



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Distr.: General
21 December 2021
Russian
Original: English

Комитет против пыток

Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кыргызстана*

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Кыргызстана¹ на своих 1844-м и 1847-м заседаниях², состоявшихся 10 и 11 ноября 2021 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 1868-м заседании 26 ноября 2021 года.

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за принятие упрощенной процедуры представления докладов, поскольку это позволяет вести более целенаправленный диалог с государством-участником и Комитетом. Вместе с тем он сожалеет, что доклад был представлен с более чем годовым опозданием.

3. Комитет высоко оценивает конструктивный диалог с делегацией государства-участника и представленные устные ответы на вопросы и проблемы, поднятые в ходе рассмотрения доклада.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции о правах инвалидов в 2019 году.

5. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своего законодательства в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая:

a) статью 56 Конституции, принятой в апреле 2021 года, в которой предусматривается, что никто не может быть подвергнут пыткам или иному жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а пытки квалифицируются как преступление;

b) новый Уголовный кодекс и новый Уголовно-процессуальный кодекс, принятые в январе 2019 года, в которых объявлены вне закона пытки и жестокое обращение, исключены доказательства, полученные с помощью пыток и других видов жестокого обращения, и установлены соответствующие наказания за преступление пытки;

c) Закон о защите от бытового насилия, принятый в 2017 году, в котором установлена уголовная ответственность за бытовое насилие;

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (8 ноября — 3 декабря 2021 года).

¹ CAT/C/KGZ/3.

² См. CAT/C/SR.1844 и CAT/C/SR.1847.



- d) внесение в ноябре 2016 года в Уголовный кодекс и Семейный кодекс поправок, касающихся предотвращения детских браков;
- e) принятие в апреле 2021 года Уголовно-исполнительного кодекса и Кодекса о мелких правонарушениях.
6. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы государства-участника по внесению изменений в свою политику и процедуры с целью обеспечения большей защиты прав человека и применения Конвенции, в частности:
- a) принятие Плана действий в области прав человека (на 2019–2021 годы);
- b) принятие в 2019 году плана действий по приведению законодательства в соответствие с кодексами, принятыми в рамках проводимой в настоящее время судебно-правовой реформы;
- c) принятие Национального плана действий по достижению гендерного равенства (на 2018–2020 годы);
- d) учреждение 17 частных и одного государственного кризисного центра муниципального уровня, оказывающих материальную, медицинскую и юридическую помощь женщинам, пострадавшим от насилия;
- e) принятие национального плана действий по предотвращению жестокого обращения с детьми и насилия в отношении детей (на 2015–2017 годы);
- f) создание Координационного совета по ювенальной юстиции и разработка базы данных в целях выявления детей, подверженных риску насилия;
- g) создание программы развития системы правосудия для детей в возрасте 14–18 лет (на 2014–2018 годы);
- h) создание программы защиты детей (на 2018–2028 годы) и связанного с ней плана действий правительства (на 2020–2024 годы);
- i) создание во всех органах внутренних дел 78 телефонных линий экстренной связи для приема информации о случаях жестокого обращения с детьми и насилия в отношении несовершеннолетних;
- j) создание программы по борьбе с торговлей людьми (на 2017–2020 годы) и плана действий по ее реализации;
- k) разработка правил медицинского документирования случаев насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; принятие в январе 2021 года плана действий по реализации принципов Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол); и создание межведомственной рабочей группы по реализации Стамбульского протокола.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Вопросы последующей деятельности, оставшиеся нерассмотренными со времени предыдущего отчетного периода

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях³ Комитет просил государство-участник представить последующую информацию о мерах, принятых в целях выполнения его рекомендаций, касающихся безнаказанности широко распространенных актов пыток и жестокого обращения, остающихся нерасследованными⁴; определения пытки и ее квалификации в качестве уголовного

³ CAT/C/KGZ/CO/2, п. 29.

⁴ Там же, пп. 7 и 8.

преступления⁵; и национального правозащитного учреждения⁶. Хотя докладчик Комитета по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями 8 декабря 2014 года направил государству-участнику напоминание, Комитет не получил ответа от государства-участника. Комитет считает, что рекомендации, содержащиеся в пунктах 7, 8, 10 и 14 предыдущих заключительных замечаний, не были выполнены (см. пп. 9, 11, 13 и 25 ниже).

Определение пытки и ее квалификация в качестве уголовного преступления

8. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания⁷, Комитет принимает к сведению утверждение делегации о том, что статья 305 (1) Уголовного кодекса и содержащееся в ней определение пытки не ограничивает уголовную ответственность только государственными служащими, а применяется к любому лицу, совершившему преступление в виде пытки. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что законодательство государства-участника не исключает применения президентского помилования в отношении преступления пытки. В связи с этим Комитет подтверждает свое мнение о том, что амнистия и помилование за применение пыток несовместимы с обязательствами государств-участников в плане обеспечения абсолютного и не допускающего отступлений характера запрета пыток, как это изложено в замечании общего порядка № 2 (2007) Комитета об осуществлении статьи 2 и замечании общего порядка № 3 (2012) об осуществлении статьи 14 (пп. 1, 2 и 4).

9. **Государству-участнику следует:**

а) привести содержание статьи 305 (1) Уголовного кодекса в соответствие со всеми элементами, содержащимися в статье 1 Конвенции;

б) исключить возможность помилования лиц, признанных виновными в совершении актов пыток.

Национальное правозащитное учреждение

10. Комитет сожалеет о том, что, несмотря на его предыдущие заключительные замечания⁸, Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) все еще не полностью соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), и что в Законе об Омбудсмене (Акыйкатчы) по-прежнему установлено, что полномочия омбудсмена могут быть прекращены, в случае неодобрения его ежегодного доклада. Комитет принимает к сведению информацию о том, что разработан и находится на рассмотрении в парламенте новый закон об Омбудсмене, который вносит изменения, в частности, в порядок избрания и освобождения от должности Омбудсмена, в его правовой статус и компетенцию. Тем не менее Комитет сожалеет о том, что этот законопроект находится на рассмотрении парламента с 2017 года (ст. 2, 11 и 13).

11. Государству-участнику следует принять необходимые меры в целях укрепления мандата и независимости Аппарата Омбудсмена в соответствии с Парижскими принципами и обеспечить наличие достаточных финансовых и людских ресурсов, с тем чтобы он имел возможность независимо и эффективно исполнять свой мандат.

Национальный превентивный механизм

12. Несмотря на общие усилия по поощрению деятельности Национального центра по предупреждению пыток, Комитет считает, что существуют препятствия, мешающие его эффективному функционированию. Он с обеспокоенностью отмечает, что специальное положение в Уголовном кодексе (ст. 146-2), предусматривающее наказание за любое препятствование Координационному совету по правам человека

⁵ Там же, п. 10.

⁶ Там же, п. 14.

⁷ Там же, п. 10.

⁸ Там же, п. 14.

или Национальному центру в осуществлении ими своих полномочий, было отменено. Он также сожалеет, что Национальный центр не выполнил своего мандата в отношении проведения предусмотренных посещений, особенно во время пандемии, в основном из-за нехватки людских и бюджетных ресурсов, в частности в региональных офисах. Комитет принимает к сведению утверждение делегации о том, что вопрос о нехватке персонала и недостатке бюджетных средств решен в законопроекте о бюджете на 2022 год и что выделенные Национальному центру бюджетные средства будут увеличены (ст. 2).

13. **Государству-участнику следует:**

а) ввести вновь статью 146-2 в Уголовный кодекс и обеспечить эффективное расследование любого препятствования или вмешательства в работу Национального центра по предупреждению пыток, а также привлечение виновных в этом к судебной ответственности;

б) обеспечить, чтобы у Национального центра по предупреждению пыток имелись необходимые финансовые, людские и материальные ресурсы для эффективного исполнения своего мандата на всей территории страны, имелся беспрепятственный доступ во все места лишения свободы, а также возможности проведения конфиденциальных встреч с заключенными и осуществления последующей деятельности согласно своим выводам и рекомендациям совместно с соответствующими органами.

Основные правовые гарантии

14. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность тем, что все лица, лишённые свободы, особенно те, кого содержат в предварительном заключении, на практике не пользуются всеми основными правовыми гарантиями с самого начала лишения их свободы. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что задержанным не предоставляется своевременный доступ к адвокату, во многих случаях не ранее суда; малым числом адвокатов, значащихся в реестре гарантируемой государством юридической помощи, и их недоступностью в отдаленных районах; а также отсутствием доступа к качественной юридической помощи. Кроме того, из-за нехватки комнат для свиданий в изоляторах временного содержания (ИВС) и следственных изоляторах (СИЗО) образуются длинные очереди из адвокатов, желающих встретиться со своими клиентами. Приветствуя сообщения о том, что многочисленные сотрудники медицинского персонала тюрем прошли подготовку по положениям Стамбульского протокола, Комитет обеспокоен утверждениями о том, что некоторые обследования проводятся поверхностно, иногда с задержкой, и лицами, которые не относятся к медицинскому персоналу в местах предварительного заключения. Наконец, Комитет с большой обеспокоенностью отмечает, что несовершеннолетние проходят первичный допрос без присутствия их адвокатов, родителей или других доверенных лиц (ст. 2, 11–13, 15 и 16).

15. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию⁹, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы всем арестованным или задержанным лицам, включая несовершеннолетних, на практике предоставлялись все основные правовые гарантии против пыток с самого начала лишения их свободы, включая право на незамедлительный доступ к адвокату или, в случае необходимости, на бесплатную юридическую помощь, особенно на этапах проведения расследования и допроса, право требовать и незамедлительно проходить медицинское обследование, осуществляемое квалифицированным специалистом, после прибытия в место содержания под стражей, а также право по запросу получать доступ к независимому врачу. Государству-участнику следует представить в своем следующем периодическом докладе Комитету информацию о числе полученных жалоб на несоблюдение основных правовых гарантий и о результатах рассмотрения таких жалоб.

⁹ Там же, п. 9.

Продолжительность предварительного заключения

16. Принимая к сведению гарантии, изложенные в пункте 4 статьи 59 Конституции и пункте 11 статьи 45.1 Уголовно-процессуального кодекса, Комитет выражает обеспокоенность тем, что предельный срок в 48 часов, в течение которых арестованные лица должны предстать перед судьей, начинается с того момента, когда их доставили в полицейский участок, а не с самого начала лишения их свободы. Кроме того, 48-часовой срок может быть продлен, если следователи и прокуроры представляют обоснования для проведения дополнительного расследования. Комитет обеспокоен тем, что в связи с положениями о коронавирусной инфекции (COVID-19) сроки содержания под стражей в условиях карантина продлевались без какой-либо оценки положения задержанных. По имеющейся у Комитета информации, большое число задержанных лиц незаконно находилось в изоляторах временного содержания в течение всего срока их предварительного заключения в некоторых областях, особенно в Джалал-Абадской области, в то время как их следовало перевести в центр предварительного заключения. Комитет считает, что длительное пребывание лица в изоляторе временного содержания может быть приравнено к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Комитет приветствует представленную делегацией государства-участника информацию о том, что в новом Уголовно-процессуальном кодексе, который вступит в силу в декабре 2021 года, будет предусматриваться, что максимальный срок пребывания в местах предварительного заключения не должен превышать одного года, после чего обвиняемый подлежит немедленному освобождению (ст. 2, 11 и 16).

17. **Государству-участнику следует:**

- а) обеспечить, чтобы срок задержания лица до момента доставки к судье не превышал 48 часов;**
- б) обеспечить в законодательстве и на практике, чтобы предварительное заключение применялось в качестве крайней меры;**
- в) рассмотреть возможность замены предварительного заключения мерами, не связанными с лишением свободы.**

Насилие в отношении женщин, включая похищение невест

18. Приветствуя различные инициативы по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, Комитет выражает обеспокоенность по-прежнему высокими показателями распространения насилия в отношении женщин, в частности бытового насилия, и крайне малым числом расследований по таким случаям. Правоохранительные органы и судебная система по-прежнему не в состоянии эффективно расследовать жалобы на насилие в отношении женщин и наказывать виновных. Более того, лишь 944 из 9025 дел о бытовом насилии, зарегистрированных в 2020 году, были переданы в суд. Комитет обеспокоен тем, что в результате поправок к Уголовно-процессуальному кодексу, принятых в 2021 году, бытовое насилие приводится к категории административного правонарушения. Отмечая, что статьи Уголовного кодекса ужесточают наказание за похищение невесты, которое рассматривается как серьезное преступление, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимися похищениями женщин и девочек для принудительных браков. Он был бы признателен за предоставление обновленной информации о принятых в связи с этим дополнительных мерах и об их эффективности (статьи 2 и 16).

19. **Государству-участнику следует:**

- а) обеспечить, чтобы все случаи насилия в отношении женщин, особенно те, которые связаны с действиями или бездействием государственных органов или других субъектов, влекущими международную ответственность государства-участника по Конвенции, тщательно расследовались, чтобы предполагаемые виновники привлекались к ответственности и, в случае их осуждения, несли соответствующее наказание, а жертвы или их семьи получали возмещение, включая надлежащую компенсацию;**

b) рассмотреть возможность создания эффективного и независимого механизма подачи жалоб для жертв бытового насилия;

c) обеспечить, чтобы жертвы насилия в отношении женщин пользовались защитой, включая судебные защитные предписания, и имели доступ к медицинским, социальным и юридическим услугам, в том числе психологическому консультированию, возмещению ущерба, реабилитации, к безопасным и надлежащим образом финансируемым приютам на всей территории страны и помощи в поиске другого жилья;

d) обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных, судебных органов, медицинские и социальные работники проходили соответствующую подготовку для работы по таким делам;

e) активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о таких явлениях.

Торговля людьми

20. Приветствуя меры, принятые государством-участником в целях борьбы с торговлей людьми, включая поправки к Уголовному кодексу, предусматривающие ужесточение наказаний за такие преступления, Комитет выражает обеспокоенность по поводу продолжающих поступать сообщений о торговле гражданами Кыргызстана и иностранцами внутри страны и за ее пределами и слабого применения существующего законодательства и стратегий для ее предотвращения, а также по поводу отсутствия мер по устранению коренных причин этого явления и нехватки приютов для жертв, особенно для девочек и женщин (ст. 2 и 16).

21. Государству-участнику следует:

a) продолжать принимать меры по предотвращению и искоренению торговли людьми, включая энергичное применение законодательства по борьбе с торговлей людьми, и выделять достаточные средства на реализацию плана действий по борьбе с торговлей людьми;

b) оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать, преследовать в судебном порядке и наказывать за совершение преступления торговли людьми и обеспечивать необходимые процессуальные гарантии и помощь жертвам при обращении в полицию с сообщениями о случаях торговли людьми;

c) предоставлять возмещение жертвам торговли людьми, в том числе юридическую, медицинскую и психологическую помощь и реабилитацию, а также надлежащие убежища;

d) обеспечить обязательную и непрерывную подготовку по вопросам предотвращения торговли людьми для всех сотрудников системы правосудия и правоохранительных органов.

Условия содержания под стражей

22. Высоко оценивая принятые государством-участником меры по ремонту некоторых мест содержания под стражей и строительству дополнительных помещений для заключенных, отбывающих пожизненные сроки, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о ненадлежащих и удручающих условиях содержания под стражей, включая переполненность помещений. Комитет выражает обеспокоенность также ужасающими условиями содержания женщин в местах лишения свободы и отсутствием надлежащего медицинского обслуживания женщин-заключенных, в том числе беременных женщин и матерей с детьми. Комитет обеспокоен далее сообщениями об очень плохих условиях, царящих в психиатрических больницах, в домах социального ухода и в детских интернатах (ст. 11 и 16).

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) активизировать усилия по улучшению условий содержания под стражей и снижению переполненности пенитенциарных учреждений, в том числе путем применения мер, не связанных с лишением свободы. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника на соблюдение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и рекомендует государству-участнику, в частности, обеспечить, чтобы заключенным были созданы надлежащие материальные и гигиенические условия, включая достаточное естественное и искусственное освещение; надлежащие системы канализации и санитарного оборудования, в том числе туалеты и душевые; отопление в тюремных камерах; достаточную вентиляцию; надлежащего качества и в надлежащем количестве питание, постельные принадлежности, одеяла и предметы личной гигиены; медико-санитарную помощь; возможности для прогулок на открытом воздухе; и посещения родственниками;

б) обеспечить достаточное число врачей и психиатров во всех местах лишения свободы;

в) обеспечить надлежащие условия и достаточную численность женского персонала в местах лишения свободы для женщин;

г) улучшить условия в психиатрических больницах, учреждениях социальной помощи и детских учреждениях.

Расследование актов пыток и жестокого обращения

24. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о многочисленных случаях пыток и жестокого обращения с лицами, лишенными свободы, в частности сообщениями о задержанных лицах, находящихся в полиции и подвергшихся пыткам или жестокому обращению со стороны сотрудников правоохранительных органов. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен крайне низким показателем уголовных расследований, возбужденных по таким заявлениям, по сравнению с числом полученных жалоб, а также крайне малым числом случаев, когда государственные должностные лица были привлечены к ответственности, осуждены и приговорены к тюремному заключению. Согласно информации, предоставленной государством-участником, в период между 2012 годом и первыми шестью месяцами 2021 года суды признали 18 должностных лиц виновными в применении пыток, а 12 из них отбывают тюремное заключение. Еще один вопрос, вызывающий беспокойство, — передача полномочий по расследованию случаев применения пыток из прокуратуры Государственному комитету национальной безопасности, который действует на основании Закона о защите государственных секретов. Комитет принял к сведению информацию о том, что эта функция недавно была частично передана обратно в прокуратуру. Кроме того, Комитет также обеспокоен сообщениями о преследованиях со стороны полиции, произвольных арестах, жестоком обращении и пытках, совершенных в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, которые не были расследованы. Комитет сожалеет о том, что механизм возмещения ущерба за совершение пыток и жестокого обращения не создан, и что на практике жертвы пыток не получают справедливого и надлежащего возмещения, компенсации и реабилитации в результате актов пыток и жестокого обращения (ст. 2, 10–16).

25. Напоминая о своей предыдущей рекомендации¹⁰, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать проведение оперативных, независимых, беспристрастных и эффективных расследований по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также обеспечить привлечение виновников к ответственности и выплату жертвам надлежащей компенсации и реабилитацию;

б) обеспечивать, чтобы власти начинали расследования во всех случаях, когда имеются разумные основания полагать, что был совершен акт пыток или жестокого обращения;

в) обеспечивать, чтобы лиц, подозреваемых в применении пыток или в жестоком обращении, незамедлительно отстраняли от исполнения их должностных обязанностей на весь период проведения расследования, особенно если существует опасность того, что в противном случае они смогут повторить вменяемое им в вину деяние, прибегнуть к актам возмездия против предполагаемых жертв или воспрепятствовать расследованию;

г) собирать и представлять Комитету информацию о мерах по возмещению ущерба и компенсации, в том числе о средствах реабилитации, назначенных постановлениями судов или других органов в государстве-участнике, фактически предоставленных жертвам пыток или жестокого обращения, включая выплаченные суммы.

Контрмеры против правозащитников и журналистов

26. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что журналисты сталкиваются с запугиванием, в том числе с угрозами применения насилия и преследованиями со стороны богатых и имеющих прочные связи в политических кругах негосударственных субъектов из-за сообщений о предполагаемой коррупции. Радио 3 Европа, например, было вынуждено перевести некоторых своих журналистов в Прагу из-за серьезных угроз, после того как те сообщили о коррупции бывших высокопоставленных государственных чиновников. Комитет сожалеет об отсутствии информации о каком-либо расследовании случая, связанного с Айболом Кожомуратовым, продюсером телеканала «Настоящее Время», опубликовавшим в Твиттере видеоролик, в котором показано, как сотрудник правоохранительных органов стреляет в него из оружия во время ведения им репортажа. Что касается дела о смерти в заключении правозащитника Азимжана Аскарова в 2020 году, то Комитет принимает к сведению предоставленную делегацией информацию о том, что органы национальной безопасности проводят собственное расследование. Комитет сожалеет, однако, что суды отказали его вдове в праве на компенсацию, поскольку она не могла быть названа наследницей в судебном процессе, а, кроме того, вопрос о возмещении ущерба не мог быть рассмотрен до закрытия дела о смерти Аскарова. Комитет сожалеет также, что статья 417 Уголовно-процессуального кодекса препятствует реализации прав жертв на возмещение ущерба в гражданском суде до тех пор, пока уголовный суд не вынесет обвинительного приговора виновным. Комитет сожалеет далее, что государство-участник не представило информацию о каких-либо планах, позволяющих родственникам жертвы пыток требовать надлежащей и справедливой компенсации (ст. 2, 12, 13 и 16).

27. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы правозащитники и журналисты могли свободно осуществлять свою работу и деятельность в государстве-участнике, не опасаясь репрессий или нападений;

¹⁰ Там же, пп. 5 и 6.

b) оперативно, тщательно, независимо и беспристрастно расследовать все нарушения, совершенные против правозащитников и журналистов, и должным образом наказывать виновных лиц;

c) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы дать жертвам пыток возможность подавать гражданские иски о возмещении ущерба, даже если уголовное дело находится в производстве или не завершилось осуждением, в соответствии с замечанием общего порядка № 3 (2012) Комитета.

Насилие в отношении детей

28. Хотя телесные наказания детей являются незаконными в школах, в учреждениях пенитенциарной системы и в некоторых учреждениях по обеспечению ухода, Комитет обеспокоен утверждениями о том, что значительное число детей подвергаются насилию, жестокому обращению или пренебрежительному отношению как в семье, так и в учреждениях по уходу. По информации, представленной Комитету, мониторинг детских интернатных учреждений, проведенный в 2019–2020 годах, выявил неэффективность системы предупреждения насилия, жестокого обращения и пыток. Дети не знали о запрете насилия в отношении них, и, по-видимому, в детских учреждениях интернатного типа отсутствовали механизмы, позволяющие сообщать им об этом (ст. 16).

29. **Государству-участнику следует:**

a) прямо запретить телесные наказания детей в любых условиях, в том числе дома, в учреждениях и в условиях альтернативного ухода, а также обеспечить применение мер по повышению осведомленности и просвещению общественности;

b) предоставлять Комитету информацию о любом механизме рассмотрения жалоб на применение насилия в детских учреждениях интернатного типа, о проведении каких-либо расследований в таких учреждениях и об имеющихся мерах в целях предотвращения такого насилия.

Беженцы и просители убежища

30. Приветствуя реализацию мер по улучшению положения лиц без гражданства, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые положения национального законодательства могут приводить к нарушениям принципа невысылки, поскольку в них отсутствует прямое признание этого принципа в период рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, а предусматривается высылка лиц. В связи с этим Комитет принимает к сведению ответы делегации по делам Бобомуроа Абдуллаева и Мурата Тунгишбаева, а также шаги, которые предпринимаются в целях расследования дела Орхана Инанди (ст. 3 и 16).

31. **Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике никто не мог быть выслан, возвращен или экстрадирован в другое государство, если есть серьезные основания полагать, что ему или ей лично может угрожать предсказуемая опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению.**

Подготовка кадров

32. Отмечая различные программы правозащитной подготовки для государственных служащих и судей, Комитет выражает сожаление: а) о недостаточном уровне практической подготовки по положениям Конвенции для сотрудников правоохранительных и судебных органов; б) об отсутствии специальной подготовки по выявлению признаков пыток и жестокого обращения для медицинского персонала, работающего с задержанными; и в) об отсутствии информации о воздействии существующих программ подготовки на предупреждение преступлений, связанных с пытками или жестоким обращением. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием конкретных методик оценки эффективности программ подготовки и обучения по положениям Конвенции для сотрудников правоохранительных органов и других государственных служащих и их воздействия на снижение числа случаев пыток

и жестокого обращения. Комитет также обеспокоен тем, что подготовка по вопросам, касающимся Стамбульского протокола, не предоставляется всем специалистам-медикам, работающим с лицами, лишенными свободы (ст. 10).

33. Государству-участнику следует:

а) продолжать разработку обязательных программ начальной подготовки и подготовки без отрыва от работы для обеспечения того, чтобы все государственные должностные лица были хорошо знакомы с положениями Конвенции, особенно с принципом абсолютного запрещения пыток, и чтобы они были полностью осведомлены о том, что ее нарушения недопустимы и будут расследоваться, а виновников будут преследовать в судебном порядке и в случае признания их вины подвергать надлежащему наказанию;

б) продолжать обеспечение специализированной подготовки всех соответствующих сотрудников, включая медицинский персонал, по вопросам выявления случаев пыток и жестокого обращения в соответствии со Стамбульским протоколом;

в) разработать методику оценки эффективности программ обучения и адаптировать их к соответствующим потребностям в профессиональной подготовке вышеупомянутых должностных лиц.

Сбор данных

34. Комитет сожалеет об отсутствии всеобъемлющих и подробных данных о жалобах, расследованиях, преследованиях и осуждениях в случаях применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и тюремного персонала, а также о случаях бытового, сексуального и гендерного насилия, насилия в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и торговли людьми.

35. Государству-участнику следует собирать статистические данные, необходимые для мониторинга осуществления Конвенции на национальном уровне, включая статистику в разбивке, в частности, по возрасту, полу, этнической принадлежности, видам преступлений и географическим местам их совершения, о жалобах, расследованиях, преследованиях и приговорах по делам о пытках и жестоком обращении, бытовом, сексуальном и гендерном насилии, торговле людьми, насилии в отношении детей и о результатах рассмотрения всех таких жалоб и дел, в том числе о способах возмещения ущерба.

36. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность сделать заявления в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от лиц, подпадающих под его юрисдикцию.

37. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение представленного Комитету доклада и настоящих заключительных замечаний на соответствующих языках через официальные веб-сайты, средства массовой информации и неправительственные организации и информировать Комитет о проведенных мероприятиях по распространению.

38. Комитет просит государство-участник представить к 3 декабря 2022 года информацию о последующих мерах по выполнению рекомендаций Комитета, касающихся национального превентивного механизма, насилия в отношении женщин, включая похищение невест, и расследования актов пыток и жестокого обращения (см. пункты 13, 19 и 25 выше). В связи с этим государству-участнику предлагается сообщить Комитету о своих планах по выполнению в предстоящий отчетный период некоторых или всех оставшихся рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях.

39. Комитет просит государство-участник представить свой следующий доклад, который будет четвертым периодическим докладом, к 3 декабря 2025 года. С этой целью и с учетом того, что государство-участник согласилось

представлять Комитету доклады по упрощенной процедуре представления докладов, Комитет в надлежащее время препроводит государству-участнику перечень вопросов до представления доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов составят его четвертый периодический доклад в соответствии со статьей 19 Конвенции.
