



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
27 November 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят четвертая сессия
11 февраля – 1 марта 2013 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
периодических докладов: Пакистан**

Добавление

**Ответы Пакистана на перечень вопросов,
подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением
его восьмого периодического доклада***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Конституциональная и законодательная основа

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 1 перечня вопросов (CEDAW/C/PAK/Q/4)

1. Подобно другим мусульманским странам, Пакистан включил в Конституцию, а также в другие акты внутреннего законодательства положения исламского права. Хотя их источники различаются, как первые, так и вторые способствуют поощрению и защите прав человека. Разрабатывая свои государственные законы, основы политики и механизмы осуществления, Пакистан не забывает о своих обязательствах, предусмотренных в международных договорах по правам человека, участником которых он является, а также об обязательствах, вытекающих из внутригосударственных законов и принципов исламского права. В этой части гарантии защиты прав человека и основных свобод, в том числе, в частности, личную безопасность, право на образование, равенство всех граждан перед законом, гарантии недискриминации, обеспечивают статьи 8–28 Конституции. В Конституции установлено, что законы, не согласующиеся с основными правами или ущемляющие их, являются ничтожными. В стране невозможно принять закон любого рода или разрешить сохранение обычаев, которые противоречили бы духу Конституции. Таким образом, Конституция согласуется с международными нормами в области прав человека.

2. Кроме того, с целью согласования государственных и исламских законов их рассматривает и выносит свои рекомендации по ним Совет исламской идеологии. Права человека составляют основу исламского общества. Следовательно, международные нормы о правах человека и исламские законы друг другу не противоречат.

3. Что касается Положения о преступлениях в Пограничной провинции (ПППП), то в него были внесены ряд давно запоздалых поправок, которые впервые предоставят населению Территорий племен федерального управления (ТПФУ) право на обжалование решений политического представителя. Поправки предусматривают создание суда ТПФУ в составе трех членов под руководством председателя. Он будет осуществлять полномочия по пересмотру постановлений/судебных решений апелляционного органа, обладая полномочиями, схожими с полномочиями Высокого суда, предусмотренными в положениях статьи 199 Конституции, касающейся его компетенции. В отличие от прошлой практики поправки к ПППП предусматривают право поручительства за обвиняемого. Не могут быть арестованы или задержаны со ссылкой на положение о коллективной ответственности женщины, дети в возрасте младше 16 лет и мужчины старше 65 лет. Не могут быть арестованы со ссылкой на это положение и все члены рода. Не будет также лишения людей их собственности в населенных районах без выплаты им достаточной компенсации по действующим рыночным ценам согласно процедуре, установленной в Законе 1894 года о приобретении земель. В ПППП включена статья 58А, предусматривающая проведение судом ТПФУ инспекций тюрем. Кроме того, правительство приняло норму о распространении действия Постановления о политических партиях 2002 года на ТПФУ, где теперь политические партии могут действовать беспрепятственно и представлять свои социально-экономические программы.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 2 перечня вопросов

4. 22 декабря 2011 года был введен в действие Закон о внесении поправок (третья поправка) в уголовное законодательство 2011 года, широко известный как Закон о предотвращении неблагоприятной для женщин практики, который

направлен на запрещение таких вредных старых обычаев, как выдача лиц женского пола замуж или их передача по другим мотивам согласно традициям "бадла-э-салх", "ванни" или "свара", лишение женщины права на наследование имущества, принудительные браки, "брак со Священным Кораном". Согласно этому закону правительства провинций не могут вмешиваться в вынесение приговоров по делам об изнасилованиях. В нем учтены различные положения Конвенции благодаря охвату всех видов дискриминации в отношении женщин.

5. Национальная комиссия по положению женщин подготовила в 2012 году законопроект о бытовом насилии (поправка к уголовному законодательству). Предлагаемый законопроект направлен на изменение Уголовного кодекса (УК) и Уголовно-процессуального кодекса (УПК) Пакистана. Он находится на рассмотрении в парламенте. Положения этого законопроекта согласуются с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В нем бытовое насилие определяется с точки зрения физических, психологических, словесных и эмоциональных, а также экономических злоупотреблений. В соответствии с этим законопроектом предлагается создать комитет по вопросам защиты с целью оказания помощи жертвам и сбора данных о насилии в отношении женщин. Кроме того, в нем также предусмотрено положение о предоставлении консультаций жертвам и обвиняемым.

6. Введен в действие Закон о защите женщин (внесение поправок в уголовное законодательство) 2006 года, которым было внесено 30 важных поправок в Постановление о правонарушениях категории "зина" (принудительное применение норм "худуд") 1979 года, Постановление о правонарушениях "казф" (принудительное применение норм "худуд") 1979 года, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Пакистана и Закон о расторжении мусульманского брака 1939 года. Кроме того, правительство приняло следующие акты законодательства, касающиеся защиты прав женщин:

- a) Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2010 года;
- b) Закон о защите от домогательств на рабочем месте 2010 года;
- c) Закон о внесении поправки (вторая поправка) в уголовное законодательство 2011 года (контроль за использованием кислоты и предупреждение преступлений с ее использованием);
- d) Закон о внесении поправки (третья поправка) в уголовное законодательство 2011 года (неблагоприятная для женщин практика);
- e) Закон об оказании помощи женщинам, оказавшимся в беде или лишенным свободы, 2011 года;
- f) об укреплении Национальной комиссии по положению женщин (2012 год);
- g) об учреждении Национальной комиссии по правам человека.

7. Начат процесс рассмотрения законодательства, которое может быть дискриминационным по отношению к женщинам. В настоящее время имеются три постоянные комиссии, занимающиеся обзорным анализом законов.

a) Законы, правила и нормативные акты, затрагивающие положение женщин и их права, рассматривает Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ), учрежденная в 2000 году. НКПЖ вносит предложения об отмене актов законодательства и/или внесении в них поправок и предоставляет рекомендации относительно нового законодательства, которое, по ее мнению, явля-

ется существенно важным для ликвидации дискриминации в отношении женщин, обеспечения гарантий и поощрения их прав и содействия гендерному равенству в соответствии с Конституцией и международными обязанностями и обязательствами Пакистана.

б) Одним из институтов федерального правительства является Комиссия по законодательству и юстиции, учрежденная в соответствии с Постановлением (XIV) 1979 года. Комиссию возглавляет Председатель Верховного суда Пакистана. В число его 12 других членов входят председатели судов высшей инстанции, Генеральный прокурор Пакистана, Секретарь Министерства законодательства и юстиции, а также Председатель Национальной комиссии по положению женщин. Каждая провинция представлена в ней одним членом. Поскольку Председатель Национальной комиссии по положению женщин является членом *ex officio* Комиссии по законодательству и юстиции и наоборот, то между обеими комиссиями существует организационная связь, призванная способствовать рассмотрению законов и связанной с ними деятельности. В Комиссии имеется центр сбора юридической информации и реализуется программа повышения правовой культуры, в рамках которой готовятся статьи по правовым вопросам и проблемам, представляющим общественный интерес, причем некоторые из этих статей охватывают и вопросы, непосредственно касающиеся женщин.

с) Конституционным органом, который консультирует законодательный орган по вопросам соответствия или несоответствия того или иного закона исламу, а именно Священному Корану и Сунне, является Совет исламской идеологии. В Совет входят не менее 8 и не более 20 членов (включая Председателя), которые представляют различные мыслительные школы, обладают знаниями о принципах и философии ислама, закрепленных в Священном Коране и Сунне, либо понимают экономические, политические, правовые или административные проблемы Пакистана, при этом не менее двух из его членов являются действующими или бывшими судьями Верховного суда или Высокого суда, а как минимум один член – женщиной. В нынешнем составе Совета три женщины.

Правовые механизмы рассмотрения жалоб

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 3 перечня вопросов

8. Традиционные джирги играют важную роль в мирном урегулировании небольших споров на уровне деревень. Бывали случаи, когда джирги превышали свои полномочия и выносили решения по уголовным вопросам, которые не относятся к их полномочиям. Суды серьезно отнеслись к этим незаконным решениям и аннулировали приговоры такого рода. В связи с этим в апреле 2004 года Высокий суд Синда установил запрет на проведение джирг в провинции. Впоследствии, в 2008 году, правительство Синда дало указания сотрудникам полиции всех округов обеспечить полный запрет на проведение незаконных джирг и арест их участников. Помимо этого, Национальная комиссия по положению женщин (НКПЖ) завершила исследование, посвященное существующим в стране неофициальным системам правосудия, и предоставила политические рекомендации правительству Пакистана. Наряду с этим в 2012 году НКПЖ также представила в Верховный суд петицию о запрете на проведение "джирг" и "панчаятов" на территории страны. Дело находится на рассмотрении суда.

9. По линии проекта "Гендерное правосудие посредством мусалихат анджуманов" (ГППМА) в соответствии с законами о местном управлении применяется

ся комплексная стратегия внедрения альтернативного механизма урегулирования споров посредством мусалихат анджуманов. Проект направлен на институционализацию общинных механизмов урегулирования споров (мусалихат анджуманы) с целью "содействия женщинам и другим уязвимым слоям общества в улучшении их положения путем защиты и поощрения их прав и законных интересов". Проект был начат в восьми отобранных для проведения эксперимента округах (в период с 2005 по 2007 год). Позднее он был распространен еще на 12 отобранных округов (пять в каждой провинции), в результате чего их число возросло до 20. В настоящее время проект реализуется в 24 отобранных округах.

10. В состав мусалихат анджуманов входят три члена, один из которых – женщина. Включение в их состав двух мужчин и одной женщины продиктовано логикой политического устройства на уровне округов, где доля представительниц женского пола в местных органах составляет 33%. Соответственно, такое же соотношение в плане представительства поддерживается и в рамках проекта "Гендерное правосудие посредством мусалихат анджуманов" (ГППМА).

11. Для реформирования официальной системы правосудия в 2009 году была введена в действие национальная судебная политика, направленная на устранение задержек по делам и установившая требование о быстром рассмотрении исков/дел. Национальная судебная политика 2009 года улучшила доступ женщин к правосудию и позволила акцентировать внимание на том, что решения по делам, касающимся семей, должны выноситься в течение трех–шести месяцев, при этом в случае подаваемых в гражданском порядке апелляций по таким делам и по вопросам опеки несовершеннолетних, попечительства, наследования и несостоятельности решения должны выноситься в течение одного–четырех месяцев, а в случае любой задержки в соответствующий Высокий суд должно представляться объяснение. В ее рамках было дано дальнейшее указание об оперативном рассмотрении в приоритетном порядке дел женщин и несовершеннолетних. Для решения проблемы осужденных, в том числе женщин, содержащихся в тюрьмах из-за необходимости уплаты штрафа в виде "дията", "арша" и "дамана" даже после отбытия всего срока тюремного заключения, предусмотренного в приговоре, федеральное правительство уже выработало соответствующие правила, называемые "Правилами финансирования "дията", "арша" и "дамана" 2007 года".

Национальный механизм по улучшению положения женщин

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 4 перечня вопросов

12. В результате принятия восемнадцатой поправки к Конституции функции Министерства по улучшению положения женщин (национальный механизм по улучшению положения женщин) были переданы провинциям. Однако одна из функций, а именно представительство гендерной проблематики на международных форумах, была передана Министерству по правам человека. В настоящее время Министерство по правам человека является координирующим органом федерального уровня, который отвечает за улучшение положения женщин и осуществление Национального плана действий в интересах женщин на национальном уровне. Помимо этого, после расформирования Министерства по улучшению положения женщин для обеспечения гарантий прав женщин и их мониторинга были усилены роль и мандат НКПЖ. Национальная комиссия по положению женщин существует с июля 2000 года. В марте 2012 года был при-

нят новый закон для укрепления Комиссии и повышения степени ее независимости.

13. Во всех провинциях заработали департаменты по улучшению положения женщин. Верховный суд Пакистана издал постановление об учреждении на приоритетной основе провинциальных комиссий по положению женщин. На провинциальном уровне на текущий финансовый год в интересах женщин предусмотрены бюджетные расходы на общую сумму 240 млн. рупий. Кроме того, в 26 округах всех провинций сейчас действуют женские центры им. шахиды Беназир Бхутто.

14. В настоящее время в провинциях реализуется несколько проектов развития, например Экономическая программа для женщин Синда, Проект развития местных кустарно-ремесленных промыслов Читрала в провинции Хабер-Пахтунхва и Проект по расширению экономических прав и возможностей женщин Белуджистана. В Пенджабе также действуют 34 окружных производственных центра, в том числе 6 центров "Дара-ул-Фалах". К крупным инициативам, подлежащим дальнейшему осуществлению в провинциях, относятся укрепление центров профессиональной подготовки женщин в 12 округах Белуджистана, сооружение 10 "башлани" в долине Калаш и создание интерната для девочек-сирот в Синде.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 5 перечня вопросов

15. После принятия 18-й поправки к Конституции в марте 2012 года с целью поощрения социальных, экономических, политических и юридических прав женщин был введен в действие Закон о Национальной комиссии по положению женщин. Комиссия является самостоятельным органом, правомочным мобилизовать свои собственные финансовые ресурсы и иметь отдельный и независимый счет.

16. В полномочия Комиссии входит рассмотрение политики, программ и других мер федерального правительства, направленных на обеспечение гендерного равенства, проведение анализа всех федеральных законов, правил и нормативных актов и осуществление контроля за выполнением международных договоров, ратифицированных Пакистаном. При расследовании жалоб на нарушения прав женщин Комиссия может запрашивать отчеты у федерального правительства и независимых органов. В этой связи при разбирательстве в гражданском суде Уголовно-процессуальный кодекс наделил Комиссию полномочием добиваться принудительного присутствия в нем любого лица и представления в обязательном порядке соответствующих документов.

17. НКПЖ играет роль инструмента содействия внедрению соответствующего законодательства в интересах защиты и поощрения прав женщин. Федеральные структуры и парламентские комитеты регулярно запрашивают мнение НКПЖ относительно политики в различных сферах и по поводу различных законов. Парламент учитывает большинство рекомендаций НКПЖ. НКПЖ содействовала внесению поправок в различные законы, такие как:

- a) Закон о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года;
- b) Закон о защите женщин (о внесении поправок в уголовное законодательство) 2006 года;
- c) Закон о предотвращении сексуальных домогательств к женщинам на рабочем месте 2011 года;

d) законопроект о бытовом насилии (предотвращение и защита) (находится на рассмотрении в парламенте).

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 6 перечня вопросов

18. В русле "позитивных действий" правительство приняло несколько мер по обеспечению гендерного равенства. После внесения 18-й поправки в Конституцию реализация основ национальной политики по улучшению положения женщин и обеспечению их занятости относится к компетенции провинций.

19. В связи с этим меры по обеспечению гендерного равенства и актуализации гендерной проблематики сейчас принимают провинции: например, специальной мерой по ускорению процесса достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами стало вынесение на рассмотрение правительством Пенджаба проекта политики в отношении надомных работников, которым предусматривается предоставление им юридической защиты. В соответствии с Конвенцией МОТ № 177 в рамках предлагаемого проекта также разработаны соответствующие административные и законодательные меры, рассчитанные на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу. Помимо этого, твердую приверженность правительства делу решения проблемы социальных и экономических проблем прав женщин подкрепляет "Пакет мер по расширению прав и возможностей женщин Пенджаба 2012 года".

Стереотипы и вредные виды практики

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 7 перечня вопросов

20. Правительство предприняло ряд шагов для ликвидации вредной практики, способствующей широкому распространению патриархальных представлений.

21. Законом о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года были внесены изменения в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Пакистана, для того чтобы дать в них определение "убийства в защиту чести", квалифицировать "каро-кари" в качестве преднамеренного убийства и установить наказания за совершение "убийства в защиту чести".

22. Защиту женщин от дискриминации и традиционной вредной практики усилил Закон о предотвращении неблагоприятной для женщин практики (о внесении поправок в уголовное законодательство) 2011 года. Он предусматривает уголовную ответственность за принудительные браки, детские браки и применение других дискриминационных по отношению к женщинам обычаев. За принудительные браки сейчас предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок до десяти лет и штрафа в размере 500 000 рупий. Введена уголовная ответственность и за применение предосудительной практики "вступления в брак с Кораном", лишаящей женщин их права на наследование, и приговор в этом случае – лишение свободы на срок до трех лет. Помимо этого, Совет исламской идеологии (СИИ) подготовил законопроект с целью принятия юридических мер для прекращения данной практики.

23. Ряд шагов для ограничения вредной практики и широко распространенных патриархальных пережитков предприняли и правительства провинций. Правительство Пенджаба ввело меры по обеспечению гарантий прав собственности/прав наследования женщин. Правительство провинции Хайбер-Пахтунхва для ограничения такой практики предпринимало законодательные инициативы, в частности в целях принятия Закона о праве (женщин) на владе-

ние имуществом 2011 года, Закона о Комиссии по защите детей и обеспечению их благополучия 2010 года и Закона о Провинциальной комиссии по положению женщин 2009 года.

24. Правительство Синда, действуя через свое Управление по улучшению положения женщин (УУПЖ), тоже предприняло шаги для защиты женщин, а именно создало центры приема жалоб, общежития для работающих женщин и ряд информационно-просветительских программ. В ТПФУ посредством проведения тренингов, совещаний, информационно-просветительских кампаний и семинаров-практикумов привлекается внимание к соответствующей проблематике старейшин племен, активистов и учащихся.

25. Для противодействия вредной практике правительство начало информационно-просветительскую кампанию. Министерство информации и вещания обеспечивает трансляцию многочисленных программ, посвященных гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин, правам женщин и их карьерным возможностям. Помимо этого, правительство ввело ряд мер по расширению экономических, социальных, юридических и политических прав и возможностей женщин в стране. К этим мерам относятся принятие законодательства для ликвидации вредной практики, создание возможностей трудоустройства путем выделения специальных квот, обеспечение участия женщин в политической жизни начиная с парламента и кончая союзными советами и т.д.

26. В последние годы женщинам и девочкам мешали пользоваться их правами человека негосударственные субъекты, а именно террористы и экстремисты. Однако народ Пакистана един в своем стремлении устранить эту угрозу, для того чтобы пользоваться основными правами, гарантированными Конституцией, могли все граждане страны. В связи с этим правительство предпринимает репрессивные действия против экстремистских элементов, которые намерены помешать женщинам и девочкам в осуществлении их прав. Правительство также начало проводить информационно-просветительскую кампанию для населения, с тем чтобы все граждане могли сообща не допустить распространения экстремистской идеологии, которой придерживается маргинальное меньшинство.

Насилие в отношении женщин

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов

27. На фоне роста числа сообщений об инцидентах, связанных с насилием в отношении женщин, было бы неправильно делать вывод о том, что насилие по отношению к ним возрастает. Фактически же благодаря свободным и энергично действующим средствам массовой информации такие инциденты стали освещаться более широко, что привело к принятию мер наказания против лиц, совершающих в отношении них насилие. Для обуздания насилия в отношении женщин парламент принял исторически важные акты законодательства, о которых упоминалось выше.

28. В апреле 2006 года в Национальном полицейском управлении (оно входит в состав Федерального министерства внутренних дел) была создана группа по борьбе с гендерными преступлениями (ГГП). Создание ГГП демонстрирует твердую приверженность правительства курсу на принятие мер, необходимых для борьбы с насилием в отношении женщин и содействия верховенству закона, расширению прав и возможностей женщин и доступу к правосудию. Группа по борьбе с гендерными преступлениями собирает, обобщает и анализирует данные о случаях насилия в отношении женщин, особенно о случаях группового изнаси-

лования, изнасилования, похищения, захвата с удержанием и "каро-кари". Группа выполняет функцию центрального хранилища соответствующих данных о случаях насилия в отношении женщин и помогает ведущим разработчикам политики выработать целостные и эффективные контрмеры для ограничения этой угрозы.

29. Правительство Пакистана предприняло ряд мер для обеспечения сбора и всеобщей доступности дезагрегированных данных. К этим мерам относятся проведение просветительской работы среди сотрудников Федерального бюро статистики и Организации по переписи населения и укрепление их потенциала, а также согласование их данных с данными гендерной базы данных СААРК.

30. В 2006 году правительство учредило в Исламабаде Национальное экспертно-криминалистическое агентство в целях установления личности виновников физических преступлений. К настоящему моменту Агентство провело экспертизу более чем 200 дел. Планируется, что деятельность этой лаборатории, в частности, позволит сократить количество случаев сексуального насилия в отношении женщин, задержанных полицией. Национальное полицейское управление также учредило Отдел по приему жалоб, который до настоящего времени обработал более 400 жалоб на действия полиции. В отношении виновных сотрудников полиции на уровне департаментов возбуждается соответствующее производство.

31. Что касается уровня провинций, то правительство Пенджаба создало службу кризисно-реабилитационной помощи женщинам и открыло на окружном уровне бесплатную телефонную линию помощи, работающую круглые сутки семь дней в неделю, что позволит вести дезагрегированные данные о насилии на гендерной почве. С отражением всех статистических данных будет ежегодно выпускаться доклад о состоянии гендерного паритета. Правительство Синда ведет сбор данных через группы по приему жалоб, группы по поддержанию связей со средствами массовой информации, женские центры им. шахиды Беназир Бхутто. Правительство Х-ПХ собирает данные путем размещения отдельных "реестров сообщений" для подачи жалоб на все случаи, в которых жертвами являются женщины и дети. Правительство Белуджистана также собирает статистические данные о насилии на гендерной почве в сотрудничестве с организациями гражданского общества, работающими над проблемами прав женщин. В ТПФУ в Отделении по расширению прав и возможностей женщин идет процесс реализации существующих процедур и механизма анализа и дальнейшего совершенствования созданного механизма сбора и анализа данных.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 9 перечня вопросов

32. Стандартные оперативные процедуры по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия, были распространены среди всех полицейских участков страны. Национальное полицейское управление проводит курсы по применению этих СОП для всех заинтересованных сотрудников полиции. СОП обеспечивают, что пострадавшими от насилия женщинами занимаются сотрудники полиции женского пола.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 10 перечня вопросов

33. Убийства во имя чести продолжают совершаться из-за вредных обычаев, а не из-за дискреционных полномочий судов. В случаях убийств в защиту чести суды выносят свои решения в отношении виновных в них лиц в свете Закона о внесении поправок в уголовное законодательство 2004 года, которым были изменены положения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса

Пакистана, с тем чтобы дать в них определение "убийства в защиту чести", квалифицировать "каро-кари" в качестве преднамеренного убийства и установить наказания за совершение "убийства в защиту чести".

34. "Убийство в защиту чести" теперь подпадает под категорию "фасад-филарз" ("преступление против общественного устройства") и предусматривает минимальное наказание сроком на 10 лет и максимальное – сроком на 14 лет в соответствии с нормами "тазир" ["закон страны"]. Статья 311 Уголовного кодекса наделяет суд полномочиями – даже если наследники и/или опекуны ("вали") убитого приходят к компромиссному соглашению или отказываются от преследования – назначать обвиняемому наказание на основании норм "тазир" в виде смертной казни или пожизненного тюремного заключения, или тюремного заключения той или иной разновидности на срок, который в соответствии с нормами "тазир" может достигать до 14 лет. Помимо этого, суд вправе назначать наказания по тем делам, в связи с которыми соответствующие семьи отказываются от права на "кисас" (возмездие) или приходят к компромиссному соглашению.

35. Кроме того, был принят Закон о внесении поправок в уголовное законодательство (2011 год), направленный на пресечение преступлений, связанных с обливанием кислотой, как преступлений, не допускающих компромиссного урегулирования. Следовательно, в случаях обливания кислотой нормы "кисас" и "дият" применяться не могут.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 11 перечня вопросов

36. Правительство предприняло ряд шагов для предотвращения торговли людьми. В Национальной ассамблее на рассмотрении находится законопроект, озаглавленный "Закон о предупреждении и пресечении торговли женщинами 2010 года". Кроме того, НКБРД подготовил законопроект о внесении поправок в уголовное законодательство 2009 года, предусматривающий внесение изменений в статью 82 УКП и включение в него новых статей, а именно статей 292 А (испытание соблазнением), 292 В (детская порнография), 292 С (наказание за детскую порнографию), 328 А (жестокость по отношению к ребенку), 369 А (торговля людьми, в частности внутри страны), 377 А (злоупотребление по отношению к ребенку) и 377 В (наказание за злоупотребление по отношению к ребенку). Предложены и необходимые изменения в раздел II Уголовно-процессуального кодекса (УПК). Министерству законодательства, юстиции и по делам парламента была адресована просьба проверить законопроект. После его проверки резюме соответствующих материалов будет представлено в Кабинет министров, с тем чтобы он принял меры к пресечению злоупотреблений по отношению к детям и их эксплуатации.

37. В стране 26 женских центров им. шахиды Беназир Бхутто (кризисные центры) оказывают услуги по поддержке женщин, пострадавших от насилия. При кризисном центре в Исламабаде имеются жилые помещения, а другие центры обеспечивают женщинам – жертвам насилия, нуждающимся в крове, временный приют. Во всех округах любую женщину, нуждающуюся в долгосрочном убежище и уходе, устраивают в центр защиты женщин.

Участие в политической и общественной жизни

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 12 перечня вопросов

38. Правительство предприняло значительные шаги по расширению участия женщин в политической и общественной жизни. Наделение женщин политическими правами и возможностями является одним из главных приоритетов демократического правительства. Неуклонно растет число женщин на избираемых должностях. На их долю приходится 22,2% мест в Национальной ассамблее, 17% – в Сенате и 17,6% – в ассамблеях провинций. В соответствии с Пекинской платформой действий Пакистан также ввел в местных органах всех трех уровней для представителей женщин 30-процентные квоты.

39. Женщины играют ведущую роль во всех сферах политической жизни. В 2008 году в Пакистане впервые Председателем Национальной ассамблеи была избрана женщина. Заместитель председателя ассамблеи провинции Синд – тоже женщина. В провинции Гилгит-Балтистан первым губернатором-женщиной стала д-р Шама.

40. Женщины-парламентарии входят в число наиболее активных законодателей. Они возглавляют пять постоянных комитетов Национальной ассамблеи и пять комитетов и один подкомитет Сената. Они организовались по партийной принадлежности и политическим убеждениям. В 2008 году под патронажем Председателя Национальной ассамблеи было торжественно открыто Женское парламентское совещание. Это совещание, в котором участвуют женщины-парламентарии от всех политических партий, сыграло ведущую роль в принятии исторически важного законодательства по правам женщин и детей и в формировании национального консенсуса по проблемам прав человека.

41. Несколько женщин выполняли и продолжают выполнять функции министров в федеральном правительстве и правительствах провинций, в том числе в министерствах иностранных дел, национальных услуг и регулирования, здравоохранения и социального обеспечения и по улучшению положения женщин. В 2011 году женщина была впервые назначена министром иностранных дел. Под ее руководством женщины продолжают играть видную роль в дипломатии. В дипломатическом корпусе на их долю приходится 13,86%, а среди лиц с посольским рангом женщины составляют 18,39%.

42. Для расширения участия женщин в системе государственной службы за женщинами закреплена 10-процентная квота. Все больше женщин включаются в разнообразные сферы деятельности, включая, в частности, медицину, судопроизводство, банковское дело и финансы и т.д. Первой женщиной – управляющим Государственным банком Пакистана стала Шамшад Ахтер. Женщины также активно занимаются спортом. По итогам Южноазиатских игр 2010 года самой быстрой женщиной-спринтером в Южной Азии стала Назим Хамид и благодаря своему замечательному спортивному подвигу она завоевала широкую популярность.

43. Банк Пенджаба начал осуществлять "Программу женского предпринимательства" с целью выдачи кредитов коммерческим предприятиям женщин на инициативы, выдвинутые ими в частном качестве, в том числе на такие цели, как создание центров дневного ухода, хлебопекарен, столовых и других организаций общественного питания, мебельного производства и бюро по оформлению интерьера, открытие бутиков и залов для фитнеса, организация мероприятий, создание профессионально-образовательных учреждений, школ, вождения,

ювелирных магазинов, магазинов одежды и аксессуаров, а также на любые другие практически реализуемые проекты.

44. В Национальном управлении баз данных и регистрации (НАДРА) зарегистрировано более 86% женщин страны, которым выданы национальные удостоверения личности (НУЛ). Общее количество женщин, включенных в национальную базу данных, составляет около 40 млн., благодаря чему значительно расширился список женщин-избирателей.

45. НАДРА создало по всей стране 817 групп по сбору данных (ГСД), с тем чтобы они обходили граждан и выполняли регистрационные операции с привлечением многочисленных мобильных групп. Оно располагает 469 национальными регистрационными центрами, 250 мобильными регистрационными пунктами и базирующимися по всей стране регистрационными центрами с полумобильными группами для отдаленных районов.

46. Чтобы улучшить регистрацию женщин, НАДРА предприняло следующие дополнительные шаги:

- a) создало 70 женских мобильных регистрационных пунктов;
- b) создало 11 женских регистрационных центров НАДРА;
- c) объявило пятницу в местах базирования отдельных ГСД днем регистрации только женщин.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 13 перечня вопросов

47. Национальный орган по ликвидации последствий бедствий (НОЛЛБ) и аналогичные органы провинций (ПОЛПД) приняли для учета обеспокоенности гендерной проблемой в процессе принятия решений следующие меры:

a) создание в НОЛПБ и ПОЛПД отделов по гендерным вопросам и проблемам детей в качестве постоянных подразделений для обеспечения первоочередного учета обеспокоенности гендерными вопросами и проблемами защиты детей при осуществлении на уровне провинций деятельности по уменьшению риска бедствий, обеспечению готовности к ним и организации борьбы с ними;

b) разработка концепции защитных, профилактических, обеспечительно-снабженческих действий и действий по обеспечению участия в рамках общей стратегии социальной защиты НОЛПД;

c) включение в Национальный стратегический план действий по раннему реагированию отдельной главы с описанием соображений гендерного характера под названием "Стратегический план по проведению восстановительных работ на раннем этапе с обеспечением гендерного равенства";

d) проведение в НОЛТД и ПОЛТД для должностных лиц правительства заседаний, посвященных формированию потенциала, при содействии механизма "ООН-Женщины" с целью учета озабоченности проблемой гендерного равенства.

Гражданство

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 14 перечня вопросов

48. Статья 10 (2) Закона о гражданстве не позволяет не являющемуся пакистанцем супругу, состоящему в браке с женщиной-пакистанкой, приобрести па-

кистанское гражданство. Федеральный шариатский суд сам обратил на это внимание и в своем решении FSC 2008 PLD 1 признал соответствующее положение дискриминационным, постановив, что оно отрицает принцип равноправия полов и нарушает пункт А статьи 2 и статью 25 Конституции. Суд потребовал от Президента Пакистана предпринять соответствующие шаги для изменения пункта 2 статьи 10 и других положений Закона о гражданстве 1951 года в течение шести месяцев. В настоящее время этот вопрос находится на рассмотрении Верховного суда в связи с поданной апелляционной жалобой на решение Федерального шариатского суда.

49. Кроме того, в Национальную ассамблею в порядке частной законодательной инициативы был внесен законопроект, направленный на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в Законе о гражданстве 1951 года. Этот законопроект передан Постоянному комитету по внутренним делам.

Образование

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 перечня вопросов

50. Пакистан полностью сознает тот факт, что образование является ключом к расширению прав и возможностей женщин во всех сферах. Поэтому правительство предприняло ряд шагов для преодоления препятствий, мешающих образованию женщин и девочек.

51. Восемнадцатой поправкой к Конституции в нее была включена статья 25 А, которая будет еще больше способствовать делу борьбы за право женщин и девочек на образование. В связи с этим была начата кампания по повышению уровня грамотности – прежде всего для стимулирования начального образования девочек в сельских районах.

52. Признавая, что грамотность взрослых, и особенно функциональная грамотность женщин в сельских районах, является проблемой, требующей серьезного внимания, Национальная комиссия правительства по развитию людских ресурсов учредила общенациональную программу по обеспечению грамотности среди взрослых. Начиная с 2002 года навыки функциональной грамотности в рамках этой программы приобрели приблизительно 2 млн. женщин (около двух третей всех обучаемых). К другим преимуществам относится то, что приобретение функциональной грамотности расширяет возможности женщин по приобретению знаний, позволяющих им более эффективно руководить мелкими предприятиями, а также побуждает семьи к тому, чтобы они оставляли в школе своих дочерей. Существует и несколько других программ по снижению доли неграмотных среди женщин Пакистана, которые способствуют повышению уровня функциональной грамотности женщин на территории страны.

53. В последние годы правительство достигло значительного прогресса в улучшении показателей приема и отсева в системе начального, среднего и высшего образования. Во многих школах, особенно в сельских районах, улучшена физическая инфраструктура, что побуждает родителей посылать их детей в школу, особенно девочек. Построены и новые школы. Предприняты значительные усилия по увеличению числа женщин-учителей. Кроме того, усилены программы подготовки кадров, чтобы улучшить условия для занятий в классах (интерактивные методы преподавания, полная нетерпимость к телесным наказаниям, групповая работа, использование стимулирующих учебных материалов).

54. Для обеспечения приема девочек в учебные заведения и их удержания в них были подготовлены многочисленные программы с четкими сроками осу-

ществления, в том числе широкомасштабные программы "Реформы в секторе образования" и "Образование для всех", обе из которых предусматривают достижение гендерно-ориентированных целевых показателей.

55. Кроме того, конкретные программы и проекты были разработаны на основе Стратегического плана действий, подготовленного с учетом ЦРДТ. Выдвинутые инициативы предусматривают следующее:

- a) предоставление бесплатного образования вплоть до уровня средней школы;
- b) введение в средних школах потоков с профессиональной/технической специализацией;
- c) все начальные школы будут предпринимать шаги с той целью, чтобы учительский состав таких школ на 100% состоял из женщин;
- d) введение в колледжах, выдающих дипломы о присуждении степени, четырехлетнего обучения;
- e) открытие центров грамотности;
- f) открытие новых начальных школ, доведение начальных школ до уровня промежуточной общеобразовательной школы, а промежуточных общеобразовательных школ – до уровня полных средних общеобразовательных учреждений;
- g) добавление в средних школах 11-го и 12-го классов;
- h) укрепление существующих педагогических институтов;
- i) введение пособий на учебу для учащихся-девочек и стипендий для талантливых учащихся.

56. В рамках нескольких провинциальных программ обеспечивается предоставление пособий на учебу, бесплатных учебников и продовольственной помощи школам для девочек. Их результатом стало повышение охвата девочек школьным образованием. Департамент образования и Вспомогательный отдел по реформе в области грамотности (2005–2011 годы) провинции Синд выделяют пособия на учебу школьницам 6–10 классов. Целью этого является уменьшение отсева в удаленных и менее привилегированных районах. Размер пособия составляет 24 000 рупий в год, что является важным подспорьем для семей с низким доходом. В Х-ПХ в 70% школ для девочек в "отсталых округах" выплачиваются пособия в рамках программ поддержки детей. В провинции в различных колледжах, выдающих дипломы о присуждении степени, завершено сооружение библиотечных корпусов, возведение ограждающих стен и выполнение работ по инфраструктурному обеспечению. В частных и государственных учреждениях также приняты меры по обеспечению осведомленности о традиционно негативном отношении к образованию женщин и девочек. Департамент образования содействует их образованию через свою сеть школ и за счет усилий по повышению показателей приема, предпринимаемых на уровне округов.

57. В целях повышения показателей приема девочек в образовательные учреждения и их удержания в них в Белуджистане и Пенджабе Всемирная продовольственная программа на всей территории этих провинций обеспечивает снабжение пшеницей и растительным маслом, которые предназначены в первую очередь для девочек. Это служит важным стимулом для направления девочек в школу и обеспечения их дальнейшей учебы после пятого класса. Кроме того, для преодоления традиционных представлений, мешающих девочкам и женщи-

нам получать образование, правительство Пенджаба приняло следующие дополнительные меры:

- a) организация общежития как минимум в одном присваивающем степень окружном колледже для женщин в административном центре округа (в неуказанных округах);
- b) создание присваивающих степень колледжей для женщин в неуказанных техсилах;
- c) предоставление автобусов всем женским колледжам (промежуточным колледжам, колледжам, присваивающим степень, и колледжам последипломного образования), которые не обеспечены в достаточной степени транспортными средствами;
- d) во всех школах для девочек должны быть в первоочередном порядке устроены туалеты и ограждающие стены. 60% средств, выделяемых по линии программы "Реформы в секторе образования Пенджаба", будут ассигнованы в следующей ГПР на 2012–2013 годы на обеспечение создания недостающей инфраструктуры в школах для девочек;
- e) по отношению к школам для лиц женского пола политика слияния школ проводиться не будет.

58. В бюджете на образование, предусмотренном Планом устойчивого развития ТПФУ (2006–2015 годы), выделены финансовые средства на поощрение образования девочек и женщин, увеличение их приема и уменьшение отсева и повышение осведомленности о необходимости давать девочкам и женщинам образование. В Северных территориях в 2006 году было учреждено Управление образования для женщин. Оно призвано тщательно контролировать качество образования в школах для девочек. В двух округах созданы новые колледжи для девочек, что послужит молодым женщинам стимулом к тому, чтобы остаться в Северных территориях для получения высшего образования. Кроме того, в округе Гилгит для женщин-учительниц имеются новые общежития. В рамках финансируемой Всемирным банком Программы социальных мер в Северных территориях были созданы общинные школы. Доля девочек, обучающихся в этих школах, составляет 58% от их общего числа, а большинство работающих в них учителей – женщины.

59. Кроме того, в университетах сейчас учится больше молодых женщин, чем когда бы то ни было, о чем свидетельствуют растущие показатели их приема. Данные о приеме в разбивке по дисциплинам (2004/05 учебный год) показывают, что численность студенток на уровне бакалавриата по естественным и общественным наукам превышает численность студентов. Из 49 государственных университетов в Пакистане четыре специально предназначены для женщин: два в Пенджабе и по одному в Х-ПХ и Белуджистане. В дополнение к равным возможностям приема во все медицинские колледжи в стране существуют четыре медицинских колледжа, предназначенных только для женщин. Ряд колледжей для девушек в Пакистане имеют длительную и яркую историю. Кроме того, для женщин существует и ряд частных университетов.

Занятость

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 16 перечня вопросов

60. В Пакистане проживают около 180,7 млн. человек, при этом темпы роста населения в стране равны 2,05% в год. Из всего населения 59,3 млн. (33%) вхо-

дят в рабочую силу, состоящую из 45,5 млн. (77%) мужчин и 13,8 млн. (23%) женщин. Женское население составляет 48,8% всего населения, но его доля среди участников рынка труда не пропорциональна его доле в общей численности населения. Что касается общей занятости, то работодателями являются лишь 0,02 млн. женщин, тогда как их численность среди самозанятых, неоплачиваемых помощников семей и наемных работников равна соответственно 1,9, 7,9 и 2,6 млн. Иными словами, доля женщин-работодателей составляет 0,14%, а их доля среди самозанятых, неоплачиваемых помощников семей и наемных работников равна соответственно 15,5%, 63,4% и 20,9%, а это указывает на то, что в сфере занятости статус женщин в качестве работодателей и самозанятых очень низок.

61. Малозаметность женщин в секторе занятости в Пакистане обычно объясняется факторами предложения, например культурными ограничениями, домашними обязанностями и низким уровнем образования и умений. В связи с этим Федеральное правительство начало ряд программ по повышению уровня занятости с помощью эффективных программ по развитию людских ресурсов. К этим программам относятся Национальная программа стажировок, президентская программа "Розгар", Программа кредитов Национального банка Пакистана (НБП) на самозанятость, "Улучшение жилищных условий за счет сооружения одного миллиона жилищных единиц", «Удвоение численности медицинских работников-женщин для района "качи-абадис"», "Повышение минимальной зарплаты с 6 000 до 7 000 рупий и размера пенсий трудящихся", "Учреждение Национальной комиссии по профессионально-техническому образованию (НКПТО), программа поддержки доходов "Беназир" (ППДБ) и "Восстановление профсоюзов". Правительство Пакистана вместе с представителями работодателей и рабочих и при технической поддержке МОТ осуществляет во всех провинциях "Страновую программу по обеспечению достойного труда" (СПДТ).

62. В рамках программы поддержки доходов "Беназир" (ППДБ) делаются существенные взносы на меры по расширению прав и возможностей некоторых из беднейших и наиболее маргинализированных категорий женщин на всей территории Пакистана. Переводы средств по линии ППДБ делаются непосредственно в пользу женщин из домохозяйств-бенефициаров, и в настоящее время в соответствии с ППДБ право на получение субсидий в соответствующих случаях имеют 7,2 млн. домохозяйств.

63. В недавно завершеном базовом обследовании по ППДБ сделан вывод о том, что если в вопросах, касающихся их детей, женщины при принятии решений обладают значительной властью, то денежные вопросы продолжают в значительной мере оставаться "вотчиной" мужчин. Но предполагается, что, по крайней мере среди домохозяйств – бенефициаров ППДБ, этот дисбаланс со временем уменьшится в связи с переходом части денежных средств и полномочий по принятию решений в руки женщин. Благодаря ППДБ женщины становятся в публичной сфере участницами повседневной деятельности, которая ранее была для них запрещена. 2 млн. бенефициаров ППДБ получают наличные переводы по системе "Smart Care", с помощью дебетовых карточек "Беназир" либо благодаря пользованию банковскими услугами по мобильной связи, при этом женщины, пользуясь смарт-карточками и дебетовыми карточками "Беназир", должны посещать банки и получать банкоматные карточки, а при пользовании мобильными банковскими услугами – становиться собственницами мобильных телефонов.

64. Правительства провинций приняли меры по привитию технических навыков женщинам и девушкам, чтобы побудить лиц женского пола стать участ-

ницами формального трудового сектора. С учетом подхода, принятого в новой Концепции экономического роста, правительство Пенджаба предпринимает с расчетом на охват всех округов разнообразные политические меры для расширения программ профессиональной подготовки и поощрения занятости. Эти программы будут начаты на окружном уровне и будут исполняться через посредство "ТЕВТА Пенджаб", Совета по развитию навыков (СРН), Совета Пенджаба по техническому образованию и Совета Пенджаба по профессиональной подготовке (СППП).

65. В молодежной политике Пенджаба также делается упор на тезис "молодежь за развитие труда" – в целях повышения уровня занятости молодежи, устранения гендерных пробелов на рынке труда, уделения особого внимания положению молодых женщин в системе управления и сокращения "дистанции" между рынком рабочих мест и потенциальными занятыми. Правительство Пенджаба также начало проект по формированию самозанятости, в рамках которого молодым людям будут предоставлены кредиты на сумму 1 млн. рупий, с тем чтобы помочь им встать на ноги. Предпочтение в этой схеме будет отдаваться квалифицированным молодым людям, особенно женщинам, а верхний предел суммы кредита в интересах формирования самозанятости, создания возможностей трудоустройства, а также поощрения экономической деятельности будет установлен на уровне 50 000 рупий.

66. Правительство Синда в рамках Программы развития молодежи им. шахиды Беназир Бхутто также ввело в действие многочисленные программы технического образования и профессиональной подготовки, сделав особый упор на женщин, с тем чтобы избавить их от угрозы безработицы. Программа направлена на обеспечение возможностей кратковременной занятости и развитие навыков и умений для приблизительно 100 000 полуграмотных и образованных безработных молодых людей в провинции Синд на период от трех месяцев до одного года. Правительство Синда планирует начать аналогичную программу в интересах молодежи с привлечением гранта Всемирного банка на сумму 2,7 млн. долл. (234,7 млн. рупий) по линии Фонда социального развития Японии (ФСРЯ) для подготовки молодежи к действиям в чрезвычайных ситуациях. Программа направлена на обеспечение возможностей занятости для находящихся в уязвимом положении безработных молодых людей с уровнем образования от абитуриентского до поствузовского. Проект должен реализовываться по линии Программы развития молодежи им. шахиды Беназир Бхутто. При его осуществлении будет решаться проблема бедности и безработицы посредством развития людских ресурсов в провинции. Орган по техническому образованию и профессиональной подготовке (ТЕВТА) и Управление по делам малых и средних предприятий (УМСП) сейчас совместно ведут работу по содействию формированию культуры самозанятости.

67. Правительство отдает приоритет Х-ПХ, ТПФУ и другим территориям и придает особое значение занятости женщин. В 2011–2012 годах значительно возросли число технических институтов и количество студентов. К настоящему времени создано 108 технических подразделений в различных технологических колледжах, политехнических институтах, колледжах торговли и менеджментологии, профессионально-технических центрах (ПТЦ), технико-педагогических центрах повышения квалификации, технико-педагогических центрах и СРН.

68. Сознвая важное значение технических навыков для возможностей занятости, правительство Белуджистана одобрило в 2011 году законопроект о техническом образовании и профессиональной подготовке с целью разработки и пересмотра политики в свете руководящих принципов, изданных НКПТО для

постепенного изменения стратегии развития технического образования, профессиональной подготовки и занятости вообще и взаимодействия с источниками информации о рынке труда в целях проведения на постоянной основе оценки будущих потребностей в подготовке кадров как на местах, так и за рубежом. Подсектор ТОПП Белуджистана включает два политехнических учреждения для женщин, созданных в рамках проекта по техническому образованию (ПТО), которым охвачено свыше 1 000 студентов (около 500 женщин) и примерно 130 преподавателей, а также 11 центров профессионально-технической подготовки, в которых обучается 1 300 учащихся. Кроме того, правительство уделило первоочередное внимание Белуджистану в седьмой Программе НФК по распределению ассигнований и начало реализовывать в интересах Белуджистана пакет мер "Агаз хакук" для устранения неравенства и обустройства отдаленного региона.

69. Для расширения экономических и социальных прав и возможностей женщин за ними в системе гражданской службы также зарезервирована 10-процентная квота.

70. В марте 2010 года были введены в действие два закона, направленных против сексуальных домогательств. Законом о внесении поправок в уголовное законодательство 2010 года были изменены положения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса с целью установления уголовной ответственности за домогательства в общественных местах и на рабочем месте. Сексуальные домогательства сейчас подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до трех лет или штрафа в размере 500 000 пакистанских рупий, либо того и другого. В Законе о защите от домогательства на рабочем месте 2010 года дано определение домогательства и в общих чертах охарактеризован кодекс поведения на рабочем месте. При осуществлении этого закона департаменты правительства учредили для расследования случаев домогательства и их устранения специальные департаментские комитеты. В соответствии с Законом на федеральном уровне для рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства назначен Омбудсмен, выполняющий функции апелляционного органа.

71. Национальная комиссия по положению женщин учредила Комитет по наблюдению за осуществлением, на который возложена задача по надзору за выполнением этих законов. Комитет должен обеспечить выполнение законодательства во всех государственных учреждениях в течение двух лет. Для распространения информации об этих двух законах были также организованы ознакомительные совещания.

72. Что касается уровня провинций, то правительство Пенджаба находится в процессе внедрения Кодекса поведения для защиты женщин от домогательств на рабочем месте. В адрес одного из провинциальных комитетов было направлено уведомление о необходимости осуществления контроля за выполнением соответствующего закона, при этом было объявлено о назначении Омбудсмана в соответствии с Законом о защите женщин от домогательств на рабочем месте. Правительство Синда ввело программу, направленную на обеспечение юридической и медицинской помощи женщинам, находящимся в бедственном положении.

73. Недавно правительство создало Комитет по наблюдению за выполнением норм о сексуальных домогательствах (уведомление об этом было дано в августе 2012 года), с тем чтобы держать под постоянным контролем положение дел с выполнением соответствующего закона. В провинции было публично объявлено о назначении "Специального омбудсмана по рассмотрению дел о сексуальных домогательствах". В Белуджистане Провинциальный комитет по наблюде-

нию за выполнением Закона о борьбе с домогательствами 2010 года проводит свои совещания на ежеквартальной основе. Более чем в 18 департаментах были сформированы департаментские комитеты по расследованию, и Главный секретарь утвердил резюме протокола об учреждении отдельного провинциального Управления Омбудсмена. Помимо этого, во всех департаментах правительства были распространены экземпляры текстов законов, касающихся домогательств.

74. Извещение относительно Комитета по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте было дано Секретариатом ТПФУ. Отделение по расширению прав и возможностей женщин занимается сейчас распечатыванием и распространением текста соответствующего закона и формирует в департаменте требуемые комитеты.

75. Бывшее Министерство по улучшению положения женщин разработало национальную политику в отношении надомных работников в консультации с позднее расформированным Министерством труда и трудовых ресурсов. Между тем в результате принятия восемнадцатой поправки функции обоих министерств были переданы на уровень провинций. Поэтому Министерство по правам человека (МПЧ) взяло на себя инициативу по доработке вышеупомянутой политики. Эту политику одобрили Министерство законодательства и юстиции и Министерство по межрегиональной координации. Сейчас она находится в процессе доработки.

76. Правительство Пенджаба разработало "Проект политики в отношении надомных работников", которым охвачены стратегии, планы и программы по защите и поощрению прав, а также пособия для надомных работников, большинство из которых составляют лица женского пола.

Охрана здоровья

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 17 перечня вопросов

77. Во исполнение 18-й поправки к Конституции сектор здравоохранения был передан в ведение провинций, обладающих административной и финансовой самостоятельностью. В четырех провинциях 13 онкологических больниц, относящихся к ведению Комиссии по атомной энергии Пакистана (КАЭП), уже обеспечивают диагностику онкологических пациентов и условия для их лечения, а 9 новых онкологических больниц находятся на стадии строительства. Во всех центрах ядерной медицины созданы маммологические клиники. В июне 2012 года РГЦР утвердило национальный проект по скринингу рака молочной железы на общую сумму 338,66 млн. рупий в целях раннего обнаружения рака груди в ФСТ.

78. Правительство начало несколько здравоохранительных программ для борьбы с малярией, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом и т.д. Кроме того, на некоторых других направлениях здравоохранительной деятельности достигнут следующий прогресс:

а) созданы 7 сельских медицинских пунктов (СМП), 30 медико-санитарных пунктов (МСП) и модернизированы 15 существующих СМП и 35 МСП;

б) увеличен медицинский персонал за счет 4 000 новых докторов, 450 зубных врачей, 3 000 медсестер, 4 500 фельдшеров и 500 традиционных повивальных бабок;

с) в рамках программы профилактики была поставлена цель провести вакцинацию примерно 7 млн. детей, а в 2011–2012 годах может быть распределено 19 млн. пакетов для пероральной регидратации;

d) органам, ответственным за осуществление Национальной программы борьбы со СПИДом и соответствующих программ провинций, было сообщено о 4 500 случаях ВИЧ-инфекций, из которых 2 700 случаев сопровождались возникновением полноценных симптомов СПИДа. Около 1 030 пациентов получают бесплатное лечение в 12 центрах лечения СПИДа.

79. Начато осуществление предназначенной исключительно для женщин Программы по планированию семьи и первичному медицинскому обслуживанию, к реализации которой было привлечено около 110 000 женщин – медицинских работников. Они в процессе своей работы охватили более 60% всего населения и 76% целевой совокупности. Во время Национальных дней иммунизации (НДИ) ими из 30 млн. детей были вакцинированы примерно 16 млн. Аналогичным образом в округах с высоким риском эти специалистки вакцинировали 4,5 млн. женщин при общей численности целевой совокупности 5 млн. К настоящему времени их роль в улучшении здоровья матерей и детей получила заслуженное признание. Правительство обеспечивает условия для медицинского обслуживания женщин на обширных территориях посредством передвижных медпунктов. В Пенджабе такие пункты введены для того, чтобы компенсировать недостаточный охват стационарным обслуживанием и неэффективное оказание услуг в отдаленных районах. Передвижные медпункты снабжены складным и нескладным диагностическим, а также инвазивным и неинвазивным электромедицинским оборудованием. В них также имеются просветительские материалы по вопросам здоровья для распространения информации со стратегическим расчетом. С января 2011 года шесть передвижных медпунктов уже работают в Музаффаргархе, Раджанпуре, Миянвали, Дера-Гази-Хане, Багалвалпуре и Бахавалнагаре. Планируется закупить еще 50 передвижных медпунктов (ПМП). 20 ПМП будут введены в действие в 2012–2013 годах.

80. Правительство приступило к осуществлению программы по охране здоровья матерей и детей, чтобы улучшить медицинское обслуживание матерей и новорожденных в интересах всех, особенно бедных и находящихся в неблагоприятном положении слоев населения, на всех уровнях функционирования системы здравоохранения, а именно в здравоохранительном, диетологическом и народонаселенческом аспектах. Она направлена на обеспечение улучшенного доступа к высококачественным медицинским услугам для матерей и детей и услугам по планированию семьи, подготовку 10 000 общинных акушерок, обеспечение комплексных услуг по оказанию неотложной акушерской помощи и уходу за новорожденными в 275 больницах/медицинских учреждениях, базовых услуг такого рода в 550 медицинских учреждениях, а также услуг по планированию семьи во всех учреждениях здравоохранения.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов

81. Правительство Пакистана рассматривает людей, затронутых наводнениями или операциями по поддержанию правопорядка, в качестве "лиц, вынужденных покинуть места проживания", а не "внутренне перемещенных лиц".

82. Сильные наводнения и ливни в 2010, 2011 и 2012 годах вызвали уход с места проживания 2,6 млн. людей. Уход части местного населения также стал

результатом угроз со стороны экстремистов и ответных действий правоохранительных органов в округе Сват. Несмотря на беспрецедентный характер этих проблем, усилия по оказанию помощи были предприняты быстро и организованно. Оперативная мобилизация ресурсов, как людских, так и финансовых, обеспечила своевременное оказание помощи затрагиваемым общинам в плане предоставления крова, продовольствия и медицинской помощи, водоснабжения и санобеспечения. Во время стадии оказания помощи и восстановления осуществлялась эффективная координация между органами федерального и провинциального уровней и был достигнут динамичный синергизм в действиях правительства, международных организаций, организаций гражданского общества и местных общин. Когда вода отошла от их жилищ, ушедшие лица начали возвращаться домой. Правительство будет продолжать обеспечивать лицам, временно покинувшим места проживания, базовые условия и защиту, уделяя особое внимание женщинам и детям.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 19 перечня вопросов

83. В течение более 30 лет Пакистан принимает на своей территории одну из крупнейших в мире группу беженского населения. В настоящее время в УВКБ зарегистрирован 1,7 млн. афганских беженцев, а в Пакистане находится более 2 млн. незарегистрированных беженцев. Ежегодно афганское население пополняется 83 000 новорожденных.

84. Даже если Пакистан и не является государством – участником Конвенции о беженцах 1951 года, он продемонстрировал уважение к международным принципам, касающимся защиты беженцев. Афганские беженцы охвачены в принятой в 2010 году Стратегии регулирования и репатриации для афганских беженцев в Пакистане. Несмотря на резкое сокращение международной помощи, Пакистан продолжает принимать беженцев, действуя в духе своего традиционного гостеприимства. С ними обращаются гуманно, несмотря на социальные и экономические проблемы и проблемы безопасности, вызванные их присутствием в принимающих общинах. Их продолжающееся присутствие создает огромную нагрузку на уже и без того ограниченные возможности объектов сферы образования и здравоохранения. Хотя правительство делает все возможное для того, чтобы обеспечить для афганских женщин-беженцев качественные условия в сфере медицинского обслуживания и образования, оно по-прежнему считает, что их проблемы могут быть окончательно решены только путем репатриации афганских беженцев в условиях уважения их достоинства и чести. В плане обеспечения условий для медицинского обслуживания и образования афганских женщин-беженцев сделано все возможное.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 20 перечня вопросов

85. Религиозные меньшинства пользуются правами человека и основными свободами. В преамбуле к Конституции сказано следующее: "...при этом должны приниматься надлежащие меры по обеспечению меньшинствам возможности свободно исповедовать и практиковать свои религии и развивать свои культуры". Все граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. Согласно статье 26 Конституции дискриминация любого гражданина по признакам расовой, религиозной и кастовой принадлежности, пола и места жительства или места рождения недопустима. В Уголовном кодексе Пакистана также предусмотрены положения, направленные на защиту свободы убеждений граждан. В статье 295 Уголовного кодекса говорится: "Любое лицо, которое уничтожает, повреждает или оскверняет любое место для отправления религиозных обрядов или любой предмет, считающийся священным какой-либо кате-

горией лиц, намереваясь оскорбить тем самым религию какой-либо категории лиц или зная, что та или иная категория лиц может посчитать такие акты уничтожения, повреждения или осквернения оскорблением по отношению к их религии, наказывается тюремным заключением той или иной разновидности на срок до двух лет или штрафом либо тем и другим".

86. Помимо конституционной и правовой защиты, которой могут воспользоваться религиозные меньшинства, включая женщин (относящихся к общинам меньшинств), в последние годы было предпринято много шагов для расширения их прав и возможностей и для их интеграции в основные сферы жизни страны. В системе государственной службы для них установлена трудовая квота в размере 5%. В Национальной ассамблее за ними закреплено десять мест, а в Сенате – четыре. В ассамблеях провинций для них зарезервировано 23 места. Им также предоставлено право на избрание по системе совместного электората.

87. Для гарантирования интересов меньшинств правительство учредило Министерство национального согласия. Помимо этого, с 1985 года в бывшем Министерстве по делам меньшинств (сейчас его функции переданы Министерству национального согласия) действовал Специальный фонд по улучшению положения меньшинств. Фонд использовался для оказания финансовой помощи нуждающимся лицам из общин меньшинств, а также для реализации в их интересах небольших программ развития. Правительства провинций учредили окружные комитеты по межконфессиональному согласию, в которых общины меньшинств и большинства представлены видными религиозными лидерами.

88. НКПЖ также рассмотрела и предложила существенные поправки к законам о браке и разводе христиан, с тем чтобы исключить из них положения, дискриминационные по отношению к женщинам – представительницам меньшинств. Кроме того, в Национальной ассамблее на рассмотрении находится законопроект о браках между индуистами, и она должна законодательно установить нормы личного права для общины индуистов.

Брак и семейные отношения

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 21 перечня вопросов

89. В ассамблее провинции Синд идет процесс рассмотрения законопроекта об установлении единого возраста вступления в брак для женщин и мужчин. В случае женщин, относящихся к меньшинствам, может быть также применен Закон о неблагоприятной для женщин практике 2011 года. Кроме того, в Национальную ассамблею внесен законопроект о браках между индуистами. Национальная комиссия по положению женщин представила законопроекты, предусматривающие внесение существенных поправок в нормы персонального права христиан, по которым сейчас проводятся консультации.

90. Нормы "худуд" применяются ко всем гражданам Пакистана. Однако в случае мусульман и немусульман наказания различаются. Если обвиняемый является немусульманином, то в случае правонарушений категории "зина" свидетелем-очевидцем может быть немусульманин. Более того, если обвиняемый является немусульманином, то немусульманином может быть и сотрудник, выполняющий функции председателя.