



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
31 May 2023
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по девятому периодическому докладу Испании*

1. Комитет рассмотрел девятый периодический доклад Испании (CEDAW/C/ESP/9) на своих 1981-м и 1982-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.1981 и CEDAW/C/SR.1982), состоявшихся 16 мая 2023 года. Перечень тем и вопросов, препровожденный до представления доклада, содержится в документе CEDAW/C/ESP/QPR/9.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление девятого периодического доклада, который был подготовлен в качестве ответа на препровожденный до представления доклада перечень тем и вопросов (CEDAW/C/ESP/QPR/9). Он также признателен государству-участнику за его доклад о мерах, принятых им в порядке выполнения предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/ESP/CO/7-8/Add.1). Комитет с удовлетворением отмечает устное выступление делегации, а также дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, заданные членами Комитета в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление им делегации, которую возглавила Государственный секретарь по вопросам равноправия и борьбы с гендерным насилием Анхела Родригес и в состав которой вошли представители Министерства иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства по социальным правам и Повестке дня на период до 2030 года, Министерства по равноправию и Министерства социального обеспечения, включения и миграции, а также Посол и Постоянный представитель Испании при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

* Приняты Комитетом на его восемьдесят пятой сессии (8–26 мая 2023 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый за период после рассмотрения им в 2015 году объединенных седьмого и восьмого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/ESP/7-8), в частности принятие:

а) Королевского законодательного декрета № 2/2023 о срочных мерах по расширению прав пенсионеров, сокращению гендерного разрыва и созданию нового механизма обеспечения устойчивости государственной пенсионной системы (в марте 2023 года);

б) Закона № 4/2023 о реальном и действенном равноправии для трансгендерных людей и гарантировании прав лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей (в феврале 2023 года);

в) Органического закона № 1/2023 о внесении поправок в Органический закон № 2/2010 от 3 марта 2010 года о сексуальном и репродуктивном здоровье и добровольном прерывании беременности (в феврале 2023 года);

г) Закона № 20/2022 о демократической памяти, в котором признается активная роль женщин в борьбе за демократию (в октябре 2022 года);

е) Органического закона № 10/2022 о всеобъемлющих гарантиях сексуальной свободы, который представляет собой комплексную нормативную базу для всесторонней защиты женщин от всех форм насилия (в сентябре 2022 года);

ф) Всеобъемлющего закона № 15/2022 о равном обращении и недискриминации (в июле 2022 года);

г) Королевского законодательного декрета № 32/2021 о срочных мерах по реформированию трудовой сферы, гарантиях стабильного трудоустройства и трансформации рынка труда (в декабре 2021 года);

д) Органического закона № 19/2021 о прожиточном минимуме (в декабре 2021 года);

и) Закона № 10/2021 об удаленной работе, в котором признается равенство в осуществлении прав на баланс между работой и личной жизнью между сотрудниками, которые работают в очном режиме, и теми, кто работает удаленно (в июле 2021 года);

ж) Органического закона № 8/2021 о всеобъемлющей защите детей и подростков от насилия (в июне 2021 года);

з) Королевского законодательного декрета № 902/2020 о равной оплате труда мужчин и женщин (в октябре 2020 года) вместе с Королевским законодательным декретом № 901/2020, который регулирует планы обеспечения равноправия и их регистрацию и вносит изменения в Королевский законодательный декрет № 713/2010 о регистрации и сдаче на хранение коллективных трудовых договоров и соглашений;

и) Органического закона № 3/2020 об образовании, которым вносятся поправки в Органический закон № 2/2006 от 3 мая 2006 года и который содействует фактическому равенству между женщинами и мужчинами, уважению, совместному обучению, недискриминации, соблюдению прав человека и равному обращению, ликвидации гендерных стереотипов, и в частности предусматривает меры против дискриминационных стереотипов в учебных программах (в декабре 2020 года);

m) Органического закона № 2/2020, которым вносятся поправки в Уголовный кодекс, предусматривающие уголовную ответственность за принудительную или недобровольную стерилизацию недееспособных лиц с инвалидностью (в декабре 2020 года);

n) Королевского законодательного декрета № 6/2019 о срочных мерах по обеспечению равного обращения и равных возможностей для женщин и мужчин в сфере занятости и профессиональной деятельности (в марте 2019 года).

5. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по совершенствованию институциональной и нормативной базы, имеющие целью ускорить ликвидацию дискриминации в отношении женщин и способствовать обеспечению гендерного равноправия, и в частности отмечает принятие следующих документов и создание следующих учреждений:

a) Третьего стратегического плана по обеспечению фактического равенства женщин и мужчин (2022–2025 годы);

b) Государственной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2022–2025 годы);

c) Третьего плана действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в системе защиты детей (в 2022 году);

d) Стратегии по ликвидации насилия в отношении детей и подростков (в 2022 году);

e) Первого плана по социальной и трудовой инклюзии для жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации и для женщин, связанных с проституцией (2022–2026 годы);

f) Национальной стратегии по обеспечению равноправия, инклюзии и участия в общественной жизни для рома в Испании (2021–2030 годы);

g) Стратегии национальной системы здравоохранения в области психического здоровья (2021–2024 годы);

h) Национального стратегического плана по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (2021–2023 годы);

i) Первого плана по обеспечению равенства для парламента (2020 год);

j) Третьего плана в области гендерного равноправия для Национальной администрации (2020 год);

k) Министерства по равноправию (2020 год);

l) Первого плана по обеспечению равенства для Гражданской гвардии (2019 год);

m) Национальной стратегии борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями (2019–2023 годы);

n) Государственного пакта о борьбе с гендерным насилием (2017 год);

o) Национальной стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин (2013–2016 годы).

6. Комитет приветствует тот факт, что в период после рассмотрения предыдущего доклада, а именно в феврале 2023 года, государство-участник ратифицировало Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда.

С. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет приветствует международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равноправия де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и необходимости учитывать принципы равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

Д. Парламент

8. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. документ [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает парламенту в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний в период, оставшийся до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

Е. Основные проблемные области и рекомендации

Статус Конвенции, Факультативного протокола к ней и общих рекомендаций Комитета и распространение информации об этих документах

9. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник приняло прогрессивную систему законов и политики для достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами, выстроенную вокруг Конвенции. Комитет отмечает учебные и информационно-просветительские мероприятия для работников судебной системы и женщин, касающиеся Конвенции и Факультативного протокола. Он также с удовлетворением отмечает ссылки на принцип интерсекциональности как один из центральных компонентов осуществления Конвенции. Однако Комитет испытывает озабоченность в связи с ограниченной эффективностью этих законов и необходимостью оценки их действенности, в частности в области доступа к услугам аборта, гарантий для беженок и мигранток и доступа к правосудию. И наконец, он обеспокоен отсутствием эффективного применения принципа интерсекциональности, призванного обеспечить гендерное равноправие для женщин, ставших жертвами перекрестной дискриминации.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) укрепить конституционный статус основных прав женщин, установленных в Конвенции, и более четко прописать эти права в конституционном законодательстве;
- b) обеспечить систематическое и эффективное принятие последующих мер в связи с сообщениями Комитета;
- c) продолжать продвигать Конвенцию в политике международного сотрудничества на всех уровнях, в частности в автономных сообществах;

- d) **принять необходимые меры по обеспечению всеобщего осуществления прав и всеобщего доступа к государственным услугам для женщин, ставших жертвами перекрестной дискриминации;**
- e) **усилить соблюдение экстерриториальных обязательств на основе учета прав женщин и расширения их прав и возможностей в новых цепочках создания стоимости в экономическом секторе.**

Дискриминационные законы

11. Комитет отмечает принятие Закона № 4/2023 о реальном и действенном равноправии для трансгендерных людей и гарантировании прав лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, направленного на решение вопроса гендерной самоидентификации. Однако Комитет испытывает озабоченность в отношении его эффективного применения.
12. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить интеграцию в законодательство постоянного процесса оценки с целью определения его воздействия на права всех заинтересованных сторон, включая женщин и девочек, в государстве-участнике.**

Доступ женщин к правосудию

13. Комитет с удовлетворением отмечает реформу системы правосудия, в рамках которой в декабре 2004 года был принят Органический закон № 1/2004, что способствовало созданию 113 судов, специализирующихся на расследовании случаев гендерного насилия в отношении женщин. Однако он с озабоченностью отмечает, что, несмотря на существование специализированных судов, судебное преследование лиц, совершивших гендерное насилие, осуществляется недостаточно эффективным образом, в частности из-за судебной культуры, в которой нормы Конвенции еще недостаточно закрепились.
14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**
- a) **провести в разумные сроки и на основе широкого участия оценку воздействия специализированных судов с акцентом на эффективность рассмотрения жалоб;**
 - b) **обеспечить более качественную помощь и юридическую поддержку в получении доступа к правосудию для жертв, в частности для женщин, пострадавших от торговли людьми или ищущих убежище, и большую согласованность между правовыми нормами 17 автономных сообществ и двух автономных городов Сеута и Мелилья;**
 - c) **усиливать наращивание потенциала и дальнейшее применение соответствующей законодательной базы для искоренения гендерных стереотипов в судебной системе и ставить целью систематическую интеграцию Конвенции в юридическую аргументацию и принятие решений.**

Оговорки и заявления

15. Комитет с сожалением отмечает, что государство-участник сохраняет свою оговорку, касающуюся наследования испанской короны.
16. **Комитет повторяет свои предыдущие заключительные замечания (CEDAW/C/ESP/CO/7-8, п. 13) и рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о своевременном снятии своего заявления в отношении Конвенции, касающегося наследования испанской короны.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

17. Комитет приветствует учреждение в 2020 году Министерства по равноправию и создание национальной структуры по правам женщин. Он также отмечает усилия, предпринятые государством-участником для более эффективной координации своей работы по обеспечению гендерного равноправия, и приветствует увеличение объема ресурсов, выделяемых на осуществление государственной политики в области гендерного равноправия и прав женщин, а также увеличение объема статистических данных о женщинах. Вместе с тем у Комитета вызывают беспокойство:

- а) недостаточная координация действий между Министерством по равноправию, Институтом по делам женщин и автономными сообществами, а также недостаточная координация усилий между различными структурами, ответственными за сбор статистических данных;
- б) недостаток информации об уровне всестороннего учета гендерной проблематики при разработке и реализации политики по смягчению последствий изменения климата;
- в) недостаточная согласованность в политике автономных сообществ в области гендерного равноправия;
- г) отсутствие достаточной политики в области оценки, основанной на соответствующих показателях.

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) усилить координацию действий между соответствующими министерствами, занимающимися вопросами гендерного равноправия и прав женщин в автономных сообществах, для обеспечения слаженного и последовательного применения Конвенции;
- б) укрепить мандат автономных сообществ в области поощрения гендерного равноправия, в том числе путем принятия мер, способствующих сближению их соответствующей судебной практики, в частности в отношении применения законов;
- в) обеспечить систематическую интеграцию гендерной перспективы в разработку и реализацию политики по смягчению последствий изменения климата и, при необходимости, соответствующим образом пересмотреть существующую политику;
- г) укрепить существующую систему сбора данных и механизмы координации.

Временные специальные меры

19. Комитет приветствует принятие ряда законов о правах женщин, в частности Органического закона № 10/2022 о всеобъемлющей гарантии сексуальной свободы, который представляет собой комплексную нормативную базу для всесторонней защиты женщин от всех форм насилия. Он также отмечает намерение государства-участника создать наблюдательный орган по вопросам равенства. Однако Комитет с озабоченностью отмечает, что в процессе реализации этих законов, основанных на принципе гендерного равноправия, отсутствует межсекторальный подход, обеспечивающий надлежащее решение проблемы положения женщин рома, беженок, мигранток и других женщин, страдающих от перекрестной дискриминации. Он также обеспокоен наличием в государстве-участнике лиц, которые стали беженцами в результате изменения климата и большинство из которых составляют женщины и дети, и непропорционально большим

воздействием климатического кризиса на женщин и девочек, что требует принятия конкретных и срочных мер.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **продолжать систематически применять временные специальные меры для исправления дисбаланса и обеспечить их эффективную реализацию, чтобы предвидеть структурные изменения и в срочном порядке устранить причины и последствия изменения климата для женщин и девочек;**

b) **предпринять необходимые шаги, чтобы обеспечить выделение достаточных ресурсов на наблюдательный орган по вопросам равноправия и наделить его мандатом в области рассмотрения жалоб на нарушения прав женщин;**

c) **поддерживать и распространять программу Calí в целях расширения прав и возможностей женщин рома;**

d) **обеспечить эффективное применение Органического закона № 1/2023 о сексуальном и репродуктивном здоровье для уязвимых женщин, включая женщин-инвалидов.**

Стереотипы

21. Комитет приветствует усилия государства по укреплению поддержки гендерного равноправия в обществе, в частности с помощью политики совместной ответственности, которая предусматривает сбалансированное распределение обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами, а также посредством эффективного преследования гендерной дискриминации в отношении женщин и более активного просвещения по вопросам гендерного равенства, борьбы со стереотипами в СМИ и, в частности, деятельности наблюдательного органа по вопросам отображения образа женщины, который занимается выявлением и удалением изображений, пропагандирующих стереотипы в открытом доступе, в том числе в интернете. Комитет обеспокоен новыми формами насилия, возникающими на новых рубежах развития технологий, включая искусственный интеллект.

22. Комитет также отмечает принятие Закона № 20/2022 о демократической памяти и его потенциал для устранения стереотипов, особенно путем освещения роли женщин в истории демократических преобразований в Испании в учебных программах.

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) **продолжать и активизировать проведение информационно-просветительских кампаний, в частности в сфере образования;**

b) **поддерживать и укреплять политику, способствующую повышению совместной ответственности и эффективной реализации Органического закона № 10/2022;**

c) **принять законодательные и политические меры по усилению саморегулирования интернет-платформ для борьбы со стереотипами, реформировать нормативно-правовую базу для искоренения гендерной предвзятости в сфере искусственного интеллекта и внедрить в национальное законодательство новый регламент Европейского парламента и Совета, устанавливающий согласованные правила в сфере искусственного интеллекта;**

d) **усилить эффективную профилактику и криминализацию сексистского поведения.**

Гендерное насилие в отношении женщин

24. Комитет приветствует многочисленные законодательные и политические усилия, приложенные государством-участником для построения политики по предотвращению и пресечению гендерного насилия в отношении женщин, в частности принятие Органического закона № 10/2022 о всеобъемлющей гарантии сексуальной свободы, снимающего бремя доказывания с жертвы. Вместе с тем Комитет с озабоченностью указывает на следующее:

а) широко распространено гендерное насилие в отношении женщин, причем с высоким уровнем фемицида, а женщины и девочки с пересекающейся идентичностью особенно уязвимы, в частности для принудительных браков и калечащих операций на женских половых органах;

б) законодательные меры и усилия по борьбе с конкретными формами гендерного насилия в отношении женщин и девочек, такими как инцест и широко распространенное кибернасилие в отношении женщин и девочек, являются недостаточными;

в) не существует специальных структур для оказания необходимой поддержки детям, которые являются свидетелями гендерного насилия в отношении женщин;

г) возникли новые формы кибернасилия, направленные против женщин и детей;

д) принцип обратной силы, в частности в случае с Органическим законом № 10/2022, оказывает регрессивное воздействие, что приводит к значительному числу смягченных приговоров и освобождению из тюрем заключенных, осужденных за гендерное насилие.

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **укреплять политику по предотвращению насилия в отношении женщин, в частности путем более эффективного выявления уязвимых ситуаций и предотвращения рецидивизма;**

б) **укрепить деятельность наблюдательного совета по вопросам фемицида;**

в) **провести оценку национальной юридической базы по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и ее реализации с целью повышения ее эффективности;**

г) **принять необходимые законодательные меры, предусматривающие указание на фемицид в законодательстве;**

д) **взаимодействовать с Европейским союзом с целью скорейшего принятия законопроекта об искусственном интеллекте, включающего меры по смягчению и предотвращению высоких рисков, связанных с насилием в отношении женщин, в соответствии с новаторским Органическим законом № 10/2022;**

е) **оценить политику защиты детей, прямое и опосредованное насилие, которому подвергаются дети, и правовые последствия с точки зрения родительских прав;**

ж) **принять во внимание новые формы насилия, такие как преследование в интернете и ненавистнические высказывания, и необходимость принятия специального законодательства, а также насилие,**

затрагивающее меньшинства, в частности принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

26. Комитет отмечает предпринятые государством-участником шаги для борьбы с торговлей людьми, которые включают принятие национального стратегического плана по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (2021–2023 годы) и национальной стратегии по борьбе с организованной преступностью и тяжкими преступлениями (2019–2023 годы). Вместе с тем у Комитета вызывают беспокойство:

- a) отсутствие всеобъемлющего законодательства по борьбе с торговлей людьми;
- b) тот факт, что большинство жертв торговли людьми — это женщины и девочки, проданные с целью сексуальной эксплуатации, и что они нечасто обнаруживаются сотрудниками пограничных служб и нередко сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию;
- c) значительное число мигранток, ставших жертвами торговли людьми, осуществляемой с целью принудительного труда, особенно в сельскохозяйственном секторе;
- d) отсутствие целостного подхода к решению проблемы спроса на проституцию, которая взаимосвязана с торговлей людьми в сексуальных целях;
- e) ограниченное определение сутенерства.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить скорейшее принятие проекта органического закона о торговле людьми и эксплуатации человека и усилить его направленность на предотвращение торговли людьми и защиту от нее в рамках дальнейшего тесного сотрудничества с гражданским обществом;
- b) продолжить оценку и укрепление государственной политики по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, особенно в части процедур идентификации жертв и упрощения процедур обеспечения доступа к правосудию, а также усилить поддержку женщин, ставших жертвами торговли людьми;
- c) предотвращать и пресекать торговлю женщинами-мигрантками, которые становятся жертвами принудительного труда, и обеспечить применение принципа невыдворения, чтобы гарантировать защиту от гендерного насилия в отношении женщин;
- d) безотлагательно и в срочном порядке принять законодательство, направленное на предотвращение сексуальной эксплуатации женщин, совершаемой посредством контроля, жестокого обращения и/или создания ситуаций превосходства, нужды или уязвимости в целях принуждения к выполнению любой работы или услуг, в том числе сексуального характера;
- e) принять всеобъемлющее определение сутенерства, с тем чтобы создать возможности для надлежащего судебного преследования лиц, эксплуатирующих проституцию, как рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/ESP/CO/7-8, пункт 23 (d)).

Участие в политической и общественной жизни

28. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника достижению гендерного равенства в директивных органах и приветствует позитивные изменения в этой области, в частности представленность женщин в правительстве, где 14 министров — женщины и 8 — мужчины, а также тот факт, что 44 процента мест в нижней палате парламента и 39 процентов мест в верхней палате занимают женщины. Вместе с тем участие женщин в других сферах политической и общественной жизни остается низким, например в высоких судах, в частности в Конституционном суде, а также в спорте, дипломатической карьере или в частном секторе.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **продолжить и дополнительно усилить меры по обеспечению равного участия женщин во всех сферах, в частности в парламенте, администрации и дипломатической службе, и уделить при этом особое внимание высшим инстанциям правосудия, таким как Конституционный суд;**

б) **институционализировать требование о достижении гендерного равноправия в качестве одного из основных критериев при назначении и продвижении по службе персонала в государственном секторе, а также создание соответствующих систем назначения сотрудников во всех государственных службах;**

с) **институционализировать меры по достижению паритета на местном уровне управления, в том числе в рамках нового проекта по организации муниципалитетов;**

д) **продолжать деятельность по увеличению представленности женщин на руководящих позициях и должностях высокого уровня, таких как должности генерального директора в частном секторе, в предпринимательстве и медиахолдингах.**

Образование

30. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Органического закона № 3/2020, устанавливающего право на образование, что ведет к расширению равных возможностей, а также принятие национальной стратегии по обеспечению равноправия, инклюзии и участия в общественной жизни для рома (2021–2030 годы). Вместе с тем у Комитета вызывают беспокойство:

а) **недопредставленность женщин в профессионально-технической подготовке и в научно-технических и инженерно-математических специальностях;**

б) **низкий уровень образования среди женщин и девочек рома и препятствия, с которыми сталкиваются беженки и мигрантки в получении доступа к образованию;**

с) **необходимость того, чтобы просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья отражало законодательные изменения в этой области;**

д) **нередкое отсутствие цифровой грамотности среди учащихся, родителей и учителей, в частности среди женщин и девочек.**

31. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **продолжать и укреплять свою политику по более широкому привлечению женщин к научно-техническим и инженерно-математическим специальностям, в том числе в контексте Европейского союза;**

b) выделить достаточные ресурсы для обеспечения эффективной реализации Органического закона № 3/2020 и обеспечить равный доступ к образованию для всех женщин, а также предоставить доступ к образованию женщинам рома путем создания дополнительной образовательной инфраструктуры в районах их проживания;

c) обеспечить эффективную реализацию Органического закона № 1/2023 и усилить комплексное и соответствующее возрасту просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья в школах, обеспечив, чтобы оно было основано на правах, затрагивало вопросы власти и согласия, ответственного сексуального поведения и уважения сексуальной ориентации, а также способствовало совместной ответственности мужчин и женщин и ликвидации гендерного насилия, а также оценить опыт инновационных учебных программ по вопросам ответственности;

d) развивать обучение в школах и для широкой общественности по вопросам искусственного интеллекта и новых технологий, обеспечивая женщинам и девочкам доступ к ним наравне с мужчинами и мальчиками.

Занятость

32. Комитет высоко оценивает признание государством-участником права на социальное обеспечение в статье 41 Конституции и принятие в марте 2023 года Королевского законодательного декрета № 2/2023 о срочных мерах по расширению прав пенсионеров, сокращению гендерного разрыва и созданию новой основы для устойчивости государственной пенсионной системы. Комитет с удовлетворением отмечает принятие стратегического плана по обеспечению равных возможностей и плана по обеспечению гендерного равноправия в секторе рыболовства и аквакультуры (2021–2027 годы). Он также приветствует прогресс, достигнутый в содействии совмещению семейных обязанностей с работой, например новаторское решение о предоставлении женщинам отпуска в связи с менструацией. Комитет также принимает к сведению принятие в декабре 2021 года Органического закона № 19/2021 о прожиточном минимуме и стремление государства-участника укрепить принцип интерсекциональности в деле поощрения гендерного равноправия сельских женщин и других находящихся в неблагоприятном положении женщин, таких как женщины рома, мигрантки и беженки. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи со следующими обстоятельствами:

a) законы и политика, упомянутые в пункте 32, оказались недостаточно эффективными в свете данных, свидетельствующих о том, что, хотя женщины более образованны, чем мужчины, они менее представлены на рынке труда, чем мужчины;

b) женщины по-прежнему несут непропорционально большую ответственность за традиционную работу по уходу, что часто препятствует успешному совмещению семейных обязанностей с работой в формальном секторе.

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) провести оценку влияния действующего законодательства, предназначенного для укрепления гендерного равноправия в сфере занятости, с целью улучшения его реализации, в том числе в автономных сообществах;

b) сохранять и наращивать усилия по устранению неравенства в оплате труда, в частности в отношении сезонных работниц и работниц-мигранток, и предоставить всем женщинам доступ к социальному

обеспечению путем эффективной реализации Королевского законодательного указа № 2/2023;

с) обеспечить включение принципов совместного выполнения родительских обязанностей и совместной ответственности женщин и мужчин в трудовую политику и равное использование женщинами и мужчинами соответствующих мер, таких как гибкий график, отпуск по уходу за ребенком и доступ к услугам по уходу за детьми, для расширения доступа женщин к трудоустройству и работе на руководящих должностях;

d) обеспечить, чтобы частные компании со штатной численностью более 50 человек разработали и приняли планы по обеспечению гендерного равенства, а также отслеживать эффективное выполнение этих планов;

e) улучшить доступ женщин к трудоустройству в полиции, пожарной охране и других службах защиты;

f) бороться со всеми формами дискриминации на работе путем эффективного применения действующего законодательства, в частности Королевского законодательного декрета № 6/2019, Королевского декрета № 902/2020 и Королевского законодательного декрета № 32/2021;

g) разработать системы искусственного интеллекта для более эффективного выявления гендерной предвзятости при приеме на работу с целью более эффективного устранения такой предвзятости.

Здравоохранение

34. Комитет с удовлетворением отмечает признание прав на услуги вспомогательной репродуктивной медицины и на аборт после принятия Органического закона № 1/2023, вносящего поправки в Органический закон № 2/2010 от 3 марта 2010 года о сексуальном и репродуктивном здоровье и добровольном прерывании беременности. Комитет также с удовлетворением отмечает усилия, приложенные государством-участником для борьбы с акушерским насилием в соответствии с рекомендациями, изложенными в сообщении № 154/2020 Комитета. Однако он обеспокоен тем, что их выполнение не носит систематического характера и значительно различается по регионам. Комитет также обеспокоен тем, что на рабочих местах не учитываются вопросы здоровья, в частности психические расстройства, которые могли возникнуть в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также тем, что значительное число женщин страдают от зависимостей, например употребляют наркотики.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить выделение всех необходимых людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного выполнения рекомендаций, содержащихся в сообщении № 154/2020 Комитета;

b) обеспечить эффективное и повсеместное применение законодательства об абортах, предусмотренного Органическим законом № 1/2023, путем расширения предоставления услуг на местном уровне региональными властями при сохранении всеобщего доступа к медицинской помощи с особым вниманием к женщинам, находящимся в неблагоприятном положении, особенно мигранткам и женщинам рома;

c) принять меры по решению проблем психического здоровья, особенно связанных с работой, и обеспечить наличие, доступность и качество услуг по охране психического здоровья и избавлению от зависимостей с учетом гендерной специфики на национальном и местном уровнях.

Сельские женщины

36. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на наличие Органического закона № 35/2011 от 4 октября 2011 года о совместном владении фермами, призванного устранить неравенство и незаметность сельских женщин в сельскохозяйственном секторе, процент женщин — владельцев ферм по-прежнему ниже процента мужчин.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) выделить необходимые ресурсы для обеспечения эффективной реализации Органического закона № 35/2011 на всей территории государства-участника с целью достижения паритета во владении фермерскими хозяйствами;

б) обеспечить признание особого положения женщин рома, беженок и мигранток в сельскохозяйственном секторе, а также во всех областях, охватываемых Конвенцией;

с) ускорить и завершить разработку проекта стратегии по обеспечению равноправия для сельских женщин в рамках национального стратегического плана по созданию Единой сельскохозяйственной политики на 2023–2027 годы, чтобы эффективно реализовать действия в пользу всех женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, в частности в отношении доступа к собственности и доступа к социальному обеспечению.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

Женщины рома

38. Комитет приветствует принятие национальной стратегии по обеспечению равноправия, инклюзии и участия в общественной жизни для рома в Испании (2021–2030 годы). Тем не менее он обеспокоен отсутствием специального законодательства и сохраняющимся разрывом между женщинами рома и другими женщинами во всех областях, таких как образование, занятость, здравоохранение, социальная защита и участие в общественной жизни.

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять национальный органический закон в консультации с представителями общины рома и при обеспечении равной представленности женщин и мужчин в этих консультациях;

б) обеспечить, чтобы этот закон предусматривал временные специальные меры и постоянные меры по ликвидации дискриминации и достижению реального равноправия для женщин рома во всех областях;

с) обеспечить эффективное применение этого закона на всей территории государства-участника в координации с автономными сообществами.

Беженки и мигрантки

40. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, оказываемую беженкам и мигранткам. Он также приветствует открытие четырех центров для беженцев с Украины. Однако он обеспокоен тем, что в процедурах предоставления убежища не учитывается гендерная специфика, особенно в отношении беженок и мигранток, нелегально прибывающих морским путем в автономные города Сеута и Мелилья.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) улучшить условия приема с учетом гендерной специфики и разработать эффективные меры по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия в системе приема;
- б) принять руководящие принципы и надлежащим образом обучить сотрудников по вопросам предоставления убежища рассмотрению проблем преследования женщин по гендерному признаку, чтобы обеспечить эффективные и ускоренные пограничные процедуры и адекватную оценку заявлений о предоставлении убежища;
- в) принять и внедрить стандартный порядок действий и механизмы перенаправления при высадке с целью удовлетворения особых потребностей женщин, прибывающих нелегально морским путем;
- г) активизировать шаги, предпринятые для укрепления системы международной защиты, такие как открытие двух полицейских отделений в Сеуте и внедрение новой цифровой системы для отслеживания дел;
- е) усилить меры по поддержке и интеграции украинских беженцев, находящихся в четырех центрах, в соответствии с Конвенцией.

Брак и семейные отношения

42. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Органического закона № 8/2021 о комплексной защите детей и подростков от насилия. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- а) тот факт, что, несмотря на повышение брачного возраста до 18 лет, браки могут заключаться начиная с 16 лет с разрешения опекуна или судебного органа;
- б) отсутствие нормативных актов и протоколов для решения проблемы принудительных браков, которые все еще встречаются среди определенных сообществ, в том числе среди мигрантов, а также общин рома;
- в) негативные экономические последствия вдовства для женщин из-за недостаточной защиты на основании правовой базы, касающейся наследственного права;
- г) продолжающееся применение родительского отчуждения, несмотря на его запрет Органическим законом № 8/2021, при рассмотрении вопроса об опеке над детьми в случаях семейно-бытового насилия, что может подвергнуть мать и детей риску семейно-бытового насилия.

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять необходимые законодательные поправки для устранения всех исключений из установленного законом минимального брачного возраста в 18 лет и активизировать усилия по борьбе с детскими и принудительными браками;
- б) в подтверждение своих предыдущих заключительных замечаний и в соответствии с сообщениями Комитета № 47/2012 и № 154/2020 обеспечить, чтобы права на посещение ребенка без надзора не предоставлялись отцам в тех случаях, когда права, благополучие и безопасность детей могут быть подвергнуты опасности (CEDAW/C/ESP/CO/7-8, п. 39 а), CEDAW/C/58/D/47/2012 и CEDAW/C/84/D/154/2020);
- в) совершенствовать правовую базу, касающуюся права супругов на наследование, для защиты женщин и предотвращения негативных экономических последствий вдовства для них;

d) принять необходимые меры для предотвращения и устранения вредных видов практики в семье, таких как принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.

Пекинская декларация и Платформа действий

44. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дальнейшую оценку осуществления прав, предусмотренных в Конвенции, в целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

45. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений всех уровней (национального, регионального и местного), в частности в правительстве, парламенте и органах судебной власти, в целях обеспечения их полного осуществления.

Ратификация других договоров

46. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником девяти основных международных документов по правам человека¹ будет способствовать более полному осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участником которой оно пока не является.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

47. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 с), 27 а), 39 а) и 41 d) выше.

Подготовка следующего доклада

48. Комитет установит и сообщит дату представления десятого периодического доклада государства-участника в соответствии с прогнозируемым графиком представления докладов, который будет составлен в будущем исходя из восьмилетнего цикла обзора, и после принятия перечня тем и вопросов, направляемых в преддверии представления доклада, если это применимо в случае данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

49. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).
