



**Международная конвенция
о защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General
6 December 2018
Russian
Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

**Комитет по защите прав всех
трудящихся-мигрантов и членов их семей**
Тридцатая сессия
1–12 апреля 2019 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками
в соответствии со статьей 73 Конвенции

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго
периодического доклада Таджикистана**

Добавление

Ответы Таджикистана на перечень вопросов*

[Дата получения: 5 ноября 2018 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Ответы на вопросы Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, касающиеся второго периодического доклада Республики Таджикистан

I. Общая информация

По пункту 1

1. Проект Закона Республики Таджикистан «О трудовой миграции» разработан рабочей группой из числа специалистов соответствующих министерств и ведомств в 2015 году и в настоящее время с учетом замечаний и предложений Правительства Республики Таджикистан и других заинтересованных сторон находится на доработке.
2. В ходе разработки проекта закона учтены требования международных актов в сфере миграции, признанные Республикой Таджикистан, в том числе Конвенция ООН от 1999 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.
3. В данном проекте также учтены предыдущие замечания комитета относительно термина «незаконный мигрант», исключены нормы, предусматривающие ограничения права граждан на выезд из государства-участника и предусмотрены права трудовых мигрантов граждан Республики Таджикистан получить профессиональную квалификацию и консультацию до въезда за границу.
4. Также имеется отдельная глава, регулирующая вопросы защиты прав иностранных граждан и членов их семей в Республике Таджикистан в соответствии с положениями данной Конвенции.
5. В вышеуказанном проекте закона предусмотрена глава, регулирующая деятельность частных агентств по трудоустройству, в которой ответственность данных агентств направлена на защиту прав трудящихся-мигрантов на всех этапах трудовой миграции.

По пункту 2

6. В целях защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства и упрощения их пребывания в Республике Таджикистан 2 января 2018 года был принят Закон «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» в новой редакции. 17 мая 2018 года были внесены поправки в статью 5 данного закона, т. е. дата регистрации от трех рабочих дней было продлено до десяти рабочих дней.
7. Относительно пребывания иностранных граждан в Республику Таджикистан 1 июня 2018 года было принято постановление Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства от 15 мая 1999 года, №218» и от 1 июня 2018 года «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года, № 663».
8. В целях легализации правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, которые незаконно находятся на территории Республики Таджикистан, разработан проект закона об амнистии, связанный с правовым статусом лиц без гражданства и иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Республики Таджикистан, который в настоящее время находится на стадии согласования.
9. Для просителей убежища, беженцев и других иностранных граждан, работающие на основе межгосударственных соглашений в Республике Таджикистан не требуется разрешение на работу.

По пункту 3

10. Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2011–2015 годы и план мероприятий по ее осуществлению в целом были выполнены. Одним из достижений в реализации данной стратегии является дальнейшее институциональное развитие, укрепление материально-технической базы и создание подразделений миграционной службы во всех городах и районах республики.

11. В реализации политики Республики Таджикистан одной из основных задач министерств, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Таджикистан за рубежом является защита прав и интересов граждан Республики Таджикистан в рамках международных соглашений и действующих законодательств.

12. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года предусмотрены специальные разделы, касающиеся вопросов реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов, диверсификация, усиление эффективной занятости и улучшение социальной и правовой поддержки в стране и за рубежом.

По пункту 4

13. Правительством в сотрудничестве с учеными, представителями партнеров по развитию и гражданским обществом с целью создания реальной основы для устойчивого социально-экономического развития страны в рамках целей устойчивого развития была разработана Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, которая утверждена в декабре 2016 года Парламентом страны. Для ее реализации была разработана Среднесрочная программа развития Таджикистана на 2016–2020 годы, которая также утверждена Парламентом и в настоящее время реализуется.

14. Усиление эффективной занятости определен как один из приоритетных целей Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и в этом направлении, запланированы конкретные задачи и мероприятия.

15. В том числе в данной стратегии для мотивирования работодателей и создания новых рабочих мест предусмотрено:

- стимулирование создания продуктивных рабочих мест;
- создание конкурентного внутреннего рынка труда;
- повышение отдачи профессионального образования;
- повышение доли формальной занятости в экономике;
- диверсификация внешней трудовой миграции.

16. В области диверсификации внешней трудовой миграции предусмотрено:

- разработка и внедрение информационных систем взаимосвязанного сотрудничества в рамках внешней трудовой миграции;
- развитие программ легальной и социально защищенной трудовой миграции;
- активизация усилий по обеспечению охраны труда и социальной защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в рамках двусторонних соглашений о временном организованном транзите граждан страны и пенсионных пособий;
- создание гендерно-чувствительной системы предотъездной подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая правовое и информационное обеспечение, краткосрочную профессиональную и языковую подготовку на базе ресурсных центров;
- разработка базы данных отраслевых и территориальных требований страны и основных стран импортирующих рабочей силы.

17. Реализация стратегических целей и приоритетов будет обеспечена за счет всех источников развития.

18. Одним из основных источников финансирования является государственный бюджет, который в рамках реализации среднесрочного бюджета на период реализации стратегии регулярно определяются меры в пределах целей и приоритетов.

19. Различие с Национальной стратегии развития на 2015 год важную роль в финансировании Национальной стратегии развития на период до 2030 года играют частные инвестиции, как в виде прямых иностранных инвестиций, так и внутренних инвестиций. Для достижения этих целей в стратегии прогнозируется улучшения инвестиционного климата, что в результате эффективно влияет на дополнительные бюджетные возможности.

20. Важным источником программного развития страны является инвестиционная поддержка партнеров по развитию, средств организаций и техническое содействие с их стороны по вопросам разработки и реализации реформ, указанных в стратегии. Объем прогнозируемых средств на 15 последующих лет по всем источникам финансирования стратегии составляет 118,1 млрд долл. США, из них на частный сектор приходится 46,3%, бюджетные средства 47,5% и вклад партнеров по развитию – 6,2%. Поэтому все источники финансирования, в том числе инвестиции зарубежных соотечественников и таджикских диаспор, рассматриваются в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции привлечения зарубежных соотечественников в качестве партнеров развития на 2015–2020 годы и для реализации вышеуказанной стратегии.

21. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года является основным документом долгосрочного развития социально-экономического развития страны и реализуется в рамках среднесрочных программ. Все стратегии и программы, также планы социально-экономического развития страны, реализуемые в стране, разрабатываются и внедряются в координации с данной стратегией. Так, Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2018–2019 годы, которая утверждена постановлением Правительства от 26 октября 2017 года, была разработана в координации с данной стратегией.

По пункту 5

22. Агентство по статистике в рамках Статистической программы каждое полугодие собирает информацию по следующим государственным статистическим формам от Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения:

- форма 1-Т (миграция) – о численности граждан Республики Таджикистан, выезжающих на работу за рубежом;
- форма 2-Т (мигрант) – иностранные граждане, работающие в Республике Таджикистан по найму;
- форма 3-Т (миграция) – иностранные граждане, работающие в Республике Таджикистан по трудовой деятельности в разрезе стран;
- по полу, возрасту и стране прибытия на основе проездных документов и миграционных карт, выданных Миграционной службой в пунктах пограничного пересечения.

23. Учет внешней трудовой миграции ведется по следующим видам:

- по потокам – учет осуществляется со стороны Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан на основании миграционных карточек. Учитываются поездки граждан Таджикистана в другие государства по вопросам трудовой миграции в течение года;

- объем трудовой миграции – количество трудовых мигрантов, находящихся за пределами республики на определенную дату (это данные – выборочные обследования, переписи населения).

24. По данным Миграционной службы, с 2005 по 2013 год наблюдался высокий рост потока трудовой миграции из страны (увеличилась от 412,0 тыс. до 799,7 тыс.). За последние четыре года (2014–2017 годы) наблюдается снижение потока числа трудовых мигрантов.

Численность трудовых мигрантов – граждан РТ, которые выехали на заработки в другие страны (человек)

<i>Годы</i>	<i>Возраст</i>				
	<i>Всего</i>	<i>До 18</i>	<i>18–29</i>	<i>30–59</i>	<i>60 лет и старше</i>
Оба пола					
2013	2013	2013	2013	2013	2013
2014	2014	2014	2014	2014	2014
2015	2015	2015	2015	2015	2015
2016	2016	2016	2016	2016	2016
2017	2017	2017	2017	2017	2017
Мужчины					
2013	2013	2013	2013	2013	2013
2014	2014	2014	2014	2014	2014
2015	2015	2015	2015	2015	2015
2016	2016	2016	2016	2016	2016
2017	2017	2017	2017	2017	2017
Женщины					
2013	2013	2013	2013	2013	2013
2014	2014	2014	2014	2014	2014
2015	2015	2015	2015	2015	2015
2016	2016	2016	2016	2016	2016
2017	2017	2017	2017	2017	2017

25. Процесс сокращения трудовой миграции граждан Республики Таджикистан в 2017 году по сравнению с 2013 годом снизился до 311,9 тыс. (39,0%) и составил 487,8 тыс. человек.

26. В июле–августе 2016 года в рамках проекта «Национальная стратегия развития статистики Республики Таджикистан» было проведено выборочное обследование по вопросам занятости, по результатам которого 553 868 граждан Республики Таджикистан находились в трудовой миграции (526 787 – мужчин и 27 081 женщин).

27. По данным обследования рабочей силы (ОРС), также была собрана информация по уровню образования и семейного положения трудящихся-мигрантов.

Уровень образования внешних трудовых мигрантов – по данным ОРС-2016

	Послевузовское образование (аспирантура ординатура)	Высшее профес- сиональное	Среднее профес- сиональное	Начальное профес- сиональное	Среднее (полное) общее	Среднее основное	Не имеет основного общего	Всего
Человек								
Всего	315	37 214	30 787	15 237	397 991	68 932	3 393	553 868
Город	315	10 263	7 873	656	50 966	9 217	–	79 290
Село	–	26 950	22 915	14 581	347 023	59 715	3 393	474 198
Мужчины	315	34 251	27 812	15 237	379 408	66 371	3 393	526 787
Женщины	–	2 962	2 976	–	18 581	2 561	–	27 081
ГБАО	–	1 120	438	–	69	4 028	–	5 654
Согд	315	18 330	20 495	5 117	151 105	9 787	810	205 579
Хатлон	–	5 528	4 237	3 963	156 690	25 590	1 290	197 286
Душанбе	–	1 211	–	–	2 389	207	–	3 807
РРП	–	11 045	5 619	6 157	83 778	33 270	1 293	141 162
В процентах								
Всего	0,1	6,7	5,6	2,8	71,9	12,4	0,6	100,0
Город	0,4	12,9	9,9	0,8	64,3	11,6	0,0	100,0
Село	0,0	5,7	4,8	3,1	73,2	12,6	0,7	100,0
Мужчины	0,1	6,5	5,3	2,9	72,0	12,6	0,6	100,0
Женщины	0,0	10,9	11,0	0,0	68,6	9,5	0,0	100,0
ГБАО	0,0	19,8	7,7	0,0	1,2	71,2	0,0	100,0
Согд	0,2	8,9	10,0	2,5	73,5	4,8	0,4	100,0
Хатлон	0,0	2,8	2,1	2,0	79,4	13,0	0,7	100,0
Душанбе	0,0	31,8	0,0	0,0	62,8	5,4	0,0	100,0
РРП	0,0	7,8	4,0	4,4	59,3	23,6	0,9	100,0

Трудовые мигранты – граждане Республики Таджикистан по уровню образования и странам нахождения – по данным ОРС-2016

По странам	Послевузовское образование	Высшее профес- сиональное	Среднее профес- сиональное	Начальное профес- сиональное	Среднее (полное) общее	Среднее основное	Не имеет основного общего	Всего
Человек								
Афганистан	–	242	–	–	–	–	–	242
США	–	718	–	–	329	–	–	1 047
Кыргызстан	–	–	–	–	291	–	–	291
Казахстан	–	–	–	–	2 145	–	–	2 145
Украина	–	–	–	–	–	406	–	406
Россия	315	36 254	30 787	15 237	394 809	68 526	3 393	549 321
Чехия	–	–	–	–	417	–	–	417
Всего	315	37 214	30 787	15 237	397 991	68 932	3 393	553 868
В процентах								
Афганистан	–	0,7	–	–	–	–	–	0,0
США	–	1,9	–	–	0,1	–	–	0,2
Кыргызстан	–	–	–	–	0,1	–	–	0,1
Казахстан	–	–	–	–	0,5	–	–	0,4

<i>По странам</i>	<i>Послевузовское образование</i>	<i>Высшее профессиональное</i>	<i>Среднее профессиональное</i>	<i>Начальное профессиональное</i>	<i>Среднее (полное) общее</i>	<i>Среднее основное</i>	<i>Не имеет основного общего</i>	<i>Всего</i>
Украина	–	–	–	–	0,0	0,6	–	0,1
Россия	100,0	97,4	100,0	100,0	99,2	99,4	100,0	99,2
Чехия	–	–	–	–	0,1	–	–	0,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Афганистан	–	100,0	–	–	–	–	–	100,0
США	–	68,6	–	–	31,4	–	–	100,0
Кыргызстан	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Казахстан	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Украина	–	–	–	–	–	100,0	–	100,0
Россия	0,1	6,6	5,6	2,8	71,9	12,5	0,6	100,0
Чехия	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Всего	0,1	6,7	5,6	2,8	71,9	12,4	0,6	100,0

28. По данным ОРС 2016 года, самая высокая доля трудовых мигрантов приходится на Согдийскую область – 37,2% (205 959 человек), Хатлонскую область – 35,6% (197 286 человек), РРП – 25,5% (141 162 человека), самая низкая доля трудовых мигрантов приходится на ГБАО – 1,0% (5 654 человека) и город Душанбе – 0,7% (3 807 человек).

29. Большая часть трудовых мигрантов – 71,7% – отсутствует в семье более 6 месяцев (27,1% – до 12 месяцев, 44,6% – более 12 месяцев) и только 28,3% – менее 6 месяцев.

30. Во внешней трудовой миграции в основном принимают участие молодые мужчины. Среди трудовых мигрантов молодежь в возрасте 15–29 лет – 45,4% всех внешних трудовых мигрантов (251,5 тыс. человек). Лица среднего возраста (30–49 лет) в общей численности трудовых мигрантов составляют 45,8% (253,6 тыс. человек). Средний возраст трудовых мигрантов составляет 32,8 лет (в ОРС-2009 было 30,0 лет).

Внешняя трудовая миграция по направлениям и длительности отсутствия – по данным ОРС-2016

<i>Направления трудовой миграции</i>	<i>Всего</i>	<i>6 и менее месяцев</i>	<i>7–12 месяцев</i>	<i>Более 12 месяцев</i>
Человек				
Всего	553 868	156 538	150 444	246 886
Афганистан	242	–	–	242
США	1 047	359	329	359
Кыргызстан	290	142	–	148
Казахстан	2 144	1361	377	406
Украина	406	–	–	406
Россия	548 942	154 676	149 738	244 908
Чехия	417	–	–	417
В процентах				
Всего	100,0	28,3	27,2	44,6
Афганистан	100,0	0,0	0,0	100,0
США	100,0	34,3	31,4	34,3
Кыргызстан	100,0	49,0	0,0	51,0
Казахстан	100,0	63,5	17,6	18,9

Направления трудовой миграции	Всего	6 и менее месяцев	7–12 месяцев	Более 12 месяцев
Украина	100,0	0,0	0,0	100,0
Россия	100,0	28,2	27,3	44,6
Чехия	100,0	0,0	0,0	100,0

Трудовые мигранты – граждане Республики Таджикистан по уровню образования и странам нахождения – по данным ОРС-2016

По странам	Послевузовское образование (аспирантура, ординатура)	Высшее профессиональное	Среднее профессиональное	Начальное профессиональное	Среднее (полное) общее	Среднее основное	Не имеет основного общего	Всего
Человек								
Афганистан	–	242	–	–	–	–	–	242
США	–	718	–	–	329	–	–	1 047
Кыргызстан	–	–	–	–	291	–	–	291
Казахстан	–	–	–	–	2 145	–	–	2 145
Украина	–	–	–	–	–	406	–	406
Россия	315	36 254	30 787	15 237	394 809	68 526	3 393	549 321
Чехия	–	–	–	–	417	–	–	417
Всего	315	37 214	30 787	15 237	397 991	68 932	3 393	553 868
В процентах								
Афганистан	–	0,7	–	–	–	–	–	0,0
США	–	1,9	–	–	0,1	–	–	0,2
Кыргызстан	–	–	–	–	0,1	–	–	0,1
Казахстан	–	–	–	–	0,5	–	–	0,4
Украина	–	–	–	–	0,0	0,6	–	0,1
Россия	100,0	97,4	100,0	100,0	99,2	99,4	100,0	99,2
Чехия	–	–	–	–	0,1	–	–	0,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В процентах								
Афганистан	–	100,0	–	–	–	–	–	100,0
США	–	68,6	–	–	31,4	–	–	100,0
Кыргызстан	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Казахстан	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Украина	–	–	–	–	–	100,0	–	100,0
Россия	0,1	6,6	5,6	2,8	71,9	12,5	0,6	100,0
Чехия	–	–	–	–	100,0	–	–	100,0
Всего	0,1	6,7	5,6	2,8	71,9	12,4	0,6	100,0

Численность трудовых мигрантов по возрасту и длительности пребывания – по данным ОРС-2016

Возраст, лет	Всего 6 и менее месяцев		7–12 месяцев	Более 12 месяцев
Человек				
Всего	553 868	156 538	150 444	246 886
15–19	24 545	7 538	8 162	8 845
20–24	101 325	29 876	29 082	42 367

<i>Возраст, лет</i>	<i>Всего 6 и менее месяцев</i>	<i>7–12 месяцев</i>	<i>Более 12 месяцев</i>	
25–29	125 677	35 621	32 967	57 089
30–34	101 877	30 676	22 814	48 387
35–39	63 561	16 951	18 696	27 914
40–44	53 433	14 886	14 183	24 364
45–49	34 691	68 59	10 847	16 985
50–54	31 127	10 093	7 337	13 697
55–59	13674	2 801	4 876	5 997
60–75	3 958	1 237	1 480	1 241
Средний возраст	32,8	32,4	32,9	33,1
В процентах				
Всего	100	100	100	100
15–19	4,4	4,8	5,4	3,6
20–24	18,3	19,1	19,4	17,2
25–29	22,7	22,8	22,0	23,1
30–34	18,4	19,6	15,2	19,6
35–39	11,5	10,8	12,5	11,3
40–44	9,6	9,5	9,5	9,9
45–49	6,2	4,4	7,2	6,9
50–54	5,6	6,4	4,6	5,5
55–59	2,5	1,8	3,2	2,4
60–75	0,7	0,8	1,0	0,5

По пункту 6

31. Проведенное в Таджикистане исследование о статусе соблюдения прав женщин трудящихся-мигрантов в странах происхождения и назначения помогло получить более достоверные данные о проблемах женской трудовой миграции. Результаты исследования показали, что в Таджикистане за последние годы наблюдается рост женской трудовой миграции.

32. Ряд донорских организаций в сотрудничестве с Правительством и уполномоченными в сфере трудовой миграции государственными органами инициировали разработку программы в области трудовой миграции, где одним из компонентов предусмотрено усовершенствование законодательства в области трудовой миграции с учетом гендерных особенностей и предоставление более широкого спектра услуг для трудовых мигрантов и членов их семей, с учетом гендерного фактора на всех этапах миграционного цикла.

33. В Республике Таджикистан реализуется проект «Расширение прав и возможностей покинутых семей трудовых мигрантов», который направлен на улучшение социально-экономических прав и возможностей бедных и малоимущих покинутых семей трудовых мигрантов. Проект осуществлялся ОО «Фидокор» под руководством структуры ООН-женщины в 2014–2016 годах при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Норвегии в трех районах Раштского региона (Сангвор, Таджикабад и Ляхш) и продолжается по сей день за счет средств других доноров.

34. Основным механизмом осуществления проекта была социальная мобилизация и создание групп взаимопомощи среди покинутых семей трудовых мигрантов, направленных на расширение источников доходов посредством реализации совместных экономических инициатив.

35. В рамках проекта проведен опрос домохозяйств и отобраны бенефициары из трех целевых вышеназванных районов.

36. В целях обеспечения дальнейшей устойчивости проекта в целевых районах Раштской долины проектная группа усилила непосредственно потенциал местных партнерских НПО «Хингоб» в Сангворском районе, «Нилоб» в Таджикабадском районе и «Мушарраф» в Ляхшском районе.

По пункту 7

37. Соответствующим министерствам и ведомствам в настоящее время рассматриваются вопросы применения положений статей 76–77 данной конвенции и ратификации Конвенции МОТ № 181 (1997) о частных агентствах занятости.

38. Также в Законе Республики Таджикистан «О содействии занятости населения» предусмотрены нормы, регулирующие вопросы частных агентств занятости, определены условия и порядок лицензирования деятельности частных агентств занятости, занимающихся трудоустройством граждан Республики Таджикистан за границу и привлечением иностранной рабочей силы, а также механизм контроля над деятельностью этих агентств.

39. В целях имплементации Конвенции МОТ № 189 (2011) о достойном труде домашних работников следует отметить, что в новом Трудовом кодексе Республики Таджикистан (2016 год), отдельными главами приведены нормы регулирования труда домашних работников (глава 21 ТК) и надомных работников (глава 22 ТК).

40. Согласно статье 247 Трудового кодекса домашними работниками признаются работники, выполняющие работы (услуги) в домашнем хозяйстве у работодателей – физических лиц. Трудовая деятельность домашнего работника подтверждается трудовым договором, в котором также устанавливаются размеры компенсационной выплаты и их порядок. Статьи 248–251 устанавливают режим рабочего времени и времени отдыха домашних работников, применение и снятие дисциплинарных взысканий, разрешение индивидуальных трудовых споров, расторжение трудового договора с домашним работником.

41. Особенности труда надомных работников регулирует глава 22 Трудового кодекса. Статья 252 дает понятие, кто является надомными работниками и выполнение каких работ на дому может устанавливаться при заключении трудового договора. В статье 253 сказано, что эти работы могут выполняться, если не наносят вред состоянию здоровья работника и для их выполнения обеспечены требования по безопасности и охране труда.

42. Основным требованием Конвенции МОТ № 189 (2011 год) о достойном труде домашних работников является подписание трудовых договоров с домашними работниками. Это требование является гарантией занятости для женщин, работающих на дому, и тем самым обеспечивают ей доступ к социальным пособиям.

43. В целом глава 21 Трудового кодекса разработана в соответствии с положением конвенции и регулирует особенности труда домашних работников, а пункт 4 статьи 247 («Особенности заключения и прекращения трудового договора с домашними работниками») определяет, что трудовая деятельность домашнего работника подтверждается трудовым договором.

II. Информация, касающаяся каждой из статей Конвенции

A. Общие принципы

По пункту 8

44. В Миграционной службе и всех его структурных подразделениях в городах и районах страны организован прием граждан, в том числе иностранных граждан по всем вопросам трудовой миграции.

45. В основном иностранные граждане обращаются в Миграционную службу за получением разрешения на работу. Так, за шесть месяцев 2018 года в Миграционную

службу обратился 3 101 иностранный трудовой мигрант для получения разрешения на работу, из них 3 084 лицам были выданы разрешения на работу, 17 лицу было отказано в выдаче разрешения на работу в связи с недостоверностью или несвоевременным представлением необходимых документов.

46. В 2017 году в Миграционную службу обратился 6 781 иностранный трудовой мигрант для получения разрешения на работу, из них 6 645 лицу были выданы разрешения на работу, а 136 лицу было отказано в выдаче разрешения на работу в связи с недостоверностью или несвоевременным представлением необходимых документов (также имеются данные с 2013 по 2016 год).

47. Кроме того, установлен график приема граждан со стороны руководства Миграционной службы. Прием осуществляется в каждую субботу.

48. В основном обращения иностранных граждан были по вопросам получения разрешения на работу. Необходимо отметить, что все жалобы и обращения были рассмотрены и иностранным гражданам были даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

49. В структурных подразделениях Министерства внутренних дел Республики Таджикистан не поступили жалобы от иностранных трудящихся-мигрантов.

50. Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции в рамках своей компетенций и полномочий оказывает бесплатную юридическую помощь трудовым мигрантам-гражданам Республики Таджикистан на территории Российской Федерации в виде правового консультирования в письменной и в устной форме, а также содействия в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

51. По итогам 2017 года и первого полугодия 2018 года в представительство поступило 75 (43 – 2017 год и 32 за 6 месяцев 2018 года) обращений от трудовых мигрантов и членов их семей по поводу содействия в получении бесплатных медицинских услуг. После вмешательства представительства и разъяснений прав иностранных граждан и обязательств медицинских учреждений в плане оказания услуг, согласно постановлению Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» от 6 марта 2013 года всем им была оказана медицинская помощь на бесплатной основе.

52. Также в решении проблем, связанных с задержкой и невыплатой заработной платы за 2017 год и первое полугодие 2018 года, поступило в общей сложности 570 (422 в 2017 году, 148 за 6 месяцев 2018 года) индивидуальных и групповых обращений. При необходимости посредством вовлечения органов прокуратуры и трудовой инспекции было выплачено 51 730 151 (32 654 930 – 2017 год и 19 075 221 – 6 месяцев 2018 года) российских рублей задолженности трудовым мигрантам работодателями. Основными причинами задержек и невыплат заработных плат трудовым мигрантам является не заключения трудового договора между работодателями и трудовыми мигрантами.

53. По итогам 2017 года и первого полугодия 2018 года при содействии представительства относительно необоснованных решений районных судов об административном выдворении граждан Республики Таджикистан было составлено и направлено в вышестоящие судебные инстанции 299 жалоб (228 – 2017 год и 71 за 6 месяцев 2018 года). В результате обжалований решением вышестоящих судебных инстанций были отменены решения 70 (44 – 2017 год и 16 – 6 месяцев 2018 года) районных судов об административном выдворении в отношении граждан Таджикистана.

54. За первое полугодие 2018 года в представительство поступило 212 обращений по поводу оказания правовой помощи в решении вопроса об отмене запретов на въезд на территорию Российской Федерации (146 – 2017 год и 66 за 6 месяцев 2018 года). С учетом оснований, предусмотренных законодательством, 49 обращений граждан

были решены положительно, 54 обращения было отказано, и 109 находятся на рассмотрении соответствующих органов Российской Федерации.

В. Часть III Конвенции

Статьи от 8 до 15

По пункту 9

55. В основных местах, где трудовым мигрантам оказываются услуги, установлены камеры и оборудование видеонаблюдения, в том числе в международных аэропортах страны, на станциях ГУП «Таджикская железная дорога» города Душанбе, в отделе по приему и консультированию трудовых мигрантов Миграционной службы и во всех местах приема граждан имеются объявления о том, что все консультационные услуги оказываются бесплатно.

56. Во всех пунктах пропуска границы на досках размещены правила пересечения границы на государственном языке и других иностранных языках, указаны номера телефонов доверия для сообщения о нарушениях прав граждан республики, иностранных граждан и лиц без гражданства со стороны пограничных служб. В большинстве пунктов пограничного контроля установлены камеры для осуществления постоянного видеонаблюдения за процессом пограничного контроля.

57. Среди сотрудников службы проводятся учебные занятия с привлечением сотрудников Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан.

58. Имеются факты совершения преступлений со стороны сотрудников Миграционной службы. Так, в 2017 году два сотрудника службы, работающие в международном аэропорту города Душанбе, совершили преступления, предусмотренные статьей 319, пункта «б» часть 4 статьи 323 Уголовного кодекса, устанавливающего уголовную ответственность за получение взятки должностным лицом и подделку документов.

59. В 2016 году сотрудником Миграционной службы в Хатлонской области было совершено преступление, предусмотренное статьей 247, часть 2 Уголовного кодекса, устанавливающего ответственность за мошенничество. Данные преступления не связаны с вымогательством денег у трудовых мигрантов за услуги, которые являются бесплатными.

60. В помещениях органов внутренних дел установлены камеры наблюдения. Для обеспечения доступности заявлений и жалоб населения к руководству Министерства внутренних дел действует телефон доверия 221–2–21 и телефонная служба 1–19, которые доступны всему населению.

Статьи от 16 до 22

По пункту 10

61. В статье 100 Уголовно-процессуального кодекса содержится норма, которая не противоречит пункту 7 а) статьи 16 Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

По пункту 11

62. В законодательстве Республики Таджикистан переводчик имеет статус участника уголовного судопроизводства, а также в случаях, предусмотренных законом, участвует по гражданским и административным делам. Иностранный гражданин, не владеющий государственным языком, может пользоваться услугами переводчика бесплатно. Процессуальные документы, подлежащие вручению

правонарушителю, обвиняемому, подсудимому и осужденному, вручаются им на государственном языке или в переводе на язык, которым они владеют.

По пункту 12

63. В Миграционной службе и ее структурных подразделениях в городах и районах страны организован прием граждан, в том числе иностранных граждан по всем вопросам трудовой миграции, которые оказывают бесплатную юридическую помощь.

64. В рамках проекта «Доступ к правосудию» при финансовой поддержке Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству, при Министерстве юстиции было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» (ГУ ЦПП) и ряд государственных юридических бюро в 18 районах республики.

65. Государственные юридические бюро предоставляют бесплатную первичную правовую помощь населению, в том числе и мигрантам. Кроме того, при Министерстве юстиции была создана горячая линия с коротким номером 3 040 для предоставления консультаций по телефону.

66. С марта 2016 по июнь 2018 года 28 иностранных граждан обратились по следующим вопросам:

- гражданское законодательство: собственность и другие вещные права, обжалование действий госорганов и должностных лиц, заем и кредит;
- права человека: беженцы и вынужденные переселенцы, социально-экономические права;
- семейное законодательство: акты гражданского состояния, порядок заключения брака с иностранным гражданином, алиментные обязательства;
- уголовно-процессуальные правоотношения: основания и сроки задержания иностранного гражданина, срок предъявления обвинений и др.

Статья 23

По пункту 13

67. Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции согласно положению, в рамках своих компетенций и полномочий оказывает правовую помощь трудовым мигрантам – гражданам Республики Таджикистан на территории Российской Федерации.

68. Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- правового консультирования в устной и письменной форме;
- содействия в составлении заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

69. По характеру оказываемая представительством правовая помощь разделяется на следующие категории:

- оказание правовой помощи при необоснованных задержаниях гражданина сотрудниками правоохранительных органов;
- составление жалоб в вышестоящие судебные инстанции при необоснованных судебных решений, связанных с административным выдворением гражданина из Российской Федерации;
- содействие (официальное письменное обращение работодателю, при необходимости направление официальных писем органам прокуратуры, трудовую инспекцию и т. д.) в решении вопросов, связанных с задержкой и невыплат заработной плат трудовых мигрантов;

- правовая поддержка, в составлении соглашений и договоров, регулирующих трудовую деятельность и аренды жилья с хозяйствующими субъектами и частными лицами;
- правовая поддержка при отказе гражданину или оказании ненадлежащих медицинских услуг;
- содействие трудовым мигрантам в решении вопросов, связанных с имуществом;
- содействие в розыске пропавших без вести граждан;
- рекомендации и предоставление адвокатов трудовым мигрантам в процессах, связанных с уголовными делами.

70. За 6 месяцев 2018 года с целью получения консультаций и правовой помощи по различным вопросам в устной и письменной форме поступило 18 020 обращений от трудовых мигрантов.

71. В случае ареста и содержания под стражей до суда или задержания в какой-либо иной форме трудящегося-мигранта или членов его семьи, согласно пункту 7 а) статьи 16 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей страной пребывания уведомляется консульские или дипломатические учреждения государства его происхождения или государства, представляющего интересы этого государства, если трудящийся-мигрант просит об этом, сообщаются о его аресте или задержании и их причинах.

72. Задержание или следственные действия по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Российской Федерации, в соответствии со статьей 3 Уголовно-процессуального кодекса России ведется правилами указанного кодекса. В случае противозаконного действия административного характера со стороны иностранных граждан, нарушение правил пребывания иностранными трудовыми мигрантами на территории страны пребывания, применяются нормы Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

73. Касательно проведения расследований нарушений прав с целью установления фактов и привлечения к ответственности виновных в смерти Умарали Назарова следует отметить, что Умарали Назаров скончался в ночь с 13 на 14 октября 2015 года в Центре реабилитации детей имени Цимбалына в Санкт-Петербурге. Перед этим ребенок был изъят полицейскими у матери, привлеченной к ответственности за нарушение режима пребывания иностранных граждан в России.

74. С целью выяснения всех обстоятельств, произошедшего и защиты прав и интересов родителей, погибшего ребенка представительством Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции в Санкт-Петербург был направлен адвокат.

75. Также Посольством Республики Таджикистан в Российской Федерации была направлена нота в Министерство иностранных дел России, в котором требовалось объективно провести расследование обстоятельства смерти младенца и проинформировать дипломатическую миссию о результатах этого расследования. Министерство иностранных дел России сообщило, что для выяснения всех обстоятельств случившегося были незамедлительно направлены соответствующие запросы в Министерство внутренних дел, Федеральную миграционную службу, Министерство здравоохранения и Генпрокуратуру России. В соответствии с требованиями официальных представительств и усилий адвокатов была проведена повторная судебно-медицинская экспертиза.

76. Результаты повторной экспертизы показали, что причиной трагедии стало инфекционное заболевание. При этом было указано на ряд нарушений при нахождении ребенка в больнице, куда он был помещен после изъятия у родителей.

77. 20 октября 2015 года следственным отделом по Невскому району Санкт-Петербурга по факту наступления смерти ребенка было возбуждено уголовное

дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей). Также в соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 27 октября 2015 года была создана группа по изучению обстоятельств гибели Умарали Назарова.

78. 20 октября 2016 года уголовное дело было прекращено в связи с отсутствием состава преступления. По заключению ГСУ СК по Санкт-Петербургу в ходе расследования уголовного дела злоупотреблений должностными полномочиями или их превышения в действиях сотрудников УФМС и полиции выявлено не было. По делу гибели Умарали Назарова никто не был привлечен к ответственности.

79. 8 апреля 2016 года в Московском метрополитене гражданин Республики Таджикистан – трудовой мигрант Саидов Сулаймон Нурович был ранен выстрелом в голову и живот из пневматического оружия. Нападавшему удалось скрыться, уронив оружие на месте преступления. В тот же день С. Саидова доставили в больницу, где врачи извлекли из его глаза пулю. Сразу после получения информации о произошедшем сотрудники представительства выехали навестить пострадавшего в больницу и обсудили вопрос оказания медицинской помощи. С целью выяснения обстоятельств сотрудники представительства также встретились в отделении транспортной полиции Московского метрополитена. Сотрудниками транспортной полиции было сообщено, что в результате принятых оперативно-розыскных мероприятий по подозрению в совершении данного преступления 9 апреля был задержан 58-летний житель Москвы Сергей Царев. В отношении его было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 105 УК РФ («покушение на убийство»).

80. 4 августа 2018 года Черемушинский районный суд приговорил С. Царева к десяти годам и трем месяцам тюрьмы в колонии строгого режима.

81. 23 июля 2018 года в городе Серпухов Московской области с особой жестокостью была изнасилована и убита 5-летняя Хувайдо Тиллозода, дочь трудовых мигрантов из Таджикистана Нигины Тиллозода и Абдусалома Саидова. После поступления информации об этом представительство совместно с сотрудниками Посольства Республики Таджикистан в Российской Федерации и Консульской службы выехали в город Серпухов с целью выяснения обстоятельств трагедии и оказания всесторонней поддержки родителям погибшей девочки. В ходе встречи со следователем по особо важным делам Следственного отдела СУ СК РФ по городу Серпухов Левановым И.А., который ведет расследование данного дела, было выявлено, что 24 июля по результатам оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками правоохранительных органов по подозрению в совершении данного преступления был задержан 28-летний житель Серпухова Александр Семин. Леванов И.А. отметил, что следственными органами Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Московской области продолжается расследование уголовного дела в отношении Александра Семина по факту убийства 5-летней девочки в городе Серпухове, а также преступлений против ее половой неприкосновенности (п. «в» части 2 статьи 105 УК РФ, п. «б» части 4 статьи 131 УК РФ и п. «б» части 4 статьи 132 УК РФ).

82. Следователь также подробно рассказал о ходе расследования и ознакомил сотрудников представительств Таджикистана с результатами предварительной судебно-медицинской экспертизы. 24 июля по ходатайству следователя Серпуховский городской суд подозреваемому избрал меру пресечения в виде заключения под стражу на два месяца.

83. При содействии официальных представительств Республики Таджикистан в Российской Федерации после изъятия материалов для проведения молекулярно-генетической экспертизы, тело девочки в сопровождении членов семьи для проведения похорон было отправлено на родину.

84. Посольством Республики Таджикистан с требованием проведения объективного расследования и наказания виновных в совершении данного преступления была направлена соответствующая нота в МИД Российской Федерации.

85. По результатам предварительного расследования 26 июля следственное управление по Московской области официально сообщило, что в связи с совершенном преступлением были уволены заместитель начальника МУ МВД России «Серпуховское», начальник отделения охраны общественного порядка МУ МВД, а также двое сотрудников, исполнявших обязанности заместителя начальника и начальника отделения участковых, уполномоченных этого МУ МВД.

86. Кроме того, к строгой дисциплинарной ответственности привлечен начальник Управления участковых уполномоченных подразделения по делам несовершеннолетних подмосковного ГУ СК РФ. Также, по информации ГУ СК РФ по Московской области, начальник МУ МВД «Серпуховское» будет уволен после выхода из отпуска на работу.

87. Расследование данного дела находится под контролем официальных представительств Республики Таджикистан в РФ.

Статья 33

По пункту 14

88. С целью информирования иностранных трудящихся-мигрантов о деятельности Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан действует сайт migration.tj. Сайт состоит из разделов, на которых размещена информация о службе, нормативно-правовая база, регулирующая вопросы трудовой миграции, о сотрудничестве, пресс-центр, где вся информация размещена на трех языках: таджикском, русском и английском.

89. Относительно размещения на сайте информации на языке пушту следует отметить, трудовые мигранты из Исламской Республики Афганистан наряду с родным языком пушту, также владеют в основном как таджикским, так и английским.

90. Миграционной службой систематически проводятся встречи с иностранными трудовыми мигрантами, работающими в организациях и на предприятиях в Республике Таджикистан. В ходе проводимых встреч иностранным специалистам разъясняются правила осуществления трудовой деятельности, порядок пребывания, получения разрешения для осуществления трудовой деятельности. Иностранные трудящиеся-мигранты имеют возможность в ходе проведения подобных встреч получить ответы на интересующие их вопросы.

С. Часть IV Конвенции

Статья 41

По пункту 15

91. Законодательство Республики Таджикистан не ограничивает право граждан Республики Таджикистан на свободное и активное участие в выборах.

92. В избирательное законодательство Республики Таджикистан с 2013 по 2017 год не были внесены изменения и дополнения, которые ограничивали бы право граждан голосовать и быть избранными на государственные должности. В 2018 году в избирательное законодательство Республики Таджикистан были внесены дополнения, касающиеся прав граждан на избрание в государственные выборные органы.

93. В соответствии со статьей 1 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Президента Республики Таджикистан» кандидатом на пост Президента Республики Таджикистан может быть выдвинуто лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее образование, владеющее государственным языком и проживающее на территории республики не менее последних десяти лет.

94. Согласно статье 33 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» не могут быть кандидатами в члены Маджлиси милли и в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан граждане Республики Таджикистан, проживающие на территории республики не менее семи последних лет, для членов Маджлиси милли и не менее пяти последних лет для кандидата в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Помимо этого, кандидатами не могут быть лица, гражданство которых прекращено или они приобрели гражданство другого государства.

95. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан участие в выборах – это право граждан, а не обязанность. Следовательно, граждане республики самостоятельно принимают решение об участии в выборах. Задачей Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан является создание благоприятных условий для свободного участия всех граждан республики в избирательном процессе.

96. В избирательных компаниях 2013 и 2015 годов Центральной комиссией по выборам и референдумам совместно с Министерством иностранных дел были проведены разъяснительные мероприятия с гражданами Республики Таджикистан, находящимися в иностранных государствах. В частности, в ряде областей и городов Российской Федерации проводились разъяснительные мероприятия с гражданами Республики Таджикистан по вопросам их участия в выборах. В проведении разъяснительных мероприятий были вовлечены представители, как государственных органов, так и общественности, в частности, таджикских диаспор. Кроме того, политическими партиями Республики Таджикистан за рубежом были проведены встречи с избирателями, в ходе которых были представлены основные положения предвыборных программ политических партий.

97. В соответствии со статьей 9 Конституционного закона «О выборах Президента Республики Таджикистан» и статьей 16 Конституционного закона «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» избирательные участки образуются при посольствах и консульствах Республики Таджикистан в иностранных государствах Центральной комиссией по выборам и референдумам по предложению Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

98. Для выборов Президента Республики Таджикистан, которые состоялись в 2013 году, в 27 зарубежных странах был образован 61 избирательный участок, из которых 24 располагались на территории Российской Федерации. В ходе подготовки к выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, которые состоялись в 2015 году, в 27 зарубежных странах Центральной комиссией по выборам и референдумам были образованы 35 избирательных участков.

Статья 47

По пункту 16

99. С целью обеспечения законного статуса сомони, как единственного средства обращения и платежа внутри республики, развития межбанковского рынка и перераспределения потоков, поступающих российских рублей для равномерного обеспечения ликвидности банковской системы, а также для обеспечения устойчивости курса национальной валюты, кредитные организации конвертируют и выдают поступившие на имя физических лиц из-за рубежа денежные средства без открытия банковского счета в российских рублях в национальной валюте – сомони.

100. Кредитные организации выдают, поступившие в республику на имя физических лиц без открытия банковского счета российские рубли, в национальной валюте – сомони. При этом курс покупки российских рублей на сомони, устанавливается Национальным банком Таджикистана, на основании рыночного кросс-курса российского рубля и доллара США, через систему электронных торгов «Томсон Ройтерс». Данный курс всегда выше, чем официальный курс российского рубля к

сомони, установленный Национальным банком Таджикистана для целей учета и отчетности, а также таможенных платежей.

101. Необходимо отметить, что требования данного указания касаются лишь денежных переводов в российских рублях и не распространяются на денежные средства, переведенные в других иностранных валютах.

102. Национальный банк Таджикистана, в целях создания необходимых условий для обеспечения доступа населения к получению переведенных на их имя из-за рубежа денежных средств, рекомендовал кредитным организациям открыть свои структурные подразделения и в отдаленных горных регионах.

103. целью упрощения порядка отправки и получения денежных средств без открытия банковского счета, 2 марта 2018 года были внесены изменения и дополнения в Инструкцию № 204 «О порядке осуществления переводных операций физическими лицами без открытия банковских счетов», что позволяет семьям трудовых мигрантов своевременно получать переведенные средства, не тратя на это много времени. Соответственно, для своевременной выдачи населению переведенных денежных средств из-за рубежа, кредитные организации постоянно обеспечиваются наличной национальной и иностранной валютой.

D. Часть VI Конвенции

Статья 64

По пункту 17

104. В целях предупреждения и информирование населения о мерах по нераспространения болезни СПИД между Миграционной службой Министерства труда, миграции и занятости населения и Центром по предупреждению и борьбы по распространению СПИД 14 мая 2018 года подписан Меморандум о сотрудничестве. Данный центр имеет 51 подразделение в городах и районах страны. Целью подписания данного меморандума является сотрудничества по проведению информационно-разъяснительной работы среди населения страны, в том числе трудовых мигрантов по предупреждению и распространению СПИД.

105. Миграционной службой Министерства труда, миграции и занятости населения и ее структурными подразделениями уделяется особое внимание проведению информационно-разъяснительной работы среди населения страны по вопросам трудовой миграции, в том числе по предупреждению и распространению СПИД. В целом, в областях и районах республики в течение первого полугодия 2018 года были проведены 1 312 встреч и бесед с участием 230 181 граждан страны.

106. В первом полугодии 2018 года при проведении информационно-разъяснительных работ участникам были розданы более 10 000 буклетов по вопросам борьбы со СПИД и более 8 000 буклетов по предупреждению распространения туберкулеза.

107. Также регулярно по телевидению и радио с участием опытных специалистов из соответствующих министерств и ведомств проводятся передачи по ведению здорового образа жизни, предупреждения распространения особо опасных заболеваний таких, как СПИД и туберкулез. Регулярно в газете Минтруда «Шугл и мухочират» публикуется статьи по ведению здорового образа жизни, предупреждения распространения особо опасных заболеваний, таких как СПИД и туберкулез.

Статья 65

По пункту 18

108. Вопросы социальной защиты трудовых мигрантов, упрощения процедуры регистрации и разрешения на трудовую деятельность являются приоритетными вопросами двусторонних переговоров на разных уровнях.

109. Принимаются меры по совершенствованию правовых механизмов регулирования трудовой миграции, в том числе по созданию надлежащих правовых и социальных условий для трудящихся-мигрантов на территории друг друга.

110. На стадии рассмотрения находятся вопросы о своевременном уведомлении, аресте, задержании или судебном разбирательстве в отношении граждан Республики Таджикистан в России, а также пострадавших граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации в соответствии с международным договором.

111. В настоящее время согласно протоколу 15-го заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией от 20 апреля 2018 года ведется активная работа над проектами соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области миграции, об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, о правовом статусе Представительства Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции и Представительства Министерства внутренних дел Российской Федерации в Республике Таджикистан по миграции, а также проект Договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения, которые находятся на стадии проведения внутригосударственных процедур для подписания.

112. Подготовлен проект Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Таджикистан и после согласования с соответствующими министерствами и ведомствами был направлен российской Стороне.

113. Для оказания содействия гражданам Республики Таджикистан, совершившим незначительные административные правонарушения на территории Российской Федерации, которым временно закрыт въезд на территорию данной страны, достигнута договоренность по легализации граждан Республики Таджикистан, находящихся на территории Российской Федерации. На основе этого с 25 марта по 24 апреля 2017 года была проведена миграционная амнистия в отношении граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации. В результате чего, более 120 000 гражданам Республики Таджикистан предоставлен право на повторный въезд в Российскую Федерацию.

Статья 67

По пункту 19

114. В целях реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов утверждена Дорожная карта по экономической и социальной реинтеграции возвратившиеся трудовых мигрантов в Республике Таджикистан на период 2018–2021 годы, в соответствии с которым управления, отделы и подведомственные организации имеют конкретные задачи по выполнению данной дорожной карты.

115. Все возвратившиеся трудовые мигранты и члены их семей имеют возможность в рамках Государственной программы содействия занятости населения на период 2018–2019 годы участвовать в различных программах.

116. С целью реинтеграции возвратившихся трудовых мигрантов внутренним рынком труда за 7 месяцев 2018 года в органах занятости населения, в целом обратились 1 617 человек, из которых 1 517 являются мужчинами и 100 женщинами.

117. В результате принятых мер 222 человек обеспечены постоянными рабочими местами, 268 человек направлены на профессиональную подготовку, 57 гражданам предоставлены льготные кредиты для бизнеса и 949 человек получили профессиональные консультации. В целом 1 603 возвратившиеся мигранты оказали социальные услуги.

Статья 68

По пункту 20

118. Правительство Республики Таджикистан совместно с Миссией Международной Организации по Миграции в Республике Таджикистан (МОМ), начиная с 2000 года, последовательно принимали шаги по продвижению механизмов и институциональной базы в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми (ЖТЛ).

119. С этой целью регулярно организовывались и проводились круглые столы, рабочие и экспертные встречи с участием представителей ключевых государственных структур в области борьбы с торговлей людьми, организовывались тренинги для представителей правительственных органов и гражданского сектора по вопросам Национального механизма перенаправления (НМП) ЖТЛ.

120. При техническом содействии МОМ Правительством Республики Таджикистан 26 июля 2014 года была принята новая редакция Закона «О противодействии торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми». Отличие от старой редакции заключалась в том, что был сделан акцент на более широкой поддержке, а также гарантиях защиты прав ЖТЛ, поскольку даже в самом названии нового закона была включена формулировка «оказание помощи ЖТЛ». Новый закон стал более ориентированным и сосредоточенным на вопросах обеспечения интересов ЖТЛ. В статье 12 указанного закона были заложены законодательные основы функционирования национального механизма перенаправления ЖТЛ. В частности, часть 1 статьи гласит, что сотрудничество между субъектами государственной системы противодействия торговле людьми с общественными объединениями, негосударственными и международными организациями в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми осуществляются в соответствии с соглашением о сотрудничестве. Часть 2 указанной статьи предусматривает, что порядок осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми определяется Правительством Республики Таджикистан.

121. Осознавая необходимость дальнейшей операционализации указанного механизма, а также обеспечения его функциональной устойчивости, МОМ приняла меры по оказанию экспертной и технической помощи Правительству Республики Таджикистан в выработке соответствующего постановления, которое бы детализировало аспекты сотрудничества основных субъектов в рамках НМП. Результатом данной совместной работы с Правительством Республики Таджикистан стало принятие 27 июля 2016 года постановления «Об утверждении комплекса мер в рамках НМП». Данный акт разъясняет алгоритм действия НМП, определяет важнейшие и базовые принципы его функционирования, включая методы выявления и идентификации ЖТЛ, регламентирует процесс перенаправления ЖТЛ в компетентные структуры, в том числе безопасного возвращения.

122. В декабре 2016 года были организованы три круглых стола с целью выработки вспомогательных инструментов стимулирования деятельности НМП. Итогом этих встреч являлась разработка Меморандума о сотрудничестве субъектов противодействия торговле людьми в рамках НМП, а также стандартов оказания социальных услуг ЖТЛ. Проект указанного меморандума был передан в

Правительство Республики Таджикистан, в частности, в межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми для одобрения.

123. На сегодняшний день наиболее интенсивное и плодотворное сотрудничество в рамках НМП ЖТЛ налажено МОМ с сетью НПО «Умед», а из государственных партнеров с УБОП МВД, Генеральной прокуратурой, Министерством иностранных дел, включая дипломатические и консульские учреждения данного ведомства, находящиеся в странах, где граждане наиболее часто подвергаются эксплуатации.

124. В 2017 году партнерскими госучреждениями МОМ было перенаправлено следующее количество жертв торговли людьми:

- из УБОП МВД – 24 человек (из них 22 женщины (сексуальная эксплуатация) и 2 мужчин (трудовая эксплуатация);
- МИД – 5 человек (все жертвы трудовой эксплуатации);
- Генеральная прокуратура – 3 ЖТЛ (все женщины, жертвы сексуальной эксплуатации).

125. Всем этим лицам была оказана прямая медицинская, юридическая и реинтеграционная помощь по возвращению на родину.
