



Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания

Distr.
GENERAL

CAT/C/44/Add.6
12 February 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1998 году

Добавление

ФИНЛЯНДИЯ*

[16 ноября 1998 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Финляндии, содержится в документе CAT/C/9/Add.4; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах CAT/C/SR.65 и 66, а также в Официальном отчете Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 44 (A/46/44, пункты 182-208). Второй периодический доклад содержится в документе CAT/C/25/Add.7; информацию о его рассмотрении см. в документах CAT/C/SR.249 и 250, а также в Официальном отчете Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 44 (A/51/44, пункты 120-137).

GE.99-40580 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 7	3
I. МЕРЫ И НОВЫЕ ФАКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	8 - 40	4
Статья 2	8 - 27	4
Статья 4	28 - 29	8
Статья 5	30	8
Статья 10	31	9
Статья 11	32 - 36	9
Статья 12	37	10
Статья 14	38 - 40	11
II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ЗАПРОШЕННАЯ КОМИТЕТОМ	41	12
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ С ЦЕЛЬЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА	42 - 60	12
Перечень приложений		17

Введение

1. Настоящий доклад является третьим периодическим докладом, представленным Финляндией Комитету Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Предыдущий доклад был представлен осенью 1995 года (CAT/C/25/Add.7), а первоначальный доклад - осенью 1990 года (CAT/C/9/Add.4).
2. В соответствии с новыми руководящими принципами представления докладов (CAT/C/14/Rev.1), утвержденными Комитетом против пыток 2 июня 1998 года, настоящий доклад состоит из трех частей. В части I содержатся разъяснения, касающиеся наиболее важных законодательных и организационных реформ, контроля со стороны органов власти, а также практических мер, принятых в областях, охватываемых Конвенцией, и по индивидуальным жалобам.
3. Во время рассмотрения предыдущего доклада в мае 1996 года практически не было выявлено какой-либо информации, которую необходимо было бы дополнить в части II доклада.
4. В части III приводится отчет о мерах, принятых с целью выполнения выводов и рекомендаций Комитета по предыдущему докладу (A/51/44, пункты 120-137). Никаких значительных проблем, касающихся выполнения Конвенции, в Финляндии обнаружено не было. Комитет рекомендовал создать независимый орган для расследования нарушений, которые, как утверждает, совершаются полицией. После недавних изменений расследование проводится под руководством прокурора. Комитет также обратил внимание на определенные процедуры, содержащиеся в законодательстве в отношении иностранцев. Закон об иностранцах был дополнен положениями, которые вступили в силу 1 января 1998 года. Кроме того, в настоящее время рассматривается вопрос о расширении компетенции омбудсмана по делам иностранцев.
5. Комитет рекомендовал включить в законодательство определение пыток, а также предусмотреть в Уголовно-процессуальном кодексе специальное положение о недопустимости использования в судопроизводстве доказательств, которые, как установлено, были получены под пыткой. Это не было сочтено уместным, поскольку национальное законодательство охватывает все акты пыток даже без конкретного положения о них. С одной стороны, абсолютное запрещение использования определенных доказательств будет противоречить принципу свободной оценки доказательств, включенному в наши процессуальные нормы. С другой стороны, использование информации, полученной в результате пыток, запрещается на основании прецедентного права. Окончательное решение в отношении системы превентивного заключения, которая вызвала заинтересованность Комитета, еще не принято.

6. Настоящий доклад подготовлен министерством иностранных дел в сотрудничестве с различными министерствами, а также Канцелярией парламентского омбудсмана. Кроме того, в целях подготовки доклада ряду неправительственных организаций было предложено представить свои мнения по вопросам, которые, как они считают, должны быть освещены в докладе. Заинтересованность таких организаций оказалась незначительной.

7. Меры по борьбе против этнической дискриминации и по укреплению терпимости, а также законодательство Финляндии в отношении иностранцев были подробно рассмотрены в тринадцатом и четырнадцатом докладах Финляндии о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, представленных Организации Объединенных Наций в ноябре 1997 года. Эти доклады будут предоставлены в распоряжение всех заинтересованных лиц.

I. МЕРЫ И НОВЫЕ ФАКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Статья 2

Управление пенитенциарными учреждениями

8. За последние несколько десятилетий количество заключенных в Финляндии значительно сократилось. В 90-е годы это сокращение продолжалось. В 1997 году количество заключенных в Финляндии составляло в среднем 3 000 человек, что приблизительно на 300 заключенных меньше, чем в 1995 году, когда Финляндия представляла свой предыдущий периодический доклад. Такое сокращение в основном явилось результатом уменьшения числа заключенных, признанных виновными в имущественных деликтах, число которых уменьшилось почти наполовину в течение нынешнего десятилетия. Вместе с тем количество заключенных, отбывающих наказание за преступления, связанные с насилием и/или ограблением, увеличилось. За последние несколько лет также возросло число заключенных, отбывающих наказание за преступления, связанные с наркотиками.

9. С 1995 года число осужденных, отбывающих наказание, сократилось, однако количество лиц, содержащихся в предварительном заключении, несколько возросло. За последние несколько лет также сократилось количество молодых заключенных, особенно в возрасте до 18 лет. В 1997 году начали отбывать сроки тюремного заключения приблизительно 340 заключенных в возрасте до 21 года.

10. В отношении количества женщин-заключенных за последние несколько лет не наблюдалось каких-либо значительных изменений. В 1997 году среднее число женщин-заключенных составляло 144 человека, что несколько меньше чем в 1996 году.

11. В результате внесенной в законодательство поправки, которая вступила в силу 1 мая 1995 года, основные положения, касающиеся обращения с заключенными, были перенесены из Указа об Управлении пенитенциарными учреждениями в Закон об исполнении приговоров (128/1995). Пункт 5 статьи 1 этого закона предусматривает

справедливое обращение с заключенными, а также уважение их человеческого достоинства. Это положение также запрещает дискриминацию. Кроме того, в закон было включено положение о том, что заключенный имеет право высказать свое мнение в ходе принятия решения, касающегося условий его жизни и труда или перевода на другую работу, а также во время принятия любых других важных решений, касающихся прочих видов обращения с ним (пункт 6 статьи 1 Закона). Цель этой поправки - подчеркнуть правовую защиту заключенного и основополагающую важность гуманного обращения с заключенными.

12. При внесении этих поправок были также уточнены положения, касающиеся переписки заключенных. Согласно новым положениям, корреспонденция, направляемая заключенным органу, в ведении которого находится пенитенциарное учреждение, или органу по надзору за соблюдением прав человека, куда в соответствии с международными конвенциями заключенный может направить сообщение или подать жалобы, подлежит незамедлительной доставке без какой бы то ни было цензуры.

13. В соответствии с принятой поправкой предусмотренная ранее обязанность заключенного трудиться была расширена: теперь она предполагает участие в работе, обучении или в других мероприятиях, повышающих способность заключенного принимать участие в различных видах деятельности. Эти виды деятельности, количество и финансирование которых было значительно увеличено за последние несколько лет, включают в себя, среди прочего, деятельность и программы, направленные на повышение физического, психологического или социального потенциала заключенного; программы, направленные на сокращение токсикомании среди заключенных, а также учебные программы по развитию познавательных навыков, направленные на повышение способностей заключенных решать проблемы. Учебная деятельность по развитию познавательных навыков была начата в пяти тюрьмах осенью 1997 года.

14. Весной 1998 года правительство направило в парламент законопроект о внесении поправок в Закон об исполнении приговоров. Он направлен на предотвращение в тюрьмах преступлений, связанных с наркотиками.

15. В четырех таблицах, прилагаемых к настоящему докладу, приводятся данные о количестве содержащихся в тюрьмах заключенных, среднем количестве лиц, содержащихся в режиме предварительного заключения, и лиц, содержащихся в заключении за неуплату штрафа, а также классификация заключенных по возрастным группам и по видам основных совершенных ими преступлений.

Условия содержания в тюрьмах представителей народности рома и иностранцев

16. В соответствии с законодательством Финляндии люди не могут регистрироваться по их этническому происхождению. Поэтому статистические данные о находящихся в заключении представителях народности рома отсутствуют.

17. Консультативный совет по делам народности рома, находящийся в ведении министерства социального обеспечения и здравоохранения, указал, что заключенные рома сталкиваются с проблемами в тюрьмах. К ним относятся конфликты между заключенными рома и другими заключенными, а также между самими заключенными рома и давление, оказываемое другими заключенными на заключенных рома. Заключенные рома часто просят о переводе в другие тюрьмы. В экстремальных ситуациях их помещают в одиночное заключение для урегулирования угрожающих ситуаций. В настоящее время в парламенте обсуждается поправка, направленная на улучшение содержания заключенных в одиночном заключении.

18. Положение заключенных рома - это вопрос, которому уделяется определенное внимание. Осенью 1997 года Департаментом пенитенциарных учреждений министерства юстиции в тюрьмы было направлено письмо, касающееся мер по повышению терпимости и предупреждению расизма. Предпринимаются попытки улучшить положение за счет, среди прочего, включения информации о культуре рома в программу подготовки тюремной охраны. Также в некоторых тюрьмах, например в тюрьме для несовершеннолетних правонарушителей, проводится обучение языку и культуре рома лицом, относящимся к общине рома. В 1995 году в Департаменте пенитенциарных учреждений министерства юстиции была создана группа по вопросам сотрудничества.

19. В 1997 году в сотрудничестве с Департаментом пенитенциарных учреждений на добровольной основе для тюрем были назначены лица по контактам с цыганами. Эти лица обеспечивают связь между заключенными цыганами и тюремной администрацией.

20. За последние несколько лет количество заключенных иностранцев - как иммигрантов, так и лиц, временно проживающих в Финляндии, - возросло. Омбудсмен по делам иностранцев, подчиненный министерству социального обеспечения и здравоохранения, в рамках своих обязанностей, среди прочего, посещает тюрьмы в целях контроля условий содержания иностранцев. По мнению омбудсмана по делам иностранцев, условия содержания иностранных заключенных не вызывают нареканий и никаких жалоб от заключенных не поступало.

Административное задержание иностранцев

21. 16 октября 1997 года Государственный совет утвердил принципиальное решение по Правительственной программе, касающейся политики в отношении иммиграции и беженцев. В соответствии с Программой содержание под стражей иностранцев является формой административного задержания, которая должна применяться лишь как крайняя мера в отношении лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища.

22. В соответствии с Программой министерство труда и министерство внутренних дел обязаны совместно изучить в срочном порядке возможности использования центров размещения лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, в качестве мест для

содержания под стражей иностранцев. В пункте 2 статьи 47 Закона об иностранцах предлагается внести следующую поправку: "Задержанный иностранец подлежит, по возможности, скорейшему переводу в специально созданное для этой цели место содержания под стражей". Проект закона об интеграции иммигрантов и приеме лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, содержит положение (статья 25), согласно которому "содержание под стражей лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, о которых говорится в статье 46 Закона об иностранцах, может быть обеспечено в центрах размещения, как это предусмотрено Указом". Оба закона находятся на рассмотрении в парламенте.

Лечение в психиатрических больницах пациентов, совершивших уголовные преступления

23. После представления предыдущего доклада в Закон о психическом здоровье (1116/1990) и в Закон о государственных психиатрических больницах (1292/1987) были внесены поправки в соответствии с законами 383/1997 и 384/1997, которые вступили в силу 1 июня 1997 года. Эти поправки были сочтены необходимыми, поскольку обследование и лечение пациентов, совершивших уголовные преступления, особенно на первоначальной стадии, рассматривались как специальная медицинская помощь. Целью поправок являлась централизация сложного лечения пациентов, совершивших уголовные преступления, в больницах, которые могут соблюсти условия их лечения. Возможности Национального совета по судебно-медицинским вопросам, находящегося в ведении министерства социального обеспечения и здравоохранения, принимать решения относительно места лечения пациентов, совершивших уголовные преступления, были расширены: после внесения поправок Совет стал определять место, в котором должно начаться принудительное лечение подсудимого. Было также расширено участие муниципалитетов в деятельности Совета по судебной психиатрии и Национального совета по судебно-медицинским вопросам, а также в управлении государственными психиатрическими больницами.

Воинская дисциплина

24. После представления предыдущего доклада Финляндии в Закон о воинской дисциплине (331/1983) была внесена поправка, в соответствии с которой заключение более не может использоваться в рамках дисциплинарной процедуры. Однако суд по-прежнему может отдавать приказы о содержании под стражей.

25. В процессе пересмотра положений об основополагающих правах Закона о Конституции в статью 6 Закона были включены более подробные положения, касающиеся, среди прочего, ограничения личной неприкосновенности и лишения свободы. Новые положения об основополагающих правах вступили в силу 1 августа 1995 года. В соответствии с пунктом 3 данной статьи наказание в виде лишения свободы может быть наложено только судом. Согласно подготовительным материалам цель данного положения - охватить все виды лишения свободы, которые применяются в качестве наказания, в связи с чем сфера его применения шире, чем понятие тюремного заключения, используемое в пункте 1

статьи 1 главы 2 Уголовного кодекса. Согласно подготовительным материалам лишение свободы, о котором говорится в данном положении, включает в себя, среди прочего, заключение под стражу в соответствии с Законом о воинской дисциплине.

26. 1 января 1998 года вступил в силу Закон о поправках к Закону о воинской дисциплине. До вступления в силу этого закона существовала возможность в рамках дисциплинарной процедуры применять наказание в виде лишения свободы сроком от одного до восьми дней. С начала 1998 года стало невозможным применять такую меру, как лишение свободы в рамках дисциплинарной процедуры. Вместе с тем суд по-прежнему может выносить приговор о лишении свободы. Минимальным сроком лишения свободы является один день, а максимальным - 30 дней. Лицо, приговоренное к лишению свободы, направляется на главную гауптвахту или в другое место, где оно будет содержаться под стражей.

27. В 1996 году к лишению свободы было приговорено 172 человека, а в 1997 году - 209 человек. В 1996 году доля лишения свободы в общем числе санкций, которые применялись в соответствии с процедурой, предусмотренной Законом о воинской дисциплине и Законом о процедуре военного трибунала, составила 3%, а в 1997 году - 4%.

Статья 4

Наказуемость пыток в Финляндии

28. Предложение по пункту 2 статьи 6 Закона о Конституции (запрещение пыток), которое было представлено в пункте 11 предыдущего доклада и являлось частью реформы основополагающих прав, было принято парламентом в предложенном виде. В соответствии с положением о запрещении пыток "никто не может быть приговорен к смертной казни, подвергнут пыткам или иным видам унижающего достоинство обращения".

Случаи пыток в Финляндии

29. См. раздел, посвященный парламентскому омбудсмену.

Статья 5

Сфера применения Уголовного кодекса

30. Парламент утвердил предложение, о котором упоминалось в предыдущем докладе (пункт 22), касающееся новых положений о сфере применения Уголовного кодекса Финляндии. В соответствии с этим предложением статья 7 главы 1 Уголовного кодекса предусматривает, что финское законодательство всегда применяется в отношении международных преступлений независимо от того, где они были совершены. Указ, касающийся данной статьи, также предусматривает, что преступления, на которые делается ссылка в Конвенции против пыток, являются международными преступлениями. Закон и Указ вступили в силу 1 сентября 1996 года.

Статья 10

Подготовка персонала

31. Обучение по вопросам прав человека в средних школах, высших учебных заведениях и профессиональных училищах, а также подготовка различных профессиональных групп (полицейские, пограничники и сотрудники администрации пенитенциарных учреждений, прокуроры, судебные адвокаты, работники сферы социального обеспечения и здравоохранения, а также гражданские служащие министерств и подчиненных им управлений) были подробно описаны в тринадцатом и четырнадцатом докладах.

Статья 11

Учет личных данных в полиции

32. В ходе рассмотрения предыдущего доклада Финляндии был затронут вопрос о порядке учета личных данных в полиции. В настоящее время информация, необходимая для удостоверения личности, более не содержит сведений об этническом происхождении.

Парламентский омбудсмен

33. При пересмотре положений Закона о Конституции, касающихся основополагающих прав, закон был дополнен положением, согласно которому парламентский омбудсмен при исполнении своих обязанностей осуществляет контроль за соблюдением основополагающих прав и прав человека (пункт 2 статьи 49). Соответствующее положение о контрольной функции канцлера юстиции Государственного совета было включено в статью 46 Закона о Конституции.

34. За период после представления предыдущего периодического доклада в решениях парламентского омбудсмана не содержалось никаких упоминаний о пытках. Тем не менее вопросы, касающиеся человеческого достоинства, часто составляли основу решений, принятых омбудсменом, даже в тех случаях, когда на них не делалось конкретных ссылок. Вопросы, касающиеся человеческого достоинства, возникали прежде всего в ходе проверок учреждений закрытого типа и обращения с содержащимися в них лицами. В качестве примера можно привести следующие решения парламентского омбудсмана:

а) Учреждения для лиц, страдающих психическими расстройствами. Заместитель парламентского омбудсмана пришла к выводу, что помещения для содержания пациентов в центральных учреждениях по оказанию специальной помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, не всегда отвечают требованиям гуманного обращения с психическими больными (досье № 121/2/95);

б) Тюрьмы. Парламентский омбудсмен и заместитель парламентского омбудсмана в своих различных решениях обращали внимание среди прочего на условия содержания заключенных в центральной тюрьме города Турку и в окружной тюрьме города Хельсинки

(центральная тюрьма города Турку, досье № 557, 710 и 1617/4/94 и 118/4/96, и окружная тюрьма города Хельсинки, досье № 2369/4/96). В ходе проверки окружной тюрьмы города Турку заместитель парламентского омбудсмана обратила внимание на то, что тюремные условия должны быть, по возможности, приведены в соответствие с общими условиями жизни в обществе. Во время своей проверки она отметила, что использование ведер в качестве сантехники и ограниченная площадь помещений не согласуются с национальными стандартами. Кроме того, из-за плохой вентиляции, в частности, качество воздуха и гигиеническое состояние помещений в учреждениях являются низкими (№ 693/3/98);

с) Проверки следственных тюрем. По распоряжению заместителя парламентского омбудсмана в 1997 году были начаты проверки следственных тюрем. В ходе проверок изучались аспекты функционирования следственных тюрем и условий содержания в них. В этой связи заместителем парламентского омбудсмана была отмечена, например, достаточность распределяемых продуктов питания (№ 652/2/95 и 2741/4/95);

d) Психиатрические больницы. По инициативе заместителя парламентского омбудсмана в настоящее время проводятся проверки условий содержания в психиатрических больницах (№ 1893/2/97);

e) Вооруженные силы. Парламентский омбудсмен распорядился предъявить обвинение в совершении должностного преступления майору, который притеснял своих подчиненных, прибегая при этом к рукоприкладству, и, таким образом, оказался виновным в недостойном поведении по отношению к солдату. Истцами на стадии предварительного следствия являлись три работницы канцелярии (№ 656 и 657/4/96).

35. В целом Канцелярия парламентского омбудсмана отмечает, что пересмотр Закона о Конституции не привел к существенному изменению контрольных функций парламентского омбудсмана. Уже не один год омбудсмены в своих решениях, рассчитанных на информирование органов власти, подчеркивают необходимость соблюдения основополагающих прав и прав человека, например в том, что касается унижающего достоинство обращения. В этой связи можно привести сведения, содержащиеся в предыдущем периодическом докладе.

36. В приложении к настоящему докладу на английском языке представлены резюме ежегодных докладов парламентских омбудсменов за 1994-1996 годы, в которых содержится более подробная информация о деятельности парламентского омбудсмана по соблюдению основополагающих прав и прав человека.

Статья 12

Реформирование государственной прокуратуры

37. После представления предыдущего доклада в Финляндии была реформирована система государственной прокуратуры. На первой стадии прокурорам на местах был предоставлен

постоянный, независимый статус. Прокуроры на местах занимаются только вопросами преследования. Реформа вступила в силу 1 декабря 1996 года. В начале декабря 1997 года была создана Генеральная прокуратура. Ее возглавляют Генеральный прокурор и заместитель Генерального прокурора, в подчинении которых находятся другие прокуроры. Генеральная прокуратура также укомплектована десятью государственными обвинителями, которые среди прочего представляют обвинение в сложных уголовных делах, имеющих особое значение. Генеральный прокурор полностью независим в своей деятельности от других органов власти.

Статья 14

Центр реабилитации жертв пыток

38. Центр реабилитации жертв пыток, созданный в Финляндии в сентябре 1993 года, функционирует с 1997 года при Хельсинкском диаконическом институте. Центр является национальным служебным подразделением специализированной медицинской помощи, которое занимается психическим, психотерапевтическим и физиотерапевтическим обследованием, лечением и реабилитацией подвергшихся пыткам беженцев, лиц, ищущих убежища, и членов их семей, проживающих в Финляндии. Кроме того, Центр осуществляет обучение, консультирование и профессиональную подготовку лиц, вступающих в контакты с жертвами пыток, преимущественно социальных работников и специалистов здравоохранения, а также сотрудников администрации по вопросам труда. Услуги по реабилитации и консультированию являются бесплатными. Обучение и профессиональная подготовка предоставляются за оговоренную плату.

39. Персонал Центра состоит из трех врачей - специалистов в области психиатрии, социального работника, психотерапевта, психолога и технического секретаря. Посетители принимаются для обследования по направлению врача, медицинской сестры системы общественного здравоохранения или социального работника. Посетители также могут обращаться в центр по собственной инициативе. В 1997 году врачи, психотерапевт и психолог провели в общей сложности 1 049 консультаций (1 120 консультаций в 1996 году) и 92 пациента прошли курс лечения в Центре (69 пациентов в 1996 году), среди которых было 7 женщин и 85 мужчин.

40. Весной 1996 года при поддержке Европейского фонда по правам человека Центр реабилитации жертв пыток приступил к реализации трехлетнего проекта "Обследование и лечение в семье и медицинских учреждениях жертв пыток и других жертв организованного насилия". Проект направлен на разработку новых систем лечения в целях ускорения реабилитации и интеграции в Финляндии серьезно травмированных беженцев и членов их семей.

II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ЗАПРОШЕННАЯ КОМИТЕТОМ

41. Во время рассмотрения предыдущего доклада 2 мая 1996 года Комитет заслушал представителей правительства Финляндии. На отдельные вопросы, заданные в ходе рассмотрения доклада, были даны устные ответы, и в настоящий доклад они не включаются. В отношении Добровольного фонда для жертв пыток следует отметить, что в декабре 1997 года правительство Финляндии внесло в Фонд добровольный взнос в размере 998 000 финляндских марок (185 000 долл. США).

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ С ЦЕЛЬЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИТЕТА

42. Комитет против пыток рассмотрел второй периодический доклад Финляндии и утвердил свои заключительные выводы и рекомендации (A/51/44, пункты 120-137) на своих 249-м и 250-м заседаниях, состоявшихся 2 мая 1996 года. Комитет рекомендовал включить в законодательство определение пыток (пункт 132), завершить процедуру отмены превентивного заключения (пункт 133), создать независимый орган для расследования нарушений, которые, как утверждается, совершаются полицией (пункт 134), а также поддержал идею укрепления положения омбудсмена по делам иностранцев или создания должности специального уполномоченного по правам человека (пункт 135). Кроме того, Комитет уделил внимание вопросу возвращения лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, а также выдачи или высылки иностранцев (пункт 136) и рекомендовал включить в уголовное законодательство специальное положение о недопущении использования доказательств, полученных под пыткой (пункт 137).

43. В первую очередь Комитет отметил (пункт 128), что у него вызывает озабоченность проблема отсутствия в уголовном законодательстве Финляндии положения, содержащего конкретное определение пыток. Комитет также рекомендовал (пункт 132), чтобы такое определение было включено в законодательство в соответствии со статьей 1 Конвенции. Тем не менее Финляндия не считает необходимым формулировать отдельное определение элементов пыток. Когда Финляндия ратифицировала Конвенцию, было обеспечено, чтобы все деяния, упоминаемые в Конвенции, являлись наказуемыми в соответствии с законодательством Финляндии. В этих целях, например, попытка покушения стала наказуемым деянием, даже несмотря на отсутствие в стране необходимости в такой поправке.

44. Таким образом, Финляндия утвердила практику применения общих положений, особенно положений пунктов 5-7 статьи 21 Уголовного кодекса, касающихся покушения, в случае совершения государственными служащими деяний, упоминаемых в Конвенции. Любой государственный служащий, совершающий такие деяния, кроме того, признается виновным в нарушении своих служебных обязанностей, как это предусмотрено пунктом 10 статьи 40 Уголовного кодекса, что усиливает строгость наказания.

45. Использование общих положений, имеющих широкую сферу применения, и, следовательно, отказ, когда это возможно, от конкретных положений стало основным подходом, который используется в процессе реформирования финского уголовного законодательства. Преимущество используемого Финляндией подхода заключается в сокращении числа уголовных положений и проблем толкования, вызываемых схожими и зачастую дублирующими друг друга уголовными положениями. Основной подход хорошо зарекомендовал себя на практике в Финляндии, и было решено, что нет необходимости менять его.

46. Что касается отмены превентивного заключения, то предложение правительства, в которое можно было бы включить положение об отмене законоположений, касающихся превентивного заключения, все еще находится на стадии подготовки, и в настоящее время уже поздно направлять его на рассмотрение парламента до выборов, намеченных на весну 1999 года. Министерство юстиции еще не заняло окончательной позиции по вопросу о превентивном заключении.

47. Что касается расследования независимым органом нарушений, которые, как утверждается, совершаются полицией, то эта функция была передана из полиции в прокуратуру. В соответствии с новым пунктом 2 статьи 14 Закона о досудебном расследовании государственному прокурору на постоянной основе поручается проводить расследование нарушений, которые, как утверждается, были совершены сотрудниками полиции. Исключения составляют только мелкие нарушения. Указанный пункт 2 вступил в силу 1 декабря 1997 года. В декабре 1997 года Генеральный прокурор назначил прокуроров, которые в случае необходимости будут отвечать за расследование нарушений, совершаемых сотрудниками полиции. Изначально оговорено, что прокурор, которому поручается расследование, не должен работать в том же административном районе, что и сотрудник полиции, подозреваемый в совершении расследуемого нарушения.

48. Что касается укрепления Канцелярии омбудсмана по делам иностранцев и создания должности специального уполномоченного по правам человека, то 24 апреля 1998 года министерство труда создало рабочую группу по подготовке вопроса о расширении сферы компетенции омбудсмана по делам иностранцев, а также переводе Канцелярии омбудсмана из министерства социального обеспечения и здравоохранения в министерство труда. Предлагается расширить сферу компетенции, с тем чтобы она предусматривала меры по надзору за соблюдением и стимулированию соблюдения принципа недискриминации в отношении всех этнических меньшинств, а не только в отношении иностранцев. Впоследствии омбудсмен будет называться омбудсменом по делам меньшинств. Было также предложено расширить полномочия и право омбудсмана получать информацию.

49. Что касается возвращения лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, то, как уже отмечалось ранее, положения Закона о Конституции Финляндии, касающиеся основополагающих прав, были полностью пересмотрены в результате поправки, которая вступила в силу 1 августа 1995 года. Пункт 4 статьи 7 Закона о Конституции предусматривает, что ни один иностранец не может быть подвергнут высылке, выдаче или

возвращению, если по этой причине он рискует подвергнуться смертной казни, пыткам или другим видам унижающего достоинство обращения. Запрет на возвращение предусматривает охват всех конкретных ситуаций, при которых иностранец в результате мер, принятых властями Финляндии, передается другому государству. Запрет также касается передачи какого-либо лица государству, из которого оно может быть передано далее третьему государству и в результате этого оказаться под угрозой смертной казни или применения пыток.

50. Закон об иностранцах содержит соответствующее положение, согласно которому ни одно лицо не может быть возвращено, выдано или выслано в такое место, где существует опасность того, что оно будет подвергнуто преследованию или бесчеловечному обращению. Запрет на возвращение также касается районов, в которых такая угроза отсутствует, но из которых лицо, обратившееся с просьбой о предоставлении убежища, может быть направлено в другое место, где эта угроза существует.

51. Финский закон об иностранцах был частично пересмотрен. Поправки вступили в силу 1 января 1998 года. Апелляционный совет по вопросам убежища, который ранее действовал в качестве инстанции для рассмотрения апелляций по делам о предоставлении убежища, был упразднен, а его функции были переданы Административному суду района Уусимаа в Хельсинки.

52. Процедура предоставления убежища была объединена с процедурой высылки из страны. Просьбы о предоставлении убежища рассматриваются Управлением по вопросам иммиграции при министерстве внутренних дел. Если решение о предоставлении убежища и вида на жительство является отрицательным, то Управление по вопросам иммиграции одновременно принимает решение об отказе во въезде в страну. Существует две различные процедуры рассмотрения вопроса о предоставлении убежища: обычная процедура и ускоренная процедура.

53. Обычная процедура. Решение, принятое Управлением по вопросам иммиграции, может быть обжаловано в районном административном суде. Обжалование приостанавливает исполнение решения. Любое лицо, неудовлетворенное решением районного административного суда, может ходатайствовать о предоставлении отсрочки для подачи апелляции Верховным административным судом. Ходатайство об отсрочке для подачи апелляции приостанавливает исполнение решения. Отсрочка может быть предоставлена только в том случае, если с учетом применения законов в других аналогичных ситуациях или в интересах единообразия юридической практики передач дела в Верховный административный суд для принятия решения имеет важное значение или если имеются другие веские основания предоставить отсрочку для подачи апелляции. Если Верховный административный суд отказывается рассматривать дело, то решение может быть приведено в исполнение.

54. Ускоренная процедура. Заявление с просьбой о предоставлении убежища считается явно необоснованным и рассматривается в соответствии с ускоренной процедурой в случаях, если:

a) заявитель не сообщает о серьезных нарушениях прав человека и не приводит других мотивов, которые делают его возвращение невозможным или свидетельствуют об опасности подвергнуться преследованиям по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к определенным социальным группам или политических взглядов;

b) заявитель пытается злоупотребить процедурой предоставления убежища;

c) заявитель прибыл в Финляндию из страны, где ему не угрожала опасность, где он мог бы получить защиту и куда он может вернуться, не подвергаясь опасности; или

d) заявитель может быть направлен в другое государство, которое несет ответственность за рассмотрение прошений о предоставлении убежища в соответствии с Конвенцией, определяющей государство, ответственное за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств - членов Европейского сообщества (Дублинская конвенция).

55. Решение Управления по вопросам иммиграции, которое было принято в соответствии с ускоренной процедурой и в котором заявление с просьбой о предоставлении убежища квалифицируется как явно необоснованное, не является окончательным, однако должно быть представлено на рассмотрение районного административного суда. Заявитель имеет возможность быть заслушанным до вынесения решения. Окружной суд в составе одного судьи имеет право принимать решение. Решение выносится безотлагательно.

56. В соответствии с поправками, которые вступили в силу 1 января 1998 года, перечень безопасных стран происхождения, т.е. стран, которые могут быть признаны безопасными для своих собственных граждан, был упразднен. Перечень безопасных стран, который будет составлен позднее в течение этого года, будет включать в себя только страны, безопасные для предоставления убежища.

57. Политика Финляндии в отношении иностранцев была изложена более подробно в тринадцатом и четырнадцатом докладах.

58. В отношении использования в качестве доказательств заявлений, полученных под пыткой, ранее уже отмечалось, что получение доказательств под пыткой является незаконным и наказуемым деянием в Финляндии. Вместе с тем наша система доказательств в значительной степени опирается на принцип свободной оценки доказательств, и законодательство не содержит каких-либо положений, прямо запрещающих использование доказательств, полученных в результате применения запрещенных средств. Преступление, которое, возможно, связано с получением доказательств, или действие, результатом которого является ответственность за ущерб в соответствии с частным правом,

рассматривается в качестве отдельного правового вопроса. Поэтому не существует четкого положения даже в отношении использования информации, полученной под пыткой. Вместе с тем недопустимость такой информации в судебной практике является очевидной. Также понятно, что при оценке свидетельских показаний информация, полученная под пыткой, не является доказательством.

59. Новые положения, касающиеся уголовного законодательства, которые вступили в силу 1 октября 1997 года и в которых подчеркивается устный и непосредственный характер судебного разбирательства, также имеют отношение к представлению доказательств в судах. В соответствии с данными положениями (пункт 11 статьи 17 Судебно-процессуального кодекса) отправным моментом является то, что заявление, внесенное в протокол предварительного следствия, не может использоваться в качестве доказательства во время судебного разбирательства. Этот запрет, естественно, применяется также и в отношении любых заявлений, которые, возможно, были получены под пыткой. Уделение особого внимания принципу устного и непосредственного характера судебного разбирательства на практике делает невозможным даже попытку использовать заявление, полученное под пыткой, в качестве доказательства в суде. Свидетели должны заслушиваться в суде в ходе непосредственного и устного разбирательства.

60. Финляндия по-прежнему не хотела бы включать в свое законодательство положение о запрещении использовать в суде заявления, полученные под пыткой. Принятие такого положения, которое вряд ли имело бы какое-либо практическое значение в нашей стране, будет означать, что вся наша система доказательств должна быть пересмотрена. В этом случае придется также вводить прямые законодательные положения, регулирующие использование доказательств, полученных в нарушение других различных ограничений в области получения доказательств. Сравнение с другими странами и накопленный ими опыт указывают на то, что запреты на использование доказательств не столько решают, сколько, наоборот, усугубляют проблемы. В Конвенции против пыток также не содержится прямого требования о включении такого запрета в законодательство.

Список приложений*

1. Таблица, показывающая количество содержащихся в тюрьмах заключенных в 1975-1997 годах.
2. Таблица, показывающая среднее количество лиц, содержащихся в предварительном заключении, и лиц, содержащихся в заключении за неуплату штрафа, в 1975-1997 годах.
3. Таблица, содержащая классификацию по возрастным группам заключенных, отбывавших наказания в 1976-1995 годах и 1997 году.
4. Таблица, содержащая классификацию заключенных по видам основных совершенных ими преступлений в 1976-1996 годах и 1997 году.
5. Резюме доклада парламентского омбудсмана Финляндии за 1994 год.
6. Резюме доклада парламентского омбудсмана Финляндии за 1995 год.
7. Резюме доклада парламентского омбудсмана Финляндии за 1996 год.

* С приложениями можно ознакомиться в архивах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.