющие домохозяйства, имеют 32,2 процента доступа к земле, которая используется по разному назначению, по показателям за последние четыре года. Для сравнения, самый низкий показатель доступа жен-

щин к земле относится к категории земли под товарное сельскохозяйственное производство. Это зависит от предпринимательских способностей женщин инвестировать в товарное сельскохозяйственное производство.

На практике, земля предоставляется мужу и жене на имя главы домохозяйства. В случае расторжения брака каждому из них предоставляется отдельный фермерский участок земли. Участок земли под жилище на местном диалекте называется «теса». Каждый гражданин в возрасте старше 18 лет, независимо от гендерной принадлежности и других особенностей, имеет право на получение участка земли под жилье в его или ее родной деревне, а в случае семейных пар участок предоставляется в деревне одного из супругов по их выбору. Как показывает практика, землю под жилье супруги получают обычно в деревне мужа, но бывают случаи, когда они предпочитают иметь участок земли в деревне жены. Такое решение принимается с учетом существующих или потенциальных преимуществ, которые имеет родная деревня жены по сравнению с деревней, откуда родом муж. С недавних пор наблюдается тенденция выбора последнего варианта, особенно, когда родная деревня жены находится близко от городских районов, где имеется больше перспектив для экономического развития.

Женщины в тюрьмах

19. В Эритрее мера наказания в виде содержания под стражей или в тюрьме применяется для исправления и реабилитации виновных. Любое лицо, будь то женщина или мужчина, которое преступает закон, помещается в пенитенциарное заведение для исправления с последующей интеграцией в общество. Все женщины-заключенные имеют доступ к образованию, профессиональному обучению, медицинскому обслуживанию, безопасной питьевой воде, объектам санитарии, достаточному питанию и средствам гигиены. Предусмотрена также возможность посещения ребенком детского садика, ухода за ребенком, надлежащего ухода в случае рождения ребенка и т.п.

Запрошенные данные о женщинах, находящихся в тюрьмах, не могут быть представлены по понятным причинам безопасности.

Внутренне перемещенные лица, просители убежища и беженцы

20. Глобальным явлением стал наплыв просителей убежища и беженцев преимущественно из стран Африки, который обусловлен политикой «утечки умов», проводимой западными странами, крайней нищетой, гражданской войной, а также агрессией и пограничным конфликтом. В рамках мер по снижению остроты подобных явлений проводятся национальные и региональные семинары-практикумы, которые призваны сформировать единую стратегию по предотвращению торговли людьми и регулированию потоков беженцев. Перемещение населения внутри нашей страны было вызвано агрессией Эфиопии против суверенной территории Эритреи, от которой пострадали жители приграничных районов, в том числе женщины и дети. В этой связи правительство Государства Эритрея приняло все необходимые меры для решения проблемы внутренне перемещенных граждан и удовлетворения их повседневных потребностей.

Брак и семейные отношения

21. В целом практика заключения ранних браков не имеет широкого распространения в стране, кроме случаев, которые характерны для отдельных отдаленных районов и этнических групп. В этой связи по линии Министерства здравоохранения, Министерства образования и Министерства труда и социального обеспечения, а также с участием местных органов власти, региональных собраний и Национального союза эритрейских женщин была развернута мощная целенаправленная кампания за полное искоренение не только практики, но и самой мысли заключения ранних браков. Подобная практика подрывает здоровье девочек, отрывает их от получения образования и от наслаждения радостями детской жизни. Добиться полного искоренения этой проблемы можно лишь на основе ускорения темпов социально-экономического развития и повышения уровня общественного сознания. Законом уже был повышен минимальный брачный возраст девочек и мальчиков до 18 лет, хотя бы в пересмотренном гражданском кодексе. Со временем этот закон будет выполняться. Тем не менее, вполне логично признать, что одни законы и постановления ситуацию не исправят. Главное переломить общественную психологию, а для этого требуется время. Национальный союз эритрейских женщин, как национальный механизм по улучшению положения женщин, имеет хорошо налаженную сеть отделений и бюро по оказанию юридической помощи и осуществляет программы повышения юридической грамотности среди населения. Бюро предоставляет консультативную помощь по таким вопросам, как обычаи и вредная практика, обручение и бракосочетание детей, проведение калечащих операций на женских гениталиях, имущественные права, и по другим вопросам. Одним из основных направлений деятельности бюро является проведение просветительской кампании против детских браков, которая развернута на местах среди старейшин, родителей и самих девочек и начинает приносить свои плоды.
