



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.65
24 July 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные соображения Комитета по правам человека

НИГЕРИЯ

1. После рассмотрения той части первоначального доклада Нигерии, которая касается осуществления статей 6, 7, 9 и 14 Пакта в Нигерии, Комитет, на своем 1499-м заседании 3 апреля 1996 года, принял ряд неотложных рекомендаций. Было, в частности, рекомендовано, отменить все декреты об учреждении специальных трибуналов и декреты, отменяющие обычные конституционные гарантии основополагающих прав или юрисдикцию обычных судов, а также принять безотлагательные меры для обеспечения того, чтобы лицам, находящимся под судом, были предоставлены все гарантии справедливого судопроизводства (см. CCPR/C/79/Add.64, пункты 11-13).

2. Диалог с представителями Нигерии был продолжен на пятьдесят седьмой сессии. На своих 1526-м и 1527-м заседаниях (пятьдесят седьмая сессия), состоявшихся 24 июля 1996 года, Комитет принял следующие заключительные соображения:

А. Введение

3. Комитет с удовлетворением использует данную возможность для возобновления диалога с правительством Нигерии, которое представлено высокопоставленной делегацией, состоящей из членов недавно учрежденной Национальной комиссии по правам человека.

В. Факторы и трудности, влияющие на осуществление Пакта

4. Комитет отмечает, что сохранение военного режима и, в частности, приостановление действия конституционных гарантий прав в результате принятия данным режимом соответствующих декретов препятствуют эффективному осуществлению прав, закрепленных в Пакте.

5. Комитет отмечает также, что эффективному осуществлению прав, закрепленных в Пакте, мешает то, что правительство не провело анализа законов и процедур, включая положения обычного права, для оценки их соответствия статьям Пакта.

6. Как представляется, негативное воздействие на обеспечение прав и свобод, закрепленных в Пакте, оказывают продолжающиеся в Нигерии межэтнические и межрелигиозные столкновения, которые сопровождаются проявлениями насилия.

С. Позитивные аспекты

7. Комитет отмечает меры, которые принимает правительство после пятьдесят шестой сессии в целях устранения некоторых выявленных Комитетом препятствий для осуществления соответствующих прав. Он приветствует принятие нового (измененного) Декрета о гражданских беспорядках (специальных трибуналах), в соответствии с которым из состава трибуналов, рассматривающих дела о гражданских беспорядках, исключены военнослужащие и гарантируется право на обжалование решений и обвинительных приговоров этих трибуналов. Он приветствует отмену Декрета № 14 1994 года (который запрещал судам использовать процедуру хабеас корпус) посредством принятия 7 июня 1996 года Декрета о прекращении действия (измененного) Декрета № 2 о государственной безопасности (содержании под стражей). Комитет отмечает также, что был учрежден специальный орган для рассмотрения дел лиц, задержанных на основании Декрета № 2 1984 года.

8. Комитет приветствует проведение муниципальных выборов, регистрацию политических партий, подготовку к общенациональным выборам и официальное объявление сроков проведения этих выборов.

9. Комитет приветствует принятие Декрета № 22 1995 года об учреждении Национальной комиссии по правам человека, которая была наделена определенными полномочиями по поощрению и защите прав человека.

10. Он также приветствует учреждение министерства по делам женщин и социальному обеспечению. Кроме того, Комитет приветствует меры, принимаемые для поощрения участия женщин в политической, экономической и социальной жизни страны на всех уровнях.

11. Комитет также приветствует готовность правительства Нигерии провести анализ правовой системы в свете его обязательств, вытекающих из Пакта, и для этого запросить техническую помощь у Центра по правам человека.

D. Основные факторы, вызывающие беспокойство

12. Комитет выражает глубокое беспокойство в связи с тем, что не принимаются меры для решения всех вызывающих озабоченность проблем, выявленных Комитетом на его пятьдесят шестой сессии, и для осуществления неотложных рекомендаций, изложенных в предварительных заключительных соображениях Комитета (см. СССПР/С/79/Add.64). Так, Комитет обеспокоен тем, что правительство Нигерии не отменило декреты об учреждении специальных трибуналов и декреты, отменяющие обычные конституционные гарантии основополагающих прав, а также юрисдикцию обычных судов. Комитет выражает сожаление в связи с заявлением делегации Нигерии о том, что эти декреты не могут быть отменены, поскольку они приняты до вступления в силу Пакта в Нигерии и являются одной из важнейших основ военного режима в Нигерии. В Нигерии было нарушено положение Пакта о том, что меры в отступление от обязательств государства-участника могут приниматься лишь при возникновении исключительных обстоятельств, предусмотренных в статье 4.

13. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с тем, что сохранение военного режима и правление посредством президентских декретов, которые приостанавливают действие конституционных прав или противоречат им и легитимность которых не подлежит рассмотрению в судах, препятствуют эффективному осуществлению положений Пакта.

14. Комитет хотел бы вновь подтвердить, что сохраняются серьезные расхождения между взятыми Нигерией обязательствами по соблюдению и обеспечению прав, гарантируемых Пактом, и практическим обеспечением этих прав в Нигерии. Комитет также обеспокоен отсутствием юридических гарантий защиты прав в Нигерии, которое стало следствием отмены Конституции 1989 года и принятия Декрета № 107 1993 года о восстановлении действия всех положений Конституции 1979 года, за исключением раздела об обеспечении основных прав. Беспокойство Комитета вызывает также число декретов, которые, за некоторыми исключениями, прекращают или восстанавливают действие принятых ранее законов. В результате этого возникает неопределенность в отношении того, на какие права можно ссылаться в судах и действие каких прав приостановлено.

15. Комитет вынужден вновь заявить о том, что он серьезно обеспокоен принятием декрета о специальных трибуналах, которые в своей деятельности не выполняют изложенные в статье 14 Пакта требования о справедливом судопроизводстве.

16. Комитет обеспокоен тем, что в соответствии с законодательством Нигерии смертные приговоры могут выноситься за совершение правонарушений, которые не представляют собой "самые тяжкие преступления", как это предусмотрено в статье 6 Пакта, и что число вынесенных смертных приговоров и смертных казней весьма велико. Вынесение смертных приговоров без гарантий справедливого судебного разбирательства является нарушением положений статей 14(1) и 6 Пакта. Человеческое достоинство оскорбляют также публичные казни.

17. Комитет с беспокойством отмечает, что после того, как для пресечения некоторых конкретных нарушений прав были приняты меры в отношении состава специальных трибуналов и права на обжалование, никакой компенсации жертвам тех нарушений прав человека, которые были совершены в период действия прежних процедур, предоставлено не было.

18. Комитет глубоко обеспокоен многочисленными случаями внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, исчезновений, применения пыток, жестокого обращения, произведенных военнослужащими и сотрудниками органов безопасности произвольных арестов и задержаний, а также тем, что правительство не провело тщательного расследования этих случаев для возбуждения судебного преследования за совершение предполагаемых преступлений, наказания признанных виновными лиц и предоставления компенсации жертвам или их семьям. Вытекающая отсюда безнаказанность способствует новым нарушениям прав, закрепленных в Пакте.

19. Комитет выражает тревогу в связи с плохими условиями в местах лишения свободы, включая крайнюю перенасыщенность тюрем, отсутствие надлежащих санитарных условий, адекватного питания, чистой воды и медицинского ухода, – все это обуславливает высокий уровень смертности среди заключенных. Комитет подчеркивает, что, несмотря на принятие пенитенциарных норм, содержащихся в статье 366 Закона о тюрьмах (1990 года), содержание заключенных в условиях, которые не соответствуют основным гарантиям, изложенным в статье 10 Пакта, а также в принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, противоречит положениям Пакта.

20. Беспокойство Комитета вызывают большое число лиц, содержащихся под стражей без предъявления обвинения, и длительные сроки содержания под стражей до суда, которые не совместимы с положениями статьи 9 Пакта. Комитет особо обеспокоен тем, что в нарушение статьи 9 Пакта нередко принимаются решения о помещении под стражу без связи с внешним миром, зачастую на неопределенный срок и без права на судебное обжалование.

21. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с теми нарушениями права на свободу выражения мнений, о которых свидетельствуют принятие целого ряда декретов о закрытии газет, а также произвольные аресты, задержания и гонения в отношении издателей и журналистов.

22. Комитет с беспокойством отмечает масштабы тех ограничений свободы объединений и собраний, которые имеют место в законодательстве и на практике. Комитет обеспокоен многочисленными, полученными им сообщениями о том, что члены профсоюзов подвергаются гонениям и запугиваниям, а порой и арестам и задержаниям, а также о том, что правительство приняло решение о роспуске некоторых профсоюзов.

23. Беспокойство Комитета вызывают те аресты и задержания сотрудников организаций по правам человека, которые производятся в нарушение статей 9 и 22 Пакта и препятствуют этим организациям свободно выполнять их важные правозащитные функции.

24. Комитет принимает к сведению заявление одной из нигерийских неправительственных организаций (Организации по защите гражданских свобод) о том, что органы государственной безопасности помешали двум ее официальным представителям принять участие в пятьдесят шестой сессии Комитета, отобрав у них паспорта. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на письмо Председателя, в котором были подробно изложены эти утверждения, к началу пятьдесят седьмой сессии расследование завершено не было и не было представлено никакой информации об обстоятельствах этого случая. Лишение права на выезд из своей страны является нарушением статьи 12(2) Пакта, а лишение такого права лиц, выезжающих на заседания Комитета, не совместимо с обязательством государства сотрудничать с Комитетом.

25. Комитет выражает беспокойство в связи с положением женщин в Нигерии, особенно в том, что касается их ограниченного участия в общественной жизни и сохранения матримонимальных режимов, которые допускают многобрачие и не уважают в полной мере равные права женщин. Он выражает особое беспокойство в связи с распространенной практикой принудительных браков и ритуального калечения половых органов девочек.

Е. Предложения и рекомендации

26. Комитет рекомендует принять срочные меры для незамедлительного восстановления в Нигерии демократии и всех конституционных прав.

27. Как уже рекомендовал Комитет, действие всех декретов, отменяющих или ограничивающих гарантии основных прав и свобод, должно быть прекращено. Все суды и трибуналы должны выполнять все закрепленные в статье 14 Пакта нормы об обеспечении справедливого судебного разбирательства и судебных гарантий.

28. Комитет рекомендует провести анализ правовых рамок защиты прав человека в Нигерии для обеспечения того, чтобы принципы Конвенции были включены в правовую систему и в случае нарушения прав предоставлялись эффективные средства правовой защиты.

29. В целях восстановления в Нигерии юридической защиты основных прав, провозглашенных в Конституции 1979 года, Комитет рекомендует также отменить

Декрет № 107 1993 года и любые иные акты, которые отменяют или приостанавливают действие этих прав. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы в будущем любая такая отмена или отступление осуществлялась исключительно на основе положений статьи 4, во время чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется и сообщается Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

30. Комитет предлагает государству-участнику принять эффективные меры для того, чтобы женщины в полной мере и на равной основе пользовались правами и свободами, закрепленными в Пакте. Эти меры должны обеспечить равноправное участие женщин в политической, социальной и экономической жизни страны на всех уровнях. Комитет рекомендует предпринять шаги, в частности посредством проведения воспитательной работы, для искоренения таких традиций и обычаев, как ритуальное калечение женских половых органов и принуждение к браку, которые несовместимы с равноправием женщин.

31. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об отмене смертной казни. До ее отмены государству-участнику следует обеспечить, чтобы применение смертной казни строго ограничивалось наиболее тяжкими преступлениями, как это предусмотрено в статье 6(2) Пакта, и чтобы число преступлений, караемых смертной казнью, было сокращено до минимума. Необходимо принять срочные меры для обеспечения того, чтобы лицам, находящимся под судом, были предоставлены все гарантии справедливого судопроизводства, ясно изложенные в пунктах 1, 2 и 3 статьи 14 Пакта, и чтобы их осуждение и приговоры были пересмотрены в вышестоящей судебной инстанции в соответствии со статьей 14(5) Пакта.

32. Комитет рекомендует властям Нигерии принять эффективные меры для предотвращения произвольных и внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, а также пыток, жестокого обращения, произвольных арестов и задержаний сотрудниками органов безопасности, и для расследования любых таких случаев, с тем чтобы привлечь к суду лиц, подозреваемых в совершении подобных преступлений или в причастности к ним, наказать признанных виновными лиц и предоставить компенсацию жертвам или их семьям.

33. Комитет рекомендует принять неотложные меры для освобождения всех лиц, которые подверглись произвольному задержанию или которым не было предъявлено обвинение, а также для сокращения сроков содержания под стражей до суда. Следует положить конец практике содержания под стражей без связи с внешним миром. Необходимо предоставлять компенсацию в случаях, указанных в статье 9(5), Пакта.

34. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы условия содержания под стражей лиц, лишенных свободы, полностью соответствовали статье 10 Пакта и принятым Организацией Объединенных Наций Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. Перенасыщенность тюрем следует снизить посредством сокращения сроков судебного разбирательства, введения

альтернативных форм наказания или увеличения количества мест в пенитенциарных учреждениях.

35. Комитет рекомендует пересмотреть и изменить законодательство и практику, касающиеся пользования свободой выражать свои мнения, и привести их в соответствие с положениями статьи 19 Пакта.

36. Комитет рекомендует также принять меры для обеспечения уважения права создавать профсоюзы и вступать в таковые, как это предусмотрено в статье 22 Пакта, а также для осуществления плана о проведении профсоюзных выборов в октябре 1996 года.

37. Комитет рекомендует федеральным властям и властям штатов обратить внимание на положение лиц, принадлежащих к меньшинствам, и обеспечить в полной мере защиту их прав, закрепленных в статье 27 Пакта. В этой связи необходимо учесть должным образом Замечание общего порядка Комитета № 23 (50).

38. Комитет хотел бы подчеркнуть, что рассмотрение докладов, представленных в соответствии со статьей 40 Конвенции, проводится на открытых заседаниях и в присутствии представителей заинтересованного государства-участника. Представители неправительственных организаций, как международных, так и местных, имеют право присутствовать на заседаниях, на которых рассматриваются доклады, и представлять информацию членам Комитета на неофициальной основе. Правительство Нигерии должно обеспечить, чтобы отдельным лицам (включая членов неправительственных организаций) не чинились препятствия для выезда из Нигерии на сессии Комитета, должно провести оперативное расследование утверждений, изложенных в пункте 24 выше, и проинформировать Комитет о результатах этого расследования.

39. Комитет рекомендует правительству Нигерии обеспечить, чтобы Национальная комиссия по правам человека (или другое учреждение) приняла меры для информирования и просвещения населения о правах и свободах, закрепленных в Пакте и Конституции, а также о средствах правовой защиты, которыми жители располагают в случае нарушения этих прав. С этой целью правительству следует обратиться за помощью в Секцию консультативно-технического обслуживания Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.
