



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
14 March 2019
Russian
Original: Spanish
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов

**Объединенные второй и третий периодические доклады
Перу, подлежащие представлению в 2018 году
в соответствии со статьей 35 Конвенции***

[Дата получения: 7 сентября 2018 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.19-04222 (R) 250419 010519



* 1 9 0 4 2 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Аббревиатуры и акронимы

ГК	Гражданский кодекс
ГНУГР	Главное национальное управление государственных реестров
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс
ИНДЕКОПИ	Государственный институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности
КОНАДИС	Национальный совет по вопросам интеграции
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
МЖУСН	Министерство по делам женщин и уязвимых слоев населения
МЖФСС	Министерство жилищного фонда, строительства и санитарии
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минобр	Министерство образования
МЮПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
МРСА	Министерство развития и социальной адаптации
МТК	Министерство транспорта и коммуникаций
МТЗ	Министерство труда и занятости
НППЧ	Национальный план в области прав человека на 2018–2021 годы
НПС	Национальная пенсионная система
НУМ	Национальное управление по делам миграции
НУНТС	Национальное управление налоговой и таможенной службы
ОЗИ	Общий закон об инвалидах
ОКЧИТ	Орган по контролю за частными инвестициями в сектор телекоммуникаций
ОУМУ	органы управления учреждениями, оказывающими медицинские услуги
ПРВИ	План по обеспечению равенства возможностей для инвалидов на 2009–2018 годы
ПРО	программы раннего обучения
ПСМ	Президиум Совета министров
СКМС	Служба комплексного медицинского страхования
СВ	Судебная власть
ССМС	Служба социального медицинского страхования
УБСПФ	Управление банков, страховых компаний и пенсионных фондов
УК	Уголовный кодекс
УМУ	учреждения, оказывающие медицинские услуги
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
УФМС	учреждения по управлению фондами медицинского страхования
ЦСБО	Центр специального базового образования

I. Методология

1. В соответствии с положениями статьи 35 Конвенции о правах инвалидов (КПИ) Республика Перу представляет Комитету по правам инвалидов Организации Объединенных Наций объединенные второй и третий периодические доклады. В них содержатся ответы на подготовленный Комитетом перечень вопросов.
2. Функции организации, координирующей подготовку данного доклада, были возложены на Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС), который организовал процесс консультаций с секторами управления¹ и другими профильными государственными ведомствами², занимающимися вопросами инвалидности. Проект доклада был разослан по электронной почте всем соответствующим организациям, с тем чтобы они имели возможность представить свои добавления, предложения или замечания к предлагаемому тексту, после чего документ утвержден также с помощью обмена электронными сообщениями. Кроме того, в целях учета в докладе соображений гражданского общества проект доклада в течение семи календарных дней был размещен на официальном веб-сайте КОНАДИС, а также было проведено тематическое совещание с участием инвалидов, представителей заинтересованных секторов и Управления Народного защитника (УНЗ). В настоящем докладе отражены полученные предложения и замечания.

II. Перечень вопросов

A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

3. В Перу принимаются меры по совершенствованию национального законодательства. В частности, в 2012 году был опубликован Общий закон об инвалидах³ (ОЗИ), устанавливающий правовые рамки для деятельности по поощрению, защите и равному осуществлению инвалидами своих прав. В этом законе закреплено обязательство обеспечить постепенное устранение барьеров, которые обуславливают и усугубляют социальную изоляцию инвалидов, а также обеспечить защиту этой группы населения и уделение ей приоритетного внимания. Регламент к закону был принят в 2014 году⁴.
4. Принят целый ряд законов, способствующих социальной интеграции инвалидов, в частности, касающихся: обеспечения прав лиц, страдающих

¹ Министерство иностранных дел (МИД), Министерство транспорта и коммуникаций (МТК), Министерство жилищного фонда, строительства и санитарии (МЖФСС), Министерство труда и поощрения занятости (МТПЗ), Министерство здравоохранения (Минздрав), Министерство по делам женщин и уязвимых слоев населения (МЖУСН), Министерство образования (Минобр), Министерство юстиции и по правам человека (МЮПЧ), Министерство развития и социальной адаптации (МРСА), Министерство культуры, Министерство внешней торговли и туризма и Президиум Совета министров (Национальный секретариат по вопросам цифрового правительства).

² Национальная администрация по гражданской службе (СЕРВИР), Государственный институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ), Перуанский институт спорта (ИПД), Национальный институт статистики и информатики (ИНЕИ), Управление социального страхования (ОНП), Национальное бюро по организации выборов (ОНПЕ), Национальное управление по делам миграции (НУМ), Служба социального страхования здоровья граждан (ССМС), Национальный центр стратегического планирования (СЕПЛАН), Национальное управление по надзору за предоставлением медицинских услуг, Управление Народного защитника и Судебная власть.

³ Конгресс Республики. Закон № 29973. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 декабря 2012 года.

⁴ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 002-2014-ММР. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 8 апреля 2014 года.

психическими расстройствами⁵, посредством применения основанного на участии общин межотраслевого и партисипативного подхода, при котором в приоритетном порядке применяются методы амбулаторного лечения, а помещение в больницу применяется в исключительных случаях; профилактики и лечения лиц, страдающих от болезни Альцгеймера и других видов слабоумия⁶, установления правового режима, способствующего раннему выявлению, диагностике и раннему медицинскому вмешательству в целях охраны здоровья, обеспечения комплексного образования и включения в трудовые и социальные отношения лиц с расстройствами аутистического спектра⁷; выдачи сертификатов об инвалидности уполномоченными сертифицирующими врачами государственных и частных медицинских учреждений⁸; официального признания перуанского жестового языка⁹ в качестве языка инвалидов по слуху на всей территории страны и требования к организациям предоставлять услуги переводчиков жестового языка; регламентирования удаленной работы на дому¹⁰ в качестве особого способа предоставления трудовых услуг, при котором не требуется физического присутствия работника и могут использоваться информационные и коммуникационные технологии; продления периода постнатального ухода матерей в случае рождения ребенка-инвалида¹¹, предоставления работникам государственных и частных предприятий сертификатов на получение медицинской помощи и реабилитационных услуг для их несовершеннолетних детей-инвалидов, для несовершеннолетних лиц, находящихся под их попечительством, и для инвалидов, находящихся на их иждивении или под их попечительством¹²; квалификации в качестве нарушений и применения штрафных санкций в случаях ограничения доступа, нахождения или перемещения лиц-инвалидов по зрению в сопровождении их собак-поводырей¹³; принятия мер, способствующих повышению доступности элементов городской инфраструктуры для детей и подростков-инвалидов, с уделением особого внимания предназначенным для публичного использования в развлекательных целях общественным и частным пространствам, на которых проводятся детские игры¹⁴; оказания содействия повышению доступности и расширению возможностей использования инвалидами ассистивных устройств и компенсаторных средств и механизмов¹⁵; обеспечения и поощрения прав лиц

⁵ Конгресс Республики. Закон № 29889 о внесении изменений в статью 11 Закона № 26842 «Общий закон о здравоохранении». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 июня 2012 года.

⁶ Конгресс Республики. Закон № 30795 о профилактике и лечении лиц, страдающих от болезни Альцгеймера и других видов слабоумия. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 18 июня 2018 года.

⁷ Конгресс Республики. Закон № 30150 о защите лиц с расстройствами аутистического спектра. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 8 января 2014 года.

⁸ Исполнительная власть. Законодательный декрет № 1246 об утверждении мер по упрощению административных процедур. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 10 ноября 2016 года.

⁹ Конгресс Республики. Закон № 29535 об официальном признании перуанского жестового языка. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 21 мая 2010 года.

¹⁰ Конгресс Республики. Закон № 30036, регламентирующий удаленную работу на дому. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 июня 2013 года.

¹¹ Конгресс Республики. Закон № 29992 о внесении изменений в Закон № 26644, касающихся продления периода постнатального ухода в случае рождения ребенка-инвалида. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 6 февраля 2013 года.

¹² Конгресс Республики. Закон № 30119 о предоставлении права на отпуск работникам государственных и частных организаций для оказания медицинской помощи и реабилитационной терапии для инвалидов. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 3 декабря 2013 года.

¹³ Конгресс Республики. Закон № 30433 о внесении изменений в Закон № 29830 «О поощрении и регулировании использования собак-поводырей людьми с нарушениями зрения». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 мая 2016 года.

¹⁴ Конгресс Республики. Закон № 30603, гарантирующий право детей и подростков-инвалидов на участие в играх и на доступ к городской социальной инфраструктуре. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 июля 2017 года.

¹⁵ Конгресс Республики. Закон № 30669 о повышении доступности и расширении возможностей использования инвалидами ассистивных устройств и компенсаторных средств и механизмов. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 4 июля 2017 года.

невысокого роста и поддержания культуры уважительного, равного и недискриминационного отношения к таким лицам¹⁶; а также принятия закона о предоставлении лицам с тяжелыми формами инвалидности права на бесплатный проезд на наземном транспорте общего пользования городского и междугородного сообщения¹⁷.

5. По линии судебной власти в стране разработан Протокол предоставления юридических услуг для инвалидов, в котором изложены стандарты по признанию судебной правоспособности инвалидов¹⁸. Следует также отметить, что 15 июля 2016 года Пленум судов по семейным делам Верховного суда провинции Санта принял административное решение «О лишении гражданских прав и о праве инвалидов на равное признание юридической дееспособности», в котором предписывается не применять положения Гражданского кодекса (ГК) по вопросам абсолютной и относительной недееспособности инвалидов в силу их несовместимости с правами, закрепленными в КПИ, и формировать юридическую практику, помогающую обеспечить осуществление соответствующих прав.

6. Что касается включения вопросов защиты прав инвалидов в национальные планы и стратегии, то государственные органы всех соответствующих секторов и уровней власти обязаны включать вопросы, касающиеся инвалидности, во все свои программы и стратегии. Такой подход позволяет обеспечить включение вопросов, касающихся инвалидов, во все национальные планы и стратегии¹⁹.

7. В Плане по обеспечению равенства возможностей для инвалидов на 2009–2018 годы²⁰ (ПРВИ) предусмотрено выполнение в различных секторах конкретных мероприятий в области здравоохранения, труда, образования и социального развития, направленных на улучшение ухода за детьми в возрасте до пяти лет, на расширение программ раннего выявления и раннего лечения инвалидности, на осуществление образовательной политики, предусматривающей инклюзивный характер обучения на всех уровнях образования и включающей в себя увеличение бюджетного финансирования, повышение квалификации преподавателей и обеспечение учебного процесса доступными учебными материалами, на поощрение практики усыновления/удочерения детей-инвалидов, а также на укрепление правовой базы для обеспечения соблюдения квоты занятости инвалидов в частных компаниях с численностью работников свыше 50 человек.

8. Учитывая то обстоятельство, что реализация ПРВИ завершится в текущем (2018) году, и в свете положений, предусмотренных в регламенте, регулирующем принятие мер национальной политики, намечено разработать «Политику в отношении обеспечения равных возможностей для инвалидов», устанавливающую приоритетность целей и конкретных мероприятий на государственном уровне. В качестве отправного материала для разработки указанного документа будет использован проект Плана по обеспечению равенства возможностей для инвалидов на 2018–2021 годы, разработанный Национальным советом по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) в координации с различными заинтересованными субъектами²¹ и учреждениями различных уровней государственной власти и

¹⁶ Конгресс Республики. Закон № 30687 о поощрении прав лиц невысокого роста. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 29 ноября 2017 года.

¹⁷ Конгресс Республики. Закон № 30412 о внесении изменений в статью 20 Закона № 29973 «Общий закон об инвалидах» относительно права на бесплатный проезд на наземном общественном транспорте лиц с тяжелыми формами инвалидности. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 января 2016 года.

¹⁸ Административное решение № 010-2018-CE-PJ. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 20 января 2018 года.

¹⁹ Закон № 29973, пункт 2 статьи 4.

²⁰ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 007-2008-MIMDES. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 декабря 2008 года.

²¹ В согласовании принимали участие представители министерств образования, здравоохранения, культуры, Министерства по делам женщин и уязвимых групп населения, Министерства жилищного фонда, строительства и санитарии, Министерства обороны, Министерства экономики и финансов, Министерства развития и социальной адаптации и

учитывающий добавления и предложения Управления Народного защитника (УНЗ) и гражданского общества инвалидов, внесенные на этапе предварительной публикации проекта²² и высказанные на различных площадках для ведения диалога.

9. В Национальном плане действий в интересах детей и подростков на 2012–2021 годы²³ предусмотрено достижение Стратегической цели 4 – «Гарантировать защиту детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет» и в качестве ожидаемого результата соответствующей деятельности – обеспечить в 2021 году доступ всех детей и подростков-инвалидов к специализированным образовательным и медицинским услугам. Имеется информация о том, что в 2016 году учебный год завершили 98% учащихся-инвалидов, проходивших обучение в Центре специального базового образования (ЦСБО). Достижению этого высокого показателя способствовали увеличение бюджетного финансирования работ по приспособлению помещений, расходов на найм и обучение преподавателей и другого персонала и на приобретение учебных материалов и пособий. Уровень выявления инвалидности детей в возрасте до трех лет увеличился до 65%, чему способствовало указание в доступном онлайн свидетельстве о рождении ребенка показателей, позволяющих выявлять наличие у новорожденного рисков инвалидности.

10. В Национальном плане действий по борьбе с гендерным насилием на 2016–2021 годы²⁴ разработаны меры по искоренению насилия в отношении женщин и девочек-инвалидов, подчеркивающие взаимосвязанность насилия такого рода и дискриминации.

11. В Национальном плане действий по защите потребителей на 2017–2020 годы²⁵ предусмотрены меры по защите инвалидов; в частности, на Управление банков, страховых компаний и пенсионных фондов (УБСПФ), Министерство здравоохранения и Государственный институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ) возложены обязанности по разработке материалов информационного характера по вопросам защиты потребителей, ориентированных на потребителей-инвалидов.

12. В Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми на 2017–2021 годы²⁶ применяются подходы, учитывающие фактор инвалидности, что позволяет адаптировать соответствующую деятельность с учетом целей, задач и конкретных потребностей инвалидов.

13. В Национальном плане в области прав человека на 2018–2021 годы²⁷ (НППЧ) в качестве приоритетного направления деятельности предусмотрено обеспечение соблюдения прав человека на уровне государственных учреждений и общества в целом, с тем чтобы подходы к решению проблем инвалидности на основе соблюдения прав человека соблюдались при осуществлении деятельности, связанной с

Министерства иностранных дел; в согласовании принимали участие также представители Национального института реабилитационной терапии, Национального управления налоговой и таможенной службы, Органа по контролю за частными инвестициями в сектор телекоммуникаций, Национального реестра личных данных и актов гражданского состояния, Государственной трудовой инспекции, Государственной программы обеспечения благосостояния семьи, Национального института по делам пенитенциарных учреждений, Перуанского института спорта, Национального бюро по организации выборов и Управления банков, страховых компаний и пенсионных фондов.

²² Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Министерское постановление № 19-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 мая 2016 года.

²³ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 001-2012-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 20 апреля 2012 года.

²⁴ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 008-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 26 июля 2016 года.

²⁵ Президиум Совета министров. Верховный указ № 024-2017-PCM. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 15 марта 2017 года.

²⁶ Министерство внутренних дел. Верховный указ № 017-2017-IN. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 8 июня 2017 года.

²⁷ Министерство юстиции и прав человека. Верховный указ № 002-2018-JUS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 1 февраля 2018 года.

применением международных стандартов, и в частности действий по обеспечению гражданских, экономических, социальных и культурных прав человека; в указанном плане утверждены 36 показателей и конкретных целей деятельности, касающихся вопросов инвалидности.

14. Национальный план действий по обеспечению доступной среды на 2018–2023 годы является инструментом, устанавливающим ориентиры для разработки междисциплинарных согласованных планов на основе Общего закона об инвалидах, направленных на обеспечение соответствия элементов и оснащения городской инфраструктуры, в том числе средств транспорта, информации и коммуникаций, требованиям их физической доступности для инвалидов наравне с другими лицами.

15. В Национальной политике защиты интересов потребителей²⁸ предусмотрено создание информационных материалов по проблемам потребителей, ориентированных на потребителей-инвалидов. Следует также отметить, что в стране разрабатывается Национальная политика по расширению возможностей трудоустройства для инвалидов. Целью этой политики является оказание содействия официальному и адекватному включению инвалидов в рынок труда и установление конкретных руководящих принципов деятельности, направленной на укрепление их потенциала, навыков и улучшение их положения в целом.

16. В процессе разработки находится Национальный план помощи лицам с расстройствами аутистического спектра на 2018–2021 годы, предусматривающий принятие мер в области охраны здоровья, образования, труда, транспортных услуг, социального развития и защиты семьи, ориентированных на удовлетворение конкретных потребностей соответствующей группы населения. Проект документа был разослан инвалидам, организациям, представляющим их интересы, и Управлению Народного защитника, с просьбой представить свои замечания и предложения; в настоящее время заинтересованные субъекты положительно оценивают представленный им проект, и процесс утверждения документа вступил в заключительную стадию.

17. В Плане комплексного развития региона Пуно на период до 2021 года предусмотрено осуществление политики в интересах инвалидов, с уделением особого внимания вопросам выполнения установленных квот на их трудоустройство. Аналогичные планы регионального развития, представляющие собой инструменты планирования, устанавливающие ориентиры для действий в интересах инвалидов, приняты, в частности, правительствами регионов Ламбайеке²⁹, Аякучо³⁰ и Апуримак³¹.

18. С 2013 года в стране разрабатываются конкретные финансируемые из бюджета программы в области образования и здравоохранения, направленные на улучшение услуг, предоставляемых инвалидам; что касается сферы труда, то проводятся подкрепляемые бюджетной поддержкой мероприятия, способствующие трудоустройству инвалидов.

19. С другой стороны, следует отметить, что в национальном законодательстве отказ в разумном приспособлении квалифицируется как акт дискриминации по мотивам инвалидности³². Аналогичным образом, отказ от внесения разумных

²⁸ Президиум Совета министров. Верховный указ № 006-2017-PCM. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 января 2017 года.

²⁹ Правительство региона Ламбайеке. Административное распоряжение № 027-2015-GR.LAMB/CR «Региональный план действий по обеспечению равенства возможностей для инвалидов на 2015–2021 годы». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 декабря 2015 года.

³⁰ Правительство региона Аякучо. Административное распоряжение № 006-2014-GRA/CR «План действий в интересах инвалидов региона Аякучо на 2012–2020 годы». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 августа 2014 года.

³¹ Правительство региона Апуримак. Административное распоряжение № 008-2017-GR-APURIMAC «Об общественной необходимости и высокой региональной значимости предоставления инвалидам, проживающим в регионе Апуримак, услуг в области образования, здравоохранения и трудоустройства».

³² Конгресс Республики. Закон № 29973. Статья 8.2.

приспособлений на рабочем месте инвалидов считается актом враждебности, сопоставимым с увольнением³³.

20. Что касается изменения уничижительных формулировок, содержащихся в Уголовном кодексе (УК), то с 2017 года соответствующие положения были отменены в соответствии с установками Законодательного декрета № 1323. Положения указанного законодательного декрета способствуют усилению борьбы против фемицида, насилия в семье и гендерного насилия³⁴. В этом контексте фраза «страдает инвалидностью» в статье 122.3 В заменена выражением «является инвалидом», а статья 121-А исключена из текста.

В. Конкретные права

Равенство и недискриминация (статья 5)

21. Статья 323 Уголовного кодекса³⁵, касающаяся «дискриминации и подстрекательства к дискриминации», устанавливает, что «любое лицо, совершающее акты различия, исключения, ограничения или предпочтения, которые сводят на нет или препятствуют признанию или осуществлению каких-либо прав одного человека или группы людей, признанных законом, Конституцией или договорами о правах человека, участником которых является Перу, по мотивам (...) возраста, пола, инвалидности (...), подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок не менее 2 и не более 3 лет или в виде привлечения к выполнению общественных работ на срок от 60 до 120 дней». Совершение указанных актов государственным служащим или применение физического или психического насилия являются обстоятельствами, отягчающими наказание.

22. Общий закон об инвалидах устанавливает, что «любой акт дискриминации по мотивам инвалидности, ущемляющий права соответствующих лиц, является незаконным. Таковыми являются любое различие, исключение или ограничение по причинам инвалидности, в том числе отказ в разумном приспособлении, которые имеют целью или приводят к умалению признания, использования или осуществления на равных условиях одного или нескольких прав. Позитивные меры, направленные на достижение фактического равенства инвалидов, не считаются дискриминационными»³⁶.

23. В контексте такой защиты прав инвалидов субнациональные органы власти, в том числе власти регионов Сан-Мартин³⁷, Уанкавелика³⁸ и Ламбаеке³⁹, приняли ряд нормативных актов, касающихся недискриминации в отношении инвалидов.

24. В системе дисциплинарной ответственности в сфере образования совершение преподавателями государственных институтов и школ высшего образования актов дискриминации по признакам происхождения, расовой, религиозной или национальной принадлежности, возраста, пола, (...) инвалидности (...) или по любой другой причине рассматривается как серьезный дисциплинарный проступок⁴⁰.

³³ Министерство труда и поощрения занятости. Верховный указ № 003-97-TR «Сводный закона о производительности труда и конкурентоспособности», статья 29 h).

³⁴ Конгресс Республики. Законодательный декрет № 1323. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 6 января 2017 года.

³⁵ Исполнительная власть. Законодательный декрет № 1323. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 6 января 2017 года.

³⁶ Конгресс Республики. Закон № 29973. Статья 8.2.

³⁷ Правительство региона Сан-Мартин. Административное распоряжение № 009-2014-GRSM/CR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 июня 2014 года.

³⁸ Правительство региона Уанкавелика. Административное распоряжение № 289-GRHVCA/CR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 января 2015 года.

³⁹ Правительство региона Ламбайеке. Административное распоряжение № 027-2015-GR.LAMB/CR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 ноября 2015 года.

⁴⁰ Министерство образования. Верховный указ № 010-2017-MINEDU «Регламент исполнения Закона об институтах и школах высшего образования и профессиональной карьере

25. Национальная комиссия по борьбе с дискриминацией является органом, отвечающим за мониторинг и надзор за ситуацией с актами дискриминации; она также выдает заключения и предоставляет технические консультации при разработке политики в области равенства и недискриминации и осуществляет разработку своей виртуальной платформы, с тем чтобы у граждан была возможность быстро, легко и просто подавать жалобы на проявления дискриминации.

26. В том случае, если проявления дискриминации касаются отношений с потребителями, то инвалиды имеют возможность обратиться с жалобой в Государственный институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ), подав свое заявление лично, по телефону, электронной почте или с помощью мобильного приложения, или подать административную жалобу по процедуре, предусматривающей проверку факта правонарушения и принятие постановления, в соответствии с которым возможно наложение административных санкций и принятие мер по исправлению нарушений в пользу потребителей. В настоящее время имеется информация об урегулировании в пользу инвалидов жалоб, касающихся, в частности, доступности объектов, отказов в предоставлении медицинской страховки и отказов в зачислении несовершеннолетних лиц в учебные заведения.

27. Создан ориентированный на потребителей веб-портал⁴¹, на котором размещена информация о правах потребителей, о существующих механизмах разрешения потребительских конфликтов, об ассоциациях потребителей, о законодательстве, регулирующем отношения в области защиты прав потребителей, и о соответствующей судебной практике, а также различные информационные материалы. На этой странице применяется инструментарий макротипографики, имеются информативные видеоматериалы с переводом на жестовый язык. Распространено 2 000 «карт потребителя», выполненных по системе Брайля.

28. Управление Народного защитника обращается к органам государственной власти или к организациям, предоставляющим государственные услуги, в тех случаях, когда имеет место нарушение или опасность нарушения какого-либо из основных прав граждан, или подает петиции с просьбой о рассмотрении или урегулировании ситуации, при которой основные права уже оказались или находятся под угрозой оказаться незащищенными. Официальное обращение в Управление Народного защитника можно подавать как в любом офисе Управления Народного защитника, так и через веб-сайт.

29. Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) рассматривает жалобы о нарушениях положений статьи 8 общего закона об инвалидах, касающихся права на равенство и недискриминацию, и дает ответы на указанные жалобы на основе проработки соответствующих вопросов с государственными или частными организациями или учреждениями, нарушающими указанные положения.

Женщины-инвалиды (статья 6)

30. В Законе № 30364 «О предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и других членов семьи и наказании за такое насилие»⁴² закреплён основополагающий принцип равенства и недискриминации, запрещающий любую форму дискриминации, понимаемой как любой тип различия, исключения или ограничения по признакам пола, осуществляемый с целью или приводящий в конечном счете к умалению признания, использования или осуществления прав человека. Помимо этого, в указанном законе устанавливается, что женщины и все члены семьи имеют право на жизнь, свободную от насилия, на признание их

преподавателей соответствующих учебных заведений». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 25 августа 2017 года.

⁴¹ www.consumidor.gob.pe.

⁴² Конгресс Республики. Закон № 30364. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 ноября 2015 года.

достоинств, на получение образования, на свободу от всех форм дискриминации, стигматизации и стереотипных моделей поведения и социальной и культурной практики, основанной на понятиях неполноценности и подчиненности.

31. При разработке Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием на 2016–2021 годы⁴³ использовались подходы с акцентом на следующие факторы: гендерные вопросы, права человека, межкультурность, взаимозависимость, целостный анализ и поколенческий подход. В качестве одной из форм гендерного насилия в указанном плане рассматривается насилие в отношении женщин-инвалидов и признается, что женщины и девочки-инвалиды чаще других лиц подвергаются серьезному риску насилия, получения увечий и надругательства, возможности остаться без ухода или получать плохой уход, небрежное или жестокое обращение или подвергаться эксплуатации. Кроме того, в Национальном плане признается, что в отношении женщин-инвалидов могут возникать ситуации двойной дискриминации, когда имеют место крайние формы насилия, такие как сексуальное насилие и изнасилование, которые остаются безнаказанными.

32. В этом контексте в Национальном плане сформулированы две цели стратегического характера, предусматривающие изменение культурных и социокультурных моделей поведения населения, которые воспроизводят неравные властные отношения и иерархические различия, узаконивающие и усугубляющие гендерное насилие в семье, в обществе и в государственных учреждениях и частных организациях, которому в разной степени подвержены все женщины, в том числе женщины-инвалиды.

33. Предусматривается принятие мер, направленных на укрепление потенциала, проведение работы в образовательном сообществе по вопросам предотвращения насилия по признаку пола, согласование с профессиональными объединениями работников средств массовой информации и рекламодателей способов саморегулирования при подаче информации, касающейся случаев гендерного насилия, в целях изменения к лучшему социокультурных моделей, порождающих гендерное насилие. Предусматривается также осуществление всеобъемлющего и четко сформулированного процесса профилактики такого насилия, организации надлежащей поддержки пострадавшим лицам и их выздоровления, а также наказания и перевоспитания правонарушителей.

34. Что касается политики в отношении сексуальных и репродуктивных прав женщин-инвалидов, то в Общем законе об инвалидах установлено, что государство гарантирует инвалидам право свободно принимать решения относительно своей сексуальности и фертильности⁴⁴. Принят Технический стандарт в области планирования семьи⁴⁵, в котором установлено, что соответствующие комплексные услуги гражданам в государственных медицинских учреждениях, в том числе ведение медицинской карты пациента, его информирование, консультирование, ознакомление с методами контрацепции и экстренная контрацепция, осуществляются без каких-либо различий и бесплатно. В указанном стандарте подчеркивается, что залогом нормального сексуального и репродуктивного здоровья пациентов является их социальная интеграция в сферу здравоохранения, с тем чтобы предоставление медицинских услуг по линии служб сексуального и репродуктивного здоровья было гарантировано группам уязвимого населения без дискриминации по признаку инвалидности.

35. В Законе о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и других членов семьи и наказании за такое насилие применяется многофакторный подход и отмечается, что к числу факторов, способствующих проявлению насилия в

⁴³ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 008-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 26 июля 2016 года.

⁴⁴ Статья 9.2 Закона № 29973.

⁴⁵ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 652-2016/MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 2 сентября 2016 года, с изменениями в соответствии с Постановлением Министерства № 536-2017/MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 июля 2017 года.

отношении женщин, относится их инвалидность. В Основном протоколе совместных действий по профилактике насилия в отношении женщин и других членов семьи, а также по оказанию им помощи и защиты, по заблаговременному выявлению соответствующих ситуаций и систематическому вмешательству в целях недопущения насилия, по принятию санкций в отношении соответствующих правонарушителей и их перевоспитанию, особое внимание уделяется положению женщин с инвалидностью, женщин из числа коренного населения, в том числе групп женщин андского, амазонского и африканского происхождения. Женщина-инвалид, ставшая жертвой какого-либо вида насилия, охватываемого указанным законом, имеет право на немедленную и бесплатную юридическую помощь и поддержку, оказываемые на ее родном языке специализирующимися на соответствующей тематике государственными и частными службами.

36. Национальная обсерватория по вопросам насилия в отношении женщин и других членов семьи готовит информационные материалы, проводит исследования и вырабатывает предложения по соответствующей тематике, уделяя первоочередное внимание положению инвалидов как уязвимой группы населения. Кроме того, предусмотрено активное участие в программах работы обсерватории, касающихся профилактики насилия, оказания помощи и восстановления здоровья лиц, пострадавших от насилия⁴⁶, организаций, занимающихся защитой прав женщин, детей, подростков, пожилых людей и инвалидов, а также представителей частного сектора, в первую очередь из числа предпринимателей.

Дети-инвалиды (статья 7)

37. Принят закон, запрещающий применение физических и унижительных наказаний детей и подростков⁴⁷ как дома, в школе, в общественных и на рабочих местах, так и в других местах нахождения детей и подростков.

38. Издан закон о защите детей и подростков, оставшихся без попечения или рискующих потерять своих родителей⁴⁸, направленный на обеспечение полного осуществления их прав, и в первую очередь прав на жизнь, здоровый рост и развитие в своей семье.

39. Согласно статье 125 Уголовного кодекса, действия лиц, которые на законном основании осуществляют защиту или фактически являются опекунами соответствующих лиц, но подвергают опасности смерти ребенка или лица, не способного самостоятельно заботиться о себе, или опасности причинения им серьезного и неизбежного вреда здоровью, или не оказывают им помощи в аналогичной ситуации, квалифицируются как уголовное преступление⁴⁹, наказуемое лишением свободы на срок не менее одного и не более четырех лет.

40. Принят регламент исполнения указанного закона, устанавливающий параметры и процессуальные гарантии, касающиеся уделения приоритетного внимания обеспечению наилучших интересов ребенка⁵⁰ и включающие в себя принципы равенства и недискриминации детей и подростков-инвалидов. Регламент также устанавливает, что для того, чтобы обеспечить соблюдение наилучших интересов ребенка, власти обязаны гарантировать, что точка зрения и мнение соответствующих детей будут выражены при соблюдении условий равенства, особенно если такие дети находятся в ситуации инвалидности. Кроме того, регламент устанавливает, что государственная политика должна обеспечивать социальную интеграцию посредством принятия мер по устранению барьеров, затрудняющих доступ к социальным и другим

⁴⁶ Статья 46 Закона № 30604.

⁴⁷ Конгресс Республики. Закон № 30403. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 декабря 2015 года.

⁴⁸ Исполнительная власть. Законодательный декрет № 1297. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 декабря 2016 года.

⁴⁹ Конгресс Республики. Закон № 26926. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 21 февраля 1998 года.

⁵⁰ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 002-2018-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 1 июня 2018 года.

услугам, отвечающим потребностям детей и подростков, особенно доступ для тех из них, кто находится в уязвимой ситуации инвалидности, социальной изоляции и/или бедности⁵¹.

41. В Перу созданы консультативные советы детей и подростков в качестве механизмов партисипативного управления на национальном, региональном и местном уровнях. Эти советы избираются сверстниками детей и подростков демократическим путем в целях доведения до властей мнений всех детей и подростков относительно государственной политики по вопросам, касающимся детей и подростков. В советах соблюдается репрезентативность всех детей и подростков, проживающих в соответствующих населенных пунктах; тем не менее в ряде советов, в частности в муниципалитете региона Карабайо⁵², в муниципалитете Агустино⁵³ и в муниципалитете метрополии Лима, прямо предусмотрено участие детей-инвалидов.

42. Действует закон, поощряющий сосуществование без насилия учащихся в учебных заведениях⁵⁴; он устанавливает запрет на школьное насилие в отношении между учащимися. В этом контексте в целях снижения уровня насилия в школах Министерство образования разработало профилактическую кампанию «В школьном насилии нет ничего смешного».

43. Утверждены Руководящие принципы управления сосуществованием школьников, предотвращения и устранения насилия в отношении детей и подростков⁵⁵, в том числе путем адаптации к системам коммуникации, которые учащиеся-инвалиды используют для обеспечения своего участия в жизни коллектива на справедливой основе, путем репрезентативного учета состояния инвалидности, а также путем выработки стратегий участия учащихся-инвалидов в мероприятиях по предотвращению школьного насилия.

44. В стране функционируют две специальные платформы взаимодействия: Специализированная система для передачи сообщений о случаях насилия в школе (платформа SiseVe) и бесплатная горячая линия телефонной связи для учащихся, преподавателей и родителей, по которой они могут сообщать о случаях физического или психологического насилия в соответствующих образовательных учреждениях. Платформа SiseVe позволяет любому лицу, ставшему жертвой насилия в школе, сообщить о своем конкретном случае насилия через веб-сайт⁵⁶ и рассмотреть причины, по которым могло произойти насилие, в том числе «Наличие инвалидности (например, инвалидность по зрению или по слуху, психическое расстройство, инвалидность физического или интеллектуального плана)». На веб-сайте приведен список учреждений защиты в соответствующем районе (таких как пункты медицинской помощи, офис муниципального омбудсмана по делам детей и подростков (МОДП), полицейский участок, прокуратура и др.) и даются советы о том, каким образом следует избегать возникновения похожих ситуаций. Эта платформа позволяет представителям школ и органов управления образованием на местном, региональном и национальном уровнях отслеживать ситуацию со школьным насилием; на этой платформе также имеются предназначенные для учащихся, учителей, семей и директивных органов рекомендации относительно действий, помогающих предотвратить насилие, и о том, как действовать в случае совершения насилия. При поступлении обращения по линии бесплатной телефонной связи обслуживающий ее персонал может оказать пострадавшему лицу необходимую помощь.

⁵¹ Статья 30.2.3 Регламента исполнения закона, устанавливающего параметры и процессуальные гарантии для обеспечения наилучших интересов ребенка.

⁵² Муниципалитет Карабайо. Постановление № 339-2015-MDC. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 20 февраля 2016 года.

⁵³ Муниципалитет Агустино. Постановление № 600-2016-MDA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 июля 2016 года.

⁵⁴ Конгресс Республики. Закон № 29719. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 25 июня 2011 года.

⁵⁵ Министерство образования. Верховный указ № 004-2018-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 мая 2018 года.

⁵⁶ <http://publico.siseve.pe/Cuenta/ReportarCaso>.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

45. Что касается проведения информационно-просветительских мероприятий, то следует отметить, что с 2009 года на телевизионном канале «ТВ Перу» и на «Радио Насьональ» выходит еженедельная программа «Без барьеров»; целями этой программы являются продвижение прав инвалидов, информирование населения об услугах, предоставляемых инвалидам государственными службами, и распространение информации об «историях успеха». В этой программе впервые на перуанском телевидении получил применение перевод на жестовый язык.

46. Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) разработал «Руководство по адекватному отношению к инвалидам», в котором содержатся рекомендации по вопросам взаимодействия с инвалидами. Кроме того, в целях искоренения использования уничижительных терминов в материалах, касающихся инвалидов, и при общении с инвалидами, КОНАДИС организовал проводимую на телевидении, по радио и в социальных сетях кампанию «Говорите уважительно!». В этой кампании принимают участие представители различных органов государственной власти и артисты. Аналогичные мероприятия проводятся в координации с государственными организациями и частными компаниями; их целью является распространение информации о потенциале лиц с инвалидностью и продвижение культуры уважительного отношения к этим людям.

Доступность (статья 9)

47. В стране принят Национальный план по обеспечению доступности, предусмотренный в четвертом заключительном положении Общего закона об инвалидах⁵⁷. В нем определены 3 стратегических направления действий, касающиеся институциональных вопросов, управления и благоустройства окружающей среды и повышения информированности по вопросам обеспечения доступности. В этом плане установлены цели, показатели прогресса, конкретные действия и контрольные годовые показатели достижения поставленных целей, а именно продвижения в создании и применении четко сформулированной системы государственного нормативно-правового регулирования в сфере создания доступной среды во всех секторах и на всех уровнях государственного управления; укрепления ориентированного на результаты государственного управления по вопросам обеспечения доступности, включения в инструментарий управления и развития ориентации на обеспечение универсальной доступности среды и оказания содействия формированию знаний и передовой практики по вопросам доступности среды и реализации коммуникационных стратегий, обеспечивающих информирование населения о праве на обеспечение доступности.

48. Ответственность за исполнение Национального плана по обеспечению доступности возложена на Аппарат председателя Совета министров, Министерство жилищного фонда, строительства и санитарии, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство развития и социальной адаптации, Министерство по делам женщин и уязвимых слоев населения, Министерство труда и занятости, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство культуры и на правительства регионов и органы власти на местах. Важно отметить, что предусмотрено создание временной межведомственной комиссии для мониторинга и оценки прогресса в осуществлении Национального плана, в состав которой предложено включить помимо представителей упомянутых субъектов представителей Национальной федерации инвалидов.

49. В процессе разработки указанного Национального плана было проведено пять заседаний «круглого стола» и два рабочих совещания по утверждению результатов состоявшегося обсуждения, в которых принимали участие представители организаций инвалидов и организаций, занимающихся вопросами оказания помощи

⁵⁷ Министерство жилищного фонда, строительства и санитарии. Верховный указ № 012-2018-VIVIENDA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 8 августа 2018 года.

инвалидам⁵⁸. Была также организована предварительная публикация проекта Национального плана для получения и последующего учета предложений и замечаний граждан⁵⁹.

50. Наряду с этим разработаны предложения по обновлению технических стандартов национальных строительных норм, связанных с обеспечением доступности зданий и городской среды. Эти предложения находятся в процессе рассмотрения в соответствующих инстанциях⁶⁰; они включают в себя технические улучшения стандартов доступности, помогающие устранить архитектурные и другие барьеры городской среды.

51. В соответствии с Законом о государственном бюджете, с 2012 года местные и региональные органы власти обязаны использовать до 0,5% своего институционального бюджета для выполнения работ по техническому обслуживанию, ремонту или приспособлению элементов инфраструктуры в целях обеспечения или улучшения доступности объектов городской инфраструктуры.

52. На муниципалитеты возложены обязанности по осуществлению надзора и контроля за соблюдением стандартов доступности для инвалидов городской среды и общественных зданий, относящихся к их юрисдикции, и в случаях несоблюдения норм доступности и приспособления элементов городской архитектуры и физической среды Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) осуществляет свои санкционные полномочия. Управление инспекций и санкций КОНАДИС было создано в 2016 году, и с тех пор оно проводит информационные кампании по вопросам доступности объектов инфраструктуры для инвалидов и осуществляет контроль за соблюдением требований доступности. В результате этих действий в центральных учреждениях многих министерств подразделения, в которых принимают клиентов, отвечают минимальным требованиям физической доступности.

53. Следует отметить, что в рамках мероприятий по адаптации городской среды в историческом центре города Лима установлено 250 табличек с названиями улиц, выполненных по системе Брайля. Кроме того, на ряде перекрестков города установлены звуковые светофоры.

54. Правительство региона Пуно распространило технические нормы физической доступности объектов инфраструктуры среди местных органов власти и сообщает, что доступность элементов физической среды достигла 45% (за счет использования рамповых установок на тротуарах). Правительство региона Укайяли организует посещения различных организаций в целях проверки их физической доступности для инвалидов и проводит информативные совещания, в ходе которых подчеркивает важное значение соблюдения норм доступности объектов. В феврале 2016 года муниципалитет района Мирафлорес издал постановление, касающееся обеспечения универсальной доступности объектов и повышения потенциала социальной интеграции этого района⁶¹ путем создания условий, обеспечивающих для инвалидов доступ к элементам общественной и частной инфраструктуры; этому также

⁵⁸ Принимали участие, в частности, Международная ассоциация в поддержку людей с глухотой и множественными сенсорными нарушениями, Организация мира и надежды, Организация «Общество и инвалидность», Перуанское общество людей с синдромом Дауна, Ассоциация фондов помощи инвалидам, Организация «План интернэшнл», Центр действий по расширению возможностей инвалидов, Национальная ассоциация женщин с нарушениями зрения, Перуанская ассоциация лиц, больных аутизмом, Национальная федерация перуанских женщин-инвалидов и Бюро по вопросам инвалидности и прав человека Национального координационного совета по правам человека.

⁵⁹ Министерство жилищного фонда, строительства и санитарии. Министерское постановление № 014-2018-VIVIENDA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 19 января 2018 года.

⁶⁰ Постоянная комиссия Министерства жилищного фонда, строительства и санитарии по вопросам обновления национальных строительных правил.

⁶¹ Муниципалитет района Мирафлорес. Распоряжение № 454/ММ. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 февраля 2016 года.

способствует применению эффективных методов обеспечения доступности объектов частными компаниями.

55. В рамках реализации Программы стимулирования мер по улучшению управления на муниципальном уровне реализованы две цели⁶². А именно на этой основе в 239 муниципалитетах страны проведены работы по диагностике состояния доступности физической среды соответствующих районов и созданы муниципальные управления по оказанию помощи инвалидам.

56. Что касается службы общественного транспорта, то следует признать, что автобусный парк не отвечает требованиям доступности. Поэтому в Национальном плане в области прав человека предусмотрено внесение изменений в национальные правила, регулирующие технические характеристики транспортных средств, которые предоставляют услуги наземного пассажирского транспорта, и создание Межотраслевой комиссии по транспорту, с участием в ней инвалидов, с целью выявления транспортных барьеров и выработки предложений, касающихся мер государственной политики для их устранения.

57. Следует отметить, что недавно завершенные проекты дорожного строительства, такие как Маршрут 1 метро Лимы и автотрасса системы быстрого автобусного сообщения Метрополитано, оборудованы для доступа к ним инвалидов; в частности, там имеются пешеходные пандусы, подотактильные полосы, лифты с кнопками с надписями на шрифте Брайля, креслоподъемники для перевозки инвалидных колясок, адекватные гигиенические услуги, зарезервированные для инвалидов зоны в поездах и специальные турникеты.

58. Действующее законодательство регулирует обращение с инвалидами, беременными женщинами и пожилыми людьми в аэропортах, на аэродромах, на станциях наземного автомобильного и железнодорожного, а также морского и речного транспорта⁶³, и гарантирует соблюдение принципов и права на свободу передвижения на соответствующих видах транспорта с максимально возможной степенью автономии. Однако на сегодняшний день нормативные меры, обеспечивающие эффективное выполнение указанного законодательства, еще не установлены.

59. Министерство транспорта и коммуникаций разрабатывает Технический стандарт, который устанавливает требования, которым должны отвечать услуги, инфраструктура и другие характеристики воздушного транспорта, чтобы обеспечить доступность для инвалидов и людей с ограниченной подвижностью; проект этого стандарта был предварительно опубликован на веб-сайте Министерства, с тем чтобы представители гражданского общества имели возможность представить по нему свои предложения и замечания; и в настоящее время указанный проект находится на заключительном этапе процесса утверждения.

60. В Общем законе об инвалидах признается право лица-инвалида использовать в ходе судебных и административных процедур⁶⁴ дополнительные или альтернативные форматы или средства связи. По запросам инвалидов государственные организации, поставщики государственных услуг, администраторы пенсионных фондов, а также банковские, финансовые и страховые организации направляют информацию, квитанции и выписки со счетов в доступных для пользователей-инвалидов форматах и по доступным для них каналам информации.

61. В законе, согласно которому слепоглухота признается как особый вид инвалидности и устанавливаются конкретные положения по обращению с слепоглухими людьми⁶⁵, а также в законе, в котором официально признается

⁶² Цель 2 «Диагностика доступности объектов для инвалидов» (2014 год) и Цель 7 «Диагностика степени доступности элементов городской инфраструктуры для инвалидов и лиц с ограниченной мобильностью» (2016 год).

⁶³ Конгресс Республики. Закон № 28735. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 18 мая 2006 года.

⁶⁴ Статья 21 Закона № 29973.

⁶⁵ Конгресс Республики. Закон № 29524. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 2 мая 2010 года.

перуанский жестовый язык⁶⁶, предусматривается, что все государственные и частные организации, предоставляющие публичные или индивидуальные услуги слепоглухим, обязаны в случае необходимости предоставлять услуги гида-переводчика для слепоглухих и услуги переводчика для глухих лиц.

62. Закон о мерах по поощрению доступа в интернет для инвалидов и адаптации для использования инвалидами физического пространства в общественных интернет-киосках⁶⁷ обязывает государственные учреждения и университеты предусматривать варианты доступа, позволяющего инвалидам знакомиться с информацией, содержащейся на их веб-страницах или интернет-порталах. С этой целью планируется выпустить приложение «Руководящие указания по доступному дизайну веб-страниц»; в настоящее время Секретариат цифрового правительства Аппарата председателя Совета министров выполняет работы по обновлению указанного приложения.

Равенство перед законом (статья 12)

63. Что касается внесения изменений в Гражданский кодекс, то в Конгрессе Республики были рассмотрены два законопроекта, в которых предлагалось внести изменения в ряд статей Гражданского кодекса, Гражданского процессуального кодекса (ГПК) и Закона о компетенции нотариата⁶⁸, с тем чтобы четко признать полную правоспособность инвалидов, устранить ограничения, касающиеся совершения ими правовых актов, и заменить положение о попечительстве на положение о суппортивной модели принятия решений инвалидами. В настоящее время Конгресс располагает докладом, который подготовлен его Комиссией по вопросам социальной интеграции и инвалидности на основе материалов, полученных от государственных организаций, занимающихся соответствующими вопросами⁶⁹, а также от организаций инвалидов.

64. Следует отметить, что в настоящее время органы исполнительной власти, действуя в рамках полномочий, делегированных им законодательной властью, разрабатывают законодательный декрет, касающийся принятия мер, способствующих интеграции инвалидов в общество и гарантирующих им право на осуществление своей правоспособности в условиях равенства перед законом⁷⁰. В этом законопроекте предлагается отменить правовые ограничения на исполнение волеизъявлений инвалидов по причине их инвалидности и предусмотреть использование суппортивной модели принятия решений инвалидами.

65. В Национальном плане в области прав человека на 2018–2021 годы предусмотрено поощрение деятельности по «принятию нормативно-правовой базы для защиты и обеспечения реализации правоспособности инвалидов», и установлено, что в этом контексте Министерство юстиции и прав человека должно обеспечить правовое покровительство для предотвращения применения или отмены существующей практики лишения гражданских прав в соответствии с критериями общественной защиты, а также для выработки или изменения нормативных

⁶⁶ Конгресс Республики. Закон № 29535. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 21 мая 2010 года.

⁶⁷ Конгресс Республики. Закон № 28530. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 25 мая 2005 года.

⁶⁸ Конгресс Республики. Конгресс созыва 2016–2021 годов. Проект закона № 792/2016-CR о внесении изменений в ряд статей Законодательного декрета № 295 «Гражданский кодекс», касающихся правоспособности инвалидов, в проект закона № 872/2016-CR о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс и в положения Закона о компетенции нотариата, касающиеся правоспособности инвалидов.

⁶⁹ Указанный документ был разработан в рамках рабочего совещания на тему «Вопросы правоспособности инвалидов», состоявшегося в январе 2018 года. В этом рабочем совещании принимали участие представители Конгресса Республики, министерств иностранных дел, юстиции и прав человека, труда и поощрения занятости и Министерства культуры, а также представители Национального совета по интеграции инвалидов в общество и Управления Народного защитника.

⁷⁰ Конгресс Республики. Закон № 30823. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 19 июля 2018 года.

положений, ориентированных на использование разумных приспособлений и систем поддержки инвалидов.

66. Для выработки изменений в правилах, касающихся компетенции нотариата, создана рабочая группа⁷¹, которой поставлена задача предложить новый регламент исполнения Закона о компетенции нотариата, который будет включать в себя меры, способствующие реализации инвалидами своих гражданских прав без снижения юридической защиты соответствующих нотариальных действий.

67. Законодательный декрет № 1310, касающийся введения дополнительных мер по упрощению административных процедур, установил специальную процедуру опекунов за нотариальным обслуживанием пожилых людей, имеющих статус пенсионеров или бенефициаров Закона № 29625 о возврате денежных средств участникам Национального фонда жилищного строительства, которые внесли свой вклад в этот фонд с единственной целью получения пенсии или экономического дохода, в случае, если такие лица «неспособны понимать значение своих действий» или «страдают нарушениями психики, которые не позволяют им свободно изъяснить свою волю»⁷². Модификация вышеупомянутых положений была предусмотрена в законодательном декрете, подготовленном исполнительной властью.

Доступ к правосудию (статья 13)

68. Совет по вопросам нотариальной практики работает над проектом регламента исполнения Законодательного декрета № 1049, который устанавливает минимальные критерии доступности, которым должны отвечать физическая инфраструктура нотариальных контор, способы ознакомления с содержанием официальных документов лиц, не имеющих возможности читать, лично нотариусом или третьей стороной, и механизмы, которые обеспечивают доступность нотариальных услуг для инвалидов.

69. В 2016 году судебная власть утвердила Национальный план обеспечения доступа к правосудию для лиц, находящихся в уязвимом положении, на 2016–2021 годы⁷³, предусматривающий устранение правовых барьеров и принятие мер, направленных на обеспечение эффективного использования соответствующего права. В стратегическом направлении действий 4 «Деятельность в интересах инвалидов» предусмотрены мероприятия по облегчению доступа к судебным учреждениям, участие инвалидов в судебном процессе в виртуальном пространстве и создание компьютерной системы, способной идентифицировать инвалидов.

70. В настоящее время в стране проводятся работы по приспособлению судебных помещений, в которых проходят судебные мероприятия с участием пожилых людей и инвалидов; в помещениях высших судебных инстанций регионов Кальяо, Лима Норте, Пьюра и Вентанилья установлены пандусы и обеспечено кондиционирование туалетов. Также внедряется система оповещения судебных инстанций о работе с пожилыми людьми, представляющая собой компьютерную программу, с помощью которой судьи получают в своей служебной электронной почте и на личном мобильном телефоне сообщения относительно участия в судебном процессе пожилых людей и инвалидов, с тем чтобы эти факторы учитывались при определении приоритетности и скорости рассмотрения соответствующих дел. В 2017 году эта система была внедрена в судопроизводстве по делам в области семейного, трудового, административного и уголовного права.

71. Утвержден Протокол об оказании судебной помощи инвалидам⁷⁴, применяемый во всех высших судебных инстанциях; в Протоколе установлены руководящие

⁷¹ В состав рабочей группы входят представители Совета по вопросам нотариальной практики, Коллегии нотариусов и Министерства юстиции и прав человека.

⁷² Статьи 43.2 и 44.2 Гражданского кодекса.

⁷³ Судебная власть. Административное предписание № 090-2016-CE-PJ. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 апреля 2018 года.

⁷⁴ Судебная власть. Административное предписание № 010-2018-CE-PJ. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 20 января 2018 года.

принципы, позволяющие работникам судебных органов предоставлять адекватную помощь инвалидам в контексте признания дееспособности инвалидов и их права на ассистивную поддержку.

72. Кроме того, утвержден Протокол о ведении судебных слушаний в режиме выездного суда для обеспечения доступа к правосудию лиц, находящихся в уязвимом положении⁷⁵, который предусматривает создание выездного судебного бюро, уполномоченного принимать иски, уведомления, проводить выездные слушания и составлять судебные документы, необходимые для вынесения приговора.

73. Министерство юстиции и прав человека обязано внедрить удобную для пользователей процедуру, позволяющую любому гражданину воспользоваться своим правом на подачу ходатайств административного характера⁷⁶. В этом контексте в качестве одного из критериев, применяемых при оценке проектов, должна рассматриваться степень обеспечения режима поддержки инвалидов, необходимого для их волеизъявления.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

74. В соответствии с Законом № 29889⁷⁷ в 2012 году были разработаны положения, гарантирующие соблюдение прав лиц с психическими расстройствами и признающие, что каждый человек без какой-либо дискриминации имеет право на максимально высокий уровень психического здоровья. В частности, установлено, что лечение лиц с психическими расстройствами предпочтительно проводить амбулаторно в их семье, обществе и социальной среде; госпитализация является терапевтическим ресурсом, назначаемым в исключительных случаях, только когда она обеспечивает большую терапевтическую пользу для пациента, чем другое возможное вмешательство.

75. Что касается принятия мер по ликвидации практики использования «декларации вменяемости» в рамках уголовного судопроизводства, то следует отметить, что такие заявления рассматриваются как один из компонентов вины, оценка которой имеет важное значение для определения уголовного наказания лица; вместе с тем для того, чтобы потребовать обвинения или вынести приговор, судебным работникам важно исходить не из содержания упомянутого заявления, а из результатов анализа дела. Соответственно, ни в Уголовном кодексе, ни в Уголовно-процессуальном кодексе (УПК) понятие «декларация вменяемости» не фигурирует⁷⁸.

76. При разработке Национального плана взаимодействия органов системы отправления правосудия учитываются принципы доступности и многоязычия, обеспечивающие доступ к информации и услугам правосудия с помощью электронных средств, а также принцип лингвистической адаптации всех услуг.

77. Утверждена национальная политика, которая служит ориентиром для обеспечения судебных гарантий для инвалидов; такие функции выполняют, в частности, Национальный план по предупреждению преступности и обращению с подростками, находящимися в конфликте с уголовным законодательством⁷⁹, Национальная политика по борьбе с имущественными правонарушениями⁸⁰, Национальная политика по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней формами

⁷⁵ Судебная власть. Административное предписание № 264-2017-CE-PJ. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 29 сентября 2017 года.

⁷⁶ Статья 2 Законодательного декрета № 1310.

⁷⁷ Конгресс Республики. Закон № 29889. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 июня 2012 года.

⁷⁸ Министерство юстиции. Постановление № 507-2017-JUS/VMDHAJ от 22 декабря 2017 года, стр. 5 (на испанском языке).

⁷⁹ Министерство юстиции. Верховный указ № 14-2013-JUS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 1 декабря 2013 года.

⁸⁰ Министерство юстиции. Верховный указ № 006-2014-JUS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 июля 2014 года.

эксплуатации⁸¹; а также Национальная политика в отношении пенитенциарной системы⁸².

78. Что касается принятия мер для отмены положения статьи 23 Законодательного декрета № 1348 о принятии Кодекса уголовной ответственности несовершеннолетних, то следует отметить, что указанное положение соответствует Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предписывающим избегать лишения свободы несовершеннолетних правонарушителей и применять промежуточные меры ограничения свободы и другие меры, такие как амбулаторное лечение или помещение в психиатрическую больницу. Судья может принять решение о направлении несовершеннолетних правонарушителей на амбулаторное лечение или на их помещение в психиатрическую больницу как для защиты психофизической целостности самих подростков, которые не могут быть привлечены к ответственности, так и для того, чтобы они не представляли опасности для общества. Никаких действий по отмене указанного положения не производилось⁸³.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

79. В декабре 2015 года в Перу был принят закон, расширяющий функции Управления Народного защитника в результате наделения его полномочиями национального механизма по предупреждению пыток⁸⁴, который обладает органической и функциональной автономией и, в частности, периодически контролирует обращение с лицами, лишенными свободы, с целью усиления, если в этом возникает потребность, их защиты от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

80. Закон о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и других членов семьи и наказании за него направлен на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и других членов семьи и наказании за него, с уделением особого внимания вопросам защиты инвалидов. В рамках реализации указанного закона была утверждена Карта оценки рисков⁸⁵, ориентированная на защиту прав человека и борьбу с дискриминацией по признаку инвалидности. В указанном документе содержится информация о том, является ли жертва насилия инвалидом, поскольку инвалидность может считаться одним из «факторов уязвимости», если партнер или бывший партнер унижает или игнорирует жертву, потому что ситуация с инвалидностью мешает ей заниматься выполнением повседневной деятельности. Таким же образом информация, касающаяся инвалидности, фиксируется в карте оценки рисков для детей, подростков и пожилых людей, которые становятся жертвами насилия в семье.

81. Кроме того, принят Основной протокол совместной защитной деятельности, цель которого состоит в том, чтобы на межсекторальном уровне предлагать жертвам насилия услуги, касающиеся профилактики насилия, комплексного ухода и защиты жертв и наказания и перевоспитания виновных лиц. В этом документе реализован принцип «оказания поддержки на недискриминационной основе» в рамках межсекторного подхода; этот принцип предполагает установление приоритетности вмешательства в случаях, касающихся групп населения, нуждающихся в особой

⁸¹ Министерство юстиции. Верховный указ № 001-2015-JUS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 января 2015 года.

⁸² Министерство юстиции. Верховный указ № 005-2016-JUS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 15 июля 2016 года.

⁸³ Министерство юстиции. Рекомендация № 507-2017-JUS/VMDHAJ от 22 декабря 2017 года. стр. 5 (на испанском языке).

⁸⁴ Конгресс Республики. Закон № 30394. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 декабря 2017 года.

⁸⁵ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 006-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 июля 2016 года.

защите, в том числе женщин-инвалидов. Для нуждающихся в помощи инвалидов-жертв насилия наиболее востребованными являются услуги и поддержка учреждений по уходу за инвалидами.

82. Центры экстренной помощи женщинам⁸⁶ должны отвечать требованиям доступности и располагать адекватно приспособленным оборудованием. В действующем Руководстве по комплексному уходу в центрах экстренной помощи женщинам⁸⁷ установлены параметры действий персонала соответствующих центров для обеспечения качественного ухода для пользователей предоставляемых услуг, с уделением особого внимания потребностям инвалидов. За период с 2011 по 2018 год зарегистрировано 757 случаев предоставления услуг лицам с различными типами инвалидности, и за период с 2015 по февраль 2018 года было зафиксировано 11 попыток феминицида инвалидов.

83. Что касается наказаний за совершение преступлений, связанных с нанесением легких травм, то в соответствии с Законом № 30364 внесены изменения в статью 122 Уголовного кодекса, согласно которым состояние физической инвалидности или психического расстройства потерпевшего считается отягчающим обстоятельством преступления.

84. Принят Законодательный декрет, направленный на усиление борьбы с феминицидом, насилием в семье и с гендерным насилием⁸⁸; в соответствии с этим декретом в Уголовный кодекс включены статьи 122-B, 153-B, 153-C и 168-B, устанавливающие, что инвалидность жертвы является отягчающим обстоятельством преступлений насилия в отношении женщины или членов семьи, сексуальной эксплуатации, вовлечения в рабство и в другие формы эксплуатации и принудительного труда.

85. В целях укрепления межгендерных отношений на основе равноправия правительство региона Арекипа выступило с официальным заявлением о том, что существует отвечающая интересам региона общественная необходимость вести борьбу за искоренение гендерного насилия в отношении женщин, девочек-подростков, пожилых людей и инвалидов в целях укрепления межгендерных отношений на основе равноправия⁸⁹.

86. В стране создана Чрезвычайная комиссия, уполномоченная обеспечить выработку мер по защите от насилия в отношении женщин, предупреждению его проявлений и оказанию помощи жертвам такого насилия⁹⁰. Эта комиссия должна подготовить план работы по осуществлению государственной политики, обеспечивающей защиту от насилия, предупреждение его проявлений и оказание поддержки жертвам случаев насилия в отношении женщин. В рамках своей программы работы Чрезвычайная комиссия утвердила обновление Протокола межсекторного взаимодействия для борьбы с феминицидом⁹¹.

⁸⁶ Это государственные специализированные службы, предоставляющие многосекторные бесплатные услуги комплексной помощи, способствующие защите, восстановлению здоровья и обращению к правосудию лиц, пострадавших в результате насилия в отношении женщин, других членов семьи или в результате сексуального насилия. Они проводят мероприятия по профилактике насилия и по поощрению культуры демократии и уважения прав человека.

⁸⁷ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Министерское постановление № 157-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 26 июля 2016 года.

⁸⁸ Исполнительная власть. Законодательный декрет № 1323. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 января 2017 года.

⁸⁹ Правительство региона Арекипа. Административное распоряжение № 265-AREQUIPA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 10 марта 2014 года.

⁹⁰ Президиум Совета министров. Верховное постановление № 129-2018-PCM от 8 июня 2018 года о создании временного межведомственного органа – Комиссии для выработки неотложных мер по защите и профилактике случаев насилия в отношении женщин и по оказанию помощи жертвам насилия.

⁹¹ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 004-2018-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 июня 2018 года.

Защита личной неприкосновенности (статья 17)

87. Общий закон о здравоохранении⁹² гарантирует права лиц с психическими расстройствами и устанавливает, что каждый человек имеет право на максимально высокий уровень психического здоровья без какой-либо дискриминации. Работа по обеспечению гарантированной доступности программ и услуг по охране психического здоровья проводится в достаточном объеме и на всей территории страны.

88. В соответствии с вышеупомянутым законом, при предоставлении психиатрической помощи необходимо исходить из понимания того, что она должна опираться на общинную инфраструктуру, носить междисциплинарный, комплексный и партисипативный характер и предоставляться на основе децентрализованного и межсекторного подхода; лечение должно быть амбулаторным, в семье, обществе и социальной среде соответствующего лица; госпитализация должна рассматриваться как терапевтический ресурс, применяемый в исключительных случаях; помощь должна предоставляться на основе информированного согласия, свободного и добровольного волеизъявления, за исключением чрезвычайных ситуаций; и должен производиться периодический пересмотр медицинских диагнозов и заключений с рекомендациями недобровольного лечения пациента в психиатрическом стационаре.

89. Регламент исполнения Общего закона о здравоохранении построен на модели общинного участия в уходе за психически больным человеком, отдавая приоритет поддержке пациента, его защите и непрерывности предоставляемого ухода. Применение этой модели способствует участию в уходе организованного сообщества, предоставлению пациенту комплексной биопсихосоциальной помощи междисциплинарными группами специалистов; применение этой модели также способствует социально-трудовой реинтеграции инвалидов и создает возможности для непрерывной подготовки многопрофильных команд медицинских работников в области охраны психического здоровья⁹³.

90. В целях улучшения психического здоровья и качества жизни населения в стране разработан Технический стандарт общинных центров охраны психического здоровья⁹⁴, который реализован в 40 центрах медицинской помощи, предоставляющих услуги лицам с тяжелой психической инвалидностью в ситуациях отсутствия семейную поддержки. Проводимая политика участия общин в уходе за лицами с психическими расстройствами позволила существенно увеличить число таких лиц, находящихся под медицинским наблюдением и получающих необходимое лечение в общинах: в 2009 году их насчитывалось 468 623 человека, а в 2017 году – 960 313 человек.

91. Разработан и принят Государственный план укрепления общинных служб психиатрической помощи на 2018–2021 годы⁹⁵, цель которого состоит в постепенном расширении доступа населения к услугам по пропаганде, профилактике, лечению, психосоциальной реабилитации и восстановлению психического здоровья, интегрированным в сети служб здравоохранения, начиная с медицинских учреждений первого уровня. В этом контексте планируется создать общинные психиатрические центры, стационарные отделения для госпитализации граждан с психическими расстройствами и наркозависимых лиц и защищаемые приюты для таких лиц. В соответствии с указанным планом к 2021 году намечено осуществить деинституционализацию 452 человек, страдающих психическими расстройствами.

⁹² Конгресс Республики. Закон № 26842 с изменениями согласно Закону № 29889. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 июня 2012 года.

⁹³ Министерство здравоохранения. Верховный указ № 033-2015-SA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 6 октября 2015 года.

⁹⁴ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 574-2017/MINSA об утверждении медицинского технического стандарта № 138-MINSA/2017/2DGIESP «Медицинские технические нормы для общинных психиатрических больниц». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 21 июля 2017 года.

⁹⁵ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 356-2018-MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 24 апреля 2018 года.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

92. В апреле 2017 года Перу утвердило стратегию «Миграционная политика на 2017–2025 годы»⁹⁶, в которой установлена нормативная база в этой области с уделением особого внимания вопросам соблюдения прав человека, равноправия и недискриминации. Помимо этого, в Законодательном декрете по вопросам миграции⁹⁷ предусматривается, что иностранные граждане, находящиеся в уязвимом положении, и в частности инвалиды, освобождаются от уплаты пошлин и штрафов при выдаче документов и/или разрешений на временное проживание или вида на жительство. В этом же ключе было решено, что Национальное управление по делам миграции и Министерство иностранных дел должны информировать компетентные органы о принятии административных или судебных мер по правовой защите прав инвалидов⁹⁸.

93. В случае обращения перуанца или иностранного гражданина с просьбой о воссоединении семьи с одиноким ребенком совершеннолетнего возраста, который не может обеспечить свое существование из-за инвалидности или официально подтвержденного расстройства психики, такой ребенок считается частью семейного ядра семьи как миграционной единицы.

94. В соответствии с регламентом исполнения вышеупомянутого законодательного декрета⁹⁹ инвалидам разрешается лично, или, если это необходимо, в компании лица, оказывающего поддержку, оформлять свои электронные паспорта; они имеют доступ к процедурам продления стандартного периода миграционного контроля, и лица с тяжелыми формами инвалидности имеют возможность выезда из страны, если их родители или опекуны не имеют официального миграционного статуса и против них были применены санкции в виде обязательного выезда или высылки из страны; они также могут ходатайствовать об отмене запретов на въезд на территорию страны, если они являются отцом или матерью инвалида.

95. Приняты руководящие принципы, регулирующие предоставление временного вида на жительство иностранным лицам, которые являются матерями или отцами перуанских несовершеннолетних детей и детей совершеннолетнего возраста с постоянной инвалидностью, которые въехали на национальную территорию на основании выданной им визы или предоставленного им иммиграционного статуса и которые находятся в стране в качестве мигрантов с неурегулированным статусом вследствие истечения срока действия разрешения на постоянное проживание или вида на жительство, или которые, находясь в стране на законном основании, подают ходатайство о предоставлении им временного вида на жительство¹⁰⁰.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

96. Для улучшения качества жизни лиц с тяжелыми формами инвалидности, находящихся в ситуации бедности и не имеющих дохода или пенсии, получаемых в государственной или частной сфере, им назначается пенсия, не предусматривающая предварительных взносов. Размер такой пенсии, выплачиваемой один раз в два месяца, составляет 300,00 перуанских солей. Общая численность целевой группы бенефициаров такой пенсии в масштабах страны составляет 137 073 человека. По состоянию на март 2018 года число получающих упомянутую пенсию лиц в 14 регионах страны составило 14 486 человек; по расчетам, в 2021 году число таких лиц составит 84 391 человек.

⁹⁶ Министерство иностранных дел. Верховный указ № 015-2017-RE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 апреля 2015 года.

⁹⁷ Законодательный декрет № 1350 «Законодательный декрет по вопросам миграции». *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 7 января 2017 года.

⁹⁸ Статья 11 Законодательного декрета № 1350.

⁹⁹ Министерство внутренних дел. Верховный указ № 007-2017-IN. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 марта 2017 года.

¹⁰⁰ Министерство внутренних дел. Верховный указ № 001-2017-IN. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 3 января 2017 года.

97. Помимо этого, в Национальном плане укрепления семей на 2016–2021 годы¹⁰¹ предусматривается, что к 2021 году 1 600 домашних хозяйств, в которых имеется по крайней мере один иждивенец пожилого возраста, будут получать услуги по уходу на дому.

98. В феврале 2015 года Республика Перу ратифицировала соглашение с Китайской Народной Республикой¹⁰² о принятии в качестве пожертвования 28 995 инвалидных колясок, которые были распределены на всей национальной территории среди живущих в состоянии бедности и крайней бедности лиц с физической инвалидностью, нуждающихся в инвалидных колясках для передвижения.

99. По линии учреждений, занимающихся вопросами оказания помощи инвалидам на региональном и муниципальном уровнях, обеспечивается снабжение инвалидов техническими или биомеханическими вспомогательными средствами и медикаментами, с уделением особого внимания потребностям лиц с ограниченными экономическими ресурсами. Помимо этого, проводятся специальные дни наращивания потенциала, мероприятия которых направлены на поощрение самостоятельной жизни инвалидов; в этих мероприятиях принимают участие сами инвалиды, их родственники, опекуны и личные помощники инвалидов.

100. Следует также отметить, что в регионах Пьюра¹⁰³, Кахамарка¹⁰⁴ и Арекипа¹⁰⁵ осуществляются конкретные мероприятия, способствующие интеграции инвалидов в жизнь соответствующих общин. В регионе Пуно разработан проект «Повышение качества производственного и коммерческого потенциала инвалидов путем развития семейного воспитания»; бюджет этого проекта составил 9 980 616,88 перуанских солей¹⁰⁶. Бенефициарами проекта стали более десяти тысяч человек, в первую очередь из числа лиц, живущих в состоянии бедности в 50 районах указанного региона.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

101. На государственных органах лежит ответственность за обеспечение для инвалидов доступа к свободно выбираемым ими форматам и средствам коммуникации¹⁰⁷; в этом контексте государственные органы и частные компании выступают с инициативами по выпуску информационных материалов с контентом, доступным для инвалидов. С учетом обязанности государственных структур предоставлять информацию, доступную для инвалидов, в рамках Национального плана по обеспечению доступности планируется разработать меры по обеспечению доступности информации, адресованной для инвалидов.

102. Государственные организации, поставщики государственных услуг, администраторы пенсионных фондов, а также банковские и финансовые организации и страховые компании обязаны по запросам инвалидов отправлять им информационные материалы, квитанции и выписки со счетов по линии доступных для инвалидов средств связи и в доступных форматах. Например, Служба социального медицинского страхования (ССМС) осуществляет оформление информированного согласия в формате системы Брайля; при этом человек с нарушениями зрения получает доступ к необходимой ему информации о предлагаемой медицинскими специалистами процедуре лечения и имеет возможность принять решение, касающееся согласия с предлагаемым подходом.

¹⁰¹ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 003-2016-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 марта 2016 года.

¹⁰² Министерство иностранных дел. Верховный указ № 007-2015-RE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 февраля 2015 года.

¹⁰³ Правительство региона Пьюра. Административное распоряжение № 322-2015/GRP-CR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 июля 2015 года.

¹⁰⁴ Правительство региона Кахамарка. Административное распоряжение № 09-2015-GRCAJ-CR, *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 июля 2015 года.

¹⁰⁵ Правительство региона Арекипа. Административное распоряжение № 328-AREQUIPA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 декабря 2015 года.

¹⁰⁶ Примерно 3 000 000 долл. США по текущему обменному курсу.

¹⁰⁷ Статья 21 Закона № 29973.

103. Следует отметить, что в четырех университетах имеются университетские библиотеки с доступными услугами для людей с нарушениями зрения¹⁰⁸, а именно у них есть компьютерные терминалы с программным обеспечением для чтения и экранными лупами, библиотечная помощь, вспомогательные средства для чтения и производится адаптация текста, а также оцифровка печатных текстов с переводом их в доступный для инвалидов цифровой формат.

104. Кроме того, Закон о поощрении доступа в Интернет для людей с инвалидностью и о приспособлении для использования инвалидами физического пространства в общественных интернет-киосках¹⁰⁹ возлагает на государственные органы и университеты обязанность обеспечивать варианты такого доступа для инвалидов. Учитывая то обстоятельство, что указанная норма была установлена в 2005 году, Секретариат цифрового правительства Аппарата председателя Совета министров готовит рабочее совещание с участием представителей Министерства жилищного фонда, строительства и санитарии, Министерства образования, Министерства по делам женщин и уязвимых слоев населения и Национального совета по вопросам интеграции инвалидов, чтобы обсудить на нем инициативные предложения, касающиеся доступности цифровой среды, в том числе вопросы обновления «Руководства по доступу к веб-страницам и приложениям для публичных структур государственного управления».

105. В августе 2017 года был принят регламент исполнения закона, закрепляющего официальное признание перуанского жестового языка¹¹⁰, в котором предусмотрены действия, направленные на: i) обучение перуанскому жестовому языку, его изучение и распространение; ii) создание механизмов для предоставления услуг переводчиков речи для глухих людей, а также осуществление контроля за работой соответствующих механизмов; iii) организацию подготовки переводчиков перуанского жестового языка и сертификации переводчиков-практиков; и iv) создание и ведение реестра переводчиков жестового языка для глухих людей. Устанавливаются также сроки, в течение которых компетентные органы должны принять нормативные документы, необходимые для эффективного осуществления предписаний указанного регламента.

106. Министерство образования разработало профиль лингвистической модели, учитывающей области деятельности, функции, общие компетенции и профессиональные способности конкретных лиц, и на этой основе облегчающей им изучение перуанского жестового языка и понимание культуры общения учащихся с нарушениями слуха. Проект этого документа в течение 30 дней был опубликован для ознакомления на официальном веб-портале Министерства образования; в настоящее время он находится на заключительной стадии процедуры утверждения.

107. Требования к квалификации и профиль переводчика перуанского жестового языка разрабатываются с учетом основных задач таких переводчиков, их личных качеств, интеллектуальных, этических, академических и профессиональных компетенций, а также их отношения к сообществу глухих людей и к используемому ими языку; в Министерстве образования сформирована отраслевая комиссия¹¹¹, которой поручено выработать требования, которым должна отвечать подготовка переводчиков, и представить обоснованные предложения на этот счет в течение 180 календарных дней.

108. В связи с реализацией программ подготовки переводчиков перуанского жестового языка Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов взаимодействует с Министерством образования, добиваясь включения специализации

¹⁰⁸ Папский католический университет Перу, Университет Антонио Руиса де Монтоя, Тихоокеанский университет Перу и Высший национальный университет Сан Маркоса.

¹⁰⁹ Конгресс Республики. Закон № 28530. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 25 мая 2005 года.

¹¹⁰ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 06-2017-MIMP. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 15 августа 2017 года.

¹¹¹ Министерство образования. Министерское постановление № 144-2018-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 марта 2018 года.

подготовки упомянутых переводчиков в Национальный классификатор профессий; таким образом будет зафиксирована очевидная связь между предложением профессионального обучения по упомянутой специализации и потребностями рынка.

109. Что касается осуществления требования о предоставлении услуг переводчиков перуанского жестового языка государственными и частными организациями и учреждениями, которые предоставляют общественные услуги и услуги по уходу за инвалидами, то Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов предложил всем министерствам и их дочерним организациям, а также региональным органам власти предусмотреть механизмы, позволяющие им работать с инвалидами по слуху. В течение первых шести месяцев после вступления в силу упомянутого выше регламента Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов оказал техническую помощь более чем сорока организациям.

110. Управление Народного защитника (УНЗ), Национальное управление по делам миграции (НУМ), Орган по контролю за частными инвестициями в сектор телекоммуникаций (ОКЧИТ), Главное национальное управление государственных реестров (ГНУГР), Национальное управление налоговой и таможенной службы (НУНТС), Министерство культуры и Министерство образования сформировали механизмы, необходимые для оказания услуг переводчиков перуанского жестового языка, путем установления специального расписания, в соответствии с которым они могут предоставлять услуги перевода, и направления переводчику уведомления о назначении конкретной рабочей сессии путем заполнения виртуального формуляра на веб-странице переводчика. В других организациях организована подготовка штатных сотрудников, участвующих в предоставлении общественных услуг, с тем чтобы они владели основами перуанского жестового языка.

111. В Национальном совете по вопросам интеграции инвалидов принят протокол действий¹¹², в соответствии с которым услуги переводчика предоставляются лицам с инвалидностью по слуху или глухим людям, которые по каким-либо вопросам обращаются в Национальный совет. В штате Отдела поддержки пользователей услуг Национального совета имеется переводчик, который физически присутствует в указанном отделе. Помимо этого, разработана также компьютерная программа, позволяющая предоставлять переводческие услуги потребителям на бесконтактной основе; с ее помощью глухие люди могут общаться со специалистами учреждения посредством видеообращения, и им будет помогать в этом переводчик перуанского жестового языка. Платформа для общения с потребителями услуг на виртуальной основе может также использоваться глухими людьми, у которых возникает необходимость обращения в государственные или частные учреждения или организации, которые предоставляют государственные услуги или помощь населению, не располагая услугами переводчика.

Уважение к дому и семье (статья 23)

112. В Перу принимаются меры по обеспечению того, чтобы родителей не разлучали с их детьми по причине инвалидности. Так, одной из целей Национального плана укрепления семей на 2016–2021 годы является поощрение права на жизнь в семье, в том числе в семье, в которой имеются инвалиды.

113. Кроме того, Законодательный декрет о защите детей и подростков, оставшихся без попечения родителей или находящихся под угрозой их потери¹¹³, устанавливает, что дети или подростки ни в коем случае не могут разлучаться со своей семьей по единственной причине своей инвалидности или инвалидности кого-либо из членов их семьи. Помимо этого, в регламенте, устанавливающем параметры и процессуальные гарантии уделения приоритетного внимания вопросам обеспечения наилучших

¹¹² Национальный совет по интеграции инвалидов в общество. Решение № 015-2018-CONADIS/PRE от 14 февраля 2016 года.

¹¹³ Исполнительная власть. Законодательный декрет № 1297. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 декабря 2016 года.

интересов ребенка¹¹⁴, закреплено положение о том, что ни состояние инвалидности ребенка или подростка, их родителей или лица, которое заботится о них, ни нехватка экономических ресурсов не могут быть основанием для разлучения детей и подростков с родителями или лицом, которое о них заботится; но эти обстоятельства следует рассматривать как факторы, указывающие на необходимость предоставления соответствующим семьям надлежащей поддержки.

114. Установлены процедуры, направленные на усиление факторов защиты и на уменьшение или устранение факторов риска, которые влияют на личную, семейную и социальную ситуацию, в которой могут оказаться дети или подростки, посредством принятия мер защиты, оценки ситуации и укрепления потенциала семьи происхождения ребенка или подростка, с тем чтобы можно было избежать ситуаций незащищаемой уязвимости семьи¹¹⁵.

115. В случае, если ребенок или подросток с инвалидностью находится в ситуации риска или уязвимости семьи, соответствующий орган власти обязан составить официальную справку с оценкой соответствующего риска¹¹⁶, если инвалидом является несовершеннолетнее лицо, с тем чтобы власти могли принять необходимые меры по исправлению ситуации.

Образование (статья 24)

116. Общий закон об образовании¹¹⁷ устанавливает, что регулирование образования осуществляется на основе принципов качества, справедливости, инклюзивности, демократии, этики, межкультурности, осознанного отношения к окружающей среде и творчества, и что такое регулирование должно обеспечивать качественное образование учащихся. Принцип инклюзивности предполагает, что образовательные услуги предоставляются всем гражданам, включая инвалидов, особенно в сельских районах, без различий по признакам этнической принадлежности, религии, пола и без дискриминации по каким-либо другим признакам.

117. Органы образования осуществляют компенсационную политику позитивных действий, направленную на преодоление существующего неравенства; они разрабатывают и реализуют образовательные проекты, целью которых является устранение неравенства и формирование ситуации равенства. В рамках инклюзивного образования реализуются программы обучения лиц, испытывающих трудности в обучении или нуждающихся в специализированном обучении на всех уровнях и с учетом всех модальностей образовательной системы¹¹⁸.

118. При этом признается, что инвалиды имеют право на качественное инклюзивное образование на равных условиях с другими гражданами, и в этом контексте поощряется и гарантируется их включение в образовательные учреждения различных ступеней и форм обучения и уровней национальной системы образования, гарантируется приспособление физической инфраструктуры, мебели и оборудования соответствующих учебных заведений, распространение адаптированных и доступных для учащихся-инвалидов учебных материалов, наличие должным образом подготовленных учителей и преподавание системы Брайля, жестового языка и других способов, средств и форматов общения.

119. Это признание было подкреплено недавно принятым Законом о поощрении инклюзивного образования¹¹⁹, который устанавливает, что образовательные

¹¹⁴ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Верховный указ № 02-2018-МІМР. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 1 июня 2018 года.

¹¹⁵ Статья 24 Законодательного декрета № 1297.

¹¹⁶ Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения. Министерское постановление № 065-2018-МІМР. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 марта 2018 года.

¹¹⁷ Конгресс Республики. Закон № 28044. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 8 октября 2003 года.

¹¹⁸ Статья 18 Закона № 28044.

¹¹⁹ Конгресс Республики. Закон № 30797. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 21 июня 2018 года.

учреждения должны принимать меры для обеспечения доступности, наличия, приемлемости и адаптируемости предоставления образовательных услуг; они также обязаны разрабатывать персонализированные учебные планы. Кроме того, в этом законе устанавливается, что инклюзивное образование не должно требовать дополнительных финансовых затрат для студентов с особыми образовательными потребностями, к числу которых относятся инвалиды.

120. В 2013 году была разработана бюджетная программа 106 «Включение детей и подростков-инвалидов в базовое и профессионально-техническое образование», в результате выполнения которой предполагалось достичь следующие цели: а) лица с инвалидностью в легкой форме или с инвалидностью средней степени получают доступ к государственным образовательным учреждениям; б) лица с тяжелыми формами инвалидности получают доступ к специализированным государственным образовательным учреждениям; и с) дети-инвалиды в возрасте до трех лет получают доступ к программам раннего обучения (ПРО). Следует отметить, что первоначально эта программа располагала бюджетом в сумме 13 733 998 перуанских солей и охватывала 5 регионов страны, а в настоящее время она осуществляется во всех регионах страны и ее бюджет составляет 195 157 669 перуанских солей.

121. Объем выделенных ресурсов позволил нанять преподавателей (42 должности) и сотрудников непедагогического состава (156 должностей) для центров специального базового образования (ЦСБО), а также специалистов в области специального обучения для региональных управлений образования (26 должностей); обеспечить и поддерживать физическую доступность 579 образовательных учреждений обычного базового образования, специального базового, альтернативного и производственного обучения; обеспечить обучение, техническую помощь и педагогическое руководство подготовкой 102 специалистов в рамках программы обучения второй специальности в специальном образовании, провести виртуальные курсы по инклюзивному образованию для 3 133 учителей, организовать предоставление технической помощи и поддержки в целях укрепления педагогических аспектов управления в 257 центрах специального базового образования и в 59 программах раннего обучения; обеспечить предоставление материалов, оборудования и образовательных ресурсов 248 центрам специального базового образования, 24 ресурсным центрам и 61 программе раннего обучения; присвоить почетное звание «школы человеческих ценностей» за передовой опыт в области инклюзивного образования 69 государственным образовательным учреждениям и 4 частным учебным заведениям специального и альтернативного базового образования¹²⁰.

122. Что касается доступа инвалидов к инклюзивному образованию, то в настоящее время инклюзивное образование в государственных и частных образовательных учреждениях различных видов базового и профессионально-технического образования получают 74 106 учащихся-инвалидов.

123. В ежегодно принимаемых государственных стандартах и рекомендациях, касающихся организации учебного процесса на предстоящий учебный год, предусматривается, что государственные и частные учебные заведения базового регулярного и базового альтернативного образования должны оставлять в каждом классе не менее двух вакансий для включения на эти места учащихся с инвалидностью легкой или средней степени. При зачислении учащиеся-инвалиды обязаны представить свидетельство об инвалидности, а в случае его отсутствия - официальное письменное заявление одного из родителей или законного опекуна учащегося относительно его инвалидности.

124. Ежегодно утверждается технический стандарт под названием «Правила заключения административных контрактов на предоставление педагогических услуг в рамках бюджетных программ 0090, 0091 и 0106», в котором устанавливается приоритетность найма на должности сотрудников непедагогического состава и

¹²⁰ Министерство образования. Постановление № 1006-2017-MINEDU/VMGP-DIGESE от 29 декабря 2017 года.

специалистов педагогической поддержки лиц следующих пяти профессиональных категорий: переводчики перуанского жестового языка, специалисты по лингвистическим моделям, физиотерапевты, специалисты по трудотерапии и специалисты по специальному базовому образованию для работы в региональных управлениях образования.

125. В 2016 году был утвержден технический стандарт на работы по приспособлению элементов инфраструктуры и на приобретение педагогических материалов и специальных технических средств для пользования учащимися с особыми образовательными потребностями, связанными с инвалидностью; этот технический стандарт применяется в 401 образовательном учреждении базового и профессионально-технического образования.

126. В 2017 году гранты на приспособление элементов инфраструктуры и на приобретение педагогических и технологических материалов и специальных технических средств для использования учащимися с особыми образовательными потребностями, связанными с инвалидностью¹²¹, получили 579 учебных заведений обычного базового, базового альтернативного и профессионально-технического образования. 270 из этих учебных заведений являются центрами специального базового образования и 309 – учебными заведениями инклюзивного образования вышеперечисленных категорий.

127. В рамках разумного приспособления обычных учебных заведений осуществляется адаптирование учебных материалов и педагогических ресурсов и производятся адаптированные тексты по дисциплинам, связанным с коммуникацией, и по математике, выполненные по системе Брайля или с использованием рельефной печати. Однако требуется расширить масштабы такой работы, с тем чтобы упомянутые материалы и ресурсы имели все нуждающиеся в них образовательные учреждения и организации.

128. В каждом регионе страны существуют ресурсные центры специализированных учебных центров базового образования, которые оказывают педагогическую поддержку и предоставляют консультации, информацию, специализированную библиотечную литературу, а также производят и распространяют специальные материалы для учащихся-инвалидов.

129. Что касается адаптации учебных планов, то важно, чтобы в учебных заведениях разных уровней и типов, в которых проходят обучение лица с особыми образовательными потребностями, связанными с инвалидностью, учителя проводили диверсификацию и индивидуальную адаптацию учебных планов в зависимости от объективных данных и потребностей каждого учащегося. В этой работе им оказывают помощь и поддержку работники Службы поддержки и консультативной помощи по вопросам обслуживания учащихся с особыми образовательными потребностями; эта служба нуждается в дальнейшем укреплении и расширении масштабов деятельности. В настоящее время в стране насчитывается 287 команд указанной службы; в них занято 1 214 специалистов как в области педагогики, так и в других областях, которые предоставляют услуги 3 595 инклюзивным учебным заведениям базового и профессионально-технического образования, способствуя включению в образовательный процесс 13 563 учащихся с инвалидностью легкой или средней степени.

130. В 2016 году был утвержден Национальный учебный план базового образования¹²², касающийся обычного, альтернативного и специального базового образования; в этом плане принят комплексный подход к разработке профиля целевых компетенций учащихся, включающих в себя, в частности, аспекты прав человека, инклюзивности и разнообразия. Внедрение этого плана началось в 2017 году с начальных учебных заведений в городских районах и завершится в 2019 году, когда

¹²¹ Министерство образования. Министерское постановление № 347-2017-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 16 июня 2017 года.

¹²² Министерство образования. Министерское постановление № 281-2016. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 3 июня 2016 года.

его начнут применять средние школы в сельских районах, образовательные организации начального нешкольного обучения, школы продвинутого цикла базового альтернативного образования и специального базового образования.

131. Что касается работы с общинами, то следует отметить, что Национальный центр образовательных ресурсов для специального базового образования проводит семинары по перуанскому жестовому языку и системе Брайля с целью содействия устранению поведенческих и эмоциональных барьеров, которые препятствуют полной социальной интеграции лиц с нарушениями сенсорной системы.

132. Для предоставления инвалидам возможности получения высшего образования необходимо, чтобы государство, действуя в координации с частными учебными заведениями, прилагало более энергичные усилия, с тем чтобы инвалиды имели возможность поступать в высшие учебные заведения – университеты, институты или школы, и заканчивать соответствующие программы обучения. Для этого необходимо обеспечить адекватные процедуры приема, провести адаптацию учебных программ и материалов обучения, а также применяемых методов преподавания и оценки знаний. Кроме того, важное значение имеет подготовка учителей.

133. В Законе об институтах и школах высшего образования и профессиональной карьерной службе преподавателей соответствующих учреждений¹²³ и в регламенте его исполнения¹²⁴ закреплено положение о том, что учреждения высшего образования стремятся обеспечить комплексное, специализированное, межкультурное, инклюзивное и равноправное образование, позволяющее выпускникам соответствующих учреждений адекватно реализовать полученные знания в практической деятельности.

134. В соответствии с положениями Закона об университетах¹²⁵, в предоставляемых университетами образовательных услугах должен учитываться фактор инклюзии инвалидов; в Общих академических руководящих принципах высшего образования¹²⁶ внимание к инвалидности также рассматривается в качестве сквозного подхода. Это означает, что образовательные учреждения высшего образования обязаны гарантировать инклюзивное образование, признавая и оценивая разнообразие таким образом, чтобы студентам-инвалидам предоставлялась образовательная поддержка и чтобы осуществлялись меры по необходимому приспособлению физической среды, отвечающему их специальным потребностям.

135. По данным школьной переписи 2017 года, в стране функционируют 197 центров специального базового образования, предоставляющих образовательные услуги инвалидам. В настоящее время в стадии разработки находится «План предоставления образовательных услуг на основе двуязычной и двукультурной модели обучения», ориентированный на обучение в рамках среднего и продвинутого циклов базового образования 74 учащихся-инвалидов по слуху в центре специального базового образования «Иполито Унану».

136. В 2017 году Министерство образования провело опрос в 117 университетах страны и установило, что документированные процедуры приема студентов-инвалидов используются в 66% из этих учреждений, конкретная работа по адаптации учебных программ и материалов обучения, а также применяемых методов преподавания и оценки знаний организована в 19% охваченных опросом университетов, и только в 16% университетов осуществляется подготовка преподавателей по тематике учета разнообразия.

¹²³ Конгресс Республики. Закон № 30512. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 2 ноября 2016 года.

¹²⁴ Министерство образования. Верховный указ № 010-2017-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 25 августа 2017 года.

¹²⁵ Конгресс Республики. Закон № 30220. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 9 июля 2014 года.

¹²⁶ Министерство образования. Постановление Генерального секретариата № 311-2017-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 17 октября 2017 года.

137. Что касается принимаемых мер по искоренению практики исключения из системы образования по признаку инвалидности, в частности лиц с умственными и/или психосоциальными расстройствами, особенно в частных учебных заведениях, то были подготовлены Руководящие указания по управлению сосуществованием в школьных коллективах¹²⁷ с целью установления ориентиров для работы по поощрению сосуществования, предотвращению насилия в школе и привлечению внимания к случаям насилия путем информирования о таких случаях на портале Специализированной системы для передачи сообщений о случаях насилия в школе (платформа SiseVe); помимо этого, в масштабах всей страны оказывается техническая помощь и организовано обучение специалистов из региональных управлений образования по вопросам, связанным с поощрением сосуществования и с предотвращением и борьбой с насилием в школе.

Здоровье (статья 25)

138. Государство Перу обязано гарантировать лицам с инвалидностью доступ к комплексным и качественным медицинским услугам, в том числе к реабилитационным услугам и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья¹²⁸, с использованием надлежащей инфраструктуры, оборудования и обученных специалистов.

139. В Службе комплексного медицинского страхования (СКМС) утвержден тариф¹²⁹, в соответствии с которым услуги предоставляются бесплатно бедным и крайне бедным гражданам, в том числе инвалидам, детям-инвалидам в возрасте до пяти лет, беременным женщинам-инвалидам и инвалидам, которые живут без присмотра; имеются также доступные тарифы для тех, кто в состоянии оплачивать медицинское обслуживание, а именно: а) тариф для участников СКМС-предпринимателей, в соответствии с которым предприниматели-инвалиды, относящиеся, в соответствии с новым упрощенным единым режимом, принятым Национальным управлением налоговой и таможенной службы, к категориям налогоплательщиков 1 и 2, вносят, соответственно, 20 или 50 перуанских солей в месяц; и б) тариф для самозанятых участников СКМС, по которому в системе медицинского страхования могут принимать участие самозанятые работники-инвалиды, студенты университетов, несовершеннолетние дети, пожилые люди и другие лица, не имеющие иной страховки. Размер взносов составляет от 39 до 115 перуанских солей при трех и более правообладателях.

140. В рамках Службы социального медицинского страхования (ССМС) имеется вариант факультативного страхования, по которому устанавливается ежемесячный взнос, размер которого зависит от возраста участника страхования и может составлять от 137,00 до 215,00 перуанских солей.

141. В целях улучшения медицинского обслуживания инвалидов в Национальном плане в области прав человека поставлена задача обеспечить к 2021 году сертификацию 80% инвалидов в возрасте до 30 лет и 80% детей в возрасте до пяти лет, у которых обнаружена инвалидность или существует риск наступления инвалидности в случае неполучения лечения на ранней стадии заболевания, довести до 40% долю лиц с психическими расстройствами, получающих медицинскую помощь и реабилитационные услуги на уровне общины, и увеличить долю инвалидов, являющихся получателями страховых выплат.

142. В целях обеспечения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в стране осуществляется Национальная стратегия охраны

¹²⁷ Министерство образования. Верховный указ № 004-2018-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 мая 2018 года.

¹²⁸ Статья 26 Закона № 29973.

¹²⁹ Министерство здравоохранения. Система комплексного медицинского страхования. Постановление № 287-2017/SIS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 декабря 2017 года.

сексуального и репродуктивного здоровья¹³⁰, направленная на улучшение сексуального и репродуктивного здоровья населения в первую очередь путем снижения уровня материнской и перинатальной смертности благодаря облегчению доступа к более качественной дородовой помощи и квалифицированному институциональному приему родов и уходу за новорожденными детьми. В Национальной стратегии предусматриваются также меры по улучшению возможностей экстренного реагирования медицинских учреждений на чрезвычайные акушерские и неонатальные ситуации, по оказанию помощи гражданам в достижении их идеалов хорошего репродуктивного здоровья, по улучшению репродуктивного здоровья подростков, по предупреждению вертикальной передачи ВИЧ и сифилиса от матери ребенку и по предупреждению насилия на гендерной основе.

143. В Техническом стандарте по планированию семьи социальная интеграция в плане здравоохранения рассматривается как центральная задача деятельности по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а именно по линии служб охраны сексуального и репродуктивного здоровья обеспечивается доступ к определенным уязвимым группам населения без дискриминации по признаку инвалидности.

144. Что касается мер, гарантирующих эффективный доступ инвалидов к частному медицинскому страхованию, то был принят регламент исполнения законодательных норм, устанавливающий права пользователей медицинских услуг¹³¹, и в нем закреплено положение о недискриминации по мотивам инвалидности; помимо этого, устанавливается, что информация об инвалидах и их правах должна распространяться надлежащими способами и что заинтересованное лицо должно быть должным образом информировано о содержании его страхового полиса или плана медицинского страхования.

145. Установлено, что компании, которые предлагают услуги медицинского страхования, должны предлагать инвалидам планы медицинского страхования на основе оценки страхуемых рисков¹³². Следует отметить, что соблюдение этой нормы контролируется Управлением банков, страховых компаний и пенсионных фондов (УБСПФ). Кроме того, учреждения, управляющие фондами медицинского страхования (УФМС), обязаны предоставлять застрахованному лицу по надлежащим каналам связи адекватную и достаточную информацию о деталях страхового покрытия, сети пособий и др. соответствующую информацию¹³³, и Национальное управление по надзору за предоставлением медицинских услуг осуществляет контроль за соблюдением этого положения.

146. В регламенте работы с рекламациями и жалобами пользователей (государственных, частных и смешанных служб) учреждений, управляющих фондами медицинского страхования (УФМС), учреждений, оказывающих медицинские услуги (УМУ) и органов управления учреждениями, оказывающими медицинские услуги¹³⁴, установлено, что в обязанности перечисленных учреждений входит принятие мер по обеспечению доступа инвалидов к журналам жалоб и претензий по вопросам здравоохранения. Кроме того, в настоящее время разрабатывается проект нормативного положения, согласно которому считаются проявлением очень серьезной дискриминации различия в охвате или в содержании предоставляемых услуг здравоохранения по признакам происхождения, этнической принадлежности, пола, языка, религии, убеждений, экономического положения, сексуальной ориентации, инвалидности или по любым другим признакам пользователя услуг, проявляемые в

¹³⁰ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 771-2004/MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 июля 2004 года.

¹³¹ Министерство здравоохранения. Верховный указ № 027-2015-SA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 августа 2015 года.

¹³² Управления банков, страховых компаний и пенсионных фондов. Постановление № 3203-2013 от 24 мая 2013 года.

¹³³ Министерство здравоохранения. Верховный указ № 013-2015-SA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 7 мая 2015 года.

¹³⁴ Министерство здравоохранения. Верховный указ № 030-2016-SA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 27 июля 2016 года.

отношении знакомых пользователей и других лиц, пользующихся преимущественным вниманием.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

147. В июне 2017 года был утвержден Технический стандарт услуг здравоохранения в контексте реализации стратегии предоставления реабилитационных услуг на уровне общины¹³⁵. Эта стратегия направлена на общее укрепление возможностей общин по предоставлению реабилитационных услуг, выравниванию возможностей и социальной интеграции всех инвалидов на основе объединения усилий общин с усилиями семей, организаций и сообщества инвалидов, а также на укрепление государственных и неправительственных служб и организаций, предоставляющих услуги медицинского, образовательного и социального характера, способствующих снижению уровня бедности.

148. В указанной стратегии также предусматривается, что ответственность за реализацию стратегии предоставления реабилитационных услуг на уровне общины несут медицинские организации первого уровня, и что медицинские организации второго и третьего уровней медицинской помощи отвечают за передачу технологий медицинским организациям общинного уровня, а также за координацию необходимых для инвалидов комплексных реабилитационных услуг.

149. В этой норме также устанавливается, что медицинские работники обязаны проводить в своих общинах общественную работу, профессионально оценивать ситуацию с инвалидностью и в координации с местными властями составлять планы работы по предоставлению инвалидам реабилитационных услуг, а также обучать работающих в общинах медицинских работников методам идентификации инвалидов и ухода за ними. Реализация указанной стратегии позволит получить информацию об идентифицированных проживающих в общинах инвалидах, на основании которой можно будет составлять программы мероприятий по предоставлению им комплексных реабилитационных услуг и содействию их интеграции в общество. К настоящему времени упомянутое обучение прошли 139 медицинских специалистов в районах городов Трухильо, Лима и Амазонас.

150. В стране действует директива «Стандарты для комплексной реабилитации инвалидов по линии Системы социального медицинского страхования»¹³⁶, которая предусматривает применение целостного подхода, способствующего улучшению качества жизни и социальной и трудовой интеграции инвалидов; в рамках этого подхода осуществляется функциональная, профессиональная и социальная реабилитация застрахованного лица с инвалидностью на протяжении всего его жизненного цикла, независимо от типа и степени тяжести инвалидности. За период с 2014 года в стране создано и в настоящее время функционируют в регионах Аякучо, Тумбес, Такна, Ика и Лима пять оперативных подразделений, представляющих собой базовые модули для предоставления услуг профессиональной и социальной реабилитации застрахованных лиц с инвалидностью. В настоящее время формируются еще три оперативных подразделения профессиональной и социальной реабилитации инвалидов в регионах Укаяли, Уануко и Хулиака.

151. В Системе социального медицинского страхования насчитывается 178 пунктов Перуанского института социального страхования (ИПСС), предоставляющих услуги социальной реабилитации; территориально 50,6% указанных пунктов находятся в городах Лима и Кальяо, где располагаются 4 центра комплексной реабилитации пациентов, страдающих хроническими заболеваниями, и 4 центра профессиональной и социальной реабилитации. Еще 13 базовых модулей профессиональной и социальной реабилитации функционируют в 17 регионах страны. Базовые модули представляют собой междисциплинарные группы специалистов, включающие в себя медицинского специалиста по реабилитационным услугам, медицинских технических

¹³⁵ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 457-2017/MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 15 июня 2017 года.

¹³⁶ Система комплексного медицинского страхования. Постановление № 107-GCPS-ESSALUD-2017.

специалистов по физиотерапии, трудовой терапии, логотерапии, терапии обучения и психотерапии и социальных работников. Это позволяет указанным группам предоставлять комплексные реабилитационные услуги в медицинских учреждениях всех трех уровней медицинской помощи.

152. В течение 2017 года услугами Национального института реабилитации в порядке внешней консультации воспользовались 34 143 пациента с инвалидностью средней и тяжелой степени; 76,08% из них обратились за консультациями по линии Системы комплексного медицинского страхования (СИС). В целом было выполнено 212 395 физиотерапевтических процедур, проведено 38 454 сеанса трудотерапии, 56 471 сеанс речевой терапии и 19 261 сеанс психопедагогической терапии; помимо этого, было предоставлено 24 854 услуги социального обслуживания по линии различных отделов медицинской помощи, касающихся, в частности, психомоторного развития, обучения, интеллектуальных нарушений и социальной адаптации, нарушений двигательных функций и обращений граждан по поводу ампутации конечностей, ожогов и постуральных нарушений, нарушений функций центральной нервной системы и травм позвоночника¹³⁷.

153. Что касается процесса сертификации инвалидности, то утверждена техническая норма для обследования и сертификации инвалидов¹³⁸, которая устанавливает руководящие принципы и процедуры выдачи соответствующих сертификатов. В целях упрощения процедуры сертификации разработано компьютерное приложение – программа, в соответствии с которой сертифицирующие учреждения вводят данные обследования пациента и квалификации инвалидности, и на этой основе система выдает сертификат. В период с 2015 по 2017 год на децентрализованных курсах прошли соответствующее обучение 2 256 врачей – специалистов и хирургов-травматологов, что позволило увеличить количество сертифицирующих инвалидность медицинских учреждений с 49 в 2015 году до 698 в текущем году.

Труд и занятость (статья 27)

154. В перуанском законодательстве признается, что инвалиды наравне с другими людьми имеют право на свободно избираемый и выполняемый по согласию труд в условиях равенства возможностей и равного вознаграждения за труд равной ценности, при справедливых, безопасных и здоровых условиях труда, соответствующих требованиям Министерства труда и занятости, Национального совета по вопросам интеграции инвалидов и региональных правительств, которые поощряют и гарантируют соблюдение и исполнение прав инвалидов на труд, а также на развитие их способностей и практических навыков¹³⁹.

155. Вместе с тем известно, что существуют трудности с трудоустройством инвалидов, обусловленные их уровнем образования, отсутствием условий доступности рабочих мест, отказом в проведении разумных приспособлений для работы инвалидов и наличием предрассудков в отношении найма на работу людей с инвалидностью. Для преодоления этих трудностей необходимо усилить программы профессионального обучения и трудового посредничества и поощрять развитие микропредпринимательства, что позволит, в частности, повысить уровень занятости инвалидов.

156. В стране прорабатывается документ «Национальная политика по расширению возможностей трудоустройства для инвалидов», проект которого был подготовлен с участием инвалидов, ассоциаций работников и компаний частного сектора и Управления Народного защитника. Этот проект был опубликован¹⁴⁰ и доступен в течение 30 календарных дней для ознакомления и представления замечаний и предложений инвалидов. Целью этого документа является обеспечение адекватных

¹³⁷ <http://www.inr.gob.pe/transparencia/relaciones%20publicas/NotasDePrensa2018/N.P%20006.pdf>.

¹³⁸ Министерство здравоохранения. Министерское постановление № 981-2016/MINSA. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 декабря 2016 года.

¹³⁹ Статья 45 Закона № 29973.

¹⁴⁰ Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 235-2017-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 15 декабря 2017 года.

возможностей трудоустройства инвалидов в качестве наемных или независимых работников на условиях равноправия путем реализации специализированных стратегий, направленных на повышение компетенций инвалидов и на создание инклюзивных условий труда.

157. Среди механизмов, способствующих трудоустройству инвалидов, следует отметить Закон, который регулирует условия дистанционной работы¹⁴¹, и регламент исполнения указанного закона¹⁴², поскольку они предусматривают применение этого метода работы в интересах уязвимых групп населения, предоставляя работодателю возможность использовать занятость на дистанционной работе для выполнения квоты занятости, установленной для найма инвалидов. В процессе разработки находится Национальная политика в области дистанционной работы, которая будет способствовать использованию технических достижений и новых форм трудовой деятельности на благо инвалидов и других уязвимых групп населения.

158. Приняты позитивные меры, такие как применение во всех публичных конкурсах бонуса в размере 15%, добавляемого к балльной оценке кандидата-инвалида, отвечающего требованиям искомой должности и получающего положительную конкурсную оценку¹⁴³. Установлена квота занятости¹⁴⁴, согласно которой в штатах государственных учреждений доля инвалидов должна составлять не менее 5% от общего числа их работников, а у частных компаний с числом работников более 50 человек доля инвалидов должна составлять не менее 3% от общего числа сотрудников.

159. Мероприятия по контролю за соблюдением квоты для приема на работу инвалидов в частных компаниях начались в 2015 году, и тогда было выявлено, что квоту выполнили только 47 компаний, и 678 компаний трудоустроили меньшее число инвалидов, чем было предусмотрено установленной квотой. Всего было трудоустроено 2 100 инвалидов. В 2016 году общее количество компаний, обязанных соблюдать квоту, увеличилось до 5 824, из которых 28 выполнили квоту, а 1 114 компаний приняли на работу меньше инвалидов, чем было предусмотрено квотой – в общей сложности 2 967 человек. По предварительным данным, в 2017 году число трудоустроенных работников-инвалидов увеличилось до 3 471 человека.

160. Принята директива «Руководство по трудоустройству и по предоставлению услуг по трудоустройству инвалидов»¹⁴⁵. В указанном документе сформулированы специальные стратегии и методы предоставления услуг центрами занятости, с тем чтобы они соответствовали потребностям и возможностям инвалидов, в том числе лицам с интеллектуальными и/или психосоциальными отклонениями.

161. Разработан План действий по трудоустройству людей с психическими и умственными недостатками с использованием методологии поддержания занятости¹⁴⁶; в соответствии с указанным планом в рамках государственной политики поддержки включения инвалидов в трудовую деятельность было обеспечено трудоустройство на обычные рабочие места 48 человек с синдромом Дауна и синдромом Аспергера. Они прошли практическое обучение, профессиональную подготовку и им были оказаны меры поддержки, непосредственно связанные с выполнением их производственных обязанностей.

¹⁴¹ Конгресс Республики. Закон № 30036. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 июня 2013 года.

¹⁴² Министерство труда и поощрения занятости. Верховный указ № 017-2015-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 3 ноября 2015 года.

¹⁴³ Статья 48 Закона № 29973.

¹⁴⁴ Статья 49 Закона № 29973.

¹⁴⁵ Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 105-2015-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 мая 2015 года.

¹⁴⁶ Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 076-2013-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 апреля 2013 года.

162. Реализация Плана действий по улучшению возможностей трудоустройства и выхода инвалидов на рынок труда осуществляется через центры занятости¹⁴⁷, которые организуют профессиональную подготовку инвалидов, их включение в трудовую деятельность в целях проверки эффективности специализированных процедур, консолидацию методов обеспечения при государственной поддержке трудовой занятости инвалидов с психическими и интеллектуальными расстройствами и подготовку инвалидов или членов их семей к самозанятости.

163. Законом предусмотрено, что государство должно резервировать 10% своего бюджета, предназначенного для программ поощрения временной занятости, для разработки проектов, способствующих трудоустройству инвалидов¹⁴⁸. В этом контексте конкретно устанавливается, что: i) бюджет Плана действий по трудоустройству людей с психическими и интеллектуальными расстройствами будет составлять 323 000,00 перуанских солей; ii) бюджет Плана действий по улучшению возможностей трудоустройства и выхода инвалидов на рынок труда будет увеличен до уровня 4 105 051,11 перуанских солей, и будет реализован проект «Содействие трудоустройству и профессиональному обучению лиц из числа уязвимых групп населения для улучшения возможностей их трудоустройства через центры занятости».

164. В 2013 году была реализована «Бюджетная программа по включению инвалидов молодого возраста в рынок труда», в рамках которой были рассмотрены вопросы безработицы, информационной деятельности, профессиональной подготовки, содействия трудоустройству и последующего сопровождения трудоустроенных инвалидов; бюджет программы, осуществлявшейся в пяти регионах страны, составил 850 300 перуанских солей. В 2014 году деятельность по указанной программе была сконцентрирована в двух мероприятиях в рамках бюджетной программы 0116 «Улучшение возможностей трудоустройства и включения в рынок труда (ПРОЭМПЛЕО)», ориентированной на вопросы специального обучения и трудоустройства инвалидов в рамках программ «Продуктивная занятость молодежи» и «Ускорим развитие Перу».

165. Что касается заполнения квоты занятости инвалидов в государственном секторе, то там регистрируют работников с минимальной степенью инвалидности, но при этом лишь в нескольких учреждениях доля инвалидов достигает или превышает установленный законом пятипроцентный уровень от общей численности занятых. Соответственно, в целях обеспечения найма инвалидов в учреждения и организации государственного сектора в установленных законом масштабах планируется усилить контрольные механизмы Национального совета по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) и Национальной администрации по гражданской службе. В 2018 году КОНАДИС начал отслеживать заполнение квоты занятости инвалидов в министерствах и региональных правительствах.

166. Наряду с этим в рамках законодательных полномочий, предоставленных исполнительной власти¹⁴⁹, был разработан нормативный правовой акт, направленный на содействие трудовой интеграции инвалидов.

167. Следует также отметить, что в Национальном плане в области прав человека поставлена цель к 2021 году значительно сократить уровень безработицы по причинам инвалидности, обеспечить трудоустройство 5 000 инвалидов, провести 2 558 инспекционных проверок соблюдения квоты занятости инвалидов на предприятиях частного сектора и направить частным работодателям 3 463 информационных материала, касающихся квот на трудоустройство инвалидов.

¹⁴⁷ Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 106-2015-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 13 мая 2015 года.

¹⁴⁸ Статья 46 Закона № 29973.

¹⁴⁹ Конгресс Республики. Закон № 30823. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 19 июля 2018 года.

Ответ на пункт 25 перечня вопросов

168. Инвалиды имеют право требовать разумного приспособления их рабочего места¹⁵⁰. В соответствии с этим были утверждены технический стандарт для разработки, внедрения и осуществления разумных приспособлений для работы инвалидов в частном секторе, а также форма заявки на разумные приспособления¹⁵¹, составляемой с целью формирования конкретных положений запроса о проведении разумного приспособления рабочего места, которые обязан обеспечить частный работодатель.

169. Подготовлен проект документа «Руководящие указания по предоставлению консультативных услуг и информации относительно разумного приспособления рабочих мест инвалидов в частном секторе», который был опубликован¹⁵² с целью получения замечаний и предложений инвалидов. В настоящее время этот документ находится на завершающей стадии согласования.

170. Частным компаниям предоставлена возможность при уплате подоходного налога делать дополнительные вычеты, включающие в себя суммы вознаграждения и других расходов на выполнение разумного приспособления рабочих мест инвалидов¹⁵³.

171. Что касается разумного приспособления рабочих мест инвалидов в учреждениях государственного сектора, то в настоящее время Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов разрабатывает нормативный документ, в котором будут установлены общие принципы реализации соответствующего права инвалидов с учетом их особых потребностей, а также механизм запроса о проведении такого приспособления.

172. Следует отметить, что Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов уже утвердил директиву, которая регулирует внутренние процедуры учреждений, необходимые для осуществления мер поддержки инвалидов, включая оказание индивидуальной помощи и обеспечение разумного приспособления рабочего места¹⁵⁴ в целях создания достойных условий труда и борьбы с дискриминацией инвалидов при найме на работу.

173. Издана директива «Правила проведения конкурсного отбора кандидатов при исполнении Закона № 30057 о государственной службе»¹⁵⁵. В указанной директиве говорится, что, если на открытый конкурс на замещение должностей государственной службы представлены кандидаты-инвалиды, то соответствующие субъекты организуют процесс отбора, при котором помимо осуществления разумных приспособлений создаются условия для адекватного физического доступа к месту проведения отбора и оценки кандидатов на всех этапах соответствующего процесса, а предлагаемые тесты и оценки адаптируются с учетом возможностей и необходимой поддержки кандидатов-инвалидов.

174. В Национальном плане в области прав человека в числе целевых показателей прогресса, связанных с осуществлением разумных приспособлений для инвалидов, предусмотрено, что к 2021 году Национальная администрация по гражданской службе (SERVIR) проведет консультации или обучение представителей 40 органов исполнительной власти по вопросам использования разумных приспособлений в процессах отбора кандидатов на государственную службу; Помимо этого, к

¹⁵⁰ Статья 50.1 Закона № 29973.

¹⁵¹ Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 127-2016-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 29 июня 2016 года.

¹⁵² Министерство труда и поощрения занятости. Министерское постановление № 236-2017-TR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 16 декабря 2017 года.

¹⁵³ Министерство экономики и финансов. Верховный указ № 2087-2013-EF. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 22 ноября 2013 года.

¹⁵⁴ Национальный совет по интеграции инвалидов в общество. Решение Правления № 032-2018-CONADIS/PRE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 11 апреля 2018 года.

¹⁵⁵ Администрация государственной гражданской службы. Распоряжение Правления № 060-2016-SERVIR-PREM. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 апреля 2016 года.

указанному сроку 20 государственных организаций уже должны применять общую для государственной службы техническую норму, касающуюся использования разумных приспособлений в процессах отбора кандидатов на работу, в которых участвуют инвалиды.

Достаточный уровень жизни и социальная защита (статья 28)

175. Начиная с 2015 года, на Министерство развития и социальной адаптации возложена обязанность учитывать в своих социальных программах фактор инвалидности во всех аспектах реализации прав человека¹⁵⁶, а также ежегодно составлять планы действий по вопросам инвалидности.

176. В рамках национальной программы «Куна Мас» было определено, что воспитатели могут обслужить меньшее число детей, если среди них есть ребенок-инвалид, и были подготовлены буклеты с рекомендациями, касающимися адекватного ухода за детьми-инвалидами. В настоящее время в стране насчитывается 89 центров по комплексному уходу за детьми, в которых созданы надлежащие условия физической доступности для инвалидов.

177. В Национальной программе оказания прямой поддержки беднейшим группам населения «ХУНТОС» первоочередное внимание уделяется посещениям домашних хозяйств, в составе которых имеются инвалиды, в целях поощрения доступа инвалидов к услугам здравоохранения и образования.

178. Национальная программа помощи солидарности «Пенсия 65» сориентирована на оказание помощи инвалидам, в первую очередь путем обеспечения им доступа к пенсии¹⁵⁷. Кроме того, в рамках этой программы для работников ее территориальных подразделений на национальном уровне организуются виртуальные тренинги по тематике надлежащего обращения с инвалидами, а также по подходам к ознакомлению с конкретными индивидуальными делами и их последующей проработке.

179. В рамках программы «Собственная крыша над головой» семьям-бенефициарам, не имеющим собственного жилья или желающим улучшить свои жилищные условия, одновременно предоставляется стимул исключительно для приобретения нового жилья в виде Семейного жилищного бонуса. При рассмотрении заявления на получение указанного бонуса от семейных групп, в составе которых имеется инвалид, по нему начисляется максимум 20 дополнительных баллов, и одновременно требуется, чтобы проект жилья соответствовал техническим стандартам доступности.

180. В национальном законодательстве предусмотрено предоставление экономической поддержки всем застрахованным лицам, которые могут доказать, что их возможности трудового заработка снизились в связи с наступлением инвалидности физического или психологического характера. Размер ежемесячной пенсии по инвалидности в Национальной пенсионной системе (НПС) равен 50% от справочного заработка соответствующего лица и не может превышать максимальный уровень, установленный для этого режима пенсии, который в настоящее время составляет 857,36 перуанских солей. Если застрахованному лицу требуются услуги постоянного ухода, предоставляемые другим лицом, то в дополнение к пенсии по инвалидности застрахованному лицу выплачивается ежемесячный бонус. Общая сумма выплат не может превышать максимальный размер пенсии, предоставляемой по линии НПС.

181. Если при наступлении инвалидности на иждивении застрахованного лица состоят супруг и/или дети в возрасте, дающем им право на получение пенсии для сирот, то размер пенсии по инвалидности увеличивается на находящегося на иждивении супруга – в пределах от 2% до 10% от суммы вознаграждения или справочного дохода застрахованного лица, и в пределах от 2% до 5% – на каждого

¹⁵⁶ Министерство развития и социальной адаптации. Министерское постановление № 165-2015-MIDIS. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 23 июля 2015 года.

¹⁵⁷ Министерство развития и социальной адаптации. Распоряжение № 075-2017-MIDIS/P65-DE, «Определение приоритетных целевых групп населения, которые будут охвачены Программой».

ребенка; при этом общая сумма этих выплат не может превышать сумму максимальной пенсии, предоставляемой по линии НПС.

182. Пенсия для сирот назначается детям умершего гражданина в возрасте моложе 18 лет, а также детям старше 18 лет, которые не могут работать в силу инвалидности, в том случае, если их инвалидность наступила до достижения совершеннолетия.

183. Управление социального страхования, действуя в координации с Национальным советом по вопросам интеграции инвалидов, разрабатывает законопроект о внесении поправок в Свод административных процедур, с целью устранения зависимости решения о назначении пенсии по инвалидности от признания инвалида нетрудоспособным.

184. Инвалиды, участвующие в Национальной пенсионной системе, могут подавать заявление о досрочном выходе на пенсию начиная с 55-летнего возраста без снижения размеров выплат в связи с выходом на пенсию до наступления пенсионного возраста, при условии, что у них накоплен связанный с внесением страховых взносов страховой стаж продолжительностью не менее 20 лет и что они удовлетворяют другим требованиям, установленным действующими нормативными актами.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

185. Национальное бюро по организации выборов опубликовало директивы, облегчающие процедуры регистрации инвалидов в списках избирателей и их голосования¹⁵⁸, путем предоставления возможностей для быстрого голосования для определенных категорий граждан, в том числе для инвалидов¹⁵⁹, и путем уделения при проведении процедур, связанных с процессом выборов, особого внимания инвалидам, беременным женщинам и пожилым людям¹⁶⁰. Помимо этого, предусматривается, что в отношении инвалидов, выдвинутых в качестве членов избирательных комиссий, но не выполняющих возложенных на них функций, штрафные санкции применяться не будут¹⁶¹.

186. В ходе каждого избирательного процесса децентрализованным отделениям избирательной комиссии направляются руководящие указания, предписывающие обеспечение доступности избирательного участка и уделение повышенного внимания гражданам-инвалидам, оборудование временных модулей для голосования, расположенных в местах легкого и быстрого доступа, проведение надлежащей идентификации и резервирования специальных парковочных мест для транспортных средств, перевозящих избирателей-инвалидов (с учетом физической инфраструктуры избирательного участка); а также установление маршрутов доступа и оснащение их соответствующими знаками.

187. По просьбе избирателя-инвалида, который не в состоянии передвигаться самостоятельно или страдает нарушениями зрения, вместе с ним в кабину для голосования может допускаться лицо, сопровождающее инвалида. В случае необходимости разрешается использовать указатели, изготовленные по системе Брайля. Разрешается также давать разъяснения участникам электорального процесса, в том числе касающиеся специальных условий голосования для инвалидов.

188. Кабина для электронного голосования должна быть оснащена слуховыми аппаратами, позволяющими избирателям с нарушениями зрения получать звуковые инструкции при сохранении конфиденциальности их голосования. В феврале 2018 года была сформирована комиссия для рассмотрения возможностей улучшения условий для очного электронного голосования с целью выработки рекомендаций,

¹⁵⁸ Национальное бюро по организации выборов. Резолюция № 341-2002-J-ONPE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 19 октября 2002 года.

¹⁵⁹ Национальное бюро по организации выборов. Резолюция № 080-2006-J/ONPE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 31 марта 2006 года.

¹⁶⁰ Национальное бюро по организации выборов. Резолюция № 224-2006-J/ONPE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 30 сентября 2006 года.

¹⁶¹ Национальное бюро по организации выборов. Резолюция № 176-2013-J/ONPE. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 10 сентября 2013 года.

касающихся адаптации и обновления действующих нормативных документов, регулирующих услуги, предоставляемые инвалидам и некоторым другим категориям граждан¹⁶².

189. В документ «Политика по обеспечению равных возможностей для инвалидов» в качестве одного из основных положений будет включено следующее: «Лицам с инвалидностью гарантируется использование их права голоса в условиях личной автономии, при оказании им необходимой поддержки и использовании разумных приспособлений, необходимых для обеспечения их доступа к голосованию».

190. Наконец, следует отметить, что Шестой суд по административным делам первой инстанции Высокого суда Лимы объявил неконституционной ситуацию, при которой ограничивается право лиц-инвалидов с физическими отклонениями, с нарушениями зрения и психосоциальными расстройствами на тайное голосование в условиях личной автономии и доступности. Поэтому суд обязал Национальное бюро по организации выборов разработать, согласовать и выполнить план инклюзивной работы, с тем чтобы в течение максимум трех лет было обеспечено право голоса указанной группы населения в избирательном процессе президентских выборов 2021 года в соответствии с положениями Общего закона об инвалидах (ОЗИ), Политической конституции Перу и Конвенции о правах инвалидов¹⁶³.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

191. Государственный институт по защите конкуренции и охране интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ) разработал проект нормативного документа, в котором предлагается внести несколько изменений в Закон об авторском праве в целях облегчения доступа инвалидов по зрению и лиц с нарушениями зрения, затрудняющими их доступ к печатным материалам, к опубликованным работам. В указанном проекте документа предлагается рассмотреть ряд исключений из определенных экономических прав на воспроизведение, распространение и обеспечение доступности печатных материалов на национальном уровне, допускающих, в частности, трансграничный обмен и импорт копий соответствующих материалов в доступном формате. В настоящее время этот проект находится на стадии согласования с компетентными общественными организациями и организациями инвалидов, и после учета соответствующих замечаний и предложений он будет представлен на рассмотрение Совета попечителей ИНДЕКОПИ, а впоследствии направлен на утверждение соответствующих инстанций.

192. Что касается участия инвалидов в культурных мероприятиях, то следует отметить, что им предоставляется скидка в размере 50% стоимости входных билетов на культурные, спортивные и развлекательные мероприятия, организуемые государственными учреждениями; при этом число предоставляемых таким образом входных билетов не должно превышать 25% от общего количества платных билетов на соответствующее мероприятие. При посещении инвалидами культурных и спортивных мероприятий и развлекательных шоу, организуемых частными компаниями или организациями, скидка на входной билет составляет 20% и распространяется не более чем на 10% от общего количества платных входных билетов¹⁶⁴. При посещении археологических памятников, музеев и исторических мест, находящихся в ведении государства, инвалиды пользуются скидкой 50% на входные билеты, а в первое воскресенье каждого месяца предоставляется бесплатный вход для всех граждан. Эти вопросы регулируются положениями документа «Тарифы на услуги Министерства культуры»¹⁶⁵, утверждаемого на каждый финансовый год.

¹⁶² Национальное бюро по организации выборов. Резолюция № 00024-2018-JN/ONPE.

Официальный вестник «Эль Перуано» от 6 февраля 2018 года.

¹⁶³ Постановление суда по делу № 14940-2016-0-1801-JR-CA-06 от 13 декабря 2017 года.

¹⁶⁴ Статья 44 Закона № 29973.

¹⁶⁵ Министерство культуры. Министерское постановление № 504-2017-МС. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 28 декабря 2017 года.

193. В директиве, касающейся оценки состояния музеев, выставочных залов и хранилищ Национальной системы государственных музеев, был сделан вывод, что только 24 музеев соответствуют критериям необходимой визуальной, слуховой и физической доступности¹⁶⁶. Чтобы исправить эту ситуацию, предлагается, чтобы в планы реставрационных работ в музеях включалось требование об обеспечении доступности соответствующих объектов для инвалидов; что касается оборудования музеев, то планируется, в частности, установка аудиотехники, устройств для считывания квадратных двумерных штрих-кодов (сканеров штрих-кода), а также других технических средств, использование которых способствует восприятию соответствующей информации инвалидами.

194. Принцип доступности закреплён в Общем законе о Национальной библиотеке Перу¹⁶⁷ и в административных регламентах его исполнения¹⁶⁸; соблюдение этого принципа обеспечивает право пользователей на ознакомление с материалами, а также создаёт возможности для уделения особого внимания потребителям услуг-инвалидам и для оснащения инфраструктуры необходимыми технологиями и средствами поддержки инвалидов. В январе 2018 года Национальная библиотека приобрела специальные современные устройства и технические средства (устройства для чтения текста, сканеры книг, написанных шрифтом Брайля), применение которых поможет читать материалы библиотеки лицам с плохим зрением и слепым и слепоглухим инвалидам.

195. В сотрудничестве с муниципалитетами провинций Хуаманга, Санта, Тарма и Хауха и района Яуйос организована работа по созданию там читальных залов для людей с нарушениями зрения. Аналогичным образом координируются работы по оборудованию доступных для инвалидов читальных залов в пяти учреждениях интернатного типа.

196. В рамках культурной деятельности дорожно-транспортной системы Кхапак-Ньян в Андах проводится работа по обеспечению эффективного и всестороннего участия инвалидов, в том числе инвалидов по зрению, в разработке совместных действий и инклюзивных мероприятий, а также инициатив по управлению культурным наследием этой системы посредством информативных действий, планирования совместных действий, а также путем создания инклюзивной комиссии для разработки инициативных действий по управлению культурным наследием. В этом контексте для инвалидов по зрению организуются ознакомительные посещения археологической зоны указанной системы, позволяющие выявить препятствия, затрудняющие доступ этой группы инвалидов, и затем обсудить с ними возможные разумные корректировки ситуации. Первый опыт такого взаимодействия получен в отношении археологической зоны монументальной архитектуры Уайкан де Сьенегилья.

197. В стране принята Национальная политика в области спорта¹⁶⁹; целью этого документа является установление руководящих принципов для расширения масштабов и массовости спортивной деятельности, улучшения спортивных достижений и повышения качества жизни общества. В рамках этой политики органы национальной системы спортивной деятельности разрабатывают меры по обеспечению всестороннего участия инвалидов в спортивных мероприятиях; в частности, осуществляется подготовка специалистов для выявления и развития спортивных талантов из числа инвалидов школьного возраста; осуществляются мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры для повышения массовости спорта и обеспечения его доступности для инвалидов.

¹⁶⁶ Министерство культуры. Директива № 02-2014-VMPCIC/МС.

¹⁶⁷ Конгресс Республики. Закон № 30570. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 31 мая 2017 года.

¹⁶⁸ Министерство культуры. Верховный указ № 010-2017-МС. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 6 декабря 2017 года.

¹⁶⁹ Министерство образования. Верховный указ № 003-2017-MINEDU. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 12 мая 2017 года.

198. Следует также отметить, что спортсмены-инвалиды, с учетом степени их инвалидности и особых потребностей, имеют доступ к некоторым специальным услугам, включающим в себя психологическую поддержку, физиотерапию, услуги спортивной медицины и питание, которые помогают залечивать получаемые спортсменами травмы и избегать новых травм и которые могут напрямую способствовать достижению высоких спортивных результатов.

199. Инфраструктура и помещения, в которых будут размещаться спортсмены-инвалиды, участвующие в Шестых парапанамериканских играх в Лиме в 2019 году, будут отвечать всем требованиям доступности и самостоятельного передвижения спортсменов.

200. Обновлен Справочник по туристическим обозначениям и указателям Перу¹⁷⁰, в котором предусматривается обеспечение полной доступности туристических объектов, в том числе путем применения средств для чтения обозначений и указателей лицами с инвалидностью по зрению; там же содержатся, в частности, краткое описание системы Брайля и критериев многоязычия. Следует также отметить, что строительство государственных туристических объектов и оформление их архитектурных компонентов осуществляются в соответствии с положениями Национальных строительных правил.

201. Была проделана работа по обновлению Руководства по надлежащей практике обеспечения доступности туристических объектов с учетом руководящих принципов, опубликованных Всемирной туристской организацией; в этот документ включаются предложения, высказанные инвалидами в ходе работы ряда фокус-групп, и проект окончательного варианта документа будет опубликован для его согласования на общенациональном уровне.

202. Комиссия для координации и контроля за реализацией проектов строительства туристических и культурных объектов Перу (План КОПЕСКО) является исполнительным органом, в функции которого входят разработка и координация инвестиционных проектов, представляющих интерес для туристической деятельности на национальном уровне, а также управление исполнением и надзор за функционированием соответствующих проектов. По информации этого органа, во всех проинспектированных инвестиционных проектах, имеющих отношение к туристической деятельности, имеются такие компоненты, как центры устного перевода, организация устного перевода на конкретных пешеходных туристических маршрутах и оборудование залов для обслуживания инвалидов по зрению (в том числе путем предоставления тактильных и составленных по системе Брайля музеографических ресурсов и услуг прошедших специализированную подготовку гидов).

203. В целях обеспечения доступности объектов, реализуемых в общественных местах городских районов, и для устранения барьеров, затрудняющих доступ лиц с физическими и сенсорными нарушениями, предусматривается сооружение пандусов, а также применение направляющих элементов (подотактильных плиток). Существуют определенные трудности в связи с приспособлением зданий, имеющих статус объектов культурного наследия; тем не менее, в случае необходимости там тоже будут постепенно вводиться необходимые и по возможности малозаметные изменения, повышающие их доступность.

Статистика и сбор данных (статья 31)

204. В 2012 году было проведено первое специализированное национальное обследование по инвалидности, которое позволило получить надежную статистическую информацию о численности проживающих в стране инвалидов, о типах их инвалидности, о социально-демографических и экономических характеристиках этой группы населения, а также об их личной, семейной и общественной эффективности; эта информация необходима для того, чтобы можно

¹⁷⁰ Министерство внешней торговли и туризма. Министерское постановление № 368-2016-MINCETUR. *Официальный вестник «Эль Перуано»* от 5 ноября 2016 года.

было целенаправленно вырабатывать политику, планы и программы, касающиеся инвалидов. По данным упомянутого обследования, в стране насчитывается 1 575 402 инвалида, что составляет 5,2% общей численности населения.

205. Начиная с 2014 года вопросы, касающиеся инвалидности¹⁷¹, включаются во все регулярные обследования, проводимые Национальным институтом статистики и информатики, а именно в национальное обследование домашних хозяйств, обследование демографических и семейных изменений, национальное обследование бюджетных программ и в постоянное обследование занятости в метрополии Лима.

206. В переписные листы проведенной в 2017 году национальной переписи населения, в части XII Население, VII Жилищное хозяйство и III Общины коренных народов раздела «Данные о населении», был включен вопрос, позволяющий установить количество проживающих в стране инвалидов; ответы на этот вопрос позволят проанализировать показатели по этой группе населения в сравнении с общими данными, собранными в результате проведения переписи. Кроме того, полученная информация может быть детализирована с разбивкой по географическим регионам, и таким образом руководящие органы различных уровней власти получат ценный инструмент для принятия решений в области своей компетенции.

Международное сотрудничество (статья 32)

207. Национальный добровольный доклад о ходе реализации в Перу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является первым национальным докладом по соответствующим вопросам. В этом докладе представлен образ предполагаемого будущего Перу в перспективе 2030 года, составленный на основе прогнозных расчетов, консультаций и согласований. Одним из элементов этой прогнозной оценки является вывод о том, что к 2030 году все граждане страны будут иметь возможность реализовать свой потенциал. Для достижения этой цели необходимо обеспечить основные условия развития и преодолеть действие факторов, ограничивающих возможности развития. Что касается инвалидов, то должны быть гарантированы, в частности: i) доступ к базовым услугам; ii) доступ к новым надлежащим технологиям; iii) здоровая и питательная пища; iv) доступ к медицинским услугам; v) качественное образование; vi) строительство и адаптация объектов с учетом потребностей инвалидов. Помимо этого, в указанном прогнозном документе прямо говорится о намерении искоренить дискриминацию и о необходимости обеспечить равные возможности, уважение и полное осуществление прав человека для всех граждан. Предполагается, что впоследствии национальные доклады о прогрессе в реализации Целей устойчивого развития будут составляться на ежегодной основе, и в них будут содержаться данные о состоянии образовательной деятельности, о показателях развития и деятельности заинтересованных субъектов на различных уровнях общественной жизни, с учетом соответствующей информации, касающейся инвалидов, и в рамках последующей деятельности по итогам достигнутых конкретных показателей.

208. В связи с выработкой соответствующих показателей Национальный центр стратегического планирования провел общенациональные консультации по вопросам приоритетов и представлений граждан о будущем страны; особое внимание было уделено учету мнений групп населения, обычно не участвующих в процессах принятия решений, в том числе инвалидов.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

209. Национальный совет по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС) является специализированным органом, занимающимся проблематикой инвалидности; он работает под эгидой Министерства по делам женщин и уязвимых слоев населения, обладая технической, административной, экономической и финансовой автономией.

¹⁷¹ Наиболее актуальная информация анализируется и ежегодно публикуется в бюллетене «Perú. Caracterización de las Condiciones de Vida de la Población con Discapacidad» («Перу. Условия жизни инвалидов»).

В рамках мер по укреплению своей руководящей роли в феврале 2018 года КОНАДИС принял Стратегический план деятельности по вопросам интеграции инвалидов на 2018–2021 годы¹⁷², в котором сформулирована основная цель деятельности Национального совета: «Гарантировать и защищать права человека инвалидов в целях их полной и эффективной интеграции в общество». Для достижения этой цели предусмотрена реализация задач, связанных с укреплением управления политикой в отношении инвалидов путем координации соответствующей деятельности ведомств и департаментов правительства, повышения автономии инвалидов в плане осуществления их прав и самостоятельности путем повышения качества предоставляемых инвалидам государственных и частных услуг, а также путем ускорения темпов модернизации институционального управления.

210. Кроме того, в своем качестве руководящего органа Национальной системы по вопросам интеграции инвалидов (СИНАПЕДИС), в функции которой входит обеспечение соблюдения государственной политики по вопросам инвалидности, КОНАДИС запланировал организацию в текущем году Национального рабочего совещания губернаторов регионов страны. Создание этого совещательного органа будет способствовать налаживанию согласованных действий правительств регионального и местного уровней и принятию нормативной базы, регулирующей функционирование системы по вопросам интеграции инвалидов, а также выработке плана соответствующей деятельности.

211. Планируется создать систему организации последующей деятельности, мониторинга и оценки эффективности мероприятий политики по тематике инвалидности на всех трех уровнях государственного управления; это позволит отслеживать степень прогресса в осуществлении упомянутой политики.

212. Наряду с этим разрабатывается внутренняя нормативная база, на основе которой должны быть определены административно-процессуальные процедуры санкционного преследования¹⁷³ нарушителей Общего закона об инвалидах; кроме того, совместно с региональными правительствами проводится работа по организации надзора за исполнением упомянутого закона и выявлению случаев его несоблюдения.

213. Что касается участия инвалидов в работе Национального совета по вопросам интеграции инвалидов (КОНАДИС), то оно будет осуществляться через Консультативный совет, состоящий из восьми представителей, избираемых организациями инвалидов с физическими нарушениями, с нарушениями слуха, зрения, с психическими и интеллектуальными отклонениями и глухослепых лиц, а также представителей инвалидов Вооруженных сил и Национальной полиции Перу и спортивных федераций инвалидов¹⁷⁴.

214. В течение 2015 года были избраны члены Консультативного совета, представляющие слепых и глухослепых инвалидов; остальные члены этого совета пока не избраны. Для завершения процесса формирования Консультативного совета КОНАДИС разрабатывает директиву, регулиующую процедуру созыва и избрания его членов; в настоящее время этот документ находится на заключительной стадии утверждения. Предполагается, что формирование Консультативного совета будет завершено в текущем году.

215. Что касается независимого механизма по надзору за осуществлением Конвенции, то следует отметить, что в соответствии с Общим законом об инвалидах в Управлении Народного защитника имеется подразделение, в функции которого входит защита и поощрение прав человека и в частности прав инвалидов, и которое осуществляет контроль за соблюдением положений Конвенции.

216. В статье 61 Регламента организации и функционирования Управления Народного защитника изложены функции упомянутого подразделения – Департамента по правам человека и по делам инвалидов; установлено, что основной

¹⁷² Национальный совет по интеграции инвалидов в общество. Решение Правления № 016-2018-CONADIS/PRE от 16 февраля 2018 года.

¹⁷³ Статья 80 Закона № 29973.

¹⁷⁴ Статья 65.2 Закона № 29973.

функцией этого департамента является выработка предложений, касающихся институциональной политики по защите прав человека в целом и прав инвалидов в частности. Этот орган отвечает за реализацию Программы защиты и поощрения прав инвалидов; ему поручена разработка руководящих принципов деятельности Управления, направленной на поощрение и обеспечение соблюдения прав инвалидов. Он также отслеживает и анализирует ситуацию в стране в плане устранения барьеров, препятствующих реализации прав инвалидов. Таким образом, этот орган выполняет функции независимого механизма по надзору за осуществлением вышеупомянутой Программы¹⁷⁵.

¹⁷⁵ Управление Народного защитника. Постановление № 123-2018/DP-ADHPD от 8 июня 2018 года.