



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.32
18 April 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

Мексика

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Мексики (CCPR/C/76/Add.2) на своих 1302-1305-м заседаниях (CCPR/C/SR.1302-1305), состоявшихся 28 и 29 марта 1994 года, и принял 1/ следующие замечания:

A. Введение

2. Комитет благодарит Мексику за представленный ею доклад и приветствует участие в заседаниях Комитета многочисленной мексиканской делегации высокого уровня, несмотря на недавние серьезные события в стране. Он отмечает, что доклад был подготовлен вовремя и что в нем были учтены вопросы, ставившиеся членами Комитета в ходе рассмотрения предыдущего периодического доклада, а также подготовленные Комитетом замечания общего порядка. Устное выступление, сопровождавшееся представлением обширной документации, позволило обновить содержащиеся в письменном докладе данные и способствовало проведению откровенного и плодотворного диалога с Комитетом.

1/ На своем 1315-м заседании (пятидесятая сессия) 6 апреля 1994 года.

3. Комитет благодарит государство-участник за базовый документ (HRI/CORE/1/Add.12), подготовленный на основании объединенных руководящих принципов, касающихся первой части докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии с различными международными договорами по правам человека (HRI/1991/1).

В. Факторы и затруднения, влияющие на осуществление Пакта

4. Трудности в социально-экономической области и крайне широкое распространение бедности привели к дальнейшему росту маргинализации подавляющего большинства населения страны, включая беспризорных детей и представителей коренных народов, лишенных в результате всего этого доступа к средствам защиты основных прав, гарантируемых Пактом. Кроме того, удаленность сельских районов от административных центров и их оторванность от сферы действия органов правосудия приводит к изоляции жителей сельских районов, что препятствует осуществлению прав человека на всей территории Мексики.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение Национальной комиссии по правам человека, ведающей вопросами проведения расследований и представления рекомендаций правительству. Комитет принимает к сведению создание в каждом штате аналогичных комиссий местного уровня. Создание этих новых структур и разработка законодательства в области прав человека, которое, в частности, предусматривает наказание за применение пыток и предоставление компенсации пострадавшим, свидетельствует о прогрессе, достигнутом в Мексике в деле поощрения и защиты прав человека. Распространение права голосовать на лиц, лишенных этого права, и обеспечение доступа к государственной службе для лиц, не являющихся гражданами Мексики по рождению, положительно сказываются на обеспечении соблюдения статьи 25 Пакта. Предоставление неправительственным организациям возможности посещать любые районы, и в частности "горячие точки", свидетельствует о готовности правительства сотрудничать с правозащитными организациями.

Д. Основные поводы для беспокойства

6. Комитет выражает глубокое сожаление в связи с недавними событиями в Чиапасе, которые привели к многочисленным нарушениям гарантированных Пактом прав, закрепленных, в частности, в его статьях 6, 7 и 9. Комитет отмечает, что, не объявив в начале 1994 года о введении в Чиапасе чрезвычайного положения, власти тем самым ограничили сферу действия прав, закрепленных, в частности, в статьях 9 и 12 Пакта, не обеспечив при этом соблюдения предусмотренных в этой связи гарантий.

7. Комитет обеспокоен большим числом жалоб в связи со случаями применения пыток или произвольного задержания, когда виновные в этих злоупотреблениях стороны не привлекаются к судебной ответственности и не несут никакого наказания, что случается весьма часто и противоречит рекомендациям функционирующей в Мексике Национальной комиссии по правам человека, которая осуждает указанные акты. Аналогичным образом случаи насильственных или недобровольных исчезновений и внесудебных казней не становятся объектами систематического расследования, влекущего за собой выявление виновных, привлечение их к ответственности и наказание, а также предоставление компенсации

пострадавшим. И наконец, серьезную озабоченность по-прежнему вызывают условия содержания в тюрьмах и других центрах для задержания, а также задержки с отправлением правосудия.

8. По причине явной неэффективности процедуры ампаро не в полной мере гарантируется предусмотренное статьей 9 Пакта право на немедленное освобождение лица, ставшего жертвой незаконного ареста.

9. Комитет выражает сожаление в связи с угрожающим по своим масштабам явлениям систематической расправы над журналистами, что представляет собой вопиющее нарушение права на жизнь и права на свободное выражение мнений.

10. Кроме того, Комитет выражает беспокойство по поводу формы осуществления прав, закрепленных в статьях 21 и 22 Пакта, в связи с фактами жестокого подавления мирных демонстраций бастующих трудящихся.

11. Комитет выражает свои сомнения и опасения по поводу существующей избирательной системы и избирательных процедур, а также по поводу насилия, в атмосфере которого проходило большинство наиболее важных выборов. Он отмечает, что такая ситуация не позволяет полностью обеспечить свободное волеизъявление избирателей и участие всех граждан в ведении государственных дел, в частности через посредство свободно выбранных представителей, как этого требуют положения статьи 25 Пакта.

12. В заключение Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с положением коренных народов. Статья 27 Конституции, касающаяся аграрной реформы, нередко применяется в ущерб интересам представителей указанных групп населения. Задержки с разрешением проблем, связанных с распределением земель, ослабляют доверие представителей этой категории населения к местным и федеральным властям. Кроме того, эти лица, особенно жители района Чианпас, подпадают под действие специальных законов, что может повлечь их дискриминацию по смыслу статьи 26 Пакта.

Е. Предложения и рекомендации

13. Комитет рекомендует государству-участнику наделить Национальную комиссию по правам человека всеми необходимыми полномочиями для ее эффективного функционирования в условиях полной независимости от политических и административных органов власти и предоставить ей право передавать дела на рассмотрение компетентных судебных органов в случае установления ею факта нарушения гарантированных Пактом прав.

14. Комитет настоятельно рекомендует расследовать все случаи внесудебных казней, пыток и произвольных задержаний, с тем чтобы обеспечить возможность привлечения к судебной ответственности подозреваемых в совершении указанных актов с целью наказания виновных и предоставления компенсации пострадавшим. Необходимо обеспечить надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы уважение основных прав находящихся под их контролем лиц осознавалось ими как основополагающий элемент возлагаемых на них функций.

15. Комитет предлагает мексиканским властям обеспечить полное соблюдение статьи 25 Пакта, в частности в связи с избирательными правами, путем принятия юридических и практических мер, обеспечивающих справедливое представительство всего электората, исключающих возможность мошенничества при голосовании и гарантирующих проведение выборов в атмосфере спокойствия как важного элемента процесса свободного волеизъявления избирателей. В этой связи согласие властей на осуществление международными наблюдателями контроля за ходом голосования способствовало бы гласности выборов.

16. Комитет предлагает властям решительно взяться за осуществление программ по защите детей, находящихся в уязвимом положении, и в частности беспризорных детей. Кроме того, властям необходимо закрепить прогресс в деле обеспечения равноправия женщин и приложить дополнительные усилия в целях борьбы с проблемой насилия в семейном кругу.

17. Комитет рекомендует правительству рассмотреть вопрос о более справедливом распределении земель в рамках аграрной реформы и учесть в этой связи права и интересы коренных народов. Кроме того, необходимо резко активизировать деятельность по осуществлению статьи 4 Конституции. Коренным народам следует предоставить возможность участвовать в процессе принятия решений по затрагивающим их вопросам.
