



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/79/Add.43  
10 November 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета

Тунис

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Туниса (CCPR/C/84/Add.1) на своих 1360-1362-м заседаниях 18 и 19 октября 1994 года и принял 1/ следующие замечания.

A. Введение

2. Комитет с удовлетворением отметил своевременное представление четвертого периодического доклада Туниса и высоко оценил ту оперативность, с которой это государство-участник продолжает выполнять свои обязательства по Пакту относительно представления докладов. В докладе содержится полезная и подробная информация о принятых правительством мерах, в частности в отношении реформы законодательства и организационного развития, касающегося применения положений Пакта. Однако Комитет отмечает, что в докладе не представлено достаточно полной информации о тех факторах и трудностях, которые препятствуют осуществлению Пакта.

---

1/ На своем 1383-м заседании (пятьдесят вторая сессия) 2 ноября 1994 года.

3. Комитет приветствует также присутствие на рассмотрении доклада компетентной делегации высокого уровня, состоящей из экспертов, хорошо осведомленных об осуществлении Пакта в Тунисе. Эта делегация представила немало полезной новой информации, что способствовало конструктивному диалогу с государством-участником.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

4. Комитет отмечает, что Тунис находится на этапе перехода к новой экономической, политической, социальной системе и что он сталкивается с проблемой экстремистских движений.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает попытки создать всеобъемлющую конституционную и правовую основу для содействия осуществлению и защиты прав человека. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в последнее время в деле укрепления и расширения этой основы, что выразилось в учреждении целого ряда должностей, отделений и групп по правам человека в рамках исполнительных органов власти с целью приведения практики и законодательства в Тунисе в большее соответствие с положениями Пакта и других международных договоров по правам человека.

6. Комитет приветствует также последние законодательные реформы, направленные на дальнейшее согласование законодательства Туниса с требованиями Пакта. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает внесенные в Уголовный кодекс изменения, которые предусматривают сокращение срока предварительного заключения и ужесточение наказания в случае совершения насилия над женщиной в семье. Комитет с удовлетворением отмечает также проведенную недавно реформу Кодекса законов о статусе личности и других законов, направленную на обеспечение гарантий и равноправия женщин в целом ряде областей, включая развод, опеку, содержание и защиту женщин от насилия.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

7. Комитет не может скрыть разочарования по поводу ухудшения положения в области правозащитной деятельности в Тунисе за отчетный период. Он, в частности, обеспокоен все увеличивающимся расхождением между законами и практикой, которые касаются гарантий защиты прав человека. Несмотря на наличие большого числа государственных органов различного уровня, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Комитет отмечает, что все они сосредоточены исключительно в исполнительных структурах правительства. Поэтому не понятно, являются ли они достаточно независимыми механизмами в рамках гражданской администрации и судебной системы, чтобы эффективно контролировать и обеспечивать соблюдение существующих стандартов в области прав человека, включая расследование нарушений.

8. Комитет особенно обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о случаях грубого и жестокого обращения с заключенными и применения пыток, включая случаи их смерти в заключении при подозрительных обстоятельствах. В этой связи представляется, что в Тунисе не слишком строго соблюдаются установленные правила в отношении своевременной регистрации арестованных лиц, незамедлительного уведомления членов их семей, ограничения срока предварительного заключения десятью днями, требований о проведении медицинского освидетельствования в случае заявлений о применении пыток или других видов жестокого обращения и проведения вскрытия во всех случаях смерти заключенных. Также не понятно, ведется ли систематический контроль за соблюдением этих и других требований и проводится ли автоматически расследование во всех случаях, когда полученные заявления или подозрительные обстоятельства свидетельствуют о возможном применении пыток. Комитет обеспокоен также тем, что действующие законы явно стоят на защите правительственных чиновников, в частности из службы безопасности; он особенно обеспокоен тем, что фамилии государственных служащих, виновных в совершении преступлений, скрываются от широкой общественности, что не дает возможности провести эффективное расследование.

9. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу независимости судебных органов. Он также обеспокоен сообщениями о запугивании адвокатов, защищающих лиц, обвиняемых в политических преступлениях, а также жен и членов семей подозреваемых. Что касается статьи 6 Пакта, то Комитет обеспокоен тем, что в стране установлен широкий круг преступлений, за совершение которых может быть вынесен смертный приговор.

10. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на существенный прогресс в деле обеспечения равноправия женщин, в стране все еще остается немало устаревших правовых положений, противоречащих Пакту. Эти положения касаются статуса замужних женщин, их равноправия в вопросах опеки над детьми, передачи гражданства и родительского согласия на вступление в брак несовершеннолетних. Комитет выражает также свою озабоченность по поводу правовой дискриминации немусульманского населения в отношении права на работу в государственных органах.

11. Комитет обеспокоен тем, что в Тунисе не проявляется достаточной терпимости в отношении лиц, выражающих несогласие с правительством или же подвергающих его критике, и что в результате этого на практике не полностью осуществляются некоторые основополагающие свободы, гарантированные Пактом. В частности, он высказывает сожаление по поводу введения запрета на издание некоторых иностранных газет. Комитет обеспокоен тем, что разделы Кодекса законов о печати, касающиеся диффамации, оскорбления и ложной информации, необоснованно ограничивают осуществление закрепленных в статье 19 Пакта свободы мнения и права на его свободное выражение. В этой связи Комитет обеспокоен тем, что такие правонарушения влекут за собой особенно серьезные наказания, если критике подвергаются официальные органы, такие, как армия или администрация. Такое положение не может не привести к тому, что средства информации

будут самостоятельно осуществлять цензуру своих материалов при освещении государственных дел. Комитет отмечает также с обеспокоенностью, что ему непонятно, как судебные процедуры обеспечивают независимое рассмотрение обстоятельств дела, включая поданную на законном основании апелляцию, в тех случаях, когда ссылка делается на положения Кодекса о печати.

12. Комитет обеспокоен тем, что Закон об ассоциациях может серьезно подорвать свободу ассоциации, закрепленную в статье 22, в частности в том, что касается независимости неправительственных правозащитных организаций. В этой связи Комитет отмечает, что этот закон уже имел отрицательные последствия для Тунисской лиги защиты прав человека. Комитет считает, что Закон о политических партиях и условия, которыми оговаривается деятельность политических партий, не соответствуют, как представляется, положениям статей 22 и 25 Пакта. Комитет обеспокоен также тем, что в Законе о паспортном режиме основания для отказа в выдаче паспорта недостаточно четко оговорены, чтобы можно было говорить о соблюдении положений статьи 12 Пакта, поскольку этот закон не исключает возможности отказа в выдаче паспорта по политическим или другим неприемлемым соображениям.

13. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на гарантированную свободу исповедовать религию и исполнять религиозные обряды, это право не распространяется на все верования.

#### Е. Предложения и рекомендации

14. Комитет рекомендует принять меры к усилению независимости правозащитных учреждений в Тунисе и тем самым сократить разрыв между законом и практикой и укрепить доверие общественности к этим учреждениям. Комитет подчеркивает, что работа "административного посредника", уполномоченного по правам человека при президенте и любой комиссии, расследующей сообщения о нарушении прав человека, должна носить транспарентный характер, а ее результаты предаваться гласности. Комитет отмечает, что необходимо обеспечить более сбалансированное соотношение между государственными и частными учреждениями, занимающимися правами человека, и в этой связи предлагает принять меры для поощрения деятельности неправительственных правозащитных организаций в Тунисе. Комитет рекомендует также предпринять шаги для усиления независимости судебной системы, в частности от органов исполнительной власти.

15. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах или о присоединении к нему. Присоединение к первому Факультативному протоколу позволит укрепить возможности правительства в плане расследования заявлений о случаях нарушения прав человека, а также совершенствования судебной практики в вопросах прав человека.

16. Что касается сообщений о пытках и грубом обращении с заключенными, то Комитет настоятельно рекомендует установить более тесный контроль за порядком ареста и заключения; систематически, оперативно и публично расследовать получаемые заявления; возбуждать преследования в отношении правонарушителей с целью их наказания и обеспечивать пострадавших средствами правовой защиты. Это предполагает строгое соблюдение процедур регистрации, включая незамедлительное уведомление членов семей задержанных лиц, и ограничение срока предварительного заключения десятью днями. Следует также принять меры к обеспечению того, чтобы по получении заявления о жестоком обращении автоматически проводилось медицинское освидетельствование и чтобы в случае смерти заключенного производилось вскрытие. Во всех случаях проведения расследования его результаты должны предаваться гласности.

17. Комитет рекомендует также, чтобы государство-участник предприняло шаги для уменьшения установленного числа преступлений, за которые может быть вынесен смертный приговор, и рассмотрело вопрос о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Пакту.

18. Что касается дискриминации, то Комитет рекомендует продолжить пересмотр соответствующих законов с целью внесения в них, при необходимости, поправок и приведения их в соответствие с требованиями Пакта. Основное внимание при этом следует уделять равноправию женщин, в частности в том, что касается их прав как родителей и опекунов и передачи гражданства, а также сохраняющимся правовым препятствиям на пути обеспечения равноправного участия немусульманской части населения в президентских выборах.

19. Комитет рекомендует принять меры для обеспечения свободы мнения и права на его свободное выражение в соответствии со статьей 19 Пакта. В частности, следует пересмотреть и, при необходимости, исправить те положения Кодекса законов о печати, которые необоснованно ставят полицию и правительственных чиновников вне всякой критики. Следует также предусмотреть возможность независимого пересмотра судебными органами всех санкций, устанавливаемых этим законом.

20. Комитет рекомендует также пересмотреть Закон об ассоциациях, Закон о паспортном режиме и Закон о политических партиях на предмет обеспечения их полного соответствия требованиям Пакта. Что касается свободы религии, то Комитет рекомендует обеспечить независимый контроль за осуществлением этого права всеми группами населения в Тунисе. Комитет подчеркивает, что его Замечание общего порядка по статье 18 должно найти свое отражение в политике и практике правительства.

-----