



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.59
9 November 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

ЭСТОНИЯ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Эстонии (CCPR/C/81/Add.5 и HRI/CORE/1/Add.50) на своих 1455-м и 1459-м заседаниях, состоявшихся 23 и 25 октября 1995 года (см. CCPR/C/SR.1455 и 1459), и принял 1/ следующие замечания:

A. Введение

2. Комитет приветствует первоначальный доклад Эстонии и выражает удовлетворение в связи с проведением открытого и конструктивного диалога с делегацией этой страны. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что, хотя в докладе и содержится подробная

1/ На своем 1471-м заседании (пятьдесят пятая сессия), состоявшемся 2 ноября 1995 года.

информация о действующем законодательстве в области прав человека, в нем не указано, как положения Пакта осуществляются на практике. Сведения, представленные в устной форме делегацией, и ее ответы на вопросы, затронутые членами Комитета, несколько восполнили эти пробелы и позволили Комитету составить более ясное представление о положении в области прав человека в Эстонии.

В. Факторы и трудности, влияющие на осуществление Пакта

3. Комитет отмечает, что необходимо преодолеть пережитки тоталитарного прошлого и что еще многое предстоит сделать для укрепления демократических институтов и соблюдение принципа господства права. Он выражает сожаление в связи с тем, что усилиям правительства, направленным на перестройку правовой системы и содействие более эффективному осуществлению положений Пакта, препятствуют пробелы в некоторых действующих законах и что целый ряд принципов, изложенных в Конституции 1992 года, до сих пор не был реализован посредством принятия соответствующих законов.

4. Комитет отмечает, что на момент восстановления независимости в Эстонии проживало довольно большое число постоянных жителей, относящихся к меньшинствам. Политика правительства в отношении натурализации и получения гражданства привела к возникновению целого ряда трудностей, которые влияют на осуществление положений Пакта.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет выражает удовлетворение в связи с радикальными позитивными преобразованиями, которые происходят в Эстонии, что обеспечивает более прочный политический, конституционный и правовой фундамент для осуществления прав, провозглашенных в Пакте.

6. Присоединение Эстонии к Пакту и другим договорам о правах человека сразу же после восстановления ее независимости подтверждает искреннее стремление государства-участника гарантировать основополагающие права человека всем лицам, подпадающим под его юрисдикцию. Признание Эстонией компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения отдельных лиц в соответствии с положениями Факультативного протокола к Пакту имеет особо важное значение для эффективного осуществления Пакта.

7. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что в новом Уголовном кодексе, который разрабатывается в настоящее время, отсутствует положение о смертной казни, и приветствует намерение Эстонии присоединиться в ближайшем будущем ко второму Факультативному протоколу.

8. Комитет приветствует принятие в ходе референдума новой Конституции, статьи 3 и 123 которой предусматривают, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также положения международных договоров по правам человека, включая Пакт,

должны быть включены во внутригосударственное право и, после их ратификации, иметь преимущественную силу над не соответствующими им положениями национального законодательства.

9. Принятие нового Закона о судах, а также реформа Прокуратуры являются еще одним шагом на пути к обеспечению независимости и беспристрастности судей.

D. Основные вопросы, вызывающие беспокойство

10. Комитет выражает беспокойство по поводу отсутствия законодательных положений об осуществлении статей 3 и 123 Конституции, что негативно влияет на эффективное обеспечение примата положений Пакта над любыми противоречащими им законодательными актами. Кроме того, Комитету по-прежнему неясно, можно ли объявить недействительным какое-либо положение внутригосударственного законодательства, если оно противоречит Пакту.

11. Комитет с беспокойством отмечает, что до сих пор не было принято никакого закона о праве на компенсацию для тех граждан, права которых были нарушены государством или в результате противозаконных действий официальных должностных лиц.

12. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что достаточно многочисленная часть населения, особенно представители русскоязычного меньшинства, не имеют возможности получить эстонское гражданство вследствие установленных законом многочисленных ограничений и строгого критерия о владении эстонским языком и что отсутствуют какие-либо средства обжалования административных решений об отклонении ходатайств о натурализации в соответствии с Законом о гражданстве.

13. Отмечая, что многочисленные права и прерогативы, такие, как право на участие в процессе приватизации земли и право занимать определенные посты или осуществлять некоторые виды деятельности, предоставляются исключительно эстонским гражданам, Комитет обеспокоен тем, что постоянные жители, не являющиеся гражданами, лишены таким образом целого ряда прав, закрепленных в Пакте.

14. Комитет обеспокоен тем, что условия назначения или найма на те или иные должности в государственные учреждения или местные органы власти, в частности автоматическое исключение лиц, не удовлетворяющих требованиям письменной присяги относительно их предшествующей деятельности (при прежнем режиме), могут породить необоснованные ограничения в отношении права на доступ без какой-либо дискриминации к государственной службе.

15. Касаясь статьи 3 Пакта, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что он получил ограниченную информацию о фактическом положении женщин в Эстонии.

16. Относительно статьи 4 Пакта Комитет отмечает, что, хотя в Конституции и содержатся статьи о введении чрезвычайного положения, до сих пор не было принято никакого закона, соответствующего требованиям Пакта.

17. Комитет обеспокоен тем, что в Эстонии до сих пор может быть вынесен смертный приговор за совершение преступлений, которые нельзя квалифицировать как самые тяжкие по смыслу статьи 6 Пакта. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на разработку нового Уголовного кодекса, который предусматривает отмену смертной казни, в принятых недавно поправках к действующему Уголовному кодексу в перечень преступлений, караемых смертной казнью, было добавлено два вида преступлений.

18. Комитет отмечает, что определение пытки в статье 114 Уголовного кодекса касается лишь применения физической силы и не охватывает пытки психологического характера и принуждение.

19. Комитет выражает обеспокоенность по поводу случаев чрезмерного применения силы должностными лицами правоохранительных органов, а также жестокого обращения с заключенными. Особую обеспокоенность Комитета вызывает то, что такие меры наказания, как помещение в одиночную камеру, могут применяться в отношении несовершеннолетних заключенных. Комитет отмечает, что система правоохранительных органов сможет функционировать надлежащим образом лишь при наличии достаточного числа хорошо подготовленных сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений.

20. Комитет серьезно обеспокоен тем фактом, что, как подтверждается в докладе государства-участника, "тюрьмы переполнены и что многие заключенные содержатся в неблагоприятных для здоровья условиях". Он также сожалеет о том, что не было получено достаточной информации, которая позволила бы ему определить степень нарушения государством-участником статей 7 и 10 Пакта. Комитет далее с обеспокоенностью отмечает, что ему не было представлено информации о раздельном содержании под стражей обвиняемых и осужденных лиц, как это предусмотрено в пункте 2 а) статьи 10 Пакта.

21. Комитет обеспокоен тем, что вследствие отсутствия национального законодательства и процедур, регулирующих обращение с просителями убежища и определение их статуса, правительство слишком часто прибегает к мерам лишения свободы.

22. Комитет выражает обеспокоенность в связи с ограничениями в отношении осуществления свободы ассоциации постоянными жителями, проживающими в Эстонии длительное время, особенно в политической сфере.

23. Комитет серьезно обеспокоен определением понятия "меньшинства" в эстонском законодательстве, которое охватывает лишь национальные меньшинства и тем самым ограничивает сферу применения Закона о культурной автономии, лишая постоянных жителей права на полномасштабное участие в деятельности групп меньшинств.

Е. Предложения и рекомендации

24. Комитет рекомендует принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все положения национального законодательства, противоречащие Пакту, были отменены и чтобы принятые законы в полной мере соответствовали положениям Пакта. Касаясь фактического осуществления Пакта, Комитет предлагает государству-участнику привести в его втором периодическом докладе какие-либо примеры прямых ссылок на положения Пакта в судах, а также информацию о результатах такой практики.

25. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть и включить в свой следующий периодический доклад информацию о процедурах, которые предусмотрены в целях обеспечения выполнения соображений и рекомендаций, принятых Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту с учетом также обязательств по статье 2 Пакта.

26. Что касается статьи 2 Пакта, то Комитет рекомендует систематически пересматривать и приводить в соответствие со статьями 2 и 26 Пакта все положения национального законодательства, допускающие дискриминацию в отношении лиц, не являющихся гражданами.

27. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Закон о применении Конституции в том, что касается обязательного принятия присяги, с целью приведения этого Закона в полное соответствие с положениями о запрещении дискриминации и статьи 25 Пакта, а также для обеспечения права на эффективное обжалование решения о неназначении или увольнении лица, отказавшегося принять такую присягу.

28. Комитет рекомендует принять законы, предоставляющие возможность жертвам нарушений прав, закрепленных в Пакте, получать на практике компенсацию в соответствии с национальным законодательством.

29. Комитет рекомендует представить во втором периодическом докладе информацию о положении женщин и, в более общем плане, принять необходимые меры для включения соответствующих дисциплин в официальные и неофициальные учебные программы в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять закон, соответствующий положениям статьи 4 Пакта.

31. Комитет настоятельно призывает правительство Эстонии существенно сократить число преступлений, караемых смертной казнью, в соответствии со статьей 6 Пакта до принятия нового Уголовного кодекса, который отменит смертную казнь.

32. Касательно статьи 7 Пакта Комитет настоятельно рекомендует пересмотреть статью 114 Уголовного кодекса в целях обеспечения ее соответствия более широкому

определению пытки, содержащемуся в Пакте, и обращает внимание властей Эстонии на свое замечание общего порядка № 20 (44).

33. Комитет настоятельно призывает государство-участника принять срочные меры для обеспечения всем лицам, лишенным свободы, права на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности, в соответствии со статьями 7 и 10 Пакта.

34. Комитет подчеркивает необходимость эффективного контроля за действиями сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений. Рекомендуется организовать интенсивные учебно-просветительские программы в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений в целях обеспечения соблюдения ими положений Пакта и других международных договоров.

35. Комитет рекомендует правительству Эстонии принять национальное законодательство, регулирующее обращение с просителями убежища в соответствии с Пактом. В этой связи Комитет рекомендует также правительству обратиться за помощью к соответствующим международным организациям, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и к соответствующему Протоколу 1967 года.

36. В отношении прав меньшинств Комитет настоятельно рекомендует внести изменения в национальное законодательство, с тем чтобы Закон о культурной автономии охватывал все меньшинства, перечисленные в статье 27 Пакта, и обращает внимание властей Эстонии на свое замечание общего порядка № 23 (50).

37. Комитет рекомендует широко распространить в Эстонии тексты Пакта, Факультативного протокола и замечаний Комитета. Кроме того, Комитет рекомендует ввести на всех уровнях школьного образования учебный курс по правам человека и организовать всеобъемлющее обучение в этой области для всех слоев населения, включая сотрудников правоохранительных органов и всех лиц, имеющих отношение к системе отправления правосудия. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику воспользоваться услугами служб технического сотрудничества Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.
