



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
29 September 2006

Russian  
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Тридцать седьмая сессия  
15 января – 2 февраля 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи  
с рассмотрением шестого периодического доклада\***

**Перу**

**Положения Конституции, национальные законы и механизмы**

1. *В докладе указывается, что законом № 27270 от 29 мая 2000 года дискриминация в отношении другого лица по признаку расы, этнического происхождения, вероисповедания или пола квалифицируется как правонарушение (пункт 1, стр. 61). Просьба пояснить, рассматриваются ли дела по обвинению в дискриминации в отношении женщин в судах или в Службе защиты прав женщин при Управлении Народного защитника (пункт 261, стр. 122). Если рассматриваются, то каковы результаты рассмотрения этих дел.*

Управление Народного защитника в докладе "Служба защиты прав женщин. Апрель 2001 – апрель 2005 годов"<sup>1</sup> сообщает, что в период с 11 апреля 2001 года по 10 апреля 2005 года был рассмотрен ряд вопросов, в том числе:

1. Дело г-жи Ф.М.БГ. Дискриминация пациентки в медицинских учреждениях системы Министерства здравоохранения. Беременная пациентка проходила осмотр в рамках программы комплексного страхования здоровья в медицинском центре "Эль-Индио". Результаты анализа на ВИЧ, который берется у всех беременных, были переданы в лабораторию с пометкой "Результат теста ELISA – положительный", после чего анализы были направлены в Национальный институт здравоохранения для повторной проверки. В связи с приближением срока родов врачи сообщили пациентке о результатах теста ELISA, не дожидаясь их подтверждения. Пациентку перевезли в другое место, не оказав ей необходимой помощи при родах. В итоге она

\* Приложения к настоящему докладу будут представлены в Комитет на языке оригинала.

<sup>1</sup> Memoria Defensoría Adjunta para los Derechos de la Mujer abril 2001-abril 2005 (Доклад "Служба защиты прав женщин. Апрель 2001 – апрель 2005 год"), p. 105-120.

получила такую помощь и родила здоровую девочку. Позднее ей сообщили, что по результатам повторного теста ELISA, проведенного в Национальном институте здравоохранения, СПИД обнаружен не был и что ошибка в первоначальных данных была связана с использованием негодного реактива. Г-жа Ф.М.БГ. обратилась в Управление Народного защитника с заявлением о нарушении своих основополагающих прав в учреждениях Министерства здравоохранения. Жалоба была подана в отделение Управления Народного защитника в Пьюре, после чего в соответствующих медицинских учреждениях было проведено административное расследование, выработаны рекомендации, а на д-ра Луиса Салданья было наложено дисциплинарное взыскание – выговор с занесением в личное дело.

2. Дискриминация по семейному положению: состоящие в гражданском браке женщины-преподаватели и их право на равенство перед законом (дело № 308-2003). В первом семестре 2003 года женщина-преподаватель И.Г.П.Р. обратилась в Управление Народного защитника с жалобой на неправильное применение Комиссией по переводу работников учебного округа Сур – Арекипа Директивы № 001-2003/DREA-OPER<sup>2</sup>. Состоящие в гражданском браке женщины-преподаватели, обращавшиеся, в соответствии с положениями этой Директивы, с заявлением о переводе на другое место работы в сфере образования в целях воссоединения семьи, подвергались дискриминации в связи со своим семейным положением. Для получения права на такой перевод от них требовали представить свидетельство о браке. В связи с этим Региональное управление образования Арекипы согласилось с аргументами Управления Народного защитника и обязалось пересмотреть соответствующие нормативные положения к следующему периоду перевода на новые места работы, чтобы таким образом обеспечить равноправие состоящих в гражданском браке женщин и не допустить их дискриминации.

3. Дело г-жи П.П.П.: отказ в проведении обследования судебным медиком в связи с отсутствием удостоверения личности (дело № 1461-03-PIU). 6 июня 2003 года Центр чрезвычайной помощи женщинам Чулуканаса письмом № 0183-2003 (MIMDES.PNCVFS.CEM. CHULUCANAS) просил Управление Народного защитника вмешаться в ситуацию в связи с проблемами, с которыми столкнулся судебный медик Чулуканаса при проведении необходимого обследования жертв насилия в семье. Было указано, что д-р Рауль Арамбуло Тимана не смог провести обследование пострадавшей, поскольку она не имела удостоверения личности. В связи с этим оказалось необходимым обратиться к судебному медику Пьюры, который без каких-либо проблем провел обследование и выдал соответствующую медицинскую справку. Врачу, в отношении которого была подана жалоба, было сообщено, что Управление Народного защитника предложило Институту судебной медицины Перу серию мер по улучшению качества работы судебных медиков. В числе этих мер – необходимость представлять для проведения медицинского освидетельствования только запрос, выданный тем органом власти, который потребовал провести освидетельствование. Врачу было предложено принять во внимание эти рекомендации Управления и действовать на их основании.

4. Матери-одиночки не имеют возможности дать ребенку фамилию предполагаемого отца. В период с 1999 по 2002 год в отделения Управления Народного защитника в Арекипе, Пьюре и Уанкайо поступали жалобы и заявления от матерей-одиночек в связи с отказом сотрудников муниципальных отделов записи актов гражданского состояния при регистрации детей, родившихся вне брака, давать

<sup>2</sup> Normas para el proceso de reasignación del personal docente de centros y programas educativos públicos para el año 2003 (Нормативы перевода на новое место работы педагогических работников государственных учебных заведений на 2003 год).

им фамилию отцов, если те отказываются признать отцовство. Чиновники в оправдание своих действий ссылались на статью 392 Гражданского кодекса и на статью 37 Указа № 015-98-РСМ – "Правила регистрации в Национальном реестре личных данных и актов гражданского состояния". Эта ситуация вынудила Управление Народного защитника начать расследование, результатом которого стал доклад Управления № 74 "Ущемление права на идентичность и равноправие детей, рожденных вне брака, при регистрации новорожденных". В докладе содержится рекомендация о внесении изменений в вышеупомянутые статьи, и такие изменения были внесены в соответствии с Законом № 28720 от 25 апреля 2006 года.

2. *В докладе указывается, что Национальный план обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2003–2010 годов представлен Министерством по делам женщин и социального развития на рассмотрение Совета министров (пункт 2, стр. 61). Укажите, пожалуйста, на какой стадии находится рассмотрение и какие механизмы мониторинга и оценки предусмотрены для обеспечения эффективной реализации данного плана.*

Национальный план обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2006–2010 годов был введен в действие Президентским декретом № 009-2005-MIMDES от 12 сентября 2005 года.

Планом предусматривается, что его мониторинг и оценку будут осуществлять:

1. Многоотраслевой комитет по контролю за ходом реализации Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2006–2010 годов, созданный в соответствии с распоряжением министерства № 022-2006-РСМ от 26 января 2006 года. В состав комитета входят его председатель – представитель Министерства по делам женщин и социального развития, представитель президиума Совета министров, по одному представителю от министерств образования, здравоохранения, юстиции, внутренних дел, транспорта и связи, труда и занятости, экономики и финансов, сельского хозяйства и производства, а также представитель Национального института статистики и информатики.
  2. Ведомственные комитеты по контролю за ходом реализации Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2006–2010 годов при министерствах по делам женщин и социального развития, просвещения, труда и здравоохранения.
  3. Рабочая группа с участием представителей гражданского общества по контролю за ходом реализации Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин (ПРВ) на период 2006–2010 годов, приступившая к работе 31 мая 2006 года. В задачи Группы входит контроль за ходом выполнения и организация совместных действий по реализации ПРВ на 2006–2010 годы на национальном, региональном и местном уровнях. Кроме того, Группе поручена подготовка рекомендаций для государственных органов, региональных и местных органов власти, Многоотраслевого комитета по контролю за ходом реализации ПРВ на 2006–2010 годы и других государственных и частных учреждений в целях осуществления ПРВ.
3. *В докладе говорится, что до утверждения вышеуказанного Плана продолжится осуществление Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2000–2005 годов, принятого на основании Президентского указа № 001-2000 PROMUDEH (пункт 2, стр. 61–*

**62). Укажите основные достижения и неудачи в ходе реализации этого Плана и меры по устранению недостатков, которые будут включены в План на 2003–2010 годы по результатам оценки предыдущего Плана.**

Реализация Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин (ПРВ) на период 2000–2005 годов завершилась 31 декабря 2005 года, а Национальный план обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2006–2010 годов вступил в силу с 1 января 2006 года. Как указано в Отчете об итогах реализации Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2000–2005 годов<sup>3</sup>, ПРВ заложил основы национальной политики, поскольку он являлся первым таким планом, рассчитанным на пять лет и предполагавшим работу по разным тематическим направлениям, а также были созданы специальные институциональные механизмы, обеспечившие его эффективное выполнение. План стал инструментом для координации действий между Министерством по делам женщин и социального развития и такими важными государственными ведомствами, как министерства здравоохранения, образования, юстиции, внутренних дел, экономики и финансов, труда и занятости, сельского хозяйства, позволившим каждому ведомству лучше понять свои задачи и в большей мере учитывать в своей работе гендерные факторы.

В Отчете об итогах реализации ПРВ на период 2000–2005 годов говорится, что разработка этого политического инструмента означала "обязательство дать народу Перу, и прежде всего малообеспеченным женщинам разных возрастов, возможность обеспечить свое благосостояние тремя путями: предоставить доступ к базовым услугам здравоохранения и образования, чтобы тем самым создать благоприятные условия, позволяющие им добиваться возможностей для своего развития; сделать доступными трудоустройство и участие в социальной и политической жизни; а также снизить уровень всех видов насилия, поскольку этот фактор ограничивает возможности"<sup>4</sup>.

Новый Национальный план обеспечения равных возможностей мужчин и женщин явился результатом анализа и консультаций с участием гражданского общества, и в частности женских организаций. В качестве мер по устранению недостатков в новом Плане предусматривается, в частности, укрепление институциональных основ, механизмов и координации в работе Министерства по делам женщин и социального развития (МДЖСР), министерств и региональных и местных властей, чтобы обеспечить непосредственный учет в их политике и управленческих инструментах (планах, программах и бюджетах) положений и целей ПРВ; определение уровней ответственности каждого ведомства и учреждения, принимающего участие в реализации ПРВ; разработка постоянно действующей и последовательной программы повышения квалификации работников государственного аппарата всех уровней по гендерным проблемам и вопросам равных возможностей, чтобы обеспечить тем самым надлежащую разработку и реализацию государственной политики; систематизация наиболее успешных программ и проектов, подготовленных как государством, так и гражданским обществом, прежде всего по проблемам обеспечения результативности программ занятости; и др.

---

<sup>3</sup> Consultoría Lima, Mayo 2005.

<sup>4</sup> Balance del Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres 2000-2005 (Отчет об итогах реализации Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2000–2005 годов), Consultoría, Mayo 2005.

## Стереотипы

### 4. *Укажите, предусмотрены ли конкретные инициативы, направленные на искоренение стереотипов и дискриминации в отношении женщин в средствах массовой информации.*

Вторым стратегическим направлением нового Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на 2006–2010 годы является: "Содействие утверждению ценностей, практики, отношений и моделей поведения, которые обеспечивали бы равноправие между мужчинами и женщинами, гарантируя тем самым отсутствие дискриминации в отношении женщин". Ожидается, что благодаря работе по этому направлению к 2010 году в средствах массовой информации будет пропагандироваться позитивное значение равноправных отношений между женщинами и мужчинами и сократится количество образов и информации сексистского и дискриминационного характера. В связи с этим предусмотрены следующие меры стратегического характера:

1. Создание на национальном уровне децентрализованных органов по согласованию работы государства, гражданского общества, средств массовой информации, специалистов по рекламе и рекламных агентов в целях предупреждения появления текстов, сообщений и изображений, носящих сексистский, стереотипный и дискриминационный характер.
2. Децентрализованный контроль со стороны гражданского общества за содержанием передач и рекламы на телевидении и радио.
3. Согласование с высшими учебными заведениями, готовящими специалистов в области социальной коммуникации, вопроса о включении в их учебные планы материалов или тем по гендерному равноправию.
4. Укрепление механизмов, стимулирующих и поощряющих специалистов по рекламе и рекламных агентов к созданию материалов в духе уважения прав человека и гендерного равноправия и недопущения дискриминации в отношении женщин и мужчин.
5. Создание банка данных и исследовательских материалов по вопросам гендерного равноправия и недопущения дискриминации в отношении женщин в передачах и рекламе на телевидении и радио.

В 2001 году Министерство по делам женщин и социального развития (прежнее Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов – МДЖРЛР) выступило инициатором проведения исследования по освещению гендерной проблематики в программах местных телеканалов. Результаты этого исследования опубликованы в издании "Гендерные стереотипы в средствах массовой информации".

Гражданское общество, в свою очередь, развернуло Кампанию за рекламу без сексизма, цель которой – содействие творческой и успешной рекламе, которая не нарушала бы права человека, и прежде всего права женщин. Инициатором проведения кампании выступила организация "Фем-ТВ", в состав которой входят Центр перуанских женщин "Флора Тристан", объединение "Феминистское радио", движение "Мануэла Рамос", "Демус" и Ассоциация социальных коммуникаций "Каландриа". В рамках этой кампании вручается премия "Фем-ТВ" за лучшую рекламу, отражающую укрепление позиций женщины в обществе и пропагандирующую равноправные отношения между мужчинами и женщинами, а также антипремия "Сапо-ТВ" за самую мачистскую и сексистскую рекламу.

**Насилие в отношении женщин**

5. *При рассмотрении пятого доклада Комитет просил государство-участника выделить в своем Уголовном кодексе инцест в качестве отдельного преступления (пункт 476, A/57/38). В докладе указано, что в национальном законодательстве инцест не квалифицируется в качестве отдельного преступления, а считается отягчающим обстоятельством (пункт P29, стр. 25). Разъясните, пожалуйста, по каким причинам инцест не был выделен в качестве отдельного преступления, как это рекомендовал Комитет в своих заключительных замечаниях.*

Перуанским законодательством предусмотрены суровые меры наказания за преступления против сексуальной свободы, вплоть до пожизненного заключения. Так, в главе IX "Преступления против сексуальной свободы" Уголовного кодекса Перу в отношении инцеста говорится следующее:

Статья 170°. Сексуальное насилие

1. В отношении лица, которое посредством насилия или угроз вынуждает другое лицо к половому сношению вагинальным или анальным способом или совершает другие действия аналогичного характера, вводя предметы или части тела одним из двух вышеуказанных способов..., применяется наказание в виде лишения свободы на срок от двенадцати до восемнадцати лет с соответствующим поражением в правах:
2. Если преступление было совершено ... или родственником по восходящей линии, его супругом (супругой), родственником по нисходящей линии или братом жертвы, независимо от того, является ли это родство кровным, в силу усыновления или иных аналогичных факторов...

Статья 173°. Сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних

В отношении лица, которое посредством насилия или угроз вынуждает несовершеннолетнего к половому сношению вагинальным или анальным способом или совершает другие действия аналогичного характера, вводя предметы или части тела одним из двух вышеуказанных путей..., применяется наказание в виде лишения свободы на следующие сроки:

1. Если жертва моложе десяти лет – пожизненное заключение.
2. Если жертва старше десяти, но моложе четырнадцати лет, – от тридцати до тридцати пяти лет лишения свободы.
3. Если жертва старше четырнадцати, но моложе восемнадцати лет, – от двадцати пяти до тридцати лет лишения свободы.

Если виновный в силу своего положения, должности или родственных отношений обладал особой властью в отношении своей жертвы или принудил ее довериться ему, мерой наказания за деяния, предусмотренные пунктами 2 и 3, является пожизненное заключение.

6. *Согласно сообщению специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий, Уголовным кодексом Перу предусмотрено частичное или полное освобождение от ответственности за "преступления против чести". Здесь говорится, что мужчина, изнасиловавший женщину, может быть прощен в том случае, если он готов на ней жениться (E/CN.4/2002/83, 31 января 2002 года). Укажите, устранены ли подобные положения из Уголовного кодекса, а если нет, сообщите, имеется ли намерение устранить их в ближайшем будущем.*

По данному вопросу следует сообщить, что в действующем Уголовном кодексе не предусмотрено освобождения от уголовной ответственности или смягчения вины по какому-либо из вышеуказанных оснований.

7. *В докладе указано, что в соответствии с принятым в мае 2003 года Законом № 27982 упраздняется процедура примирения на этапе прокурорского расследования случаев насилия в семье (пункт P.14, стр. 21). Укажите, известен ли этот новый закон на национальном уровне, какие меры были приняты для пропаганды данного закона и обеспечения его применения и каковы результаты его применения.*

В рамках Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин на период 2002–2007 годов была проведена разъяснительная работа среди государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, организованы учебные семинары и курсы повышения квалификации для работников судебной системы, системы здравоохранения и образования, а также для сотрудников Министерства внутренних дел и Национальной полиции.

Кроме того, на базе Института расследований Министерства внутренних дел при содействии международных и неправительственных организаций были организованы регулярные курсы повышения квалификации для прокуроров, судебно-медицинских работников, психологов и психиатров, работающих в Институте судебной медицины.

Как указывалось в Отчете Службы защиты прав женщин (апрель 2002 – апрель 2005 годов), Управление Народного защитника продолжает учебную и пропагандистскую работу по проблемам насилия в семье и сексуального насилия, а также координирует с различными государственными ведомствами и организациями гражданского общества проведение мер в интересах населения.

8. *Предоставьте информацию о результатах оценок, проведенных Комиссией высокого уровня по реализации Плана борьбы с насилием в отношении женщин на период 2002–2007 годов, которая представляет собой механизм его мониторинга и оценки (пункт P.5, стр. 19). Включите в ответ информацию о рекомендованных данной Комиссией мерах по устранению недостатков.*

Результаты проведенных Комиссией высокого уровня (КВУ)<sup>5</sup> оценок Планов действий имеются. Оценки за 2003, 2004 и 2005 годы были обнародованы. Оценка за 2003 год была представлена в 2004 году в Министерстве по делам женщин и социального развития; оценка за 2004 год была официально представлена 17 июня 2005 года в зале Петроперу; оценка за 2006 год была официально представлена 14 июня 2006 года в зале Национального института по вопросам благополучия семьи (ИНАБИФ).

В отношении институциональных механизмов мониторинга и оценки Плана следует отметить, что в настоящее время в рамках НПБНЖ предусмотрены три органа мониторинга и оценки Плана, а именно:

- Комиссия высокого уровня по реализации Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин (НПБНЖ), которая представляет собой сугубо политический орган. В ее состав входят представители пяти секторов, отвечающих за реализацию НПБНЖ, в том числе Министерства

<sup>5</sup> Информация взята из доклада № 13-2006-MIMDES-PNCVFS/UGPDC/STB.

здравоохранения (Минздрав), Министерства образования (Минобраз), Министерства юстиции (Минюст), Министерства внутренних дел (МВД), Министерства по делам женщин и социального развития (МДЖСР) (представитель последнего является председателем Комиссии).

На Комиссию высокого уровня возложены три основные задачи:

- a) разработка и утверждение планов действий с указанием ежегодных целей и бюджетных ассигнований, необходимых для выполнения Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин;
  - b) контроль за осуществлением и оценка выполнения Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин;
  - c) внесение изменений, необходимых для обеспечения выполнения Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин, реализации его задач и целей;
  - d) обнародование замечаний и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые поступают в Комиссию из рабочих групп, а также согласованных мер по устранению недостатков.
- Рабочие группы по тематическим направлениям, являющиеся органами технико-политического характера. Они были созданы в 2003 году, и в их состав входят представители ведомств, занимающихся реализацией Национального плана, а также представители гражданского общества. В задачу рабочих групп входит анализ как успехов, так и трудностей, возникающих в ходе реализации Национального плана, а также подготовка докладов по итогам периодически проводимых мониторинга и оценки. В настоящее время функционируют две рабочие группы по тематическим направлениям – насилие в семье и сексуальное насилие. Обе группы были созданы в 2003 году.
  - Ведомственные комитеты, именуемые в Плате организациями смешанного характера (всего имеется восемь таких комитетов), были созданы для мониторинга и оценки мероприятий, проведение которых в целях выполнения обязательств в рамках Национального плана предусматривается планами работы соответствующих министерств.

Минздрав: ведомственный комитет создан в 2005 году.

МДЖСР: ведомственный комитет приступил к работе 20 мая 2006 года.

Минобраз: ведомственный комитет приступил к работе 9 июня 2006 года.

Минюст заканчивает подготовку к созданию комитета.

МВД определил состав членов комитета, но сам комитет пока не создан.

3) Рекомендованные Комиссией меры по устранению недостатков:

- Содействовать четкому распределению задач между пятью секторами, несущими ответственность за реализацию Национального плана.
- Обеспечивать ведомствам, отвечающим за реализацию Национального плана, необходимые бюджетные ассигнования на выполнение стоящих перед ними задач в отношении Национального плана.
- Если в течение пяти лет, на которые рассчитано действие Национального плана, не удастся достичь намеченных в нем целей и показателей, рекомендовано предусмотреть продление сроков его реализации еще на пять лет.

9. *Приведите сведения по модулю насилия в семье, включенному в опрос с целью выяснения демографического положения и состояния здоровья семьи (ЭНДЕС) в 2000 и 2003 годах (пункт P.26, стр. 24). Укажите в ответе, предусматривается ли проведение такого опроса регулярно.*

Национальный опрос с целью выяснения демографического положения и состояния здоровья семьи (ЭНДЕС) позволяет получить информацию о состоянии здоровья населения по ряду демографических показателей, прежде всего фертильности, а также младенческой и детской смертности. В ходе опроса собираются данные об информированности, отношении, мнениях и поведении женщин по вопросу о заболеваниях, передаваемых половым путем, и СПИДе; кроме того, собираются данные о положении женщин и бытовом насилии.

В рамках постоянно проводимого опроса с целью выяснения демографического положения и состояния здоровья семьи (ЭНДЕС) информация поступает ежегодно, и такой опрос планируется проводить вплоть до 2009 года.

В приложении 1 приводятся материалы веб-сайта Национального института статистики и информатики об информации по вопросам насилия в семье, полученной в ходе постоянно проводимого опроса с целью выяснения демографического положения (ЭНДЕС) в 2004 году<sup>6</sup>.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

10. *Укажите, в какой стадии находится рассмотрение представленных в Конгресс законопроектов о внесении изменений в Уголовный кодекс, предусматривающих суровое наказание за коммерческую сексуальную эксплуатацию детей и подростков и имеющих целью заполнить законодательный вакуум в этой сфере и учесть изменения, связанные с техническим прогрессом (пункт Z.5, стр. 44).*

7 июня 2004 года был принят Закон № 28251, в соответствии с которым подлежит наказанию коммерческая сексуальная эксплуатация детей и подростков; это касается прежде всего тех, кто пользуется такими услугами, секс-туризма с целью сексуальной эксплуатации детей, сутенерства и содействия в сексуальной эксплуатации, а также торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации.

С другой стороны, Главное управление по делам детства и юношества (ДИГГНА) Министерства по делам женщин и социального развития сообщает<sup>7</sup> о разработке проекта закона о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов в целях приведения перуанского законодательства в соответствие с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также с Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (оба международных документа ратифицированы Перу).

Следует отметить, что Министерство по делам женщин и социального развития совместно с другими государственными учреждениями и организациями гражданского общества содействовало внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс Перу, с тем чтобы обеспечить соблюдение права на защиту детей от коммерческой сексуальной эксплуатации.

<sup>6</sup> Веб-сайт <http://www.inei.gob.pe>.

<sup>7</sup> Доклад № 001-2006-MIMDES/DGFV/DINNA-SDPNAIA-PJBM-AAC от 19 сентября 2006 года.

Законом № 28251 о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс предусматриваются суровые меры наказания в отношении лиц, занимающихся коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в любых формах.

Министерским приказом № 624-2005-MIMDES были утверждены направления работы МДЖСР как руководящего органа Национальной системы комплексной помощи детям и подросткам для принятия мер непосредственно в местах концентрации коммерческой сексуальной эксплуатации детей и подростков.

Кроме того, в соответствии с Законом № 28119 по всей стране были приняты муниципальные правила, регламентирующие порядок посещения несовершеннолетними интернет-кафе и предписывающие необходимость блокировать им доступ к веб-сайтам, пропагандирующим детскую порнографию.

**11. *Сообщите, реализованы ли планы или инициативы по сбору статистических данных о степени распространенности коммерческой сексуальной эксплуатации женщин и детей и торговли женщинами и детьми. В случае положительного ответа просьба представить эти данные.***

Главное управление по делам детей и юношества сообщает<sup>8</sup>, что были проведены исследования, дающие определенное представление о масштабах данной проблемы. Кроме того, Министерство по делам женщин и социального развития в двух случаях выступило инициатором сбора количественных данных по этой проблеме. Одна из таких инициатив была выдвинута в рамках проекта под названием "Государство и общество против насилия и жестокого обращения с детьми и их сексуальной эксплуатации", который будет реализован в четырех районах Перу (Лиме, Куско, Мадре-де-Диос и Лорето), а другая – в рамках Плана осуществления положения 21, касающегося сокращения масштабов сексуальной эксплуатации детей и подростков, Национальной программы действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы. В рамках этой инициативы информация будет собираться в 14 других районах страны.

В июне 2005 года правительство Перу постановлением № 28-2005-TR создало Национальную межведомственную комиссию по искоренению принудительного труда под председательством представителя Министерства труда и занятости. Министерство по делам женщин и социального развития является членом этой Комиссии. В ее задачу входят проведение соответствующих исследований и анализ ситуации с принудительным трудом в Перу, а также разработка Национального плана действий по искоренению принудительного труда.

**Участие в политической и общественной жизни**

**12. *В докладе говорится о том, что, несмотря на соблюдение гендерных квот при составлении списков кандидатов в депутаты Конгресса, среднее число женщин-парламентариев уменьшилось на 4 процента и что отчасти это объясняется тем, что женщины-кандидаты и женщины-лидеры не были должным образом поддержаны избирателями в провинциях (пункт T.4, стр. 30). Кроме того, результаты муниципальных выборов свидетельствуют о весьма малой представленности женщин на должностях мэров и членом советов (пункт T.10, стр. 32). Ввиду того что принятые меры оказались недостаточно эффективными, просьба указать, какие еще меры планируется принять для обеспечения реального участия женщин в политической и общественной жизни.***

<sup>8</sup> Доклад № 001-2006-MIMDES/DGFV/DINNA-SDPNAIA-PJBM-AAC от 19 сентября 2006 года.

Необходимо отметить, что в ходе прошедших в этом году парламентских выборов среди 120 вновь избранных депутатов Конгресса 35 – женщины, что составляет 29,1 процента. Это – самый высокий показатель представленности женщин в Конгрессе за всю историю нашей страны. С другой стороны, женщины занимают 6 из 15 должностей министров (внутренних дел, по делам женщин и социального развития, юстиции, внешней торговли и туризма, труда и занятости, транспорта и связи), то есть представленность женщин на этих должностях составляет 40 процентов.

В целях содействия большему участию женщин в политической и общественной жизни Министерство по делам женщин и социального развития разрабатывает проект закона о чередовании, который будет представлен на утверждение Конгресса. Принятие данного законопроекта будет означать замену в Законе о региональных выборах и в Законе о муниципальных выборах принципа квот, в силу которого кандидатуры женщин оказывались в конце списка, принципом чередования.

### Образование

**13. Представьте статистические данные в разбивке по полу и данные о долгосрочных тенденциях в показателях посещения школ и выбывания из школ на уровне начального, среднего и высшего образования, а также по уровням грамотности сельского и городского населения. Что касается состава учащихся высшей школы, просьба представить данные в разбивке по полу и специальностям.**

В опубликованной в январе нынешнего года Статистической справке Национального института статистики и информатики (ИНЕИ) за 2005 год приводятся следующие данные:

1. Из таблицы 5.29. Чистый коэффициент охвата начальным образованием детей в возрасте от 6 до 11 лет, в разбивке по возрасту, полу, месту жительства, природной зоне и типу населенного пункта (в процентах)

Пол	Год	2000	2001	2002	май 2003 – апр. 2004
Мальчики		93,5	91,7	89,7	90,5
Девочки		93,4	91,2	90,1	90,4

2. Из таблицы данных о чистом коэффициенте охвата образованием соответствующего уровня детей в возрасте от 12 до 16 лет, в разбивке по возрасту, полу, месту жительства, природной зоне и типу населенного пункта, 2000–2002 и 2003/2004 годы (в процентах)

Пол	Год	2000	2001	2002	май 2003 – апр. 2004
Юноши		62,6	66,3	68,9	68,3
Девушки		60,7	64,9	66,0	66,8

По данным Института статистики и информатики, в период с января по декабрь 2005 года уровень неграмотности среди женщин в возрасте 15 лет и старше составлял 16,3 процента, что больше показателя уровня неграмотности среди мужчин на 10,6 процента.

### Уровень неграмотности населения в возрасте 15 лет и старше

Возрастная группа/ местожительство/район	2000 год октябрь – декабрь	2005 год январь – декабрь
<b>Всего</b>	<b>11,7</b>	<b>11,1</b>
Местожительство		
Мужчины	6,1	5,7
Женщины	17,0	16,3
Город	5,3	5,2
Село	25,9	23,9
Природная зона		
Побережье <sup>1/</sup>	5,3	5,1
Город Лима <sup>2/</sup>	3,7	2,7
Остальное побережье <sup>3/</sup>	7,6	8,5
Сьерра	22,1	20,8
Сельва	12,0	11,0

*Примечание 1:* С мая 2003 года при проведении Национального опроса домашних хозяйств вместо составления выборок по результатам ежеквартального сбора данных в рамках опроса проводится постоянный сбор данных в течение 52 недель в год.

*Примечание 2:* При ответе на вопрос 302 о грамотности в рамках Национального опроса домашних хозяйств в 2003, 2004 и 2005 годах не дали ответа, соответственно, 3,2, 7,4 и 12,3 процента респондентов в возрасте 15 лет и старше, и поэтому показатель уровня неграмотности за эти годы следует рассматривать как предварительный.

<sup>1/</sup> Включая город Лиму и остальное побережье.

<sup>2/</sup> Включая провинцию Лима и провинцию (на правах департамента) Кальяо.

<sup>3/</sup> За исключением города Лимы.

*Источник:* ИНЕИ. а) Национальный опрос домашних хозяйств, IV квартал 2000 года; и б) Национальный опрос домашних хозяйств (ежегодный), 2005 год.

**14. Укажите, планируется ли в краткосрочной перспективе применять в сфере образования на уровне начальной и средней школы специальные меры временного характера для стимулирования посещения школ лицами женского пола из числа коренного населения и африканского происхождения. В случае положительного ответа просьба привести информацию о предусматриваемых мерах.**

К числу мер стратегического характера, предусматриваемых в разделе 3, в котором говорится о полномасштабной реализации социальных и культурных прав женщин, Национального плана обеспечения равных возможностей мужчин и женщин на период 2006–2010 годов, относится и продолжение реализации программ ликвидации неграмотности и последующего межкультурного обучения на базе двуязычия для женщин, в том числе и пожилого возраста, проживающих в поселениях в Андах, в деревнях, населенных афроперуанцами, и в Амазонии. Эти программы содействуют осуществлению гражданских прав этих женщин и их вовлечению в реализацию производственных проектов.

В Национальной программе действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы предусмотрены задачи в сфере образования для сельских девочек на период до 2010 года, в том числе добиться, чтобы 90 процентов девочек, проживающих в сельских районах, посещали школы и заканчивали шестилетний курс начального образования.

С другой стороны, принятый 22 ноября 2001 года Закон № 27558 об укреплении системы образования детей и подростков сельских районов имеет целью достижение равных возможностей в сфере образования и предусматривает, в частности:

- обеспечение в сельских школах равенства возможностей и ликвидацию практики дискриминации в отношении девочек и девочек-подростков по признаку расы, недостаточного владения официальным языком и возраста, превышающего установленную для учащихся норму;
- обеспечение девочкам и девочкам-подросткам возможности получить необходимые знания о процессе физиологических изменений, связанных с наступлением половой зрелости, и о значении и роли таких изменений в жизни женщины;
- обеспечение атмосферы равенства для всех учащихся, индивидуального подхода к учащимся и уважения к девочкам и девочкам-подросткам со стороны преподавательского состава в качестве преобладающей нормы общения.

Кроме того, на основании Президентского указа № 01-2003-ED была образована Межведомственная комиссия по вопросам содействия развитию образования детей и подростков в сельских районах, которая, в свою очередь, создала Сеть организаций по защите интересов сельских девочек и девочек-подростков. В ее состав вошли представители различных ведомств. Сеть принимала участие в Национальном референдуме по проблемам образования, сформулировав, с учетом результатов обсуждений и обмена мнениями на национальных форумах, свои предложения, а также проводила исследования и анализ и обнародовала их результаты, привлекая к работе местных лидеров, родителей, преподавателей и самих девочек.

**15. *В отношении Постановления Национальной прокуратуры № 1821-2002-МР-FN о регистре исков по фактам насильственных действий и сексуальных домогательств в отношении несовершеннолетних в учебных заведениях (пункт 16, стр. 64) сообщите более подробную информацию о наличии подобных случаев, механизмах контроля в учебных заведениях, мерах наказания в отношении агрессоров и мерах по реабилитации пострадавших.***

На основании Постановления Национальной прокуратуры № 1821-2002-МР-FN от 20 октября 2002 года в Национальной прокуратуре ведется Специальный регистр исков по фактам насильственных действий и сексуальных домогательств в отношении учащихся учебных заведений Министерства образования.

8 января 2003 года был принят Закон № 27911, предусматривающий принятие особых административных мер в отношении преподавательского состава или административных работников за противоправные деяния, связанные с нарушением сексуальной свободы. На основании Президентского указа № 005-2003-ED было принято постановление о создании регистра по учету преподавателей и административных работников, в отношении которых были применены санкции. В постановлении предусмотрена также возможность увольнения названных лиц в случае признания их в судебном порядке виновными в совершении упомянутых выше противоправных деяний. В ходе рассмотрения вопроса об увольнении указанных лиц они могут быть отстранены от исполнения своих обязанностей в порядке административного увольнения.

Министерство по делам женщин и социального развития, со своей стороны, реализует Национальный план борьбы с насилием в отношении женщин на период 2002–2007 годов, и одним из его важнейших направлений является создание 48 центров чрезвычайной помощи женщинам (ЦПЖ), представляющих собой органы национального уровня, занимающиеся просвещением и оказанием бесплатной комплексной помощи жертвам насилия в семье и сексуального насилия. Такие ЦПЖ оказывают юридическую, психологическую и социальную помощь пострадавшим.

**Занятость**

16. *Как видно из доклада, Закон о борьбе с сексуальными домогательствами и наказании за него предусматривает административные наказания для тех, кто его совершает, однако сексуальное домогательство не квалифицируется как преступление (пункт P.30, стр. 25). Поясните, сколько дел рассматривалось ежегодно в период с 2000 по 2005 год, какого рода административные наказания были наложены и существуют ли планы квалифицировать в ближайшем будущем сексуальное домогательство как преступление.*

В настоящее время нет данных об общем количестве дел, представленных на рассмотрение судебных органов в период с момента вступления в силу в феврале 2003 года Закона № 27942 о борьбе с сексуальным домогательством и наказании за него и по настоящий момент.

Закон № 27942 о борьбе с сексуальным домогательством и наказании за него предусматривает разного рода наказания с учетом таких факторов, как вид предприятия, на котором работает правонарушитель, – государственное или частное; место, где имел место акт сексуального домогательства (образовательные учреждения, воинские части и органы полиции); а также те случаи, когда речь идет о зависимом положении, не регулируемом трудовым правом. В этих случаях, в соответствии с принятым согласно Президентскому указу № 010-2003-MIMDES Законом о борьбе с сексуальными домогательствами и наказании за них и с Регламентом к этому закону, могут применяться, в зависимости от тяжести деяния, следующие меры наказания:

- a) устное или письменное предупреждение;
  - b) временное отстранение от должности;
  - c) увольнение;
  - d) временное или окончательное снятие с должности;
  - e) отставка или перевод в запас;
  - f) другие меры в соответствии с ситуацией.
17. *Какие существуют контрольные механизмы, которые обеспечивают реальное соблюдение законодательства, защищающего работающих матерей (например, Закона № 27402 о предоставлении женщинам отпуска по беременности и родам, Закона № 27403 о времени, отводимом ежедневно работающей матери на кормление ребенка, Закона № 27606 об увеличении продолжительности послеродового отпуска в случае рождения близнецов, Закона № 27409 о предоставлении отпуска в случае усыновления ребенка и т. п. (пункты 25–30)?*

Управление инспекции труда, являющееся органом Министерства труда и занятости, располагает квалифицированным персоналом, в задачу которого входит проверка соблюдения норм трудового законодательства, а также ведение реестра предприятий, допустивших нарушения этих норм, с тем чтобы держать их под постоянным контролем.

Принятый законодательным декретом № 910 Общий закон о трудовой инспекции и охране труда предусматривает меры по защите работающих матерей.

## Статья 5. Определение и предмет

"Трудовая инспекция является государственным органом, подведомственным Министерству труда и социальной защиты. В ее задачу входит осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и положений трудовых договоров, за трудоустройством и профессиональным обучением, за охраной здоровья на рабочих местах и безопасностью труда с целью предупреждения или разрешения конфликтов между трудящимися и работодателями и устранения факторов риска на рабочих местах. Эти задачи решаются путем:

- a) надзора за соблюдением норм трудового законодательства любого уровня или категории, а также положений трудовых договоров и за состоянием трудовых отношений, в том числе:...
- 5) прав работающих матерей, несовершеннолетних, лиц с ограниченными физическими, психическими или сенсорными возможностями и групп, нуждающихся в особой защите со стороны государства; а также ...".

Кроме того, Регламентом к Общему закону о трудовой инспекции и защите трудящихся, принятым в соответствии с Президентским декретом № 020-2001-TR, предусмотрено, что в случае выявления факта несоблюдения работодателем норм, отвечающих интересам трудящихся, что может быть квалифицировано как нарушение, на виновного налагается штраф, а предприятие заносится в реестр предприятий, которые будут особенно часто подвергаться внезапным проверкам.

**18. По вопросу о равной оплате труда в докладе речь идет о минимальном уровне оплаты труда. Однако в нем отсутствует информация об оплате труда мужчин и женщин, выполняющих одинаковые обязанности на предприятиях государственного и частного секторов. Поясните, существуют ли планы или было ли проведено какое-либо исследование с целью определить, насколько в реальности выполняются предусмотренные Великой хартией нормы относительно равной оплаты одного и того же труда. В случае положительного ответа просьба сообщить о достигнутых результатах.**

В отношении данного вопроса следует сообщить, что до сих пор сохраняется дискриминация по признаку пола, представляющая собой одну из наиболее негативных характеристик рынка труда в нашей стране. Такая дискриминация находит свое выражение в том, что женщины трудятся преимущественно в ограниченном числе секторов и по ограниченному спектру специальностей, которые считаются типично женскими, а также в том, что очень небольшое число женщин занимают руководящие посты или ответственные должности, и именно эти факторы играют решающую роль в сохранении различий в уровнях оплаты труда мужчин и женщин.

По данным Национального института статистики и информатики<sup>9</sup>, уровень явной безработицы у женщин составляет 18,4 процента, а у мужчин – 12,6 процента, то есть разрыв между ними составляет 5,8 процентных пункта. При средней заработной плате в Лиме, составляющей 838,5 новых соля, средний уровень оплаты труда экономически активных женщин – 653,3 новых соля, а средний уровень оплаты

<sup>9</sup> INEI Informe Técnico N° 08 agosto 2006 pag. 95.

труда экономически активных мужчин – 975,2 новых соля, то есть доходы мужчин больше на 321,9 новых соля.

Кроме того, данные проведенного Национальным институтом статистики и информатики<sup>10</sup> анализа по такому показателю, как образовательный уровень работников (постоянно проводимый в Лиме опрос) показывают, что ежемесячный средний доход выше всего у лиц, получивших полное или незаконченное высшее образование. Женщины, имеющие такое образование, получают 983,7 новых соля, а мужчины – 1537,5 новых соля, то есть разрыв в уровне оплаты труда у мужчин и женщин составляет 553,8 новых соля. Среди прочувшихся хотя бы один год в средней школе женщины получают 485,1 новых соля, а мужчины – 664,0 новых соля, то есть мужчины получают на 178,9 новых соля больше. Среди тех, кто учился только в начальной школе или не имеет никакого образования, разница в уровне среднего месячного дохода составляет 151,9 новых соля: женщины получают 415,2 новых соля, а мужчины – 567,1 новых соля.

**19. Предоставьте статистические данные о долгосрочных тенденциях в области занятости женщин в формальном секторе экономики, а также подробную информацию о видах деятельности и условиях труда женщин, занятых в неформальном секторе.**

Одно из основных положений Национального плана обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2006–2010 годы<sup>11</sup> гласит, что женщины преимущественно занимаются малопродуктивными видами труда, тогда как для мужчин характерна большая степень диверсификации рода занятий. Так, из каждых трех работающих женщин одна занимается торговлей, преимущественно вразнос; следующая по степени распространенности женская профессия – специалист или технический работник (18 процентов), на третьем месте – работница сферы услуг (15 процентов), а на четвертом – домашняя работница (12,5 процента)<sup>12</sup>.

Тот факт, что женщины преимущественно заняты выполнением работ в значительной мере вне формального сектора экономики (торговля вразнос, выполнение работ по дому), непосредственно выводит их из сферы действия систем социального обеспечения, которые обычно существуют на рынке наемного труда, и поэтому условия труда таких женщин тяжелы и нестабильны<sup>13</sup>.

При сборе статистических данных об экономически активном населении и при проведении национальных переписей по-прежнему имеет место порочная практика недооценки и отказа от учета значительной части выполняемой женщинами домашней работы, поскольку экономической деятельностью считается только та, за которую выплачивается вознаграждение. Кроме того, во внимание не принимается и участие женщин в обеспечении средств существования в сельских районах путем, например, выращивания сельскохозяйственной продукции, ухода за скотом, заготовки дров, и в еще большей степени не учитывается экономическая ценность добровольного труда, которым женщины занимаются в народных столовых, комитетах здравоохранения, комитетах "Стакан молока" и в ходе выполнения других работ в общинах.

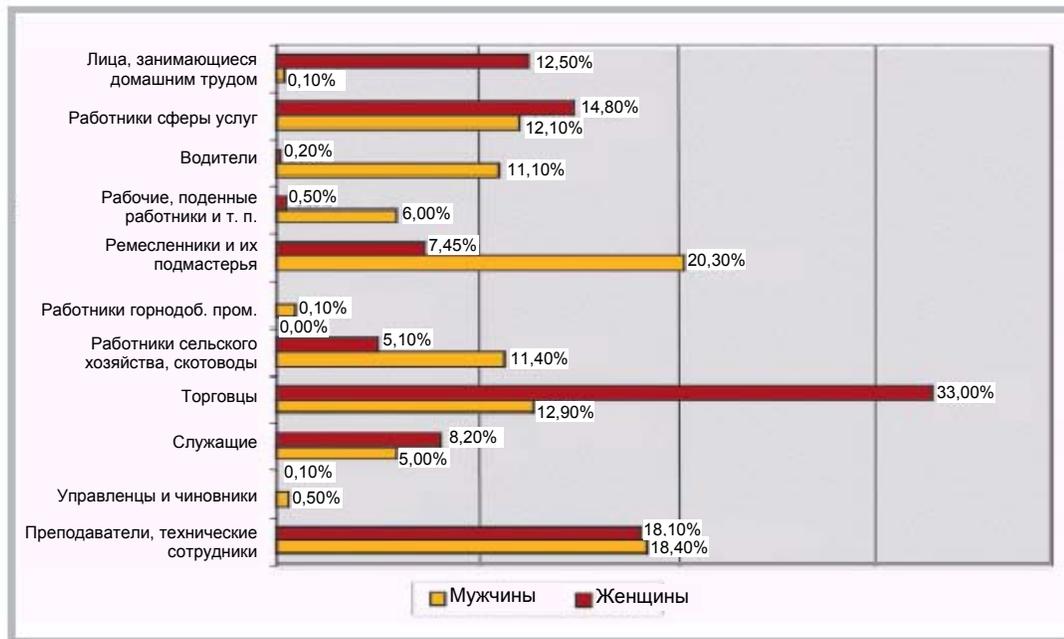
<sup>10</sup> Idem.

<sup>11</sup> Plan Nacional de igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Varones 2006-2010, 1era edición septiembre 2005 (Национальный план обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин на 2006–2010 годы, 1-е издание, сентябрь 2005 года), p. 48.

<sup>12</sup> МТРЕ – РЕЕЛ "La Mujer en el Mercado Laboral Peruano" (МТЗ – ПЕЕЛ "Женщина на рынке труда Перу") 2005 год, стр. 22.

<sup>13</sup> Idem.

### Трудящиеся в разбивке по полу и по видам деятельности



### Здравоохранение

20. *Как сообщается в докладе, в учреждениях Министерства здравоохранения аборт занимает четвертое место среди причин женской смертности (пункт 160, стр. 103). При рассмотрении четвертого периодического доклада Комитет по правам человека выразил озабоченность в связи с тем, что аборт по-прежнему преследуется по закону даже в том случае, когда беременность наступила в результате изнасилования, и рекомендовал пересмотреть этот закон, установив исключения и разрешение аборта (пункт 20, ССРР/СО/70/PER). Просьба указать, какие меры были приняты для пересмотра законодательства, и приведите подробную хронологию соответствующих событий.*

По данному вопросу можно сообщить, что в пункте 1 статьи 2 Конституции Перу плод рассматривается как субъект права постольку, поскольку это способствует защите его интересов. Кроме того, в статье 1 Уголовного кодекса Перу говорится: "Человек является субъектом права с момента рождения. Жизнь человека начинается с момента зачатия. Плод является субъектом права постольку, поскольку это способствует защите его интересов...", и в силу этих причин правовое регулирование абортов в Перу содержится в статьях 114–120 Уголовного кодекса.

В статье 119 указанного Кодекса в отношении не подлежащего наказанию аборта в медицинских целях говорится: "Не подлежит наказанию аборт, выполненный врачом с согласия беременной женщины или ее юридического представителя, если он имеется, в случае, когда аборт является единственным средством спасения жизни беременной или предотвращения серьезного и длительного ущерба ее здоровью". Таким образом, очевидно, что аборт в медицинских целях разрешен.

В то же время аборт запрещен даже в случаях, когда зачатие произошло в результате изнасилования. Так, в статье 120 Уголовного кодекса говорится:

"Статья 120. Аборт по причинам морального характера и вследствие риска наследственных болезней у плода

Аборт карается лишением свободы на срок до трех месяцев, за исключением случаев:

- 1) если беременность произошла вследствие изнасилования лицом, не состоявшим с потерпевшей в браке, или искусственного оплодотворения без согласия женщины и вне брака, если по факту совершения аборта было подано заявление и проведено расследование силами полиции; или
- 2) если существует вероятность того, что ребенок родится с серьезными физическими или психическими нарушениями, если имеется соответствующее медицинское заключение".

**21. *Какие имеются механизмы для оценки и контроля за ходом выполнения Национальной программы действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы, среди целей которого – снизить показатель подростковой беременности на 30 процентов, а показатель материнской смертности среди подростков – на 55 процентов? Просьба указать, удалось ли в результате реализации данной Программы снизить нынешние показатели.***

Главное управление по делам детства и юношества МДЖСР сообщает<sup>14</sup>, что в 2002 году был создан Межведомственный комитет<sup>15</sup>, несущий ответственность за проведение мероприятий, предусмотренных Национальной программой действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы. В настоящее время комитет занимается подготовкой доклада о ходе выполнения задач Национальной программы, который Президиум Совета министров ежегодно представляет в Конгресс Республики в соответствии с законом № 27666.

В апреле 2005 года Законом № 28487 статус закона был придан Президентскому декрету об утверждении Национальной программы действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы, в статье 3 которой предусматривается включение в национальный бюджет финансирование мероприятий в рамках программного функционального классификатора по Национальной программе действий по улучшению положения детей и подростков на 2002–2010 годы.

В целях реализации вышеупомянутого Закона Министерство экономики и финансов разработало процедуру, позволяющую проводить мониторинг мероприятий и программ, осуществляемых государственными ведомствами в рамках данной Программы; этот процесс даст возможность отслеживать, какие средства вкладываются для удовлетворения потребностей детей и подростков и как это сказывается на положении данных групп.

По данным Министерства здравоохранения<sup>16</sup>, показатель подростковой беременности существенно не изменился, однако наблюдается небольшое снижение

<sup>14</sup> Informe N° 001-2006-MIMDES/DGFV/DINNA-SDPNAIA-PJBM-AAC, del 19 de septiembre del 2006.

<sup>15</sup> Под председательством представителя Министерства по делам женщин и социального развития, руководитель Технического секретариата – представитель Президиума Совета министров; в состав входят министерства здравоохранения, образования, труда и занятости, юстиции, внутренних дел и экономики, представители судебных властей, Прокуратуры и Национального института статистики и информатики.

<sup>16</sup> Информация предоставлена д-ром Росой Вилка, представляющей Министерство здравоохранения в Межведомственном комитете по реализации Национальной программы действий по улучшению положения детей и подростков, и включена в доклад № 001-2006/MIMDES/DGFC/DINNA-SDPNAIA-PJBM-AAC.

этого показателя – с 13 процентов до 12,7 процента, причем этот показатель наиболее высок в отношении девушек-подростков, проживающих в сельве, не имеющих образования или закончивших только начальную школу и относящихся к беднейшим квинтилям населения. Несколько снизился и коэффициент фертильности, составивший в 2005 году 59 живорождений на 1000 женщин в возрасте от 15 до 19 лет. Однако, согласно имеющейся информации, темпы его снижения по-прежнему остаются крайне медленными. Медленнее коэффициент фертильности снижается в сельских районах. На этот показатель, возможно, воздействует наличие Комплексной системы медицинского страхования, предоставление контрацептивов в медицинских учреждениях и более широкие возможности для подростков получить образование.

**22. По данным доклада, сектор здравоохранения пока еще не выполнил директиву, разрешающую продажу экстренных противозачаточных средств по рецепту врача (пункт 147, стр. 101). Просьба пояснить, что препятствует выполнению этой директивы и планируется ли в ближайшем будущем решить данную проблему.**

Национальное бюро по вопросам обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, действующее в рамках Национального управления здравоохранения Министерства здравоохранения, сообщает, что со второго квартала 2005 года экстренные противозачаточные средства бесплатно раздаются в медицинских учреждениях страны при наличии предписания врача; что касается их продажи, то в настоящее время нет никаких ограничений на их покупку по предъявлению рецепта.

#### **Женщины в сельских районах и бедность**

**23. Просьба указать, какие конкретные мероприятия были проведены в результате применения гендерного подхода в Основах стратегии борьбы с нищетой и обеспечения экономических возможностей для бедных (ЭСПОЕП) (пункт N.1, стр. 15), выделив при этом мероприятия в отношении женщин, живущих в сельских районах. В ответе поясните, учитывались ли при разработке данной Стратегии принципы Конвенции и Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.**

Перуанское государство осуществило ряд мер в целях улучшения положения женщин в рамках программ и проектов, учитывающих гендерный фактор и направленных на преодоление бедности и создание экономических возможностей для женщин. Ниже приводится информация относительно некоторых таких проектов, соответствующих принципам Конвенции и положениям Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В период с 2000 по 2004 год в рамках проводимой под эгидой Министерства сельского хозяйства Национальной программы использования водосборных бассейнов и сохранения почв (PRONAMACHCS) было реализовано 846 предпринимательских инициатив по организации, совместно с местными органами власти, государственными ведомствами и частными компаниями, земледельческих и животноводческих предприятий под руководством женщин. Бенефициарами стали 14 237 семей.

Проект рационального использования природных ресурсов в южной части Анд (MARENASS) осуществлялся с 1998 по 2004 год в беднейших районах департаментов Апуримак, Аякучо и в нагорных районах департамента Куско на средства Министерства сельского хозяйства. Главная цель проекта – укрепление потенциала общин и семей в целях устойчивого осуществления собственными силами мер в области развития, реализации своих гражданских прав и обязанностей

в рамках гендерного равноправия. В результате женщинами было создано 558 групп. В целях содействия вовлечению женщин в выполнение всех мероприятий в рамках проекта и получения от этого выгод, а также сокращения неравноправия в 360 крестьянских общинах были приняты меры в плане позитивной дискриминации, когда финансовые средства для организации сельскохозяйственных производств передавались в распоряжение женщин.

Программа "Моя работа", разработанная в сентябре 2005 года совместными усилиями министерств промышленности, труда и занятости, внешней торговли и туризма и сельского хозяйства, направлена на развитие потенциала женщин-предпринимателей, в том числе в микро- и малом бизнесе, и на облегчение им доступа на рынок. Данная программа позволяет женщинам – членам общественных организаций на местах, руководителям социально ответственных средних и малых предприятий получать доходы и обеспечивать производительную занятость благодаря системе сертификатов на профессиональную подготовку и техническому содействию. В результате 18 196 женщин получили профессиональную подготовку, 330 было оказано специализированное техническое содействие по вопросам производства, а 1 тыс. женщин вышли на внутренний и международный рынки.

В рамках реализуемого Министерством сельского хозяйства Специального проекта по юридическому оформлению права собственности на земельные участки (ПЕТТ) в 2002 году было вручено 210 637 сертификатов, удостоверяющих право собственности на сельскохозяйственные угодья, 46 515 из которых получили женщины, занимающиеся сельскохозяйственным производством. В 2003 году было выдано 273 708 сертификатов, удостоверяющих право собственности на сельскохозяйственные угодья, из них свыше 60 тыс. получили женщины. Всего с 2001 по 2005 год женщинам было выдано 249 624 удостоверения о праве собственности, что составляет 26 процентов от общего количества выданных удостоверений.

В рамках программы "Миллион крестьян", являющейся частью Программы содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения (ПАР), которая реализуется Министерством по делам женщин и социального развития, в департаментах Аякучо, Хуни и Пуно были осуществлены три проекта микрокредитования женщин, и в результате 1291 женщина из сельских районов стала получателем 76 таких микрокредитов. Благодаря программе "Миллион крестьян" удалось осуществить 230 проектов, из которых 90 – в области инфраструктуры и 140 – в сфере производства. Бенефициарами напрямую стали 14 400 человек. В 2004 году в рамках реализации второго этапа данной программы в государственный реестр было подано 565 тыс. заявок на участие в ней; таким образом, неохваченными остались только 11 процентов от запланированного количества. Что же касается юридического оформления прав собственности на землю, то всего было выдано 797 тыс. свидетельств, удостоверяющих это право, и в результате 3 млн. крестьян пользуются преимуществами, которые дает обладание таким правом<sup>17</sup>.

Программа "Вместе" предполагает предоставление денежной помощи на определенных условиях. Женщинам из наиболее бедных семей предоставляются денежные субсидии при условии их участия в программах "Здоровье", "Питание", "Образование" и "Поощрение гражданственности". К февралю 2006 года такие субсидии получили 32 тыс. женщин (общая численность их семей – 150 тыс.

<sup>17</sup> Boletín informativo del PETT (Информационный бюллетень ПЕТТ), 2004; и веб-сайт <http://www.pett.gob.pe/portal/index>.

человек) в 110 округах четырех наиболее бедных департаментов страны (Аякучо, Уанкавелика, Апуримак и Уануко). В 2006 году на эти цели выделено 300 млн. солей. Началась реализация Программы еще в 210 округах пяти следующих департаментов: Кахамарка, Пуно, Либертад, Анкаш и Хунино.

Сертификат Программы по борьбе с бедностью в городах (ПРОПОЛИ) является механизмом совместного финансирования профессиональной подготовки, помощи и технического содействия для микропредпринимателей и работников, занятых на их предприятиях, в 10 районах Лимы. В результате: обучение прошли 1511 женщин.

Проект "Аякучо с тобой" направлен на развитие предпринимательского потенциала в плане реализации деловых возможностей и рассчитан на женщин – жертв политического насилия, насилия в семье и сексуального насилия. Проект реализуется совместно с Бельгией. В результате 1 тыс. женщин вышли на рынок труда.

Проект развития экономического потенциала женщин в Аякучо (Уанта и Ла-Мар) победил на конкурсе, проводившемся Итало-перуанским фондом. Когда начнется реализация проекта, его участниками станут 2 тыс. женщин-предпринимателей, пострадавших в результате политического насилия, насилия в семье и сексуального насилия.

**24. В пункте НН.3 доклада (стр. 53) говорится, что пока не разработаны показатели оценки или учета мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей женщин из числа коренного населения.**

*Просьба указать, существуют ли планы проведения исследований и разработки статистических показателей, позволяющих оценить положение женщин из числа коренного населения, а также разработки программ для них и оценки результативности таких программ.*

По данным Национального института развития народов Анд и Амазонии, а также афроперуанцев (ИНДЕПА), адресатами его деятельности также являются женщины из числа коренных народов Анд, Амазонии и афроперуанцев. В этой сфере, как сообщает Институт, на вторую половину 2006 года намечено проведение следующих мероприятий:

- Учебный семинар на тему "Механическая стрижка, вычес пуха из шерсти и сортировка шерсти викуньи", Пикио, Аякучо, 24–30 сентября 2006 года.
- Третья встреча лидеров организаций, представляющих народы Анд, Амазонии и афроперуанцев, ИНДЕПА, Лима, 9–10 октября 2006 года.
- "Круглый стол" на тему "Социальные и экологические проблемы бассейна озера Титикака", Пуно, 19–20 октября 2006 года.
- II провинциальная встреча крестьянских общин Абанкая, Абанкай, 26–27 октября 2006 года.
- Семинар на тему "Укрепление общин Куско, расположенных в зоне влияния Южного межокееанского шоссе", Куско, 8–9 ноября 2006 года.
- I встреча лидеров коренных народов провинции Уанкане, Пуно, 21–23 ноября 2006 года.
- Семинар на тему "I встреча государственных народных организаций и НПО зоны Южных Анд в целях ознакомления с политикой, планами и программами ИНДЕПА, Андауайлас, Апуримак, 5–6 декабря 2006 года.

- Семинар на тему "Разработка и принятие плана работы региональных отделов зоны Северных и Центральных Анд на 2007 год", Уанкайо, Хунино, 13–14 декабря 2006 года.
  - Семинар на тему "Техническое управление разведением радужной форели" для представителей народных организаций зоны озера Титикака и прилегающих районов, Пуно, 20–21 декабря 2006 года.
25. *Согласно докладу, в рамках "круглого стола" для диалога и сотрудничества в интересах коренных общин Амазонии вопросы положения женщин из числа коренных народов отдельно не рассматривались (пункт НН.7, стр. 54). Просьба указать, участвовала ли в работе этого "круглого стола" Межведомственная рабочая группа по делам женщин из числа коренного населения, созданная при Министерстве по делам женщин и социального развития, и/или другие женские организации, а также какие меры предусмотрены для содействия привлечению женщин из числа коренных народов к принятию решений и разработке политики борьбы с бедностью.*

Перуанское государство обеспечивает такое участие женщин из числа коренных народов путем введения гендерных квот и квот на участие для общин коренного населения и крестьянских общин, о чем свидетельствуют следующие законы:

- Органический закон о выборах № 26859 с изменениями, внесенными законом № 27387, предусматривает, что в списках кандидатов в депутаты Конгресса Республики мужчины или женщины должны составлять не менее 30 процентов.
- В статье 12 принятого 25 марта 2002 года Закона № 27683 о региональных выборах, регулирующего порядок выборов в местные органы власти, говорится: "... В список кандидатов в депутаты регионального совета... должно быть включено не менее тридцати процентов (30 процентов) мужчин или женщин и минимум пятнадцать процентов (15 процентов) представителей общин коренного населения и крестьянских общин из каждого региона, где таковые имеются...".
- Закон о муниципальных выборах № 26864 с изменениями, внесенными Законом № 27734 от 28 мая 2002 года, устанавливает минимальную квоту 30 процентов для мужчин или женщин и 15 процентов для представителей общин коренного населения и крестьянских общин из каждой провинции в списках кандидатов в мэры и депутаты регионального Совета. В пункте 13 статьи 10 эта норма определяется следующим образом: "Соответствующий номер, определяющий место кандидата в депутаты регионального Совета в списке, в который должно быть включено не менее тридцати процентов (30 процентов) мужчин или женщин и минимум пятнадцать процентов (15 процентов) представителей общин коренного населения и крестьянских общин из каждого региона, где таковые имеются, в соответствии с постановлением Национальной избирательной комиссии".

Со своей стороны, гражданское общество в лице НПО Центр культуры коренных народов Перу также ведет работу по содействию всестороннему развитию женщин из числа коренных народов как главных хранителей нашего культурного наследия, передающих его из поколения в поколение. С этой целью Центр реализует проекты, базирующиеся на укреплении идентичности. Эти проекты имеют целью сохранение культуры коренных народов, а также пропаганду и внедрение в практику отношений, основанных на гендерном равенстве и на мировосприятии самих коренных народов, чтобы таким образом дать им возможность в полной мере реализовать свои социально-экономические, политические и культурные права.

Центр культуры коренных народов Перу разработал Проект формирования лидерских качеств, адресованный женщинам – руководителям как организаций коренных народов, так и социальных и профессиональных организаций, членами которых являются и мужчины, и женщины. Основная цель состоит в подготовке женщин-лидеров из числа коренных народов путем расширения их знаний и навыков, укрепления самостоятельности и умения принимать решения, чтобы таким образом добиться их представленности на местном, региональном и национальном уровнях. Важнейшим достижением в этой области стало создание общенационального Постоянного центра женщин из числа коренных народов Анд и Амазонии, членами которого стали 20 организаций.

#### **Факультативный протокол**

**26. *Укажите, какие меры были приняты в целях распространения информации о Факультативном протоколе.***

По данному вопросу можно сообщить, что на семинаре-практикуме на тему "Прогресс в деле ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин", проведенном Министерством по делам женщин и социального развития в Лиме 5–6 июля нынешнего года, наряду с другими документами распространялись и тексты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, принятого на основании Постановления № 27429 и ратифицированного Президентским декретом № 018-2001 от 6 марта 2001 года.

Кроме того, Министерство по делам женщин и социального развития поручило своему Главному управлению по делам женщин распространять публикации различных документов, в том числе тексты Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней. Эти материалы распространяются в ходе различных мероприятий, проводимых Управлением совместно с местными и региональными органами власти, различными ведомствами и др.