



**Конвенция о
правах ребенка**

Distr.
GENERAL

CRC/C/SWE/CO/4
26 June 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Пятьдесят первая сессия

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ**

Заключительные замечания Комитета по правам ребенка:

Швеция

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Швеции (CRC/C/SWE/4) на своих 1403-м и 1404-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1403 и 1404), состоявшихся 27 мая 2009 года, и на своем 1425-м заседании, состоявшемся 12 июня 2009 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада государства-участника, который соответствует руководящим принципам представления докладов и включает информацию о последующих мерах, принятых в связи с предыдущими рекомендациями Комитета (CRC/C/15/Add.248). Комитет также приветствует письменные ответы государства-участника на перечень вопросов (CRC/C/SWE/Q/4 и Add.1), которые позволили составить более ясное представление о положении детей в Швеции.

3. Комитет с удовлетворением отмечает откровенный и открытый диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника, в состав которой входили эксперты различных министерств и ведомств.

4. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с его принятыми 8 июня 2007 года заключительными замечаниями относительно первоначального доклада государства-участника по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/SWE/OPAC/CO/1).

В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

5. Комитет приветствует целый ряд позитивных изменений, происшедших в течение отчетного периода, включая:

а) вступивший в силу 1 января 2009 года Антидискриминационный закон, в соответствии с которым возраст отнесен к признакам дискриминации и запрещается дискриминация на всех уровнях системы образования, а также учреждение института Омбудсмана по вопросам равенства, ответственного за осуществление этого Закона;

б) новые положения, включенные в апреле 2008 года в Закон о социальной службе (2001:453) и Закон (Специальные положения) о воспитании молодежи в целях дальнейшего усиления защиты детей (1990:52);

с) вступивший в силу 1 января 2008 года Закон о расследовании случаев смерти детей вследствие совершения преступлений (2007:606);

д) внесение в 2007 году Национальным советом по профилактике преступности (НСПП) новых положений о сексуальных преступлениях в Главу 6 Уголовного кодекса Швеции;

е) внесенные 1 июля 2007 года законодательные поправки, в соответствии с которыми ответственность за прием и размещение несопровождаемых несовершеннолетних была перенесена со Шведского миграционного управления на муниципалитеты;

ф) принятие и осуществление второго Национального плана действий в области прав человека на период 2006-2009 годов, который включает специальные программы по поощрению и защите прав ребенка, а также учреждение в марте 2006 года Бюро по правам человека в Швеции, которое призвано поддерживать деятельность по обеспечению всестороннего соблюдения прав человека в Швеции.

6. Комитет также с удовлетворением отмечает, что после рассмотрения третьего доклада государства-участника в 2005 году Швеция ратифицировала или присоединилась, в частности, к:

- a) Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, - в 2007 году;
- b) Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней - в 2008 году; и
- c) Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - в 2005 году.

C. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что целый ряд озабоченностей и рекомендаций (см. CRC/C/15/Add.248), сформулированных после рассмотрения третьего периодического доклада государства-участника (CRC/C/125/Add.1), были приняты во внимание посредством принятия законодательных, административных и прочих мер. В то же время Комитет сожалеет о том, что другие озабоченности и рекомендации, в том числе связанные с такими вопросами, как независимый мониторинг, сбор данных, профессиональная подготовка и распространение положений Конвенции, лишенные семейного окружения дети, здравоохранение и медицинские услуги, образование и сексуальная эксплуатация и торговля детьми, не были надлежащим образом учтены или приняты во внимание.

8. Комитет настоятельно призывает государство-участник приложить все усилия для выполнения предыдущих рекомендаций, которые были осуществлены частично или не осуществлены вообще, а также рекомендаций, излагаемых в настоящих заключительных замечаниях.

Законодательство

9. Комитет принимает к сведению разъяснения, содержащиеся в докладе государства-участника и его письменных ответах на перечень вопросов относительно того, почему

положения Конвенции официально не инкорпорированы в национальную правовую систему. Вместе с тем Комитет обеспокоен продолжающимся отсутствием официального признания Конвенции в качестве законодательного акта, что может повлиять на закрепленные в ней права и на осуществление этих прав.

10. Комитет предлагает государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения приведения национального законодательства в полное соответствие с положениями Конвенции и рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать его усилия для официального признания Конвенции в качестве действующего в Швеции законодательного акта. Он также рекомендует, чтобы Конвенция всегда обладала приоритетом, даже если положения национального законодательства противоречат нормам, закрепленным в Конвенции.

Координация

11. Комитет приветствует наличие в структуре правительства контрольного органа - Координационного комитета по политике защиты прав ребенка, создание в июне 2005 года Форума по правам ребенка в качестве платформы для системного диалога между правительством и неправительственными организациями (НПО), работающими с детьми и в их интересах, а также проведение регулярных сопоставительных исследований. В то же время Комитет обеспокоен тем, что усилия в интересах детей как на центральном, так и на местном уровнях координируются и согласуются недостаточно. Кроме того, отмечая, что муниципалитеты и региональные советы пользуются высокой степенью автономии, Комитет обеспокоен тем, что между муниципалитетами, ленами и коммунами сохраняются серьезные различия в отношении осуществления Конвенции, в том числе в отношении уровня нищеты среди детей, наличия у социальных служб ресурсов для оказания помощи входящим в группу риска детям и уровня успеваемости по различным школам и регионам.

12. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать его усилия для более эффективного согласования и координации усилий в интересах детей, с тем чтобы обеспечить надлежащее сотрудничество между центральными и местными органами власти, а также взаимодействие с детьми, родителями и НПО. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его меры в целях осуществления контроля и исполнения решений, принимаемых на муниципальном и региональном уровнях для устранения сохраняющихся различий и обеспечения осуществления Конвенции во всех сферах, в том числе с помощью административных советов ленов.

Национальный план действий

13. Приветствуя принятие второго Национального плана действий в области прав человека (2006-2009 годы), который предусматривает осуществление целого ряда мер в отношении прав детей, Комитет с сожалением отмечает отсутствие специального национального плана действий в интересах детей.

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий национальный план действий в интересах детей и обеспечить, чтобы он охватывал все сферы действия Конвенции и должным образом учитывал итоговый документ состоявшейся в 2002 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи "Мир, пригодный для жизни детей" и его среднесрочный обзор, проведенный в 2007 году.

Независимый контроль

15. Комитет с удовлетворением отмечает многочисленные мероприятия, осуществляемые Омбудсменом по правам ребенка в целях обеспечения прав детей. В то же время Комитет обеспокоен тем, что дети не могут направлять свои индивидуальные жалобы Омбудсмену, и отмечает, что в соответствии с Парижскими принципами Омбудсмен должен быть полностью независим от правительства.

16. Комитет рекомендует, чтобы:

a) государство-участник рассмотрело вопрос о наделении Омбудсмена по правам ребенка правом рассматривать индивидуальные жалобы;

b) ежегодный доклад Омбудсмена по правам ребенка представлялся парламенту (Riksdag) совместно с предложениями о принятии мер, которые правительство может осуществить для выполнения рекомендаций Омбудсмена по правам ребенка;

c) государство-участник продолжало принимать необходимые меры, с тем чтобы Омбудсмен по правам ребенка обладал надлежащими людскими и финансовыми ресурсами для эффективного и независимого осуществления своего мандата;

d) государство-участник оказало Омбудсмену по правам ребенка необходимую поддержку для создания местных отделений в целях обеспечения Омбудсмену доступа ко всем детям, особенно с учетом различий в ресурсах между ленами и коммунами.

Распределение ресурсов

17. Приветствуя представление информации о распределении ресурсов на цели осуществления Конвенции, Комитет выражает беспокойство в связи с различиями в доступе к услугам и их наличием для всех детей, независимо от места их проживания, как в плане содержания, так и практического оказания таких услуг.

18. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать представление конкретной информации относительно цифровых данных и процентной доли средств национального бюджета, выделяемых на осуществление Конвенции, с тем чтобы позволить объективно оценить степень выполнения государством-участником своих обязательств по статье 4 Конвенции. Государству-участнику следует также активизировать меры для обеспечения равного доступа к услугам и их наличия для всех детей независимо от места их проживания. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание его рекомендации, сформулированные по итогам проведенного в 2007 году Дня общей дискуссии по теме "Ресурсы для осуществления прав ребенка - ответственность государств".

Сбор данных

19. Комитет отмечает различные принятые меры, включая статистические отчеты Национального совета по здравоохранению и социальному обеспечению и деятельность Статистического управления Швеции (СУШ). Кроме того, Комитет отмечает, что рабочая группа, которой было поручено определить критерии для оценки и контроля инициатив в рамках политики по защите прав ребенка, предложила систему принятия последующих мер с использованием целого ряда основанных на Конвенции целей. В то же время Комитет вновь выражает беспокойство в связи с отсутствием статистических данных об общем количестве детей-инвалидов и детей - жертв надругательств в возрасте 15-18 лет, а также в связи с неточным общим количеством детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации.

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для налаживания между всеми заинтересованными органами сотрудничества в сборе данных о детях и для совершенствования системы сбора дезагрегированных данных о положении всех детей, особенно детей-инвалидов, детей - жертв надругательств в возрасте 15-18 лет и детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации.

Пропаганда Конвенции и профессиональная подготовка

21. Приветствуя начало издания в январе 2008 года финансируемого правительством шведского Справочника об осуществлении Конвенции и создание в марте 2007 года Шведской академии по правам ребенка при Университете в Эребру, Комитет выражает обеспокоенность тем, что уровень информированности о Конвенции и двух Факультативных протоколах к ней среди детей остается низким и что не все специалисты, работающие с детьми и в их интересах, проходят надлежащую подготовку по правам детей.

22. Комитет призывает государство-участник активизировать меры, с тем чтобы все дети были проинформированы о Конвенции и двух Факультативных протоколах к ней и могли использовать их положения для защиты своих прав. Комитет также рекомендует государству-участнику организовать систематическую и непрерывную подготовку по правам человека, в том числе по правам детей, для всех лиц, работающих с детьми и в их интересах (например, для судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, гражданских служащих, работников местных органов власти, преподавателей, социальных работников, медицинского персонала и, особенно, для самих детей).

Международное сотрудничество

23. Комитет благодарит государство-участник за его неизменную готовность оказывать официальную помощь в целях развития и осуществлять международное сотрудничество, в том числе в рамках поощрения и защиты прав ребенка. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник выделяет свыше 0,7% своего валового внутреннего продукта на оказание официальной помощи в целях развития (целевой показатель ОПР).

24. Комитет призывает государство-участник продолжать и активизировать его деятельность в области международного сотрудничества, в частности посредством проведения оценок воздействия на положение детей и уделения особого внимания, в рамках его двустороннего сотрудничества с другими государствами-участниками, положениям Конвенции и Факультативных протоколов, а также заключительным замечаниям и рекомендациям, сформулированным Комитетом в отношении этих стран. Комитет предлагает государству-участнику принять во внимание его рекомендации, принятые в 2007 году по итогам Дня общей дискуссии по теме "Ресурсы для защиты прав ребенка - ответственность государств".

2. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

25. Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что несмотря на принятие законодательных гарантий, включая новый Антидискриминационный закон, принцип недискриминации не соблюдается в полной мере на практике, и Комитет особенно обеспокоен наличием де-факто дискриминации, ксенофобии и проявлений расизма в отношении детей из числа этнических меньшинств, беженцев и просителей убежища, а также детей, принадлежащих к семьям мигрантов.

26. Комитет рекомендует государству-участнику контролировать и обеспечивать всестороннее соблюдение статьи 2 Конвенции и обеспечить осуществление действующих законов, гарантирующих принцип недискриминации в отношении всех детей, находящихся под его юрисдикцией.

Наилучшие интересы ребенка

27. Комитет отмечает новые законодательные меры по закреплению принципа наилучших интересов ребенка, в частности Закон об иностранцах (Шведский статутный кодекс - ШСК 2005:716) и поправки к положению Кодекса о детях и родителях, касающемуся опеки, проживания и доступа. В то же время, Комитет обеспокоен тем, что принцип наилучших интересов ребенка не осуществляется адекватным образом на практике, в том числе в административной сфере. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что наилучшие интересы детей из числа просителей убежища и мигрантов не учтены достаточным образом в процедурах предоставления убежища.

28. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры для разъяснения значения и практического осуществления принципа наилучших интересов ребенка и обеспечить, чтобы статья 3 Конвенции была должным образом отражена в его законодательстве и административных мерах. Комитет также рекомендует государству-участнику принять надлежащие и эффективные меры, с тем чтобы принцип наилучших интересов ребенка стал основой и руководством для всех процедур и решений, особенно в случаях предоставления убежища детям, в частности посредством организации регулярной подготовки для сотрудников Миграционного управления и служб социального обеспечения.

Уважение взглядов ребенка

29. Приветствуя меры, принимаемые для более эффективного уважения права ребенка быть выслушанным, Комитет обеспокоен сохранением региональных различий и несоответствий в плане участия детей внутри школ, учреждений и служб социальной защиты детей и молодежи. Комитет также обеспокоен тем, что некоторые дети считают, что они не имеют какого-либо реального влияния на вопросы, касающиеся их жизни в обществе.

30. В свете статьи 12 Конвенции и обращая внимание государства-участника на рекомендации Комитета, принятые по итогам состоявшегося 15 сентября 2006 года Дня общей дискуссии по вопросу о праве ребенка на выражение своего мнения, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать поощрять и закреплять, в том числе с помощью законодательства, в семье, школах, учреждениях, судах и административных органах уважение взглядов детей и их участие во всех затрагивающих их вопросах в соответствии со статьей 12 Конвенции;

б) обеспечить, чтобы работающие с детьми взрослые были подготовлены для эффективного предоставления детям, способным выразить свои мнения, адекватных возможностей для этого и должного учета их мнений;

с) обеспечить, чтобы все муниципалитеты выполняли требования об активном участии детей и регулярно контролировали, в какой мере мнения детей принимаются во внимание и каково их влияние на соответствующую политику и программы.

3. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13-17, 19 и 37 а) Конвенции)

Доступ к надлежащей информации

31. Комитет приветствует принятие нового закона, вступающего в силу 1 июля 2009 года и предусматривающего уголовную ответственность за любое намерение установить контакт с детьми в Интернете от вымышленного лица (т.е. когда взрослые выдают себя за детей) и деятельность правительственного Комитета - Совета по средствам массовой информации (*Medierådet*), который сотрудничает, в частности, с Национальным агентством Швеции по совершенствованию школьной системы в целях пресечения распространения противозаконной и вредной информации в Интернете.

32. Комитет призывает государство-участник продолжать принимать, в соответствии со статьей 17 е) Конвенции, все необходимые меры, в том числе посредством обеспечения соблюдения надлежащего законодательства, проведения разъяснительной работы среди родителей и в школах, а также повышения уровня информированности детей, для обеспечения защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию.

Последующие меры в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

33. В связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) с учетом итогов и рекомендаций (состоявшегося в Любляне 5-7 июля 2005 года) Регионального консультативного совещания для стран Европы и Центральной Азии. Комитет рекомендует государству-участнику, в частности, уделить особое внимание следующим рекомендациям:

- i) о приоритетном значении превентивных мер;**
- ii) о поощрении не связанных с насилием ценностей и о повышении уровня информированности;**
- iii) об оказании услуг по реабилитации и социальной реинтеграции;**
- iv) об обеспечении участия детей;**
- v) о создании доступных и учитывающих интересы детей информативных систем и услуг;**

б) использовать рекомендации исследования в качестве инструмента для действий в партнерстве с гражданским обществом, и в частности с участием детей, в целях обеспечения защиты каждого ребенка от любых форм физического, сексуального и психологического насилия, а также в целях расширения возможностей для принятия конкретных и четко определенных по срокам мер по предупреждению и пресечению такого насилия и надругательств;

с) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и оказывать ему поддержку;

d) включить в следующий периодический доклад информацию о выполнении государством-участником рекомендаций исследования.

**4. Семейное окружение и альтернативный уход
(статьи 5, 18 (пункты 1-2), 9-11, 19-21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)**

Семейное окружение

34. Комитет обеспокоен большим числом детей, покинувших свои семьи и живущих в приютах и других учреждениях. Комитет также обеспокоен количеством детей, которые убегают из дома или вынуждены покинуть свой дом.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для устранения причин, по которым многие дети покидают свои семьи, а также убегают из дома или вынуждены его покинуть, и обеспечить, чтобы дети, убежавшие из дома или вынужденные его покинуть, имели доступ к соответствующим услугам и получали необходимую консультативную помощь и поддержку;

б) продолжить разработку и осуществление программ и политики по предотвращению помещения детей в специальные учреждения, в частности посредством оказания поддержки и консультативной помощи наиболее уязвимым семьям, разработки, финансирования и осуществления просветительских программ для родителей из уязвимых семей и проведения информационно-воспитательных кампаний;

с) уделять приоритетное внимание защите естественного семейного окружения и обеспечивать, чтобы изъятие из семьи и помещение в приют или специальное учреждение осуществлялись только в наилучших интересах ребенка.

Дети, лишенные семейного окружения

36. Комитет выражает обеспокоенность недостаточным контролем и мониторингом учреждений альтернативного ухода, включая частные учреждения по альтернативному уходу и интернаты, а также отсутствием эффективных механизмов рассмотрения жалоб лишенных родительского ухода детей, в том числе детей, помещенных в частные учреждения по альтернативному уходу.

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить надлежащий контроль и мониторинг за положением детей, помещенных в приюты или специальные учреждения, включая частные учреждения по альтернативному уходу и интернаты;

б) принять необходимые меры для создания эффективных, общепризнанных, независимых и беспристрастных механизмов рассмотрения жалоб детей, лишенных родительского ухода;

с) обеспечить принятие надлежащих последующих мер, а также поддержку и услуги по реинтеграции детей, покидающих учреждения по уходу.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

38. Принимая к сведению усилия, прилагаемые государством-участником для повышения уровня осведомленности и сокращения случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, в том числе создание службы помощи "Шведские дети", Комитет по-прежнему обеспокоен значительным числом случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, а также другими проявлениями насилия внутри семьи. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что дети, подвергающиеся насилию внутри семьи, не всегда получают достаточную заботу и помощь.

39. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и активизировать его усилия для оказания надлежащей помощи детям, пострадавшим от насилия, в том числе посредством:

а) оперативного выявления и урегулирования случаев жестокого обращения с детьми;

б) осуществления специальных программ для родителей из семей, склонных применять насилие в отношении детей;

с) обеспечения того, чтобы всем жертвам насилия оказывались консультативная помощь и содействие в целях их реабилитации и реинтеграции;

д) обеспечения надлежащей защиты детей, пострадавших от жестокого обращения у себя дома;

- e) оказания поддержки службе помощи "Шведские дети", с тем чтобы она оказывала услуги детям на круглосуточной основе;
- f) проведения публичных информационно-просветительских кампаний с разъяснением негативных последствий жестокого обращения, а также превентивных программ, включая программы по гармоничному развитию семей и поощрению позитивных, ненасильственных форм поддержания дисциплины.

5. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26 и 27 (пункты 1-3) Конвенции)

Дети-инвалиды

40. Приветствуя ратификацию государством - участником Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, Комитет с беспокойством отмечает, что участие детей-инвалидов в культурных мероприятиях и досуге ограничено. Комитет отмечает увеличение числа индивидуальных планов для детей-инвалидов, но при этом обеспокоен тем, что, согласно докладу государства-участника, дети-инвалиды малоактивны, и общество зачастую концентрирует внимание на инвалидности, а не на самом ребенке. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не выполнило рекомендации относительно сбора дезагрегированных данных о детях-инвалидах.

41. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии со статьей 23 Конвенции и с учетом Замечания общего порядка № 9 (2006 года), а также Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней продолжать активизировать меры по защите и поощрению прав детей-инвалидов, в частности посредством:

- a) разработки и осуществления комплексной политики по защите детей-инвалидов и обеспечению им равного доступа к социальным, образовательным и иным учреждениям;
- b) обеспечения равного доступа к услугам детям-инвалидам с учетом Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция 48/96 Генеральной Ассамблеи);
- c) принятия необходимых мер для сбора точных статистических дезагрегированных данных о детях-инвалидах;

d) предоставления детям-инвалидам равных возможностей для получения образования, в том числе благодаря оказанию необходимой поддержки и обеспечения подготовки преподавателей для работы с детьми-инвалидами в обычных школах.

Охрана здоровья и медицинское обслуживание

42. Комитет отмечает, что комплементарная и альтернативная медицина (КАМ) является общепризнанной частью медицины как в Европе, так и во всем мире. В этой связи Комитет обеспокоен тем, что государство-участник запрещает использовать КАМ для обследования, лечения и ухода за детьми моложе восьми лет, а также за беременными и работающими женщинами; он обеспокоен тем, что такое запрещение ущемляет право всех лиц в государстве-участнике, в том числе детей, на выбор метода лечения и может лишить их права на наивысший достижимый уровень здоровья.

43. Комитет рекомендует государству-участнику изучить вопрос о пересмотре и изменении действующего законодательства, с тем чтобы все дети без каких-либо возрастных различий имели доступ к обследованию, лечению и уходу в рамках КАМ и могли пользоваться своим правом на наивысший достижимый уровень здоровья.

Здоровье подростков

44. Отмечая прилагаемые усилия, включая создание виртуального молодежного форума, Комитет по-прежнему обеспокоен распространенностью проблем с приемом пищи среди подростков, особенно расстройств нервной системы на почве булимии и анорексии среди девочек. Кроме того, Комитет обеспокоен все более серьезной проблемой избыточного веса и ожирения среди шведских детей в результате их низкой физической активности в сочетании с неправильным питанием, а также тем, что, согласно последним исследованиям, подростки по-прежнему страдают от стрессов.

45. Комитет рекомендует государству-участнику уделять серьезное внимание здоровью детей и подростков с учетом принятого Комитетом Замечания общего порядка № 4 (2003 года) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка. Так, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры для:

a) решения проблемы с приемом пищи, включая расстройства нервной системы на почве булимии и анорексии;

- b) решения проблемы избыточного веса и ожирения, а также пропаганды среди подростков здорового образа жизни, включая физическую активность;**
- c) снижения уровня стресса подростков и оказания им помощи в преодолении последствий стрессов;**
- d) обеспечения того, чтобы лечение и консультативная помощь учитывали гендерные особенности и осуществлялись в рамках межсекторального комплексного подхода.**

46. Комитет обеспокоен распространением передаваемых половым путем инфекций, а также увеличением числа случаев нежелательной подростковой беременности и абортов среди девочек в возрасте от 15 до 19 лет.

47. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры для анализа и пресечения распространения передаваемых половым путем инфекций и для активизации просвещения подростков по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах и вне школ в целях сокращения случаев нежелательной подростковой беременности и абортов, а также обеспечить беременным девочкам-подросткам необходимую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию и просвещению. В этой связи Комитет с интересом отмечает обследование, проводимое Национальным управлением здравоохранения и социального обеспечения по проблеме абортов и ранней беременности, и предлагает государству-участнику включить в его следующий периодический доклад информацию о результатах этого обследования.

Наркомания и алкоголизм

48. Отмечая, что многочисленные усилия направлены на предотвращение наркомании и алкоголизма, Комитет обеспокоен тем, что наркоманы в возрасте до 18 лет располагают ограниченными возможностями для лечения. Комитет также обеспокоен отсутствием статистических данных о количестве закоренелых наркоманов моложе 18 лет, а также о том, сколько из них принимают наркотики путем внутривенных инъекций. Кроме того, Комитет обеспокоен значительным числом детей, страдающих из-за того, что их родители являются наркоманами.

49. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия для предоставления детям и родителям точной и объективной информации о вредных последствиях потребления наркосодержащих веществ;

b) обеспечить оказание необходимых убедительных услуг в целях поддержки, реабилитации и реинтеграции всех детей, потребляющих наркосодержащие вещества, включая наркоманов в возрасте до 18 лет и детей, страдающих в результате того, что их родители являются наркоманами, с акцентом на эффективное сокращение вредных последствий потребления таких веществ;

c) провести исследования и собрать данные для определения степени распространенности этого явления.

Охрана психического здоровья

50. Комитет приветствует меры, принимаемые для более эффективной охраны психического здоровья, включая специальные инвестиции на цели оказания психиатрической помощи детям и подросткам посредством расширения доступа к такой помощи, а также то, что государство-участник поручило Статистическому управлению Швеции провести национальное обследование психического здоровья детей и молодежи. В то же время Комитет обеспокоен сохраняющимися проблемами, например, такими как длительные сроки ожидания для получения необходимой медицинской помощи и ухода в случае детей с психическими расстройствами и заболеваниями, распространенность случаев суицида и попытки суицида среди подростков, особенно девочек, и сохраняющиеся лакуны в деятельности соответствующих служб в различных секторах (здравоохранение, образование и социальное обеспечение) и отсутствие между ними координации.

51. Комитет призывает государство-участник укрепить его систему охраны психического здоровья, включая как превентивные, так и оперативные программы, с тем чтобы обеспечить всем нуждающимся детям адекватное лечение и уход без каких-либо неоправданных задержек. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить более тесное сотрудничество между такими взаимосвязанными учреждениями, как школы, социальные приюты, суды по делам несовершеннолетних, лечебные центры для наркоманов и алкоголиков и т.д. Комитет настоятельно призывает государство-участник выделять больше ресурсов на медицинский уход за лицами с суицидальными наклонностями и принять меры для профилактики суицидов среди лиц, входящих в группу риска.

Уровень жизни

52. Отмечая, что в последние годы количество живущих в нищете детей в целом уменьшилось, Комитет обеспокоен значительными различиями в уровне детской нищеты внутри и среди населенных пунктов и городов. Он также с беспокойством отмечает высокую долю детей-иммигрантов, живущих в семьях с постоянно низкими доходами, и постоянное ухудшение экономического положения детей нешведского происхождения и детей из семей с одним родителем. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что финансовый кризис может серьезно повлиять на положение таких уязвимых групп детей.

53. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы никто из детей не жил за чертой бедности. Комитет также рекомендует государству-участнику принять адекватные меры, включая оказание специальной поддержки, с тем чтобы дети, особенно из находящихся в неблагоприятном социальном положении семей, включая семьи с одним родителем и лиц нешведского этнического происхождения, не жили в нищете независимо от места их проживания. Государству-участнику следует рассмотреть вопрос о разработке плана действий по борьбе с нищетой среди детей в период экономического кризиса.

б. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

54. С удовлетворением отмечая многочисленные усилия, прилагаемые государством-участником в сфере образования для обеспечения достижения целей, определенных в Конвенции, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что дети без вида на жительство, особенно "скрывающиеся дети" и дети без документов, не имеют возможности пользоваться правом на образование. Вместе с тем Комитет отмечает, что в своих ответах на перечень вопросов государство-участник сообщило, что правительство планирует провести дополнительное исследование по вопросу о том, каким образом можно расширить сферу охвата права на образование (CRC/C/SWE/Q/4/Add.1, пункт 8). Комитет также обеспокоен отсутствием систематического и последовательного изучения положений Конвенции в школах.

55. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать его усилия для обеспечения того, чтобы правом на образование пользовались все дети, включая детей без вида на жительство, например "скрывающихся детей" и детей без

документов. Комитет также рекомендует государству-участнику включить изучение положений Конвенции и других соответствующих международных договоров о правах человека в школьную программу в контексте нового Закона об образовании и активизировать изучение таких положений как в начальных, так и средних школах.

56. Комитет с удовлетворением отмечает, что Национальное агентство по вопросам образования распространяет информацию о рынке труда и предварительных условиях найма на работу среди учащихся начальных и средних школ. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что многие подростки не могут найти работу после окончания школы и нуждаются в более целенаправленной помощи в период перехода от обучения к трудовой жизни.

57. Комитет рекомендует государству-участнику расширить и активизировать меры по оказанию помощи подросткам в приобретении профессиональных навыков и квалификации, необходимых для нахождения работы. Школы и учреждения, которые готовят и повышают квалификацию подростков, испытывающих трудности с трудоустройством, должны получать адекватные финансовые и людские ресурсы для оказания эффективной помощи таким подросткам в период перехода от обучения к трудовой жизни.

Случаи издевательств среди школьников

58. Приветствуя многочисленные меры, принимаемые для борьбы со случаями издевательств среди школьников, в частности соответствующие положения Закона о запрещении дискриминации и других видов унижающего достоинство обращения с детьми и школьниками (2006:67), выдвинутую в этой связи инициативу Шведского национального агентства по вопросам образования и инициативы Представителя по делам детей и школьников, Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением в школах этого явления, от которого больше других страдают дети-инвалиды и дети иностранного происхождения.

59. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать меры, принимаемые для пресечения случаев издевательств среди школьников, и уделять особое внимание детям-инвалидам и детям иностранного происхождения, а также обеспечить участие детей в осуществлении инициатив, направленных на сокращение случаев издевательств. Такие меры должны также учитывать новые виды издевательств и притеснений за пределами школьных помещений и дворов, в том числе с использованием мобильных телефонов и виртуальных форумов.

**7. Специальные меры защиты
(статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b-d), 32-36 Конвенции)**

Дети из числа просителей убежища и беженцев

60. Комитет приветствует принятие нового Закона о медицинском уходе за просителями убежища (2008:344), который гарантирует просителям убежища, бывшим просителям убежища и "скрывающимся детям" право на медицинский уход и обслуживание на тех же условиях, что и детям, легально проживающим в стране. Однако Комитет обеспокоен тем, что дети без документов имеют лишь право на получение неотложной медицинской помощи и им не предоставляется никаких субсидий.

61. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все дети, включая детей без документов, имели право на медицинский уход и обслуживание на тех же условиях, что и дети, легально проживающие в стране.

62. Комитет приветствует передачу ответственности за прием и размещение несопровождаемых детей, ходатайствующих о получении убежища, от Шведского миграционного управления муниципалитетам. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что многочисленные несопровождаемые дети, ходатайствующие о получении убежища, исчезают из центров приема в государстве-участнике. Комитет особенно обеспокоен тем, что эти дети могут подвергаться надругательствам и эксплуатации. Принимая с сведению позицию государства-участника по этому вопросу, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не приняло законодательство о назначении временного опекуна (или "доверенного лица") для каждого несопровождаемого ребенка в течение 24 часов после его прибытия в страну, а также об обязательном информировании ребенка о его правовом статусе и о доступных для иммигрантов юридических процедурах.

63. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать меры для обеспечения адекватной поддержки и контроля за детьми, проживающими в приемных пунктах, а также адекватной психологической и психиатрической помощи пострадавшим детям, ходатайствующим о получении убежища. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые законодательные меры для назначения временного опекуна (или "доверенного лица") каждому несопровождаемому и ходатайствующему об убежище ребенку в течение 24 часов после его прибытия в страну и для обязательного информирования

ребенка о его правовом статусе и о доступных для иммигрантов юридических процедурах. Комитет также рекомендует активизировать усилия для обеспечения компетентности и адекватной квалификации таких опекунов. Комитет обращает внимание государства-участника на его Замечание общего порядка № 6 (2005 года) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения.

Воссоединение семей

64. Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник рассматривает вопрос о введении с 1 января 2010 года критерия обязательной поддержки (содержания) в качестве одного из условий иммиграции членов семей из числа иностранных граждан и лиц без гражданства.

65. Комитет вновь рекомендует государству-участнику продолжать активизировать меры, принимаемые для того, чтобы процедуры воссоединения семей официально признанных беженцев осуществлялись доброжелательным, справедливым, гуманным и оперативным образом и не сопровождалась риском нарушения прав детей по Конвенции.

Сексуальная эксплуатация и торговля людьми

66. Комитет приветствует меры, принимаемые государством-участником для борьбы с торговлей людьми и для оказания помощи жертвам такой торговли, в частности обновление национального плана действий по пресечению сексуальной эксплуатации детей и принятие национального плана действий по борьбе с проституцией и торговлей людьми в сексуальных целях, а также внесение в 2007 году Национальным советом по профилактике преступности (НСПП) новых положений о сексуальных преступлениях в Главу 6 Уголовного кодекса Швеции. Комитет также приветствует недавнее представление первоначального доклада государства-участника по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В то же время Комитет обеспокоен случаями торговли детьми, в частности в целях сексуальной и экономической эксплуатации, а также ограниченностью имеющихся данных о масштабах и примерах сексуальной эксплуатации, проституции и торговли людьми.

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) полностью осуществить национальные планы действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, проституцией и торговлей людьми в сексуальных целях, с тем чтобы обеспечить защиту детей от такой торговли;
- b) активизировать меры по контролю и прогнозированию новых ситуаций, связанных с риском сексуальной эксплуатации детей;
- c) активизировать меры по защите детей, пострадавших от сексуальной эксплуатации, в том числе от торговли людьми и проституции, и привлечь лиц, совершивших сексуальные надругательства и эксплуатацию, к судебной ответственности, а также включить в следующий периодический доклад данные о масштабах и примерах таких правонарушений;
- d) организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по процедурам получения, рассмотрения и расследования жалоб конфиденциальным образом, учитывающим интересы детей;
- e) осуществлять надлежащую политику и программы превентивных мер, реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на первом, втором и третьем Всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшихся в 1996, 2001 и 2008 годах;
- f) организовать образование и профессиональную подготовку, а также психологическую и консультативную помощь детям, пострадавшим от торговли людьми;
- g) провести переговоры для заключения двусторонних и многосторонних соглашений с заинтересованными странами, включая соседние, в целях предотвращения торговли, контрабанды и похищения детей, а также разработать совместные планы действий с соответствующими странами.

68. Комитет обеспокоен отсутствием данных о количестве шведских граждан, причастных к сексуальной эксплуатации детей за границей, а также о видах соответствующих правонарушений. Кроме того, Комитет обеспокоен ограниченностью информации о расследованиях, привлечении к ответственности и наказании виновных. Комитет также с беспокойством отмечает, что, как сообщается, не было принято никаких мер для запрещения выдачи новых паспортов лицам, освобожденным под залог.

69. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для предотвращения и пресечения тревожного явления детского секс-туризма, в том числе посредством:

a) систематического привлечения к судебной ответственности лиц, совершивших преступления за границей, сразу же после их возвращения в Швецию;

b) создания механизма систематического сбора данных и информации о секс-туризме, в том числе о расследованиях, привлечении к судебной ответственности и вынесенных наказаниях;

c) повышения уровня информированности для искоренения таких представлений, как терпимость по отношению к соращению и эксплуатации детей, живущих в нищете в других странах;

d) расширения сотрудничества с НПО и туристическими агентствами для более эффективного соблюдения руководящих принципов, определенных Всемирной туристической организацией относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма;

e) изучения вопроса о пересмотре и изменении законодательства на предмет отмены всех устаревших требований об обязательном наличии двойной уголовной ответственности для привлечения в Швеции к судебной ответственности лиц, совершивших за границей сексуальные правонарушения в отношении детей и связанные с ними преступления.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

70. Комитет приветствует различные достижения государства-участника в области ювенальной юстиции. В то же время Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что в соответствии с действующими нормами (статьей 15С Закона, содержащего специальные положения относительно заботы о молодежи (Закон 1990:52) и статьей 17 Закона о закрытых учреждениях для несовершеннолетних (Закон 1998:603)), детей можно изолировать в центрах задержания для несовершеннолетних, если они ведут себя буйно или находятся под воздействием наркотических средств в такой степени, что угрожают общему порядку. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о том, что такое обращение используется также как наказание. Комитет полагает, что одиночное заключение должно использоваться лишь в тех случаях, когда оно сочтено абсолютно необходимым, и период изоляции не должен превышать 24 часа.

71. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание Замечание общего порядка № 10 (2007 года) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей - жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета):

а) проанализировать в приоритетном порядке нынешнюю практику одиночного заключения и, при необходимости, пересмотреть действующее законодательство;

б) использовать эту процедуру только в исключительных случаях, уменьшить ее допустимую продолжительность и рассмотреть вопрос об ее возможной отмене;

с) обеспечить, чтобы все помещенные под стражу дети имели надлежащих законных представителей.

Защита свидетелей и жертв преступлений

72. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить с помощью надлежащих правовых положений и нормативных актов, чтобы все дети, жертвы и свидетели преступлений, например дети, пострадавшие от надругательств, насилия внутри семьи, сексуальной и экономической эксплуатации, похищений и торговли людьми, а также дети - свидетели таких преступлений, получали защиту, предусмотренную в Конвенции, и в полной мере принять во внимание Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей - жертв и свидетелей преступлений (приложение к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года).

8. Ратификация международных договоров о правах человека

73. Комитет призывает государство участника рассмотреть вопрос о ратификации международных договоров о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

9. Последующие меры и распространение информации

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения парламенту (Riksdag), соответствующим министерствам и муниципалитетам для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

75. Комитет далее рекомендует широко распространить четвертый периодический доклад и письменные ответы, представленные государством-участником, а также принятые Комитетом соответствующие рекомендации (заключительные замечания) среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных групп и детей в целях стимулирования обсуждения и повышения уровня информированности о положениях Конвенции, их осуществлении и контроле за их соблюдением.

10. Следующий доклад

76. Комитет предлагает государству-участнику представить пятый периодический доклад к 1 сентября 2011 года. Объем такого доклада не должен превышать 120 страниц (см. CRC/C/118).

77. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями в отношении общего базового документа, предусмотренными в "Согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам", которые были приняты на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека в июне 2006 года и содержатся в документе HRI/GEN/2/Rev.5.
