



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
29 July 2015
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным седьмому и восьмому периодическим докладам Испании*

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Испании (CEDAW/C/ESP/7-8) на своих 1309-м и 1310-м заседаниях 8 июля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1309 и 1310). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/ESP/Q/7-8, а ответы Испании содержится в документе CEDAW/C/ESP/Q/7-8/Add.1.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за своевременное представление своих объединенных седьмого и восьмого периодических докладов и за его письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой. Он приветствует устное выступление делегации и дополнительные пояснения, данные в ответ на вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе проведенного диалога.

3. Комитет отмечает работу делегации, которая возглавлялась послом и Постоянным представителем Испании при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Аной Марией Менендес и в состав которой входили представители Генеральной прокуратуры, министерства иностранных дел и сотрудничества, министерства юстиции, министерства внутренних дел, министерства занятости и социального обеспечения, министерства здравоохранения, социальных служб и равноправия, министерства образования, культуры и спорта и Постоянного представительства Испании при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

* Приняты Комитетом на его шестьдесят первой сессии (6 — 24 июля 2015 года).



В. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый после рассмотрения шестого периодического доклада государства-участника в 2009 году (CEDAW/C/ESP/6), в проведении законодательных реформ, в частности принятие следующих законов:

- а) Закона № 4/2015 о правовом статусе жертв преступлений;
- б) Органического закона № 1/2015 о внесении изменений в Уголовный кодекс в части, касающейся насилия в отношении женщин;
- с) Закона № 12/2009 от октября 2009 года о предоставлении убежища и вспомогательной защиты, который направлен на включение в национальное законодательство директив Европейского союза о предоставлении убежища и четко признает преследование женщин по признаку пола в качестве основания для предоставления статуса беженца.

5. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и нормативной базы с целью активизации работы по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, включая принятие:

- а) Национальной стратегии искоренения насилия в отношении женщин (2013–2016 годы);
- б) Стратегического плана обеспечения равных возможностей (2014–2016 годы);
- с) Плана действий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами в информационном обществе (2014–2017 годы).

6. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее со времени рассмотрения шестого периодического доклада государства-участника, государство-участник присоединилось к следующим международным документам:

- а) Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия в 2014 году;
- б) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений, в 2013 году;
- с) Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в 2010 году;
- д) Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми в 2010 году;
- е) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2009 году.

С. Основные проблемные области и рекомендации

Парламенты

7. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его взаимоотношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Комитет предлагает национальному парламенту и парламентам автономных сообществ принять необходимые меры к выполнению данных заключительных замечаний в период между настоящим временем и следующим процессом представления доклада согласно Конвенции.

Общий контекст

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что финансово-экономический кризис и жесткие меры экономии, принятые государством-участником с целью его преодоления, оказывают негативное воздействие на положение женщин во всех сферах жизни. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что для мониторинга конкретных гендерных последствий этого кризиса не было проведено никаких исследований или оценок. Комитет принимает во внимание исключительные обстоятельства, с которыми государство-участник сталкивается в течение последних нескольких лет. Вместе с тем Комитет напоминает государству-участнику, что даже в условиях бюджетных ограничений и экономического кризиса необходимо прилагать особые усилия для соблюдения прав женщин, поддержания и расширения инвестиций в социальную сферу и социальной защиты и применять учитывающий гендерную проблематику подход, уделяя первоочередное внимание женщинам, находящимся в уязвимом положении, и недопущению регрессивных мер.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести необходимые исследования и оценки с целью мониторинга конкретных гендерных последствий финансово-экономического кризиса;

б) обеспечить внутреннее перераспределение своих ресурсов в целях преодоления последствий кризиса, уделяя при этом первоочередное внимание мерам в поддержку гендерного равенства во всех областях, и разработать эффективную стратегию обеспечения полного осуществления Конвенции;

в) осуществлять сбор дезагрегированных по признаку пола статистических данных во всех соответствующих областях, особенно по всем аспектам занятости в государственном и частном секторах.

Распространение информации о Конвенции, Факультативном протоколе и общих рекомендациях Комитета

10. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие у государства-участника понимания его обязательства проявлять должную осмотрительность и отсутствие последующих мер по выполнению мнений, выраженных Комитетом в отношении сообщения № 47/2012 *Гонсалес Карреньо против Испании*. Комитет отмечает недостаточность принятых государством-участником мер по

профессиональной подготовке судей и адвокатов по вопросам Конвенции и Факультативного протокола и включению их положений в национальную нормативно-правовую базу. Комитет обеспокоен также тем, что сами женщины, особенно женщины в сельских районах и женщины-мигранты, не осведомлены о своих правах по Конвенции и в результате не располагают необходимой информацией для отстаивания своих прав.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы Конвенция, Факультативный протокол и общие рекомендации Комитета были хорошо известны и применялись всеми ветвями исполнительной и судебной власти в качестве основы для законов, судебных решений и политики по вопросам гендерного равенства и улучшения положения женщин;

б) принять надлежащие меры к выполнению рекомендаций, вынесенных в мнениях Комитета по сообщению № 47/2012 *Гонсалес Карреньо против Испании*;

в) повысить осведомленность женщин о своих правах по Конвенции и об имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты, с тем чтобы они уведомляли о нарушениях их прав, и обеспечить предоставление всем женщинам, в том числе женщинам в сельских районах и женщинам-мигрантам, информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета;

г) предоставлять государственным должностным лицам, судьям, адвокатам, магистратам, прокурорам, сотрудникам полиции и сотрудникам других правоохранительных органов юридическое образование и регулярную профессиональную подготовку по вопросам Конвенции и Факультативного протокола к ней и их применения, с тем чтобы Конвенция и Факультативный протокол к ней могли служить эффективной основой для всех законов, судебных решений и политики по вопросам гендерного равенства и улучшения положения женщин.

Оговорки и заявления

12. Комитет отмечает, что государство-участник сохраняет свое заявление в отношении Конвенции, касающееся конституционных положений о наследовании испанской короны.

13. Комитет вновь повторяет свою ранее вынесенную рекомендацию и рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о своевременном снятии своего заявления в отношении Конвенции, касающегося наследования испанской короны.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

14. Несмотря на представленные разъяснения, Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) реструктуризацию национального механизма государства-участника по улучшению положения женщин, ликвидацию министерства равноправия и замену Института по делам женщин Институтом по делам женщин и обеспечению равных возможностей;

b) тот факт, что принятые меры по реструктуризации сказались на возможности государства-участника обеспечивать разработку и эффективное осуществление гендерной политики и могут ослабить внимание, уделяемое гендерной проблематике как одному из сквозных элементов;

c) отсутствие последовательной стратегии обеспечения гендерного равенства на национальном уровне и недостаточно институционализированную и систематическую координацию действий автономных сообществ и центральных органов власти, а также сокращение в местных органах числа специалистов по вопросам гендерного равенства и гендерного насилия в результате внесения на основании Закона № 27/2013 изменения в статью 27 Закона № 7/1985 о деятельности местных органов власти;

d) ограниченный характер сотрудничества между Советом по вопросам участия женщин, который является консультативным органом по вопросам равенства мужчин и женщин, и организациями гражданского общества, занимающимися вопросами женщин в государстве-участнике.

15. В соответствии со своей общей рекомендацией № 6 об эффективных национальных механизмах и информационной работе, а также содержащимися в Пекинской платформе действий руководящими принципами создания условий, необходимых для эффективного функционирования национальных механизмов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **увеличить объем ресурсов, предоставляемых Институту по делам женщин и обеспечению равных возможностей, с тем чтобы продолжать уделять пристальное внимание правам женщин и учитывать гендерные аспекты во всей его деятельности, а также рассмотреть вопрос о восстановлении министерства равноправия, обеспечив его людскими и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения им своего мандата, с тем чтобы иметь механизм высокого уровня, способный инициировать, координировать и осуществлять стратегии по вопросам гендерного равенства;**

b) **укреплять координацию между автономными сообществами и центральными органами власти посредством четкого определения их мандатов и сфер ответственности в отношении прав женщин и регулярно проводить мониторинг и оценку такой координации;**

c) **выделять надлежащие людские, финансовые и технические ресурсы различным структурам национального механизма по улучшению положения женщин, которые должны соответствовать их мандатам, и укреплять сотрудничество и координацию между этими механизмами и женскими организациями гражданского общества.**

Временные специальные меры

16. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу ограниченного понимания государством-участником концепции временных специальных мер, предусмотренных в статье 4 (1) Конвенции и в его общей рекомендации № 25 по этой теме, и озабочен отсутствием всеобъемлющей стратегии осуществления таких мер для достижения реального равенства женщин и мужчин в государстве-участнике во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых

женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении.

17. Ссылаясь на статью 4 (1) Конвенции и свою общую рекомендацию № 25, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ознакомиться всех соответствующих государственных должностных лиц и политиков с определением временных специальных мер, а также принимать и осуществлять такие меры, в том числе устанавливать цели с конкретными сроками их реализации и квоты, направленные на достижение фактического или реального равенства женщин и мужчин во всех областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в неблагоприятном положении;

б) устранить коренные причины неудовлетворительного выполнения существующих временных специальных мер и включить в свое законодательство положения, направленные на поощрение применения таких мер как в государственном, так и в частном секторах.

Стереотипы

18. Комитет приветствует создание Наблюдательного совета по вопросам отображения образа женщины, в мандат которого входит, в частности, получение жалоб на объявления сексистского содержания, а также наложение запрета на проведение различных рекламных кампаний, которые, как считается, содержат сексистские элементы. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением укоренившихся традиционных подходов и стереотипов, касающихся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, и напоминает, что такие стереотипы являются одной из коренных причин насилия в отношении женщин. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу недостаточного отображения в средствах массовой информации позитивного образа женщин из числа этнических меньшинств, женщин народности рома, женщин-мигрантов и женщин-инвалидов. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что не было принято никаких мер по ликвидации стереотипов в системе образования и что учебные программы и учебники не были пересмотрены.

19. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:

а) разработать всеобъемлющую стратегию, содержащую инициативные и систематические меры по ликвидации гендерных стереотипов, посредством пересмотра своего законодательства в сфере образования, принятия целенаправленных программ в системе образования, пересмотра школьных учебников и учебных программ и проведения информационно-просветительских кампаний, ориентированных на женщин и мужчин в целом и на средства массовой информации и рекламные агентства, в частности;

б) применять инновационные меры, нацеленные на средства массовой информации, с тем чтобы повысить уровень понимания реального равенства женщин и мужчин, и использовать систему образования для формирования положительного и свободного от стереотипов образа женщин;

с) **проводить мониторинг и обзор принятых мер с целью оценки их воздействия и принятия надлежащих мер.**

Насилие в отношении женщин

20. Отмечая наличие конкретного закона, запрещающего насилие в отношении женщин (Органический закон № 1/2004), и создание министерством внутренних дел системы мониторинга случаев гендерного насилия (система «Vio-Gen»), Комитет в то же время обеспокоен распространенностью в государстве-участнике насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие, и высоким процентным показателем женщин, скончавшихся в результате гендерного насилия в контексте близких отношений. Он особенно обеспокоен:

а) тем фактом, что Органический закон № 1/2004 охватывает не все виды гендерного насилия, а лишь случаи насилия со стороны интимного партнера;

б) числом детей, убитых собственными отцами во время осуществления их права на посещение ребенка (20 детей за период 2008–2014 годов);

с) ухудшением услуг по защите женщин, являющихся жертвами насилия в семье, в нескольких автономных сообществах, в том числе ограниченным числом приютов для женщин и детей.

21. **Напоминая о положениях Конвенции и своей общей рекомендации № 19 о насилии в отношении женщин, Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом:**

а) **пересмотреть свое законодательство о насилии в отношении женщин, с тем чтобы включить в него другие формы гендерного насилия, такие как насилие со стороны лиц, предоставляющих услуги по уходу, насилие со стороны сотрудников полиции и насилие в общественных местах, на работе и в школе;**

б) **предоставлять судьям, прокурорам, сотрудникам полиции и сотрудникам других правоохранительных органов обязательную профессиональную подготовку по вопросам Конвенции, Факультативного протокола к ней, а также по вопросам строгого соблюдения положений уголовного законодательства, касающихся насилия в отношении женщин, и применения учитывающих гендерные аспекты процедур проведения бесед и обращения с женщинами, ставшими жертвами насилия;**

с) **принять всесторонние меры по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечить, чтобы женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, имели доступ к незамедлительно предоставляемым средствам возмещения и защиты и чтобы лица, виновные в совершении насилия, привлекались к судебной ответственности и несли надлежащее наказание;**

д) **поощрять женщин сообщать правоохранительным органам о случаях бытового и сексуального насилия посредством дестигматизации жертв, проведения разъяснительной работы с сотрудниками полиции и судебных органов и повышения информированности об уголовном характере таких деяний;**

е) предоставлять надлежащую помощь и защиту женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания достаточного числа приютов, в том числе в сельских районах, и расширения сотрудничества государственных ведомств с неправительственными организациями, предоставляющими жертвам убежище и реабилитационные услуги;

ф) собирать статистические данные о бытовом и сексуальном насилии в разбивке по полу, возрасту, гражданству и типу отношений между жертвой и лицом, совершившим насилие.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

22. Отмечая принятие государством-участником в 2011 году Рамочного протокола о защите жертв торговли людьми, а также усилия государства-участника по разработке стратегий и совершенствованию правовой базы для предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми во исполнение предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/ESP/CO/6, пункт 22), Комитет в то же время по-прежнему обеспокоен распространенностью торговли женщинами и девочками, переправляемыми в государство-участник, и отсутствием всеобъемлющего законодательства о борьбе с торговлей людьми, а также тем, что государство-участник не установило уголовную ответственность за все формы торговли людьми. Комитет также обеспокоен ограниченностью определения сутенерства, что может препятствовать надлежащему судебному преследованию за эксплуатацию проституции, а также ограниченностью объема имеющихся в настоящее время данных для определения масштабов этого явления.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющее законодательство о борьбе с торговлей людьми, учитывающее гендерную проблематику и содержащее четкое определение торговли людьми, отвечающее международным стандартам;

б) продолжать активизировать усилия по развитию двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях предупреждения торговли людьми и судебного преследования лиц, виновных в торговле людьми;

в) выработать комплексный подход к устранению явления эксплуатации проституции, собирать данные и проводить их анализ, обеспечить создание достаточного числа приютов и кризисных центров, разработать программы «выхода» и реинтеграции, а также создать альтернативные возможности для получения дохода женщинами, которые хотят перестать заниматься проституцией, и принять меры к сокращению спроса на проституцию;

г) принять всеобъемлющее определение сутенерства, с тем чтобы создать возможности для надлежащего судебного преследования лиц, эксплуатирующих проституцию.

Участие в политической и общественной жизни

24. Комитет приветствует рост показателей представленности женщин в парламенте до 35,5 процента и в законодательных органах автономных сообществ

до 44,6 процента. Вместе с тем Комитет обеспокоен в целом низким уровнем участия женщин в политической и общественной жизни, в частности на руководящих должностях в автономных сообществах (4 из 17 председателей автономных сообществ являются женщинами), на дипломатической службе (12 из 199 послов являются женщинами) и в судебной системе.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить участие женщин в политической и общественной жизни на всех уровнях, в том числе путем принятия временных специальных мер, таких как введение уставных квот, в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета;

б) расширить возможности и доступ для получения финансовых средств на проведение избирательных кампаний для кандидатов-женщин, с тем чтобы они могли реально конкурировать с кандидатами-мужчинами;

с) проводить среди политиков, общинных лидеров, журналистов и широкой общественности работу по повышению информированности о важности участия женщин в процессе принятия решений, с тем чтобы содействовать пониманию того, что полноценное, равное, свободное и демократическое участие женщин на равной с мужчинами основе в политической и общественной жизни, в том числе в представительстве на международном уровне, является одним из условий полного осуществления Конвенции.

Образование

26. Комитет обеспокоен тем, что женщины и девочки по-прежнему выбирают традиционно «женские» области образования (женщины составляют лишь 26,4 процента студентов, изучающих инженерное дело и архитектуру, и 9,8 процента – спортивные дисциплины) и что они по-прежнему недопредставлены в сфере профессионально-технического образования. Комитет также обеспокоен низким уровнем школьной посещаемости и высоким уровнем прекращения образования среди девочек народности рома, несмотря на ряд позитивных достижений государством-участником на уровне базового образования в 2013 году. Комитет также обеспокоен тем, что учебный курс по теме «Вопросы формирования гражданской позиции и прав человека» был заменен факультативными курсами по темам «Гражданские и социальные ценности» и «Этические ценности» и что в настоящее время в школах не преподается обязательный, всеобъемлющий и учитывающий возраст учащихся курс по вопросам сексуальных и репродуктивных здоровья и прав.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать свои усилия по предоставлению конкретного обучения и диверсификации выбора учебных дисциплин и специальностей для женщин и мужчин и принимать дальнейшие меры, побуждающие женщин и мужчин выбирать нетрадиционные области образования и профессии;

б) обеспечить изъятие из учебников всех гендерных стереотипов, а также обеспечить, чтобы школьные и академические программы и программы подготовки преподавателей охватывали вопросы прав женщин и способствовали достижению гендерного равенства;

с) организовать для девочек и мальчиков в рамках регулярных школьных программ обязательное, всестороннее и соответствующее их возрасту просвещение по вопросам сексуальных и репродуктивных здоровья и прав, в том числе по вопросам ответственного сексуального поведения и предотвращения ранних беременностей и заболеваний, передаваемых половым путем, преподавание которых должно осуществляться надлежащим образом подготовленным персоналом;

д) принять эффективные меры к тому, чтобы обеспечить продолжение девочками народности рома школьного образования и повысить показатели их зачисления в школы посредством принятия временных специальных мер, таких как предоставление стипендий и бесплатная выдача учебников.

Занятость

28. Комитет обеспокоен тем, что принятые в ответ на финансово-экономический кризис меры жесткой экономии оказывают серьезное и непропорционально тяжелое воздействие на положение женщин, особенно женщин-инвалидов, пожилых женщин и женщин, работающих в качестве домашних работников. Женщины теряют работу, сталкиваются с сокращением выплат по социальному страхованию и уходу за иждивенцами, замораживанием заработной платы и преобразованием работы полный рабочий день в работу неполный рабочий день со сверхурочным временем. Комитет особенно обеспокоен следующими проблемами:

а) сохраняющимся разрывом в заработной плате женщин и мужчин, который, составляя 17,8 процента, выше, чем в среднем по Европейскому союзу, а также вертикальной и горизонтальной сегрегацией на рынке труда и концентрации женщин в сфере работы неполный рабочий день, что отрицательно сказывается на их профессиональном росте и пенсионных пособиях;

б) низкой представленностью женщин на управленческих и руководящих должностях и в советах директоров (18,2 процента), а также тем, что ни Органический закон № 3/2007 о реальном равенстве мужчин и женщин, ни Закон № 31/2014 о внесении поправок в Закон о корпорациях не предусматривают санкций за невыполнение требования об обеспечении гендерного баланса в советах директоров крупных компаний;

с) тем, что государство-участник не ратифицировало Конвенцию 2011 года (№ 189) Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свое законодательство и политику, с тем чтобы содействовать созданию равных возможностей для женщин и равному обращению с ними в сфере занятости, в том числе возможностей для карьерно-

го роста, и ограничить число ситуаций, когда женщинам приходится работать в условиях сегрегации и нестабильности;

b) восстановить финансирование мер по осуществлению Закона № 39/2006 о поощрении личной автономии и уходе за иждивенцами;

c) продолжать принимать конкретные и инициативные меры по ликвидации разрыва в заработной плате женщин и мужчин и создавать дополнительные возможности для доступа женщин к занятости полный рабочий день;

d) принять меры к достижению равноправного и всестороннего участия женщин в процессе принятия решений в экономической сфере, в частности в составе советов директоров крупных компаний, путем введения обязательных квот;

e) принять временные специальные меры по ускорению достижения равного участия женщин из уязвимых групп на рынке труда, включая женщин-мигрантов, женщин народности рома, одиноких матерей, пожилых женщин и женщин-инвалидов, и провести всеобъемлющие исследования по вопросам занятости и условий труда этих групп женщин с рекомендациями в отношении расширения их реального участия на рынке труда;

f) улучшить положение домашних работников с целью ратификации Конвенции 2011 года (№ 189) Международной организации труда о достойном труде домашних работников.

Здравоохранение

30. Комитет обеспокоен:

a) тем, что законодательная поправка к Королевскому законодательному указу № 16/2012 исключает из сферы охвата всеобщим здравоохранением мигрантов с неурегулированным статусом и оказывает непропорционально большое воздействие на женщин-мигрантов, поскольку лишает их бесплатного доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, что привело к упущению возможности выявлять жертв гендерного насилия и торговли людьми и предоставлять поддержку жертвам сексуального насилия;

b) тем, что в феврале 2015 года нижняя палата парламента приняла новый законопроект, который предусматривает проведение аборт для девочек в возрасте от 16 до 18 лет только при наличии согласия родителей, попечителей или законных опекунов;

c) существенным сокращением бюджетных ассигнований на женщин, инфицированных ВИЧ.

31. Комитет, ссылаясь на статью 12 и свою общую рекомендацию № 24 о женщинах и здоровье, рекомендует государству-участнику:

a) восстановить всеобщий доступ к услугам здравоохранения, в том числе посредством отмены поправки к Королевскому законодательному указу № 16/2012, с тем чтобы обеспечить медицинское обслуживание для всех женщин в государстве-участнике, независимо от их миграционного статуса;

б) обеспечить, чтобы законопроект о праве на аборт девочек в возрасте от 16 до 18 лет не был принят;

с) обеспечить предоставление надлежащего лечения всем женщинам, инфицированным ВИЧ.

Сельские женщины

32. Комитет с удовлетворением отмечает увеличение субсидий для улучшения положения сельских женщин, вручение премий за успехи в области инноваций и организацию профессиональной подготовки для сельских специалистов. В то же время он выражает обеспокоенность тем, что, несмотря на положения Закона № 35/2011 об общих правах собственности на сельскохозяйственные предприятия, более 70 процентов собственников являются мужчинами.

33. Комитет рекомендует государству-участнику ликвидировать все препятствия, мешающие осуществлению Закона № 35/2011 об общих правах собственности на сельскохозяйственные предприятия.

Уязвимые группы женщин

34. Хотя Комитет отмечает, что государство-участник приняло различные меры, в том числе законодательные, для улучшения положения уязвимых групп женщин, он в то же время обеспокоен тем, что сокращение бюджетных ассигнований и проведенные недавно законодательные реформы могут подорвать достигнутый прогресс. Комитет особенно обеспокоен положением женщин-мигрантов, женщин народности рома, пожилых женщин и женщин-инвалидов.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры, в том числе временные специальные меры по смыслу статьи 4 (1) Конвенции и общей рекомендации № 25 Комитета, с тем чтобы обеспечить равные права и возможности для женщин, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации, в частности для женщин-мигрантов, женщин народности рома, пожилых женщин и женщин-инвалидов;

б) принять законодательные меры и целенаправленные стратегии, необходимые для устранения многосторонних форм дискриминации и содействия интеграции в жизнь общества уязвимых и маргинализированных групп женщин, сталкивающихся с пересекающимися формами дискриминации.

Женщины-беженки и женщины, ищущие убежища

36. Отмечая представленную государством-участником информацию о том, что статус беженца был предоставлен по причине преследования по признаку пола в 48 случаях в соответствии с Законом № 12/2009 о предоставлении убежища и вспомогательной поддержке, Комитет в то же время серьезно обеспокоен практикой высылки людей, пересекающих границу в районе городов Сеута и Мелилья, в том числе женщин и девочек, без проведения учитывающих гендерные аспекты оценок в каждом отдельном случае.

37. В соответствии с положениями Конвенции и своей общей рекомендацией № 32 о гендерных аспектах статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет обращается к государству-участнику с призывом:

а) усилить защиту женщин и девочек, ищущих убежища в автономных городах Сеута и Мелилья, посредством обеспечения неприменения насилия на пограничных контрольно-пропускных пунктах, обеспечения доступа всех заявителей к процедурам получения убежища, независимо от их страны происхождения или средства въезда, разработки справедливой и действенной процедуры предоставления убежища, а также посредством улучшения условий приема и обеспечения учета гендерных факторов;

б) разработать планы действий на случай непредвиденных обстоятельств и быть готовым к прибытию людей на сухопутные и морские границы, с тем чтобы справиться со все более смешанными миграционными потоками, обеспечивая при этом учитывающие соображения защиты системы въезда, которые также включают гендерные и возрастные факторы;

в) обеспечить надлежащее обращение с ищущими убежище женщинами и девочками с особыми потребностями и учитывать гендерные аспекты при разработке программ оказания помощи.

Брак и семейные отношения

38. Отмечая, что в своем руководстве по судопроизводству, связанному с гендерным насилием, Генеральный совет судебной власти отверг действительность так называемого «синдрома родительского отчуждения», Комитет обеспокоен тем, что эта концепция по-прежнему применяется в ряде судебных решений в государстве-участнике для того, чтобы лишить мать опеки над ребенком и передать эту опеку отцу, обвиненному в насилии в семье. Комитет обеспокоен тем, что существующие и будущие законодательные механизмы не будут надлежащим образом учитывать соображение, которое необходимо применять в случаях насилия в семье при рассмотрении дел, связанных с предоставлением опеки над ребенком. Комитет также обеспокоен попытками принять законодательство, предусматривающее в качестве стандартно применяемого правила совместную физическую опеку.

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы права на посещение ребенка без надзора не предоставлялись отцам в тех случаях, когда права, благополучие и безопасность детей могут быть подвергнуты опасности;

б) обеспечить, чтобы законодательство, предусматривающее установление совместной физической опеки в качестве стандартно применяемого правила при решении дел, связанных с опекой над ребенком, не было принято, и принять меры к тому, чтобы при установлении опеки над ребенком в делах, связанных с насилием в семье, надлежащим образом учитывались особые потребности женщин и детей.

Пекинская декларация и Платформа действий

40. Комитет обращается к государству-участнику с призывом использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и рамочная программа развития на период после 2015 года

41. Комитет призывает к включению гендерной перспективы в соответствии с положениями Конвенции во все усилия, направленные на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в рамочную программу развития на период после 2015 года

Распространение

42. Комитет напоминает об обязанности государства-участника систематически и постоянно выполнять положения Конвенции. Он обращается к государству-участнику с настоятельным призывом уделять первоочередное внимание выполнению данных заключительных замечаний и рекомендаций в период с настоящего момента и до представления следующего периодического доклада. В этой связи Комитет просит своевременно распространить данные заключительные замечания на официальных языках государства-участника в соответствующих государственных учреждениях всех уровней (национального, районного и местного), в частности в правительстве, министерствах, национальном парламенте, парламентах автономных сообществ и судебных органах, с целью их полного осуществления. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, такими как ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, научно-исследовательские институты и средства массовой информации. Он рекомендует также распространить данные заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местных общин, с тем чтобы обеспечить их осуществление. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику продолжать распространение среди всех заинтересованных сторон текста Конвенции, Факультативного протокола к ней и информации о соответствующей судебной практике, а также общих рекомендаций Комитета.

Ратификация других договоров

43. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным правозащитным документам¹ будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

свобод во всех сферах жизни. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которых оно еще не является.

Выполнение заключительных замечаний

44. Комитет просит, чтобы государство-участник предоставило в течение двух лет информацию в письменном виде о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 21(a), (b) и (f) и 37(c) выше.

Подготовка следующего доклада

45. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в июле 2019 года.

46. Комитет обращается к государству-участнику с просьбой следовать согласованным руководящим принципам представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).