



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.84
19 November 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

Ирак

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Ирака (CCPR/C/103/Add.2) на своих 1626-м и 1627-м заседаниях 27 октября 1997 года и затем принял 1/ следующие замечания:

А. Введение

2. Комитет с удовлетворением принимает к сведению четвертый периодический доклад государства-участника и отмечает своевременность его представления и готовность Ирака к продолжению диалога с Комитетом. Комитет выражает сожаление по поводу того, что, хотя в докладе содержится информация о законодательной базе Ирака, в нем не освещается фактическое положение с осуществлением внутренних законов и Пакта, а также трудности, возникающие в связи с их применением. Комитет также с удовлетворением отмечает присутствие делегации из столицы, ответившей на вопросы, заданные членами Комитета, и давшей разъяснения в связи с ситуацией в стране.

1/ На 1640-м заседании 5 ноября 1997 года.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

3. Комитет признает, что восьмилетняя война с Исламской Республикой Иран и конфликт, возникший после вторжения Ирака в Кувейт, привели к разрушению части инфраструктуры страны и значительным людским страданиям и создали весьма сложную экономическую и социальную ситуацию в Ираке.

4. Комитет отмечает, что последствия санкций и блокады оборачиваются людскими страданиями и человеческими жертвами в Ираке, в особенности среди детей. Комитет напоминает правительству Ирака о том, что, несмотря на существующие трудности, государство-участник по-прежнему несет ответственность за выполнение своих обязательств в соответствии с Пактом.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает принятие указа Совета революционного командования № 91 1996 года, отменяющего применение смертной казни и наказания путем отсечения конечности в отдельных случаях.

6. Комитет с удовлетворением принимает к сведению отмену указа Совета революционного командования № 111 1990 года, освобождавшего от уголовного преследования некоторые "преступления чести", включая убийства женщин из своего рода.

Д. Проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации Комитета

7. Комитет крайне обеспокоен в связи с тем, что вся государственная власть в Ираке сосредоточена в руках исполнительного органа, на действия которого не распространяются какие-либо политические или другие механизмы контроля или отчетности. Он функционирует без каких-либо гарантий или механизмов, обеспечивающих взаимозависимость и взаимоограничение законодательной, исполнительной и судебной власти и призванных содействовать надлежащей защите прав человека и основных свобод в соответствии с Пактом. Как представляется, в этом заключается главная причина, лежащая в основе многих нарушений, провозглашенных в Пакте прав, имеющих место в Ираке как в законодательстве, так и на практике.

8. Комитет с сожалением отмечает, что многие его вопросы, касающиеся утверждений о серьезных нарушениях прав, остались без ответа. В частности, Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает сообщения из многих источников о многочисленных случаях казней без надлежащего судебного разбирательства, произвольных арестов и задержаний, пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников службы безопасности и военнослужащих, исчезновений большого числа конкретно указываемых лиц и тысяч людей в северном Ираке и в южных болотистых районах, а также вынужденных перемещений лиц. В этом отношении Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия транспарентности со стороны правительства в ответах на высказанную обеспокоенность.

Комитет принимает также к сведению заявление делегации об учреждении неправительственного комитета для изучения случаев исчезновений и выражает сожаление в связи с тем, что ему не удалось получить информации о функциях или полномочиях этого комитета по расследованию случаев недобровольных исчезновений, преданию правосудию виновных лиц и принятию других мер с целью предупреждения и недопущения случаев исчезновений в Ираке. В связи с этим:

Комитет рекомендует провести всестороннее, публичное и беспристрастное расследование всех упомянутых выше утверждений, обнародовать результаты проведенных расследований и обеспечить предание суду лиц, виновных в совершении этих актов. Информацию о полномочиях, функциях и деятельности комитета, занимающегося изучением случаев исчезновений, следует включить в следующий периодический доклад государства-участника.

9. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что Совет революционного командования недавно принял временные указы, препятствующие осуществлению некоторых прав, предусмотренных в Пакте. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые положения этих указов, которые государство-участник пытается оправдать на основании их временного характера, несовместимы с рядом провозглашенных в Пакте прав, не допускающих никаких отступлений, таких, как право на жизнь, запрещение пыток и принцип отсутствия обратной силы у уголовных законов. В этой связи:

Комитет рекомендует провести тщательное изучение существующих временных законов и указов с целью обеспечения их соответствия положениям Пакта. В этом отношении Комитет подчеркивает, что отступление от предусмотренных в Пакте прав может осуществляться только в соответствии со статьей 4 Пакта.

10. Комитет с серьезной обеспокоенностью отмечает также увеличение категорий преступлений, наказуемых смертной казнью, в соответствии с указами Совета революционного командования № 13 1992 года, № 9 1993 года, № 86, 95, 179 и 118 1994 года и № 16 1995 года, причем новые категории включают не связанные с насилием и экономические правонарушения. Эти меры несовместимы с обязательствами Ирака по обеспечению защиты права на жизнь в соответствии с положениями Пакта. В этой связи:

Комитет рекомендует Ираку отменить применение смертной казни в отношении преступлений, не относящихся к самым тяжким преступлениям, в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Пакта и изучить возможность полной отмены смертной казни. В этом отношении государству-участнику следует тщательно изучить положения замечания общего порядка № 6, принятого Комитетом по вопросу о праве на жизнь, в особенности положения, касающиеся ограничительного толкования выражения "самые тяжкие преступления".

11. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что указ Совета революционного командования № 115 от 25 августа 1994 года нарушает положения пункта 2 статьи 6 Пакта, ограничивающие применение смертной казни "наиболее тяжкими преступлениями", поскольку в нем предусматривается применение смертной казни к лицам, неоднократно уклонявшимся от военной службы, и что в нем содержатся положения об обратной силе, противоречащие статье 15 Пакта. В данной связи Комитет рекомендовал:

безотлагательно приостановить применение этого указа и принять меры для его отмены.

12. Комитет крайне обеспокоен тем, что в Ираке применяются жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды наказания, такие, как отсечение конечности и выжигание клейма, несовместимые со статьей 7 Пакта. Аналогичным образом, Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с указом Совета революционного командования № 109 от 18 августа 1994 года, в котором предусматривается, что у всех лиц, у которых была отсечена кисть за преступления, наказуемые таким образом по закону, между бровями будет выжигаться знак "X" в результате ретроактивного применения этого указа к лицам, у которых уже была отсечена кисть, а также в связи с объяснением, представленным делегацией по поводу того, что это наказание было предусмотрено, для того чтобы различать осужденных преступников от лиц, покалеченных на войне. В этой связи:

следует немедленно прекратить применение подобных видов наказания и безотлагательно отменить все законы и указы, предусматривающие их применение, включая указ СРК № 109 1994 года.

13. Комитет выражает обеспокоенность в связи с продолжающимся применением норм семейного и наследственного права, несовместимых с принципом равенства между мужчинами и женщинами, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 и статьями 3, 23 и 26 Пакта. В этой связи:

необходимо принять меры для поощрения и обеспечения полного равенства между мужчинами и женщинами в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и устранения всех форм правовой и фактической дискриминации в отношении женщин.

14. Комитет с обеспокоенностью принимает к сведению сообщения о произвольных ограничениях, установленных властями в отношении права на свободу перемещения внутри Ирака и свободу беспрепятственного выезда с территории государства-участника в нарушение обязательств Ирака в соответствии со статьей 12 Пакта. В этой связи:

должны быть приняты меры для обеспечения соблюдения статьи 12 и, в частности, следует снизить административные издержки, связанные с получением паспорта.

15. Комитет с обеспокоенностью также отмечает, что специальные суды, которые могут выносить смертные приговоры, не обеспечивают соблюдения всех процессуальных гарантий, предусмотренных в статье 14 Пакта, и в частности права на обжалование. Кроме того, он отмечает, что помимо перечня преступлений, относящихся к юрисдикции специальных судов, министр внутренних дел и канцелярия президента Республики обладают дискреционными полномочиями направлять на рассмотрение этих судов любые другие дела. В этой связи:

суды, обладающие уголовной юрисдикцией, должны состоять лишь из независимых и беспристрастных судей в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Пакта. Юрисдикция таких судов должна быть строго определена законом, и должны полностью соблюдаться все процессуальные гарантии, закрепленные в статье 14, включая право на обжалование.

16. В отношении статьи 19 Пакта, посвященной праву на свободное выражение своего мнения, Комитет обеспокоен существованием серьезных ограничений в отношении права на выражение оппозиционного мнения или критики в адрес правительства или его политики. Комитет выражает также обеспокоенность по поводу закона, предусматривающего пожизненное заключение за оскорбительные заявления в адрес президента Республики и в некоторых случаях – смертную казнь. В нем также предусматриваются суровые наказания за неясно определенные преступления, допускающие их широкое толкование властями, такие, как письменные материалы, подрывающие репутацию президента. Подобные ограничения на свободное выражение своего мнения, выступающие эффективным средством для недопущения обсуждения идей или деятельности политических партий, носящих оппозиционный характер по отношению к правящей партии Баас, представляют собой нарушение статей 6 и 19 Пакта и препятствуют осуществлению его статей 21 и 22, защищающих право на мирные собрания и право на свободу ассоциации. В этой связи:

следует внести поправки в уголовные законы и указы, ограничивающие права на свободное выражение своего мнения, на мирные собрания и на свободу ассоциации, с тем чтобы они соответствовали статьям 19, 21 и 22 Пакта.

17. Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничений, запретов и цензуры, применяемых в отношении создания и функционирования независимых радиовещательных и телевизионных станций, а также в отношении распространения информации и осуществления трансляции иностранных средств массовой информации и не соответствующих требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта. В этой связи:

следует внести поправки в законы и указы, касающиеся печатных и других средств массовой информации, с тем чтобы они соответствовали пункту 2 статьи 19 Пакта, защищающему право на свободное выражение своего мнения, включая "свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору".

18. Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что согласно статье 38 с) Конституции члены Совета революционного командования не избираются на основе всеобщего и равного избирательного права. Это не совместимо с правом граждан принимать участие в ведении государственных дел, предусмотренным в пунктах а) и б) статьи 25 Пакта. В этой связи:

Комитет рекомендует предпринять шаги с целью предоставления гражданам права и возможности принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей.

19. Комитет обеспокоен также по поводу того, что статья 42 Конституции наделяет Совет революционного командования полномочиями принимать законы, указы и постановления, не подлежащие независимой проверке или рассмотрению с целью обеспечения их соответствия положениям Пакта. В этой связи:

должны быть приняты меры, для того чтобы обеспечить любому лицу, права которого могли быть нарушены такими законами, указами или постановлениями, эффективное средство правовой защиты в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 2 Пакта.

20. Комитет выражает обеспокоенность по поводу положения членов религиозных и этнических меньшинств, а также других групп, подвергающихся дискриминации в Ираке, и в частности в отношении шиитского населения в южных болотистых районах и курдов. Комитет выражает также сожаление в связи с отсутствием информации о положении других меньшинств, таких, как туркмены, ассирийцы, халдеи и христиане, и об использовании ими своих прав в соответствии со статьями 26 и 27 Пакта. В этом отношении Комитет обращает внимание на свое замечание общего характера № 23 (50) по статье 27 Пакта. В этой связи:

Комитет рекомендует принять меры для обеспечения полного равенства в правах для членов всех религиозных групп, а также этнических и языковых меньшинств и представить в следующем периодическом докладе государства-участника информацию об осуществлении статей 26 и 27 Пакта.

21. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о сложностях, возникающих перед неправительственными организациями в связи с их созданием и функционированием. В этой связи:

Комитет рекомендует безотлагательно принять меры для облегчения создания и беспрепятственной деятельности независимых неправительственных организаций, и прежде всего тех из них, которые занимаются вопросами прав человека.

22. Комитет обращает внимание правительства Ирака на положения руководящих принципов, касающихся формы и содержания периодических докладов государств-участников, и просит включить в его следующий периодический доклад, подлежащий представлению 4 апреля 2000 года, материалы, которые дали бы ответ на все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. Комитет просит также обеспечить широкое распространение этих заключительных замечаний среди широких слоев населения на всей территории Ирака.
