

29 July 2005  
Chinese  
Original: English

## 消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第三十四届会议

2006年1月16日至2月3日

### 在审议各项报告中提出的事项和问题清单

#### 厄立特里亚

##### 导言

1. 会前工作组审查了合并的厄立特里亚初次、第二次和第三次定期报告 (CEDAW/C/ERI/1-2 和 CEDAW/C/ERI/1-3/Corr. 1)。

##### 第 1 和第 2 条

2. 报告指出, 1997 年成立了一个法律改革委员会, 对殖民时期的《民法典》和《刑法典》进行改革或废除, 并实施一部《过渡法典》, 其中要求废除所有歧视条款和歧视含义, 列入保护性的法律措施 (同上, 见第 7 段)。《过渡法典》的现况如何? 它对政府履行《公约》的义务有何作用?

3. 请说明《公约》在国家法律制度中的现况。在《公约》规定与国家法律规定相冲突的情况下, 以哪一个规定为准?

4. 请叙述对声称遭受性别歧视的妇女提供了什么机制和补救手段, 包括独立机制 (例如监察员)。

##### 第 3 条

5. 报告提到需要采取一贯的综合做法, 建立收集按性别分列的统计数据系统, 把政府的各个部委、私营部门、非政府组织和其他有关机构都包括在内 (同上, 见第 6 页)。迄今有否采取这样的做法或政策, 将如何使用这种按性别分类的统计数据加强《公约》的实施工作?



6. 厄立特里亚全国妇女联盟是一个非政府组织，其任务是作为提高妇女地位包括进行与实施《公约》有关的工作的全国性机制（同上，见第 5 页）。报告指出，全国妇联目前还“在体制上还没有得到授权，在监督政府和其他机构是否有效地开展将性别纳入主流的活动方面发挥广泛的作用”（同上，见第 12 页）。《行动纲领》为全国机制确定了范畴。是否有计划按照《北京宣言》和《行动纲领》规定的路线创建也负有支持《公约》实施责任的全国性机制？

7. 报告表示厄立特里亚全国妇女联盟提出了一个性别平等发展的五年国家行动计划（同上，见第 5 页）。目前这一国家计划的实施情况如何？请说明有否把《公约》的规范和规定纳入这一国家计划的框架。

#### 第 4 条

8. 报告表示，政府正在计划“制定一个跨部门和跨机构的综合国家性别政策框架和相应的行动计划，以通过积极行动贯彻性别主流化的方针”（同上，见第 10 页）。请根据委员会一般性建议第 25 条，详细说明政府对“积极行动”的理解，并说明目前正在考虑什么样的特殊临时措施。

#### 第 5 条

9. 报告指出了文化上根深蒂固的刻板观念对妇女享有《公约》保护的權利所造成的普遍影响（同上，见第 10 和 11 页），并指出需要有一个有充裕预算资金的跨部门长期计划，打击性别方面的刻板观念（同上，见第 12 页）。请说明采取了哪些具体步骤制定和实施这一计划。

10. 对妇女暴力及其原因和后果问题特别报告员的报告 (E/CN. 4/2003/75/Add. 1) 指出，对妇女的暴力在厄立特里亚是很普遍的。报告所提供的对妇女暴力的资料不多。请提供详细的资料说明厄立特里亚境内对妇女暴力的形式和程度，特别是家庭暴力。请说明是否有一个全面的多层面战略，打击各种形式的对妇女的暴力，如果有，请予以描述。

11. 报告指出，强奸犯为了使自己免受强奸罪的刑事起诉而与受害者结婚，而且关于强奸的定义没有包括婚内强奸（同上，见第 65 页）。请说明有否采取任何行动，包括立法行动来处理这一问题。

#### 第 6 条

12. 根据报告，贩卖和“习惯性利用他人不道德行为”是非法的，可以受到惩处（同上，见第 14 页）。请提供数据，并讨论根据《刑法典》第 604 和 605 条起诉的案件所呈现的趋势。对贩卖受害者有何保护措施？

### 第 7 条

13. 报告指出，从政的和担任公务的高层领导岗位上的妇女人数非常少（同上，见第 16 页）。除了实行配额制，要求妇女在地方议会和国家议会中占据 30% 的席位外，还采取了哪些措施以便在考虑委员会关于《公约》第 4 条第 1 款的一般性建议第 25 条和关于妇女参与共同生活的一般性建议第 23 条的情况下，使妇女能在内阁、政治局和中央委员会以及地区和乡村等各级政府中全面和平等地参加担任职务。

### 第 8 条

14. 报告指出，妇女在本国从事国际事务工作的人数过低，尤其没有在高层管理和外交使团中担任高级职位，而且妇女通常不参加并不在各种国际论坛和代表团中代表政府（同上，见第 18 页）。请说明正在采取哪些措施，增加妇女在这些领域中的参与。

### 第 10 条

15. 报告指出：52% 的妇女没有受过教育（同上，见第 20 页）；乡村女孩的入学率比城镇的女孩入学率低得多（同上，见第 21 页）；女生在大学生中只占 13-14%（同上，见第 25 页）；女生上技术教育课程的人数仅占 14%（同上，见第 27 页）。报告进一步指出，一个由联合国儿童基金会（儿童基金会）支持的项目正在进行，目的是制定关于女生教育的国家政策（同上，见第 28 页）。请说明这一政策的现状以及打算采取何种措施，以增加妇女获得各级教育和各学科教育的机会。

16. 报告指出，教育部已采取具体步骤，通过修订学校课程和开展对性别问题敏感的训练，与教育系统中存在的性别定型观念作斗争（同上，见第 12 页和 25 页）。请详细说明这些措施的影响，并表明有否采取其他全面步骤，克服教育系统中的性别定型观念。

### 第 11 条

17. 报告指出，在积极参与经济活动的人群中，女性所占的比例很小（专业和技术领域为 5.1%，行政和管理职位为 0.2%，政府和文书职位为 5%，销售为 5.7%，服务行业为 17.3%，农业为 50%，生产及相关工作为 15.5%）（同上，见第 31 页）。采取了哪些包括临时特殊措施和提供职业培训在内的步骤，以确保就业领域中的平等？

18. 请提供资料说明妇女参与非正规经济部门的情况，包括在非正规经济就业的妇女人数与正规经济相比的情况，还有妇女比例最大的非正规经济部门。

19. 报告指出, 根据第 118/2001 号劳动通告规定, 就业机会、待遇和报酬上的性别歧视是明令禁止的, 妇女可向部长投诉任何歧视行为, 并有权对劳工部的决定向高级法院提出上诉(同上, 见第 33 页)。报告还指出, 在实际情况中, 男性雇员的收入比女性雇员高, 并在涨工资和晋升方面比女性雇员更受益(同上, 见第 35 页)。请说明妇女有否利用第 118/2001 号劳动通告成功地挑战这种歧视作法, 并说明还制定了哪些措施有效强制和实施这一声明。

#### 第 12 条

20. 报告指出, 估计每 10 万个产妇, 就有 998 个死亡(同上, 见第 43 页), 很多妇女无法享用提供接生服务的医疗设施(同上, 见第 40 页和第 49 页)。为了改善农村和边远地区妇女的产后和产期照料, 开展了培训传统接生员的方案, 但效果不很理想(同上, 见第 40 页)。是否有其他计划和政策改善妇女在保健设施接受产前、产期和产后照料的机会?

21. 报告指出, 89%的妇女施行女性割礼, 并指出有必要在各利益有关者中掀起一个协调良好的跨部门综合运动,(同上, 见第 45 页)。请说明为此采取了什么措施, 包括立法和提高认识的措施。

22. 报告指出, 人们对计划生育方法了解甚少(同上, 见第 44 页); 少女怀孕的比例较高(同上, 见第 44 页); 除非有严格的医学方面的原因, 堕胎是犯罪行为(同上, 见第 44 页); 非法堕胎是导致产妇死亡率高的一个原因(同上, 见第 42 页)。请提供详细资料, 说明制定的措施, 以确保妇女和男子都能够得到关于避孕和计划生育的资料, 并增加得到和使用计划生育的机会。

23. 请说明现有的防治艾滋病毒/艾滋病的方案有否纳入性别观点, 有否制定针对妇女的特殊的预防措施。

#### 第 13 条

24. 报告指出, 政府和非政府组织的小额信贷计划是在人人机会平等的基础上执行的, 有时还优待妇女(同上, 见第 53 页)。但是, 报告没有清楚地说明对女企业家提供了哪些方案支助和实际帮助这一问题。现有什么措施支持多种部门和非传统部门的女企业家?

#### 第 14 条

25. 报告指出, 厄立特里亚社区恢复基金开展了若干发展乡村社区的活动, 提交本报告时正计划评估这些方案对农村妇女的影响(同上, 见第 50 页)。这一评估有否进行? 若然, 请说明结果。

26. 报告指出，根据土地改革的政策，妇女在法律上得到了为农业、住房和投资目的的土地使用的机会。然而，“观念上的障碍”使这些规定难以实施（同上，见第 51 页）。请叙述在对妇女平等适用土地改革政策方面遇到的困难，并说明采取了哪些措施克服这些障碍。

27. 报告指出，需要让女农民参加农民咨询服务处举办的培训班，并建议厄立特里亚全国妇联和其他利益有关者参加协调咨询服务处的工作，以取得更好的效果（同上，见第 53 页）。有没有采取步骤使妇联和其他妇女组织参加咨询服务处的活动，确保农村妇女得益于这些咨询和培训服务，增加农村妇女参与决策的机会？

#### 第 15 条

28. 报告指出，尽管妇女有着与男人相同的法律身份，但她们缺乏对权利和法定能力的了解。厄立特里亚全国妇联成立了法律咨询单位，使人们更多的了解有关妇女事务的法律条款（同上，见第 60 页）。法律咨询单位是否得到厄立特里亚政府的资金和帮助，其提高认识的方案是否深入到农村妇女？

#### 第 16 条

29. 报告指出，尽管男女的法定结婚年龄都是 18 岁，而且需要双方的同意，但低龄结婚、受威逼利诱结婚和订婚一直是个普遍的做法（同上，见第 60 和 63 页）。请提供详细的资料，说明这种做法的普遍性，并说明为杜绝早婚和逼婚，加强遵守《公约》而开展的提高认识的活动和其他方案。

30. 报告指出，习惯法婚姻和宗教仪式婚姻均受到承认（同上，见第 61 页），而这种婚姻的结婚和离婚规定都是对妇女不利的（同上，见第 62-64 页）。目前进行了哪些努力，对宗教仪式婚姻和习惯法婚姻适用《过渡法典》中的家庭法规定，并保证遵守《公约》？