



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.66
24 July 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

БРАЗИЛИЯ

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Бразилии (CCPR/C/81/Add.6) на своих 1506-1508-м заседаниях 10 и 11 июля 1996 года (см. CCPR/C/SR.1506-1508). На своем 1526-м заседании 24 июля 1996 года Комитет утвердил следующие замечания:

А. Введение

2. Комитет выражает свою признательность государству-участнику за представление первоначального доклада, который был составлен в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов. Особого упоминания заслуживает откровенность и всеобъемлющий

характер информации, приведенной в этом докладе. Признательность выражается также за сделанное делегацией вступительное заявление, содержащее подробную информацию относительно мер, принятых государством-участником с целью осуществления положений Пакта после представления настоящего доклада. Комитет приветствовал откровенные ответы делегации высокого уровня на вопросы членов Комитета. Обмен мнениями с делегацией был конструктивным и плодотворным, вместе с тем Комитет сожалеет, что на некоторые вопросы, заданные в ходе рассмотрения доклада государства-участника, ответы получены не были.

В. Факторы и трудности, препятствующие применению Пакта

3. Огромные диспропорции в распределении материальных ценностей между различными слоями населения, как представляется, являются главной причиной описанных в докладе явлений, которые не совместимы с осуществлением основных прав, закрепленных в Пакте.

С. Позитивные аспекты

4. Комитет признает стремление федерального правительства принимать меры в целях усиления защиты прав, предусмотренных Пактом. Комитет приветствует законодательные и другие меры, принятые в последние годы государством-участником с целью усиления и поощрения защиты прав человека. В этой связи Комитет принимает к сведению недавнюю ратификацию государством-участником международных и региональных договоров по правам человека. Он также приветствует начало осуществления Национальной программы по правам человека на основе Указа № 1904 от 13 мая 1996 года, направленного на ускорение процесса обеспечения уважения и соблюдения прав человека. Комитет с интересом принимает к сведению предложенные инициативы по изменению структуры и укреплению роли Совета по защите прав человека (СЗПЧ) и созданию Управления Государственного защитника в качестве механизма, содействующего доступу населения к судебной системе. Комитет также поддерживает принимаемые федеральным правительством меры, которые позволят Генеральному прокурору обеспечить рассмотрение дел, касающихся нарушений прав человека, в рамках федеральной системы правосудия.

Д. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

5. Что касается обязательств государства-участника по статьям 2 и 50 Пакта, то Комитет обеспокоен тем, что меры, принимаемые с целью обеспечить осуществление закрепленных в Пакте прав во всех частях федерации, по-прежнему являются неэффективными и неадекватными, в особенности с учетом обширности территории и удаленности некоторых районов. Комитет интересуется, предусмотрены ли федеральным правительством необходимые механизмы, гарантирующие, что государственные и местные административные органы Бразилии будут эффективно защищать закрепленные в Пакте права.

6. Глубокую обеспокоенность Комитета вызывают случаи казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней лиц, принадлежащих к особо уязвимым группам, включая беспризорных детей, безземельных крестьян, представителей коренного населения и профсоюзных лидеров, которые совершаются силами безопасности и командами, снаряженными для расстрела, нередко включающими сотрудников сил безопасности.

7. Комитет также выражает свою глубокую обеспокоенность в связи с широким распространением пыток, произвольного и незаконного содержания под стражей, угроз смертью и актов насилия в отношении заключенных со стороны представителей сил безопасности, и в частности сотрудников военной полиции.

8. Комитет выражает сожаление в связи с тем фактом, что случаи казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней, применения пыток, угроз смертью, произвольного и незаконного содержания под стражей и насилия в отношении содержащихся под стражей лиц и других заключенных редко расследуются должным образом, а виновные нередко остаются безнаказанными. Сотрудники сил безопасности, причастные к серьезным нарушениям прав человека, пользуются высокой степенью безнаказанности, что несовместимо с положениями Пакта.

9. Глубокую обеспокоенность Комитета вызывают невыносимые условия в тюрьмах краткосрочного и долгосрочного заключения. К таким условиям в первую очередь и в основном относится их переполненность. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что некоторые осужденные лица не освобождаются незамедлительно по истечении вынесенного им приговора, а страх перед репрессиями со стороны тюремных властей или отдельных надзирателей препятствует подаче жалоб заключенными и задержанными лицами.

10. Комитет выражает обеспокоенность по поводу практики рассмотрения военными судами дел сотрудников военной полиции, обвиняемых в нарушении прав человека, и выражает сожаление в связи с тем, что компетенция рассматривать эти дела еще не передана гражданским судам.

11. Комитет выражает озабоченность в связи с угрозами в отношении судей, наносящими ущерб их независимости и беспристрастности, что является основополагающим для осуществления прав, защищаемых статьей 14 Пакта.

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в тех случаях, когда сотрудники сил безопасности обвиняются в нарушении прав человека, свидетелям не обеспечивается защита от репрессий, запугивания, угроз и притеснений.

13. Комитет выражает свою обеспокоенность в связи с положением женщин, которые несмотря на некоторые улучшения по-прежнему подвергаются де-юре и де-факто дискриминации, в том числе в области доступа на рынок труда. Он разделяет

обеспокоенность государства-участника в связи с тем, что насилие в отношении женщин по-прежнему является основной проблемой, которую следует решать более эффективным образом.

14. Комитет выражает озабоченность в связи с широким распространением таких явлений, как принудительный труд и долговая кабала, особенно в сельских районах. Глубокую озабоченность Комитета по-прежнему вызывают такие серьезные проблемы, как эксплуатация детского труда и детская проституция.

15. Комитет особо обеспокоен в связи с проявлениями расовой и других видов дискриминации в отношении представителей чернокожего и коренного населения. Комитет отмечает, что правительство Бразилии продолжает процесс демаркации земель, принадлежащих коренному населению, в качестве средства обеспечения уважения прав общин коренного населения, однако выражает сожаление в связи с тем, что этот процесс далек от завершения.

Е. Предложения и рекомендации

16. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить полное осуществление на всех частях своей территории положений Пакта в соответствии со своими обязательствами по статьям 2 и 50.

17. Комитет признает, что федеральное правительство стремится обеспечить полное соответствие национального законодательства положениям Пакта, и верит в то, что оно по-прежнему будет уделять первоочередное внимание принятию и осуществлению поправок к действующему законодательству и предлагаемым новым правовым кодексам с целью обеспечить соблюдение государством-участником международных обязательств в области прав человека.

18. Комитет приветствует предложенный законопроект (n.4.716-A/94), определяющий пытку как отдельное преступление, и законопроект (PL 2801/92), в соответствии с которым компетенция рассматривать дела сотрудников военной полиции, обвиняемых в нарушении прав человека гражданских лиц, будет передана из военной в гражданскую систему правосудия. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить быстрое принятие этих законопроектов.

19. Комитет настоятельно призывает правительство Бразилии принять незамедлительные и эффективные меры по предупреждению и искоренению нарушений прав человека сотрудниками сил безопасности, в особенности случаев казней без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казней, пыток, чрезмерного применения силы и произвольного содержания под стражей. Эти меры должны включать проведение посвященных вопросам прав человека пропагандистско-просветительских мероприятий среди сотрудников правоохранительных органов, в особенности военной полиции. Необходимо

разработать соответствующие мероприятия и программы и обеспечить систематическое включение вопросов прав человека во все программы в области профессиональной подготовки.

20. Необходимо принять строгие меры для решения проблемы безнаказанности путем обеспечения должного и тщательного расследования утверждений относительно нарушений прав человека, преследования в судебном порядке виновных, применения соответствующих наказаний в отношении осужденных и обеспечения жертвам адекватного возмещения. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы сотрудники сил безопасности, осужденные за совершение серьезных преступлений, были навсегда исключены из состава этих сил, а те сотрудники, в отношении которых проводится расследование в связи с утверждениями о совершении ими таких преступлений, отстранялись от исполнения своих служебных обязанностей до завершения такого расследования.

21. Необходимо принять немедленные меры, с тем чтобы обеспечить освобождение без задержек осужденных лиц по истечении срока их наказания.

22. Комитет настоятельно рекомендует, чтобы все жалобы относительно неправомерного поведения сотрудников сил безопасности расследовались каким-либо независимым органом, а не самими силами безопасности. Во всех районах страны необходимо создать официальные механизмы получения и расследования таких жалоб, и необходимо обеспечить широкое распространение информации об их существовании. Такие механизмы должны предусматривать эффективную защиту подателей жалоб и свидетелей от запугивания и репрессий.

23. С учетом заявления государства-участника в своем докладе о том, что общий уровень детской смертности остается высоким, государству-участнику необходимо усилить меры, направленные на снижение этого уровня.

24. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать поиск дополнительных путей повышения эффективности судебной процедуры. Правительство должно рассмотреть вопрос о создании судов по рассмотрению исковых требований на небольшую сумму и мелких правонарушений, с помощью которых будет возможно сократить количество дел, ожидающих рассмотрения судами.

25. Комитет подчеркивает обязанность государства-участника в соответствии со статьей 10 Пакта обеспечить всем лицам, лишенным свободы, гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Принимая во внимание представленную в докладе государства-участника информацию о невыносимых условиях заключения в тюрьмах и местах содержания под стражей, в особенности в связи с их переполненностью, государство-участник обязано принять меры, которые обеспечат соблюдение положений статьи 10. Меры по снижению уровня переполненности могут включать применение альтернативных приговоров, которые позволят некоторым осужденным лицам отбывать свои

наказания в общинах. Если проблема переполненности не может быть решена путем сокращения числа заключенных и содержащихся под стражей лиц, то государство-участник обязано выделять более значительные средства с целью расширения пропускной способности пенитенциарных учреждений. Необходимо также принять меры по обеспечению осуществления эффективных программ по социальной реабилитации и перевоспитанию заключенных.

26. Комитет настоятельно рекомендует организовать для адвокатов, прокуроров и судей регулярные курсы подготовки по вопросам прав человека.

27. Комитет рекомендует принять законы, которые запретят дискриминацию по всем признакам, указанным в статье 2 (1) Пакта. Следует пересмотреть положения внутригосударственного законодательства, регламентирующие возраст достижения совершеннолетия в гражданской жизни и осуществление права каждого гражданина на доступ к государственной службе, с тем чтобы обеспечить соответствие его положений соответствующим положениям Пакта, в частности положениям статей 2 (1), 16 и 25.

28. Комитет считает, что проведение различия между гражданами по рождению и натурализованными гражданами Бразилии, предусмотренного в статье 12 (3) Конституции в качестве критерия для доступа к некоторым должностям на государственной службе, является несовместимым с положениями статей 2 и 25 Пакта, и государству-участнику необходимо соответствующим образом решить эту проблему.

29. Комитет считает, что в соответствии с требованием статьи 22 Пакта законодательство не должно предусматривать ограничение числа профсоюзов.

30. Комитет рекомендует государству-участнику создать эффективные механизмы по обеспечению соблюдения законодательства, которое обеспечит осуществление Закона № 9029, запрещающего требовать представления сертификатов относительно беременности и стерилизации, а также другие виды дискриминационной практики в области трудоустройства. Комитет настоятельно рекомендует принять без дальнейших задержек законопроект № 382-V/91, касающийся равного доступа на рынок труда. Комитет верит в то, что изложенные в Бразильском национальном плане по защите прав человека предложения, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин, будут осуществлены незамедлительно и в полной мере.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участника обеспечить соблюдение законов, запрещающих принудительный труд, детский труд и детскую проституцию, а также осуществлять программы по предупреждению таких нарушений прав человека и по борьбе с ними. Кроме того, Комитет призывает государство-участника создать более эффективные механизмы контроля с целью обеспечения соблюдения положений национального законодательства и соответствующих международных норм. Необходимо, чтобы лица, которые несут ответственность за применение принудительного труда, детского

труда и за детскую проституцию или непосредственно извлекают из этого прибыль, подвергались в соответствии с законом суровому наказанию.

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры, с тем чтобы гарантировать осуществление прав отдельных лиц, принадлежащих к расовым меньшинствам и общинам коренного населения, особенно в том, что касается их доступа к качественному медицинскому обслуживанию и образованию. Такие меры должны обеспечивать более широкий охват населения школьным образованием и привести к сокращению числа случаев прекращения учебы в школе. Комитет считает, что с учетом статьи 27 Пакта должны быть приняты все необходимые меры с целью обеспечения быстрого и справедливого завершения процесса демаркации земель, принадлежащих коренному населению.

33. Комитет рекомендует государству-участнику присоединиться к обоим Факультативным протоколам к Международному пакту о гражданских и политических правах.
