



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.53
26 July 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

ЛАТВИЯ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Латвии (CCPR/C/81/Add.1/Rev.1) на своих 1421, 1422 и 1425-м заседаниях (CCPR/C/SR.1421, 1422 и 1425), состоявшихся 12-14 июля 1995 года, и принял 1/ следующие замечания:

1/ На своем 1441-м заседании (пятьдесят четвертая сессия), состоявшемся 26 июля 1995 года.

GE.95-18090 (R)

А. Введение

2. Комитет приветствует первоначальный доклад (CCPR/C/81/Add.1/Rev.1) Латвии и выражает свою признательность государству-участнику за открытый и конструктивный диалог с Комитетом. Вместе с тем он отмечает, что, хотя в докладе содержится подробная информация о действующем законодательстве Латвии, в нем недостаточно полно освещаются методы реализации положений Пакта на практике. Сведения, представленные членами делегации, и ответы на поставленные членами Комитета вопросы в известной мере способствовали существенному восполнению этих пробелов и позволили Комитету составить более ясное представление о положении в области прав человека в Латвии.

В. Факторы и трудности, сказывающиеся на применении Пакта

3. Комитет отмечает, что необходимо преодолеть пережитки тоталитарного прошлого и что еще многое предстоит сделать для укрепления демократических институтов и поддержания правопорядка. Усилиям правительства по перестройке правовой системы и содействию более эффективному применению положений Пакта препятствуют определенные лакуны в действующем законодательстве, а также сохраняющаяся практика применения ряда устаревших законов, противоречащих соответствующим положениям Пакта.

4. Вследствие того, что в прошлом в Латвии наблюдались широкие эмиграционные и иммиграционные процессы, на момент восстановления независимости в этой стране проживало огромное число представителей различных национальных меньшинств. Политика правительства по установлению четких критериев натурализации и получения гражданства породила ряд проблем, которые негативно сказываются на осуществлении Пакта.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает радикальные и позитивные преобразования, имевшие место в Латвии с момента воссоздания этой страны в качестве суверенного государства в 1990 году. Эти перемены позволяют создать более прочный политический, конституционный и правовой фундамент для полного осуществления закрепленных в Пакте прав.

6. Присоединение Латвии вскоре после восстановления ее независимости 4 мая 1990 года к различным международным договорам в области прав человека, включая Пакт, подтверждает искреннее стремление государства-участника гарантировать всем лицам соблюдение основных прав человека. Признание Латвией компетенции Комитета принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц в соответствии с положениями первого Факультативного протокола к Пакту имеет особо важное значение для эффективного осуществления Пакта.

7. Комитет с удовлетворением отмечает значительный прогресс в деле обеспечения гражданских и политических прав, достигнутый Латвией с момента принятия декларации

о восстановлении независимости. Комитет особо приветствует принятие в январе 1995 года Национальной программы по защите и развитию прав человека в Латвии и создание в июле 1995 года Совета по правам человека.

8. Кроме того, Комитет с удовлетворением принимает к сведению отмену смертной казни в качестве возможного наказания за некоторые виды экономических преступлений, а также запланированный пересмотр Уголовного кодекса, результатом которого должна стать отмена смертной казни.

D. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

9. Комитет с сожалением отмечает, что латвийская правовая система не предусматривает примата Пакта и что Конституционному закону о правах и обязанностях гражданина и личности от 10 декабря 1991 года не был придан конституционный статус. Кроме того, в Конституцию от 15 февраля 1922 года, которая была восстановлена в 1993 году, пока еще не внесены достаточные изменения, с тем чтобы отразить в ней все права, закрепленные в различных статьях Пакта. Одновременно Комитет с озабоченностью констатирует отсутствие в стране такого органа, как Конституционный суд, который был бы правомочен, в частности, определять соответствие внутригосударственных законов положениям Пакта и другим соответствующим договорам в области прав человека.

10. Комитет также отмечает, что в ходе рассмотрения доклада он не получил достаточно четкого представления о том, каким образом гарантируются, согласно пункту 1 статьи 2 Пакта, права человека проживающих в стране неграждан.

11. Комитет с озабоченностью отмечает, что латвийская правовая система пока еще не располагает эффективными механизмами для расследования случаев нарушения прав человека, как того требуют положения пункта 3 статьи 2 Пакта. В связи с обязательствами, закрепленными в статьях 7, 9 и 10 Пакта, Комитет считает крайне необходимым обеспечить эффективными средствами правовой защиты каждого человека, чьи права нарушаются.

12. Комитет далее сожалеет, что в ходе дискуссии не были четко обрисованы соответствующие функции и полномочия государственного министра по правам человека и вновь созданного Совета по правам человека, и не исключает вероятности определенного дублирования в их деятельности, а также отсутствие между ними эффективной координации.

13. С удовлетворением принимая к сведению информацию о намеченном на ближайшее время пересмотре Уголовного кодекса, в ходе которого планируется отменить смертную казнь в надлежащее время, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность по поводу того, что смертная казнь может применяться за преступления, которые не могут квалифицироваться как наиболее тяжкие преступления в соответствии с положениями статьи 6 Пакта.

14. Комитет выражает озабоченность в связи с неполным соблюдением прав, закрепленных в статьях 7 и 10 Пакта. Комитет, в частности, обеспокоен поступающими сообщениями о жестоком обращении с задержанными лицами и о таких условиях содержания под стражей в местах заключения, которые не соответствуют положениям статьи 10 Пакта или другим международным нормам. Другая проблема, которая также вызывает обеспоеченность Комитета, заключается в том, что в стране, по всей видимости, не обеспечивается раздельное содержание под стражей обвиняемых и осужденных, а также несовершеннолетних и взрослых заключенных. Комитет выражает особую обеспоеченность в связи с явным отсутствием четких механизмов, обеспечивающих рассмотрение жалоб в отношении актов насилия со стороны правоохранительных органов и условий содержания в местах заключения и тюрьмах. Комитет также отмечает, что надлежащее функционирование судебной системы Латвии будет обеспечено лишь тогда, когда она будет располагать достаточным числом хорошо подготовленных и квалифицированных судей и юристов.

15. Касаясь статей 9 и 14 Пакта, Комитет заявляет о своей особой озабоченности в связи с тем, что в стране не был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс. Роль прокурора, согласно принятому 19 мая 1994 года закону о прокурорском надзоре, противоречит принципу равенства состязательных возможностей в ходе уголовных процессов и не обеспечивает надлежащую защиту права на личную неприкосновенность.

16. Комитет обеспокоен тем, что по причине отсутствия внутригосударственных законов и процедур, регулирующих режим обращения с ищущих убежища лицами, пытающимися въехать в Латвию или уже находящимися на ее территории, правительство чересчур часто прибегает к практике заключения под стражу и выдворения ищущих убежища лиц из страны.

17. С одобрением отмечая усилия по приведению законодательства в области натурализации и гражданства в соответствие с региональными договорами по правам человека, Комитет, однако, по-прежнему заявляет о своей озабоченности в связи с тем, что значительная часть населения не получит латвийского гражданства ввиду установленных законом строгих критериев и преднамеренно избранной стратегии рассмотрения каждого случая на индивидуальной основе, а также вследствие графика, предусматривающего растягивание процесса натурализации на долгие годы. По мнению Комитета, законодательство все еще содержит критерии исключительного подхода, что создает почву для дискриминации, указанной в статьях 2 и 26 Пакта, и порождает проблемы, охватываемые статьями 13 и 17 Пакта.

Е. Предложения и рекомендации

18. Комитет рекомендует пересмотреть действующие в государстве-участнике правовые основы в области защиты прав человека с целью уточнения статуса международных договоров по правам человека, и в частности Пакта, в рамках внутригосударственной правовой пирамиды. В этой связи Комитет подчеркивает важность придания Пакту

доминирующего статуса в национальной правовой системе. Что касается нынешней практики применения положений Пакта, то Комитет просит государство-участника отразить в своем втором периодическом докладе любые возможные случаи непосредственных ссылок на положения Пакта в судах, а также результаты любых процессуальных действий такого рода.

19. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть и включить в свой следующий периодический доклад информацию о процедурах, установленных в целях обеспечения выполнения соображений и рекомендаций, принимаемых Комитетом в соответствии с положениями первого Факультативного протокола к Пакту, с учетом обязательств по статье 2 Пакта.

20. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры с целью обеспечения эффективными и надежными средствами правовой защиты всех лиц, пострадавших от нарушения их прав, предусмотренных в Пакте. В этой связи Комитет просит государство-участника обеспечивать надлежащую координацию между существующими и планируемыми институтами в области защиты прав человека. Комитет также рекомендует принять меры с целью распространения информации об имеющихся в распоряжении индивида средствах правовой защиты, включая положения первого Факультативного протокола.

21. Комитет будет приветствовать включение во второй периодический доклад информации о положении женщин и рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры с целью просвещения населения Латвии по вопросам равноправия мужчин и женщин.

22. Решительно поддерживая шаги, направленные на отмену в Латвии смертной казни, Комитет рекомендует проводить в переходный период последовательную политику по замене всех смертных приговоров пожизненным заключением.

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры с целью обеспечения полного соответствия условий содержания под стражей лишенных свободы лиц положениям статьи 10 Пакта, а также Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, утвержденным Организацией Объединенных Наций.

24. Комитет обращает особое внимание на необходимость усиления контроля над действиями полиции, в частности, с учетом недавнего авторитарного прошлого, от наследия которого латвийское общество постепенно избавляется. В этой связи рекомендуется разработать интенсивные учебно-просветительские программы в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных служб. Необходимо принять меры по внедрению эффективных процедур восстановления прав лиц, пострадавших в результате притеснений со стороны полиции и лиц, содержащихся под стражей. Необходимо обеспечить надлежащую огласку принимаемых административных и уголовных санкций.

25. Для укрепления независимости и беспристрастности судебных органов и повышения доверия населения к системе отправления правосудия Комитет рекомендует принять дальнейшие меры, направленные на активизацию и завершение процесса реформ. Необходимо также прилагать в дальнейшем решительные меры с целью укрепления духа независимости в рамках самой судебной системы.

26. Комитет рекомендует правительству Латвии принять меры по разработке внутригосударственного законодательства, регламентирующего обращение с беженцами и просителями убежища в соответствии с положениями Пакта и международным законодательством о беженцах. В этой связи Комитет также рекомендует правительству Латвии обратиться за помощью к соответствующим международным организациям, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Комитет также рекомендует правительству Латвии рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и соответствующему Протоколу 1967 года.

27. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, гарантирующие, чтобы законодательство в области гражданства и натурализации содействовало полной интеграции всех постоянных жителей Латвии с целью обеспечения соблюдения прав, гарантированных в Пакте, в частности в статьях 2 и 26.

28. Комитет рекомендует обеспечить распространение среди широких слоев латвийского общества информации о Пакте, Факультативном протоколе и замечаниях Комитета. Кроме того, Комитет рекомендует ввести на всех уровнях образования учебный курс по правам человека и обеспечить всеобъемлющую подготовку в этой области судей, юристов, сотрудников правоохранительных органов и других лиц, имеющих отношение к системе отправления правосудия. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику воспользоваться услугами служб технического сотрудничества Центра по правам человека и заручиться поддержкой со стороны соответствующих неправительственных организаций.
