



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.42
10 November 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

Непал

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Непала (CCPR/C/74/Add.2) на своих 1359-м и 1363-м заседаниях, состоявшихся 17 и 19 октября 1994 года, и принял 1/ следующие замечания:

A. Введение

2. Комитет приветствует первоначальный доклад (CCPR/C/74/Add.2) и базовый документ (HRI/CORE/1/Add.42) Непала и выражает свою признательность государству-участнику за открытие конструктивного диалога. Вместе с тем Комитет сожалеет, что информация, представленная в докладе, является по многим аспектам неполной и не соответствует указаниям Комитета относительно подготовки первоначального доклада (CCPR/C/5/Rev.1). Отсутствие информации о факторах и трудностях, препятствующих осуществлению Пакта, не позволило Комитету составить ясное представление о действительном положении с правами человека в этой стране.

1/ На 1382-м заседании, состоявшемся 2 ноября 1994 года.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за участие в диалоге и за ответы на вопросы, заданные членами Комитета. Ценная информация, представленная устно, дополняет в определенной степени доклад и создает прочную основу для откровенного и продуктивного диалога между Комитетом и государством-участником. Вместе с тем он сожалеет, что в состав делегации не были включены представители различных министерств, занимающихся вопросами осуществления Пакта, в частности представители министерства юстиции.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

4. Комитет отмечает, что Непал выходит из длительного периода изоляции и что ликвидированы еще не все остатки авторитарного правления. Необходимо принять меры по созданию, укреплению и совершенствованию демократических институтов в целях более полного осуществления положений Пакта. Экономическая депрессия, крайняя нищета и широко распространенная неграмотность представляют собой препятствия на пути эффективного осуществления Пакта.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует усилия, предпринимаемые государством-участником, по созданию демократических институтов и многопартийной системы, а также его декларированную приверженность верховенству права и независимости судебных органов. В частности, он отмечает принятие новой Конституции, которая представляет собой основу парламентской системы правления, основанной на многопартийной демократии, а также основу независимого Верховного суда. С особым удовлетворением следует отметить право граждан подавать в Верховный суд жалобы в связи с законами, которые нарушают права человека. Комитет также с удовлетворением отмечает, что недавно Непал присоединился к целому ряду международных договоров о правах человека, в том числе к первому Факультативному протоколу к Пакту.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

6. Комитет отмечает, что статус Пакта в правовой системе страны остается неясным и что до сих пор еще не приняты меры, необходимые для осуществления прав, закрепленных в Пакте. Кроме того, имеется значительный разрыв между положениями Конституции и другими юридическими нормами, с одной стороны, и их применением на практике – с другой. В этой связи необходимо четко определить место Пакта в непальской правовой системе, с тем чтобы внутреннее законодательство применялось в соответствии с положениями Пакта, чтобы на Пакт можно было ссылаться в судах и чтобы соответствующие органы применяли его на практике. Вызывает также озабоченность тот факт, что положения Пакта и Факультативного протокола не были преданы широкой гласности. Поскольку положения Конституции, по-видимому, предусматривают права и свободы только для граждан страны, Комитет обращает внимание государства-участника на его обязательства обеспечить всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, права и обязанности, закрепленные в Пакте.

7. Комитет отмечает, что положения о недискриминации, содержащиеся в статье 11 Конституции, не охватывают всех признаков, о которых говорится в статьях 2 и 26 Пакта. Особую тревогу вызывает тот факт, что принцип недискриминации и равенства в правах на практике подвергается серьезным нарушениям, и Комитет выражает сожаление по поводу недостатков, которые имеются в деле осуществления на практике запрещения системы каст. Продолжающаяся практика долговой кабалы, торговли женщинами, детского труда и заключения в тюрьму за невыполнение договорного обязательства представляет собой явное нарушение целого ряда положений Пакта.

8. Комитет выражает свою озабоченность в связи с положением женщин, которые, несмотря на некоторые улучшения, продолжают оставаться де-юре или де-факто объектом дискриминации, в том что касается брака, прав наследования, передачи гражданства детям, развода, продолжительности жизни, образования, защиты от насилия, уголовного правосудия и оплаты труда. Комитет также обеспокоен тем, что продолжительность жизни женщин меньше, чем продолжительность жизни мужчин. Он выражает сожаление в связи с большим числом женщин, приговоренных к тюремному заключению за преступления, связанные с прерыванием нежелательной беременности.

9. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия ясности в правовых положениях, регулирующих введение и осуществление чрезвычайного положения в стране, и в частности обращает внимание на статью 115 Конституции, которая допускает отступления, противоречащие обязательствам государства-участника в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Пакта.

10. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о случаях казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней, насильственных и недобровольных исчезновений, пыток и произвольных или незаконных задержаний, которые были совершены военнослужащими, сотрудниками сил безопасности или других сил за отчетный период и которые были доведены до его сведения. Он сожалеет о том, что по указанным нарушениям не было проведено надлежащего расследования, что виновные не были привлечены к судебной ответственности и не понесли наказания и что жертвы или их семьи не получили компенсации. Он выражает сожаление в связи с тем, что до сих пор не приняты законопроекты, касающиеся запрещения пыток и жестокого обращения, а также выплаты компенсации жертвам пыток. Кроме того, квазисудебные полномочия районных начальников и недостаточное обеспечение независимости судебных органов подрывают усилия, направленные на недопущение в будущем такой практики.

11. Комитет с озабоченностью отмечает чрезмерные ограничения права на свободу выражения мнений и свободу информации, а также ограничения, связанные с отправлением религиозных обрядов и переходом в другую веру.

Е. Предложения и рекомендации

12. Комитет рекомендует расширить рамки осуществляемых в настоящее время законодательных реформ и ускорить их темпы, с тем чтобы привести все надлежащее законодательство в соответствие с Пактом. Он подчеркивает необходимость того, чтобы

положения Пакта были полностью учтены во внутригосударственном праве и осуществлялись на практике национальными судами. Следует принять необходимые шаги по обеспечению осуществления прав, закрепленных в Пакте. Текст Пакта и первого Факультативного протокола следует перевести на все языки, используемые в Непале, придать им широкую гласность и включить в школьные программы, с тем чтобы довести их до сведения юристов, работников судебных органов, должностных лиц по поддержанию правопорядка и широкой публики. Следует поощрять юридические и неправительственные организации вносить свой вклад в процесс реформ.

13. Комитет подчеркивает необходимость принятия соответствующих мер по обеспечению эффективного применения статей 2 и 3 Пакта, в частности путем принятия административных и просветительных мер, направленных на искоренение обычаев и традиционной практики, которые наносят ущерб благосостоянию и положению женщин и уязвимых групп непальского общества.

14. Комитет рекомендует собирать соответствующую информацию и принимать необходимые меры в области образования с целью искоренения практики долговой кабалы, торговли женщинами и использования детского труда. Следует ускорить проведение реформы пенитенциарной системы.

15. Комитет рекомендует органам власти принять законодательство, которое привело бы внутренний правовой режим в соответствие с обязательствами страны, принятыми на основании пункта 2 статьи 4 Пакта.

16. Комитет настоятельно призывает правительство Непала принять все необходимые меры в целях недопущения внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства, насильственных и недобровольных исчезновений, пыток и унижающего достоинство обращения, а также незаконного или произвольного задержания. Комитет рекомендует систематически расследовать все такие случаи для привлечения к суду виновных и предоставления жертвам соответствующей компенсации.

17. Комитет рекомендует Непалу изучить меры, направленные на отмену смертной казни, и рассмотреть вопрос о присоединении ко второму Факультативному протоколу.

18. Комитет также рекомендует правительству принять необходимые меры по реальному разделению функций исполнительной и судебной властей и обеспечить полную независимость и надлежащее функционирование судебной системы. Тексты законопроектов о запрещении пыток и жестокого обращения, а также о выплате компенсации жертвам пыток следует привести в соответствие с положениями Пакта и принять как можно скорее. Следует организовать специальные курсы подготовки по вопросам прав человека для сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников полиции и сил безопасности.

19. Комитет призывает государство-участник подготовить свой второй периодический доклад в соответствии с указаниями Комитета, касающимися подготовки докладов государств-участников (ССПР/20/Rev.1). В доклад следует, в частности, включить подробную информацию о конкретных законах, относящихся к каждому праву, закрепленному в Пакте, а также информацию о том, в какой степени каждое право осуществляется на практике, и указать конкретные факторы и трудности, стоящие на пути осуществления положений Пакта. В ходе осуществления этого обязательства государство-участник может воспользоваться Программой консультативного обслуживания и технической помощи Центра Организации Объединенных Наций по правам человека.
