



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
24 October 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать четвертая сессия
16 января — 3 февраля 2006 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с
рассмотрением объединенных первоначального, второго
и третьего периодических докладов**

Эритрея

Статьи 1 и 2

**Пункт 2.
Ход работы над новыми кодексами**

Проекты гражданского и уголовного кодексов находятся на стадии редактирования экспертами. По завершении этого процесса проекты будут представлены Национальной ассамблее на рассмотрение. Поскольку в них включены положения, исключающие дискриминацию по признаку пола, это будет напрямую способствовать выполнению правительством своих обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Разумеется, для этого предлагаемые положения должны быть утверждены и введены в действие Национальной ассамблеей.

В стране по-прежнему действуют переходные кодексы. В настоящее время идет процесс пересмотра законодательных положений (подготовка шести новых кодексов, включая гражданский и уголовный). По оценкам министерства юстиции, для того чтобы завершить этот процесс, включая перевод кодексов на тигре и арабский, потребуется еще один-два года.

Пункт 3. Статус Конвенции в национальной правовой системе

Эритрея ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1995 году. Позднее Конвенция была переведена на местный язык и широко распространена, в первую очередь среди женщин.

Однако в отличие от многих других международных конвенций, подписанных Эритреей, эта Конвенция пока не является частью национальной правовой системы в строгом смысле этого слова. Это будет достигнуто только по завершении нынешнего проекта министерства юстиции, предусматривающего согласование и систематизацию эритрейских законов и приведение в единую систему международных документов, договоров и соглашений, участником которых стала Эритрея. Министерство юстиции в сотрудничестве с соответствующими государственными министерствами и другими ведомствами занимается каталогизацией таких документов и разработкой процедур и систем для систематического осуществления предусмотренных в них обязательств и контроля за этой деятельностью. Этот процесс систематизации предполагается завершить в 2007 году.

Эритрея применяет не монистский, а дуалистский подход к международным документам, ратифицированным Национальной ассамблеей. Таким образом, при возникновении коллизии между положениями международных документов, участником которых является Эритрея, и положениями национальных законов первые имеют преимущественную силу над последними.

Пункт 4. Механизмы/средства для рассмотрения жалоб

Что касается доступных женщинам механизмов и средств для рассмотрения жалоб на дискриминацию по признаку пола, то достаточно упомянуть о том, что по эритрейским законам женщины могут обращаться в суд, который будет рассматривать все случаи дискриминационной практики, в том числе по признаку пола, и пресекать подобную практику. Однако независимые механизмы, такие, как институт омбудсмена, пока не созданы.

В настоящее время определенную роль в этой связи играет Национальный союз эритрейских женщин. Юридическая группа головного отделения Союза рассматривает жалобы (особенно связанные с такими вопросами, как распределение земли, права собственности на землю, семья) и принимает по ним необходимые меры совместно с соответствующими органами. Такие дела обычно передаются ему местными отделениями Союза по всей стране. В центральных отделениях Союза во всех шести регионах страны работают сотрудники, имеющие параюридическую подготовку. Для повышения эффективности этой работы Союз продолжает проводить со своими членами занятия по основам юридической грамотности. В настоящее время подготавливается учебное пособие на эту тему.

Кроме того, различные министерства, как правило, рассматривают жалобы на дискриминацию по признаку пола, которые доводятся до их сведения, и принимают в связи с ними административные меры.

В рамках проекта министерства юстиции, специально рассчитанного на женщин, 72 молодые женщины, представляющие все этнические группы, прошли трехлетнюю юридическую подготовку. Впоследствии, в 2003 году, они были направлены в свои общины для работы в качестве должностных лиц районных судов, переводчиков, консультантов и пропагандистов, чья деятельность связана с гендерной проблематикой. Их присутствие играет важную роль с точки зрения повышения значимости гендерных вопросов в судебной системе. См. также ответ на пункт 28 ниже.

Статья 3

Пункт 5.

Данные, дезагрегированные по признаку пола

Как это было предусмотрено в *докладе о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2005 год*, в стране обеспечена относительно широкая доступность данных с разбивкой по признаку пола по таким вопросам, как нищета (исследование критериев оценки уровня жизни и оценка масштабов нищеты, 2003 год), образование, питание и др. В других областях такая информация менее доступна или не доступна вовсе.

В вышеупомянутом докладе рекомендовалось, чтобы при мониторинге и оценке своих программ отраслевые министерства уделяли особое внимание дезагрегированию и анализу данных с разбивкой по статьям поступлений или расходов, полу, региону и городу/деревне.

В ходе проведенного в марте 2004 года гендерного аналитического обзора эритрейской временной стратегии борьбы с нищетой и проекта стратегии обеспечения продовольственной безопасности среди основных причин, затрудняющих учет гендерных аспектов в этих двух документах, были названы отсутствие данных с разбивкой по признаку пола и минимальное число показателей, дезагрегированных по этому признаку. Это произошло несмотря на то, что в обоих документах гендерным вопросам посвящены большие, хотя и не связанные друг с другом разделы.

В настоящее время ведется работа над нормативным актом о создании национального статистического управления. Национальный союз эритрейских женщин сформулировал конкретную рекомендацию о включении в этот документ положений, предусматривающих подготовку статистических данных, дезагрегированных по признаку пола.

В недавно проведенной общей страновой оценке, 2005 год, система Организации Объединенных Наций заявила о своем намерении помочь Эритрее в деле сбора, анализа, распространения и использования данных, дезагрегированных по признаку пола, включая проведение переписей населения и жилищного фонда и других секторальных обследований.

Пункт 6.
Национальный механизм: Национальный союз эритрейских женщин, его мандат и возможности

На протяжении длительного времени функции национального механизма по улучшению положения женщин в Эритрее выполнял Национальный союз эритрейских женщин (НСЭЖ).

В 2005 году в Эритрее был подготовлен проект документа об основах гендерной политики, который в ближайшее время предполагается опубликовать в качестве предварительного документа. В соответствии с ним «перед НСЭЖ ставится задача координировать деятельность по учету гендерных аспектов и отстаивать интересы эритрейских женщин». В документе также говорится о том, что «НСЭЖ является наиболее подходящим органом для выполнения этих обязанностей по следующим причинам: а) историческая роль Союза как борца за свободу и прогресс эритрейских женщин; б) значительный опыт борьбы за права эритрейских женщин и координации и осуществления программ улучшения их положения; в) широкое присутствие на низовом уровне по всей территории Эритреи и мощный потенциал для пропагандистской работы и, в силу всего вышесказанного, д) тот факт, что НСЭЖ — это единственная организация в стране, располагающая достаточными возможностями для наблюдения за ситуацией в гендерной области».

Согласно этому стратегическому документу, Союз должен располагать достаточными возможностями для выполнения своего мандата — с точки зрения как объема ресурсов, так и технического потенциала в области гендерного анализа, пропагандистской работы и координации. Таким образом, несмотря на то, что Союз как независимая организация способен изыскать собственные источники поступлений, его работа должна поддерживаться по линии государственных фондов.

В проекте политики также указывается, что министерство национального развития призвано сыграть свою роль в оказании поддержки Союзу в деле всестороннего учета гендерной проблематики во всех министерствах и секторах.

Президент Эритреи в интервью, данному им в ноябре 2004 года по случаю двадцать пятой годовщины Национального союза эритрейских женщин, подтвердил, что правительство высоко оценивает ключевую роль Союза в деле защиты интересов женщин в Эритрее и его функцию координатора при решении всех гендерных вопросов. Он заявил:

«Хотя в целом ответственность за обеспечение прав и равноправия женщин лежит на народе и правительстве, НСЭЖ играет ведущую роль в обеспечении того, чтобы женщины заняли подобающее им место в обществе. Для активизации и ускорения программ, о которых я упомянул ранее, Союз должен творчески и инициативно подходить к составлению конкретных планов. Однако то, что я говорю, не следует понимать так, что эта задача целиком и полностью лежит на Союзе и не касается других государственных ведомств и общественности. Другие государственные структуры и общество должны также нести свою долю ответственности и работать на благо общего дела. На НСЭЖ лежит главная ответственность

за информационно-пропагандистскую работу, разработку и координацию планов».

Он также добавил:

«Для того чтобы те вечные идеалы (ценности и достижения в сфере борьбы за права женщин), за которые НСЭЖ уплатил дорогой ценой — ценой мученичества, — не исчезли и сохранили свою значимость, Союз должен на постоянной основе проводить учебно-разъяснительные программы. Однако он не должен ограничиваться ими в своей деятельности: ему следует также проводить в жизнь конкретные проекты. Он должен оценивать и проверять положение дел в каждом секторе и выяснять, насколько изменились место и роль женщин в разных секторах. Затем он может начинать работу в целях постоянного стимулирования и ускорения прогресса. В этой связи я хотел бы отметить, что все общество, и особенно женщины во всех уголках страны, должны бороться за права женщин».

За последние годы возможности Союза для содействия учету гендерной проблематики и контроля за этим процессом значительно расширились. Этому способствовали усилия по созданию потенциала, в том числе новый проект, который реализовывался при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время Программа оказывает Союзу помощь в укреплении потенциала, уделяя особое внимание следующим вопросам: а) осуществление Национального плана действий по обеспечению равноправия мужчин и женщин; б) укрепление институциональных механизмов на национальном, региональном и местном уровнях для решения гендерных вопросов в государственной политике, при распределении ресурсов и контроле за реализацией гендерных инициатив в политике, программах и законодательстве; в) укрепление потенциала организаций, которые представляют интересы женщин, ведут пропагандистскую работу и устанавливают деловые и партнерские связи в интересах улучшения положения женщин; г) совершенствование предпринимательских навыков, знаний и возможностей женщин; и е) оказание поддержки учреждениям в деле сбора, анализа и распространения данных, дезаггированных по признаку пола, в их соответствующих секторах и областях.

Организация «Действия в интересах женщин» также оказала Союзу содействие в укреплении потенциала и помощь методического характера для совершенствования его навыков учета гендерной проблематики. Кроме того, она оказала Союзу содействие в проведении всестороннего гендерного анализа эритрейской временной стратегии борьбы с нищетой и проекта стратегии обеспечения продовольственной безопасности. Был организован ряд практикумов в форме интервью с основными заинтересованными сторонами с целью расширить понимание важности учета гендерной проблематики и его ключевой роли в обеих стратегиях. В их числе был практикум, участники которого приобрели навыки учета гендерной проблематики. Основные заинтересованные стороны подготовили важные рекомендации в отношении учета гендерных аспектов в готовящемся к публикации полном документе о стратегии сокращения масштабов нищеты в Эритрее и окончательном варианте стратегии обеспечения продовольственной безопасности.

Пункт 7. Национальный план действий

Пятилетний Национальный план действий по обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами в Эритрее, 2004–2008 годы, был подготовлен с учетом основных проблемных областей, и в нем излагаются стратегические цели и намеченные мероприятия. Наиболее важными для Эритреи областями, указанными в этом плане действий, являются следующие:

- положение женщин во властных и руководящих структурах;
- образование и профессиональная подготовка женщин и девушек;
- женщины и здравоохранение;
- экономика, нищета и окружающая среда;
- права человека, насилие и положение женщин в условиях вооруженного конфликта.

План действий был подготовлен в соответствии с нормами и положениями Конвенции. С этими положениями соотносятся все стратегические цели Плана и намеченные в нем мероприятия. Наглядное представление об этом дают нижеследующие примеры:

Стратегическая цель 5.1.1: Устранение недостатков в законах о правах человека в интересах женщин.

Намеченные мероприятия:

а) поиск, изучение и пропагандирование законодательных актов, способствующих расширению прав женщин в Эритрее, в особенности согласование национальных законов с положениями Конвенции;

б) проведение мероприятий, способствующих принятию нейтральных с гендерной точки зрения законов и ознакомлению с ними широкой общественности.

Стратегическая цель 5.2.2: Повышение эффективности осуществления и мониторинга международных и региональных нормативных актов по правам человека и ознакомление женщин и мужчин с тем, как ими пользоваться.

Намеченные мероприятия:

а) планирование информационно-пропагандистских мероприятий и распространение информации среди всех заинтересованных сторон о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка;

б) упрощение и перевод вышеуказанных нормативных актов по правам человека на ясный и понятный язык;

с) обучение юристов и лиц с параюридической подготовкой методам более эффективного использования нормативных актов по правам человека.

До конца 2005 года в План действий будут внесены изменения с тем, чтобы еще больше конкретизировать предлагаемые мероприятия и сделать их более реалистичными.

Статья 4

Пункт 8.

Антидискриминационные меры в Национальном плане действий, включая гендерную политику

В разделе 2 «Руководящие принципы» проекта гендерной политики говорится следующее: «Принимаются особые (антидискриминационные) меры для ликвидации издавна существовавших диспропорций и неравенства между мужчинами и женщинами. Эти меры носят временный характер и направлены на создание более благоприятных условий для того, чтобы женщины вышли на такой уровень, на котором они могли бы конкурировать с мужчинами на равной основе».

В разделе 4.2 «Расширение политических прав» проекта этого документа говорится также следующее:

- для улучшения неблагоприятных социально-политических условий, в которых изначально оказались эритрейские женщины, будет необходимо принять антидискриминационные меры, призванные стимулировать их участие в политической жизни;
- антидискриминационные меры предусматривают отведение женщинам мест в выборных законодательных органах на всех уровнях, что должно быть гарантировано соответствующим законодательством.

В разделе 5 «Стратегии» предусмотрено следующее:

«Как указывается в разделе «Руководящие принципы», по мере необходимости проводится политика антидискриминационных мер, направленная на расширение доступа женщин к образованию, профессиональной подготовке, рабочим местам, кредитам и другим ресурсам, что позволяет им улучшить свое положение. Однако такая политика, будучи временной по характеру, будет прекращена в каждом конкретном секторе или области в тот момент, когда она достигнет своей цели, т.е. на том этапе, когда женщины смогут на равной основе конкурировать с мужчинами в этом секторе или области».

В том же разделе определяются предварительные условия для учета гендерных соображений в законодательстве, стратегиях и программах, включая принятие антидискриминационных мер.

Как указывалось в нашем докладе об осуществлении Пекинской платформы действий (2004 год), стратегия Эритреи предполагает всесторонний учет гендерной проблематики параллельно с осуществлением программ, специально рассчитанных на женщин. Помимо широкого круга программ и проектов, призванных расширить доступ женщин к средствам производства, профессиональной подготовке и т.д., частью этой стратегии являются некоторые антидискриминационные меры ограниченного характера, связанные с установлени-

ем квот в законодательных органах и процентных показателей приема мужчин и женщин в некоторые учебные заведения.

Другим официальным документом, в котором говорится о необходимости принятия антидискриминационных мер в интересах женщин, является вышеупомянутый промежуточный документ о стратегии сокращения масштабов нищеты. В нем говорится следующее:

«При помощи прямых антидискриминационных и других мер в ДССН ставится задача расширения участия женщин в политической, экономической и общественной жизни и принимается обязательство сделать женщин активными участниками деятельности по борьбе с нищетой, описанной в стратегии, и одновременно ее бенефициарами».

В ДССН также предусмотрены меры по облегчению доступа женщин к вакантным должностям в государственном и частном секторах, а также расширению их возможностей для доступа к земле, кредитам и услугам по профессиональной подготовке.

Статья 5

Пункт 9.

Стереотипы, укоренившиеся в культуре

В рамках стратегической цели 4.1.3 в Национальном плане действий по обеспечению равноправия мужчин и женщин говорится следующее:

Стратегическая цель 4.1.3: Разработка программы по изучению и искоренению культурных и традиционных установок, негативно влияющих на благополучие женщин и равноправие между мужчинами и женщинами.

Намеченные мероприятия:

- a) проведение исследования для выявления устоявшихся культурных обычаев, которые негативно отражаются на экономических возможностях женщин;
- b) создание пропагандистского механизма для широкого распространения информации о негативных культурных и традиционных обычаях;
- c) разработка просветительской программы в целях ликвидации негативных традиционных стереотипов.

Активная работа в этой связи ведется, в частности, в сфере образования. Министерство образования организует курсы по гендерной проблематике для всех преподавателей-стажеров. Новая отраслевая политика министерства предполагает также пересмотр учебной программы и материалов таким образом, чтобы в них нашли более полное отражение гендерные аспекты (см. также ответ Эритреи на пункт 16 ниже).

Пункт 10. Насилие в отношении женщин

Из-за отсутствия отлаженного механизма сбора данных подробной информации о формах и масштабах насилия в отношении женщин не имеется. Что касается заявления, сделанного в нашем докладе, то в нем говорится в первую очередь о практике калечащих операций на женских гениталиях, которая распространена по всей стране, что мы и пытались подчеркнуть.

Пункт 11. Изнасилования

В стране пока не принято нормативных актов, призванных решить проблему уклонения от судебной ответственности насильников путем заключения брака с потерпевшей.

Статья 6

Пункт 12. Незаконная торговля женщинами

Эритрея не сталкивается с проблемой незаконной торговли женщинами, и потому в анналах ее судов и других правоприменительных органов не зафиксировано ни одного случая подобного рода. Существует, правда, некоторая обеспокоенность в отношении эритрейских женщин, выезжающих для работы в другие страны, в особенности в страны Ближнего Востока. Сотрудники дипломатических миссий в таких странах получают соответствующие инструкции, касающиеся вопросов права и защиты граждан.

Статья 7

Пункт 13. Участие женщин в политической и общественной жизни

В результате недавнего осуществления крупной инициативы в этой области удалось добиться беспрецедентного представительства женщин в местных судебных структурах. В проходивших в 2003 году выборах в общинные суды 20 процентов мест общинных судей были отданы женщинам. Это явилось крупным шагом для страны, где до сих пор 100 процентов традиционных/сельских судей были мужчинами. Существенно также и то, что женщины составляют 15 процентов от общего числа избранных центральных судей.

В 2003 году Национальный союз эритрейских женщин организовал семинар «Женщины и право», в котором приняли участие эксперты из стран восточноафриканского субрегиона. В центре внимания участников был эритрейский контекст этой проблемы и ее общие уроки для остальных стран субрегиона. Рекомендации семинара были переданы для рассмотрения, в том числе в комитет по правовой реформе. Одним из участников семинара было министер-

ство юстиции, которое уже приступило к осуществлению ряда его ключевых рекомендаций. В их число входят такие, как: а) сформулировать требование о резервировании для женщин одного места (из трех) в «общинных судах» по всей стране; б) расширить программу «правовой грамотности»; и с) создать выездные суды для улучшения доступа в наиболее отдаленных районах.

На последних выборах в региональные законодательные органы страны, которые прошли в 2004 году, женщины составили 28 процентов всех избранных законодателей. В Центральном регионе их доля составила 34,3 процента. Один из шести председателей/спикеров региональных ассамблей является женщиной, в еще в одной региональной ассамблее женщина занимает пост секретаря.

Выдвижение женщин и обеспечение гендерного равенства в сфере управления входят в число тех нескольких областей, которые были выделены (правительством и партнерами Организации Объединенных Наций) в Общем анализе по стране 2005 года, и теперь получают поддержку системы учреждений Организации Объединенных Наций в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эта поддержка предусматривает, среди прочего, придание приоритетного значения подходу к составлению бюджета с учетом гендерной специфики, а также интересов немущих слоев населения (дополнительную информацию см. в приложении II)¹.

Статья 8

Пункт 14.

Представительство в международных делах

Помимо всеобщего движения за улучшение условий, способствующих повышению конкурентоспособности женщины, а также общей политической линии, направленной на открытие женщинам доступа к более высоким должностям, в стране в настоящее время нет конкретных инициатив, касающихся представительства женщин в международных делах.

Статья 10

Пункт 15.

Образование

До начала пограничной войны 1998 года Эритрея добилась весьма существенного прогресса в обеспечении гендерного равенства в сфере образования. По данным доклада об осуществлении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (2005 год), отношение числа девочек к числу мальчиков в начальных, средних и старших классах школы в период 1993–1995 годов составляло соответственно 80, 84 и 65 процентов. Тот же показатель в период 2001–2003 годов составлял соответственно 81, 80 и 57 процентов (подробнее см. приложение I)¹.

¹ Упомянутые приложения будут представлены Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

При поддержке партнеров по развитию правительством была подготовлена Программа развития сферы образования, цель которой — направить, расширить масштабы и ускорить темпы преобразований в этой сфере. В контексте этой Программы правительство активизирует усилия по внедрению всеобщего начального образования и достижению гендерного равенства на всех ступенях образования, как это предусмотрено целями развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия.

В Программе развития сферы образования, подготовленной в апреле 2005 года, главные элементы стратегии повышения уровня образования девочек и женщин определяются следующим образом:

- повышение гендерного сознания общины является ключом к успеху в деле повсеместного распространения гендерного образования:
 - осуществление учебных и мобилизационных программ для общин;
 - подготовка гендерно ориентированных просветительских материалов по проблемам бытовых и социально-культурных традиций, препятствующих приобщению девочек и женщин к образованию, предназначенных для наиболее неблагополучных общин и пропагандистов;
 - укрепление связей между школой и общиной посредством передачи управления школьным образованием на уровень школы и общины;
- пересмотр национальных учебных программ и материалов, как для общеобразовательных учреждений, так и для педагогических учебных заведений, с целью усилить в них элемент учета гендерной специфики и ускорить включение в учебные программы обучение вопросам репродуктивного здоровья;
- увеличение в школах числа женщин-учителей путем расширения приема женщин в педагогические учебные заведения;
- открытие школ-интернатов и общежитий для девочек из отдаленных районов, а также из кочевых и полукочевых общин;
- особое внимание обеспечению прихода девочек в первый класс школы по достижении ими установленного возраста (7 лет) и последующему нормальному переходу из класса в класс на всех ступенях обучения;
- расширение возможностей для получения женщинами неформального образования, включая образование для взрослых и ремесленное обучение;
- улучшение сбора и выпуска данных о сфере образования с разбивкой по полу, совершенствование исследований, основанных на гендерной специфике, и контроль за достижением целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

Кроме того, в той степени, в какой это позволят наличные ресурсы, правительство будет:

- предоставлять организационные и консультативные услуги с тем, чтобы помочь девочкам преодолеть проблемы, препятствующие их образованию;

- оказывать финансовую помощь девочкам из малоимущих семей в качестве поощрения и компенсации альтернативных издержек, возникающих в результате посещения ими школьных занятий;
- проводить дополнительные занятия по основным предметам для девочек, нуждающихся в помощи.

Правительство принимает активные меры для устранения существующего неравенства, в число которых входят выплата девочкам стипендий, приближение школы к месту жительства и строительство общежитий для девочек.

Существенное влияние призван оказать Проект инвестирования в сферу образования — крупная программа, финансируемая Всемирным банком. Этот Проект послужит вкладом в создание равных образовательных возможностей для девочек и других ущемленных групп населения путем расширения для них доступа к базовому и начальному образованию, в особенности в сельской местности и в неблагополучных районах страны, сокращения дороги до школы, найма квалифицированных женщин-учителей, внедрения педагогических методик, учитывающих гендерную и культурную специфику, экспериментального поиска стимулов для девочек и детей из неблагополучных групп населения, укрепления Технологического института Май-Нефхи. Программа подготовки учителей в этом Институте предназначена исключительно для будущих педагогов из числа представителей маргинализированных групп, этнических меньшинств и кочевого населения.

Одной из ключевых областей тесного сотрудничества между Национальным союзом эритрейских женщин и министерством образования (а также органами власти на местах) является национальная кампания по ликвидации неграмотности. С 1997 по 2003 год в ней приняло участие 249 000 взрослых, из которых 143 000 полностью прошли весь курс обучения. За упомянутый период грамоте обучилось 132 000 взрослых женщин (министерство образования, 2003 год). Процент женщин, полностью завершивших обучение по программе (71,3 процента), был заметно выше, чем мужчин (около 48,4 процента). Другим позитивным аспектом программы был постоянный рост числа ее участников: от 11 500 человек в 1997/98 году, до 56 780 человек в 2002/03 году. Программа, более 90 процентов участников которой являются женщины, получила в 2002 году премию Международной ассоциации чтения, учрежденную Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) (дополнительную информацию по этой теме см. в приложении III)¹.

Пункт 16. Стереотипы в области образования

Министерство образования в лице отдела по надзору, экзаменам и оценке положения в стране в сотрудничестве с другими партнерами проводит в настоящее время в общинах агитационно-мобилизационную работу в целях содействия образованию девочек и детей из неблагополучных групп населения. Средства, выделенные на этот дополнительный компонент, будут способствовать дальнейшему осуществлению программы министерства образования, которая предусматривает: агитацию и мобилизацию общественности на местах во всех 57 субрегионах страны, с особым упором на низинные районы, где отмечается слабая посещаемость школ девочками и детьми этнических мень-

шинств и кочевников; подготовку информационных мероприятий с учетом гендерной специфики и проблем неравенства (интересов неимущих слоев населения); мобилизацию общин, в том числе с привлечением видных деятелей, местных и религиозных лидеров; и наращивание потенциала на местах.

Асмэровский педагогический институт также стремится уделять особое внимание гендерной проблематике в ходе всей учебной работы со студентами.

Статья 11

Пункт 17.

Участие в экономической жизни и возможности трудоустройства

В силу того, что в последние годы многие мужчины были мобилизованы в ряды сил национальной обороны, многие из женщин занимают сегодня рабочие места, прежде принадлежавшие мужчинам, в особенности в строительной отрасли. Это означает также, что большое количество женщин выполняет сегодня роль главы семейства.

Активное приобщение женщин к программам профессионального обучения является одной из приоритетных задач сразу нескольких министерств, включая министерства сельского хозяйства, туризма, образования, здравоохранения, торговли и промышленности и обороны.

Заинтересованные министерства в сотрудничестве с Национальным союзом эритрейских женщин активно содействовали участию женщин в этих программах, в том числе путем выделения для них крупных квот. Большинство участников некоторых из этих программ были женщины (примером могут служить программы подготовки работников индустрии туризма, где за последние 5 лет из 780 слушателей 87 процентов составили женщины). Из общего количества 2600 выпускников, обучившихся профессиям, связанным со сферой здравоохранения, в период с 1991 по 2003 год женщины составили 44 процента. В других секторах их участие было не столь весомым, но все же заметным.

Другим ключевым ведомством, занимавшимся обеспечением профессиональной подготовки для женщин, было министерство промышленности и торговли, которое уделяло центральное внимание традиционным ремеслам. В 2005 году более 500 женщин прошли обучение традиционным методам ткачества. На пути к осуществлению находится еще один проект, связанный с обучением женщин гончарному ремеслу.

Пункт 18.

Участие в неформальном секторе экономики

Проблема неформального сектора экономики в Эритрее несколько отличается от других развивающихся стран. Большинство частных предприятий, даже самых маленьких и отдаленных, зарегистрировано и лицензировано. Поэтому они не являются «неформальными» в прямом смысле этого слова. В свете этого было бы уместнее вести здесь разговор, исходя из размеров/стоимости этих предприятий.

Около 30–40 процентов всех микро-, малых и средних предприятий в Эритрее находятся в собственности женщин. На их долю приходится около 66 процентов частных производственных предприятий (это, в частности, производство местных напитков, корзин, циновок, метелок и соков). Сорок процентов частных коммерческих предприятий (маленькие отели и гостевые дома, мелкие лавочки, чайные, розничная торговля) принадлежит женщинам. Им же принадлежит 25 процентов предприятий сферы услуг (парикмахерские, салоны по заплетанию косичек, пункты проката). Кроме того, 40 процентов всех лиц, занятых в микро-, малых и средних предприятиях, работают на предприятиях, принадлежащих женщинам, которые, как правило, меньше тех, что принадлежат мужчинам².

Пункт 19. Занятость, женщина на рабочем месте

Постановление о труде вступило сегодня в полную силу. Национальная конфедерация эритрейских трудящихся завершила серию семинаров и просветительских программ по ознакомлению трудящихся с положениями Постановления. Одним из органов этой Конфедерации является Комитет по вопросам работающих женщин, который принимает активное участие в этих кампаниях. Присутствие женщины в советах и исполнительных органах всех пяти федераций, входящих в состав Конфедерации, также оказывает свое позитивное влияние в этой области.

Комитет по вопросам работающих женщин упомянутой Конфедерации занимается также организацией учебных курсов по темам руководства и прав трудящихся, а также курсов профессиональной подготовки.

И тем не менее для решения специфических проблем работающих женщин необходима большая координация усилий Национального союза и Национальной конфедерации.

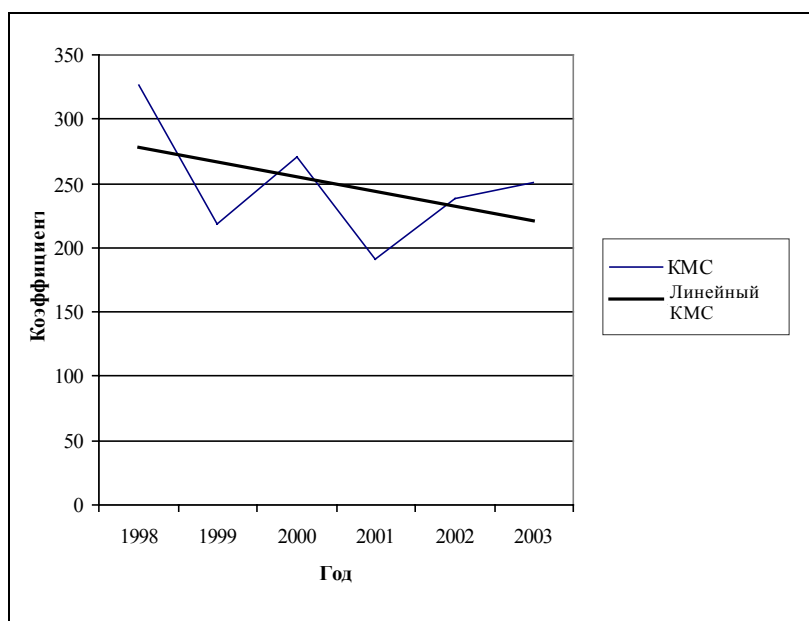
Статья 12

Пункт 20. Материнская смертность

Общий коэффициент материнской смертности в родильных домах имеет тенденцию к снижению (см. таблицу ниже), хотя и с колебаниями по годам. Из общего числа (2402) пациенток, поступивших в родильные дома и отделения в связи с родами, умерло 2,4 процента, что не выходит за рамки приемлемого показателя (5 процентов). Если бы мы могли учесть всех женщин с осложненными беременностями, то коэффициент смертности был бы выше. Поэтому так важно прилагать больше усилий для увеличения числа рожениц, обеспечиваемых акушерскими услугами.

² Gerde Heyde, *Women's Employment and Microenterprise in Eritrea* (2001).

Изменения коэффициента материнской смертности (КМС) в родильных домах из расчета на 100 000 живорождений по годам



Министерство здравоохранения стремилось повысить доступность услуг по родовспоможению для членов общин путем увеличения числа медицинских учреждений, подготовки и направления акушерок и других медицинских работников. Традиционных повитух также обучали оказанию помощи при родах на дому и передаче осложненных случаев, выходящих за рамки их квалификации, в профессиональные руки.

Несмотря на всю совокупность усилий по улучшению материнского здоровья, процент родоразрешений с помощью медицинского персонала в Эритрее остается одним из самых низких в мире. Однако неуклонный рост их доли вселяет оптимизм. Согласно данным обследования в области демографии и здравоохранения за 2002 год доля родоразрешений с помощью медицинского персонала составила 28 процентов, что на 33 процента выше цифры, полученной в результате проведения аналогичного обследования за 1995 год (21 процент). Доклад информационной системы министерства здравоохранения также свидетельствует о том, что за период с 1998 года (19 процентов) по 2002 год (23 процента) эта доля выросла на 21 процент. В 2003 году доля родовспоможений с помощью медицинского персонала составила 25 процентов, что на 19 процентов выше, чем в 2002 году (см. приложение I, раздел, посвященный коэффициенту материнской смертности)¹.

Приведенная ниже информация взята из доклада министерства здравоохранения за 2004 год:

Охрана материнства и детства является одной из приоритетных задач, стоящих перед министерством здравоохранения.

В результате совместных усилий министерства и его партнеров, направленных на улучшение здоровья матери и ребенка, был достигнут существенный прогресс в том, что касается увеличения персонала, обеспечивающего дородовой уход, и числа родов в присутствии медицинских работников, вакцинации матерей и детей и сокращения младенческой и детской смертности (Обследование в области демографии и здравоохранения, 2002 год). Система сбора текущей информации также отражает аналогичное улучшение.

Дородовой уход, услуги по родовспоможению, вакцинация, планирование семьи, обеспечение питанием — таковы лишь некоторые из мероприятий, направленных на охрану здоровья матери и ребенка. Кроме того, министерство выступает с разного рода инициативами, такими, как безопасное материнство и комплексная программа лечения детских болезней, в качестве стратегических направлений дальнейшего улучшения состояния здоровья матери и ребенка.

Охват населения услугами по дородовому уходу, родовспоможению и вакцинации имеет тенденцию к росту. Одновременно с этим показатели материнской и детской смертности в родильных домах имеют тенденцию к снижению, что может служить свидетельством улучшения качества индивидуального обслуживания.

Пункт 21.

Калечащие операции на женских половых органах

Закон не запрещает проведения операций на женских половых органах, поскольку есть опасения, что эти операции будут проводиться нелегально, что грозит еще более опасными последствиями. Поэтому национальная стратегия здесь состоит в том, чтобы сосредоточить усилия на просвещении и повышении уровня сознания.

Национальный союз эритрейских женщин вместе со своими партнерами твердо намерен бороться с такими операциями, используя методы терпеливого разъяснения в рамках долговременного стратегического подхода. Более того, в соответствии со своим общим подходом к пропагандистской работе, заключающимся в том, чтобы каждый год или каждый определенный отрезок времени посвящать какой-либо конкретной стороне жизни, Национальный союз сделал калечащие операции главным объектом своего внимания в 2004 году. Важным партнером Союза в этой кампании является Национальный союз эритрейской молодежи и студентов, для которого борьба с такими операциями также является одной из главных программных задач.

В настоящее время в стране осуществляется соответствующий стратегический план. В 2005 году была создана целевая группа по пересмотру/обновлению стратегического плана борьбы с калечащими операциями в Эритрее. Эта целевая группа, которую возглавляет министр здравоохранения, и Национальный союз эритрейских женщин в качестве ее секретариата имеет в своем составе представителей министерства образования, министерства труда и социального обеспечения, а также ряда НПО, включая Национальный союз эритрейской молодежи и студентов. Учитывая, что те, кто прибегает к калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию, рассматривают

их как религиозную обязанность, лидеры мусульманских и христианских общин разъясняют, что ни та, ни другая религия не содержит такого предписания.

Национальный союз эритрейских женщин разъясняет повитухам вредные последствия этого обычая для здоровья женщины.

Главной организацией, ответственной за ликвидацию этой практики, является министерство здравоохранения. Оно обеспечивает в каждой зоне обучение без отрыва от производства всех первичных координаторов медицинских услуг вопросам, связанным с калечащими операциями, и снабжает каждую зону учебными материалами такими, как наглядные пособия и документы, касающиеся этого обычая.

Есть свидетельства того, что среди населения растет понимание вредных последствий калечащих операций на женских гениталиях. Согласно обследованию в области демографии и здравоохранения за 2002 год идею прекращения таких операций поддержало 48,7 процента женщин против всего лишь 38,4 процента по данным обследования в области демографии и здравоохранения за 1995 год. Особенно высок уровень оппозиции среди женщин, имеющих среднее или более высокое образование (81 процент). За период между этими двумя обзорами доля женщин, перенесших обрезание (всех видов), также сократилась с 94,5 процента до 88,7 процента.

Согласно данным обследования за 2002 год 63 процента эритрейских женщин сообщили о том, что как минимум одна из их дочерей подверглась операции обрезания. Эта цифра справедлива для всех районов страны с учетом небольшого различия между городской и сельской местностью. Вероятность того, что девочка подвергнется обрезанию, в большой степени зависит, судя по всему, от уровня образования ее матери: обрезанию подвергается 68 процентов дочерей необразованных женщин и только 40 процентов дочерей женщин, имеющих за плечами хотя бы несколько классов средней школы. Отрадно отметить, что в целом по всем возрастным группам процент обрезаний среди дочерей ниже, чем среди матерей, однако при этом 17 процентов матерей, избежавших обрезания, сообщают о том, что как минимум одна из их дочерей подверглась этой процедуре.

Пункт 22. Планирование семьи

Уровень информированности в вопросах планирования семьи возрос с 36 процентов в 1995 году до 50 процентов в 2002 году, что сопровождается соответствующим небольшим увеличением использования методов контрацепции.

Стремясь активизировать свою деятельность в этой области, министерство здравоохранения подготовило сегодня проект документа под названием «Политика в области сексуального и репродуктивного здоровья».

Национальный план действий в области гендерных проблем предусматривает, в частности, расширение проектов по обеспечению безопасного материнства (увеличение объема услуг по родовому уходу/планированию семьи и расширение охвата ими населения страны, чистые безопасные роды, установление потребности в чрезвычайной акушерской помощи), а также увеличение

для подростков возможностей выбора в пользу услуг и знаний, касающихся безопасных и допустимых методов планирования семьи.

Пункт 23. Программы борьбы с ВИЧ/СПИДом

Национальный союз эритрейских женщин принял активное участие в подготовке национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также Объединенной национальной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией, заболеваниями, передаваемыми половым путем, и туберкулезом, поддерживаемой Всемирным банком и Глобальным фондом по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Национальный союз является также ключевым партнером в осуществлении многих мероприятий, предусмотренных в стратегическом плане.

Одна из целей Объединенной национальной программы в области репродуктивного здоровья состоит в том, чтобы «поддержать комплекс научно обоснованных мероприятий, направленных на сокращение материнской и младенческой смертности и на борьбу с опасными обычаями, определяемыми половой принадлежностью».

Программа составлена таким образом, чтобы «уделять пристальное внимание социальным вопросам и заново сосредоточить усилия на: а) гендерных факторах (с особым упором на калечащие операции и риск заболеваний, передающихся половым путем); б) рисках, связанных с находящимися на службе и демобилизованными солдатами; и с) мобильных (в силу сезонных и культурных факторов) группах населения».

Кроме того, упомянутая программа будет помогать анализировать риски, уровни заболеваемости и последствия ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы выявить проявления гендерного неравенства, способствующие сохранению риска заражения ВИЧ-инфекцией и подверженности воздействию негативных социально-экономических последствий СПИДа. Она должна содействовать справедливому и равноправному распределению ресурсов, усилий и мероприятий в интересах защиты женщин, мужчин, молодежи и детей и обеспечения социально-экономических прав каждого отдельного человека.

Предстоит спланировать и организовать осуществление общинных субпроектов в русле общих принципов, один из которых гласит: «Добиваться большей социальной и гендерной активности населения с использованием заложенных в самих условиях социальной мобилизации подходов, которые напрямую учитывали бы гендерный фактор и обеспечивали вовлечение людей в общественную деятельность».

Кроме того, программа предусматривает создание базы данных об общинных субпроектах, которые будут классифицироваться по ряду переменных факторов, в том числе и по гендерному признаку.

Статья 13

Пункт 40.

Микрокредитование, предпринимательская деятельность

Основные программы микрофинансирования в Эритрее осуществляются Эритрейской программой накоплений и кредита (ЭПНК), которая ранее являлась компонентом Эритрейского фонда общинного развития (ЭФОР), а также в рамках программ, осуществляемых неправительственной организацией «Агентство по сотрудничеству и исследованиям в области развития». Существуют также более мелкие программы, осуществляемые другими неправительственными организациями и некоторыми министерствами.

Ряд программ микрокредитования и накоплений, в том числе две в центральном и южном (Дебуб) районах, осуществляет и Национальный союз эритрейских женщин. Одна из его программ направлена на охват наиболее удаленных районов и на оказание поддержки женщинам, находящимся в уязвимом положении.

Он также осуществляет проекты повышения качества и конкурентоспособности традиционных изделий женского кустарного промысла. В рамках одного из таких проектов женщины из различных районов прошли подготовку в качестве специалистов по обучению методам изготовления качественных ремесленных товаров.

Одним из компонентов Программы комплексного промышленного развития Эритреи, подготовленной при поддержке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, является развитие микро-, мелких и средних предприятий с уделением особого внимания женской проблематике и индустриализации сельских районов. Осуществление ограниченного числа мероприятий в рамках этого компонента уже начато, однако для его всесторонней реализации требуются финансовые средства.

Благодаря уделению особого внимания вопросам интеграции женской проблематики и индустриализации сельских районов этот компонент предусматривает создание таких механизмов, как программа индустриализации на уровне поселков, развитие и укрепление технических навыков и предпринимательских знаний женщин, программы микрокредитования для женщин-предпринимателей в удаленных районах и услуги по развитию промышленных предприятий в целях укрепления структуры частного сектора.

Статья 14

Пункт 25.

Последствия деятельности ЭФОР для сельских женщин — была ли проведена ее оценка? Каковы ее результаты?

Эритрейский фонд общинного развития

В 2001 году была проведена оценка результатов деятельности и подготовлен доклад о завершении проекта. Ниже приводятся некоторые из выводов.

Было установлено, что, несмотря на традиционные препятствия культурного характера, женщины имеют такой же доступ к проектам, как и мужчины, независимо от их экономического и социально-культурного статуса. Фактически проекты Эритрейского фонда общинного развития позволили создать благоприятные условия для улучшения их социального и экономического статуса путем обеспечения занятости и создания источников доходов, экономии времени, снижения нагрузки, создания позитивного отношения и восприятия базовых услуг, таких, как образование, здравоохранение и т.д.

Хотя женщины по-прежнему недостаточно активно участвуют в программах кредитования и накоплений, те из них, которые правильно использовали полученные кредиты, смогли добиться повышения своего уровня жизни. Некоторые из опрошенных женщин указали на то, что благодаря их успешному опыту с полученными ранее кредитами они приобрели большую уверенность в собственных силах и чувство независимости. Та ключевая роль, которую некоторые женщины — члены комитетов поселковых банков сыграли в управлении кредитно-сберегательными операциями, способствовала формированию более уважительного отношения к ним со стороны коллег и клиентов, что, как предполагается, в долгосрочном плане будет способствовать повышению статуса женщин в общинах.

За пятилетний период (1996–2000 годы) благами мероприятий по программе Эфиопского фонда общинного развития воспользовались свыше 1,15 миллиона человек при среднем объеме инвестиций в размере около 23 долл. США на человека (данные Всемирного банка за 2002 год). В числе итогов осуществления этой программы можно назвать следующие:

Образование: доступ к школам на уровне начальных, средних и старших классов для приблизительно 375 000 детей, из которых 48 процентов составляли девочки;

Здравоохранение: расширение доступа к медицинским учреждениям и услугам по крайней мере для 180 000 человек, из которых свыше 50 процентов составляли женщины;

Водоснабжение в сельских районах: расширение доступа к безопасной питьевой воде по крайней мере для 210 000 человек, что повлекло за собой значительное снижение объема работ, выполняемых женщинами;

Накопления и микрокредиты: услугами в рамках этой программы воспользовались 11 800 человек, из которых 37 процентов составляют женщины. Средний доход домашнего хозяйства увеличился на 20 процентов.

Женщины также воспользовались благами новых сельских рыночных инфраструктур и составляют 80 процентов из более 1000 бенефициаров в рамках мероприятий, связанных с мелкомасштабной торговлей.

Тридцать семь процентов бенефициаров проектов, касающихся накоплений и микрокредитования, составляют женщины, в число которых входят главы домашних хозяйств, бывшие (демобилизованные) комбатанты, репатрианты и внутренне перемещенные лица. Оценка программы показала, что их жизнь заметно улучшилась, поскольку они получили возможность самостоятельно обеспечивать себя в экономическом отношении и изменить жизнь своих семей. Эта деятельность также позволила женщинам вступить в неформальный сектор

путем участия в различной экономической деятельности, т.е. в птицеводстве, производстве молока, мелкой торговле и т.д. (Дополнительную информацию см. в приложении VI).¹

Пункт 26. Доступ к земле

Эритрейская декларация о земле 1994 года является важнейшим законом в плане обеспечения прав женщин на владение землей. Однако укоренившиеся традиционные подходы замедляют процесс получения женщинами доступа к земельным участкам. В целях противодействия этому явлению Национальный союз эритрейских женщин уделяет особое внимание этому вопросу в рамках его программ информационно-разъяснительной работы. Например, в 2002 году 50 юристов из различных районов страны прошли подготовку по вопросам пропаганды прав женщин на владение землей.

В настоящее время разрабатываются подробные положения, определяющие порядок осуществления земельной декларации. В 2005 году Национальный союз имел возможность проанализировать проект положений, направленных на обеспечение соблюдения прав женщин и устранение любых практических/процедурных препятствий на пути доступа женщин к земельным участкам.

Пункт 27. Женщины-фермеры

Хотя в настоящее время женщины-фермеры составляют около 50 процентов лиц, работающих в сельских районах (данные министерства сельского хозяйства за 1997 год), они представляют собой лишь 15 процентов общего числа пользователей консультационных служб. Вместе с тем министерство сельского хозяйства предпринимает целенаправленные усилия, с тем чтобы побудить женщин принять участие в его учебных программах (см. таблицу ниже).

Подготовка фермеров министерством сельского хозяйства

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Доля женщин в процентах</i>
1994	1 973	1 812	3 785	47,9
1995	2 006	913	2 919	31,2
1996	3 608	1 946	5 554	35,0
1997	962	1 741	2 703	64,4
1998	2 264	1 515	3 779	40,1
1999	2 923	1 342	4 265	31,5
2000	5 393	1 807	7 200	25,1
2001	4 562	1 365	5 927	23,0
2002	4 630	1 504	6 134	24,5
2003	4 428	1 670	6 098	27,4
Всего	32 749	15 615	48 364	32,3

Национальный союз эритрейских женщин тщательно координирует свою деятельность с министерством сельского хозяйства и местными управлениями в целях содействия участию женщин в работе сельскохозяйственных комитетов в поселках/районах. В руководящих принципах министерства сельского хозяйства предусмотрено, что в составе комитетов из 3–5 членов должна быть по крайней мере одна женщина.

Существует практика назначения членов Национального союза эритрейских женщин в состав таких комитетов в целях обеспечения более эффективного представительства. Согласно имеющимся сведениям, в тех случаях, когда в этих комитетах эффективно представлены женщины, у женщин-фермеров существует больше возможностей получить информацию и воспользоваться услугами имеющихся служб (получение консультаций, аренда тракторов, доступ к факторам фермерского производства и микрокредиты).

Одним из успешных мероприятий, которое следует отметить, является внедрение Эритрейским исследовательским центром по вопросам энергетики в сотрудничестве с Национальным союзом и министерством сельского хозяйства кухонных плит улучшенной конструкции. Такие плиты позволяют экономить до 50 процентов топлива (главным образом дрова) и отличаются улучшенной вентиляцией, что в значительной мере способствует замедлению тревожных темпов сокращения площади лесов в Эритрее, позволяет сократить время, которое женщины тратят на сбор дров, и улучшить условия труда женщин в сельских районах. Такие плиты улучшенной конструкции получили Зарубежную ашденскую премию в области продовольственной безопасности за 2003 год (Ашденские премии в области энергетики, отвечающей требованиям устойчивого развития). Национальный союз эритрейских женщин является одним из важнейших партнеров в деле пропаганды плит улучшенной конструкции в сельских районах Эритреи.

Статья 15

Пункт 28.

Группа юридической консультации, обеспечение информированности и государственное финансирование?

Как и Национальный союз в целом, Группа юридической консультации на регулярной основе получает финансовые средства от правительства в дополнение к поддержке, предоставляемой по линии программ технической помощи.

Принимаются последовательные меры для обеспечения доступа сельских женщин к услугам этой Группы. Это делается главным образом в рамках базовой программы ликвидации юридической неграмотности среди членов Национального союза в местных отделениях. Члены, прошедшие такую подготовку, впоследствии выполняют роль местных представителей Группы юридической консультации. Вместе с тем программа ликвидации юридической неграмотности не ограничивается членами Национального союза. На более поздних этапах она также охватывала местных руководителей, общинных лидеров и недавно избранных членов общинных судов. Как выяснилось, такой подход является более эффективным.

Указанная программа носит постоянный характер. Как отмечалось выше, в настоящее время в рамках усилий по расширению и совершенствованию программной деятельности готовится руководство по вопросам ликвидации юридической неграмотности. (См. также ответ на пункт 4 выше.)

Статья 16

Пункт 29.

Установленный законом возраст для вступления в брак и практика

По вопросам, касающимся возраста для вступления в брак, принудительного вступления в брак и помолвок, информации не имеется.

Пункт 30.

Традиционные браки, разводы и защита со стороны закона

Браки, заключенные в соответствии с религиозными верованиями сторон или местными обычаями, считаются действительными в соответствии со статьей 577(2) Переходного гражданского кодекса. Вместе с тем, статьей 652(1) предусматривается, что брак имеет одинаковые юридические последствия независимо от формы его заключения. Пунктом 2 этой статьи подкрепляется указанное выше положение и предусматривается, что «в случае заключения брака сотрудником службы регистрации актов гражданского состояния или в соответствии с традициями, предписываемыми религией или обычаями, никакие различия не проводятся». Таким образом, действительность всех форм брака не затрагивается, последствия вступления в брак остаются неизменными независимо от того, заключался ли брак в соответствии с религиозными обычаями и местными традициями. Браки или помолвки, заключенные в соответствии с обычаями мусульманской религии, являются единственными исключениями, поскольку они регулируются законами шариата.