



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.35
10 August 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят первая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

Иордания

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Иордании (CCPR/C/76/Add.1) на своих 1321-1324-м заседаниях, состоявшихся 5 и 6 июля 1994 года, и принял следующие замечания 1/:

A. Введение

2. Комитет приветствует возможность продолжить диалог с государством-участником и благодарит правительство Иордании за его доклад (CCPR/C/76/Add.1) и базовый документ (HRI/CORE/1/Add.18/Rev.1). Он отмечает, что доклад и базовый документ не содержат достаточной информации об эффективном осуществлении положений Пакта. Однако присутствие высокопоставленной делегации, которая представила дополнительную информацию по многим вопросам, не охваченным докладом, позволило Комитету лучше понять положение в области прав человека в Иордании и, таким образом, создало основу для откровенного и полезного диалога между делегацией и Комитетом.

1/ На 1354-м заседании, состоявшемся 27 июля 1994 года.

В. Факторы и трудности, влияющие на применение положений Пакта

3. Комитет принимает к сведению трудное экономическое и социальное положение, сложившееся в Иордании в результате кризиса в заливе и отсутствия стабильности в регионе. Присутствие очень большого числа беженцев является еще одним фактором, который делает осуществление положений Пакта более трудным.

С. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует демократический процесс, начавшийся в 1989 году, отмену чрезвычайного положения и отмену военного положения и закона 1935 года об обороне, а также освобождение политических заключенных, возвращение отобранных паспортов, восстановление на работе государственных служащих, которые были уволены по политическим мотивам, и введение права обжаловать решения суда государственной безопасности в Верховном суде. Комитет также с удовлетворением отмечает наличие процедуры обжалования в Верховном суде административных решений, включая решения, касающиеся государственных служащих. Усилия по проведению основательной правовой реформы уже увенчались многими достижениями, к числу которых относится принятие нового закона о прессе и закона о политических партиях. Комитет также одобряет учреждение Комиссии по правам человека и создание иорданских секций Арабской организации по правам человека и Международной амнистии. Эти новые органы и подготовка новых законов, которые могут способствовать поощрению прав человека, а также проведение многопартийных выборов ясно иллюстрируют позитивную тенденцию к укреплению демократии и поощрению и защите прав человека в Иордании. Некоторый прогресс, достигнутый в последние годы в области улучшения положения женщин, также заслуживает одобрения, а заметные достижения в сфере увеличения продолжительности жизни наряду с сокращением детской смертности можно рассматривать в качестве положительных явлений, обеспечивающих более полное соблюдение права на жизнь, предусмотренное в статье 6 Пакта.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

5. Комитет обращает внимание на отсутствие в Конституции конкретных положений о взаимосвязи между нормами международных конвенций и внутригосударственного права. В этой связи необходимо определить место Пакта в рамках правовой системы Иордании с целью обеспечить толкование норм внутреннего законодательства в соответствии с положениями Пакта. Кроме того, он с озабоченностью отмечает, что общие правовые рамки все еще не отвечают положениям Пакта. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что еще не учрежден конституционный суд.

6. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что суд государственной безопасности продолжает осуществлять особую юрисдикцию и что в соответствии со статьями 124 и 125 Конституции и согласно новому закону об обороне действие обычного права может быть приостановлено во время чрезвычайного положения, что противоречит положениям статьи 4 Пакта, которые запрещают отступление от некоторых категорий прав человека. Отсутствие ясности в вопросе об ответственности за действия, совершенные в соответствии с положениями о военном положении, также вызывает озабоченность.

7. Комитет сожалеет, что, несмотря на некоторое улучшение положения женщин, государство-участник не провело всех необходимых мероприятий по ликвидации факторов, все еще препятствующих достижению равенства между мужчинами и женщинами. Он с озабоченностью отмечает, что Конституция не гарантирует принцип недискриминации по признаку пола и что по закону и на практике все еще существует неравенство по признаку пола применительно к таким вопросам, как статус внутри семьи, право наследования, право покидать страну, приобретение иорданского гражданства, доступ к работе и участие в общественной жизни.

8. Комитет также выражает озабоченность по поводу чрезмерного числа правонарушений, наказуемых смертной казнью, а также числа смертных приговоров, вынесенных судами.

9. Комитет также выражает озабоченность в связи с неполным соблюдением гарантий, предусмотренных в статьях 7, 9, 10 и 14 Пакта. В частности, он озабочен тем, что продолжают поступать сообщения о пытках и жестоком обращении с лицами, лишенными свободы. Большую озабоченность вызывают также случаи административного ареста, отказа задержанным в доступе к адвокату, длительные периоды содержания под стражей до суда без предъявления обвинений и в режиме "инкоммуникадо".

10. Комиссия с озабоченностью отмечает недостатки в соблюдении положений статьи 18 Пакта и, в частности, ограничения, касающиеся осуществления непризнанными или незарегистрированными религиозными деноминациями, включая бехаистов, их права на свободу религии или вероисповедания. Выражается также озабоченность по поводу практических ограничений в отношении права иметь или принимать религию или вероисповедание по своему выбору, что должно включать свободу изменить религию.

11. Комитет также выражает озабоченность по поводу того, что, несмотря на позитивные изменения, обусловленные с принятием нового закона о прессе, свобода выражения мнений все еще ограничивается контролем, осуществляемым властями на государственном радио и телевидении, и мерами, направленными на притеснение некоторых журналистов. Комитет также озабочен тем, что жесткое толкование положений нового закона о прессе и закона о политических партиях и преследования преступлений, касающихся диффамации, могут негативно сказаться на эффективном осуществлении прав, предусмотренных статьями 19 и 25 Пакта.

Е. Предложения и рекомендации

12. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить пересмотр законодательства, предусмотренный национальной Хартией, и использовать этот процесс для включения всех основных положений Пакта во внутригосударственное право и обеспечить, чтобы ограничения, устанавливаемые национальным законодательством, не выходили за рамки предусмотренных в Пакте норм.

13. Комитет надеется, что правительство Иордании рассмотрит вопрос о том, чтобы стать участником первого Факультативного протокола к Пакту.

14. Комитет далее рекомендует Иордании предусмотреть меры, направленные на отмену смертной казни, и при этом рассмотреть вопрос о присоединении ко второму Факультативному протоколу.

15. Комитет подчеркивает необходимость того, чтобы правительство боролось и искореняло дискриминационные стереотипы и предрассудки в отношении женщин и добилось эффективного осуществления статьи 3 Пакта путем принятия мер, способствующих преодолению определенных традиций и обычаев.

16. Комитет рекомендует рассмотреть вопрос о ликвидации суда государственной безопасности; поставить под строгий контроль судебных органов; места заключения, контролируемые Центральным разведывательным департаментом; принять необходимые меры обеспечивающие недопущение случаев применения пыток, жестокого обращения и незаконного задержания и расследование любых таких случаев с целью предания суду подозреваемых в совершении подобных актов и наказания виновных. Он также рекомендует производить административные аресты и применять содержание под стражей в режиме "инкоммуникадо" в очень ограниченных и исключительных случаях и обеспечивать осуществление гарантий содержания под стражей до суда, предусмотренных в пункте 3 статьи 9 Пакта.

17. Комитет подчеркивает необходимость принятия дальнейших мер, обеспечивающих гарантию свободы религии и ликвидацию дискриминации по религиозному признаку, и в этой связи предлагает государству-участнику принять во внимание рекомендации, содержащиеся в замечании общего порядка Комитета по статье 18 Пакта.

18. Комитет обращает особое внимание на необходимость принятия дальнейших мер по обеспечению более широкой популяризации положений Пакта. Он настоятельно призывает правительство подготовить свой четвертый периодический доклад в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов государствами-участниками с учетом принятых Комитетом замечаний общего порядка. Четвертый периодический доклад должен содержать подробную информацию о масштабах практического осуществления каждого из закрепленных в Пакте прав, при этом в нем необходимо отразить конкретные факторы и трудности, которые могут затруднить применение Пакта. В докладе также следует отчетливо высветить меры, направленные на выполнение предложений и рекомендаций Комитета.

19. Комитет рекомендует иорданским властям обеспечить как можно более широкое распространение доклада, представленного государством-участником, и замечаний Комитета с целью вовлечения всех заинтересованных слоев общества в деятельность по улучшению положения с соблюдением прав человека.
