



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
31 March 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации расовой
дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 9 Конвенции**

Десятый и одиннадцатый периодические доклады,
подлежащие представлению в 2014 году

Чешская Республика*

[Дата получения: 7 января 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-42094 (R) 021014 031014



* 1 4 4 2 0 9 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общий раздел	1–4	3
II. Раздел, содержащий конкретную информацию	5–145	3
Статья 1	5–8	3
Статья 2: Законодательные и административные меры, направленные на борьбу с дискриминацией	9–24	5
Статья 3: Запрещение расовой сегрегации и апартеида.....	25–31	12
Статья 4: Законодательные, административные и иные меры по борьбе с поощрением расовой ненависти и насилия в отношении расовых и этнических групп	32–49	16
Статья 5: Права, конкретно гарантированные Конвенцией	50–118	24
Статья 6: Защита от всех проявлений расовой дискриминации	119–128	53
Статья 7: Роль государства в сфере образования и профессиональной подготовки применительно к борьбе с расовой дискриминацией.....	129–145	59

Приложения**

** С приложениями можно ознакомиться в архивах секретариата.

I. Общий раздел

1. Чешская Республика (здесь и далее – "ЧР") является государством – участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (здесь и далее – "Конвенция"), которая была подписана бывшей Чехословацкой Социалистической Республикой 7 марта 1996 года. Таким образом, ЧР периодически представляет Комитету по ликвидации расовой дискриминации доклады о выполнении обязательств, вытекающих из этой Конвенции. ЧР представила объединенные восьмой и девятый периодические доклады в 2010 году.
2. В соответствии с пунктом 30 заключительных замечаний, принятых по итогам рассмотрения восьмого и девятого периодических докладов, ЧР представляет объединенные десятый и одиннадцатый периодические доклады о выполнении обязательств, вытекающих из Конвенции, за период с 1 августа 2009 года по 28 февраля 2013 года.
3. При подготовке доклада было принято во внимание следующее:
 - руководящие принципы подготовки документа по КЛРД, подлежащего представлению государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции (CERD/C/2007/1);
 - заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации по восьмому и девятому периодическим докладам ЧР (CERD/C/CZE/CO/8-9) и предыдущим докладам; настоящий доклад, как и другие периодические доклады ЧР по правам человека, представляемые в соответствии с договорной основой Организации Объединенных Наций, после его утверждения правительством будет опубликован на веб-сайте Государственного совета по правам человека, где публикуются и прочие документы, касающиеся соблюдения международных обязательств ЧР в области прав человека.
4. Доклад был подготовлен правительственными ведомствами, а также представителями гражданского общества и научных кругов, которые работали во взаимодействии с Государственным уполномоченным по правам человека.

II. Раздел, содержащий конкретную информацию

Статья 1

5. В основу законодательства о борьбе с дискриминацией положены конституционные принципы равенства достоинства и прав, а также запрещения дискриминации на незаконных основаниях¹. В 2009 году вступил в силу Закон о борьбе с дискриминацией², который регламентирует вопросы, связанные с правами лиц на равное обращение и защиту от дискриминации. Закон запрещает прямую и косвенную дискриминацию по признакам расы, этнического происхождения, национальности, пола, сексуальной ориентации, возраста, наличия инвалидности, вероисповедания или убеждений. Под прямой дискриминацией в

¹ Подробную информацию см. в документе HRI/CORE/CZE/2010, с. 42, пункт 145 и последующие пункты.

² Закон № 198/2009 Coll. с поправками.

Законе подразумевается такое действие или бездействие, при котором одно лицо подвергается менее благоприятному обращению, чем другое лицо, в сопоставимой ситуации. Под косвенной дискриминацией подразумевается такое действие или бездействие, при которых в результате применения на первый взгляд нейтральных положений, критериев или практики то или иное лицо фактически оказывается в неблагоприятном положении по сравнению с другими лицами по одному из противоречащих закону признаков. Положения Закона распространяются не только на случаи прямой и косвенной дискриминации, но и на случаи притеснений, преследований, а также указаний о применении дискриминации и подстрекательства к ней.

6. Закон запрещает дискриминацию в следующих сферах: право на труд и доступ к рабочим местам; доступ к тем или иным профессиям, видам предпринимательской деятельности или другой деятельности, предусматривающей самостоятельную занятость; трудовые и служебные отношения, а также другие аспекты трудовой деятельности, включая вопросы оплаты труда; принадлежность к членам профсоюзов, советов трудящихся или организаций работодателей и участие в их деятельности, включая такие льготы, которые эти организации предоставляют своим членам; принадлежность к членам профессиональных объединений и участие в их деятельности, включая такие льготы, которые эти общественные организации предоставляют своим членам; социальное обеспечение и социальные пособия; здравоохранение; образование; предоставление товаров и услуг, включая жилье, если они предлагаются населению. С другой стороны, Закон предусматривает, что меры, направленные на недопущение или компенсацию ущерба, который может быть связан с принадлежностью того или иного лица к группе населения, определяемой посредством одного из вышеперечисленных признаков, а также обеспечение такой группе равного обращения и равных возможностей не должны рассматриваться как проявления дискриминации³. Закон, равно как и Хартия основных прав и свобод⁴ (здесь и далее - "Хартия"), допускает применение специальных мер поддержки, направленных на поощрение и защиту прав групп, которые находятся в неблагоприятном положении (позитивная дискриминация).

7. Равный доступ к правам также гарантируется действующими в ЧР нормами материального и процессуального права, о чем более подробно говорится в той части текста, которая относится к статье 5. Во всех случаях гарантируется и равный доступ к государственным должностям; этот принцип закреплен в Хартии⁵, а также более подробно раскрыт в других специальных законах (законах о выборах⁶, Законе о государственной службе⁷ и Законе о службе сотрудников сил безопасности⁸). Дополнительная информация об этих и других вопросах, относящихся к сфере жизнедеятельности государства, приводится в той части текста, которая относится к статье 5.

³ Раздел 7(2) Закона о борьбе с дискриминацией.

⁴ Хартия основных прав и свобод является составной частью конституционного устройства ЧР.

⁵ Статья 21 Хартии основных прав и свобод.

⁶ Закон № 491/2001 Coll. о выборах в муниципальные советы и о внесении поправок в некоторые законы, Закон № 130/2000 Coll. о выборах в районные советы и о внесении поправок в некоторые законы, Закон № 63/2003 Coll. о выборах в Европейский парламент и о внесении поправок в некоторые законы, Закон № 247/1995 Coll. о выборах в Парламент ЧР.

⁷ Закон № 218/2002 Coll. о государственной службе.

⁸ Закон № 361/2003 Coll. о службе сотрудников сил безопасности.

8. Закон о борьбе с дискриминацией не распространяется на правоотношения, связанные с изменениями условий въезда граждан третьих стран и лиц без гражданства на территорию ЧР и проживания на ней. Иностранцы наделяются основными правами и свободами, закрепленными в Хартии⁹, вне зависимости от срока их пребывания в ЧР или их иммиграционного статуса. Исключение составляют некоторые политические права, связанные с формированием политической воли государства, носителями которых могут быть лишь граждане страны¹⁰. Закон о борьбе с дискриминацией гарантирует иностранцам такую же степень защиты от прямой и косвенной дискриминации, включая расовую дискриминацию, что и та, которой пользуются граждане страны. Все заявления иностранцев по вопросам, касающимся въезда на территорию страны или проживания на ней, экстрадиции и депортации, предоставления международной защиты или приобретения гражданства, рассматриваются с учетом конкретных обстоятельств каждого дела вне зависимости от национальности подателей заявлений или их принадлежности к национальным или этническим меньшинствам, если только эти обстоятельства не являются основаниями для предоставления им международной защиты. Законодательство учитывает тот факт, что ЧР является членом Европейского Союза (здесь и далее - "ЕС"). Лицам, имеющим разрешение на постоянное проживание в стране, с учетом высокой степени их интеграции в общество, предоставляется такая совокупность прав, которая делает их положение сопоставимым с положением граждан ЧР (исключением в данном случае является право голосования: см. текст, касающийся статьи 5).

Статья 2

Законодательные и административные меры, направленные на борьбу с дискриминацией

Международное право и ответ на пункт 24 заключительных замечаний

9. За отчетный период ЧР предприняла ряд шагов по ратификации следующих международных конвенций. Парламент ЧР утвердил решения о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, а также Конвенции Совета Европы о преступности в сфере компьютерной информации; в настоящее время обсуждается вопрос о ратификации Дополнительного протокола к Конвенции о преступности в сфере компьютерной информации. Ведется подготовка к представлению в правительство следующих конвенций: Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма, а также Конвенции Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье. ЧР рассматривает вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. ЧР в настоящее время не рассматривает возможность присоединения к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. По ее мнению, права трудящихся-мигрантов всесторонним и при этом достаточным

⁹ Статья 42(2) Хартии.

¹⁰ Например, право на участие в выборах и право на вступление в ряды политических партий и движений.

образом защищены ныне действующим законодательством на национальном уровне, которое находится в соответствии с международными обязательствами ЧР, в частности в сфере охвата законодательства ЕС.

10. В качестве государства-члена Совета Европы ЧР представлена в Комитете экспертов Совета Европы по вопросам народности рома (КЭСЕР). Основными направлениями деятельности Комитета является обмен полезным опытом в области интеграции меньшинства рома, а также оказание содействия во внедрении новых программ и политики в сфере интеграции. В 2011 году в результате переговоров в рамках КЭСЕР был принят проект Декларации о растущих антицыганских настроениях и расистских нападениях на рома в Европе. В его рамках была создана Программа подготовки посредников по взаимодействию с рома (РОМЕД)¹¹. ЧР была включена в состав первой группы стран, которые участвовали в реализации этой образовательной программы. Особое внимание в рамках этого проекта уделяется деликатным аспектам взаимоотношений между рома и государственными учреждениями. ЧР также приняла участие в работе Сети ЕС по вопросам рома – международного механизма, объединяющего 13 государств-членов ЕС и преследующего цель использования структурных фондов в интересах социальной интеграции рома. В рамках этой инициативы государства уделяют внимание индивидуальным приоритетным направлениям интеграции рома, таким, как проблемы занятости, жилья, охраны здоровья и образования рома.

11. Кроме того, ЧР принимает активное участие в мероприятиях, осуществляемых в рамках Десятилетия интеграции рома на период 2005–2015 годов. Десятилетие интеграции рома представляет собой международную инициативу 12 стран Европы¹², объединяющую усилия правительств государств-участников, международных учреждений и гражданского общества рома. В деятельности, связанной с проведением Десятилетия, участвуют неправительственные и неправительственные организации, в том числе Европейское объединение против расизма (ЕОПР) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). По линии Десятилетия ведется поддержка мероприятий, направленных на углубление социальной интеграции рома. ЧР выполняла председательские функции в рамках Десятилетия с июля 2010 года по июнь 2011 года. В контексте выполнения своих функций по руководству реализацией Десятилетия ЧР уделяла первоочередное внимание поощрению инклюзивного образования в целях оценки тех условий, в которых осуществляются меры по обеспечению интеграции, включая наблюдение за последствиями реализуемых мер для целевой группы. Вторым приоритетным направлением деятельности являлось проведение многопланового анализа условий жизни и соблюдения прав детей-рома. Третий приоритет был связан с ролью женщин-рома применительно к интеграционной политике государства и мерам в области социальной интеграции. Еще один приоритетный аспект работы касался поддержки интеграционных мер на местном уровне, в частности в сферах образования и обеспечения жильем. Наконец, не менее пристальное внимание уделялось образу рома в средствах массовой информации. Наиболее важное значение в контексте председательства ЧР имели меры

¹¹ В рамках программы должны использоваться услуги посредников по взаимодействию с рома, владеющих цыганским языком. В ЧР была создана Рабочая группа в составе 25 посредников, которые работают в качестве региональных координаторов по вопросам рома, консультантов по делам рома, социальных работников на местах, вспомогательного педагогического персонала и представителей НПО.

¹² Чешская Республика, Болгария, Хорватия, Венгрия, Македония, Румыния, Словакия, Сербия, Черногория, Албания, Босния и Герцеговина и Испания.

по наблюдению за положением рома в Европе. ЧР положила начало регулярной деятельности по наблюдению за положением рома в государствах-участниках Десятилетия через механизм так называемых периодических докладов. Подготовка таких докладов дает возможность для оценки и сопоставления положения рома в государствах-участниках¹³. В рамках выполнения своих председательских функций ЧР также привлекла внимание международного сообщества к тому факту, что положение рома в странах Европы не улучшается, и открыла путь не только для научных дискуссий, но и для обсуждения проблемы интеграции рома в масштабах всего общества. Проведение Десятилетия способствовало созданию благоприятных условий для формирования Рамочного механизма ЕС по координации национальных стратегий в области интеграции рома на период до 2020 года. Кроме того, в период председательства ЧР продолжалось проведение дискуссий, международных конференций и семинаров, организуемых правительствами и НПО. ЧР также возглавляла усилия государств-участников Десятилетия по решению проблемы условий жизни женщин и детей из числа рома и подчеркивала важное значение дошкольного образования.

Ответ на пункт 23 заключительных замечаний

12. После принятия Дурбанской декларации и Программы действий ЧР рассмотрела вопрос о принятии национального плана действий по борьбе с расизмом. После тщательного анализа мер законодательного и иного характера, организационных механизмов, а также существующих программ и политики, которые были разработаны и реализованы различными правительственными ведомствами, было решено не принимать национальный план действий по борьбе с расизмом. ЧР постепенно выполняет отдельные положения Программы действий и Дурбанской декларации путем реализации существующих стратегических мер, более подробное описание которых приводится ниже.

Национальное законодательство

13. Подробная информация о национальном законодательстве в области защиты от расовой дискриминации приводилась в предыдущих докладах. Вопросы защиты от дискриминации также подпадают под действие международных конвенций, имеющих для ЧР обязательную силу, включая Конвенцию и другие документы¹⁴. Первого сентября 2009 года вступил в силу Закон о борьбе с дискриминацией¹⁵, о котором более подробно говорится в тексте, касающемся статьи 1. Можно также упомянуть о следующих изменениях, внесенных в законодательство. В 2009 году были ужесточены наказания за дискриминационные действия в рамках законодательства, касающегося мелких правонарушений. Соответствующие штрафы, предусмотренные Законом о мелких правонарушениях, были увеличены с 5 000 до 20 000 чешских крон¹⁶. В январе 2010 года вступил в силу новый Уголовный кодекс, который включал в себя новые виды преступлений, совершенных на почве ненависти; о последних более подробно говорится в тексте, касающемся статьи 4. В конце 2011 года ЧР приняла зако-

¹³ В соответствии с заранее согласованным форматом все государства-участники представили информацию о положении рома в четырех приоритетных сферах Десятилетия (т.е. занятость, образование, обеспечение жильем и охрана здоровья).

¹⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребенка.

¹⁵ Закон № 198/2009 Coll. о равном обращении и правовых средствах защиты от дискриминации и о внесении поправок в некоторые законы.

¹⁶ Закон № 306/2009 Coll.

нодательство об уголовной ответственности и наказании юридических лиц за определенные преступления¹⁷. Это позволяет ЧР также преследовать в судебном порядке юридических лиц за совершение преступлений на расовой почве. В 2011 году были расширены права жертв преступлений. В соответствии с поправкой, внесенной в Уголовно-процессуальный кодекс, жертвы преступлений в дополнение к компенсации ущерба, нанесенного их имуществу, также получили право требовать компенсации нематериального ущерба, который зачастую бывает связан с преступлениями, имеющими расовую подоплеку. В феврале 2013 года вступил в силу Закон о жертвах преступлений¹⁸, более подробная информация о котором будет приведена в тексте, касающемся статьи 6.

14. Основные аспекты жизни рома являются предметом первоочередного внимания в рамках Концептуальной программы интеграции рома на период 2010-2013 годов, которая предлагает меры, направленные на то, чтобы улучшить их положение, а также сбалансировать их возможности и те неблагоприятные факторы, с которыми они изначально сталкиваются. Более подробная информация об этих мерах будет приведена в той части текста, которая касается статей 3 и 5. В 2011 году правительство утвердило Стратегию борьбы с социальной изоляцией на 2012-2015 годы. Основной целью Стратегии является искоренение проявлений социальной изоляции и нищеты в социально изолированных районах. Стратегия включает в себя меры по улучшению положения социально изолированных районов и их жителей в контексте их взаимодействия с окружающим миром, а также по недопущению возникновения подобных ситуаций. Более подробное описание этих мер будет включено в текст, относящийся к статьям 3 и 5. Кроме того, ЧР приняла Стратегию действий полиции ЧР в отношении меньшинств на 2008-2012 годы, и, обновив ее, продлила на 2013-2014 годы. Более подробное описание этой Стратегии будет приведено в тексте, касающемся статей 5 и 6. Помимо этого, описание стратегических документов, связанных с борьбой против расизма и экстремизма, а также с профилактикой преступности, будет содержаться в тех частях текста, которые относятся к статьям 4 и 6. Что касается образования, то после вынесенного Европейским судом по правам человека в 2011 году решения по делу *Д.Х. и другие против ЧР* были приняты поправки к соответствующим правилам, предусматривающие ужесточение условий помещения детей, не страдающих от легких форм отставания в умственном развитии, в школы для детей, испытывающих сложности с обучением, а также прямо запрещающие получение ими образования в рамках учебных программ, предназначенных для детей с ограниченными возможностями. Затем в 2012 году был принят План действий по исполнению решения по делу *Д.Х. и другие против ЧР*, который осуществляется в настоящее время. Эти меры будут более подробно описаны в тексте, относящемся к статье 5. Министерство обороны приняло Концептуальную программу предотвращения социально нежелательных явлений на период 2010-2014 годов, в которой предусматриваются приоритеты и задачи в области предотвращения социально нежелательных явлений по всему спектру имеющихся проблем, включая расовую дискриминацию, ксенофобию и экстремизм. Кроме того, уделялось внимание вопросу о Холокосте рома и уважительном отношении к памяти жертв бывших лагерей для рома, расположенных в Лети близ Писека и Ходонине близ Кунштата, а также к другим аспектам культуры рома. Эти меры будут более подробно разъяснены в тексте, посвященном статьям 5 и 7. В июле 2013 года правительство приняло решение расширить состав Государственного совета по де-

¹⁷ Закон № 418/2011 Coll. об уголовной ответственности юридических лиц и судопроизводстве в их отношении.

¹⁸ Закон № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений.

лам национальных меньшинств, включив в него представителей вьетнамского и белорусского меньшинств¹⁹.

15. В настоящее время ЧР не принимает каких-либо мер в соответствии со статьей 2 (2) Конвенции, однако такая возможность предусмотрена в национальном законодательстве, что очевидно из вышеприведенного текста, касающегося статьи 1.

Ответ на пункт 6 заключительных замечаний

16. ЧР признает важное значение сбора дезаггегированных статистических данных для функционирования системы государственного управления, особенно в том, что касается борьбы за равенство и противодействия дискриминации. Сбор данных об этническом составе населения в ЧР затруднен тем, что в соответствии с международными договорами и законодательством ЕС сведения об этнической или расовой принадлежности являются конфиденциальной информацией, которая может обрабатываться только с согласия соответствующего лица или же на легитимных основаниях, предусмотренных действующим законодательством. Вместе с тем в число этих оснований не входит сбор статистических данных для целей государственного управления. Еще одной причиной является право каждого человека свободно выбирать национальность без какого-либо воздействия или принуждения²⁰. Таким образом, получить данные о численности рома или других этнических меньшинств возможно лишь на основании конкретного указания ими своей этнической принадлежности или же посредством проведения анонимных обследований, когда принадлежность к той или иной этнической группе определяется без установления личности конкретных индивидуумов. Поэтому вопрос об этническом происхождении решается другими людьми на основании внешних признаков и без учета мнения самих идентифицируемых лиц. В результате этого могут возникать различия между субъективным и объективным восприятием этнического происхождения. Два этих метода могут также комбинироваться.

17. Первый метод применяется преимущественно при проведении переписей населения, в рамках которых жителям ЧР предоставляется возможность добровольно указать свою национальность. В рамках переписи 2011 года также была предусмотрена возможность указать две национальности. Предоставление данных об этнической принадлежности не является обязательным, и некоторые участники переписи предпочли не указывать свою национальность. В соответствии с результатами переписи 2011 года в качестве рома идентифицировали себя 12 953 человека, из которых 5135 указали "рома" как свою единственную национальность, а 7818 человек – как одну из двух национальностей. Подробная информация об этом приводится в приложении № 1.

18. Еще один метод используется при проведении научных исследований, в рамках которых эксперты высказывают квалифицированные мнения относительно национальности тех или иных лиц. Этот метод был использован при проведении в 2008-2010 годах нескольких обследований с целью выяснения возможностей детей рома в области образования. В 2010 году этот метод был использован Управлением школьных инспекций ЧР в ходе обследования, посвященного оценке прогресса в деле реформирования бывших специальных школ. В 2012 году Омбудсмен провел исследование вопроса о численности детей рома среди учеников ряда бывших специальных школ. ЧР будет и впредь

¹⁹ Постановление правительства № 530 от 3 июля 2013 года.

²⁰ Статья 3 (2) Хартии основных прав и свобод.

заниматься сбором данных об этнической принадлежности, проводимых без идентификации личностей их участников, в том числе в области образования и в других сферах.

Ответ на пункт 7 заключительных замечаний

19. В отношении фрагментарности антидискриминационного законодательства ЧР заявляет, что Закон о борьбе с дискриминацией по своей природе является нормативно-правовым актом общего характера, который регламентирует запрещение дискриминации во всех установленных сферах, о которых говорится в тексте, касающемся статьи 1. После принятия Закона происходит неуклонная консолидация антидискриминационного. Первого января 2012 года вступили в силу поправки к Закону о занятости²¹, в соответствии с которыми он содержит лишь общее обязательство обеспечивать равное обращение и запрещает любые проявления дискриминации при осуществлении права на труд, тогда как положения, регламентирующие само понятие дискриминации, ее формы и другие соответствующие вопросы, содержатся исключительно в Законе о борьбе с дискриминацией. Аналогичные поправки были внесены и в Трудовой кодекс²². Защита от дискриминации по другим признакам, конкретно не предусмотренным в Законе о борьбе с дискриминацией, может быть обеспечена путем применения других норм внутреннего права, включая Хартию, а также ратифицированные международные договоры, в том числе Конвенцию, которые в соответствии с Конституцией имеют прямое действие и пользуются приматом относительно национальных законов. Более подробное описание системы защиты приводится в той части текста, которая касается статьи 6.

20. Тот факт, что положения, касающиеся борьбы с дискриминацией, содержатся в нормативных актах частного права (Закон о борьбе с дискриминацией) и публичного права (Уголовный кодекс²³, Закон о мелких правонарушениях²⁴ и другие законы), представляет собой логическое отражение стремления государства создать условия для соблюдения как общественных (в форме административного или уголовного наказания), так и частных интересов (гражданское судопроизводство) в зависимости от характера той или иной ситуации. Таким образом, очевидно, что речь в данном случае идет об укреплении защиты от дискриминации, а не о ее ослаблении. Так, жертвы дискриминации могут избрать в качестве основного такой метод защиты своих интересов, который относится к сфере частного права, а государство, со своей стороны, может оказать им дополнительную помощь, задействовав механизм публичного права. Эти два метода регулирования дополняют друг друга и преследуют цель создания такой общественной атмосферы, в которой дискриминация становится из ряда вон выходящим явлением. По вышеизложенным причинам ЧР не считает сложившуюся в ней систему защиты от дискриминации, которая на уровне конституционного права включает в себя Хартию, а на уровне общего законодательства – Закон о борьбе с дискриминацией и другие специальные законы, недостаточной или фрагментированной, поскольку вместо принятия одного общего правила, имеющего универсальный охват, правовая система ЧР целенаправленно сосредоточивает внимание на конкретных ситуациях, которые могут поро-

²¹ Разделы 4 и 12 Закона № 435/2004 Coll. о занятости с поправками, внесенными Законом № 367/2011 Coll.

²² Разделы 13 и 16 Закона № 262/2006 Coll. (Трудовой кодекс), с поправками, внесенными Законом № 365/2011 Coll.

²³ Закон № 40/2009 Coll. с поправками.

²⁴ Закон № 200/1990 Coll. с поправками.

дать дискриминацию, и пытается предусмотреть в их отношении адекватные меры правового характера.

Ответ на пункт 9 заключительных замечаний

21. Основным независимым институтом в области защиты и поощрения прав человека является Омбудсмен, главной задачей которого является наблюдение за выполнением государственным аппаратом своих функций в соответствии с законодательством и принципами эффективного управления. Сфера деятельности и полномочия Омбудсмана регулируются специальным законом. Омбудсмен не имеет возможности непосредственно вмешиваться в деятельность законных органов власти или же аннулировать или менять их решения. Однако он наделен правом проводить независимые расследования и на основании их итогов выносить рекомендации в целях исправления допущенных ошибок и недочетов, а также требовать от властей их выполнения. Органы власти обязаны сотрудничать с Омбудсменом и информировать его о принятых ими мерах по исправлению ситуации. В противном случае Омбудсмен информирует вышестоящий орган власти, правительство или общественность при помощи пресс-релизов или обнародования своих выводов. Кроме того, в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания он осуществляет наблюдательные функции в отношении мест лишения свободы. Омбудсмен также выполняет функции, связанные с обеспечением равенства, и наблюдает за случаями принудительной высылки иностранцев на предмет защиты их прав. Омбудсмен избирается Палатой депутатов сроком на 5 лет, располагает собственным управлением, которое является финансово независимым, и выполняет свои задачи, предусмотренные законодательством. Он также регулярно информирует о своей деятельности Палату депутатов Парламента ЧР и выносит на рассмотрение Палаты рекомендации в отношении внесения поправок в законодательство. Более детальная информация о деятельности Омбудсмана применительно к конкретным проявлениям дискриминации приводится в тексте, относящемся к статье 6.

22. Вопросами прав человека также занимаются консультативные органы при правительстве. К их числу относятся Государственный совет по правам человека, Государственный совет по делам национальных меньшинств, Государственный совет по делам меньшинства рома, Государственный совет по равным возможностям для мужчин и женщин, Государственный совет по неправительственным некоммерческим организациям, Государственный совет по делам лиц старшего возраста и проблеме старения населения и Государственный комитет по делам лиц с инвалидностью. В рамках этих органов обсуждаются вопросы, касающиеся прав человека и защиты меньшинств, проводится анализ ситуации в ЧР и предлагаются системные меры по совершенствованию механизмов защиты прав человека. В состав всех этих органов входят представители государственного аппарата и гражданского общества, которым предоставляется возможность вести диалог с правительством по проблемам прав человека.

23. В системе исполнительной власти основную роль в деле защиты прав человека выполняет Государственный уполномоченный по правам человека, который является членом вышеперечисленных консультативных органов, отслеживает прогресс в деле обеспечения защиты прав человека и соблюдения международных конвенций о защите прав человека в сфере деятельности правительства, предлагает меры, направленные на их более доскональное соблюдение, а также обеспечивает сотрудничество правительства с организациями гражданского общества в области прав человека.

24. В соответствии с Конституцией функции по защите прав человека возлагаются также и на судебные органы, поскольку они выносят решения по индивидуальным спорам между частными лицами или же между этими лицами, с одной стороны, и государством, с другой, и всегда должны принимать во внимание соответствующие права человека при вынесении своих решений. Более подробная информация об их деятельности содержится в той части текста, относящегося к вопросам дискриминации, которая касается статьи 6.

Статья 3

Запрещение расовой сегрегации и апартеида

25. Действуя в рамках своих независимых полномочий в соответствующих территориальных округах, муниципальные органы также стремятся к созданию условий, благоприятствующих удовлетворению нужд их жителей с учетом местных потребностей, в том числе в таких сферах, как обеспечение жильем, социальная помощь, охрана здоровья и развитие, образование и профессиональная подготовка, общее развитие культуры и охрана общественного порядка. В рамках этой деятельности муниципальным органам также надлежит вносить свой вклад в дело социальной интеграции жителей своих районов. Муниципальные органы, равно как и все другие владельцы недвижимости, не должны допускать проявлений дискриминации в вопросах доступа к жилью по признаку расы и должны открыто публиковать предложения о сдаче жилья в аренду, с тем чтобы они были доступны для всех желающих без каких-либо исключений.

Ответ на пункт 11 заключительных замечаний

26. Более подробное описание функций и обязанностей муниципальных органов и государства в сферах обеспечения жильем и социальной интеграции содержалось в ответе ЧР на некоторые заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации²⁵.

27. По итогам изучения социально изолированных районов проживания рома и возможностей соответствующих организаций в плане удовлетворения их потребностей (GAC, 2006 год)²⁶ по состоянию на 2006 год в 167 муниципальных округах было выявлено 330 изолированных районов с населением в 60-80 тыс. человек. В 80% этих районов предполагаемая доля рома в общей численности населения составляла более половины; более чем в 40% этих районов доля рома превышала 90%. Более свежие данные по этому вопросу отсутствуют, но Министерство по делам труда и социальным вопросам в настоящее время готовится провести новый анализ ситуации в социально изолированных районах, который намечен на 2014 год. Согласно квалифицированным оценкам, число социально изолированных районов увеличилось. В настоящее время приблизительное общее количество изолированных районов возросло до 400. В 2012 году Министерство по делам труда и социальным вопросам приняло Долгосрочную стратегию²⁷ Министерства по делам труда и социальным вопросам в

²⁵ CERD/C/CZE/CO/8-9/Add.1.

²⁶ Информация доступна по следующей ссылке:
http://www.mpsv.cz/files/clanky/3043/Analyza_romskych_lokalit.pdf.

²⁷ Стратегия предусматривает следующие приоритетные направления деятельности: создание интегрированного рынка труда/активная политика в области формирования рынка труда; обеспечение доступа к качественным социальным услугам; развитие сферы социальных услуг и услуг, оказываемых семьям с детьми, в целях социальной интеграции и недопущения социальной изоляции и нищеты, повышение

области социальной интеграции, которая основывается на всеобъемлющем и систематическом подходе к решению проблем социальной интеграции на период до 2020 года. Стратегия тематически привязана к национальным планам действий в области социальной интеграции. Целью данного документа является уменьшение нищеты и степени социальной изоляции. ЧР стремится к тому, чтобы к 2020 году численность лиц, сталкивающихся с опасностью нищеты, материальных лишений или безработицы всех членов домохозяйства, не превышала аналогичных показателей за 2008 год. Кроме того, она будет сосредоточивать свои усилия на том, чтобы добиться уменьшения численности лиц, живущих в условиях нищеты, на 30 000 человек. В рамках вышеуказанного документа принимается во внимание этнический аспект проблемы социальной изоляции, и принадлежность к этнической группе рома рассматривается как один из факторов социальной изоляции рома. Кроме того, в 2011 году была утверждена Стратегия борьбы против социальной изоляции на 2011-2015 годы. Этот документ включает в себя в общей сложности 71 мероприятие в таких сферах, как безопасность, обеспечение жильем²⁸, образование²⁹, социальные услуги³⁰, поддержка семей с детьми³¹, здравоохранение, занятость и региональное развитие. Задача по координации и контролю за реализацией Стратегии была возложена на Государственного уполномоченного по правам человека в сотрудничестве с Агентством по вопросам социальной интеграции.

28. Агентство по вопросам социальной интеграции³² сосредоточивает свои усилия на улучшении положения социально изолированных районов проживания рома с привлечением к этой работе конкретных муниципалитетов и соответствующих государственных учреждений; при участии партнеров на местах оно проводит ситуационный анализ положения в этих районах и на основе полученных результатов инициирует разработку местных стратегий социальной интеграции. В течение периода 2010-2012 годов Агентство осуществило индивидуальный проект под названием "Поощрение социальной интеграции в отдельных районах проживания рома через Агентство по вопросам социальной

эффективности систем социальной защиты путем принятия мер в области государственного управления, в том числе создания системы ухода за уязвимыми детьми, поощрения активного долголетия и развития неофициальных механизмов совместного ухода; популяризация социальной интеграции, сотрудничества и подхода, основанного на фактических данных.

²⁸ Включая, например, программы, направленные на поддержку приобретения, ремонта, строительства и эксплуатации социального жилья муниципалитетами и негосударственными организациями, осуществление Экспериментального проекта гарантированного жилья и другие меры.

²⁹ Включая, например, переход от системы удовлетворения особых потребностей в сфере образования к системе мер поддержки на всех уровнях системы образования в целях оказания конкретной поддержки имеющим на нее право ученикам, принадлежащим к социально незащищенным слоям населения, устранения дискриминационных критериев, препятствующих приему детей в государственные детские сады, и другие меры.

³⁰ Включая, например, установление параметров для формирования механизма оказания социальных услуг жителям социально изолированных районов, поощрение создания и укрепления социальных служб в социально изолированных районах и применения ими инновационных подходов и другие меры.

³¹ Включая, например, использование активных стратегий при работе с семьями, ребенок которых был передан государственным органам опеки, с предотвращением в законодательном порядке случаев изъятия детей из семей по причинам экономического характера или жилищных условий.

³² Подробная информация о создании, задачах и функционировании Агентства по вопросам социальной интеграции была включена в предыдущий доклад.

интеграции в местах проживания рома". В основу реализации данного проекта легло сотрудничество с муниципалитетами в целях формирования на местах механизмов сотрудничества с участием руководителей муниципалитетов/городов, представителей НПО, учреждений, школ, Полиции ЧР и других организаций. На протяжении трехлетнего цикла реализации проекта Агентство действовало в 33 районах, подготовило 20 новых меморандумов о сотрудничестве, распорядилось провести 20 мероприятий по ситуационному анализу и подготовило 25 местных стратегий социальной интеграции. В качестве консультативного органа Агентство участвовало в подготовке 260 проектных планов. В 2012 году Агентство работало в 24 городах, муниципальных округах и микрорегионах. В июле 2012 года правительство приняло решение продлить срок деятельности Агентства до конца 2015 года. На 2013 год Агентство подготовило индивидуальный национальный проект, который является продолжением ранее осуществленного проекта. К сотрудничеству в деле реализации проекта были приглашены и другие города и муниципалитеты³³. Ежегодно Агентство публикует доклад о проделанной работе, в котором содержится краткая информация о его деятельности за соответствующий год. В дополнение к Стратегии борьбы против социальной изоляции Агентство подготовило краткие методологические инструкции и примеры эффективной практики, включив их в Руководство для муниципалитетов. Помимо текущей деятельности на локальном уровне, осуществляемой в сотрудничестве с местными партнерами, в 2012 году Агентство инициировало реализацию ряда научно-исследовательских проектов. Большая часть исследований касалась сферы обеспечения жильем. Агентство приняло участие в подготовке Национальной программы реформ, а также в разработке документации для европейских структурных и инвестиционных фондов на 2014-2020 годы.

29. Интеграция рома на региональном уровне обеспечивается при помощи региональных координаторов по делам рома³⁴. Их деятельность дополняется консультантами по делам рома на уровне органов местного самоуправления муниципалитетов с расширенными полномочиями. В каждом регионе также действует среднесрочный план развития сферы социальных услуг, а в некоторых регионах, помимо этого, имеются более широкомасштабные стратегии социальной интеграции изолированных групп рома, которые не ограничиваются социальными услугами и включают в себя меры в таких областях, как занятость, обеспечение жильем и образование. Некоторые муниципалитеты применяют инициативный подход к процессу планирования на уровне общин. Одним из примеров эффективных методов работы является создание мобильной группы специалистов по работе на местах³⁵ в районе Оломоуца, которой надлежит

³³ Начиная с 1 января 2013 года Агентство предложило сотрудничество восьми муниципалитетам, а с 1 июля 2013 года – еще девяти муниципалитетам. Кроме того, 31 декабря 2012 года оно завершило сотрудничество с шестью "экспериментальными" районами (сотрудничавшими с Агентством начиная с 2008 года).

³⁴ Региональные координаторы занимаются вопросами методологической поддержки, консультирования и координации действий сотрудников, работающих над решением проблем, с которыми сталкиваются рома, на территориях муниципалитетов с расширенными полномочиями.

³⁵ Эти сотрудники заняты решением следующих задач: наблюдение за положением семей мигрантов и первичное выявление проблем социального и медицинского характера путем проведения неофициальных бесед; отслеживание (в зависимости от характера проблем) финансового положения, наличия долгов, случаев ареста имущества, проблем с жильем, трудоустройством и посещением детьми школ, взаимоотношений со школами, учебных достижений школьников, проблем во взаимоотношениях с властями и учреждениями и проблем криминального характера. Они призваны вести социальную работу на местах в соответствии со стандартами качества и

обеспечивать гибкое реагирование на миграционные тенденции в регионе и действовать во всех районах, где из-за своих перемещений семьи рома остаются без необходимой им помощи. В рамках этой гибкой программы предлагается социальная помощь в тех районах, где в настоящее время наблюдается более активная миграция семей рома и где муниципалитеты не имеют достаточных возможностей и опыта для того, чтобы адекватно реагировать на трудные жизненные ситуации, в которых оказываются эти семьи.

30. В рамках своей деятельности по борьбе с дискриминацией Омбудсмен вынес ряд рекомендаций, касающихся социальной интеграции. В их число входят: Рекомендация относительно осуществления права на равное обращение в вопросах доступа к муниципальному жилищному фонду (2010 год), Рекомендации муниципалитетам относительно недопущения формирования и расширения социально изолированных районов (2009 год), а также Рекомендация относительно осуществления права иностранцев на равное обращение (2010 год). Посредством этих рекомендаций Омбудсмен привлекает внимание к эффективным методам работы в области социальной интеграции, а также способствует распространению этих методов. Так, например, в сотрудничестве с Министерством внутренних дел были изданы Рекомендации муниципалитетам относительно недопущения формирования и расширения социально изолированных районов, которые в настоящее время распространяются среди муниципалитетов.

31. Важную роль в деле интеграции рома играет гражданская инициатива самих рома. С течением времени в ЧР сформировалась сеть гражданских объединений, которые занимаются оказанием социальных услуг, проводят образовательные и культурные мероприятия, способствуют популяризации культуры и языка рома, а также проявляют активность в СМИ или участвуют в политической жизни. Кроме того, ведется разработка комплекса социальных программ, направленных на социальную интеграцию рома. В конкретных социально изолированных районах на местном уровне НПО реализуют программы оказания помощи в трудоустройстве, в том числе программы создания стимулов, переподготовки и социального предпринимательства; кроме того, действуя в сотрудничестве с Агентством по вопросам социальной интеграции и местными органами власти, они реализуют программы так называемых "услуг на общественных началах". Финансирование программ интеграции рома осуществляется из бюджетов соответствующих ведомств³⁶, а также из европейских фондов.

методологиями соответствующих служб, в максимально возможной степени – в обычных местах проживания клиентов и под методологическим руководством координаторов социальных служб; они должны вести поиск ключевых партнеров в деле улучшения положения мигрирующих семей рома, а также устанавливать контакты с действующими на местном уровне общественными объединениями, учреждениями, занимающимися социальной и правовой защитой детей, ассоциациями преподавателей, консультантами по делам рома, региональными координаторами по делам рома, местными органами управления, социальными службами, органами муниципальной полиции и Полиции ЧР и, возможно, другими заинтересованными сторонами и, действуя в сотрудничестве с ними, проводить конференции по конкретным проблемам с использованием адресного подхода.

³⁶ Включая министерства культуры, по делам образования, молодежи и спорта, по делам труда и социальным вопросам, а также Канцелярию Правительства ЧР и другие ведомства.

Статья 4

Законодательные, административные и иные меры по борьбе с поощрением расовой ненависти и насилия в отношении расовых и этнических групп

32. Чешское законодательство квалифицирует расистскую пропаганду и нападения на расовой почве как преступления. Новый Уголовный кодекс 2009 года предусматривает наказание за такие преступления, как насилие против группы лиц или отдельного лица³⁷, опасные угрозы³⁸, преследование³⁹, диффамация нации, расы, этнической или иной группы людей⁴⁰, разжигание ненависти против группы людей или ограничение их прав и свобод⁴¹. Наиболее серьезные преступления против национальных, этнических, религиозных или иных групп людей подлежат наказанию как преступления против человечества, в том числе: геноцид⁴², массовое насилие⁴³, апартеид и дискриминация групп людей⁴⁴, преследования в отношении граждан⁴⁵, создание, поддержка и поощрение движений, направленных на подавление прав и свобод человека⁴⁶, а также выражение сочувствия движениям, имеющим своей целью подавление прав и свобод человека⁴⁷. Кроме того, расовая мотивация непосредственно упоминается в Законе в качестве отягчающего обстоятельства, ужесточающего наказание за многие преступления. В число этих преступлений входят: убийство⁴⁸, нанесение тяжких телесных повреждений⁴⁹, пытки и другие виды бесчеловечного и жестокого обращения⁵⁰, лишение или ограничение личной свободы⁵¹, похищение людей⁵², вымогательство⁵³, нанесение ущерба имуществу⁵⁴ и злоупотребление должностным лицом своими служебными полномочиями⁵⁵. В дополнение к тому, что расистская мотивация является отягчающим обстоятельством при совершении вышеперечисленных преступлений (непосредственной целью этого является наказание тех, кто совершает нападения на почве расизма), она также рассматривается в качестве таковой и при совершении любых других преступлений, с тем чтобы обеспечить вынесение их виновникам более суровых приговоров⁵⁶. Это означает, что любое преступление, совершенное на почве расизма или по каким-либо иным подобным мотивам, будет наказываться судами более жестко, с тем чтобы подчеркнуть его крайнюю гнусность.

33. Уголовный кодекс предусматривает жесткое и эффективное наказание лиц, виновных в совершении преступлений на расовой почве против предста-

³⁷ Статья 352 Уголовного кодекса.

³⁸ Там же, статья 353.

³⁹ Там же, статья 354.

⁴⁰ Там же, статья 355.

⁴¹ Там же, статья 356.

⁴² Там же, статья 400.

⁴³ Там же, статья 401.

⁴⁴ Там же, статья 402.

⁴⁵ Там же, статья 413.

⁴⁶ Там же, статья 403.

⁴⁷ Там же, статья 404.

⁴⁸ Там же, статья 140.

⁴⁹ Там же, статьи 145 и 146.

⁵⁰ Там же, статья 149.

⁵¹ Там же, статьи 170 и 171.

⁵² Там же, статья 172.

⁵³ Там же, статья 175.

⁵⁴ Там же, статья 228.

⁵⁵ Там же, статья 329.

⁵⁶ Там же, статья 42, часть b.

вителей национальных и этнических меньшинств. При этом жертва преступления не обязательно должна фактически принадлежать к какой-либо конкретной этнической или иной группе; достаточно того, что преступник считает жертву принадлежащей к такой группе, и это побуждает его к совершению уголовного преступления. На практике довольно часто имеют место случаи нападений на почве предполагаемой принадлежности жертвы к той или иной расовой, этнической, национальной или иной аналогичной группе людей; при этом преступники не имеют никакой информации о реальной расовой, этнической, национальной или иной принадлежности жертв, а делают вывод о такой принадлежности на основании цвета кожи или иных внешних признаков жертвы. Таким образом, важно также обеспечить наказание за нападения, совершаемые на основании субъективных предположений преступника.

34. Расследованию преступлений на почве расизма на практике часто мешает то, что бывает сложно доказать расистскую мотивацию преступника. Те мотивы, которыми руководствуется преступник, относятся прежде всего к его внутреннему состоянию, внешним проявлением которого становятся его действия, но для того, чтобы добиться вынесения приговора за расово мотивированное преступление, необходимо доказать наличие подобных внутренних мотивов. Вместе с тем в большинстве случаев преступник не признает их наличия. Таким образом, мотивы приходится доказывать при помощи косвенных улик при том, что их качество и количество в некоторых случаях оказываются недостаточными для того, чтобы вынести обвинительный приговор. Даже в случаях совершения преступлений на почве расизма – вне зависимости от того, насколько отвратительными они могут являться, – необходимо обеспечивать соблюдение права на справедливое судебное разбирательство⁵⁷, презумпции невиновности⁵⁸, а также принципа *in dubio pro reo* (сомнения трактуются в пользу обвиняемого)⁵⁹. При осуществлении надзора за делами, которые связаны с преступлениями, совершенными на почве расовой, этнической, религиозной или иной ненависти, прокуроры должны уделять повышенное внимание обеспечению досконального осуществления всех действий, необходимых для того, чтобы установить мотивы обвиняемого, даже если эти мотивы не являются элементом юридической основы квалификации того или иного преступления⁶⁰. В октябре 2009 года Генеральная прокуратура подготовила Методологическое руководство по вопросу о преступлениях, связанных с экстремизмом, которое было разослано всем органам прокуратуры и стало одним из компонентов программы профессиональной подготовки прокурорских работников.

35. В дополнение к уголовному преследованию лиц, совершивших конкретные преступления, правительство каждый год разрабатывает Стратегию по борьбе с экстремизмом и представляет Парламенту ежегодный доклад об осуществлении этой Стратегии. В таких докладах содержатся сведения о событиях, связанных с деятельностью экстремистских движений, за соответствующий год, а в Стратегию включаются мероприятия, которые планируется провести в следующем году. Стратегия предусматривает не только меры репрессивного харак-

⁵⁷ Статья 36 (1) и статья 40 Хартии, статья 6 (1) и (3) Конвенции о защите прав человека и основных свобод и статья 14 (1 и 3) Международного пакта о гражданских и политических правах.

⁵⁸ Статья 40 (2) Хартии основных прав и свобод, статья 6 (2) Конвенции о защите прав человека и основных свобод и статья 14 (2) Международного пакта о гражданских и политических правах. См. также статью 2 (2) Уголовно-процессуального кодекса.

⁵⁹ Статья 2 (5) Уголовно-процессуального кодекса.

⁶⁰ Статья 73 Общих инструкций Генерального прокурора № 8/2009 относительно уголовного судопроизводства (с поправками).

тера, но и, в частности, профилактические меры, направленные на то, чтобы не допустить возникновения и распространения проявлений экстремизма, в том числе ориентированные на детей и молодежь. Так, например, в контексте реализации Стратегии удалось предотвратить проникновение экстремистов в ряды сил безопасности, а также существенно уменьшить число концертов и демонстраций экстремистского характера в последние годы. Стратегия по предотвращению преступности на 2012-2015 годы также направлена на искоренение преступлений, совершаемых на расовой, национальной или религиозной почве. Помимо предотвращения расизма и ксенофобии, целью данной Стратегии является поощрение сосуществования основной части общества с представителями этнических меньшинств, а также устранение альтернативных мотивов, которые могут лечь в основу экстремистских подходов и проявлений. Так, например, проект "Рассвет", о котором говорится ниже, также является частью Стратегии. Первого августа 2012 года Полиция ЧР запустила "горячую линию". Она представляет собой онлайн-форму под названием "Сообщить о киберпреступлении", которая доступна пользователям на веб-сайте www.policije.cz. При помощи этой формы любой пользователь может сообщить о нежелательном контенте или нежелательной активности в Интернете, включая информацию о возможных расистских преступлениях или пропаганде расизма. За период с 1 августа 2012 года по 31 декабря 2012 года было зарегистрировано 1609 жалоб, 242 из которых позволили выявить состав преступления. В 39 случаях речь шла о действиях, имевших экстремистскую подоплеку; в 27 случаях возникли подозрения в совершении преступлений, связанных с разжиганием ненависти против группы лиц или попытками ограничить их права и свободы. Расследование по всем этим эпизодам все еще продолжается.

36. Соответствующие организационные меры были также приняты в рамках деятельности Полиции ЧР, которая объявила о реализации специальной программы начальника Полиции под названием "ЭКСТРЕМИЗМ-2012". Методологическая работа проводилась также силами Отдела по вопросам экстремизма, сект и насилия на спортивно-зрелищных мероприятиях. Для рабочих групп полиции был обеспечен сбор информации, касающейся мнений экспертов, профессиональных комментариев, постановлений и решений, касающихся экстремизма. Для того, чтобы не допустить проникновения экстремистов в ряды служб безопасности, региональные управления Полиции ЧР проводят проверки лиц, желающих поступить на работу в Службу пожарной охраны, Вооруженные силы и Полицию ЧР. Служба исполнения наказаний и Таможенное управление принимают собственные меры с целью не допустить появления экстремистов в своих рядах.

37. Министерство внутренних дел подготовило два документа, касающихся лиц, ответственных за совершение актов экстремизма. Первый из них был озаглавлен "Анализ имеющихся судебных решений относительно насильственных преступлений, совершенных на почве экстремизма, расизма и ксенофобии". За ним последовал анализ, озаглавленный "Качественно-психологическое описание личностей людей, совершающих преступления на почве экстремизма, расизма и ксенофобии", целью которого было расширение статистической информации, связанной с качественным описанием личностей преступников, которые совершают правонарушения на почве экстремизма, расизма и ксенофобии. В заключительной части обоих документов содержались рекомендации относительно более глубокого понимания насильственных преступлений, совершаемых на почве экстремизма, расизма и ксенофобии.

38. Частью профилактических мер также является выражение осуждения любого насилия на почве расизма или других разновидностей экстремизма, а

также подстрекательства к такому насилию, от кого бы оно ни исходило. Что касается правительства, то Уполномоченный по правам человека является главным должностным лицом, несущим ответственность за формирование правительственной повестки дня в области прав человека, включая права рома других этнических меньшинств. В заявлениях для прессы и выступлениях в СМИ Уполномоченного по правам человека неизменно подвергаются осуждению любые словесные и физические проявления расизма и нетерпимости, а также содержатся призывы к органам государственной власти принимать жесткие меры против тех, кто их допускает. Уполномоченный также постоянно заявляет о том, что насилие и ненависть никогда не приводят к решению каких-либо проблем, а, напротив, усугубляют их. Вместе со своими коллегами Уполномоченный принимает участие в разработке механизмов предотвращения экстремистских действий на местах, а также координирует работу соответствующих сторон. На правительственном уровне Уполномоченный возглавляет специальную Рабочую группу по разрешению кризисных ситуаций, в том числе связанных с беспорядками на почве расизма и экстремизма; кроме того, им, в частности, была обеспечена подготовка совместного плана безотлагательных действий органов государственной власти в области предотвращения преступности и экстремистских действий. Так, например, этот план предусматривает, что Министерство внутренних дел должно оказывать пострадавшим общинам консультативную и иную помощь в области предотвращения преступлений и разрешения конфликтов, а также предлагать им содействие со стороны сотрудников Полиции ЧР по связям с меньшинствами.

Ответ на пункт 10 заключительных замечаний

39. Одним из факторов, рассматриваемых в ЧР в качестве дополнительных обстоятельств при совершении преступлений, является – в дополнение к расовой и этнической принадлежности - принадлежность к тому или иному общественному классу. Эта практика, которая, возможно, является характерной именно для ЧР, представляет собой порождение ее недавней истории, относящейся к коммунистическому периоду, когда классовое происхождение того или иного лица зачастую использовалось в качестве основания для ограничения его прав или же предлога для его дискриминации или преследования. Несмотря на то, что в рамках ныне действующей демократической системы предусматривается равенство достоинства и прав всех людей⁶¹, живучесть подобных идей, а также факт существования групп и движений, пропагандирующих классовую ненависть и призывающих к подавлению прав и свобод тех или иных лиц в зависимости от их классового происхождения, нельзя исключать. Именно с учетом этого исторического опыта ЧР предусматривает конкретное наказание за преступления на почве классовой ненависти, стремясь при этом к полной реализации своих основополагающих демократических принципов. Следует также отметить, что классовое происхождение представляет собой не более чем теоретическую концепцию, и в странах, не знавших коммунистического тоталитаризма, а также в рамках понятийного аппарата международных конвенций под ним может пониматься социальное происхождение или политические взгляды⁶².

40. С этим также связано понятие "коммунистического геноцида", отрицание, постановка под вопрос, санкционирование или оправдание которого явля-

⁶¹ Статья 1 Хартии.

⁶² См., например, статью 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод или статью 2 (1) и статью 26 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статью 2 (2) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

ются преступлениями по чешскому законодательству. Содержание понятия "геноцид" в чешском законодательстве основывается на Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него⁶³, участницей которой является ЧР; как было указано выше, геноцид квалифицируется как уголовное преступление согласно чешскому законодательству и будет наказываться в соответствии с международным правом. Кроме того, с учетом своей национальной истории ЧР считает некоторые деяния настолько тяжкими, что стремится увековечить их в народной памяти как серьезные и достойные всяческого сожаления явления, которые не должны повториться в будущем. Поэтому она считает нужным квалифицировать их отрицание, постановку под вопрос, санкционирование или оправдание как преступления. Само собой разумеется, что использование термина "коммунистический геноцид" ни в коей мере не снижает степень защиты предусмотренных Конвенцией прав индивидуумов от расовой дискриминации. Деяния, имеющие расовую подоплеку, всегда будут рассматриваться в контексте соответствующих положений Уголовного кодекса, касающихся именно этих деяний, а не в качестве случаев коммунистического геноцида.

Ответ на пункт 15 заключительных замечаний

41. ЧР заявляет, что ее обязательства в соответствии со статьей 4 Конвенции выполняются, в частности, посредством включения преступлений, совершаемых на расовой почве, в Уголовный кодекс, о чем говорилось выше. Расистская пропаганда в ЧР является преступлением, наказуемым, в зависимости от обстоятельств, на основании различных положений Уголовного кодекса. Запрет как расовой, так и других форм дискриминации касается как физических, так и юридических лиц. Если юридическое лицо – такое, как политическая партия или гражданское объединение, - учреждено в соответствии с законом, оно подлежит официальной регистрации и обладает правосубъектностью. В соответствующих нормативно-правовых актах предусматриваются конкретные условия, которые должны быть выполнены юридическими лицами для того, чтобы они были зарегистрированы. В соответствии с этими актами отказывается в регистрации таким политическим партиям или движениям, которые намереваются посягать на равенство и создают угрозу правам и свободам граждан⁶⁴, а также таким организациям гражданского общества, которые стремятся лишить граждан их личных, политических или иных прав или ограничить эти права, в том числе на дискриминационных основаниях⁶⁵. В том случае, если расистская направленность деятельности того или иного юридического лица становится очевидной уже в ходе ее деятельности, законы предусматривают средства воздействия на них, которые могут использоваться государством. Сначала гражданскому объединению предлагается воздерживаться от противоправных действий. Если оно отказывается это сделать, оно может быть расформировано. Аналогичные нормы применяются и к политическим партиям и движениям, о чем свидетельствует роспуск Рабочей партии (чешское название – "Dělnická strana") Высшим

⁶³ Резолюция 260 (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1948 года, опубликована под № 32/1955 Coll.

⁶⁴ Раздел 4 Закона № 424/1991 Coll. об объединении в политические партии и политические движения (с поправками).

⁶⁵ Раздел 4, пункт а) Закона № 83/1990 Coll. об объединениях граждан (с поправками). Не разрешается создание объединений, которые преследуют цель лишить граждан их личных, политических или иных прав или ограничить такие права по причине их национальности, пола, расы, происхождения, политических или иных убеждений, вероисповедания или социального положения, а также занимаются разжиганием ненависти и нетерпимости на этих основаниях, поддерживают применение насилия или каким-либо иным образом нарушают Конституцию и законы.

административным судом в 2010 году⁶⁶. При рассмотрении этого дела Высший административный суд руководствовался четырьмя условиями, совокупное выполнение которых имеет ключевое значение для принятия решения о роспуске политической партии, а именно: незаконность действий, ответственность политической партии за незаконные действия, непосредственные риски, а также пропорциональность мер пресечения требованиям, связанным с обеспечением свободы объединения граждан в политические партии. Если все эти четыре условия выполняются, то партия может быть распущена.

42. Кроме того, действие нового Закона об уголовной ответственности юридических лиц⁶⁷ распространяется на все юридические лица, за исключением ЧР и местных органов власти при исполнении ими функций государственной власти. Таким образом, юридические лица несут прямую ответственность за допущенные ими расистские действия. Суд может либо расформировать юридическое лицо, либо применить другие виды наказания (включая штрафы, конфискацию имущества, запрещение деятельности и т.д.). Этот Закон был принят относительно недавно и поэтому еще не применялся в связи с расистской деятельностью. Бывают также случаи, когда та или иная группа людей фактически занимается какой-то деятельностью, но при этом нигде не зарегистрирована, и поэтому не является юридическим лицом. В подобных случаях невозможно на законных основаниях расформировать эту группу. Вместе с тем существует возможность преследования отдельных лиц, нарушающих закон, на основании соответствующих положений Уголовного кодекса. Такие лица подвергаются наказанию даже в том случае, если то движение, в котором они участвуют, нигде официально не зарегистрировано. Аналогичным образом, неонацистские и расистские группировки подпадают под юридическое определение "группы, организации или объединения, которые занимаются пропагандой дискриминации, насилия или же расовой, этнической, классовой, религиозной или иной ненависти"⁶⁸. Уголовный кодекс также предусматривает наказание за создание, поддержку и поощрение движений, целью которых является подавление прав и свобод человека, выражение поддержки расистским движениям и участие в таких движениях⁶⁹.

Ответ на пункт 16 заключительных замечаний

43. Политики национального уровня не были замечены в заявлениях, направленных против рома. В Палате депутатов и Сенате Парламента ЧР не представлена ни одна крайне правая партия. На выборах в Палату депутатов 2013 года Рабочая партия за социальную справедливость (*Dělnická strana sociální spravedlnosti*) получила 0,86% голосов.

44. Полиция ЧР сотрудничает с Министерством внутренних дел и разведывательными службами в борьбе против расистских преступлений. Специалисты из Отдела по борьбе с организованной преступностью провели ряд операций против наиболее заметных фигур в экстремистской среде, что в значительной мере парализовало экстремистскую деятельность. Среди известных случаев нападений на расовой почве можно, в частности, упомянуть следующие:

- случай, связанный с поджогом, в Виткове (Северная Моравия), имевший место в 2009 году, в результате которого четверо обвиняемых были в ито-

⁶⁶ Решение Высшего административного суда Ref. No. Pst 1/2009 от 17 февраля 2010 года.

⁶⁷ Закон № 418/2011 Coll.

⁶⁸ Статья 356 (3) Уголовного кодекса.

⁶⁹ Статья 403 Уголовного кодекса.

ге признаны виновными в покушении на убийство на расовой почве и приговорены к беспрецедентно длительным срокам лишения свободы продолжительностью от 20 до 22 лет; им также было предписано выплатить жертвам компенсацию в размере 9,5 млн. чешских крон, а также возместить им расходы на лечение в размере 7,5 млн. чешских крон;

- случай, связанный с поджогом дома, где проживали рома, в Быхорах (Центральная Богемия) в июле 2011 года, в результате которого один обвиняемый был признан виновным в насилии против группы лиц и отдельного лица, а трое других обвиняемых – в диффамации национальной, расовой, этнической или иной группы людей, и приговорены к условным срокам лишения свободы, а также к выплате жертвам компенсации нематериального ущерба в размере 100 000 чешских крон;
- случай, происшедший 26 февраля 2012 года в Аше и связанный с тем, что в здание общежития была брошена бутылка с зажигательной смесью; в настоящее время продолжается разбирательство уголовного дела 9 лиц, обвиняемых в покушении на нанесение тяжких телесных повреждений, которое имело расовую подоплеку.

45. Расследования многих других нападений все еще продолжаются, равно как и судебные разбирательства по различным уголовным делам, относящимся к вышеуказанным категориям. Вместе с тем применительно к некоторым из них расовую мотивацию доказать не удалось.

46. В 2012 году было зарегистрировано в общей сложности 52 уголовных преступления на почве ненависти к рома. Их число снизилось по сравнению с 2011 годом, когда было зарегистрировано 69 таких преступлений. На них приходится 30,1% от общего числа уголовных преступлений с экстремистской подоплекой. Что касается состава этих уголовных преступлений, то чаще всего они бывают связаны с выражением сочувствия к движениям, направленным на подавление прав и свобод человека, диффамацией национальной, расовой, этнической или иной группы лиц, а также насилием в отношении групп лиц и индивидуумов. Ситуация с составом подобных преступлений аналогична ситуации, имевшей место в предшествующем году, без каких-либо существенных изменений. Более подробные статистические данные приводятся в приложении № 2.

Ответ на пункт 17 заключительных замечаний

47. В 2012 году была создана Генеральная инспекция служб безопасности - независимый орган, занимающийся уголовными правонарушениями, которому поручено расследовать преступления, совершенные сотрудниками Полиции ЧР, Службы исполнения наказаний и Таможенного управления. Любое лицо имеет право подать жалобу относительно подозрений в совершении преступления сотрудником служб безопасности. Ведется регулярное наблюдение за случаями совершения сотрудниками полиции преступлений с экстремистской подоплекой. В 2010 году Инспекция Полиции ЧР рассмотрела восемь случаев⁷⁰ предполагаемых правонарушений; два дела были закрыты, а одно передано для проведения дисциплинарного расследования. Кроме того, по двум случаям было предложено возбудить уголовные дела, а в отношении одного из них был подан

⁷⁰ Наиболее часто проверки проводились по следующим видам правонарушений: насилие в отношении группы лиц или индивидуумов, диффамация нации, этнической группы, расы или религии, поддержка и поощрение движений, имеющих целью подавление прав и свобод человека.

судебный иск. В 2011 году Инспекция Полиции ЧР провела проверку по одному делу. В ходе проверки не удалось подтвердить подозрения в совершении уголовного преступления, а также каких-либо иных противоправных деяний. В 2012 году Генеральная инспекция служб безопасности провела проверки по двум делам. Проверка по первому из них была прекращена без принятия каких-либо дальнейших мер. В отношении второго случая проводится расследование на предмет возможного правонарушения, связанного с выражением сочувствия движению, имеющему целью подавление прав и свобод человека. В 2010 году Военная полиция проводила расследования по 19 делам, а в 2011 году – по восьми делам, связанным с подозрениями в совершении противоправных действий с экстремистской подоплекой. В 2012 году она рассмотрела два дела. В целом имело место уменьшение числа нарушений закона, связанных с экстремистскими действиями сотрудников служб безопасности.

48. В 2010 году вступила в силу Поправка к Закону о Вооруженных силах ЧР и военнослужащих по контракту⁷¹, в соответствии с которой в качестве отдельных оснований для увольнения со службы квалифицируются поддержка, поощрение или выражение сочувствия движениям, которые открыто преследуют цель подавления прав и свобод человека и поощряют проявления национальной, религиозной или расовой ненависти в отношении других групп людей. Военнослужащий, уволенный по этой причине, лишается прав на пенсионные выплаты. Военнослужащие, которых планируется откомандировать для участия в зарубежных операциях, проходят предотъездную проверку на предмет выявления лиц, вызывающих подозрения в сочувствии экстремистским движениям. В случаях возникновения подозрений в неподобающих действиях, обусловленных причинами подобного рода, во время зарубежной командировки такой военнослужащий подлежит немедленной отправке на родину.

49. Прием членов общин рома на работу в полицию осуществляется главным образом в рамках "Программы по предотвращению преступности и экстремизма "Рассвет" посредством создания и финансирования должностей помощников по вопросам профилактики преступлений в муниципальной полиции, а также сотрудников по связям с меньшинствами Полиции ЧР, которые были учреждены в 2005 году. В 2012 году Программа помощников по вопросам профилактики преступлений была реализована в 26 городах на всей территории ЧР, где в органах муниципальной полиции работало 87 помощников по вопросам профилактики преступлений. Данные за предшествующие годы приводятся в приложении № 3. Кандидатуры помощников подбираются из числа жителей социально изолированных районов (во многих случаях это рома), и после соответствующей подготовки они вносят свой вклад в повышение уровня безопасности и поддержание общественного порядка. Второй проект, который осуществляется начиная с 2004 года Центром "Рубикон" в сотрудничестве со Службой пробации и медиации ЧР, имеет название "Программа наставнической помощи рома" и преследует цель побудить представителей меньшинства рома, вступивших в конфликт с законом, успешно выполнять условия наложенного на них альтернативного наказания, тем самым уменьшая риск рецидивизма и углубления социальной изоляции. Эта работа выполняется квалифицированными наставниками, прошедшими 100-часовой курс соответствующей подготовки. В 2012 году в этой программе участвовали 132 рома, 70 из которых впоследствии вели активную работу на местах с подопечными из числа рома. В общей сложности на-

⁷¹ Закон № 147/2010 Coll., вносящий поправки в Закон № 219/1999 Coll. о Вооруженных силах ЧР, и Закон № 221/1999 Coll. о военнослужащих по контракту (с поправками).

ставники сотрудничали с 29 центрами пробации и медиации в 9 регионах ЧР, предоставив услуги более чем 1600 клиентам.

Статья 5 Права, конкретно гарантированные Конвенцией

Индивидуальные права и их осуществление в жизни общества

а) Право на равное обращение со стороны судов и всех других государственных органов

50. За отчетный период никаких изменений в этой области не произошло. Суды и административные органы по-прежнему несут обязательство обеспечивать равное обращение со всеми лицами, которые обращаются с заявлениями в рамках уголовного⁷², гражданского⁷³ и административного⁷⁴ производства в суды и прочие органы⁷⁵. В ЧР не предусмотрены меры по борьбе с терроризмом. В рамках уголовного судопроизводства ЧР соблюдает принцип равенства в отношении применения норм материального и процессуального права, включая презумпцию невиновности. Сообщения о расистских преступлениях расследуются так же, как и сообщения о других преступлениях. Более подробная информация об этом приводится в тексте, касающемся статьи 4. Генеральная инспекция служб безопасности также играет ключевую роль в расследовании расистских и других преступлений, совершаемых сотрудниками служб безопасности; информация о ее деятельности содержится в тексте, касающемся статьи 4. Практическая помощь жертвам расистских преступлений в ходе проведения расследований также предоставляется организациями, оказывающими содействие жертвам преступлений, в рамках Закона о жертвах преступлений, о котором говорится в тексте, относящемся к статье 6, или же, например, помощниками по вопросам профилактики преступлений, о которых говорится в тексте, касающемся статьи 4.

⁷² В рамках уголовного судопроизводства гарантиями равенства служат, в частности, презумпция невиновности, гарантированные права обвиняемых, а точнее – ответчиков, а также основополагающими уголовно-процессуальными нормами, включая: преследование исключительно на законных основаниях, обеспечение права на защиту, принцип необходимости, законность, обвинительный принцип, принцип публичности и принцип доказательности (проведение обысков, свободный анализ доказательств, материальная истина и т.п.).

⁷³ Раздел 18 Закона № 99/1963 Coll. (Гражданско-процессуальный кодекс) гласит: "Участники гражданского процесса имеют равный статус... Суд обязан предоставить им одинаковые возможности для осуществления своих прав".

⁷⁴ Раздел 36 Закона № 150/2002 Coll. (Правила административного судопроизводства): "Участники процесса имеют равный статус... Суд обязан предоставить им одинаковые возможности для осуществления своих прав, а также обеспечить предоставление им консультативной помощи в отношении их процедурных прав и обязательств в той мере, в которой это необходимо для недопущения какого-либо ущерба сторонам процесса".

⁷⁵ Раздел 7 Закона № 500/2004 Coll. (Административно-процедурный кодекс): "Заинтересованные лица имеют равный статус с точки зрения осуществления своих процедурных прав. Административный орган действует непредвзято по отношению к заинтересованным сторонам и требует от всех заинтересованных лиц в равной степени придерживаться своих процедурных обязательств".

в) Право на личную свободу и безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений

51. Условия ограничения личной свободы по-прежнему применяются на основе принципа равенства вне зависимости от расы, этнической принадлежности или национальности. Пенитенциарные учреждения должны принимать во внимание культурные и религиозные убеждения лиц, отбывающих сроки лишения свободы, при удовлетворении их материальных и духовных потребностей, включая питание, духовные и социальные услуги и т.п. Возможные случаи расистских нападений в местах лишения свободы в настоящее время также расследуются Генеральной инспекцией служб безопасности. Безопасность за пределами пенитенциарных учреждений, как и прежде, обеспечивается главным образом при помощи уголовных наказаний, которые упоминаются в тексте, относящемся к статье 4, а также некоторых других мер, о которых говорится ниже.

52. ЧР приняла Стратегию политики Полиции ЧР в отношении меньшинств на 2008-2013 годы, а затем в обновленном виде продлила ее на период 2013-2014 годов. В Стратегии излагаются принципы деятельности полицейских в отношении меньшинств, а также обеспечивается равный подход к меньшинствам и уважение различий между ними. основополагающим направлением деятельности является создание должностей сотрудников по связям с меньшинствами и их рабочих групп во всех региональных управлениях Полиции ЧР. Сотрудники по связям с меньшинствами являются специалистами по вопросам действий полиции в отношении меньшинств, которые вместе со своими рабочими группами ведут постоянное наблюдение за жизнью меньшинств во вверенных им районах, а также способствуют профилактике преступности и борьбе с ней. Результатом систематической работы полиции с меньшинствами является установление отношений взаимного доверия между полицией и меньшинствами, расширение информированности полицейских об отличительных особенностях меньшинств, успешное укоренение принципов законности и правосудия в среде проживания меньшинств, а также привлечение последних к усилиям по обеспечению их собственной безопасности. Что касается подготовки кадров, то была реализована программа специальной профессиональной подготовки для сотрудников Полиции ЧР, основное внимание в рамках которой уделялось проблемам меньшинств. В целях повышения квалификации сотрудников было подготовлено проектное предложение, направленное на формирование профессиональных навыков работы в мультикультурном контексте, а также проект под названием "Привлечение полицейских специалистов к работе с меньшинством рома в социально изолированных районах", задачей которого является повышение качества и эффективности работы полиции в социально изолированных районах. При этом преследуется цель повысить профессиональный уровень сотрудников полиции при работе с меньшинствами, создать более благоприятные условия для предупреждения конкретных преступлений, связанных с обстановкой социальной изоляции, и борьбы с ними, а также укрепить сотрудничество, взаимодействие и взаимное доверие между жителями социально изолированных районов, с одной стороны, и правоохранительными органами, с другой. Ожидается, что реализация проекта будет продолжаться в общей сложности с 2013 по 2016 год.

53. ЧР также обеспечивает соблюдение принципа невысылки. Экстрадиция того или иного лица из страны является недопустимой в случае существования в отношении этого лица угрозы пыток или других серьезных нарушений прав

человека, а также в случае, если в ЧР такому лицу была предоставлена международная защита⁷⁶. Опасность неправомерной высылки всегда учитывается в ходе судопроизводства по вопросу о допустимости экстрадиции того или иного лица, в ходе которого у него всегда есть возможность обратиться с жалобой в суд более высокой инстанции или подать конституционную жалобу. Если суд делает вывод о том, что экстрадиция является допустимой, окончательное решение об экстрадиции принимает Министр юстиции. Даже в тех случаях, когда Министр принимает такое решение, лицо, к которому оно относится, имеет возможность подать конституционную жалобу с приостановкой исполнения решения об экстрадиции на время ее рассмотрения. В контексте процедур принудительной высылки в административном порядке риск неправомерной высылки учитывается при вынесении имеющего обязательную силу заключения о допустимости принудительной репатриации иностранного гражданина⁷⁷, которое полиция всегда обязана запрашивать у Министерства внутренних дел. В ходе рассмотрения дел о международной защите административные решения о принудительной репатриации не могут приводиться в исполнение, в том числе и непосредственно во время разбирательства; лицо, которое просит обеспечить ему международную защиту, не может быть депортировано⁷⁸. Административное постановление о принудительной высылке не выносится в тех случаях, если иностранец, пытающийся получить международную защиту на территории страны, прибывает в нее непосредственно из государства, где существует опасность его преследования или нанесения ему серьезного вреда, прибывает на территорию страны или находится на ней без разрешения, безотлагательно сообщает о себе в Полицию или Министерство внутренних дел, а также может доказать наличие у него убедительных оснований для несанкционированного въезда на территорию страны или нахождения на ней. Административное постановление о принудительной высылке не может выноситься и в том случае, если его результатом может стать непропорционально серьезное вмешательство в личную или семейную жизнь иностранца. Начиная с 1 января 2011 года решения, связанные с принудительной высылкой в административном порядке, равно как и сам процесс принудительной высылки, находятся под наблюдением Омбудсмана, на которого возложены функции по контролю за соблюдением так называемой Директивы о репатриации⁷⁹; тем самым обеспечивается дальнейшее укрепление механизма защиты прав иностранцев.

с) Политические права, в том числе право участвовать в выборах, голосовать и баллотироваться на выборах

54. Представители этнических и других меньшинств, являющиеся чешскими гражданами, могут пользоваться своим правом голосовать в той же мере, что и другие чешские граждане. В муниципалитетах, на территории которых (по данным последней переписи населения) по меньшей мере 10% населения относит себя к другим национальностям, помимо чешской, на местном уровне учреждаются комитеты по делам национальных меньшинств. Аналогичным образом, в тех краях, на территории которых по данным последней переписи населения

⁷⁶ Статья 393 Уголовно-процессуального кодекса.

⁷⁷ Раздел 120а Закона о проживании иностранных граждан.

⁷⁸ 13 августа 2013 года Конституционный суд вынес заключение СС. – St. 37/13, в котором был закреплен принцип недопустимости высылки даже в случаях с лицами, стремящимися получить убежище, если процедура рассмотрения их заявлений еще не завершена, включая и рассмотрение любых апелляций.

⁷⁹ Директива Европейского парламента и Совета 2008/115/ЕС об общих стандартах и процедурах государств-членов в отношении репатриации граждан третьих стран, незаконно находящихся на их территории.

по меньшей мере 5% населения относит себя к другим национальностям, помимо чешской, создаются краевые комитеты по делам национальных меньшинств. Как минимум половину членов такого комитета должны составлять представители национального меньшинства⁸⁰. По итогам последней переписи населения 43 муниципалитета обязаны учредить такой комитет. Кроме того, 33 комитета были учреждены в муниципалитетах, не несущих юридического обязательства по их созданию. Еще в пяти муниципалитетах проблемы национальных меньшинств решаются в рамках комиссий по национальным меньшинствам. Еще одним методом включения вопросов, касающихся меньшинств, в повестку дня местных органов управления является учреждение должностей советников или координаторов, что было сделано в 11 городах. Еще в трех городах проблемы этнических и других меньшинств решаются в рамках деятельности рабочих групп по общинному планированию. В соответствии с результатами последней переписи населения юридическое обязательство учредить комитет по делам национальных меньшинств несет один край. В других краях проблемы национальных меньшинств решаются путем создания советов по делам меньшинств или же в рамках деятельности других краевых органов управления.

55. Этнические меньшинства, традиционно и на длительной основе проживающие в ЧР, имеют право на публикацию объявлений о времени и месте проведения выборов, а также другой информации для избирателей на языке этих меньшинств⁸¹. Исходя из этого, перед проведением любых выборов Министерство внутренних дел направляет во все муниципалитеты, где были созданы комитеты по делам национальных меньшинств, информацию о порядке проведения голосования на языках соответствующих национальных меньшинств. В соответствующих муниципалитетах эта информация помещается в обычно отводимых для таких целей местах, то есть, в частности, на доске объявлений муниципального управления, а также на каждом участке для голосования, расположенном на территории соответствующего муниципалитета. Аналогичный принцип информирования представителей национальных меньшинств применяется также к местным и региональным референдумам.

56. Обеспечение участия иностранцев в общественной и политической жизни по-прежнему является частью государственной политики по интеграции иностранцев. Иностранцы, постоянно проживающие в ЧР, имеют право голосовать на муниципальных выборах в тех случаях, когда это право гарантируется им международными договорами, имеющими обязательную силу для ЧР⁸². Однако на практике это касается лишь граждан ЕС⁸³. Для того, чтобы выполнять функции мэра, заместителя мэра⁸⁴ и члена Городского совета Праги⁸⁵, также необходимо являться чешским гражданином. Вместе с тем принятие так называе-

⁸⁰ Раздел 117 (3) Закона о муниципалитетах, раздел 78 (2) Закона о краях и раздел 78 (2) Закона о столичном городе Прага.

⁸¹ Раздел 10 Закона № 273/2011 Coll. о правах национальных меньшинств и о внесении изменений в некоторые законы (с поправками).

⁸² Раздел 4 (1) Закона № 491/2001 Coll. о выборах представительных органов муниципалитетов и о внесении изменений в некоторые законы (с поправками).

⁸³ В соответствии с Договором о присоединении ЧР к ЕС, опубликованным под № 44/2004 Coll., граждане ЕС могут и впредь голосовать и баллотироваться в качестве кандидатов на выборах в Европейский парламент (разделы 5 и 6 Закона № 62/2003 Coll. о выборах в Европейский парламент и о внесении изменений в некоторые законы (с поправками).

⁸⁴ Раздел 103 (2) Закона № 128/2000 Coll. о муниципалитетах с поправками.

⁸⁵ Раздел 69 (1) Закона № 131/2000 Coll. о столичном городе Прага с поправками.

мой технической поправки к Закону о выборах⁸⁶ позволило упростить оформление соответствующих документов в тех случаях, когда граждане ЕС переезжают на новое место жительства в пределах ЧР; теперь им не нужно вновь подавать документы на внесение в списки избирателей по новому месту их постоянного жительства.

d) Прочие гражданские права

Право на свободу передвижения и выбор местожительства в пределах территории государства

57. Свобода передвижения и выбора местожительства по-прежнему обеспечивается на основе равенства. В соответствии с поправкой, внесенной в Закон о мелких правонарушениях⁸⁷, в нем было предусмотрено наказание в виде запрета на проживание на срок, не превышающий трех месяцев. Наказание в виде запрета на проживание может применяться лишь за некоторые правонарушения, связанные с преднамеренными действиями, которые повлекли за собой серьезное нарушение общественного порядка, и лишь в тех случаях, когда это необходимо для защиты общественного порядка, семьи, здоровья, нравственности или имущества, с учетом нынешнего образа жизни лица, ответственного за совершение мелкого правонарушения, а также того, где именно оно было совершено. Речь должна идти о повторном совершении одних и тех же действий, мелкое правонарушение должно быть совершено в том же самом административном районе и рассмотрено тем же самым административным органом. Наказание, связанное с запретом на проживание, не должно применяться в отношении места постоянного жительства нарушителя.

Право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

58. В соответствии с Хартией все граждане по-прежнему имеют право свободно передвигаться по территории ЧР и беспрепятственно покидать ее. Это право осуществляется на основе равенства вне зависимости от национальности или расы. Аналогичным образом, любые ограничения на проживание иностранцев на территории ЧР применяются на основе равенства вне зависимости от национальности или расы.

Право на гражданство и ответ на пункт 20 заключительных замечаний касательно гражданства

59. Условия приобретения и утраты гражданства излагаются в законодательстве, соответствуют международно-правовым обязательствам ЧР и имеют целью сокращение числа случаев безгражданства с особым упором на детей. Гражданство ЧР может быть приобретено по рождению, в результате подтверждения отцовства, усыновления, обнаружения на территории ЧР или натурализации. Некоторые бывшие граждане Чехословакии и некоторые граждане Словакии могут приобрести гражданство ЧР просто по заявлению. В соответствии с Законом о проживании иностранцев любой иностранец (и даже лицо без гражданства), имеющий разрешение на постоянное проживание в ЧР, имеет право

⁸⁶ Закон № 222/2012 Coll. о внесении поправок в Закон о выборах и Закон № 326/1999 Coll. о проживании иностранцев и о внесении изменений в некоторые законы (с поправками).

⁸⁷ Раздел 15а Закона № 200/1990 Coll. о мелких правонарушениях с поправками, внесенными Законом № 494/2012 Coll.

подать заявление на приобретение гражданства. Гражданство предоставляется вне зависимости от первичного гражданства заявителя или же его принадлежности к тому или иному национальному или этническому меньшинству при выполнении ряда юридических условий, включая срок постоянного проживания в стране, отсутствие судимостей, владение чешским языком, отказ от предыдущего гражданства, выполнение обязательств, связанных с въездом на территорию ЧР и проживанием на ней, и уплату обязательных взносов в государственный бюджет. По причинам, изложенным в законодательстве, выполнение этих условий носит обязательный характер. Первого января 2014 года вступит в силу новый Закон о гражданстве, который позволит приобретать чешское гражданство в дополнение к первичному гражданству заявителя, а также даст возможность чешским гражданам приобретать гражданство других стран. В дополнение к существующим способам приобретения гражданства предусматривается такая возможность для детей, над которыми устанавливается опека на территории ЧР. Мигранты второго поколения, живущие в ЧР начиная с возраста в 10 лет, теперь смогут воспользоваться упрощенной заявительной процедурой. В соответствии с Законом к условиям для получения гражданства добавляется наличие базовых знаний об истории и обществе ЧР. В рамках Поправки принимается во внимание факт членства ЧР в ЕС и смягчаются условия получения гражданства ЧР гражданами других государств-членов ЕС путем натурализации.

Право на вступление в брак и на выбор супруга

60. В этой области за отчетный период изменений не произошло, и ЧР продолжает обеспечивать равноправие всех людей в данном вопросе. Аналогичным образом обстоят дела и в контексте вступления в силу нового Гражданского кодекса 1 января 2014 года.

Права на владение имуществом, право наследования

61. В этой области за отчетный период изменений не произошло, и ЧР продолжает обеспечивать равноправие всех людей в данном вопросе. Аналогичным образом обстоят дела и в контексте вступления в силу нового Гражданского кодекса 1 января 2014 года.

Право на свободу мысли, совести и религии

62. В этой области за отчетный период изменений не произошло, и ЧР продолжает обеспечивать равноправие всех людей в данном вопросе.

Право на свободу убеждений и свободу слова

63. В этой области за отчетный период изменений не произошло, и ЧР продолжает обеспечивать равноправие всех людей в данном вопросе.

Право на свободу собраний и ассоциаций

64. В этой области за отчетный период изменений не произошло. основополагающее право на мирные собрания гарантируется всем вне зависимости от расы, национальности или цвета кожи. Таким образом, в соответствии с Хартией каждый может организовать мирное собрание, которое отвечает соответствующим юридическим требованиям, касающимся прежде всего своевременного уведомления о проведении собрания, а также того, чтобы оно не было связано с посягательством на права других и интересы общества или с их нарушением. Любое мирное собрание обеспечивается защитой, включая защиту от других

собраний, которые могут помешать его проведению или привести к тем или иным попыткам нападения на его участников.

65. Правовая защита собраний обеспечивается следующим образом: муниципальное управление, в зоне ответственности которого находится место проведения предстоящего собрания, должно быть поставлено в известность о планах его проведения, после чего управление имеет право в течение рабочих трех дней наложить запрет на проведение собрания по причинам возможного нарушения или ограничения личных, политических или иных прав граждан на основании их национальности, пола, расы, происхождения, политических или иных убеждений, вероисповедания, социального положения или же разжигания ненависти и нетерпимости по вышеизложенным мотивам, опасности крайне непристойного поведения или актов насилия, а также других нарушений Конституции и законов. Еще одной причиной наложения запрета на проведение собрания может быть проведение в том же месте и в то же самое время другого собрания, о котором было объявлено ранее, если организаторам этих собраний не удалось достичь согласия в отношении корректировки времени и места проведения своих мероприятий после того, как местные органы власти сообщат им о сложившейся ситуации. Они также сами принимают участие в переговорах относительно возможных изменений места или времени проведения собрания с учетом местных условий и необходимости поддержания общественного порядка. При этом преследуется цель обеспечить возможность для проведения любого мирного собрания. По вышеизложенным причинам может быть прекращено уже проводимое собрание, причем вне зависимости от того, было ли оно запрещено ранее или нет, и даже в тех случаях, когда уведомление о его проведении вообще не направлялось. Если участники собрания отказываются подчиниться официальному требованию разойтись, Полиция ЧР может принять меры против них. Отказ подчиниться требованиям, а также создание помех при проведении мирного собрания квалифицируются как мелкие правонарушения и наказываются штрафом. Более тяжкие деяния, включая нападение на участников других собраний, сотрудников полиции или других лиц, могут квалифицироваться как уголовные преступления.

66. Кроме того, Министерство внутренних дел подготовило "Руководство для муниципалитетов по вопросам, связанным с Законом о собраниях", в котором приводится обзор законодательства, касающегося права на проведение собраний, а также рекомендации в отношении разрешения проблемных ситуаций при проведении собраний. В 2009 году государство и НПО подготовили совместную брошюру под названием "Непрошенные гости", посвященную описанию экстремистских и неонацистских движений, опыта, связанного с проведением ими собраний и других мероприятий, а также способов противодействия деятельности экстремистских движений. Обе брошюры были разосланы региональным и местным органам власти, а также размещены в Интернете.

67. Институт государственного управления подготовил два учебных курса для сотрудников муниципальных органов, занимающихся вопросами, которые связаны с законодательством о собраниях. Один из них назывался "Муниципалитеты и экстремизм" и был направлен на изучение текущих тенденций и обзор деятельности экстремистских групп, а также вопросов, связанных с правом на проведение собраний. За ним следует курс "Муниципалитеты и экстремизм II", в рамках которого должностным лицам будет предоставлена информация о возможностях сотрудничества с Полицией ЧР (по таким вопросам, как координационные механизмы, внутренняя безопасность и общественный порядок, роль групп по урегулированию конфликтов). Мероприятия по профессиональной подготовке в связи со свободой собраний также были реализованы в поли-

цейских структурах. Кроме того, Министерство внутренних дел организует дни консультаций по вопросам, связанным этим правом.

68. Право на свободу объединений также обеспечивается на основе принципа равенства. Ныне действующее законодательство уже сейчас предусматривает, что решение об отказе в создании того или иного объединения может приниматься в тех случаях, когда это объединение имеет целью лишение граждан их личных, политических или иных прав или ограничение таких прав на основании их национальности, пола, расы, происхождения, политических или иных убеждений, вероисповедания или социального положения, а также разжигание ненависти и нетерпимости по вышеперечисленным причинам, поддержка насилия или же действия, способствующие нарушению принципа равноправия граждан⁸⁸. Новый Гражданский кодекс также запрещает создание любых юридических лиц для вышеуказанных целей⁸⁹. Более полное описание мер, направленных против этих организаций, содержится в тексте, относящемся к статье 4. Новый Гражданский кодекс также разрешает создание объединений в составе любой группы людей в количестве от трех и более, которые объединены общими интересами, а не только граждан ЧР⁹⁰.

е) Экономические, социальные и культурные права

Право на труд

69. Подробная информация о законодательных мерах в области занятости содержится в предыдущем докладе⁹¹. В соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией по-прежнему действуют принципы равноправия и запрета на дискриминацию в области трудового законодательства и занятости.

70. Согласно данным регионального обследования, проведенного в рамках совместного исследования Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций и Агентства ЕС по основным правам (АОП) под названием "Положение рома в 11 государствах-членах ЕС"⁹², уровень безработицы среди рома в возрастной группе от 15 до 64 лет составлял 39%, а среди других групп населения – 6%. Среди представителей данной возрастной категории работают 43% мужчин-рома, но при этом всего лишь 19% женщин-рома. Уровень безработицы среди молодежи рома в возрасте от 15 до 24 лет составляет 61%. В общей сложности 77% опрошенной молодежи рома не имеет предыдущего опыта работы. Самостоятельно занятыми являются лишь 2% рома. Министерство по делам труда и социальным вопросам разрабатывает механизмы и меры, направленные на поощрение трудоустройства рома и представителей других меньшинств, включая переподготовку, создание общественно полезных рабочих мест, стимулирование капиталовложений, программу выплаты частичных ком-

⁸⁸ См. Закон № 83/1990 Coll. об объединениях граждан (с поправками), Закон № 424/1991 Coll. об объединении в политические партии и политические движения (с поправками) и Закон № 116/1985 Coll. об условиях деятельности организаций с иностранным участием в Чехословацкой Социалистической Республике (с поправками).

⁸⁹ Раздел 145 Закона № 89/2012 Coll. (Гражданский кодекс).

⁹⁰ Раздел 214 Закона № 89/2012 Coll. (Гражданский кодекс).

⁹¹ CERD/C/CZE/8-9, пункты 68-70.

⁹² Исследование доступно по следующей ссылке: http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/2099-FRA-2012-Roma-at-a-glance_EN.pdf. Целевая группа регионального обследования в ЧР состояла в общей сложности из 1100 домохозяйств рома и 500 других домохозяйств, живущих в районах значительного сосредоточения населения рома.

пенсаций за обучение новых сотрудников и участие в новых бизнес-программах, специальную консультативную службу и целевые программы, направленные на решение проблемы занятости. Управление по вопросам трудоустройства в сотрудничестве с лицами, ведущими поиск работы, составляют индивидуальные планы действий, включающие в себя процедуру, график и оценку шагов, направленных на повышение шансов соискателей на рынке труда. Такой план может включать в себя консультативные услуги, связанные с работой и другими вопросами, переподготовку или иные возможности для повышения квалификации, а также применение инструментов активной политики в области занятости, включая создание общественно полезных рабочих мест и общественные работы. При определении параметров плана учитываются официальная квалификация, состояние здоровья, а также возможности и навыки соискателя. Такой план разрабатывается Центром занятости в тех случаях, когда соискатель был там непрерывно зарегистрирован в течение 5 месяцев или более. Индивидуальный подход к подготовке и доработке плана позволяет обеспечить учет различных социокультурных условий и адаптацию к ним в процессе интеграции меньшинства рома в жизнь общества в целом. В случае их заинтересованности в этом соискатели охватываются поддерживающими программами социальной интеграции и социальных услуг (социальная экономика). Статистические данные Управления по вопросам трудоустройства о количестве рома, ведущих поиск работы, приводятся в приложении 4. В нем показано, что соискатели из числа рома наиболее часто пользуются консультативными программами, программами общественных работ, а также другими программами в рамках активной политики в области занятости. В программах переподготовки они участвуют не столь активно.

71. Концептуальная программа интеграции рома на 2010-2013 годы направлена на расширение занятости рома. Предусмотренные в ней основные механизмы действий касаются прежде всего изменений в работе государственных служб занятости, поощрения социального предпринимательства в социально изолированных районах проживания рома, включения темы предпринимательства в контекст школьной учебной программы и борьбы с нелегальной занятостью. В рамках Концептуальной программы поощряется постоянное наблюдение за случаями дискриминации и других видов незаконной практики, применяемой в отношении рома на рынке труда, а также за наказаниями в отношении тех, кто допускает подобные случаи. Одной из ключевых задач в области занятости является изменение подходов работодателей и поощрение принципа многообразия применительно к трудовым коллективам как в частном секторе, так и в области государственного управления. Распространение принципа многообразия должно способствовать достижению большей открытости как работодателей, так членов трудовых коллективов в отношении представителей общин рома в контексте процессов трудоустройства и работы.

72. Еще одним правительственным документом в данной области является Стратегия борьбы с социальной изоляцией на 2011-2015 годы. В целях расширения занятости населения социально изолированных районов в Стратегии предлагается создать систему поэтапного трудоустройства или же более активно задействовать услуги лиц, длительное время находящихся без работы, в сфере, связанной с городскими государственными закупками. Система поэтапного трудоустройства позволит комбинировать различные инструменты политики в области занятости, обеспечивать их логическую последовательность и оказывать кандидатам помощь уже после того, как они приступят к работе. На первом этапе речь пойдет о работе в сфере коммунальных услуг, в рамках которой соискатель работы будет оказывать муниципалитетам и другим органам в деле

поддержания общественных мест в надлежащем состоянии, в работе в культурной и социальной сферах или же в выполнении других муниципальных функций, с тем чтобы обеспечить поддержание и укрепление практических навыков работы, а также ответственности. Тем, кто хорошо зарекомендует себя на работе в сфере коммунальных услуг, будет предоставлена возможность перейти ко второму этапу – общественным работам, которые лучше оплачиваются и характеризуются более благоприятными условиями труда. Третий этап – работа на переходном социальном предприятии с субсидированной заработной платой, а четвертый – выход на свободный рынок труда или собственная предпринимательская деятельность. Государство и муниципалитеты также создают рабочие места в сфере государственных услуг и общественных работ. Кроме того, они предоставляют государственным и частным структурам субсидии на цели создания рабочих мест в сфере коммунальных услуг, создание социальных условий и предоставление социальных услуг, направленных на оказание лицам, ведущим поиск работы, помощи на рынке труда.

73. Проекты, способствующие улучшению положения рома на рынке труда, разрабатываются при финансовой поддержке Европейского социального фонда. В рамках этих проектов обеспечивается оказание консультативной помощи по вопросам трудоустройства и юридическим вопросам, налаживаются контакты с работодателями, а также реализуются другие мероприятия, направленные на повышение квалификации и трудоустройство рома, находящихся в неблагоприятном положении. Среди проектов, направленных на расширение занятости рома, представляет интерес проект "Этнически дружелюбный работодатель". Это звание присваивается работодателям, которые открыто популяризируют принцип равного обращения и не дискриминируют соискателей работы и сотрудников по признакам их этнической или национальной принадлежности, а также по другим признакам. Это звание, присваиваемое работодателям, служит не только для соискателей работы, имеющих другое этническое происхождение, но и для общественности сигналом того, что данный работодатель предоставляет равные возможности лицам различной этнической принадлежности. Поддержка этих положительных примеров должна способствовать дальнейшему распространению принципа недискриминации в качестве всеобщей нормы поведения не только в области трудовых отношений, но и в других сферах общественной жизни. Это, в свою очередь, должно обеспечивать выполнение юридических обязательств, связанных с отказом от дискриминации и созданием равных возможностей, а также искоренение предрассудков и стереотипов. Начиная с 2007 года это звание было присвоено более чем 59 организациям.

Ответ, касающийся пункта 14 заключительных замечаний, относительно приема рома на работу в сфере государственного управления

74. Процентная доля рома, работающих в сфере государственного управления, неизвестна, поскольку сбор данных об этническом происхождении государственных служащих не ведется по соображениям, связанным с защитой личных данных. Меры, направленные на более активный прием рома на работу в органы государственного управления, отсутствуют. Вместе с тем ЧР отдает себе отчет в необходимости и важности трудоустройства представителей меньшинств, включая рома, в органы государственного управления.

75. Представители меньшинства рома трудятся на государственной службе на тех должностях, которые связаны с проблемами рома и их интеграции. Во всех 14 краях имеется 14 краевых координаторов, четверо из которых представляют народность рома. В более крупных муниципалитетах работает 164 консультанта по делам рома; некоторые из них сами являются рома. Рома также

трудятся в качестве социальных работников на местах в штате муниципалитетов и НПО, занимающихся проблемами рома, где они могут найти применение своим способностям поддерживать эффективные контакты с другими рома и содействовать созданию атмосферы доверия. Кроме того, сотрудники из числа рома - по тем же самым причинам, связанным с их важным преимуществом в плане способности поддерживать контакты с другими представителями меньшинства рома, - привлекаются к работе в качестве социальных работников медицинского профиля в сфере здравоохранения. В сотрудничестве с местной полицией рома также работают в качестве помощников по вопросам профилактики преступности⁹³ в социально изолированных районах. Помощники выполняют функции сотрудников по связям между полицией и территориальными органами государственного управления, с одной стороны, и населением соответствующих территорий, с другой; их целью является обеспечение законности, взаимодействия и взаимопонимания, а также предотвращение конфликтных ситуаций. Данные о количестве помощников приводятся в Приложении № 3. В том случае, если помощникам удастся хорошо зарекомендовать себя на своих должностях, они могут стать полноправными сотрудниками муниципальной полиции. Важную роль в решении проблем социально неблагополучных школьников-рома играют работающие в школах помощники педагогов. Примерно четверть таких помощников сами являются рома. Более подробная информация по данному вопросу приводится ниже в тексте, посвященном вопросам образования.

76. В настоящее время реализуется кампания, касающаяся условий работы в полиции. Соискатели должностей из числа рома и других меньшинств пользуются в органах полиции теми же возможностями, что и другие кандидаты. Однако у большинства из них отсутствует необходимое образование. Начиная с 2010 года Полицейский колледж и Полицейская средняя школа Министерства внутренних дел в Голешове реализуют два проекта в области обучения представителей национальных меньшинств. Оба этих проекта направлены на создание равных возможностей для тех учеников из числа этнических меньшинств ЧР, которые заканчивают начальную школу, в процессе приема в полицейские учебные заведения и обучения в них, с тем чтобы не допустить их выпадения из основной системы образования и обеспечить их конкурентоспособность на рынке труда. Этот проект направлен в основном на представителей этнических меньшинств, но открыт и для иностранцев. Особое внимание уделяется вопросам предотвращения расизма и ксенофобии, а также поощрения мультикультурного образования. Серьезное значение придается также и языковой подготовке. Проекты также включают в себя профессиональную подготовку тех преподавателей, которые работают с этими учениками.

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

77. За отчетный период изменений, касающихся права на защиту от расовой дискриминации, в данном вопросе не произошло. По-прежнему применяются принципы равноправия и запрета дискриминации в вопросах объединения в профсоюзы, предусмотренные Законом о борьбе с дискриминацией.

Право на жилище и ответ, касающийся пункта 14 заключительных замечаний

78. В Стратегии борьбы с социальной изоляцией на 2011-2015 годы определяются шаги, которые необходимо предпринять в области обеспечения жильем,

⁹³ См. Приложение № 4.

а именно: повышение качества и доступности жилищного фонда для малообеспеченных групп населения, создание системы поэтапного обеспечения жильем, усиление контроля за выполнением правил, связанных с размерами арендной платы, укрепление механизмов защиты арендаторов и содействия им в их взаимоотношениях с арендодателями, а также улучшение условий жизни в районах сосредоточения лиц, подверженных действию процессов социальной изоляции. В 2011 году Правительство утвердило Жилищную концепцию ЧР на период до 2020 года, целью которой является улучшение доступа к жилью групп, сталкивающихся с опасностью социальной изоляции. Одной из задач работы на данном направлении является подготовка всесторонней программы в области социального жилья, в которой будут уточнены условия доступа к социальному жилью, а также обязанности различных сторон (государства, местных органов управления и лиц, подавших заявления на получение такого жилья) и вопросы финансирования этой системы. Конкретные меры будут сформулированы в течение 2013 года.

79. В 2013 году правительство также утвердило Стратегию предотвращения и решения проблемы бездомности в ЧР на период до 2020 года. Стратегия исходит из того факта, что бездомность представляет собой процесс, с которым необходимо иметь дело с момента появления опасности его возникновения посредством принятия профилактических мер, а также мер поддержки, опирающихся на ныне действующую систему услуг в данной сфере. В ее рамках применяются различные подходы к решению проблем бездомных с учетом масштабов и дифференцированного характера тех проблем, с которыми им приходится сталкиваться; она включает в себя темы, варьирующиеся от поддержки доступа к жилью и медицинскому обслуживанию до содействия расширению информированности и сотрудничеству заинтересованных сторон.

80. В настоящее время государство не занимается предоставлением социального жилья; этим занимаются исключительно муниципалитеты, действуя в рамках своих муниципальных программ и часто – при прямой поддержке со стороны правительства, а также НПО и другие частные организации. Некоторые муниципалитеты и НПО уже внедрили так называемую Систему поэтапного обеспечения жильем. В основу этой концепции положены доказавшие свою эффективность методы поэтапного решения жилищного вопроса, предусматривающего три стадии⁹⁴. На первой стадии предлагается кратковременное решение в виде места в приюте, на второй – временное жилье, предоставляемое в рамках системы социального обслуживания на местах (так называемое подготовительное жилье). Наконец, третья стадия предусматривает переезд в арендуемое жилье на долговременной основе. Участники системы могут переходить на следующую стадию после выполнения соответствующих критериев. Конечной целью является их переход на третью стадию, то есть заселение в арендуемое жилье на долговременной основе. Такое жилье может предоставляться на некоммерческой основе или в рамках муниципальных программ в области социального жилья. Система основывается на принципе обеспечения готовности кандидатов к проживанию в арендуемом жилище. Каждый кандидат будет оцениваться с точки зрения его способности поддерживать предоставленное ему жилье, относящееся к той или иной категории списка, в нормальном состоянии, после чего ему предлагается соответствующая квартира. Если кандидат успешно справляется со своими обязанностями, ему предлагается квартира более высокой категории с улучшенными условиями. Те, кто с ними не справляется, остаются в тех же самых квартирах или даже переводятся в квартиры более низкой

⁹⁴ Такая система уже действует, например, во Франции и в Германии.

категории. Были также подготовлены программы гарантированного жилья, позволяющие снизить риски, с которыми сталкиваются владельцы недвижимости при сдаче жилья в аренду лицам с низкими доходами; такие программы предусматривают возложение ответственности за внесение арендной платы на НПО или муниципалитет, который ведет социальную работу с жильцами. В рамках Программы гарантированного жилья обеспечивается страхование НПО или муниципалитета на случай невыполнения жильцами их обязательств по арендной плате. Эти гарантии предоставляются Агентством по вопросам социальной интеграции с использованием специального фонда, финансируемого по линии проекта ЕСФ. Предусматриваются также и дополнительные меры по оказанию помощи малоимущим группам населения в покрытии расходов на жилье в форме социальных пособий, предоставляемых государством в жилищной сфере (жилищное пособие⁹⁵ и надбавка на жилье⁹⁶). Средняя величина этих пособий неуклонно растет.

81. Министерство регионального развития ежегодно выделяет субсидии на строительство социального арендного жилья в рамках Программы поддержки строительства льготного жилья. Целью такой поддержки является формирование фонда арендных квартир, предназначенных для обеспечения социальным жильем лиц с ограниченным доступом к жилью по причине их особых потребностей, связанных с их неблагоприятным социальным положением, включая такие факторы, как возраст, состояние здоровья или социальные обстоятельства их жизни. Одной из важных мер в области обеспечения доступа к жилью является, в частности, субсидия на "первое жилье". Речь идет о социальном арендном жилье для нужд лиц, которые находятся в трудной жизненной ситуации, вызванной социальными обстоятельствами их жизни, включая, например, принадлежность к этническому меньшинству. Теперь обратиться за этой субсидией могут любые юридические или физические лица, включая муниципалитеты. Основной целью этого нововведения является включение НПО в деятельность по предоставлению социального жилья нуждающимся домохозяйствам, а также привлечение частных фирм к строительству социального жилья. Еще одним важным новшеством является акцент на сдачу в аренду таких социальных квартир в первую очередь жителям социально изолированных районов, населенных рома, а также семьям с неблагополучными детьми, находящимся в неадекватных жилищных условиях. В 2009 и 2010 годах инвестиционная поддержка сферы социального жилья также оказывалась в форме субсидий, предоставляемых юридическим и физическим лицам⁹⁷ на цели строительства социального жилья; благодаря этой инвестиционной поддержке была построена 241 социальная квартира. Целью такого субсидирования являлось расширение предложения арендных квартир малоимущим и лицам, испытывающим другие социальные затруднения. Эта поддержка была прекращена в 2010 году из-за нехватки средств в государственном бюджете. Начиная с 2011 года юридические и физические лица (в том числе муниципалитеты и города) имеют возможность получить кредит на льготных условиях по линии Государственного фонда жилищного строительства на цели сооружения новых жилых зданий с квартирами, предназначенными для сдачи в аренду, или же проведения ремонта имеющихся зда-

⁹⁵ Предусмотрено Законом № 117/1995 Coll. о государственных социальных пособиях с поправками.

⁹⁶ Предусмотрена Законом № 111/2006 Coll. о помощи лицам, испытывающим материальные затруднения, с поправками.

⁹⁷ Постановление правительства № 333/2009 Coll. об условиях использования Государственного фонда жилищного строительства в целях частичной компенсации расходов, связанных со строительством социальных квартир.

ний, в результате которого они превращаются в многоквартирные дома с арендными квартирами⁹⁸. Что касается долгосрочной перспективы, то Министерство регионального развития поддерживает деятельность НПО, занимающихся предоставлением консультативной помощи по жилищным проблемам⁹⁹. Более подробная информация по данному вопросу приводится в Приложении № 5.

82. Что касается улучшения условий жизни в проблемных жилых районах, то в рамках Комплексной программы действий на период 2007-2013 годов было предусмотрено направление деятельности, предусматривающее поддержку капиталовложений в улучшение социальной среды обитания и ориентированное на общины рома, которые подвержены риску социальной изоляции. В его основу был положен отбор объектов, проведенный Министерством по делам труда и социальным вопросам и Государственным советом по делам меньшинства рома по итогам исследования под названием "Анализ социально изолированных районов проживания рома". Этот отбор позволил определить семь объектов, и в семи районах, где были разработаны планы комплексного развития, реализуются соответствующие проекты. Основное внимание в рамках этих проектов уделяется восстановлению жилищного фонда и благоустройству мест общего пользования. Последующие мероприятия проводятся также в таких сферах, как социальная помощь и помощь общинам, содействие развитию людских ресурсов и занятость.

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

83. Начиная с 2006 года в рамках локальных программ, осуществляемых Центром рома "ДРОМ", на местах реализуется проект "Медицинская и социальная помощь", организационно оформленный в виде зарегистрированной социальной службы общенационального уровня. Одной из основных целей этой программы является уменьшение диспропорций в сфере охраны здоровья, вызванных условиями жизни социально изолированных общин рома. В 2012 году в ЧР работало в общей сложности восемь помощников по вопросам медицинской и социальной помощи. Более подробная информация об этой Программе приводится в Приложении № 6. В 2010 году Министерство здравоохранения опубликовало брошюру "Руководство для пациентов", которая помогает пациентам лучше ориентироваться при взаимодействии со службами охраны здоровья¹⁰⁰. Министр здравоохранения также проинформировал соответствующие медицинские учреждения, врачей и студентов, изучающих медицину, о важном значении соблюдения надлежащих законов, правил и этических принципов в сфере охраны здоровья, а также о возможностях их дальнейшего образования.

Ответ, касающийся пункта 19 заключительных замечаний

84. ЧР уделила дополнительное внимание данному вопросу в своем ответе на заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹⁰¹. Инициатива Государственного совета по правам человека, который ре-

⁹⁸ Постановление правительства № 284/2011 Coll. об условиях задействования и использования Государственного фонда жилищного строительства.

⁹⁹ В 2009 году таким образом было поддержано 12 организаций, в 2010 году – 7 организаций, а в 2011 и 2012 годах – по 9 организаций.

¹⁰⁰ Брошюра "Руководство для пациентов" также доступна на веб-сайте Министерства здравоохранения по следующей ссылке: http://www.mzcr.cz/dokumenty/ministerstvo-zdravotnictvi-vydava-publikaci-radce-pacienta-ktera-prispeje-k-lepsi-orientaci-pacientu-pri-kontaktu-se-zdravotnimi-sluzbami_3478_1.html

¹⁰¹ CERD/C/CZE/CO/8-9/Add.1

комендовал правительству выплатить компенсации женщинам, подвергшимся незаконной стерилизации, в настоящее время находится на обсуждении в индивидуальных министерствах. Правительство еще не утвердило данную инициативу, вследствие чего она еще не имеет обязательной силы для правительства ЧР, и последнему еще предстоит принять решение о своих дальнейших действиях в данной связи. В дополнение к выплате добровольных компенсаций Совет также предложил правительству оказать пострадавшим женщинам помощь в удовлетворении их требований относительно возмещения ущерба, которые еще могут быть предъявлены ими в суды, а Министерству юстиции – опубликовать рекомендации и информацию о наличии возможности получить доступ к бесплатной правовой помощи, о чем говорится в тексте, относящемся к статье 6. ЧР не рассматривает возможность принятия законодательных мер по окончательной отмене срока давности в отношении случаев компенсации за незаконную стерилизацию.

Ответ на пункт 13 заключительных замечаний

85. В 2012 году правительство утвердило Национальную стратегию защиты прав ребенка "Право на детство", в которой предусматривается ряд законодательных и иных мер. Одной из целей Стратегии, в частности, является разработка четко сформулированного метода идентификации представителей меньшинства рома в ходе сбора данных, с тем чтобы повысить прозрачность и эффективность процесса разработки соответствующей политики, предусмотрев в данной связи гарантии того, чтобы при такой идентификации были задействованы адекватные механизмы поддержки и защиты данных с целью не допустить их ненадлежащего использования в дискриминационных целях. В январе 2013 года вступила в силу поправка к Закону о социальной и правовой защите детей¹⁰², в соответствии с которой судам были также предоставлены полномочия в отношении вмешательства в ход осуществления родителями своих обязанностей перед детьми, в частности в том, что касается решений о переводе ребенка в альтернативное учебное заведение; это обстоятельство стало дополнительным базовым аспектом деятельности органов, которые занимаются социальной и правовой защитой детей, ведут социальную работу в неблагополучных семьях, а также, как правило, отстаивают интересы детей в судах и представляют на рассмотрение судов меры по защите детей. Целью работы этих органов является не только наиболее эффективная защита интересов детей в узком понимании этого термина, но также и защита родительства и семьи, а также взаимных прав родителей и детей применительно к родительскому воспитанию и уходу. При внесении предложений о принятии мер, носящих характер вмешательства в осуществление родительских обязанностей в отношении ребенка (установление опеки над ребенком или его помещение в государственное учреждение по опеке над детьми, ограничение, аннулирование или приостановка действия родительских прав и т.п.), орган социальной и правовой защиты детей должен проводить тщательный анализ ситуации, с тем чтобы убедиться в том, что причины таких мер не связаны с материальными или жилищными потребностями семьи. В Законе о семье также были внесены поправки, прямо запрещающие помещение ребенка в государственное учреждение по уходу за детьми по причинам, связанным с жилищными проблемами и нищетой. Начиная с 1 января 2014 года аналогичное положение будет также закреплено в правилах нового Гражданского кодекса, касающихся ухода за детьми в государственных учреждениях.

¹⁰² Закон № 401/2012 Coll. о внесении поправок в Закон № 359/1999 Coll. о социальной и правовой защите детей.

86. В контексте этой поправки рассматривается вопрос о специализированном механизме социальной опеки детей и молодежи¹⁰³. Основное внимание в рамках этого механизма уделяется уходу за детьми с проблемами в поведении, которые отказываются ходить в школу, совершили уголовное преступление, другое противоправное деяние, мелкое правонарушение, каким-либо иным образом нарушили общественное спокойствие или же неоднократно совершали побег от родителей или других физических или юридических лиц, несущих ответственность за их воспитание. Кроме того, в рамках социальной опеки уделяется внимание детям, которые стали жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации, или же сталкиваются с повышенным риском эксплуатации в этих целях. Механизм социальной опеки включает в себя комплекс специальных мер, направленных на устранение, смягчение и недопущение повторного возникновения нарушений умственного, физического и социального развития детей. В соответствии с поправкой лицо, осуществляющее опеку над детьми и молодежью, обязано, в частности, сотрудничать с муниципальными органами управления, школами, медицинскими и образовательными учреждениями, органами социального обеспечения, судами, Службой пробации и медиации и другими учреждениями. Опекун несет обязанность уделять повышенное внимание оказанию помощи малолетним и несовершеннолетним лицам, которые находятся в государственных учреждениях, занимающихся уходом за ними и их защитой, а также в тюрьмах для несовершеннолетних преступников; кроме того, он должен оказывать этим детям им содействие и после того, как они покидают вышеуказанные учреждения. В соответствии со стандартами качества в области социальной и правовой защиты детей, обязательный характер которых предусматривается имплементирующим постановлением¹⁰⁴, органы управления муниципалитетами с расширенными полномочиями должны обеспечивать, чтобы лица, выполняющие опекунские функции в отношении детей и молодежи, занимались исключительно вопросами опекунства, а круг их обязанностей не перегружался за счет включения в него других вопросов. Еще один кадровый стандарт работы опекунов предусматривает, что в местных органах управления должно работать такое количество опекунов детей и молодежи, чтобы на каждого из них приходилось не более 40 подопечных. Органы социальной и правовой защиты детей должны полностью соответствовать стандартам качества, предусмотренным постановлением, не позднее 31 декабря 2014 года.

Право на образование и профессиональную подготовку

Ответ на пункт 12 заключительных замечаний

87. ЧР уделила дополнительное внимание данному вопросу в своем ответе на заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹⁰⁵, в котором была приведена дополнительная информация о принятых в данной связи мерах законодательного и иного характера. Целью этих мер является дальнейшее расширение доступа рома к образованию. В 2012 году было завершено проводившееся Омбудсменом обследование, направленное на определение этнического состава контингента учеников некоторых бывших специальных школ¹⁰⁶. Этническая принадлежность учеников определялась при по-

¹⁰³ Разделы 31-34 Закона № 359/1999 Coll.

¹⁰⁴ Постановление МТСВ № 473/2012 Coll.

¹⁰⁵ CERD/C/CZE/CO/8-9/Add.1

¹⁰⁶ Результаты обследования доступны на следующем веб-сайте:
http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Vyzkum/Vyzkum_skoly-zprava.pdf.

мощи двух методов сбора этнической информации: метода наблюдения и метода идентификации по косвенным признакам. Обследование показало, что доля рома в числе учеников бывших специальных школ, которые сейчас стали называться начальными школами практического обучения, является непропорционально большой. Используя методы наблюдения, сотрудники канцелярии Омбудсмана установили, что доля рома среди учеников обследованных школ составила в общей сложности 32%. Квалифицированная оценка преподавателей была выше: 35% учеников-рома. Более подробная информация о доле учеников-рома в школах приводится в Приложении № 7. Определение числа детей-рома в учебных заведениях, где преподавание ведется по программам для школьников с незначительными отставаниями в умственном развитии, также стало предметом внимания в рамках подготовленного Школьной инспекцией ЧР тематического доклада, озаглавленного "Процесс трансформации бывших специальных школ в 2011-2012 учебном году", который был опубликован в июле 2012 года. Согласно оценкам, процентная доля детей-рома в учебных заведениях, где преподавание ведется по программам для школьников с незначительными отставаниями в умственном развитии, составила 26,4%, что на 8,6% ниже аналогичного показателя, зафиксированного в 2009-2010 учебном году.

88. Для того, чтобы снизить долю детей-рома в так называемых школах практического обучения, ЧР использует ряд мер. Данные первого доклада Школьной инспекции ЧР за июнь 2012 года о количестве детей-рома в школах практического обучения свидетельствуют о наличии небольших улучшений. В конце 2012 года Министерство по делам образования, молодежи и спорта подготовило План действий в связи с решением по делу *Д.Х. и другие против ЧР*¹⁰⁷. Целью Плана действий является принятие мер, направленных на отмену ряда процедур, которые могут способствовать сегрегации школьников-рома в сфере образования. Авторы плана предлагают создать реестр школьников, обучающихся по Рамочной учебной программе для начальных школ с Приложением, регламентирующим обучение детей с незначительными отставаниями в умственном развитии, с тем чтобы определить количество учеников-рома в рамках этой программы. Следует провести пересмотр Приложения, а также критериев постановки диагноза "незначительные отклонения в умственном развитии", с тем чтобы обеспечить учет социальных и культурных различий. С этим же связано внедрение механизмов наблюдения за случаями постановки данного диагноза, а также мониторинга консультативных служб. Обучение детей, не страдающих никакими отклонениями, в школах для детей с отклонениями необходимо полностью запретить, причем речь должна идти и о временном пребывании детей в таких школах в диагностических целях, которое следует заменить диагностическим наблюдением в обычной среде. Цель подготовительных классов также необходимо пересмотреть. К реализации плана будут привлечены эксперты и представители гражданского общества. Национальный институт непрерывного образования организовал ряд учебно-подготовительных программ для преподавателей в целях повышения их квалификации в области инклюзивного образования. В рамках этих программ преподавателей знакомят с наиболее эффективными способами и методами работы, а также разъясняют практические процедуры. Кроме того, проводятся многочисленные конференции, посвященные обмену международным опытом в области инклюзивного образования.

89. Важное место в системе интеграции занимают также консультативные услуги, предоставляемые школьными консультативными службами и помощни-

¹⁰⁷ http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/execution/Reports/pendingCases_en.asp?CaseTitleOrNumber=57325%2F00&StateCode=CZE&SectionCode.

ками педагогов ученикам-рома в начальных школах. В 2012 году в школах работало 554 таких помощника. Их задачи включают в себя оказание помощи в адаптации школьников к дошкольной и школьной среде, содействие ученикам и преподавателям в решении повседневных проблем детей с особыми образовательными потребностями, создание дополнительных классов, сотрудничество с семьями и оказание помощи в переводе детей в основную систему образования. Как и прежде, предусматривается финансовая поддержка в деле создания должностей помощников педагогов, а также специальной аттестации преподавательского состава, занимающегося обучением социально неблагополучных школьников. В будущем в рамках финансирования начальных школ основное внимание должно уделяться не переводу социально неблагополучных детей в систему специального образования, а их обучению в обычных классах. В целях содействия интеграции социально неблагополучных детей создаются подготовительные классы, количество которых, равно как и наполняемость учениками, в последние годы имеют тенденцию к росту. Создать подготовительные классы имеет возможность любая школа, если она сочтет, что социально неблагополучные дети нуждаются в подготовительном образовании. Обучение в этих классах является бесплатным, а их учебная программа предусматривает принятие компенсаторных мер с целью обеспечить социально неблагополучным детям равенство возможностей. В 2012 году в 209 школах было создано 244 подготовительных класса, в которых насчитывалось 2884 ученика. Кроме того, Министерство по делам образования, молодежи и спорта создало форум с участием специалистов, которые будут заниматься проблематикой обеспечения равных возможностей в сфере образования.

90. Министерство по делам образования, молодежи и спорта содействует преподаванию цыганского языка посредством реализации программы субсидий, в рамках которой поддерживается обучение на языках национальных меньшинств, а также мультикультурное образование. Предмет "исследования рома" входит в программу философского факультета Карлова университета в Праге, а отдельные его аспекты преподаются в рамках изучения других дисциплин в университетах ЧР. ЧР также предоставила дополнительную информацию по данному вопросу в своем ответе на заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации¹⁰⁸.

Право на равноправное участие в культурных мероприятиях

91. ЧР оказывает поддержку различным культурным мероприятиям рома путем предоставления субсидий. В число таких мероприятий входит, например, Всемирный фестиваль рома "Хаморо", который способствует интеграции рома, борьбе против расизма и ксенофобии, а также укреплению толерантности по отношению к меньшинствам. Этот музыкальный фестиваль включает в себя культурные мероприятия, а также семинары и лекции, посвященные жизни рома и их положению в чешском обществе. Кроме того, оказывается поддержка в проведении других мероприятий, включая местные и региональные фестивали, культурные мероприятия и проведение Международного дня рома; это делается в рамках специальной программы субсидий, направленной на интеграцию общества рома.

92. В 1991 году в Брно был открыт Музей культуры рома, который посвящен культуре и истории рома. В музее сохраняются экспонаты и предметы, имеющие отношение к истории и культуре, жизни, литературе, искусству, ремеслам, одежде и жилищам рома; в него входят библиотека, а также коллекция аудио- и

¹⁰⁸ CERD/C/CZE/CO/8-9/Add. 1.

видеоматериалов. Музей также выполняет роль образовательного центра для детей и молодежи, который способствует формированию мультикультурного мышления, а также поиску идентичности рома. Он также содействует распространению культуры рома - причем не только в других регионах страны, но и на международном уровне, - путем организации передвижных выставок и передачи своих экспозиций на временной основе зарубежным учреждениям¹⁰⁹. Помимо выставок, музей также организует образовательные программы для взрослых, студентов университетов и преподавательского состава¹¹⁰. Он также уделяет внимание обучению студентов университетов, предлагая им лекцию на тему "Методология и конкретные аспекты проведения исследований среди рома и источники исторических сведений о рома". В 2012 году лекционный отдел музея в сотрудничестве с педагогическим факультетом Масарикова университета способствовал расширению знаний студентов в целях повышения их квалификации в плане работы с группами, находящимися в неблагоприятном положении. При этом музей способствует повышению квалификации и других специалистов. Так, например, он провел лекцию для медсестер на тему "Подход к меньшинствам в медицинской практике", целью которой было улучшение их взаимодействия с пациентами-рома. Музей также организует курсы языка рома в сотрудничестве с Институтом Южной и Центральной Азии при философском факультете Карлова университета в Праге¹¹¹. В связи с большим интересом со стороны общественности во время осеннего семестра были организованы два курса для начинающих, которые посещали 15 человек. Во второй половине года Школа языковой подготовки "ЭДУА" обратилась к Музею с просьбой о сотрудничестве в организации уроков цыганского языка в отделениях Школы в Праге и Брно. Кроме того, продолжалось обучение школьников-рома и деятельность по поддержке дошкольного образования¹¹². Был также реализован проект оказания дополнительной профессиональной помощи родителям социально неблагополучных детей-рома в сферах дошкольного и начального образования. Дважды в неделю Музей организует занятия клуба подготовки к школе, в котором обеспечивается дошкольное образование детей, не способных идти вровень со своими сверстниками в детских садах. Продолжает свою деятельность Детский клуб при Музее, где пять раз в неделю проводятся занятия в различных кружках для детей, в том числе и детей-рома. В дополнение к этим регулярным мероприятиям Клуб также организует ежемесячные поездки, посещения учреждений культуры и летнюю экскурсию.

¹⁰⁹ В 2012 году была организована передвижная выставка "Геноцид рома в ходе Второй мировой войны", которая будет экспонироваться в школах Соединенного Королевства в течение двух лет в рамках проекта "Комениус". Аналогичная выставка будет направлена за рубеж в рамках программы "Грюндтвиг".

¹¹⁰ В 2012 году в рамках учебного курса "Современный учитель истории" была организована серия разовых мероприятий, включая "Семинар шаг за шагом" и мероприятие под названием "История рома в нашей стране"; кроме того, была проведена лекция и семинар для педагогов на тему "Принципы рома – рома и воспитание детей", семинары о Холокосте евреев и рома "Porajmos – Soa – Холокост", а также семинар для педагогов на тему "Как преподавать материал, связанный с Холокостом рома".

¹¹¹ В рамках этого проекта были подготовлены учебные материалы для курсов языка рома, которые были опробованы в Музее.

¹¹² В этой программе приняли участие в общей сложности 40 детей, которые посещают индивидуальные занятия один или два раза в неделю; это способствует хорошим отношениям между семьями рома и Музеем. Преподавание ведут два педагога и 12 добровольцев из числа студентов университетов, в частности педагогического факультета Масарикова университета.

93. В рамках программы содействия проведению культурных мероприятий этнических меньшинств, проживающих в ЧР, также оказывается поддержка в реализации других проектов, и в частности проектов гражданских объединений¹¹³, в которые входят чешские граждане болгарской, хорватской, венгерской, немецкой, польской, цыганской, русинской, русской, греческой, словацкой, сербской и украинской национальностей, а также проектов в области еврейской культуры. В рамках этой программы финансирования субсидии также предоставляются на проведение культурных мероприятий с участием представителей сразу нескольких этнических групп¹¹⁴, что способствует признанию различных национальных культур и является попыткой предотвратить проявления ксенофобии. Канцелярия Правительства реализует специальную программу поддержки региональных языков и языков меньшинств, находящихся под защитой Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств. В ЧР такими языками являются польский, словацкий, немецкий языки, а также язык рома.

94. На языках некоторых национальных меньшинств публикуются периодические издания, а также транслируются радио- и телепрограммы; при помощи периодических изданий, а также радио- и телепрограмм ведется также распространение информации о национальных меньшинствах. Поддержка проектов, связанных с проблемой расовой дискриминации, также осуществляется по линии программы субсидий, связанных с кинематографом и СМИ. Примерами мероприятий подобного рода являются Международный фестиваль документальных фильмов по правам человека "Единый мир", "ФАМУфест", а также Международный фестиваль документальных фильмов в Йиглаве.

95. Холокост рома является важной частью чешской истории. Память об этом трагическом событии увековечена при помощи двух специальных мемориальных комплексов, расположенных в Лети близ Писека и Ходонине близ Куншта-та неподалеку от мест, где во время Второй мировой войны находились бывшие лагеря для рома. Эти комплексы включают в себя остатки бывших лагерных сооружений, экспозиции, дающие представление о жизни обитателей лагерей, места, где можно воздать дань памяти жертвам, а также памятники; кроме того, предусмотрены места для проведения образовательных мероприятий, выставок и презентаций, посвященных Холокосту рома, включая программы и лекции для школ и преподавателей. Более подробная информация о деятельности мемориальных комплексов приводится в тексте, посвященной статье 7.

Право доступа к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования

96. Хартия гарантирует свободу передвижения и проживания во всех местах, доступных населению, вне зависимости от расы или национальности¹¹⁵. Закон о борьбе с дискриминацией запрещает дискриминацию по причине расы, национальности или этнического происхождения, в том числе в отношении доступа к любым товарам и услугам, предназначенным для населения, о чем говорится в

¹¹³ Гражданское объединение "Слово 21" ежегодно организует Фестиваль рома "Хаморо", а Ассоциация цыган Моравии и Цыганская ассоциация Северной Моравии организуют свои собственные фестивали.

¹¹⁴ Сюда входят сценические мероприятия, культурные и образовательные мероприятия, исследования и анализ национальных культур и народных традиций, культурные мероприятия с участием представителей разных национальностей, направленные, в частности, на борьбу с экстремизмом, расовой и национальной нетерпимостью и ксенофобией, а также издание документов, связанных с национальной культурой.

¹¹⁵ Статья 14 Устава.

тексте, касающемся статьи 2. Закон о защите прав потребителей также запрещает такую дискриминацию.

Отдельные группы и их положение

Ответ на пункт 20 заключительных замечаний

97. Правительство ежегодно обновляет Концепцию интеграции иностранцев в ЧР. Приоритетными направлениями деятельности по реализации Концепции являются: знание чешского языка, экономическая независимость иностранцев и улучшение их конкурентоспособности на рынке труда, ориентация в обществе и взаимоотношения между иностранцами и чешским социумом. Претворение этих приоритетов в жизнь обеспечивается путем реализации различных мер, включая поддержку преподавания основ чешского языка, разработку методологии социальной работы на местах в среде, состоящей из иностранцев, организацию курсов адаптации и интеграции для вновь прибывших иностранцев и поддержку в проведении официальных и неофициальных культурных, спортивных и социальных мероприятий с участием иностранцев и представителей большинства. Наконец, Концепция также предусматривает меры, направленные на повышение информированности и квалификации иностранцев, а также улучшение доступа к медицинскому обслуживанию.

98. В вопросах занятости лица, имеющие разрешение на постоянное проживание в ЧР, пользуются теми же правами, что и граждане ЧР. То же самое относится к иностранцам, которым была предоставлена международная защита (беженцам и тем, кто пользуется дополнительной защитой) или временная защита. Иностранцы из так называемых "третьих стран" могут работать в ЧР, получив необходимое разрешение на работу и вид на жительство. "Зеленые карты" выдаются иностранцам, имеющим востребованную в ЧР трудовую специальность, а "синие карты" - иностранцам с высоким уровнем квалификации. Иностранные граждане имеют право на такие же условия труда и заработную плату, что и занимающие аналогичные должности чешские граждане¹¹⁶. Информация о количестве иностранцев в ЧР и их занятости приводится в Приложении № 8. Биржи труда обеспечивают предоставление услуг по переподготовке в соответствии с требованиями рынка труда, а также с учетом заинтересованности соискателей работы в переподготовке по конкретным специальностям и последующем трудоустройстве. Кроме того, биржи труда организуют курсы чешского языка для иностранцев, зарегистрированных на одной из таких бирж и заинтересованных в изучении чешского языка. В период с января по август 2012 года курсы чешского языка посещали 17 иностранцев, стремившихся найти работу. В течение трех месяцев после окончания курса переподготовки четыре иностранца нашли работу. Как и в прошлые годы, иностранцы в основном проявляют интерес к конкретным курсам переподготовки, т.е. курсам, которые касаются конкретных видов работы с учетом требований работодателей. В рамках таких курсов иностранцы получают конкретные знания и навыки, необходимые для выполнения определенных видов работы, а также овладевают некоторыми навыками чешского языка в процессе общения с преподавателями и другими слушателями курсов.

¹¹⁶ По состоянию на 31 декабря 2012 года в ЧР был зарегистрирован в общей сложности 360 941 легально работающий иностранец, а также 91 040 иностранцев, имеющих торговые лицензии; по сравнению с 31 декабря 2011 года их число уменьшилось примерно на 2019 человек.

99. На основе ежегодно обновляемой Концепции интеграции иностранцев правительство поддерживает деятельность в области интеграции иностранцев в ЧР. В 2012 году был реализован в общей сложности 61 проект. В число основных направлений деятельности в рамках поддержанных проектов входят мультикультурное образование детей и молодежи, содействие преподаванию чешского языка как иностранного, предоставление иностранцам консультаций и помощи, поддержка деятельности организаций мигрантов и диалога между различными культурами, дальнейшие исследования вопроса о сосуществовании иностранцев и большинства населения, а также проведение семинаров, выпуск публикаций и создание веб-сайтов, направленных на расширение информации об иностранцах и повышение квалификации сотрудников, занимающихся вопросами интеграции.

100. Министерство по делам образования, молодежи и спорта обеспечивает базовые условия для получения образования беженцами, лицами, пользующимися дополнительной защитой, и лицами, подавшими заявления о предоставлении международной защиты в ЧР, а также детьми иностранцев. В соответствии с поправкой к Закону об образовании¹¹⁷ право на бесплатные уроки чешского языка было предоставлено всем иностранным школьникам, выполняющим требование об обязательном посещении школы. В сотрудничестве с организацией-учредителем школы соответствующие региональные органы должны обеспечивать бесплатную подготовку этих учеников к интеграции в систему базового образования, включая обучение чешскому языку с учетом потребностей этих учеников. Начиная с мая 2011 года обучение школьников, находящихся в неблагоприятном положении из-за недостаточного владения чешским языком, осуществляется при помощи компенсаторных методов¹¹⁸. Сюда входят, в частности, предоставление индивидуальной поддержки, использование индивидуальных учебных планов и привлечение помощников педагогов. Начальные школы могут подавать заявки на предоставление финансирования должностей помощников педагогов по линии программы развития Министерства по делам образования, молодежи и спорта. Министерство по делам труда и социальным вопросам также поддерживает курсы, направленные на предоставление услуг переводчиков на льготных условиях в общинах иностранцев.

101. Наличие адекватного источника информации представляет собой один из факторов, препятствующих нарушениям прав иностранцев. Министерство по делам труда и социальным вопросам регулярно обновляет информацию на веб-сайте www.cizinci.cz, а также информацию о занятости иностранных граждан по следующим веб-адресам: www.mpsv.cz и www.portal.mpsv.cz. Информация доступна на веб-сайте на нескольких языках. В последнем квартале 2009 года Министерство по делам труда и социальным вопросам в сотрудничестве с Министерством внутренних дел направило в дипломатические миссии ЧР в Украине примерно 100 000 информационных брошюр под названием "Как легально устроиться на работу в Чешской Республике?" на украинском языке. Несколько тысяч дополнительных экземпляров этой брошюры были направлены НПО и в центры по содействию интеграции иностранцев. Эти брошюры были также предоставлены в распоряжение краевых органов управления в ЧР. Информационно-справочная система EURES, которая способствует повышению мобильно-

¹¹⁷ Раздел 20 (6) Закона № 561/2004 Coll. о дошкольном, базовом, среднем, высшем профессиональном образовании и других видах образования (Закон об образовании) с поправками, внесенными Законом № 472/2011 Coll.

¹¹⁸ Указ № 147/2011 Coll., вносящий поправки в Указ № 73/2005 Coll. об образовании детей, школьников и студентов с особыми потребностями в области образования, а также особенно одаренных детей, школьников и студентов.

сти рабочей силы и помогает смягчать диспропорции предложения и спроса на рынках труда стран ЕС/ЕЭЗ и Швейцарии, вносит ощутимый вклад в информирование заинтересованных сторон в сфере миграции об условиях жизни и работы в различных странах Европы. Предоставление информации клиентам обеспечивается консультантами EURES, а также через веб-сайт www.eures.cz.

102. Законодательство¹¹⁹ предусматривает две основные причины задержания иностранцев: задержание для целей принудительной высылки в административном порядке и задержание для целей передачи или транзита. Задержанных иностранцев помещают в специальные центры содержания нетюремного типа, предназначенные для иностранцев, в которых женщины, семьи и несовершеннолетние лица, находящиеся без сопровождения взрослых, содержатся отдельно от мужчин. Обычный период задержания не должен превышать 180 дней. Продление периода задержания до 545 дней возможно лишь в отношении тех иностранцев, которые непосредственно препятствуют предпринимаемым полицией усилиям по их высылке, в частности путем предоставления недостоверных личных данных или сознательного затягивания депортации. Решение о таком продлении не может быть принято в отношении несовершеннолетних лиц или семей с детьми. Задержание иностранцев производится лишь в тех случаях, когда невозможно добиться эффективного применения других специально предусмотренных мер, таких, как обязательство иностранца периодически являться в полицию или внесение гарантийного платежа. На любом этапе задержания можно обратиться в суд с просьбой о повторном рассмотрении наличия оснований для него. В случае отсутствия таких оснований иностранец должен быть немедленно освобожден. Сотрудники полиции обязаны информировать иностранцев об этом праве¹²⁰. В случае, если речь идет о несовершеннолетнем иностранце, находящемся в стране без сопровождения взрослых, полиция информирует об этих правах назначенного опекуна¹²¹. В то же самое время полиция обязана продолжать расследование вопроса о наличии оснований для задержания иностранца в течение всего срока его задержания. У иностранцев есть два варианта обжалования решения об их задержании в судебном порядке. Они могут либо обжаловать свое задержание в порядке административного судопроизводства, либо в любое время подать прошение о своем освобождении в суд по гражданским делам.

103. В 2010 году правила, связанные с задержанием иностранцев, были изменены в целях дальнейшего укрепления гарантий, предоставляемых иностранцам. Были предусмотрены альтернативы задержанию, в том числе обязательство являться в полицию или внесение гарантийного платежа. Решения о задержании принимаются на ограниченный период времени, а для семей предусматриваются менее длительные сроки задержания. В случаях с несовершеннолетними без сопровождения взрослых законодательство ограничивает основания для задержания; задержание таких лиц производится лишь в тех случаях, когда они могут создать серьезную угрозу национальной безопасности или же грубо нарушить общественный порядок¹²². В ходе слушаний дел несовершеннолетних, на которых рассматривается вопрос об их задержании, должны присутствовать их опекуны. Максимальный срок задержания несовершеннолетних составляет 90 дней и не может быть продлен. Существование этих жестких ограничений в отношении возможностей для задержания несовершеннолетних, на-

¹¹⁹ Закон № 326/1999 Coll. о проживании иностранцев в ЧР.

¹²⁰ Раздел 126 Закона № 326/1999 Coll. о проживании иностранцев на территории ЧР.

¹²¹ Раздел 124 Закона № 326/1999 Coll. о проживании иностранцев на территории ЧР.

¹²² Раздел 124 (5) Закона о проживании иностранцев с поправками, внесенными Законом № 427/2010 Coll.

ходящихся без сопровождения взрослых, приводит к тому, что на практике их почти никогда не задерживают. Был предусмотрен ускоренный порядок рассмотрения таких дел судами, согласно которому они обязаны принимать решение по таким делам в течение максимум 7 дней. Эти меры позволили сократить число задержанных иностранцев. Наиболее наглядным свидетельством этого является закрытие одного центра содержания иностранцев.

104. Помимо этого, имело место расширение гарантий, предоставляемых задержанным лицам, подавшим заявления на предоставление им международной защиты. Действует два типа центров временного содержания: на территории ЧР и в международном аэропорту. В центр на территории ЧР направляются те иностранцы, которые уже находятся в ЧР или хотят подать в ЧР заявление о предоставлении им международной защиты. В центр, расположенный в международном аэропорту, попадают иностранцы, которые заявили о своем намерении подать заявление о предоставлении им международной защиты, но еще не въехали на территорию ЧР. Этот центр расположен в транзитной зоне Пражского аэропорта имени Вацлава Гавела в Рузыне, и поэтому содержащиеся там иностранцы не считаются находящимися на территории ЧР. По закону лица, подавшие заявления на предоставление международной защиты, должны находиться в центре временного содержания вплоть до завершения официальных процедур, связанных с въездом в страну, включая выяснение личности, выдачу карточки заявителя и соответствующей визы, а также проведение медицинского обследования перед въездом на предмет выявления опасных и инфекционных заболеваний. Как правило, это занимает примерно две-три недели. Затем заявители переводятся в так называемые жилые комплексы, где установлен свободный режим. Обязательство оставаться в центре временного содержания сверх вышеуказанного периода распространяется также на лиц, личность которых достоверно установить не удалось. Решение о таком обязательстве принимается административным органом, причем оно может быть обжаловано в юридическом порядке через соответствующий суд; лицо, на которое было наложено такое обязательство, также имеет право обратиться в принявший его административный орган с просьбой о его пересмотре. После этого, действуя в рамках своих официальных полномочий, административный орган также рассматривает вопрос о том, существуют ли по-прежнему основания для принудительного нахождения заявителя в центре временного содержания. Максимально возможный срок пребывания в центре временного содержания составляет 120 дней.

105. Функционирование объектов, предназначенных для содержания иностранцев, обеспечивается Управлением по делам объектов для беженцев. При решении вопроса об условиях размещения иностранцев принимаются во внимание такие факторы, как их вероисповедание, национальность или этническая принадлежность, наличие родственников и состояние здоровья. Регулярный контроль за соблюдением установленных процедур на том или ином объекте осуществляется Министерством внутренних дел. Наблюдение за этими объектами и центрами временного содержания осуществляет Омбудсмен. Их также посещают представители НПО. Особое внимание уделяется детям и их потребностям. В течение дня родителям разрешается помещать своих детей в так называемые детские центры, предназначенные как для дошкольников¹²³, так и для

¹²³ В этих центрах обеспечивается всестороннее развитие личности детей дошкольного возраста посредством развития их интеллектуальных способностей, привития им навыков взаимодействия в группах, обучения письму и чтению и т.д.

детей, обязанных посещать школу¹²⁴. Все дети обязательного школьного возраста посещают начальную школу. В плане медицинского обслуживания, включая прививки и лечение, такие дети пользуются теми же правами, что и их чешские сверстники.

106. Под эгидой Управления по делам объектов для беженцев действуют восемь центров содействия интеграции беженцев¹²⁵, которые занимаются предоставлением бесплатных услуг гражданам третьих стран. В число предоставляемых ими индивидуальных услуг входят главным образом уроки чешского языка, предоставление консультаций по юридическим и социальным вопросам, консультативные и информационные услуги, а также курсы, посвященные социокультурным темам. Первоочередное внимание в рамках деятельности центров также уделяется вопросам профессиональной подготовки сотрудников каждого центра. Кроме того, работа центров сосредоточивается на улучшении ориентации иностранцев в чешском обществе, а также облегчении их интеграции в повседневную жизнь соответствующих регионов. Одновременно с этим они ведут профилактическую работу, призванную не допустить возникновения таких негативных явлений, как формирование изолированных общин, создание посреднических и клиентских структур и т.д. Благодаря предоставляемой в их распоряжение информации иностранцы, пользующиеся услугами центров и участвующие в организуемых ими мероприятиях, получают возможность добиваться более эффективных результатов в плане поиска работы, а также других аспектов их жизни в ЧР. Повышение образовательного уровня иностранцев, в том числе детей, улучшает перспективы их будущей жизни и расширяет их возможности в отношении трудоустройства. Деятельность центров также направлена на популяризацию темы интеграции иностранцев среди общественности и специалистов. Центры также сотрудничают с региональными партнерами в рамках механизмов обмена мнениями относительно потребностей центров и поступающих от них предложений.

Ответ на пункт 18 заключительных замечаний

107. ЧР рассматривает равенство мужчин и женщин в качестве одного из основополагающих условий существования демократического государства и свободного общества на основе соблюдения прав человека. Обеспечение гендерного равенства красной нитью проходит через всю деятельность по разработке и реализации правительственных мер. В соответствии с Правилами процедуры Правительства все материалы, представляемые на заседания Правительства, в обязательном порядке проходят проверку на предмет их последствий для равенства мужчин и женщин, с тем чтобы не допустить создания неоправданных различий между ними. В соответствии с Правилами законодательной деятельности Правительства все законодательные материалы, представляемые на рассмотрение Правительства ЧР, должны также обязательно сопровождаться оценкой текущего положения дел и последствий предлагаемых решений для вопросов, связанных с запрещением дискриминации, включая разъяснение причин любых различий, а также анализ ожидаемых последствий или ожидаемого развития событий; при этом должны использоваться статистические данные, если таковые имеются в наличии. В данной связи все действия правительства оценива-

¹²⁴ В распоряжение детей предоставляются персональные компьютеры, книги и прочие предметы, необходимые не только для подготовки к школе и выполнения домашних заданий, но и для отдыха.

¹²⁵ Эти центры расположены в следующих краях: Пльзенском, Карловарском, Южнобогемском, Оломоуцком, Моравскосилезском, Злинском, Пардубицком и Либерецком.

ются через призму гендерной проблематики, а также с точки зрения их последствий для обеспечения равных возможностей мужчин и женщин.

108. Каждый год правительство утверждает Приоритеты и процедуры деятельности по поощрению создания равных возможностей для женщин и мужчин, в рамках которых на индивидуальные департаменты возлагаются обязанности по реализации мер в соответствующих областях, ориентированных, в частности, на положения Пекинской платформы действий и Европейской стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин. Они также включают в себя Доклад об обеспечении равенства женщин и мужчин за последний год. Кроме того, все министерства обязаны разрабатывать свои собственные планы обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин; в каждом министерстве предусмотрена должность координатора деятельности по обеспечению равенства возможностей женщин и мужчин. Приоритеты предусматривают конкретные задачи, связанные с борьбой против дискриминации женщин по причине их пола или расы. Так, например, в 2010 и 2011 годах в целях повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда на Министра по делам труда и социальным вопросам, Министра по делам образования, молодежи и спорта и Министра торговли и промышленности была возложена задача обеспечить дальнейшую поддержку создания ряда программ профессиональной подготовки и переподготовки, поиска подходящей работы для женщин, в том числе в сферах самостоятельной занятости и предпринимательства, а также направления государственного финансирования на цели переподготовки тех женщин, которые из-за необходимости ухода за детьми или другими родственниками долгое время не работали. Министр по делам труда и социальным вопросам должен продолжить эту деятельность в 2012-2013 годах. Функции специального консультативного органа правительства по данному вопросу выполняет Государственный совет по обеспечению равенства возможностей женщин и мужчин.

109. Одной из задач Концептуальной программы интеграции рома на 2010-2013 годы является выправление неблагоприятной ситуации девочек и женщин из числа рома, которые зачастую подвергаются двойной дискриминации: как представители меньшинства и как женщины в своих собственных общинах¹²⁶. Конкретное внимание при разработке соответствующих стратегий уделяется положению женщин-рома на рынке труда, поскольку их доступ на рынок труда затруднен необходимостью выполнения ими обременительных функций по уходу за своими – как правило, многочисленными – семьями, что мешает им получать профессиональные навыки, повышать свой образовательный уровень и добиваться карьерного роста. В связи с этим ставится цель предложить женщинам-рома гибкие формы организации работы, которые позволяли бы им гармонично сочетать выполнение своих семейных и трудовых обязанностей (включая, например, создание возможностей для частичной занятости), обеспечить дальнейшую реализацию конкретных образовательных мероприятий и программ переподготовки в целях содействия возвращению женщин-рома на рынок труда после декретного отпуска, а также оказать им практическую помощь в адаптации к требованиям рынка труда или же обеспечить наличие услуг по уходу за детьми в социально изолированных районах.

110. В целях исправления неблагоприятного положения женщин-рома в чешском обществе ЧР присоединилась к международной инициативе под названием "Инициатива в интересах женщин-рома"¹²⁷, в реализации которой участвуют

¹²⁶ Задача 1.6 – Дальнейшая поддержка равных возможностей для женщин в общинах рома.

¹²⁷ Источник: <http://romove.radio.cz/cz/clanek/20092>.

примерно 135 организаций из Болгарии, Боснии, Венгрии, Косово, Македонии, Молдовы, Польши, Румынии, Сербии, Словакии, Хорватии и Чешской Республики. Проект "Инициатива в интересах женщин-рома" был запущен в 1999 году в рамках программ Института открытого общества. Его целью является поддержка движения женщин-рома в Центральной и Восточной Европе, а также повышение образовательного уровня молодых активистов из числа рома. Многие женщины-рома в ЧР стремятся улучшить свое положение, а также перспективы в плане получения качественного образования и трудоустройства. В октябре 2012 года под руководством Уполномоченного по правам человека прошел семинар по проблемам женщин-рома, целью которого было описание положения женщин-рома в современном обществе, выявление их потребностей и совместная разработка мер их поддержки со стороны государства.

Ответ на пункт 21 заключительных замечаний

111. ЧР со всей серьезностью относится к борьбе против торговли людьми. Уголовный кодекс 2009 года относит преступления, связанные с торговлей людьми, к той же категории преступлений, что и лишение личной свободы или ее ограничение, похищение людей с их вывозом за границу, сексуальное принуждение, сексуальное насилие, предложение сексуальных услуг и незаконный прием на работу иностранцев. В апреле 2012 года была принята новая Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми в ЧР на период 2012-2015 годов. Принятые меры основываются на принципах сотрудничества¹²⁸, наказания виновных, поддержки жертв и профилактики. В 2012 году были вынесены первые два обвинительных приговора по делам о торговле людьми в целях трудовой эксплуатации. Улучшению положения иностранцев, которые становятся жертвами торговли людьми, также должно способствовать принятие нового Закона о жертвах преступлений¹²⁹. Согласно положениям этого Закона жертвы торговли людьми относятся к категории жертв, находящихся в особенно уязвимом положении, которые, в частности, имеют право на бесплатную профессиональную помощь. Жертвам, не владеющим чешским языком, будет обеспечено предоставление информации на том языке, который они понимают. Жертвы сексуальных преступлений, наносящих ущерб человеческому достоинству, имеют право на финансовую помощь в целях возмещения расходов на профессиональные психотерапевтические и физиотерапевтические услуги, а также другие услуги специалистов, связанные с компенсацией причиненного им нематериального ущерба.

112. Меры в целях расширения информированности принимаются как в отношении специалистов, так и в отношении широкой общественности. В рамках профессиональной подготовки сотрудников полиции совершенствуются их навыки в отношении идентификации жертв торговли людьми и оказания им помощи. Образовательными программами также охвачены прокуроры, судьи, врачи, сотрудники муниципальной полиции, работники бирж труда, зарубежных дипломатических миссий, департаментов по социальным вопросам муниципалитетов и краев, а также Управления по делам объектов для беженцев. В 2009 году Министерство внутренних дел подготовило двуязычную брошюру и информационный бюллетень с базовой информацией об отдельных организациях, оказывающих помощь возможным жертвам торговли людьми. В 2011 году этот

¹²⁸ Под сотрудничеством подразумевается выяснение ситуации в области торговли людьми в социально изолированных районах.

¹²⁹ Закон № 45/2013 Coll. о жертвах преступлений и внесении поправок в ряд законов (Закон о жертвах преступлений).

информационный бюллетень был переведен на языки стран, жители которых наиболее часто становятся жертвами торговли людьми, а в 2012 году он был распространен среди населения. В рамках семинара на тему "Торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации", организованного Юридической академией, был затронут вопрос о важном значении знания отличительных особенностей других рас, этнических групп и культур в контексте анализа отдельных случаев. В семинаре приняли участие 15 человек. Основное внимание в рамках семинара было уделено некоторым аспектам следующих тем: статус пребывания тех или иных лиц в стране; подготовка доказательной базы применительно к преступлениям в данной сфере, связанным с организованной преступностью, в рамках деятельности прокуратуры; трудности во взаимодействии с жертвами и их роль в уголовном судопроизводстве; уголовные расследования дел, касающихся торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, с точки зрения полиции; практические знания, касающиеся отчетов об отдельных делах.

113. В ЧР создана эффективная система идентификации вероятных жертв торговли людьми при помощи как НПО, так и органов уголовного правосудия. НПО, занимающиеся вопросами торговли людьми, проводили регулярную работу на местах, основное внимание в рамках которой уделялось выявлению возможных случаев трудовой эксплуатации, особенно в отношении иностранцев. Финансовая поддержка деятельности на местах осуществляется Министерством внутренних дел ЧР. Органы уголовного правосудия, действуя в сотрудничестве с другими контрольными органами, включая Таможенное управление ЧР, органы Трудовой инспекции, санэпидстанции и т.д., проводят профилактические проверки ночных клубов и других заведений, в отношении которых имеются подозрения в нарушении работодателями трудового законодательства. В ЧР создана система профессиональной подготовки, направленная на выявление вероятных жертв торговли людьми. В рамках этой системы, в частности, проходят обучение представители соответствующих профессиональных групп, в том числе консульский персонал, направляемый на работу в чешские дипломатические представительства за рубежом, сотрудники полиции соответствующего профиля, прокуроры, работники Управления по делам объектов для беженцев и отдельные должностные лица правительства. В течение предстоящего периода планируется реализовать меры по повышению квалификации сотрудников трудовых инспекций, кандидатов на судебские должности, сотрудников полиции, а также военнослужащих, командируемых для участия в зарубежных миссиях. В 2010 году был запущен рассчитанный на три года проект под названием "Выявление случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и принудительного труда", в реализации которого принимают участие Министерство внутренних дел в сотрудничестве с организацией "Ла Страда ЧР" и Юридической академией. Данный проект был разработан в целях расширения информированности о проблеме торговли людьми, а также улучшения доступа жертв такой торговли к правовой помощи и другим услугам. В частности, по линии этого проекта ведется сбор данных о применяемых в рамках уголовного права подходах к торговле людьми в целях принудительного труда и других форм эксплуатации в зарубежных странах. Одной из конкретных целей проекта является определение понятий "принудительный труд" и "трудовая эксплуатация" на основе чешского и зарубежного опыта, с тем чтобы обеспечить возможность для активного использования этих определений в чешской судебной системе в будущем.

114. В сотрудничестве с НПО чешское правительство разработало Программу поддержки и защиты жертв торговли людьми. Эта Программа предназначена для иностранцев, подвергающихся эксплуатации в ЧР, а также для граждан ЧР,

подвергающихся эксплуатации за границей или в ЧР. По линии Программы жертвам предоставляется психосоциальный и медицинский уход, а также услуги в сфере обеспечения жильем и других смежных областях; их также стимулируют к сотрудничеству с органами уголовного правосудия. Еще одной целью Программы является поддержка возвращения жертв к нормальной жизни, а в случаях с иностранцами из-за пределов ЕС – урегулирование вопроса о статусе их пребывания в стране в рамках существующих механизмов сотрудничества. В реализации Программы принимают участие следующие компетентные органы: органы прокуратуры, НПО, Международная организация по миграции (МОМ), Управление по делам объектов для беженцев и Министерство внутренних дел. На первом этапе осуществления Программы основное внимание уделялось выявлению вероятных жертв. Деятельность в рамках второго этапа сосредоточивалась на оказании непосредственной помощи жертвам торговли людьми. При помощи семи НПО, с которыми Министерство внутренних дел подписало соглашения о сотрудничестве, тем жертвам, которые принимали решение участвовать в Программе на добровольной основе, предоставлялось охраняемое жилье, продукты питания и социальные услуги. Кроме того, жертвы могли воспользоваться консультативными услугами психологов и юристов, а также услугами переводчиков. Покрывались расходы и на другие виды обслуживания, в том числе медицинские услуги, а также, в случае необходимости, услуги по уходу за детьми. Целью второго этапа Программы было обеспечение оптимальных условий для уголовного судопроизводства, предоставление поддержки свидетелям и содействие возвращению жертв к нормальной жизни. Начиная с 2003 года Программой было охвачено в общей сложности 120 жертв торговли людьми. Еще одним компонентом данной Программы является Программа добровольного возвращения на родину, позволяющая обеспечить безопасное и достойное возвращение жертв в страны их происхождения через Отделение МОМ в Праге на государственные средства. В общей сложности программой добровольного возвращения воспользовалось 55 человек, из которых 18 человек вернулись в ЧР. Подробная информация об этом приводится в Приложении № 9.

115. Жертвы торговли людьми имеют доступ к социальным услугам, включая психологическую, социальную и правовую помощь, в центрах экстренной помощи; такая помощь предоставляется в рамках механизмов междисциплинарного сотрудничества с участием национальных, местных и неправительственных организаций. Они также могут пользоваться другими социальными услугами, включая помощь по телефону, поддержку в кризисных ситуациях, услуги приютов, социальное консультирование, услуги центров экстренной помощи, а также социальные услуги для семей с детьми и т.д. В 2012 году насчитывалось 105 организаций, которые занимались предоставлением услуг жертвам торговли людьми. Сорок девять из них занимались профессиональным социальным консультированием, 12 – оказанием помощи в кризисных ситуациях по телефону, а четыре – социальной реабилитацией; 11 организаций вели деятельность на местах; 18 организовали приюты, четыре – оказывали низкопороговые услуги детям и молодежи; шесть организаций занимались предоставлением поддержки в кризисных ситуациях, а одна – оказанием услуг семьям с детьми в целях обеспечения их более активного участия в жизни общества. Статус жертв и их права не зависят от их готовности сотрудничать с органами уголовного правосудия.

116. В рамках своей программы субсидий Министерство по делам труда и социальным вопросам занимается финансированием профилактических социаль-

ных услуг, включая услуги, оказываемые жертвам торговли людьми¹³⁰. В целом в контексте политики в области борьбы с торговлей людьми основное внимание сосредоточивается на группах высокого риска: главным образом – на иностранцах, жителях социально изолированных районов, а также женщинах и девочках. Одна из мер, предусмотренных Национальной стратегией, связана со сбором информации о торговле людьми в социально изолированных районах. Планируется организовать обследования по меньшей мере в пяти социально изолированных районах, а затем провести оценку ситуации, предложив надлежащие меры.

117. Уже в течение долгого времени ЧР участвует в деятельности по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней. В отдельной главе Национальной стратегии шесть мер из предусмотренных там 15 мер носят профилактический характер. В число приоритетных направлений работы авторы данного документа включили подготовку представителей соответствующих профессиональных групп и предотвращение торговли детьми. Министерство внутренних дел регулярно выделяет субсидии на изучение тем, связанных с предотвращением торговли людьми и оказанием помощи ее жертвам. В 2011 году в целях предотвращения торговли детьми был опубликован документ, озаглавленный "Торговля детьми: рекомендации в отношении процедур государственного управления". Разработка рекомендаций велась при помощи правительственных ведомств и НПО. Документ преследовал цель довести до сведения органов государственной власти рекомендуемые процедуры на случай совершения несовершеннолетними иностранцами имущественных преступлений с упором на тот факт, что ребенок во многих случаях может являться не просто виновником случившегося, но также и жертвой, которую вынудили совершить преступление другие лица. Этот документ был предоставлен в распоряжение всех соответствующих органов, а также опубликован на веб-сайте Министерства внутренних дел.

118. Приоритеты и процедуры правительства в области поощрения равенства возможностей женщин и мужчин в 2013 году также включают в себя задачи, связанные с борьбой против торговли людьми. Министр внутренних дел должен разработать меры по искоренению и предотвращению гендерного насилия, насилия в семьях и торговли людьми, отразить эти меры в первоочередных направлениях деятельности своих департаментов, обеспечить учет проблем, связанных с гендерным насилием и торговлей людьми, при разработке миграционной политики, а также, отталкиваясь от данных Доклада о положении женщин-мигрантов в ЧР, разработать методы анализа связанных с рисками ситуаций в жизни женщин-мигрантов и предложить соответствующие решения и профилактические меры в связи с существованием этих рисков. Учитывая многоплановый характер политики обеспечения равенства возможностей женщин и мужчин, он также должен подчеркивать неприемлемость гендерного насилия и торговли людьми в рамках своей политики в отношении СМИ.

Статья 6

Защита от всех проявлений расовой дискриминации

119. В предыдущем докладе приводилась подробная информация относительно законодательства, связанного с защитой от дискриминации¹³¹. В соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией в своих правоотношениях любое ли-

¹³⁰ В число субсидируемых социальных услуг входят услуги приютов, профессиональное социальное консультирование и помощь в кризисных ситуациях.

¹³¹ CERD/C/CZE/8-9, пункты 111-123.

цо пользуется правом на равное обращение и отсутствие дискриминации. Это касается как органов государственной власти, которые в соответствии с нормами конституционного порядка и процедурными правилами, упомянутыми в тексте применительно к статье 5, несут общее обязательство обеспечивать равное обращение в ходе судебных разбирательств, так и частных лиц, чьи обязанности в настоящее время регламентируются Законом о борьбе с дискриминацией. Жертвы дискриминации имеют возможность воспользоваться различными способами защиты своих прав. Все лица, права которых нарушаются в результате дискриминации, могут обратиться в суд с требованием прекратить дискриминационные действия, ликвидировать их последствия и предоставить им надлежащую компенсацию, которая, если для этого имеются основания, может включать в себя и компенсацию материального ущерба¹³². Кроме того, жертвы дискриминации могут обращаться в компетентные органы государственной инспекции (трудовые инспекции, Чешскую торговую инспекцию, Министерство здравоохранения, краевые органы власти, Министерство по делам труда и социальным вопросам). Эти органы могут проводить расследования нарушений принципа равного обращения в области трудовых отношений¹³³, предоставления товаров и услуг¹³⁴, здравоохранения¹³⁵ и социальных льгот¹³⁶. Они могут начинать расследование в рамках своих официальных полномочий или же на основании жалоб, поступающих от индивидуумов, и имеют право накладывать штрафы, но при этом не могут присуждать компенсацию ущерба или иные виды компенсации частным лицам за нанесенный им вред. Подобные решения могут приниматься только судебными органами в порядке описанного выше гражданского судопроизводства.

120. Начиная с декабря 2009 года функции института по обеспечению равенства по смыслу европейского законодательства выполняются Омбудсменом. Его задача заключается в том, чтобы вносить вклад в содействие реализации права на равное обращение, предоставлять жертвам дискриминации методологическую помощь в защите из прав, проводить обследования, а также публиковать доклады и рекомендации по вопросам, касающимся дискриминации. Основным направлением деятельности Омбудсмена является прежде всего предоставление консультативной помощи и распространение информации. На своем веб-сайте Омбудсмен предоставляет базовую информацию по вопросу о дискриминации, дает указания в отношении способов защиты от нее, а также публикует рекомендации и юридические заключения относительно конкретных примеров дискриминации. Омбудсмен не наделен правом выносить какие-либо обязательные для исполнения решения, которые могли бы приводить к возникновению, изменению или аннулированию прав и обязательств сторон. Он предоставляет консультативную помощь¹³⁷ лицам, подающим жалобы относительно нарушения их права на равное обращение, в рамках которой он проводит анализ их ситуации и – в тех случаях, когда это необходимо, – выносит рекомендации в отношении возможных мер их защиты от дальнейших проявлений дискриминационного обращения. Омбудсмен предоставляет жертвам дискриминации методологиче-

¹³² Раздел 13 (10) Гражданского кодекса, раздел 10 Закона о борьбе с дискриминацией.

¹³³ Закон № 251/2005 Coll. о трудовых инспекциях с поправками.

¹³⁴ Закон № 634/1992 Coll. о защите прав потребителей (с поправками) и Закон № 64/1986 Coll. о Чешской торговой инспекции (с поправками).

¹³⁵ Закон № 372/2011 Coll. об услугах в области здравоохранения с поправками.

¹³⁶ Закон № 108/2006 Coll. о социальных услугах с поправками.

¹³⁷ Податели жалоб могут поддерживать неофициальные контакты с Канцелярией Омбудсмена по телефону или по электронной почте. Уполномоченные сотрудники Канцелярии часто совершают поездки по месту жительства подателей жалоб в целях выяснения обстоятельств на местах.

скую помощь в ходе начатого по их инициативе судопроизводства, но не имеет права вмешиваться в ход судебного разбирательства. Данные о количестве жалоб, касающихся дискриминации на основании принадлежности к этническому меньшинству рома, приводятся в Приложении № 10.

121. В 2012 году Омбудсмен, действуя в сотрудничестве с двумя НПО¹³⁸, провел мероприятия по так называемому ситуационному тестированию¹³⁹ случаев дискриминации по этническому признаку в различных сферах жизни (доступ к услугам, здравоохранению и возможностям занятости) в целях оказания поддержки подателям жалоб из числа рома в предоставлении доказательств в ходе возможных судебных разбирательств по делам о дискриминации. В период до февраля 2013 года были успешно проведены два мероприятия по тестированию применительно к дискриминации по этническому признаку в вопросах доступа к арендному жилью и услугам. В первом случае был подан иск об обжаловании дискриминационных действий; во втором случае Чешской торговой инспекции было предложено инициировать дело об административном правонарушении. Разбирательства по обоим делам еще не завершены. Истцы с низкими доходами могут воспользоваться соглашением Омбудсмена с ассоциацией "Альянс Pro Bono", которая работает с юристами, предлагающими свои услуги на бесплатной основе. В частности, Омбудсмен обеспечивает проведение оценки дискриминационных действий по существу, включая анализ национальной и международной судебной практики, а также своих собственных заключений. Вместе с тем до настоящего времени в ассоциацию "Pro Bono" не поступало каких-либо дел, связанных с расовой или этнической дискриминацией¹⁴⁰. Кроме того, Омбудсмен опубликовал Заключение о процедурных аспектах Закона о борьбе с дискриминацией, которое он (в дополнении к его публикации в Интернете) предоставил в распоряжение краевых и высоких судов, а также Верховного Суда. Заключение касается юрисдикции судов, занимающихся рассмотрением дел о борьбе с дискриминацией, а также взаимосвязи между действиями, касающимися защиты прав личности, с одной стороны, и действиями, относящимися к защите от дискриминации, с другой¹⁴¹.

122. Первого сентября 2012 года вступил в силу Закон о медиации¹⁴², установивший порядок альтернативного разрешения споров. Один из методов разрешения конфликтов – медиация – предполагает участие одного или нескольких посредников, которые содействуют контактам между сторонами, вовлеченными в конфликт, с тем чтобы помочь им достичь взаимоприемлемого решения и заключить мировое соглашение. Метод медиации особенно хорошо подходит для такой сферы, как дискриминация, где споры часто возникают в ситуациях, когда между теми, кто допускает проявления дискриминации, и теми, в отношении кого они допускаются, существуют долговременные отношения (например, на работе, в школах, в центрах медицинского обслуживания). В таких ситуациях

¹³⁸ Организация "Служба помощи рома IQ" и Консультативный центр по вопросам гражданства, гражданских прав и прав человека.

¹³⁹ Общая информация доступна по следующей ссылке:
<http://www.ochrance.cz/diskriminace/pomoc-obetem-diskriminace/situacni-testovani/>.

¹⁴⁰ Дополнительная информация на английском языке доступна по следующей ссылке:
<http://www.ochrance.cz/en/discrimination/news-from-discrimination/news-from-discrimination-2013/cooperation-of-the-public-defender-of-rights-with-pro-bono-aliance-shows-first-signs-of-success/>.

¹⁴¹ Текст Заключения доступен по следующей ссылке:
http://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Stanoviska/Stanovisko_verejneho_ochrance_prav_k_nekterym_procesnim_aspektum_antidiskriminacniho_zakona.pdf.

¹⁴² Закон № 202/2012 Coll.

медиация позволяет достичь взаимоприемлемого урегулирования спора между сторонами, не нарушая существующих отношений между ними так, как это могло бы произойти в результате судебного разбирательства, а также способна возыметь профилактическое действие на того, кто допускает дискриминацию, и расширить его информированность, продемонстрировав ему нежелательность его поведения, а также указав пути урегулирования ситуации. Кроме того, медиация является более быстрым и менее дорогостоящим способом урегулирования конфликтов.

123. Права жертв преступлений и мелких правонарушений также находятся под защитой. В задачи компетентных органов входит получение и надлежащее расследование любых сообщений о фактах, свидетельствующих о совершении преступления или мелкого правонарушения с расистской мотивацией. В течение 2011 года защита прав жертв преступлений усилилась. В соответствии с поправкой к Уголовно-процессуальному кодексу они получили право требовать компенсации не только за ущерб имуществу, но и за тот нематериальный ущерб, который зачастую причиняется жертвам преступлений с расистской подоплекой. Благодаря этому они смогут требовать полного удовлетворения своих претензий уже в ходе уголовного судопроизводства, и тем самым получать возможность устранять негативные последствия совершенных против них преступлений. Примером подобного рода является случай с поджогом дома, где проживали рома, в Быхорах (Центральная Богемия) в июле 2011 года, жертвам которого суд постановил выплатить компенсацию за нематериальный ущерб в размере 100 000 чешских крон. В соответствии с положениями запланированного к принятию нового Закона о мелких правонарушениях компенсации нематериального ущерба в судебном порядке также смогут требовать жертвы мелких правонарушений.

124. Значительное укрепление положения жертв преступлений произошло в результате принятия нового Закона о жертвах преступлений. Этот Закон обеспечил всестороннюю правовую защиту жертв преступлений (в том числе совершенных на почве расизма) и значительно расширил их права. Прежде всего потерпевшие пользуются правом на получение профессиональной юридической, психологической и социальной помощи¹⁴³, которая в определенных случаях оказывается бесплатно, правом на информацию и помощь в ходе уголовного судопроизводства, а также правом на неприкосновенность своей частной жизни от вмешательств, способных привести к их повторной виктимизации. В Законе также содержится конкретное требование к органам, вовлеченным в разбирательство уголовных дел, проявлять более внимательный подход к жертвам преступлений. При определенных условиях Закон предусматривает право потерпевшего на ограничение контактов с обвиняемым в ходе уголовного судопроизводства, право на тактичное проведение допросов, связанных с интимными и деликатными темами, право на проведение перекрестного допроса лицом определенного пола, право находиться в сопровождении доверенного лица и право представлять "заявление жертвы о последствиях преступления для его/ее жизни". Сохраняется и право на финансовую помощь потерпевшим со стороны государства, особенно в случаях нанесения ущерба здоровью или смерти потерпевших; такая помощь оказывается в виде предоставления наличных средств для целей компенсации ущерба, связанного с ухудшением социального положе-

¹⁴³ Включая консультации психологов, социальные консультации, правовую помощь и реабилитационные программы с участием некоммерческих организаций, Службы пробации и медиации, а также юристов.

ния потерпевшего. Потерпевшим, не владеющим чешским языком, информация будет предоставляться на понятном им языке.

125. Количество споров, связанных с дискриминацией, которые рассматриваются судами, невелико. Из 86 районных судов лишь 16 зафиксировали обращения в порядке осуществления прав на равное обращение и отсутствие дискриминации в соответствии с положениями Закона о борьбе с дискриминацией. В общей сложности было возбуждено 28 исков. По ним были приняты нижеследующие решения: рассмотрение 15 исков еще продолжается, и решение по ним пока не принято; в четырех случаях иски были отозваны; три иска были отклонены; четыре иска были переданы на рассмотрение соответствующих судов; в одном случае было утверждено решение об урегулировании, а одно решение было зарегистрировано по ошибке¹⁴⁴.

126. Происходит постепенное накопление данных о судебной практике в связи с вопросом о дискриминации, и на их фоне представляется возможным сделать следующие выводы. Для того, чтобы считаться дискриминационными, те или иные меры не обязательно должны быть направлены против конкретного лица, но могут также быть направлены против группы, к которой относится это лицо; при этом сторона, допускающая дискриминацию, не обязательно должна руководствоваться дискриминационными намерениями¹⁴⁵. Как и в случаях с другими видами нарушений прав личности, условием возникновения ответственности является не намерение лица, совершившего неправомерные действия, а их результат. Также не играет роли объективное восприятие дискриминационного поведения; значение имеет прежде всего субъективное восприятие того лица, в отношении которого была допущена дискриминация¹⁴⁶.

Ответ на пункт 8 заключительных замечаний

127. Изменения, внесенные в антидискриминационное законодательство, были описаны в той части текста, которая касается статьи 2. Среди прочего, там показано, что постепенно происходит определенная консолидация законодательства, предполагающая, что Закон о борьбе с дискриминацией становится центральным элементом законодательства, обеспечивающего защиту от дискриминации, а остальные нормативно-правовые акты лишь ссылаются на него. Содействие доступу к правовой защите, которую можно считать наиболее эффективным средством защиты от дискриминации, обеспечивается целым рядом способов. К антидискриминационным спорам применяется принцип совместного бремени доказывания, в соответствии с которым после установления фактов, указывающих на дискриминацию в отношении потерпевшего, ответчик обязан доказать, что его поведение не было продиктовано дискриминационными мотивами¹⁴⁷. Согласно решению Конституционного Суда при изучении обстоятельств ситуаций, связанных с дискриминацией, необходимо подвергнуть предполагаемую ситуацию всестороннему и тщательному изучению, а также проанализировать соответствующие факты, с тем чтобы обеспечить возможность

¹⁴⁴ Чешский Хельсинкский комитет, "Прошло два года после вступления в силу Закона о дискриминации: подтверждается ли его эффективность на практике?", текст доступен по следующей ссылке: <http://diskriminace.helcom.cz/2012/03/antidiskriminacni-zakon-pro-dvou-a-pul-letech-jeho-ucinnosti-%E2%80%93-je-v-praxi-opravdu-ucinny/>

¹⁴⁵ См. Решение Верховного Суда Ref. No. 30 Cdo 1630/2004 от 30 июня 2005 года.

¹⁴⁶ См. Сборник решений Конституционного Суда, решение № П. СС 1174/09 от 13 января 2010 года.

¹⁴⁷ Раздел 133а Гражданско-процессуального кодекса. См. также Сборник решений Конституционного Суда, решение № Pl. СС 37/04 от 26 апреля 2006 года (опубликовано под № 419/2006 Coll.).

для принятия по итогам такой оценки решения о том, имела ли место дискриминация¹⁴⁸. Это значительно облегчает положение жертв дискриминации. В ходе судебного разбирательства дел, связанных с вопросами защиты от дискриминации, интересы участника может представлять генеральное доверенное лицо, в том числе физическое лицо или юридическое лицо¹⁴⁹, созданное для целей защиты от дискриминации¹⁵⁰. Заявители с низкими доходами могут при отсутствии у них необходимых средств попросить бесплатно назначить для них представителя¹⁵¹, оказать им правовую помощь¹⁵² силами юристов или же возместить им расходы, понесенные ими в связи с разбирательством¹⁵³. Помощь по общеправовым вопросам, помимо НПО, предоставляется также Чешской коллегией адвокатов¹⁵⁴. Расширению доступа к правовой помощи способствуют и вышеперечисленные инициативы Омбудсмана.

128. Помощь жертвам дискриминации также оказывают многочисленные НПО, которые действуют при поддержке различных организаций, включая Министерство по делам труда и социальным вопросам и Канцелярию Правительства. В частности, Министерство по делам труда и социальным вопросам поддерживает организации, занимающиеся оказанием социальных услуг в таких сферах, как профессиональное социальное консультирование, социальная реабилитация и социальная работа на местах. Министерство увеличило объем субсидий, выделяемых этим организациям по оказанию услуг¹⁵⁵. Канцелярия Правительства выделяет субсидии муниципалитетам, НПО и регионам по линии трех программ субсидирования, направленных на поддержку интеграции рома: "Поддержка работы на местах"¹⁵⁶, "Предотвращение социальной изоляции и работа на уровне общин"¹⁵⁷ и "Поддержка координаторов по делам рома"¹⁵⁸. Более подробная информация об этом содержится в Приложении № 11. Начиная с 2013 года Министерство юстиции также будет регистрировать организации, оказывающие помощь жертвам преступлений, в том числе совершаемых на почве расизма, и осуществлять контроль качества предоставляемых ими услуг.

¹⁴⁸ См. Сборник решений Конституционного Суда, решение № П. СС 1609/08 от 30 апреля 2009 года.

¹⁴⁹ Некоммерческая или неправительственная организация, а также генеральный представитель в соответствии с процедурой гражданского судопроизводства по делам о защите от дискриминации.

¹⁵⁰ Раздел 26 (3) Закона № 99/1963 Coll. (Гражданско-процессуальный кодекс).

¹⁵¹ Там же, раздел 30.

¹⁵² Раздел 51а Уголовно-процессуального кодекса.

¹⁵³ Раздел 138 Гражданско-процессуального кодекса.

¹⁵⁴ Раздел 18 (2) Закона о профессиональных юристах.

¹⁵⁵ В 2011 году объем субсидий, выделенных на цели предоставления этих социальных услуг, составил 49 млн. чешских крон, а в 2012 году в их пользу было перераспределено 60 млн. чешских крон.

¹⁵⁶ Субсидии предназначены для поддержки тех муниципалитетов, в которых работают сотрудники по связям с населением.

¹⁵⁷ Целью данной программы является содействие НПО в осуществлении не связанных с инвестициями проектов, направленных на поддержку усилий общин рома и жителей изолированных районов проживания рома в плане налаживания нормальной жизни и участия в жизни местного. Одновременно с этим осуществляется поддержка комплексной работы с целевыми группами, что позволяет обеспечить увязку проектных мероприятий с деятельностью других ключевых учреждений в сфере интеграции рома (включая, например, медицинские учреждения, школы, органы полиции и т.д.).

¹⁵⁸ Программа направлена на содействие в финансировании должностей координаторов по делам рома в регионах.

Статья 7

Роль государства в сфере образования и профессиональной подготовки применительно к борьбе с расовой дискриминацией

129. Система школьного образования по-прежнему базируется на принципах равного доступа всех обучающихся к образованию и недопустимости дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания или убеждений, национальности, этнического или социального происхождения, имущественного положения, рождения, состояния здоровья или по иным основаниям, а также на принципах взаимного уважения, терпимости к мнениям других, солидарности и уважения достоинства всех участников учебного процесса. В число основных задач в сфере образования по-прежнему входят развитие личности человека, который в процессе обучения получает знания и социальные навыки, обретает моральные и духовные ценности, необходимые для личной и общественной жизни, профессионального развития и работы, обучается сбору информации и навыкам непрерывного образования в течение всей жизни, учится понимать и применять принципы демократии и верховенства права, а также соблюдения основных прав и свобод человека, вырабатывает чувство ответственности и социальной сплоченности, а также понимание человеком своих обязанностей как представителя нации и гражданина и уважение этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности каждого отдельно взятого человека¹⁵⁹. Сфера образования в целом регламентируется Национальной программой в области образования, которую дополняет Рамочная программа, задающая обязательные "рамки" для различных стадий образовательного процесса (дошкольное, начальное и среднее образование). Реализация Рамочной программы обеспечивается документом об учебном плане, так называемым "Учебным планом для школ", согласно которому ведется преподавание в отдельных школах.

130. Министерство по делам образования, молодежи и спорта поощряет школы учитывать в своих учебных планах весьма многообразную тему, касающуюся мультикультурного образования; при этом должны приниматься во внимание местные потребности и возможности. В целях поощрения мультикультурного образования в начальных и средних школах было подготовлено методическое пособие под названием "Лучшие ожидаемые результаты". В дополнение к информации о современных тенденциях в области мультикультурного образования, наброскам тематических направлений занятий и ориентиров в плане наиболее оптимальных результатов учебного процесса в этом пособии также содержатся сведения об актуальных источниках информации. Преподаватели используют их в своей работе, а Национальный институт образования, действуя в сотрудничестве с другими организациями, проводит "круглые столы", семинары и другие мероприятия, в рамках которых проходят презентации этих материалов и предоставляются разъяснения относительно пользования ими. Ежегодно объявляется о программе субсидий, направленной на поддержку образования на языках национальных меньшинств, а также мультикультурного образования. В контексте мультикультурного образования организуются обучающие мероприятия для детей, молодежи и представителей этнических меньшинств, а также обеспечивается разработка и внедрение образовательных программ и учебных материалов для детей, молодежи и преподавателей в целях борьбы с расовой и этнической нетерпимостью, расизмом и антисемитизмом, в том числе

¹⁵⁹ Раздел 2 Закона об образовании.

применительно к проектам, касающимся интеграции, и мультикультурным проектам. В 2012 году Министерство по делам образования, молодежи и спорта поддержало в общей сложности 60 проектов.

131. Основным направлением деятельности в рамках Стратегии предотвращения рискованного поведения среди детей и молодежи на период 2013-2018 годов¹⁶⁰ является образовательная деятельность среди детей и учителей по вопросам экстремизма, расизма и ксенофобии. Главная задача Стратегии заключается в том, чтобы при помощи эффективной системы профилактики свести к минимуму и сократить распространенность рискованного поведения среди детей и молодежи. Стратегия будет претворяться в жизнь на основе координации действий со школами, учреждениями образовательно-консультативного профиля, юристами, НПО, работающими с детьми и молодежью, службами социальной и правовой защиты детей, Полицией ЧР, университетами и другими заинтересованными сторонами. Поддержка проектов будет осуществляться по линии программы субсидий Министерства по делам образования, молодежи и спорта. Национальный институт непрерывного обучения преподавательского состава организует образовательные мероприятия по темам, связанным с экстремизмом. В 2007-2013 годах Институт реализовал проекты, целью которых было дополнительное образование и поддержка преподавателей школ и других учебных заведений, а также повышение качества первичного образования. Софинансирование этих проектов осуществляется по линии Европейского социального фонда.

132. В рамках первой основной темы Стратегии борьбы с экстремизмом – "Коммуникации против демагогии" - проводились мероприятия в целях расширения информированности общественности о проблеме экстремизма при помощи Интернета (т.е. веб-сайтов Министерства внутренних дел, Канцелярии Правительства и Полиции ЧР). Министерство внутренних дел регулярно публиковало на своем веб-сайте информацию и аналитические данные, касающиеся экстремизма, а также мероприятий, связанных с борьбой против экстремизма и расизма. К деятельности по освещению данной темы и расширению информированности подключились Агентство по вопросам социальной интеграции и Министерство по делам образования, молодежи и спорта, которые постоянно публикуют на своих веб-сайтах соответствующие информационно-аналитические материалы.

133. В рамках второй основной темы Стратегии – "Знания против тоталитаризма" - были проведены образовательные мероприятия для детей и педагогов, координатором которых выступило Министерство по делам образования, молодежи и спорта в контексте профилактической деятельности, связанной с проблемой экстремизма. Министерство по делам образования, молодежи и спорта обновило "Руководство по первичной профилактике рискованного поведения среди детей, учащихся и студентов школ и других учебных заведений", включающее в себя рекомендации и практический справочник для школ "Что делать: профилактика силами педагогов", в котором также сосредоточивается внимание на рекомендациях в отношении мер по борьбе с экстремизмом, расизмом и антисемитизмом в школах. Помимо этого, было объявлено о начале реализации под эгидой Министерства по делам образования, молодежи и спорта программы мероприятий в области профилактики рискованного поведения. В материалах веб-сайта, расположенного по адресу www.prevence-info.cz, первоочередное значение уделяется вопросам профилактики рискованного поведения, а также проблемам расизма и экстремизма. Важную роль в контексте образовательной

¹⁶⁰ Текст Стратегии доступен в электронном виде по следующей ссылке: <http://www.msmt.cz/file/28077>.

деятельности, направленной на борьбу с расовой дискриминацией и нетерпимостью, играют мероприятия по профессиональной подготовке педагогов и преподавательского состава. Повышение квалификации педагогов и преподавательского состава также является целью образовательного проекта организации "Международная амнистия" в области прав человека под названием "Школа прав человека".

134. Что касается профессиональной подготовки сотрудников полиции, то вопрос об образовательной работе в сфере борьбы с расовой дискриминацией включен в планы работы и методологическую деятельность индивидуальных департаментов, профильных департаментов и департаментов полицейских учебных заведений. Он отражен в рамочных учебных программах, школьных учебных планах, а также учебных планах аккредитованных образовательных программ с учетом индивидуальных особенностей полицейских учебных заведений. С 1 января 2013 года система профессиональной подготовки сотрудников полиции состоит из трех учебных заведений: Полицейского колледжа Министерства внутренних дел в Праге с филиалом в Йиглаве, Колледжа уголовной полиции в Опатовице с филиалом в Праге (Рузыне) и Полицейского колледжа и Полицейской средней школы Министерства внутренних дел в Голешове с филиалом в Брно. Общее число выпускников, завершивших обучение по всем видам образовательных программ, составило в 2011 году почти 13 000 человек, а в 2012 году – 19 000 человек. В этих учебных заведениях работает в общей сложности 313 преподавателей. Кроме того, действуют восемь центров профессиональной подготовки сотрудников полиции и три центра практической подготовки Полиции ЧР. В Полиции ЧР работает в общей сложности 436 инструкторов.

135. Тема борьбы с расизмом находит свое отражение в программах обучения по ключевым гражданским и профессиональным специальностям. Она отражена в рамках следующих предметов: право, полицейская служба, связанная с поддержанием общественного порядка, полицейская служба за рубежом (темы: пограничный контроль, использование социальных и культурных особенностей и отличительных черт этнических групп в процессе профилирования; организованная преступность), коммуникации и полицейская этика (темы: предрассудки и способы воздействия на них, обращение с представителями меньшинств, мультикультурность, социально-патологические явления; полицейская работа в общинах; психологические аспекты действий в отношении конкретных социальных групп; виктимология, виктимизация, типология жертв, взаимодействие с жертвами преступлений). Неотъемлемой частью профессиональных и специальных курсов, а также учебных модулей профилирующих дисциплин являются также следующие предметы: "Выполнение служебных обязанностей" (в рамках темы "Организация функций в соответствии с принципами полицейской работы в общинах") и "Оценка правовых аспектов работы полиции по поддержанию общественного порядка" (в рамках темы "Текущие проблемы практики уголовного права"). В рамках спецкурса для сотрудников Полиции ЧР по связям с населением, которые занимаются вопросами миграции и документации, вопрос о борьбе с расизмом находит отражение в рамках следующих тем: "Использование социальных и культурных особенностей и отличительных черт этнических групп в процессе профилирования" и "Вопрос о социокультурной среде некоторых стран". Учебный модуль "Оперативно-следственная работа в среде экстремистских групп с использованием осведомителя" является частью спецкурса "Подготовка специалистов в связи с проблемой экстремизма".

136. В рамках соответствующих учебных курсов сотрудникам полиции прививается уважение и толерантность ко всем многообразным культурам, предста-

вители которых проживают в ЧР, с упором на навыки коммуникации и ведения переговоров без проявлений расизма и ксенофобии в соответствии с положениями Этического кодекса Полиции ЧР. В рамках специализированной подготовки сотрудников Полиции ЧР проблемам меньшинств было уделено внимание в рамках учебной программы "Курс для сотрудников по связям с меньшинствами и участников рабочих групп, часть I"; по состоянию на ноябрь 2011 года этот курс подготовки прошли 140 сотрудников полиции. Начиная с марта 2012 года была запущена программа "Курс для сотрудников по связям с меньшинствами и участников рабочих групп, часть II", в рамках которой прошли обучение 74 сотрудника полиции. Кроме того, продолжалась реализация мероприятий по профессиональной подготовке в рамках проводимых один раз в два года регулярных встреч сотрудников по связям с меньшинствами.

137. В целях повышения квалификации сотрудников Полиции ЧР применительно к проблемам меньшинств был разработан образовательный проект, целью которого является формирование навыков работы в мультикультурной среде с использованием методик, которые посредством приобретения необходимого личного опыта позволяют обучающимся выработать новый взгляд на ситуацию и пережить внутреннюю трансформацию (избавиться от глубоко укорененных подходов и предрассудков). Направленность этих занятий будет в полной мере адаптирована к потребностям целевых групп с учетом той роли, которую они играют в сфере работы с общинами меньшинств. Программа также будет включать в себя подготовку специальных материалов для учебных семинаров, направленных на выработку навыков межкультурного взаимодействия в целях преодоления психологического стресса при общении с жителями социально изолированных районов, а также перед лицом социальных, культурных и прочих различий. Учебный курс "Полицейский в мультикультурной среде" предназначен для сотрудников полиции из Региональной полицейской дирекции ЧР, которые участвуют в деятельности рабочих групп по делам этнических меньшинств.

138. В рамках третьей основной темы Стратегии – "Единая платформа для борьбы с экстремизмом" - осуществлялось финансирование профилактических и образовательных проектов, направленных на борьбу с экстремизмом. В число компонентов этой темы входит профилактический проект "Рассвет", о котором говорилось выше, а также образовательные мероприятия в полицейских учебных заведениях и программы по интеграции иностранцев. Полицейский президиум реализовал проект "Полиция для всех", основное внимание в рамках которого уделялось, в частности, проблемам экстремизма и ксенофобии; целевая группа проекта включала в себя учащихся начальных и средних школ.

139. Вопросы расизма, ксенофобии и этнических меньшинств также включены в стандартную учебную программу подготовки военных специалистов в Университете обороны. Вопрос о национальных меньшинствах отражен в программе преподавания гуманитарных предметов Специализированной военной средней школы и Колледжа в городе Моравска-Тршебова. В рамках основных подразделений Вооруженных сил ЧР был реализован независимый проект "Экстремизм в Вооруженных силах ЧР". Его содержание охватывало следующие темы: превентивные методы выявления экстремистских манифестаций, сочувствие экстремистским движениям и их прямая поддержка, движения, разжигающие этническую и расовую ненависть, движения, направленные на подавление прав и свобод человека. Тема прав человека, в том числе применительно к этническим меньшинствам, была включена (в виде двухчасового занятия) в программу подготовки офицеров Вооруженных сил ЧР, направляемых для участия в зарубежных операциях. Для младшего командного состава Военная ака-

демия организует краткосрочные курсы, посвященные проблемам экстремизма и расизма, а, если говорить более точно, - проблеме защиты прав человека. В рамках учреждений, занимающихся профессиональной подготовкой военнослужащих, образование представляет собой неотъемлемую часть процесса подготовки курсантов к будущей работе в качестве кадровых военных. Само собой разумеется, что эта сфера также включает в себя темы, касающиеся военных коллективов, межличностных отношений, ксенофобии, расизма и экстремизма. В целях удовлетворения потребностей, связанных с профессиональной подготовкой будущих специалистов, и их ознакомления с данной темой обеспечивается публикация и распространение учебного пособия "Информация для военнослужащих, проходящих курс основной подготовки".

140. При Юридической академии были организованы курсы для судей, прокуроров и помощников судей. В течение отчетного периода был организован ряд курсов профессиональной подготовки и семинаров, посвященных проблемам экстремизма, расизма и ксенофобии в системе уголовного правосудия и за ее пределами. В 2012 году в этих мероприятиях приняли участие 656 человек. Курсы назывались "Расово мотивированный экстремизм" и "Экстремизм в европейском контексте". Вопросы, связанные с этническими меньшинствами, рассматривались также в ходе семинара на тему "Экстремизм: расово мотивированный экстремизм в европейском контексте", в котором приняли участие 15 человек. Основное внимание было уделено следующим темам: современные проявления экстремизма; методы расследования и доказывания случаев экстремизма, включая мнения экспертов; сотрудничество между чешскими и иностранными экстремистскими группами; сочувствие праворадикальным идеям со стороны подростков; зарубежный опыт; роль прокуроров; проблема безопасности в социально изолированных районах; европейские стандарты и документы, касающиеся праворадикального экстремизма и расово мотивированных преступлений; современные экстремистские движения в Европе; преступления на почве ненависти в европейском контексте и контексте ЧР; и другие вопросы. Для участия в некоторых мероприятиях были приглашены представители полиции, Министерства внутренних дел, Службы пробации и медиации и других ведомств, имеющих опыт работы по проблеме экстремизма. Функции преподавателей в рамках образовательных мероприятий, непосредственно относящихся к проблеме экстремизма, выполняют судьи, прокуроры, представители Агентства по вопросам социальной интеграции, Полиции ЧР и Министерства внутренних дел, эксперты, ученые и другие специалисты. С учетом необходимости включить проблемы экстремизма, расизма и ксенофобии в учебный план на предстоящие годы Юридическая академия будет обеспечивать постоянное обсуждение этих тем в рамках образовательных мероприятий; при этом будут рассматриваться причины этих явлений, а также эффективные правовые меры по борьбе с ними. В 2013 году Министерство юстиции в сотрудничестве с Юридической академией подготовило первый практикум по антидискриминационному законодательству для судей и прокуроров.

Распространение информации и ответ на пункт 22 заключительных замечаний

141. ЧР принимает против расистских и экстремистских преступлений не меры пресечения, но и профилактические меры. В 2013 году в дополнение к подготовке гражданских служащих, сотрудников полиции и других государствен-

ных должностных лиц правительство приступило к подготовке кампании¹⁶¹ по борьбе с расизмом и насилием на почве ненависти; координировать ее будет Агентство по вопросам социальной интеграции. Данный проект является реакцией на растущие проявления экстремизма, расизма и насилия на почве ненависти среди молодежи, жертвами которых зачастую становятся рома в регионах с высоким общим уровнем безработицы. Проект, предполагающий проведение общенациональной кампании в СМИ, направлен на молодых людей в возрасте 15-25 лет. Помимо этой кампании, в рамках проекта также будет вестись образовательная и координационная деятельность¹⁶². Для реализации образовательных мероприятий были выбраны Устецкий и Моравско-силезский края, поскольку для них уже долгое время характерны высокий уровень безработицы и неуверенность в завтрашнем дне, которая обусловлена трениями в отношениях между различными группами, включая проявления расизма и склонность поддаваться экстремистским взглядам и поддерживать экстремистские движения и политические партии. Деятельность в этих регионах будет направлена на детей в возрасте от 10 до 15 лет, которые пока еще находятся на стадии формирования своего мировоззрения, а также на представителей профессиональных групп, занимающихся практической работой по предотвращению проявлений ненависти и насилия, включая преподавателей, сотрудников полиции и представителей муниципалитетов и городов. В рамках кампании будут преимущественно использоваться современные средства коммуникации, включая Интернет, социальные сети и сообщества. При этом ставится цель создать активное сообщество людей, ведущих борьбу против расизма в творческом и поучительном ключе. Сопутствующие мероприятия будут направлены на школьное образование в проблемных регионах¹⁶³ и расширение информированности органов государственной власти. Кроме того, кампания будет ориентирована на распространение информации об эффективных методах работы¹⁶⁴. Начало кампании запланировано на 2014 год.

142. Значительное влияние на общественное мнение в отношении рома оказывают средства массовой информации. Распространение ими негативной информации о рома является источником негативных моделей, стереотипов, предрассудков и идеологий, связанных с меньшинством рома. Закон о радио- и телевидении запрещает передачи дискриминационного и расистского характера. В соответствии с Законом вещательные организации обязаны разрабатывать программу передач таким образом, чтобы в результате формировалось сбалансиро-

¹⁶¹ В течение 2013 года был разработан план кампании, которая станет частью трехлетнего проекта, финансируемого ЕЭЗ/Норвегией.

¹⁶² Включая, например, региональные мероприятия по профессиональной подготовке сотрудников полиции в Устецком и Моравско-силезском краях, направленные на то, чтобы улучшить понимание ситуации в социально изолированных районах и повысить профессиональный уровень сотрудников в плане реализации профилактических мер, особенно связанных с борьбой с преступлениями на почве ненависти.

¹⁶³ Включая, например, программы, направленные на углубление понимания того, каким образом следует решать проблемы расизма, насилия на почве ненависти и агрессивного поведения в целом, включая подготовку обучающих материалов (фильмов, методологических пособий и т.п.).

¹⁶⁴ Информация о примерах такого рода будет распространяться посредством интерактивных веб-сайтов (созданных для этой цели) и информационных материалов, предназначенных для представителей правительства (руководителей и членов советов), руководящих сотрудников соответствующих департаментов (по вопросам образования, социальным вопросам и вопросам здравоохранения), а также представителей основных организаций-партнеров на местах (Полиции ЧР и муниципальной полиции, директоров школ, специалистов в области здравоохранения, НПО и т.д.).

ванное расписание передач для всего населения с учетом аспектов, касающихся возраста, пола, цвета кожи, убеждений, вероисповедания, политических или иных взглядов, а также национального, этнического и социального происхождения¹⁶⁵. Вещательная организация должна обеспечить, чтобы программы, выходящие в ее эфир, не способствовали разжиганию ненависти на почве пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, статуса при рождении или других факторов. Она не имеет права транслировать программы, которые могут способствовать усилению негативных стереотипов в отношении этнических, религиозных или расовых меньшинств¹⁶⁶. В 2010 году вступил в силу Закон об услугах по предоставлению аудиовизуальных материалов по запросу¹⁶⁷. Закон также требует от организаций, предоставляющих подобные услуги, обеспечивать, чтобы они не способствовали разжиганию ненависти на почве пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, статуса при рождении или других факторов. Общие и конкретные правила работы различных СМИ регламентируются этическими кодексами. Такие кодексы всегда основываются на рекомендациях Синдиката журналистов ЧР, содержат конкретное упоминание о проблемах дискриминации и защиты частной жизни и неизменно базируются на принципах открытого и свободного обмена мнениями и взглядами. Этические кодексы большинства СМИ содержат правила, касающиеся непредвзятого, сбалансированного и внимательного освещения вопросов, связанных с вышеуказанными темами.

143. В сентябре-октябре 2012 года в рамках совместной работы Уполномоченного по правам человека, членов Государственного совета по делам меньшинства рома и представителей Агентства по вопросам социальной интеграции были проведены совещания с участием редакторов пяти общенациональных газет и телевизионных каналов. Целью этих совещаний был обмен информацией и совместные обсуждения вопроса о том, каким образом в этих СМИ освещается меньшинство рома и другие меньшинства. Уполномоченный вместе с членами Комиссии и Агентством обратились к редакторам с просьбой обеспечивать более сбалансированное освещение вопросов, касающихся этнической группы рома, а также информировать свою аудиторию о положительных примерах из жизни рома и представителей других меньшинств. Редакторам была предоставлена контактная информация краевых координаторов по делам рома, консультантов Агентства на местах, поскольку они имеют возможность предоставлять в распоряжение репортеров важную информацию о положении рома на местах и формах социальной изоляции, существующих в тех или иных регионах. Непосредственным положительным результатом этих совещаний стало их освещение в материалах СМИ, которые стали реакцией на их проведение¹⁶⁸. Кроме того, имело место уменьшение числа неоправданных упоминаний об этнической принадлежности тех или иных лиц в новостных передачах.

¹⁶⁵ Раздел 31 (4) Закона о радио- и телевидении.

¹⁶⁶ Раздел 32 (1), пункт с) Закона о радио- и телевидении.

¹⁶⁷ Закон № 132/2010 Coll., Закон об услугах по предоставлению аудиовизуальных материалов по запросу и о внесении поправок в некоторые законы (Закон об услугах по предоставлению аудиовизуальных материалов по запросу), который заменяет Директиву об услугах по предоставлению аудиовизуальных материалов.

¹⁶⁸ Включая, например, освещение на чешском телевидении семинара по проблемам женщин-рома, а также освещение Руководства для муниципалитетов, подготовленного Агентством по вопросам социальной интеграции.

144. Агентство по вопросам социальной интеграции стало инициатором проведения "Анализа медийного образа меньшинства рома в чешских СМИ". Целью анализа являлось выявление тематических направлений освещения жизни рома в СМИ на современном этапе, в частности в том, что касается информации о совершении преступлений (предполагаемых и реальных) в обычных повседневных сообщениях СМИ. Предметом анализа были новостные сообщения во всех национальных и наиболее крупных региональных газетных сетях, а также на их веб-сайтах. В рамках анализа был охвачен период с 1 июля 2011 года по 31 мая 2012 года и подвергнуто изучению 6252 текста о меньшинстве рома, которые были опубликованы за это время в 19 отобранных для целей анализа периодических изданиях (включая газеты, веб-сайты, телевидение и радио). По результатам анализа были разработаны рекомендации, которые должны способствовать распространению в обществе более объективной информации о рома и других меньшинствах, а именно:

- i) не упоминать в сообщениях об этнической принадлежности, если она не имеет принципиального значения для изложения событий, поскольку этническая принадлежность не является нейтральной категорией;
- ii) не навязывать аудитории темы, связанные с преступностью среди рома, обеспечивать тщательное освещение преступлений вне зависимости от этнической принадлежности совершивших их лиц, уделяя основное внимание серьезности преступления и его значимости для СМИ;
- iii) сообщать о рома в более широком контексте, а также в контексте той ситуации, в которой находится тот или иной индивидуум;
- iv) не делать обобщений в контексте сообщений об отдельных лицах из числа рома, а также других меньшинств;
- v) обеспечивать разнообразие тем и событий, в связи с которыми в СМИ появляются сообщения о рома (и представителях других меньшинств), не ограничиваться одним и тем же узким кругом тем и отказаться от автоматического копирования сообщений о меньшинствах с лент новостных агентств;
- vi) использовать в качестве источника информации самих представителей общин, не допуская, чтобы от их имени выступали полицейские, мэры, социальные работники или другие представители;
- vii) проявлять осторожность при цитировании политиков и граждан, которым может быть свойственна склонность к популизму и ксенофобским заявлениям, не оставлять без комментариев расистские и ксенофобские заявления, а также не давать хода мнениям, объективно унижающим людей на основании их расы, вероисповедания или убеждений;
- viii) надлежащим образом дистанцироваться от событий в любой ситуации, не допускать способствующего возникновению розни взгляда на события по принципу "мы - они" (т.е. большинство против меньшинства) и не строить репортажи на основе отождествления себя с большинством в противовес меньшинству, а стремиться вместо этого к одинаковому отношению ко всем участникам ситуации.

145. В течение отчетного периода уделялось внимание вопросу о Холокосте рома, а также увековечению памяти жертв бывших лагерей для рома, расположенных в Лети близ Писека и Ходонине близ Кунштата. Мемориальный комплекс в Лети, посвященный Холокосту рома, теперь находится под управлением организации "Мемориал Лидице", которая финансируется государством. В ее

задачи входит сохранение уцелевших свидетельств страданий рома, интернированных в бывшем лагере для рома в Лети близ Писека, включая уход за территорией Мемориального комплекса. Деятельность Мемориального комплекса, в частности, включает в себя обеспечение функционирования постоянных экспозиций и выставок¹⁶⁹, а также проведение памятных мероприятий¹⁷⁰. В 2012 году была зарегистрирована самая высокая посещаемость Мемориального комплекса в Лети близ Писека с момента его открытия: его посетили 11 963 человека. Такая высокая посещаемость является свидетельством интереса к теме Холокоста рома, а также результативности информационной работы организации "Мемориал Лидице". Мемориальный комплекс в память о Холокосте рома в Ходонине близ Кунштата был создан под управлением Национального педагогического музея и Библиотеки им. Я.А. Комениуса в Праге. Целью деятельности Мемориального комплекса является образовательная и информационная деятельность, касающаяся Холокоста рома, в свете Холокоста евреев и истории чешского народа в период Второй мировой войны. Мемориальный комплекс особенно хорошо подходит для проведения неформальных образовательных мероприятий для молодежи. По случаю церемонии открытия Мемориального комплекса была организована временная выставка, рассказывающая об истории объекта, планах будущего расширения, а также о различных аспектах Холокоста рома в ходе Второй мировой войны средствами выставки "Pograjmos", предоставленной организацией "Мемориал Лидице". Здание Мемориального комплекса было открыто 19 августа 2012 года с участием Министра по делам образования, молодежи и спорта и многих других гостей; это событие вызвало значительный интерес со стороны СМИ.

¹⁶⁹ Постоянно действующая экспозиция "Лети: жизнь за оградой"; до 26 марта 2012 года функционировала выставка "Pograjmos" ("Великое разрушение"), в рамках которой подробно рассказывалось о судьбе, преследованиях и геноциде рома в ходе Второй мировой войны; компоненты постоянно действующей экспозиции в Информационном центре Лети. Передвижная выставка "Lacho lav sar maro" ("Доброе слово подобно хлебу") (16 авторов-рома в фотографиях Лукаша Худека), представляющая тексты авторов-рома на их родном языке.

¹⁷⁰ 13 мая 2012 года на месте захоронения в Лети близ Писека была проведена мемориальная церемония в память о жертвах из числа рома, которые являлись заключенными лагеря для цыган в Лети; 9 июля 2012 года на территории Мемориального комплекса в Лети по инициативе Канцелярии Правительства было проведено мероприятие в память о жертвах Холокоста рома.