联 合 国

**CEDAW**/C/PER/5

**消除对妇女一切形式歧视公约**

Distr.: GENERAL
7 August 2000
Chinese
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

# 审议各缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第十八条提交的报告

## 缔约国的第五次定期报告

## 秘鲁*

* 秘鲁政府提交的最初报告，已由委员会第九届会议讨论，见 CEDAW/C/5/Add.60。秘鲁政府提交的第二次定期报告，已由委员会第十四届会议讨论，见 CEDAW/C/13/Add.29。秘鲁政府提交的第三和第四次定期报告，已由委员会第十九届会议上讨论，见 CEDAW/C/PER/3-4。

00-59439 (c) 210201 210201

# 目录

页 次

一. 导言 ..... 3

缩略语 ..... 4
总论 ..... 10

二. 对第四次报告的澄清

三. 1998年7月至1999年7 月《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况：

第一条 歧视一词的定义 ..... 13
第二条 消除歧视的法律措施 ..... 13
第三条 提高妇女地位和维护其人权的机制 ..... 20
第四条 关于男女平等的暂行措施 ..... 22
第五条 消除文化和性别方面的歧视性标准 ..... 23
第六条 卖淫与妇女 ..... 25
第七条 妇女参加政治和社会生活 ..... 29
第八条 妇女参与国际事务 ..... 31
第九条 妇女的国籍 ..... 32
第十条 妇女的教育 ..... 33
第十一条 促进妇女就业 ..... 38
第十二条 健康与妇女（母性、服务、堕胎） ..... 41
第十三条 经济和社会福利 ..... 49
第十四条 农村妇女 ..... 56
第十五条 法律面前人人平等 ..... 63
第十六条 婚姻和家庭权利 ..... 63

# 一. 导言

第五次报告阐述了秘鲁政府在执行《消除对妇女一切形式歧视公约》方面取得的进展，列举了1998年7 月至1999年7月期间所取得的主要成绩， 特别是在公约前16条规定的法律方面取得的成果。在报告的撰写过程中，1990至1994年公约执行情况的第四次报告中的有关材料、1995至1998年补充报告和秘鲁政府提交的第四次报告的补充报告都是重要的参考文献。

本文件还包括消除对妇女歧视委员会提出的意见，该委员会在1998年7 月举行的第397和398次会议上审查了秘鲁政府以前提交的报告（CEDAW/C/PER/3-4）。

# 缩略语

**AMEN：** 子宫内手工吸引术

**CAM：** 老年中心

**CAN：** 全国农民联合会

**COFOPRI：** 非正式财产合法化委员会

**CONCYTEC：** 国家科技委员会

**COOPOP：** 人民合作

**COORDIPLAN：** 国家计划生育和生殖健康政策协调委员会

**D.S.:** 最高法令

**DEMUNAS：** 市级维护儿童和青少年权益机构

**DIGEMIN：** 国家移民和归化总局

**EDPYMES：** 小型和微型企业发展机构

**ENAHO：** 全国家庭普查

**ENDES：** 人口和家庭健康调查

**ESSALUD：** 社会保险

**ETS：** 性传染疾病

**FEAS：** 促进向山区农村社区转让技术

**FF. AA.:** 军队

**FF. PP.:** 警察部队

**FONDEMI：** 微型企业发展基金

**GOOL：** 有组织的就业小组

**GRUFAM：** 消除家庭暴力促进小组

**INABIF:** 全国家庭福利协会

**INDECOPI：** 全国保护竞争和知识产权协会

**INEI：** 国家统计和信息局

**INFES：** 教育和健康基础工程

**INIA：** 国家农业调查研究所

**IPSS：** 秘鲁社会保障研究所

**MARENASS：** 南部山区自然资源开发

**MITINCI：** 工业、旅游、一体化和国际贸易谈判部

**OMS：** 世界卫生组织

**ONG：** 非政府组织

**ONPE：** 全国选举程序办公室

**PAR：** 支持紧急地区重新安置和开发计划

**PCM：** 部长会议主席

**PEP：** 同龄教育宣传员

**PETT：** 授予土地所有权特别方案

**PLANCAD：** 全国教育培训计划

**PMA：** 世界粮食计划署

**PROCETSS：** 性传播疾病控制计划

**PROFECE：** 巩固妇女就业计划

**PROFINES：** 经济和社会投资聚焦计划

**PROMUDEH：** 促进妇女和人的发展部

**PRONAA：** 国家粮食援助方案

**PRONAMACHCS：** 全国水流域管理和水土保持计划

**PRONAP：** 全国饮用水计划

**PYMES：** 小型和微型企业

**REHAVIR：** 农村住宅重建和为因暴力而迁移的家庭提供基本服务计划

**SAMEPEL：** 改善中小地区卫生条件计划

**SEG：** 学生免费保险

**SIATF：** 支持检察工作信息体系

**TGF：** 总生育率

**TUO：** 正式文本

**UIT：** 税收征收单位

## 记号与标记

- 没有的信息

US$: 美元

# 对第四次报告的说明

## 说明1

**“公约是否已成为秘鲁法律的一部分；司法机关能否在法庭适用公约的规定；妇女对公约了解的程度以及求助于人民辩护员的机会；最后，还应说明法庭是否曾根据公约处理过歧视案件（委员会报告第316段）。”**

秘鲁已于是1981年7月23日签署该公约，并于1982年6月4日通过第23432号立法决议予以批准，1982年8月20日递交了批准书， 1982年9月13日将该文件交存联合国。

1993年《秘鲁宪法》在其涉及公约的第二章中，有三条对在国家法律中执行所签署的条约作出了规定，其具体内容如下：国家已签署并执行的条约是国家法律的组成部分，即已将公约视为国家内部事务立法的准则。

司法机关根据国家的各项准则作出决定，《宪法》是所依据的最高准则， 《宪法》第2条第2款规定，禁止一切形式的歧视，包括性别歧视，因此公约第一条与国家宪法的准则是一致的，这些准则在各种司法决定中得到了贯彻执行。法官已接受了有关《消除对妇女一切形式歧视公约》知识的培训并增强了这方面的意识性，因此他们对在有关对妇女歧视和违反这些法律的案件中适用公约的有关规定，作出司法决定。

同样，《秘鲁宪法》第161条和第162条对维护人民利益机构作出了规定，从其结构上讲，这是专为维护妇女权利而设制的，其主要功能是维护妇女的宪法权利和基本权利，为根除国家行政行为中存在的歧视现象而斗争，依据宪法程序通过公约来维护妇女的权利。

## 说明2：

**“第26772号法令中关于歧视的定义是否符合公约第1条关于直接或间接歧视的规定。**

**采用何种办法实施“客观和正当的理由”的标准，当前是否已有与公约第一条一致的关于歧视的定义，它是否是一项绝对必要的原则。”（委员会报告第319条）**

关于直接歧视，是指其目的是试图以公约和国家宪法中列举的理由为借口进行歧视的行为；而间接歧视则指在实施中造成歧视和已预见到的歧视的行为。

第26722号法令还指出，涉嫌歧视案件的自然人或法人应受到制裁并对受害人给予赔偿。（关于该法令所提及的制裁详情，见第五次报告的第十一条）

应该指出的是，上述法令是专门针对就业和受教育制定的；因为私人企业在招聘时经常提出一些诸如年

龄、性别和身体特点等条件，对妇女构成了公开歧视。

关于该法令对歧视一词的定义是否与《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条一致，请允许作如下阐述：

歧视一词的界定范围是专门针对公约的，因此各缔约国有义务尊重它，并将其写入与该问题有关的国内法律中。

有关客观和正当的理由的标准是为了正确区分歧视与区别，如招聘中提出的资格和专业经验方面的要求，因为这些要求并不构成歧视。

实际上， 在司法待遇上也存在一定的不平等，但这种情况并不影响执法中的正义、公正和事件性质。因此可以肯定地说，上述法令的标准指的是，当缺乏客观和正当的理由时，对一些情况处理上的区别就有了歧视性。

**说明3：**

**秘鲁曾报告过秘鲁法律中有一项非临时性保护措施，如妇女产前产后休息问题，现在要说明的是，该措施是临时的，还是永久的。**

**“委员会认为公约第四条可能被误解，将保护措施与公约规定的暂行特别积极措施的定义混为一谈”（委员会报告第321段）。**

关于产前产后休息的法令是一项永久措施，而不是临时措施，妇女怀孕及产后可享受此待遇，它是一项保护妇女和儿童的措施（永久的）。

经详细分析后，1996年6月第26644号法令规定，女性劳动者产前及产后分别享有45天的假期。同时还规定，只要不影响孕妇和胎儿的健康，这一假期可部分或全部推迟，也可以集中在产后休，由孕妇自己决定。但是，该决定至少应在可能的预产期前两个月通知雇主。

就这方面而言，上述保护措施以保护易受伤害者为目的，它符合人类最高利益，即受到法律保护。至于临时的特殊措施，应是指那些在一定时间内实施的措施，因为没有见诸法律具有特殊性。 本文所涉及的情况，可视为是指旨在实现《宪法》规定的男女事实上平等的措施；一旦目的达到，有关措施也就失效。例如：限额法令。

请允许指出，在以前的报告（及补充文件）中，将产前产后休假的法令列入了第四条，这一条包括各项临时措施，第四条第2款涉及了对母性的保护措施，所以当时将关于休产假的法令写入了该条。

**说明4：**

**“ 同时应该指出，关于家庭暴力的第26260号法令（根据《贝伦多帕拉公约》制定的特别法令）第36和第37条，下一次报告应向委员会说明该法令的适用范围，并强调指出该法令并未包括性虐待及乱伦。”（委员会报告第327段）**

正如补充报告中指出的，第26260号法令规定了国家对家庭暴力的政策及相关的保护措施。

该法令认定，造成他人身心伤害的任何行为或疏忽、无伤害性虐待、其中包括发生在共居一家的夫妻、同居者、长辈、晚辈之间的威胁及严重强迫等行为均属于家庭暴力事件。

应该指出，该法令未将**乱伦和性虐待**定为家庭暴力行为，这是因为此类行为已纳入刑法范围，有侵犯性自由条款的《刑法》第170—174条对此已有定罪。另外，通过1997年5月15日颁布的第26788号法令对刑法作了修改，加重了对亲属之间暴力行为的惩罚力度，只要这类行为对晚辈造成了伤害。

就这个意义而言，性虐待要受到法律制裁并被定罪，尽管此类事件发生在家庭内部，如果性虐待行为发生在亲友或亲属之间，将会从重惩罚。目前，趋向于对此类犯罪行为从重惩罚。

1999年5月17日颁布的第27115号法令规定了对侵犯性自由行为的惩罚。这一重要法令规定，自5月18日起任何强暴行为的知情人都可以举报，检察机关有义务对举报进行调查。修改了以往只有受害人才能举报的制度。但是为了保护受害人，采取了如下三项措施：a)对审判程序保密，负责案件的官员或高级法官有责任对受害人身份保密；b)法律规定的医疗检查要事先征得受害人同意，应由专门负责此项工作的医生在一名助理专业人员陪同下进行；c)检查工作要考虑到受害人的身体状况和情绪。这一法令保护并有利于受到性暴力的受害人。（请见第五次报告关于第26260号法令正式文本的详细说明第2条）

# 总　论

## 国家概况

### 秘鲁的地理位置

秘鲁共和国位于南半球，与厄瓜多尔相毗邻，地处南美洲中西部，濒临太平洋。整个国家位于热带地区，气候炎热而潮湿；然而，多种多样的地形和地理特征——安第斯山脉、南太平洋气团的高压流动、秘鲁洋流——使得秘鲁的领土状况极为复杂，不仅气候，而且地貌、地质、生态和经济均如此。

### 地形结构

垂直性是秘鲁地形的一大特征，由于安第斯山脉纵贯南北，其地貌特点是从海岸起开始升高，过了安第斯山后开始下降，之后是热带雨林地带。

秘鲁有三个自然分区或自然区域：

沿岸地区、山区和热带雨林地区。

每个区域又有各自的气候特点及与其相适应的独特的动物区系和植物区系。

从政治角度讲，国家共分24个省、1个宪法区、1 818个县、194个州。

首都利马是国家最重要的城市，人口为7 331 257。

### 面积

秘鲁领土总面积为1 285 215.6平方公里。

### 政府

主宰国家命运的政府体制是以宪法性、民主性和权威代表性为基础的。

秘鲁实行自由的市场经济模式，这一模式是以供求自由为基础的。

### 人口

截至1999年，秘鲁人口为25 232 226人，其中男性占49.9%，女性占50.1%。

### 妇女与人口

到1999年，女性人口上升到12 716 000，占国家总人口的50.1%。在过去的十年间，即1990至1999年女性人口增加了一百多万。到2000年女性人口将增加到12 935 000。

### 34%的女性人口不足15岁

女性人口继续呈年轻趋势。不足15岁的女性占总数的34%，52.2%的女性人口为育龄妇女（15至49岁），65岁及65岁以上妇女仅占4.9%。

在年龄组成上，15岁以下女性所占比例正在下降，15至64岁年龄段的女性人口群正在增加。

### 城市妇女

统计数据显示，在城市居住的妇女人数比农村多。1990年城市妇女占女性总人口的69.2%， 在1977年，这一比例是73.0%，每年增加199 000人，与此同时，农村却只增加了12 000人。

### 妇女主持家务

在秘鲁，23.3%的家庭由妇女主持，她们掌管着大约4 500 000人。

## 秘鲁亚马逊地区的妇女

### 妇女占土著居民的48%

妇女占土著居民的48%秘鲁亚马逊地区的妇女占居住在国家热带雨林地区的印第安人口的48%。从年龄结构看，这种人口结构非常年轻。15岁以下女孩占妇女总数的50.6%，15至64岁年龄段占48%，而65岁及65岁以上的老年妇女只占1.4%。

### 45%的印第安妇女为文盲

44.7%的印第安妇女是文盲，这一比例高于全国女性文盲的平均数（18.3%），略高于农村妇女文盲所占的42.9%这一比例。

除了占44.0%的文盲和学龄前女性外，妇女受教育程度也低于男性。这一情况表明，在受教育机会方面女童受到歧视。

印第安女性文盲的比例比男性高出一倍，男性所占比例为22 .8%。

## 生育与健康

### 妇女的生育率下降

目前全国妇女生育率为平均每个妇女生3.5个孩子，最近十年（1986至1996年）中下降了15%。

据认为，生育率下降主要是由于居民获得母婴保健服务的人数增多，大量妇女进入劳动市场，最近十年中居民，特别是妇女受教育水平提高，这一切应归因于城市人口大量增加。

### 13%的青少年女性已为人母

在全国，到1996年年底，173 000多名15至19岁的青少年女性成为母亲或已初次怀孕，约占这一年龄段女性人口的13.4%。在这一比例中，农村的比例（ 25.6%）比城市（9.3%）高两倍。这一数据是第三次人口和家庭健康普查的结果。

从居住地区看，在热带雨林地区，已成为母亲或第一次怀孕的青少年女性所占的比例相当大（30.8%），这一比例是利马市（7.5%）的四倍、沿海地区（11.6%）的三倍、山区（14.5%）的两倍。

另外，在“未受教育”的青少年女性中早孕现象极为严重，这一现象约占该群体的一半以上（55.5%），与接受高等教育的青少年女性的早孕比例（2.6%）形成了鲜明对照。在受过初等教育的青少年女性中，已成为母亲或初次怀孕的比例已上升到30.6%。

早孕在某些地区，如农村或山区具有传统性，在大城市属于意外现象，多数发生在未开始共同生活的伴侣中，往往导致妇女和儿童遭遗弃，从而出现了“单身母亲”这一社会问题。

# 三. 1998年7月至1999年7月《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况

## 歧视一词的定义

### 第一条

**歧视妇女的概况**

1. 虽然秘鲁政府多年来一直致力于消除对妇女的歧视行为，但仍然存在着一些不尽人意之处。应该强调指出，教育者和家庭在形成这种现象中发挥着重要作用。因此，各种教育政策和教育体制模式都从价值观和性别平等的角度，在教课书中编入了有关家庭和性别平等的内容，对于驳斥对妇女一切形式的社会和性别歧视及虐待的态度作了评价。

2. 在这方面，秘鲁政府已建立了各种有助于妇女获得平等社会和经济机会的行政和法律机制，以消除男女之间的不平等状态。

3. 从法律方面看，秘鲁政府颁布了一系列旨在提高秘鲁妇女参与意识的法律措施，并颁布了准许妇女平等参加社会和经济活动的法规。

上述机制和措施在有关其实施的各项条款中得到详细阐述。

## 消除歧视的法律措施

### 第二条

**概况**

4. 最近四年来，政府颁布了大量法令来解决与秘鲁妇女有关的一系列问题？并使之法律化，以促进妇女平等参与国家发展。

5. 秘鲁政府所采取的一系列重要行动之一是在1996年10月设立了促进妇女和人的发展部。该部的目标是推进秘鲁妇女和家庭事业的发展，其职能是负责执行秘鲁所签署的、与提高妇女地位和人的发展有关的条约及行动纲领。该部的长远目标是进行伟大的文化变革，使妇女与男子在和平、民主与团结的气氛中，享有平等的机会并成为自己命运的主人。

关于改变歧视妇女的习惯及在法庭为其提供司法保护的法律措施

6. 1993年《秘鲁宪法》第二章有关条约的第55条规定：秘鲁国家已签署并开始执行的各项条约是国家法律的组成部分。秘鲁是在1982年9月批准联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》的。根据秘鲁国内法律的规定，公约已被视为秘鲁国内的法律框架。

7. 《秘鲁宪法》第2条第2款确立了法律面前人人平等的原则。同时还指出，任何人都不会因身世、种族、性别、语言、宗教、意见、经济地位或任何其他原因而受到歧视。还应指出，新《宪法》已消除了对妇女的任何歧视残余。

8. 除了设立促进妇女和人的发展部外，自1996年起相继建立了一些其他保护妇女权益的机构，如在维护人民权利机构内成立了维护妇女权利的特别机关。

9. 维护人民权利机构一直在分析各种司法案例，调查在冲突的司法裁决中存在着的对妇女的歧视做法。已分析过的案例已在利马、库斯科、普卡尔帕、兰巴耶克、皮乌拉、万卡约、伊基托斯、阿雷基帕、特希略、钦博特、塔克纳、普诺和卡哈马卡公布。上述调查是由大学教授和著名的维护妇女权益的非政府组织进行的。

10. 另外，共和国议会在1997年设立了妇女和人人发展委员会，该委员会可以就有关妇女权利的法规提出意见，并可建议取消那些可能侵犯妇女权利的法规。

11. 上述委员会已举行过26次例会，并分别在万卡约、瓦拉斯和特鲁希略召开了三次特别会议，议题都是有关妇女的立法问题。此外，还举行了六次听证会、三次分散听证会、一次以议会工作和性别平等为题的讨论会、四次工作委员会会议和关于家庭暴力的国际技术讨论会，上述活动旨在宣传颁布保护妇女法律的重要性，让全国人民更多地了解这个问题。

12. 工业、旅游、一体化和国际贸易谈判部下设了全国维护公平竞争和保护知识产权协会。该协会在1998年4月开展了反对消费歧视的活动，因为它接到了许多人的投诉，他们曾因外貌、性别、经济和文化等方面的原因而被拒绝进入一些公共场所。

13. 上述活动不仅得到了一些组织的关注和支持，而且在全社会也引起了强烈反响。由于此项活动的开展，秘鲁议会于1998年12月28日通过了第27049号法令，明确规定：全国维护公平竞争和保护知识产权协会有权了解和制裁消费生活中的歧视现象，由保护消费者委员会负责该法令的具体实施。

14. 第27062号法令——“规定公民在消费中不受歧视的法律”——被视为反对歧视的法律手段，尽管它没有专门涉及对妇女歧视的问题，但是明确规定禁止对消费者进行性别歧视并制定了相应的制裁措施，这

就使人们明确认识到该项法律的意义。该法规允许投诉妇女受歧视事件。现举一例说明，全国维护公平竞争和保护知识产权协会反对不公平竞争和广告委员会就曾收到一家非政府组织的投诉，揭发商业广告中的妇女形象构成对妇女的歧视。

15. 全国维护公平竞争和保护知识产权协会在尊重基本人权的范围内开展工作。经第691号法令批准的《维护消费者利益的广告原则法令》第3条规定：“广告应尊重宪法和法律。任何广告不得支持或鼓励任何形式的种族、性别、政治社会或宗教侮辱或歧视。广告不得含有任何可能导致反社会、犯罪或非法活动，或者显示出支持、颂扬或鼓励上述活动的内容。”

16. 另一个应指出的重要问题是，秘鲁社会对待怀孕青少年女性的习惯做法。为了消除对她们所采取的一些带有歧视性的习惯性做法，特颁布了第26941号法令，该法令对1998年4月颁布的《青少年法》第14条作了修改。第26941号法令规定，已怀孕或成为母亲的女孩或青少年女性在求学或继续学业方面不应受到阻拦，这一点应由教育部门予以保证。教育机构应采取必要的措施，避免她们受到任何形式的歧视。

17. 根据促进妇女和人的发展部的建议，自1999年5月起成立了一个部际混合委员会，负责起草关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第五份报告。它同时也是监督执行上述国际公约情况的机构。该委员会负责协调国家机关在这方面所做的努力，这些国家机关是：卫生部、司法部、 外交部、 教育部、能源和矿业部、交通和运输部、住房部、建设部、旅游部、一体化部、工业部、法院、公共事务部、议会、维护人民权利机构等。

**在反对家庭暴力的斗争中所取得的进展——第26260号法令的执行情况——为家庭暴力受害者提供保护的法令**

概况及在立法领域的进展

18. 众所周知，家庭暴力是个社会问题，阻碍着妇女事业的发展和提高，并严重侵犯了基本人权。为了根除家庭暴力，秘鲁于1993年12月颁布了第26260号法令——“一项规范政府和社会反对家庭暴力政策的法令”。

19. 在反对家庭暴力法令执行数年后，人们发现，必须建立可以保证为受害者提供更多保护的机构，并应加快诉讼程序。因此，1997年3月颁布了第26763号法令，对上述法令作了修订。具体内容如下：

- 将心理虐待作为家庭暴力的一种形式列入法令，这种现象虽很普遍，但却难以发现。
- 受害者中增加了一些新人员，主要是以受影响家庭成员亲属关系为基础的，如前配偶或前同居者。
- 各警察局有义务受理关于家庭暴力的投诉，警察有权对伤害者采取非强制或强制手段。

- 警察局、公共部或司法机关要求进行的医疗检查免费。
- 检察院有权在其认为极端危险的情况下采取紧急保护措施。
- 受害者如果感到恐惧或不愿意出庭的话，可以不出庭调解审判。

20. 后来，两项法令合二为一，并于1997年6月通过第006—97—JUS号最高法令，批准了第26260号法令的正式文本。1998年2月，通过第D-004-98-JUS号最高法令使该文本成为法律文件，目的是以更加适宜的方式，明确规定参与诉讼程序的司法执行者的权力和职能，这些执行者是国家警察局、公共部和司法机关。

21. 为了使法律更加完善，1997年5月16日通过第26788号法令对《刑法》第一篇第三条进行了修改，在对人员的严重或轻微伤害罪及过失伤害罪的处罚中，将受害者与伤害者之间的家庭关系这一事实也列入了加重处罚的范围。

22. 指出如下一点是极为重要的，1997年7月15日的第26842号法令——“健康总法”——承认家庭暴力属于精神健康问题。该法令指出，任何人都有权恢复健康，对其进行照顾是家庭或国家的最基本责任。

23. 此外，1998年12月2日颁布了第27007号法令，授权保护儿童和青少年机构以执行者身份进行法律外义务调解，只要这种调解属于其职权范围即可。同时也准许家庭检察院调解家庭暴力事件。

24. 与此同时，1998年12月19日颁布了第27016号法令。该法令规定，各类私人卫生机构也有权开具身心健康状况医疗证明，这些证明在家庭暴力案件的诉讼中有效。

25. 共和国议会于1990年4月通过了第27115号法令，规定对侵犯性自由罪有公开的刑事诉讼权。通过该法令对《刑法》第178条和《刑事诉讼法》第301和302条作了修改。该法令对侵犯性自由罪规定了新的诉讼程序，现在规定：在执行该法令中，对侵犯性自由罪的初步调查、检察机关的起诉和司法审判都将秘密进行，参与案件审理的官员和高级法官有责任对受害者的身份保密。

26. 此外还应指出，法医检查应在事先征得受害者同意的情况下，专门由负责此项工作的医生，在一位专业助手的陪同下进行。还规定只要受害者同意，也允许其他人参与此项工作。

27. 该法令还规定，公共部的代表和司法机关的高级法官应采取必要措施，确保进行取证工作考虑到受害者的身心状况。

28. 在有关家庭暴力问题的宣传活动中，开展了提倡“不对妇女施暴”活动，宣传妇女的权利和义务，参与此项活动的人数已达到5 000人。

培训

29. 在内政部的协调下，促进妇女和人人发展部、国际技术合作机构和非政府组织共同拟订计划，对参与预防和处理家庭暴力案件的警官进行培训，改善这方面的工作质量。1997年共培训了480名警官，1998年将培训的重点转向了利马省所属各县。今年，通过执行妇女和公民计划，已举办了两期此类培训班，受训警官达200人。

30. 在教科文组织的帮助下，司法部已启动“秘鲁边远地区维护妇女人权全面培训”计划，主要目标是，通过培训提高对基本人权的认识，为妇女提供参与社会全面发展的机会。该计划主要对象是居住在埃尔阿古斯蒂诺、科马斯和比利亚·埃尔萨尔瓦多等县边远地区的妇女。在该计划的执行过程中，150名赤贫地区的妇女接受培训。

31. 1998至1999年期间，司法部所属的全国人权委员会为一些部门领导人举办了五次人权问题讲座，他们是市长、警察、军人和社区领导人，这些负责人都与司法行为有关。听讲座者已达6 000人。与此同时，还就与家庭暴力有关的问题对男子和妇女进行了培训。

32. 还应强调指出，在卫生部的配合下，全国人权委员会为利马妇产医院和巴托洛美·埃雷拉妇婴协会的工作人员（医生、护士和其他辅助人员）举办了人权问题培训班和讲座，其目的是使参与照顾病人的工作人员从尊重人权的角度规范自己的行为。

33. 应该强调指出，在健康问题上，在促进妇女和人的发展部帮助下，已培训了女宣传员，旨在促进利马、阿亚库乔和万卡维利卡拉地区的人类居住健康工作。她们在这些地区开展了有关的宣传工作。预防家庭暴力也是培训内容之一。由于上述培训工作的开展，现已培训出480名预防家庭暴力宣传员，接受她们宣传的人数已达 4 800人，为家庭暴力受害的妇女和儿童提供了多方帮助。在美援署—促进妇女和人的发展部的帮助下，通过执行“Warmi Wasi提高妇女地位之家”计划，已有90名宣传员接受了全面的健康、性和生殖健康及家庭暴力的培训。还建立了三个妇女之家，作为信息交流、人员培训和集会场所。上述计划主要是在兰巴耶克和卡哈马卡地区开展的。

34. 此外，还与社区宣传员共同努力，促进妇女担任领导职务，经常举行县级会晤，促使担任领导职务的女性，就大利马和倍受提高妇女地位和人的发展部以及支持紧急地区重新安置和发展计划关注的那些地区所面临的共同问题，提出解决办法。在这方面正在进行的一项重要工作是，推进“维护妇女权益指导小组”计划，其宗旨是使居民区的妇女成为其所在地区居民与政府机构之间的联系桥梁。到目前为止，此项计划一直在圣胡安·德卢里甘乔和比利亚·马丽亚·德特里翁佛地区各县推广，现已有160人成为其所居住地区妇女与政府机构之间的联系人。

35. 在执行卫生部门制订的妇女、健康与发展计划中，举办了关于性别和暴力问题的讲座，并开展活动以提

高人们对妇女施暴事件的认识，就“家庭暴力: 健康问题关注的焦点”举办了培训班,培养了这方面的“志愿工作者”。

36. 关于家庭暴力，卫生部一直在培训这方面的工作人员，以改善对受到家庭暴力威胁人员的照顾，此项工作主要是由各卫生机构中的照顾系统来组织实施的。

37. 维护人民利益机构专门负责维护妇女权益的工作人员已为警察举办了多期讲座，讲解了警察应如何依据家庭暴力法执行其职责，现已培训600多人，他们分别属于以下地区警察局：首都区、埃尔阿古斯蒂诺、圣路易斯、维多利亚、卡亚俄、叶瓦特罗斯、阿利皮奥·庞塞、圣胡安·德米拉弗洛雷斯、圣胡安·德鲁里甘乔等。

家庭暴力案件的处理机制

38. 秘鲁通过已签署的协定开展国际合作，加强了司法部所属的人民法律咨询处的工作，这些机构为贫民提供免费法律咨询，并已将此项工作在全国推广。在利马设有15个人民法律咨询处，其他省份有八个。同时还不断开展法律咨询活动，担任此项工作的都是长期从事法律咨询工作的高素质专业人员，这就使已发生的家庭暴力案件均有记录。

39. 就司法机关的工作而言，关于家庭暴力案件的司法程序，利马司法区所辖地区设立了两个法庭，此举措可以集中向利马省提交的全部案件，并使每个案件都得到及时审理。已设立的两个家庭法庭是根据职责和案件性质分工的，从而提高了办案质量，这一点已在所审理的案件中得到了证明。1998年8月6日颁布的第680—CME—PJ号行政决定授予调解法官审理家庭暴力案件的权力。

40. 与此同时，拥有监护和刑事职权的家庭法庭于1998年制定了一项计划，在北部和南部地区各县委员会帮助下访问社区，目的是讲解家庭暴力法中有关被遗弃儿童条款的执行情况和处理与此有关的问题，到1999年，该计划已推广到了东部各县和卡亚俄宪法区。与此同时，家庭法庭还与下述机构和人员举行协调会议，他们是：检察院、负责刑罚和监护的法官、市级维护儿童和青少年利益机构和司法机关所属的青年中心活动管理局——负责少年犯封闭式和公开式管教中心的工作。

41. 在预防家庭暴力方面所取得的最为突出的成绩之一是，促使秘鲁国家警察局第七区所辖的150个分局增设了家庭暴力调查科室，另外，利马和卡亚俄省增设了两个负责妇女事务的警察分局。

42. 利马省有家庭虐待登录系统，这样可以掌握该问题的概况并扩大服务范围。因此，可以肯定地说，在首都利马，1998年共有27 935起家庭暴力投诉，其中21 534起是身体侵害，6 401起是心理侵害。

**首都利马：**

**对妇女施暴的投诉**

| | |
|---|---|
| 1996 | 8 192 |
| 1997 | 24 576 |
| 1998 | 27 935 |

**资料来源：**秘鲁国家警察局

43. 在处理家庭暴力事件的实践中，一条成功的经验是，成立“家庭暴力一体化处置机构，即维护妇女权益紧急处置机构”。这是一个国家各机构间的协调机构，是根据司法部、内政部、卫生部、公共部和促进妇女和人的发展部之间签署的一项部会间协议于1999年3月8日创建的，其目的是为家庭暴力的受害者——妇女和儿童——提供法律和医疗服务，确保受害者可以得到快捷、及时、有效、经济的司法帮助。该机构集以下单位的业务为一体：妇女警察局、法律顾问处、法医处、心理学专家评估处、家庭检察院、心理学指导处、社会服务机构、调解处、紧急事件热线、儿童日托中心。由于成立这一机构，受害者在一天之内就可以得到上述部门的各种帮助。自成立之日起至1999年9月，该机构共接待了约7 000人。共有八个此类机构设在利马省和秘鲁其他省：利马及其附近地区、圣胡安·德米拉弗洛雷斯、皮乌拉、伊基托斯、特鲁希略、库斯科、西瓜尼和豪哈。

44. 促进妇女和人的发展部推动建立的另一种机制是社区审级，这有助于为家庭暴力受害者提供安全而又可信赖的帮助和支持。秘鲁现有1 132个维护儿童和青少年权利机构，它们可以在儿童或青少年遭受第三方或家庭暴力伤害和虐待的案件中提供指导、信息和帮助，从而维护法律所规定的儿童和青少年的权益。地方政府及国家机关或民间团体，如市政府、团体、教会、非政府组织和基层组织均可成立此种机构。这类机构的创立意味着社区在该领域将作出重大努力，因为家庭和性暴力的预防和处置可以就地执行。上述机构至今已处理了67 526起案件。

性别平等问题

45. 在教育方面，预防暴力计划、家长学校和全国性教育计划一直承担着预防家庭暴力、虐待儿童和性混乱问题的宣传教育工作。自1995年起，教育部已将性别问题纳入教育体系并在家庭和性教育中特别突出了该问题。

46. 卫生部门一直在全国范围内努力逐步将性别问题列入其规划和计划，以引起人们对妇女问题的更大关注。

其他机制

47. 此外，促进妇女和人的发展部于1998年9月通过第074—98号最高决议，设立一个临时多部门联合机构，它是由政府和民间机构的代表组成的，命名为“消除家庭暴力促进小组”，其宗旨是统一各方对执行和宣传预防家庭暴力法及其实施规则所取得的成果的评价、及对在尊重家庭价值的基础上开展相关行动所取得成绩的评估。

48. 自1997年起，促进妇女和人的发展部参加了预防和处理家庭暴力全国多边委员会的工作。该委员会的目标是开展活动以便消除家庭暴力。关于处理家庭暴力方式的文件和1998年10月正式提出的五年行动计划对此都作了说明，该机构的工作得到了泛美卫生组织/世界卫生组织、联合国人口基金和联合国儿童基金会的支持。其主要的工作成果之一是签署了《部会间联合工作协议记要》，目标是开展各种活动，在家庭和社区倡导健康生活的方式，预防和处理家庭暴力。委员会由下述部门组成：教育部、卫生部、司法部、内政部和公共部。

## 提高妇女地位和维护其人权的机制

### 第三条

#### 概况

49. 消除对妇女一切形式歧视是秘鲁国家的长期政策。秘鲁政府在全面尊重妇女人权方面已取得了巨大成就；政府一直在加强教育、卫生及生产部门的妇女工作，此外还支持制定了有效保护受歧视妇女的司法程序。

50. 国家一直把关注性别平等及研究制定相关政策当作一件大事，在为开罗和北京妇女问题世界会议作准备时更是如此。

#### 促进妇女事业发展的机制

51. 在促进妇女事业发展方面设立的一个最重要的机构就是促进妇女和人的发展部，该部是根据1996年10月第866号法令（后经第893号法令修订）设立的，是负责妇女问题最高的政府机构，其目标是在制定和执行促进妇女获得平等机会的计划方面以及在专门负责人的发展的部门中成为领导机构。

52. 除此之外，自1996年起还相继成立了一些其他保护妇女权利机构，如专门维护妇女权利机构，隶属于维护人民权利机构。该机构负责维护个人和社区的基本宪法权利、监督公共机关及其下属履行其义务的情况。

53. 维护妇女权利机构的职责是督促维护妇女权利的要求得到有效的处理，其优先任务之一是消除对妇女的歧视。此外，还要帮助国家机关和公共部门尊重并执行妇女权利方面的宪法原则和相关法律。

54. 另外，议会于1997年设立了妇女和人权委员会，它可以就与妇女权利相关的法规提出建议，并建议议会废除那些有可能损害妇女权利的法规。

55. 在这一方面，鉴于促进性别平等和维护妇女权利的紧迫性，1997年11月2日通过第055-97-PCM号最高法令，成立了国家计划生育和生殖健康政策协调委员会，其职责是估价、协调、追踪、促进和宣传在计划生育和生殖健康方面所开展的活动。后来，根据促进妇女和人的发展部1998年9月29日第011—98号法令，该委员会更名为1998至2002年国家人口计划协调委员会。委员会的日常工作是通过提供信息和教育工作，倡导夫妻共同参与产妇围产期健康的自我护理、接受产前、分娩和产后检查、防止意外受孕、促进性别平等。促进妇女和人的发展部、教育部和卫生部在这方面一直开展的工作。

**在提高妇女地位和维护性别平等方面所取得的成绩**

56. 促进妇女和人的发展部努力制定2000至2005年妇女机会平等全国计划，该计划分析了影响妇女权利的紧迫问题及促进妇女致力于发展和有效参与社会的战略方针。国家和国家地方机关参与了上述工作。参与此项工作的还有私人机构、妇女组织和参与提高秘鲁妇女地位的各民间组织。

57. 1998年年中，促进妇女和人的发展部及其所属机构开始致力于培训活动，促进将性别问题列入有关的规划、计划和活动中。该部还与一家非政府开发组织签署了一项合作协议，协议得到了荷兰的技术合作，将根据协议培训参与制定社会计划和规划的那些官员，以便将性别问题列入计划和规划。目前已为本部工作人员及其所属组织举办了46期全国性培训班，共培训了4 800名工作人员。

58. 成立促进妇女和人的发展部的目的是为了促使人民关注对妇女的歧视问题。该部一直在开展系列性活动，宣传妇女权利并鼓励妇女参与该部范围内的社会政治和经济活动。与此同时，还举办了性别与人口的关系，特别是与担任领导职务妇女的关系问题的示范性讲座，在各社会组织中，现已有1 500名妇女走上领导岗位或担任宣传员。

59. 为了经常开展宣传妇女权利的活动，促进妇女和人的发展部自1999年5月起实行“星期三座谈日”制度，主要是针对边远城市、农村等地区妇女而开展的。在这些地区，每周三就妇女权利问题展开讨论，每次座谈会都有200人参加，并通过她们向广大妇女宣传。至今已举办了10次，约有2 000人直接参加了座谈会，间接参与者达10 000人。

（座谈会内容涉及到就业、教育等问题，详情见第十条和第十一条）。

# 关于男女平等的暂行措施

## 第四条

### 概况

60. 秘鲁妇女参与社会的程度日渐提高。妇女参与政治组织并积极参加国家政权，这已成为一个不可逆转的事实。

61. 在这一方面，为了促进妇女参与国家的政治生活并提出与妇女问题有关的意见，已通过了两项重要法律：1997年10月1日颁布的《选举组织法》（第26859号法规），该法令第116条规定，在共和国议会议员候选人名单中，妇女或男性所占的比例不得少于25%。

62. 另一项重要法律是1997年10月14日颁布的第26864号《市级选举法》，该法规第10条第2款规定，候选人名单只能列在一份文件中，应包括显示市议会议员候选人在名单中的位置的号码，还应符合男性或女性候选人在名单中所占的比例不得低于25%的规定。如果不符合这些条件，候选人名单将不予以考虑。

63. 在1995年至今年（1999年）所举行的选举中，妇女参加国家政治生活的程度已大幅度提高（详细情况见第7条）。

64. 尽管这是一项非常先进的措施，但是为了使这项暂行措施在为实现妇女平等参与而做出决定方面更加有效，已建议对该法律进行修改，如在第4524-98号法律草案中已有此考虑，秘鲁准备修改第26859号法规第116条和第26864号法规第10条第二段第2项（涉及到候选人的位置），使男女候选人地位平等，谁都可以排在名单的第一位。

65. 与此同时，共和国议会现正在讨论第5005号法律草案，该草案是工作委员会于今年8月提出的，主要涉及到妇女在国家机构中所占的百分比不得低于30%。

### 保护母亲的特别措施

66. 虽然这方面未涉及有关母亲问题的暂行法律措施，这是因为对该国家来说，国家人口政策的目标之一就是宣传和促进父亲和母亲共同承担责任，而且已经公布了一系列保护孕妇的法规，这些法规是永久的、而不是暂行的。

67. 1996年6月25日颁布了第26644号法令——孕妇享受产前和产后休假的权利。该法令规定，女性劳动者有权在产前和产后享受45天的休假。这一休假可以部分或全部推迟，也可以集中在产后休，由怀孕劳动者自行决定，但是最迟应于可能的预产期前两个月通知雇主有关的决定，并应同时递交医疗报告，说明推

迟产假将不会损害孕妇和胎儿的健康。

68. 关于孕妇的权利，第002-97-TR号最高法令批准了第728号法令的最后文本，这是一项有关劳动权利的法律，其第29条规定，不得以怀孕为由解雇女性劳动者，在妇女享受产前或产后90天假期内任何解雇均无效。1998年10月19日颁布的第27185号法令对上述规定又做了修改，规定以怀孕为由任意解雇女性劳动者均被认为无效，不论这种解雇是在任何时候或在产后90天假期满后提出的。如上所述，本法规对第728号法律——《劳动竞争和生产率法》——文本作了修改。

**法律原则**

**第728号法律**——在产前或产后90天产假期内一切解雇均无效。（1997年）

**第27185号法令**——任何时候或怀孕后90天内，一切解雇均无效。（1999年）

69. 有关工作时间的计算问题，第001-97-TR号最高法令（该法令批准了《工作时间计算法的最后文本》）规定，产前产后的假期应作为一种特殊情况计算在工作时间之内。

70. 有关青少年母亲问题，应该指出，《儿童和青少年法》在其涉及母亲问题的第2条中规定，保证创造适宜的条件在妇女怀孕、分娩和产后阶段给予必要的关照是国家的责任，应为青少年母亲提供特殊的照顾，保证她们的哺乳期并为她们建立日托中心。

## 消除文化和性别方面的歧视性标准

### 第五条

**概况**

71. 秘鲁社会里存在着许多对妇女有害的社会文化和性别标准。作为文化习俗的一部分，现在秘鲁存在着各类与男女的社会观念有关的信仰、神话和偏见，这就为妇女生活的各个方面和不同的成长阶段取得进步造成了一系列困难。

72. 秘鲁政府一直加倍努力消除传统上带有歧视的神话、信仰、偏见和习俗，促进人们思想的转化、创立新文化，以达到使男性和女性的期望、价值和作用不再受那些关于性别的世俗偏见左右。

73. 应该承认，教育在改变人们头脑中存在的、对妇女歧视的思想和文化陋习方面所起的作用，因此已对各级教育的课程作了修改，建立了各类全国性教育中心，消除儿童受教育方面的歧视现象。与此同时，也在一直举办各类关于性别平等的培训班，这个问题应成为各类全国性计划、政策和方案中的一项内容。

采取的措施

74. 对妇女歧视的最为普遍的特征之一就是专用术语均使用阳性而不管它所涉及的是男性还是女性。因此为了尊重阴性命名，1985年9月15日颁布了第24310号法令，在各种荣誉称号、学术等级、专业职称、行业、公共职能、职务、职位和其他职业或劳务等方面，只要是由妇女担任的，就将使用阴性。此举是为了避免和消除当一些证书和职务的拥有者是女性时使用阳性名词这种习惯。

75. 秘鲁现已制定《1998至2002年全国人口计划》，其目标是：改善妇女和男子的性健康和生殖健康现状；致力于在关注健康方面实现更大的性别平等并促进伴侣之间的相互尊重；在青少年中间强化性教育、倡导健康生活方式；确保男女都有权采取自由和相互通报的方式，决定其子女数量和生育间隔期。该计划主要是通过执行卫生部的生殖健康计划和教育部的全国性教育计划来实现的。应该指出的是，这项计划的目标是设法促进性别平等和妇女的权利。有关该计划的实施情况将在健康与妇女标题下详细论述。

76. 通过全国性教育计划的实施，性别平等问题已被列入课程内容。总的目标是，帮助学生全面发展，使他们根据性别平等、公民权和民主原则，在争取实现个人和家庭幸福及国家繁荣问题上，以自由而又符合社会文化特点的方式，作出负责和有益的决定。上述计划包括了在各类教育机构内开展性教育、破除那些歧视妇女的传统社会文化习惯、完善儿童、青少年和妇女的权利、鼓励他们自我评价和自主作出决定，同时也包括如何成为有责任感的父母这一问题，其中涉及到了母亲的社会职能和男女在子女教育和成长问题上共同承担的责任。

77. 目前，每当新学年伊始，都对教师进行有关性别平等、 性方面的陈规陋习、妇女权利、性虐待和家庭暴力等问题的培训，目前已对27 246名教育工作者进行了相关的培训。教育部正在编写不带性偏见的教材（家庭和性教育指南、文件夹和手册）下发给男女教师和男女学生。

78. 由于家长学校计划的实施，自1997年起在促进家庭活力、相互交流和尊重、性别平等、子女教育和成长等方面，加强了社会价值和技能的实践，增加了妇女在个人、家庭和社会关系方面的实践，从而改善了家庭和人际关系、使公众对妇女更加尊重、对家庭暴力问题更加敏感。

79. 此外，秘鲁国家警察局设立了公民参与警察分局工作办公室，此项工作是通过居民委员会实施的。国家警察局倡导开展消除歧视妇女的活动，同时为这些活动的开展给予指导，从而有助于妇女获得与男性平等的机会，因为上述办公室一直在从事男女权利平等方面的宣传工作。

80. 1998年间，维护人民利益机构所属的专门维护妇女权利办公室为阿亚库乔、皮乌拉、阿雷基帕和特鲁希略等地分支机构工作人员举办了四期关于性别问题的培训班。1999年为利马的维护人民利益机构工作人员举办了四 期培训班，目的是将性别平等问题纳入各分支机构的工作范围，特别是加强对侵犯妇女权利投诉的处理。

81. 上述机构还在1999年8月举办了关于“司法机关在处置性犯罪方面存在的问题”的国际研讨会，共有400人参加了研讨会。之所以选择这个问题作为研讨会议题，是因为对侵犯性自由罪的司法裁决很容易反映出现存的性问题标准。不仅会出现解释方面的问题，而且也有对证据的评价问题，受害者的陈述和有关的医疗报告往往是法官们审判的主要依据。与会者主要是司法机构、公共事务部和社会团体成员。

82. 具体实践中也出现了各种带有歧视性内容的招聘广告，此类广告对应聘者提出了性别、外貌和年龄方面的特殊要求，限制了许多妇女的就业机会。为避免此类现象一再发生，1997年4月颁布了第26772号法令，该法令禁止在招聘和教育培训中以性别、种族或其他条件为借口，无视、取消或改变机会或待遇平等原则，否则将受到劳动和社会促进部的制裁。此法令是惩治在求职问题上歧视妇女的有效工具。（详细情况见第十一条）

## 卖淫与妇女

### 第六条

#### 概况

83. 根据《秘鲁刑法》，在卖淫问题上定罪不是针对卖淫者的。如第三份和第四份报告中曾指出，《秘鲁刑法》在关于侵犯自由罪一章的第179条规定：“怂勇或支持妇女卖淫将被处以最低二年、最高五年的监禁。”

84. 由此可以推断出，《秘鲁刑法》所要惩罚的对象是皮条客。因此各有关国家机关均致力于开展预防教育，提倡妇女自律自重。鉴于卖淫问题的复杂性以及获取有关从事卖淫妇女状况详实材料所存在的困难，国家统计和信息局在对该问题感兴趣的各组织的帮助下，正在开展协调工作，准备进行一次全国性普查，以获取关于卖淫妇女、参与此行业的机构和助长其发展的社会、经济及文化背景的全面而实际的资料。

85. 对妓女进行健康检查是根据市政法规进行的，并由当地政府负责实施，因此有关规定也是由市政府通过发布市政法令颁布的。

86. 卫生部正在执行性传播疾病（性病/艾滋病）控制计划，该计划是根据人口和家庭健康调查机构的报告制定的。卫生部估计，秘鲁现在大约有60 000名从事性服务的妇女。目前妓女中性传播疾病（性病和艾滋病）和其他疾病患者呈上升趋势，据估计约为0.5%（利马为1.6%，其他省份0.6%），初步估计梅毒患者的比例是，利马8.7%、其他地区11.4%。

87. 1996年7月19日颁布的第004-97-SA号最高法令批准了涉及全国消灭艾滋病计划的第26626号法规。该法规第8条规定：“卫生部是唯一被授权制定在性传播疾病高发群体中进行定期检查和预防性病/艾滋病毒

有关规则的国家机关。任何行政、警察、市级或政策机关都无权参与此项工作。”

88. 1997至1998年间，警察局掌握的全国女雏妓总数为1 200人，主要集中在瓦努科市所在的瓦努科省（273名）和利马及卡亚俄直属区（209名）。

89. 秘鲁尚没有关于从事性服务妇女实际人数的统计材料，这是因为她们是一个以流动性大、秘密性强和偶然性大为特点的特殊群体。在市监察和控制局、地方政府公民安全局、预防犯罪特别检察局（该局主要负责社会公德、未成年人、酗酒和毒品等方面问题的处置）等机构的帮助下，市卫生局和社会福利局在旅社、迪斯科舞厅及其附近地区开展了调查。今年在利马附近地区所进行的调查中发现了364名从事性服务的妇女，及时对她们进行了性病/艾滋病毒/艾滋病预防知识的指导和忠告，并将这些人移交给了卫生部所属的相关机构。

利马市政府所进行的预防性指导情况 ：

| | |
|---|---|
| 1998 | 1 262人接受劝告 |
| 1999 | 1 441人接受劝告（1月至9月） |

在利马市开展的有关性病和从事性服务工作的危险性宣传活动的情况：

| | |
|---|---|
| 1998 | 8 682人接受宣传 |
| 1999 | 6 682人接受宣传 |

已具备对青少年进行说教能力的女青年宣传员的工作情况：

| | |
|---|---|
| 1999 | 有30 名女青年宣传员在其伴侣的陪同下开展宣传工作 |

秘鲁政府一直努力增加国家用于消灭贫穷的预算，与此同时也在致力于制定各类相关政策为妇女，特别是那些易受伤害的妇女进入劳务市场提供便利，目的是使她们有足够的收入维持生计，摆脱卖淫生活。（第十三条）

90. 据利马市政部门承认，利马附近地区约有 3 000名妇女在200多个设在旅游中心区的旅社中秘密从事卖淫活动。令人担心的是，在利马发现有未成年女性从事卖淫活动，而她们当中的许多人已感染艾滋病毒/艾滋病。这一情况迫使卫生部通过执行性传播疾病控制计划在全国开展各类性问题宣传教育活动。

91. 在对利马地区7 500名成年妓女进行的抽样调查显示，有1 400人感染艾滋病毒，2 000多人患有性病，已感染性病/艾滋病毒/艾滋病妇女的人数占参加抽样调查总人数的54.6%。此外，未成年妓女占已染病妇女人数的32.3%。

利马：成年妓女患病情况，按性传播疾病种类分列

| 年龄 | 抽样调查人数 | 艾滋病毒阳性 | 其他性病 | 总计 |
|---|---|---|---|---|
| 成年 | 7500 | 1400 | 2700 | 54.60% |
| 未成年 | 674 | 45 | 173 | 32.30% |

**感染者/性病**：其他性传播疾病。

**资料来源**：性传播疾病控制计划—卫生部提供的截至1999年9月的统计资料。

92. 从事卖淫的未成年女性主要集中在利马市人口稠密而社会治安又混乱的地区。因此，利马市政府一直在努力消灭街头卖淫行为，主要方式是宣传从事卖淫活动的危险性和极易感染性病，对她们进行规劝并提高对此的认识。

利马：1999年按卖淫地点分列的未成年卖淫女的情况

| 活动地区 | % |
|---|---|
| 拉维多利亚 | 34 |
| 利马附近地区 | 27 |
| 卡亚俄 | 16 |
| 圣胡安·德米拉弗洛雷斯 | 9 |
| 其他县 | 14 |

**资料来源**：性传播疾病控制计划—卫生部提供的截至1999年9月的统计资料。

各省雏妓情况

| 省份 | 数量 | VIH+ | 其他性病 |
|---|---|---|---|
| 皮乌拉 | 170 | 37 | 74 |
| 乌卡亚利 | 154 | 30 | 65 |
| 圣马丁 | 137 | 27 | 56 |
| 洛雷托 | 98 | 19 | 41 |
| 通贝斯 | 96 | 18 | 39 |
| 阿亚库乔 | 86 | 14 | 32 |
| 兰巴耶克 | 79 | 12 | 27 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 其他省* | 359 | 82 | 170 |

VIH+：艾滋病毒阳性

ETS：其他性传播疾病

* 不包括利马市

**资料来源**：性传播疾病控制计划——卫生部提供的截至1999年9月的资料。

93. 从各省情况看，除利马市外，其他各省都有大量未成年妓女。还可以看出，皮乌拉、乌卡亚利和圣马丁省的未成年妓女的百分比很高。

94. 另外，现已根据卫生部制定的性传播疾病和爱滋病控制计划在各地开展了广泛的预防性行动，在从事性服务的妇女中已有130名同龄教育宣传员，在男性同性恋中已有217名同龄教育宣传员。从总的情况看，求助于各卫生机构的那些性病高发群体成员都是经过居住在利马、卡亚俄和其他省的同龄教育宣传员规劝才这样做的。

### 关于妓女和皮条客的法律

95. 如前所述，根据国家法律，皮条客是1991年颁布的《刑法》的惩罚对象。地方政府负责管治街头妓女，有权发布关于嫖娼场所或妓院的法规。秘鲁现已有相关的具有法律效力的市政法规。

96. 根据利马市1996年5月26日发布的第082号市政法令，凡是在舞厅、夜总会、公共娱乐场所及其他类似地方从事卖淫和三陪的人员，必须持有“健康证”和对传染病、血清病和结核病的“定期检查证书”，这些证件应由市卫生局颁发，有效期分别为15天、3个月和6个月。

97. 利马市政府第178-93号公告曾指出，在出售酒精饮料的场所里，有人非法秘密从事卖淫活动。

### 公共事务部所记录的投诉案件

98. 据支持检察工作信息体系的资料，公共事务部在1998年接到了73起对拉皮条者的投诉，其中有11起涉及到未成年受害者，共有67起移送司法机关。

99. 自1999年1月至5 月，公共事务部受理了21起投诉，其中有三起涉及到未成年人，共有19起移交司法机关。

# 妇女参与政治和社会生活

## 第7条

### 概况

100. 妇女除了过重的家庭负担外，社会上现存的歧视态度和做法以及过高的社会费用阻碍了她们谋求公职并在这些职位上坚持下去，这些因素可以说是妇女难以谋求政治职务的主要因素。因此，在最近五年中，国家颁布了一系列法律并采取了大量行动措施，促进妇女担任政府和公共机构中的各种决策职务。

### 已采取的法律措施

101. 《秘鲁宪法》规定，男女都可以担任主要公职并享有选举权，其条件是平等的。

妇女在地方政府担任公职

102. 本报告第4 条指出，第26859号和第26864号法令已分别于1998年10月和1999年7月生效（分别是《选举组织法》和《市政选举法》）。这两项法令确定了妇女参政的限额，即在每一份选举名单中，妇女名额至少应占25%。否则将不予登记。

103. 选举名单限额法的生效推动了妇女参与地方政府工作。在1998年举行的市政选举和1999年举行的补充选举中共选出57位女市长、2 549位女市议员，占全国市政官员总数的22%，而1995年只有928名妇女当选市议员或市长。必须强调指出，增加的人数主要是在较为贫困的省份和人口稠密的农村地区：乌卡亚利、莫克瓜、普诺、万卡维利卡、圣马丁和瓦努科；主要县是：莫克瓜、普诺、万卡维利卡、圣马丁和瓦努科。

**妇女在市政政府担任公职的情况（1995—1999）**

| 秘鲁 | 1995 | 1998-1999 |
|---|---|---|
| 市长和市议员总数 | 11 988 | 12 024 |
| 女州长 | 5 | 10 |
| 女县长 | 52 | 47 |
| 女市长总数 | 57 | 57 |
| 女市议员 | 865 | 2 549 |
| 女市长和议员总计 | 922 | 2 606 |

**资料来源：**全国选举程序办公室

### 妇女担任全国性领导职务情况

104. 尽管与男性相比妇女担任全国性公共机构高级领导职务的仍为少数，但在政府部门中任职的妇女人数却在不断增加。

105. 在司法机构中，1999年共有130名国家高级官员，其中20名是妇女。在利马高等法院有122名正式、临时和候补工作人员，其中有59名妇女，占48.3%。

106. 公共事务部现有15名高级检察官和17名助理高级检察官由妇女担任。同时也应指出，在70个下属机构中，有11个部门的负责人是妇女。

107. 1999年，在国家的14个部中，一位部长是女性，其余都由男性担任。到1999年6月已有六名妇女担任副部长职务。

### 妇女担任地方领导职务

108. 应该强调指出，通过社会基层组织，妇女已更加广泛地参与社区工作，这些社会组织是：人民食堂、母亲俱乐部、一杯牛奶委员会、卫生宣传机构等。据估计，全国目前约有12 000个人民食堂和10 000个一杯牛奶委员会，这些机构全部由妇女担任领导职务。

### 促进妇女行使公民权活动

109. 1998至1999年间，在欧盟的帮助下，促进妇女和人的发展部推行了一项名为“利马青年妇女行使公民权”的计划，目标是为妇女提供知识、手段和资金，便于她们认识和行使自己的公民权，特别是对那些很少得到帮助的妇女。

110. 该项计划的执行更加有利于妇女进入利马附近各县的司法界和政界，提高了她们掌握信息、作出决定和自治的能力，与此同时也进一步巩固了社会基层组织。

111. 之所以出现上述可喜的进展是由于以下原因：大力宣传相关的法规、政治组织向妇女敞开大门、妇女的社交能力增强，由促进妇女和人的发展部、非政府组织和主要妇女组织发起的为妇女参加选举开展宣传和培训活动。

112. 为便利妇女进入以前从未涉足的领域而出台的其他法规有：1999年6月4日颁布的第27134号法令，此法令规定妇女可以进入全国商船学校学习。在校期间与男生享有同等的权利，可以获得相应的学位和其他应得的东西。这一规定是对1996年6月颁布的第26628号法令的补充，该法令是根据议会的建议制定的，它扩大了妇女进入武装部队军官和士官学校学习的机会，这样一来，妇女从未涉足的一个重要专业领域

也向她们敞开了大门。

# 妇女参与国际事务

## 第八条

### 概况

113. 秘鲁共和国外交部是通过其从事外交和行政工作的人员处理与国际社会其他国家的关系和在国际组织中负责维护国家利益的机构。

114. 当前，秘鲁共和国外交领域正在执行一项开放政策，主要是为了使妇女更多地参与国家驻外代表机构的工作。

115. 在执行上述使命中，外交官有机会在国际社会中代表秘鲁政府参加各国际组织的工作。

### 妇女参与外交工作的机会增加

116. 近年来，妇女参与外交工作呈上升趋势，这可以从外交机构的人员组成体现出来。秘鲁外交部现有外交官467名，其中有女外交官67名，大使在使馆工作中负有决定权，责任重大，现共有65位大使，其中六位是女性。

1998年外交官情况

| 官员 | 总数 | 男性 | 女性 |
|---|---|---|---|
| 大使 | 65 | 59 | 6 |
| 外交官 | 467 | 400 | 67 |

**资料来源**：外交部

117. 在外交学院中，女生的比例也从25%上升到54%。

# 妇女的国籍

## 第九条

### 概况

118. 秘鲁在国籍问题上既实行儿童国籍决定于出生地的惯例，又执行儿童国籍决定于父母的惯例，也就是说，不仅承认所有在秘鲁领土上出生的儿童的秘鲁国籍（土地法），而且也承认那些虽出生在国外但其父母为秘鲁公民的儿童的秘鲁国籍（血缘法）。

### 已采取的法律措施

119. 1996年1月3日颁布了第26574号法令——《国籍法》，对与秘鲁国籍有关的法律、政治和社会联系作出了统一规定。

120. 根据上述法律，将给予如下人员秘鲁国籍：1）在秘鲁领土上出生的人；2）已加入秘鲁国籍的人；3）有权选择加入秘鲁国籍的人。

121. 《国籍法》第2条规定：“根据出生地确定是否拥有秘鲁国籍”

- 在秘鲁领土上出生的人；
- 现居住在秘鲁领土的被遗弃的、不知其父母为何人的未成年人；
- 出生在外国领土，但其生身父母拥有秘鲁国籍、并且幼年时就已在秘鲁领事机构进行过户籍注册的人；
- 根据最后一项规定，这些人的后裔获得秘鲁国籍的权利只被承认到第三代。

122. 上述法律第3条规定：“下述人员有权利选择获得秘鲁国籍：

那些表明愿意成为秘鲁人并具备以下条件的外国人：

- 至少在秘鲁领土上连续居住两年者。
- 正规从事专业、艺术、职业和商业活动的人。
- 未有刑事前科、行为正派，有责任感的人。

- 居住在秘鲁领土上的外国人，因其对秘鲁国家作出了杰出贡献，秘鲁共和国政府和议会根据国家法律授予他秘鲁国籍。”

123. **此外，第4条规定：“下述人员有权选择获得秘鲁国籍：**

- 出生在秘鲁共和国领土之外的人：父母也为外国人，但从5岁起已在秘鲁居住，现已成年，根据秘鲁法律已向有关当局表明了成为秘鲁人的意愿。

- 已与秘鲁人（男性或女性）结婚并以夫妻身份在秘鲁居住至少两年，现已向秘鲁有关当局表示了成为秘鲁人的意愿。因婚姻而获得秘鲁国籍的配偶如果离婚或一方去世将不会丧失秘鲁国籍。

- 出生在外国，父母为秘鲁人，自成年起就已向秘鲁有关当局表示了成为秘鲁人意愿。

124. 关于丧失秘鲁国籍的问题，该法律第7条规定：关于双重国籍问题，因出生地而获得外国国籍的秘鲁人将不会失去秘鲁国籍，除非他（她）向秘鲁有关当局明确表示放弃秘鲁国籍。拥有双重国籍的人应行使居住国关于国籍的权利和义务，双重国籍将不会给予因出生地而获得秘鲁人所享有的特殊权利的那些外国人，而因出生地获得双重国籍的秘鲁人则不会丧失《宪法》所规定的特殊权利。

125. 1997年5月23日，通过第004-97-IN-P/TC号最高法令颁布了第26574号法规。该法规指出，内政部所属的移民和归化总局负责处理与移民、国籍和归化相关的行政事务。

## 妇女的教育

### 第十条

**概况**

126. 秘鲁教育体系的教育政策包括以价值和性别平等为基础的家庭和性问题，还写进了自尊和受他人尊重的内容。写入这一概念的目的是，教育男女生认识到自己作为男孩或女孩所具有的特点和特征，并尊重这些差异和他（她）们自身的特征。上述差异和特点同样也被视为他（她）们的外表特征：这些特征成为被他人识别的依据，因而他（她）表现得稳重、自信、自尊并受他人尊重。

127. 在关于中等教育课程设置的建议中，人们认为有必要横向讲解性别的同一性问题，以便从各个角度去认识这一问题。在这个过程中，应该赞扬那种反对对妇女一切形式的社会和性别歧视及虐待的态度。

128. 目前，促进妇女和人的发展部一直在努力开展扫盲工作。

## 教育规划

129. 秘鲁通过推行促进妇女和人的发展部的全国扫盲规划，坚持不懈地推进减少和扫除文盲的工作。该规划的执行不仅可以提高文盲的读写能力，而且还能够借机普及生殖健康、履行公民权利和义务以及预防家庭暴力等方面的知识。规划的另一目标是使教育问题与发展问题挂钩。

130. 秘鲁居民接受正规教育的人数近几年来大幅度增加。文盲的比例已从1993年的12.8%下降到1999年的5.7%。在同一时期内，女文盲也从18.3%降至7.8%。

131. 在这一方面，1998年全国扫盲规划已使466 199人受益，其中妇女占84.7%，男性占15.3%；有281 855名妇女已摘掉文盲帽子，占妇女总人数的71.3%，有9.5%的妇女未通过考核，19.2%（75 703人）的人半途而废。

**秘鲁：男女文盲所占的比例，按性别分列**

| 性别 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
|---|---|---|---|---|---|
| 总计 | 11.3 | 10.7 | 9.7 | 7.7 | 5.7 |
| 男性 | 6.3 | 5.1 | 4.6 | 4.0 | 3.6 |
| 女性 | 16.2 | 15.5 | 14.1 | 11.2 | 7.8 |

**资料来源**：促进妇女和人的发展部

132. 全国扫盲规划的目标是，至2000年使文盲总数降到3.5%,女性文盲降到4.1%，现有16 000名扫盲工作者，他们负责为300 000名文盲摘掉文盲帽子。

133. 至今已有37 219名妇女脱盲，占估计人口的85%。同时还举办了各类生产技能讲座以引起参与者更大的兴趣，更多地参加为推动上述规划而开展的各种活动。

134. 全国家庭福利协会——促进妇女和人的发展部下属的一个公益组织——开设的各社区中心负责推行妇女扫盲和培训计划。该项计划的目标是，通过全国32个社区中心对妇女开展扫盲和举办缝纫、纺织和烹调培训班，提高被遗弃妇女进入劳务市场的能力。目前全国32个中心已对2 357名妇女进行了培训。

135. 与此同时，还扩大了培训面，1998年对28 552名宣传员进行了培训，同时使548 891人受益，这一数字在1999年又有增加，宣传员人数已达29 706人，受益人数升至594 120人。

136. 在秘鲁亚马逊地区扫盲计划的贯彻执行中，已培训了2 550名宣传员，受益人数达到50 000人。在全国扫盲规划性和生殖健康计划的实施中已培训了23 173名宣传员，使463 460人受益。针对印第安人、农民和

流动妇女而开展的扫盲和公民教育计划已使2 500名妇女受益。

137. 在整个培训进程中，向参加社区中心活动的母亲和妇女传授了儿童流行病、性传播疾病和计划生育方面的基础知识，主要传授方式是举办培训班和座谈会。主要受益者是参加全国家庭福利协会组建的社区中心服务活动的妇女，在32个中心中，参加者已达1 216人。

138. 在6至11岁儿童中，接受初等教育的比例已从1993年的87.3%升至1996年的94.9%。在这一期间，性别差异已缩小，这是因为男性的初等教育入学率已从87.0%升至95.1%，与此同时，女性也从86.8%增加到94.9%。女性入学年龄平均为7岁，大大低于男性的8.3岁，但是男女受高等教育的差距仍未消除。

139. 但是，就农村地区6岁及6岁以上男女受教育水平百分比的分布情况而言，未受教育的女性占23.5%，受过初等教育的女性占59.5%。与男性人口受教育的水平有一定的差距，因为性别不平等现象还很严重，未受教育的男性占8.9%，到1996年受过初等教育的已达63.9%。

| 1996年按受基础教育的水平分列的6岁及6岁以上农村人口 | |
|---|---|
| **男性** | % |
| 文盲 | 8.9 |
| 初等教育 | 63.9 |
| **女性** | |
| 文盲 | 23.5 |
| 初等教育 | 59.5 |

**资料来源**：1996年国家统计和信息局，人口和家庭健康普查。

140. 按自然区域（首都利马和秘鲁沿海地区单独计算）看受教育的水平，就会发现，在热带雨林地区女性人口的文盲比例为11.6%, 而在山区女性文盲比例高达19.2%。

| 文盲人口的情况，按自然区域分列，1996年 | | |
|---|---|---|
| 自然区域 | 男性 | 女性 |
| 热带雨林地区 | 4.7 | 11.6 |
| 山区 | 6.9 | 19.2 |
| 沿海地区 | 5.1 | 9.0 |
| 首都利马 | 2.1 | 4.5 |

**资料来源**：1996年国家统计和信息局，人口和家庭健康普查。

141. 上述数据表明，妇女，特别是山区和热带雨林地区的妇女接受学校教育的水平是很低的，这就使她们难以获取有关的卫生知识。此外，许多卫生中心和卫生所提供的服务也难以到达边远地区。如果再分析一下受教育水平以外的其他因素，如水、电、排水系统和住房等方面问题，人们不难发现，受教育问题上所存在的不平等现象也存在于这些领域。1996年农村地区仅有27%的人口可以饮用公共自来水系统的水。

142. 当前，根据教育系统的注册情况来看，男女人口在接受学校教育方面的差距已大大缩小，有关情况请见下表：

| | 总计 | 男性 | 女性 |
|---|---|---|---|
| **学龄人口** | 3 670 242 | 1 881 769 | 1 788 473 |
| **学校注册：** | | | |
| 在公立教育中心接受中等教育的青少年 | 1 713 425 | 895 627 | 817 798 |
| **教育工作者：** | 128 010 | 54 181 | 73 829 |
| 在初等教育中心工作的教育工作者 | | | |
| **教育中心** | | | |
| 中等教育 | 88 463 | 50 755 | 37 463 |

**资料来源**：1998年教育部—统计办公室。

143. 全国性教育计划属于国家人口政策、全国减轻贫穷战略和提高教学质量政策的范畴，秘鲁多年来一直致力于对受教育者进行全面培养，主要方式是提高他们适应各类习惯、生活方式和建立良好的人际关系（在环境和人口问题上）等方面的能力；促使人们在如下问题上持严肃和积极态度：父亲的责任感、性价值、性别平等、认识人口增加过快的原因和影响及其与国家发展的关系，所有这些都与对和平与自由的价值观的理解密切相关。

这一进程所取得的成果如下：

- 将家庭和性教育列为初级、中级和教师的教课内容。
- 培训了25 480名教师（女教师占60%、男教师占40%）。
- 编写了家庭和性教育指南分发给下述人员：a）正在接受初等和中等教育的在校学生和接受成人教育的学生；b）在家长学校学习、即将作父母的学员；c）从事初等和中等及成人教育的教师。

- 现已有8 914个教育中心加入了上述计划。

144. 1997年教育经费占国家预算的21%，约占国民生产总值的3%，最近十年用于卫生事业的经费也从未超过国民生产总值的4%。1999年用于教育和卫生事业的拨款已分别占国家预算的5%。

### 修改教课内容和计划、改革教学方法

145. 新的教育建议指出，性教育的目标和内容应该是倡导建立和睦家庭、作责任感强的父亲、自律、体现人的价值及关注环境和可持续发展，有助于预防性暴力、早孕、性传播疾病和艾滋病、辍学、环境恶化等。同时也涉及性别平等和人类未来等问题。

146. 全民教育特别强调了性教育问题，同时也包括了保护和尊重人权，这一点体现在促进发展和提高生活质量方面，它与秘鲁政府一贯支持的自由与和平观念是一致的。所编写的教材有助于提高全民对价值观、性别平等和尊重儿童和青少年权利的认识。

147. 在这一方面，为教师和父母编写的家庭和性教育指南包括了与性别平等和重新评价妇女的作用的内容。

148. 初等教育的新教材包括了以价值观和性别平等为基础的家庭和性教育内容，教材的推广是通过全国教师培训计划进行的。由于该计划的实施，1995至1996年已培训了45 460名从事初等教育的一级和二级教师。1999年预计可培训18 960名初等学校教师和2 430名中等学校教师。

149. 1998年女犯人已上升到2 099人。其中有153名文盲犯人进入各类教养院，她们中有150人参加了扫盲计划。

### 择业方向趋于平衡

150. 在秘鲁，矿业、地质和冶金行业历来不大受妇女的欢迎。但是目前女性专业技术人员在矿业部门地下和地面工作，在选矿厂和铸造厂择业的人日趋增加。

### 享受奖学金和补助的机会

151. 在这一方面，妇女已占据一席之地，她们已涉足各个研究学科，并对卫生事业各领域表现出了浓厚的兴趣。人们可以注意到，在国家科技委员会资助的研究项目中，与1997年相比，1998年提交的科研项目有了大幅度增加。1997年有妇女参加的科研项目占32%，也就是说，1997年62项获得资助的项目中有32项是由妇女提出的。1998年总共有36项，其中有14项是妇女提出的（占39%）。

| 年份 | 1997 | | 1998 | | 总计 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 学科 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 基础学科 | 8 | 5 | 3 | 4 | 176 | 96 |
| 农牧和兽医学科 | 11 | 2 | 5 | 2 | 124 | 28 |
| 卫生学科 | 7 | 4 | 2 | 4 | 103 | 58 |
| 工程技术学科 | 9 | 5 | 10 | 3 | 274 | 63 |
| 社会与人类学科 | 7 | 4 | 2 | 1 | 139 | 32 |
| 小计 | 42 | 20 | 22 | 14 | 816 | 277 |
| 总计 | **62** | | **36** | | **1093** | |

### 参加确保家庭健康和幸福的教育信息工作，其中包括有关计划生育方面的信息和咨询

152. 在将与性和计划生育有关的卫生问题纳入学校教育体系方面已取得了某些进展。培训了15 000名教师、印制了1百万册书以及教师教学方法指南，这些都是“学校保护生命”计划的一部分。

153. 《卫生总法》在其关于个人健康权利、义务和责任的第一篇第五条中规定：“每个人都有权从卫生部门及时获得如下信息：健康措施和实践、合理膳食、精神健康、生殖健康、传染病、遗传性慢性病、疾病的早期诊断及与培养健康生活方式有关的其他活动。同时还指出，每个人有权获得关于吸烟、吸毒、暴力和事故所造成危险等方面的信息。

## 促进妇女就业

## 第十一条

### 概况

154. 近年来， 统计和非统计资料表明，妇女参与国家经济和生产活动的程度已大幅度上升。尽管这一进展意味着妇女对国家收入和财富的积累作出了重要贡献，但是还必须承认，目前尚有一些工作和新技术对妇女有所限制，所有这些都源于曾决定劳动领域的性别分工和男女之间收入不平等的历史和文化背景。关于妇女的就业情况，应该指出，根据第26772号法令（第1条和第2条）的规定，不允许存在任何形式的歧视。

155. 第26772号法令已通过第002-98-TR号最高法令正式生效。该法令指出，第26772号法令关于在就业和受

教育方面禁止对妇女歧视的规定也适用于雇主、教育机构、职业介绍所和就业方面的其他中介机构。

### 关于性别平等方面的政策、规划和计划

156. 自1996年起，劳动部开始执行增加妇女就业机会规划，目的是暂时改善居住在首都利马附近城区那些低收入成年妇女的经济状况。今年这一规划已在阿亚库乔省推广，建立了家庭式的生产单位。

157. 在1999年前四个月中，上述规划已为那些妇女提供了1 553个临时性就业机会，主要集中在纺织和服务性行业。

158. 1999年前四个月，该规划共举办了五场展览会和其他类似活动，展示了妇女劳动就业机构组织的24个小组生产的产品。

159. 1999年第一季度，完成了“妇女就业机会规划向阿亚库乔省推广”计划的第一阶段。该计划主要是为了增加居住在阿亚库乔省瓦曼加和胡安塔地区的家庭的就业机会——其中包括低收入妇女，主要方式是帮助推销这些家庭的产品。该计划推荐的主要生产方式是手工业。第一阶段中确定了完成扩大该计划所需的各项准备工作：与有关机构建立联系、做好必要的宣传工作、制订相应的制度、有关人员注册登记。

160. 目前，在阿亚库乔省已确定和注册了40个有组织的就业小组，它们都是能够连续提供的高质量服务的、有组织的妇女就业小组。

### 参加工作的母亲权利

161. 第26649号法令为非婚生子女提供了社会保险，他们可以通过该法令规定的法律程序被承认为被保险人，或由司法部门宣布父亲作为保护人。对婚外怀孕胎儿的保护主要体现在对与其具有母子关系的孕妇的保护上，她们有权享受作为母亲所应得的帮助，其中包括怀孕检查和分娩。

162. 1997年颁布的第26790号法令——健康社会保险现代化法规——在其第3条中规定，以下两种人可以成为健康社会保险的被保险人：一种是正式的或非强制性的投保人，不管他们是《民法》第326条所涉及的夫妻还是同居者；另一种是未成年子女或虽已成年、但完全或永久丧失了劳动能力的人，只要他们不是强制性投保人。但是，该法规并未规定没有工作或不是被保险人的母亲所生的子女在哺乳期内享受补贴的权利，尽管他们的父亲是被保险人。经过事先分析颁布的第011-98-SA号最高法令规定，父亲或母亲是正式被保险人的子女享受哺乳期内补贴，这样一来，所有母亲都可以得到新生儿哺乳期补贴。

163. 第26842号法令——《健康总法》——第10条规定，在营养和食品补贴计划的执行中，国家将优先照顾遭社会遗弃的儿童、孕妇、青少年和老人。

164. 促进妇女和人的发展部制订了一项建立WAWA WASI儿童之家的全国计划，家庭式教育是照顾 6个月至3岁儿童的主要模式，至少应为他们提供一个有助于在安全条件下全面发展的空间和一位负责照顾他们的保姆。1998至1999年间，为 26 806名3岁以下儿童提供了全面照顾，与此同时，向3 617人宣讲了关于计划为儿童之家工作的母亲应具备的喂养知识。培训了6 091名哺养母亲及食堂和监管委员会的工作人员。自该计划于1994年开始执行起，已对贫困和赤贫地区的41 164名儿童提供了此类喂养，有30 000名母亲从事此类服务工作。在利马地区有2 921个儿童之家，喂养着20 964名儿童。

165. 应该着重指出，如上所述，1998年2月1日颁布的第26772号法令的《实施细则》规定，第26772号法令中关于禁止在招聘和教育领域实行歧视性行为的条款也适用于雇主、教育机构以及从事招聘业务的中介机构。

166. 此外还指出，如果出现众所周知的或明显的歧视性违法事件而有关方面又提出要求，对歧视性事实的调查将由劳动管理局负责。如果上述违法事件涉及到那些为职业介绍机构和教育培训中心作宣传的媒体，它们有义务提供必要的资料并为调查工作提供便利。同时也规定当成为歧视行为的受害者时应该如何诉诸法律。

167. 上述《实施细则》指出，有关法律程序规定，当一方认为自己是受害者时，可以向劳动管理局（该局就业和职业培训处或其他相关机构）投诉，并附上有关的证据材料。投诉期限为30个工作日。

168. 劳动管理局实施的制裁是罚款，罚款总额为本财政年度的一(1)个税制单位，即2 800索尔。罚款将由雇主、教育培训中心或职业介绍所及其他从事职业介绍的中介机构支付，谁登载有关的广告也将受到惩罚。

169. 一个单位刊登或宣传曾因带有歧视性而受到劳动管理局处罚的招聘或培训广告，或同一单位第二次在招聘广告中出现类似情节，将被视为再犯。

170. 此外，当一个人参加了选择或申请某一职务的过程，但是没有被聘用或录用的原因包含着第26772号法令所涉及的歧视性标准。在此情况下，当事人可以通过民事诉讼程序，要求对其受到的损失或伤害给予赔偿，可以根据聘用单位曾许诺的年薪总额，按一定的比例予以赔偿，还要视这种歧视性规定是出现在劳动部门还是在教育培训机构而定。

171. 《实施细则》还规定，对担任某一职务或参加某种培训提出一定的标准，不能被视为歧视性做法，因为这类标准是客观而合理的。

# 健康与妇女

## 第十二条

### 概况

172. 制定全国人口政策的目的是宣传和促进做有责任感的父母，承认家庭和个人作决定的权利。（1993年《宪法》第6条和第9条）

173. 在健康方面，根据1995至2000年总政策方针，秘鲁将保证全国人民，特别是妇女和农村地区及社会危险地区（这些地区有妇女当家的习俗）的穷人普遍享有健康权。

174. 卫生部所制定的生殖健康和计划生育规划对农村地区和社会危险地区的最贫穷妇女给予了特殊关照。与此同时，在日本基金会的一项计划支持下，一项造福于秘鲁热带雨林地区土著居民的全面健康和生殖健康计划正在实施。

175. 计划生育和人类性教育规划已使180 944名患者受益，通过计划生育计划接受治疗的人占20%，其中22%是男性，78%是女性。

| 计划生育规划执行的受益者（%） | |
|---|---|
| 覆盖面（180 944人） | 20 |
| 现代避孕方法的覆盖面 | 85 |
| 传统避孕方法的覆盖面 | 15 |
| 男性 | 22 |
| 女性 | 78 |
| 采用避孕措施的情况 | |
| 避孕套 | 37 |
| 阴道药片 | 14 |
| DIU | 10 |
| 注射 | 9 |
| 口服 | 8 |
| AQV | 3 |
| 输精管切除 | 0.8 |

**资料来源**：1999年健康保险。

### 改善妇女健康行动

176. 全国肿瘤病研究所推行了一项预防宫颈癌和乳腺癌计划，主要是各医院实施。另外，目前健康方面最迫切的问题应当首推宫颈癌和乳腺癌，这是目前研究的一个重点课题，现正计划建立全国预防体系。

177. 卫生部门的传统特征是，在该部门工作的一般工作人员和专业技术人员中女性比例大，虽然并没有增加妇女担任领导职务的任何特殊政策。

178. 针对青少年的院校性教育由教育部负责，主要是通过对中等学校一至五年级的学生进行家庭和性教育指导的方式进行的，目的是使学生们对性问题持负责的态度。

179. 目前也在执行一项保护产妇计划，它是降低母亲死亡率计划的组成部分。由于该计划的执行，扩大了产前检查的覆盖面，对新生儿的护理已形成制度，在贫困地区用药是免费的，受益婴儿占全国全部新生儿的24%（约为150 000），其中有10%为产科急诊。为了加强对产科急诊的处理，现已培训了5 730名专业人员和3 047名护理人员，设立了六(6)个待产之家，与此同时，还培训了2 377名母亲健康护理社区服务员和1 625名专业助产士，并建立了预防产妇死亡委员会。在护理新生儿的整个卫生机构体系中，有70%的机构已建立了流行病研究卡，并在秘鲁全国设立了产妇死亡统计信息渠道。

180. 关于宫颈癌，保护围产期产妇的计划以及生殖健康和计划生育规划包括了该问题，并为在高发区消灭这种疾病拨了专款。同时，各大医疗机构也将这类肿瘤作为产前必做的例行检查。

181. 全国预防妇科癌症计划的目标是，降低秘鲁妇女的宫颈癌和乳腺癌死亡率，扩大高质量医疗服务在发现、诊断和治疗早期这类疾病中的覆盖面。

182. 现已培训了33名大区和小区协调员、21名诊断和治疗早期宫颈癌和乳腺癌医疗单位的责任医生、132名产科医生和护士，在卫生部门选定的21家医院中设立了该病的诊断和治疗科室。通过在部门内部或部门间开展此类活动，上述计划已覆盖全国。提供上述医疗服务的单位包括卫生部、秘鲁社会保障研究所、军队、警察部队及其他机构所属医疗单位。

183. 预防宫颈癌是为了在30至49岁社会和经济地位低和已有过性行为的妇女中间发现、诊断和治疗早期宫颈癌。

184. 在未事先进行脱落细胞巴氏染色法检查的孕妇中，发现上述疾病的工作将从25岁开始。为了及时发现、诊断和治疗早期乳腺癌，预防工作的重点对象是35岁以上的妇女，特别是那些未生育的妇女和/或有乳腺癌家族史的妇女。

## 控制性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病的战略

185. 截至1999年4月30日，已向性传播疾病控制计划报告的艾滋病患者共计8 550人。但是该机构估计，秘鲁的艾滋病患者大约在10 000人至12 000人之间。

186. 艾滋病患者主要是青年人。据已上报的材料看，37%的患者年龄在20至30岁之间，70%以上的患者年龄在20至39岁之间，也就是说处于生育率高峰期的人。

187. 秘鲁的女性艾滋病患者日益增多。在已上报的艾滋病病例中，男性占83%，女性占17%。但是在分析了今年女性艾滋病患者所占的比例后发现，女性艾滋病患者自1990年起就开始持续增加，1998年约占上报总数的25%。

188. 自1996年起建立了对15至24岁孕妇中的艾滋病毒携带者的监控系统。报告显示，在这部分人中病毒携带者占0.2%至0.6%，依据研究结果发现，从事性服务的妇女占1至2%，男性同性恋者占15%以上。这就显示，该病在秘鲁是一种集中性传染病（根据世界银行的定义）。 此外，全国约有70 000至1 000 000名艾滋病毒携者。

189. 在秘鲁，艾滋病毒传播主要是通过性接触，已上报的艾滋病病例中有96%患者是由此途径感染的。在秘鲁，经血液和/或血液制品途径感染的病例只占患者总数的1.86%，这个比例在拉丁美洲是最低的；之所以有这样低的比例是因为对所有献血者和血液制品都实行了极为严格的检查，这一策略执行得坚决并已推广到全国。在秘鲁有2.19%的患者是由已受感染的母亲怀孕、分娩或产后传染的。

190. 卫生部通过执行一项全面的性传播疾病和艾滋病毒/艾滋病控制计划，对付此类传染病的蔓延。该计划在全国范围内实行的预防和治疗措施有：

- 预防艾滋病毒的垂直传播：自1996年起，所有艾滋病毒化验呈阳性的孕妇都将自怀孕期间第35周起和分娩期间接受免费治疗。如果母亲是艾滋病毒携带者，新生婴儿在其生命的最初几星期内将免费享受母奶喂养。此外，孕妇在进行产前检查时将免费接受艾滋病毒检测。

- 消灭先天性梅毒。通过对患梅毒孕妇的诊断和早期治疗，避免新生婴儿患先天性梅毒。

191. 从1996年起已开始对接受产前检查的孕妇、产妇和她们的新生儿免费进行梅毒化验和治疗。在1998年间进行的梅毒抽检中，对197 457名孕妇进行第一次产前检查，就发现了2 041名梅毒患者，并对她们进行了及时而全面的治疗，也就是说，至少避免了2 041例先天性梅毒患者。

192. 性传播疾病的诊断和早期治疗是以对控制艾滋病毒通过性行为传播的认识为基础的，现已过渡到对性传播疾病（以前称为性病）的控制上。这一策略已将性传播疾病的诊断和治疗列入一级卫生监控体制，主

要是通过对性传播疾病综合症的控制实现的。1998年间国家级卫生机构已治疗了338 136例性传播疾病综合症、9 290例潜伏性梅毒、1 173例先天性梅毒（共计348 599例）。对性传播疾病的控制除了诊断和药物治疗外还包括提供信息和咨询。性传播疾病检测中心对性传播疾病的高发群体，如从事性服务的妇女进行定期医疗检查（每四周进行一次门诊—试验室检查）。这些中心对Clamidia进行艾滋病过筛实验，还进行淋病培养基以及滴虫病、念球菌病和细菌性阴道炎的诊断所需的直接检查。

193. 1998年卫生部门用极为有限的经费对48 055名从事性服务的妇女进行了检查和治疗。

194. 还应该强调指出，秘鲁已开展了端正行为举止的教育，通过这种活动在全国范围内开展各种形式的咨询活动（提供血清阳性和性传播疾病检测前及检测后的咨询）。在这方面的活动中，这个行动是唯一一项为降低感染艾滋病毒危险所开展的教育活动。同龄教育宣传员的工作也是该行动的重要组成部分。他们从事这方面的宣传活动并鼓励从事性服务的妇女和男性同性恋者这类特殊群体使用避孕套。这是卫生部进行的、旨在通过性传播疾病控制计划来控制艾滋病毒和艾滋病的传播。

健康规划

195. 社会保险参与健康计划是通过实施信息、教育和宣传战略进行的，同时也为该计划提供服务和研究开发方面的帮助。

196. 1998年执行的最为突出的健康计划是：产前和产后的正常检查、计划生育和人类性教育、妇科癌症和性传播疾病导致的癌症—艾滋病。

197. 执行的特别计划之一是青年健康保险计划：这是对青少年开展性健康和生殖健康初级教育的一种模式。另一项是更年期计划，这是一项针对35至55岁妇女展开的全面预防模式。全国有八个门诊所从事此项工作。

198. 此外，还有多项社会福利和促进计划，主要对象是60岁以上的成年人，这部分人口中女性占65%。

199. 健康教育和预防计划的主要目的是，预防老年妇女常见病的发生。该计划是通过开展健康教育活动和消灭妇女常见疾病活动贯彻执行的，这些常见病是子宫癌、乳腺癌、骨关节炎、HTA、糖尿病。

200. 另一项计划是生产培训和职业疗法，主要是克服老年妇女因退出积极的社会生活而产生的一种生活无价值的思想。同时还开设了使老年人获得新知识和劳动技能以及开发或保持他们原有技能的场所，主要方式是举办职业讲座和开展职业疗法。

| 1998年执行各项有关计划所取得的成果 | | |
|---|---|---|
| 上述成果是以下列总指数为基础的： | | |
| | 健康保险 | 秘鲁 |
| 总人口 | 6 387 390 | 25 232 225 |
| 育龄妇女 | 1 271 638 | 6 682 742 |
| | (占总人口的19.9 %) | （占总人口的26.5%） |

**资料来源**：健康保险。

201. 健康保险所执行的社会福利和促进计划已在全国建立了103个老年中心，共接待了已参加健康保险的783 121名老年人，其中65%是妇女。同时还提供了659个就业机会，其月平均收入为400索尔，间接受益的家庭已升至804个。

1999年青年计划——健康保险：已取得的成果如下：

| 产品 | 计划要达到的目标 | 数目 | 执行情况 |
|---|---|---|---|
| | | | % |
| PN1宣传员 | 40 | 154 | 385 |
| PN2领导人 | 1 200 | 1 303 | 109 |
| CN3接触 | 30 000 | 32 575 | 108 |
| 退出 | 15% | | |
| 接受教育的父母 | 240 | 397 | 165 |
| 接受培训的教师 | 240 | 270 | 113 |
| 娱乐性会议 | 96 | 298 | 310 |
| 实际费用 | 150 | 121 | 80 |

202. 促进妇女和人的发展部执行支持重新安置计划，其主要行动方针是促进重返家园的居民参加健康服务体系，根据与卫生部门签署的协议，建立并恢复了卫生中心和卫生所，更新了设备。1998年新建立了24个卫生所，在六个居民区内建立了六个卫生所，估计有14 000居民从中受益。

203. 1998年该部与卫生部门合作推行计划生育计划，开展了36项活动，特别是与青年人举行座谈会，他们非常勇跃地参加，这类座谈会的主题是与性和对妇女施暴有关的问题。

204. 妇女享受全面健康服务权利计划总共培训了480名改善首都利马、阿亚库乔和万卡维利卡人类居住环境问题的宣传员，4 800名妇女及其家庭掌握了整体健康和生殖健康方面的知识，所提供的健康服务由宣传员和卫生部门的专业人员负责。

205. 1999年，通过执行支持重新安置计划已开展了79项活动（其中有座谈会、重新安置日、讲座、宣传活动等），开展这些活动的基本目的是提高人们对健康作为一项人类基本权利的认识。估计有6 000多人参加了上述活动。到1999年底计划将有 24 000人从该项计划中受益。

206. 1999年继续开展此类活动，与此同时也需确定将要新建、恢复和重新装备的卫生所数目。在开展的维护家庭权利活动中，计划培训健康宣传员，他们将参加卫生部建议在人民群众组织范围内所开展的活动。

207. 在健康问题上，应强调指出的另一项服务是，为学龄前、初级和中级教育提供学生免费保险。在这项工作中，卫生和教育部门在全面保护儿童和青少年方面发挥着重要作用。这项新颖的服务是消灭贫穷计划的一个组成部分，它有助于解决全国最贫困阶层家庭所面临的困难。

208. 还应该指出，在促进妇女和人的发展部的帮助下，联合国人口基金批准为“社区维护儿童和青少年权益机构开展性健康和生殖健康”计划提供资助，其目的是在维护儿童和青少年权益机构范围内，增加有关性和生殖健康方面的信息、教育和服务。

209. 现正在执行“将堕胎并发症的治疗纳入计划生育医疗体系的试验”计划，该计划的实施意味着子宫内手工吸引术得到正式承认。堕胎并发症目前在有关卫生机构得到了及时治疗。为了做好此项工作，各医院也制订了相关策略。尽管堕胎并发症的医治还有其局限性，但各医疗机构已开始收治求医的孕妇。

210. 根据秘鲁法律，堕胎被视为伤害生命、身体和健康罪。《刑法》第114条规定，只有当孕妇生命处于危险状态时才准许将堕胎作为治疗手段，与此同时有两种情况可以从轻处罚：“妊娠是遭强暴所致及继续妊娠会给出生婴儿造成严重的身心缺陷，但必须有医生的诊断证明书。”

211. 促进妇女和人的发展部为300 000名青少年开展了关于性健康和生殖健康的宣传教育活动。

212. 另外，近十年，秘鲁人口的平均寿命呈上升趋势，1990年为平均66岁，到1999年达到了69岁。秘鲁人平均寿命上升在性别上的差异是，男性从63岁上升到66岁；女性从68岁提高到71岁。

213. 秘鲁的婴儿死亡率：每千名活产新生儿中有43名在满一周岁前死亡。前些年婴儿的死亡率很高，如1990年，婴儿死亡率达千分之六十二。

按性别分列的平均寿命，1990—1999

（按年计算）

| 性别 | 年份 | |
|---|---|---|
| | 1990 | 1999 |
| 总平均寿命 | 66.0 | 69.0 |
| 男性 | 63.2 | 66.3 |
| 女性 | 68.0 | 71.3 |

**资料来源：**1995至2025年秘鲁人口规划。

1990——1999年按居住地区分列的婴儿死亡率

（每1 000名活产的婴儿）

| 居住地区 | 年份 | |
|---|---|---|
| | 1990 | 1999 |
| 总计 | 61.6 | 42.5 |
| 城市 | 47.2 | 33.1 |
| 农村 | 81.0 | 55.0 |

214. 秘鲁的总生育率已下降了19%，也就是说，现在每个妇女平均生3个孩子，而在1990年平均为3.7个。生育率明显下降主要是由于妇女普遍采取避孕措施、享受健康服务和教育。

215. 卫生部和秘鲁社会保障研究所是现代避孕工具的主要供应者，目前妇女所用避孕工具的70%是由这两个部门供应的。

216. 上述情况还可能进一步改善。从调查数据来看，在不同的人口群体中存在着很大差异，避孕方面的服务主要集中在沿海各省会，而山区和热带雨林地区的形势却不容乐观。那些地区不仅存在着社会歧视，而且也缺乏这方面的服务，因而生育率高，但婴儿死亡率也高。

217. 在健康服务方面，人们发现，儿童免疫计划的普及率相当高，在12个月至23个月的儿童中已有94%的人接种疫苗，特别是白百破三联疫苗和小儿麻痹疫苗，但是在第三剂量方面却下降到77%和71%。

218. 人口和家庭健康调查机构的抽样调查资料表明，仅有56%的孕妇得到了卫生专业人员的护理，其中32%由医生负责、24%由产科医生和护士负责、24%由助产士负责、另有19%由家庭某一成员负责。

219. 据全国产妇围产期健康计划估计，1998年全国产妇中仅有50%的人是由公共医务机构的专业人员接生的。

### 青少年母亲

220. 据国家统计和信息局的估计，1998年秘鲁有1 313 873名15至19岁的育龄妇女，如在不采取任何预防措施的情况下开始性生活，她们将会有怀孕的危险。她们中已有13.4%（176 000人）成为母亲或第一次怀孕。

221. 上述机构进行的研究表明，1999年已有11 000名12至14岁青少年女性成为母亲，现在15至19岁的母亲已达到147 000人。

### 使用避孕工具

222. 1998年，已婚妇女中已有67.8%的人采取了某种避孕措施。根据90年代初的统计，当时的这一比例是57.3%，采取避孕措施人数增多，是秘鲁出生率下降的关键因素之一。

223. 关于妇女采用的避孕方式，已婚妇女中有41%的人采用了某种现代避孕措施，与此同时，采用某种传统避孕方法的妇女的比例自90年代初以来保持在同一水平上（26%）。

## 经济和社会福利

## 第十三条

### 概况

224. 消灭赤贫战略（第030-97-PCM最高法令）已于1997年获得批准，这是一份指导公共投资地理目的地和行动路线的文件，目的是到2000年将赤贫人口降低到11%。这一战略是对1993年基本社会支出有关规定的补充，当时就确立了促进贫穷地区发展的行动方针。

225. 自1998年起，经济和社会投资聚焦计划在419个公认的赤贫县中开展活动，促进公众参与该计划，使当地居民提出行动计划，帮助确定他们迫切需要解决的问题。就这一点而言，经济和社会投资聚焦计划的任务是，在为消除赤贫方案征集资助方面，制订计划和规划并为其执行提供可靠的保证。

226. 1995至1998年赤贫地区的减少使约1 200 000人受益，差不多有200 000个家庭，而这些家庭中妇女主持家务的百分比相当高。

227. 在消灭贫穷的斗争中，国家一直在执行一系列造福于贫穷居民的政策，因此，从经济发展的角度看，政府已集中力量促进**妇女拥有财产、经营微型企业和获得信贷**。根据国际经验，这样做可以促进妇女的经

济解放，而这一点正是消除其他形式歧视的基础。

### 已采取的措施

228. 教育部已为三岁以上未成年人提供了学生免费医疗保险。因此，缺课和辍学现象已大为减少，现已将学校变成了提高健康水平的楷模。

229. 在诸如物资银行、教育和保健基础工程和全国饮用水计划等组织机构的帮助下，总统部正在努力促进妇女逐步扩大参与正在实施的工程项目中的各类工作，这样就可以改善作为家庭主妇，在许多情况下是一家之长的妇女的生活质量。同时也可以参加人民食堂协调委员会和母亲俱乐部的工作，或在组建手工艺微型企业、发展旅游业等领域承担直接责任，甚至可以在改善社区基础卫生条件和设施工程的领导核心中发挥重要作用。

230. 特别是，全国饮用水计划已开始执行一项改善中小地区卫生设施的计划。该计划在实施中非常重视性别平等问题，这将有利于妇女更多地参与这个领域的工作。通过参加在工程各个阶段中举办的基础组织工作和卫生方面的培训，妇女就可以更广泛地参与决策和管理委员会的工作。

231. 工业、旅游、一体化和国际贸易谈判部根据其行动方针，正在拟订支持企业部门的一揽子计划，在这些计划的执行中，将贯彻性别平等原则，这就使男性和女性有平等的机会参与企业的发展。

### 妇女获得财产的权利

232. 非正式财产合法化委员会一直在向非正式移民和非正式城市居民家庭颁发财产注册证书。这些家庭住宅，尽管宅基地的所有权是无可争议的，但是住宅的所有者并没有法律保证。只有在国家公共注册系统有关机构获得普遍承认的财产注册证书后，其所有权才会得到法律保证。

233. 目前存在的这种不合法状态对居民不利，特别是对妇女不利：在非正式的不动产市场上，当家庭转让其财产时并不要求在出售文件上有夫妻俩人的签字。这样一来丈夫就单方面拥有了财产的所有权，在许多情况下，妇女及其子女的权益都受到直接损害。

234. 非正式财产合法化委员会的工作也在农村同步展开，在农村实施授予土地所有权特别方案，该计划是由农业部门领导的。

通过颁发财产证书获益的妇女

| 省份 | 妇女总数 | 未婚 | 已婚 | 寡妇 | 分居 | 财产总额 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 安卡什 | 3 597 | 2 763 | 204 | 574 | 40 | 16 909 |
| 阿雷基帕 | 12 394 | 10 494 | 401 | 1 252 | 69 | 63 909 |
| 阿亚库乔 | 62 | 39 | 0 | 20 | 1 | 272 |
| 伊卡 | 3 062 | 2 364 | 128 | 486 | 27 | 14 937 |
| 拉利伯塔德 | 1 580 | 1 257 | 12 | 204 | 21 | 6 970 |
| 兰巴耶克 | 1 910 | 1 562 | 95 | 198 | 5 | 7 406 |
| 利马 | 59 175 | 47 705 | 2 714 | 7 344 | 436 | 304 302 |
| 洛雷托 | 690 | 644 | 20 | 20 | 5 | 3 023 |
| 莫克瓜 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 | 258 |
| 帕斯科 | 169 | 110 | 10 | 47 | 2 | 718 |
| 皮乌拉 | 302 | 274 | 1 | 17 | 1 | 1 629 |
| 总计 | 82 944 | 67 214 | 3 586 | 10 162 | 607 | 419 522 |

参与微小企业的经营

235. 根据官方的统计数据，秘鲁有3 200 000个小型和微型企业经济实体，47%是商业性的，而其中的50%是由妇女经营的微型企业。

236. 秘鲁政府始终鼓励妇女更加广泛地参与企业经营活动。例如，政府将一家国营单位——人民合作社——进行了全面改革，它现在变成了促进妇女基础组织发展的专门机构，特别是为这些组织的小型生产项目提供资助。与此同时，其他一些组织，如国家粮食援助方案，也将促进妇女经营的微型企业的发展纳入了自己的工作范围。详情见下列附表：

1998年获得支持的微小企业

| | 投资（百万元） | 项目数 | 项目受益者 | 总受益者 | 项目投资 |
|---|---|---|---|---|---|
| 人民合作社 | 3.1 | 138 | 15 | 2 070 | 22 536 |
| 国家食品支援计划 | 3.8 | 1 423 | 5 | 7 115 | 2 670 |
| 总计 | 6.9 | 1 561 | 20 | 9 185 | 4 227 |

237. 应该指出，妇女部已为妇女举办了12期关于创收和成立社会基层组织和微型企业培训班，另外还有一期企业经营小组推动者训练班。

### 鼓励妇女使用贷款

238. 使用贷款能为妇女带来一系列好处，既可以利用贷款资助微型企业的发展，又能利用有关银行所提供的最大的消费可能性。

239. 在向小型和微型企业提供资助的范围内，到1998年已在全国八个主要城市发放了25 000多笔贷款，约合41 000 000美元。这些贷款中有40%发放给了微型企业，贷款的回收率是很高的（96%）。在发放的贷款中，75%用于生产领域，其中的50%投向了服装业，而从事这一行业的主要是妇女。

240. 作为对贷款的补充，微型企业发展基金通过发行债券系统，执行了一项为微型企业业主和劳动者提供培训、技术帮助和经营信息的计划，目的是提高他们的生产率和竞争力、巩固这些经济实体。通过这一机制，发行了11 375张债券，培训了28 021人，其中妇女占40%。

241. 城市银行、农村银行和一些非政府组织是向小型和微型企业提供贷款的主要机构。据估计，到1999年6月已向妇女提供了34 475项贷款。

| 非政府组织向小型和微型企业提供的贷款 | |
|---|---|
| 1998年提供贷款的数目 | 54 352 |
| 1998年支付的总金额（索尔/） | 76 835 475 |
| 到1998年12月有效的贷款数目 | 36 137 |
| 1998年12月有效的有价证券金额（索尔/） | 37 477 344 |
| 提供给男性的贷款数目 | 19 877 |
| 提供给女性的贷款数目 | 34 475 |
| 已支付给男性的贷款金额（索尔/） | 32 529 388 |
| 已支付给女性的贷款金额（索尔/） | 44 306 086 |

242. 秘鲁新加了贷给低收入阶层和微型企业的小型贷款计划，比如通过微型银行提供贷款，这是一家民营银行，国家对该银行给予特殊支持。这家金融机构将为人口中最贫困的阶层提供贷款，妇女和微型业主（男女）就属于这一阶层。根据金融市场的经验，这些人的支付拖欠率是较低的，这家银行共有22 456名女客户，共计6 799 605美元。

243. 国家粮食援助方案中的特别项目计划是为属于社会基层组织中有组织的妇女设立的，专门通过微型生产企业支持发展创收项目。该项计划不仅举办微型企业发展和经营方面的培训班，而且还提供技术支持和贷款。贷款以提供现金或设备方式来支付。

244. 上述项目一直在库斯科、普诺、瓦拉斯、卡哈马卡、特鲁希略、兰巴耶克和阿雷基帕省推广。同时也为

经营微型企业、农业产业（牛奶和粮食加工）、服装业和制鞋业的妇女提供支持。目前妇女正在偿还贷款。这一计划已使55 000名妇女受益。

245. 上述措施是秘鲁政府致力于在经济领域消除对妇女歧视的基本政策。这些政策是通过相关的政府机构具体落实的，同时也得到了民营部门和非政府组织的大力支持。

246. 在此背景下，再加上政府所采取的增加就业机会的各项措施，妇女参加支持企业计划自1980年以来出现了可喜的发展，有了大幅度提高，其增长率已超过10%。

**妇女参加支持企业计划及其发展情况**

| 年份 | 总计 | 男性 | 女性 | 妇女参与情况（%） |
|---|---|---|---|---|
| 1980 | 5 745 087 | 4 022 331 | 1 722 756 | 30.0 |
| 1985 | 6 756 471 | 4 633 413 | 2 123 058 | 31.4 |
| 1990 | 7 786 010 | 5 214 384 | 2 571 626 | 33.0 |
| 1995 | 8 906 009 | 5 816 530 | 3 089 479 | 34.7 |
| 1999 | 7 366 000 | 4 129 000 | 3 237 000 | 43.9 |

247. 妇女获取贷款有三个渠道：官方银行，该银行受银行和保险机构最高当局的监督；有直接向微型企业提供贷款计划的国家机关；非政府组织。

248. 银行和保险机构最高当局负责“传统银行”和正式建立的微型金融机构之间的协调工作。目前，正在全面开发一个数据库，性别问题将立为一个单独项目。

249. 上述体制中最重要的微型金融机构是微型银行，到99年6月30日该银行已拥有22 456名妇女客户。该行是在1998年5月开业的，继续从事非政府组织以前所做的工作——社区行动计划。

250. 在官方金融机构中，有专门支持小型企业的金融机构，称作小型和微型企业发展机构。这些机构也是面向妇女的，以下数据可以说明这一点：

- 小型和微型企业发展机构阿雷基帕分支机构，到1999年6月30日拥有814名妇女客户，共计1 641 089索尔。该分支机构于1998年4月开始营业。

- 小型和微型企业发展机构塔克纳分支机构，到1999年6月30日拥有643名妇女客户，共计2 399 421索尔。该分支机构于1998年4月开始营业。

- 小型和微型企业发展机构新视角分支机构，到1999年8月2日拥有249名妇女客户，共计1 360 555索

尔。该机构于1998年4月开始营业。

- 小型和微型企业发展机构埃迪菲卡尔分支机构，到1999年6月30日已拥有4 221名妇女客户，共计8 000 000索尔。该分支机构于1998年1月开始营业。

微型银行及小型和微型企业发展机构为妇女提供的贷款

| 贷款者 | 妇女客户 | 向妇女贷款额 | 客户总数 | 贷款总额 | 妇女客户比例% | 向妇女贷款额比例% |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 微型银行 | 22 456 | 22 710 648 | 36 184 | 36 671 000 | 62 | 62 |
| 阿雷基帕分支机构 | 814 | 1 641 089 | 1 443 | 4 350 000 | 56 | 38 |
| 塔克纳分支机构 | 643 | 2 399 421 | 1 402 | 6 168 000 | 46 | 39 |
| 新视角分支机构 | 249 | 1 360 555 | 522 | 2 660 000 | 48 | 51 |
| 埃迪菲卡尔分支机构/1 | 4 221 | 8 000 000 | 4 345 | 16 212 000 | 97 | 49 |
| 小型和微型企业发展机构/2总数 | 5 927 | 13 401 065 | 7 712 | 29 390 000 | 77 | 46 |
| 小型和微型企业发展机构+微型银行/2总数 | 28 383 | 36 111 749 | 43 896 | 66 061 000 | 65 | 55 |

/1：大约数目

/2：表中没有资料

251. 国家粮食援助方案在1994年7月至1998年12月间共向妇女经营的微型企业发放了944笔贷款，共计8 156 722索尔（2 456 844美元），该计划在执行一项“为发展妇女经营的微型企业向妇女群体提供食品支持”方案，上述贷款是其中的一部分。这笔约65 000 000索尔的投资基金是由世界粮食计划署捐助的（以20 000吨食品的实物援助兑现），其差额部分以日用品补足。（请见第15条）

### 妇女与生产性住房

252. 目前正在城市贫民区开展生产性住房计划，目的是促进和支持在自家住房和居住环境内从事经济活动。该计划鼓励开设家庭工厂或家庭作坊。

253. 由于这些城市贫民区的特点，妇女们对改善其生活条件表现了极大的兴趣和关注。在以下行动方针上也体现出了性别平等：

254. 由于各项计划都注意到了消除歧视问题，从而为男性和女性创造了平等机会。例如在瓦尔瓦斯，参与微型企业贷款计划的妇女就占47%，她们主要从事手工艺制作和土特产品交易等，这些企业中有 70%是由妇女经营的。

255. 提高妇女的公民意识，宣传女性公民，特别是妇女的权利，承认她们对家庭、社区和国家所作的贡献，提高妇女的社会地位和增强她们维护自己权利的意识。这些都是技术培训、宣传教育和涉及地方发展等各种活动的重要内容。如在卡尔瓦斯，上述问题已成为一个中长期议题，现已提出了许多有关的建议，其中有50%是需要妇女参加的。

256. 在全国各城市贫民区中对妇女有历史偏见的地方（城市郊区）培养妇女担任领导人。阿拉潘帕县正在执行一项培训地方领导人的计划，参加培训的人中有55%是妇女。

257. 通过重新评价妇女的劳动经验、持家能力和文化学习方面的兴趣，提高她们的各种技能和创新精神。参加针织品生产培训班的妇女占98%，这对在瓦尔瓦斯地区发展手工业生产是极为重要的。

258. 在查温地区，70%的妇女参加了产品转型培训班。在参加各类技能培训班的人员中，妇女占85%。在接受贷款的人中妇女占50%。

| 该计划受益妇女人数估算 | |
|---|---|
| 省名 | 贷款（2） |
| **利马省** | |
| 圣卡洛斯和哈尔丁• 德罗莎• 圣马丽亚 | 15 |
| **胡宁省** | |
| 瓦尔瓦斯和胡安• 帕拉• 德尔列戈 | 80 |
| **伊卡省** | |
| 马尔亨• 德雷查• 德尔里奥• 伊卡 | 10 |
| **安卡什省** | |
| 卡尔瓦斯、阿孔潘帕和钦波特 | 40 |
| **卡哈马卡省** | |
| 莫列潘帕 | 15 |
| **拉利帕塔德省** | |
| 米格尔• 格拉乌-特鲁希略 | 15 |
| **总计** | **175** |
| **资料来源：**生产住房发展计划—协议—INADUR—VMVC—MTCVC。<br>（2）贷款：包括HABIPRO PRCRENI 贷款计划（支持革新贷款） | |

| 培训计划妇女受益人数估算 | |
|---|---|
| 省名 | 培训班（1） |
| **利马省** | |
| 圣卡洛斯和哈尔丁• 德罗莎• 圣马丽亚 | 240 |
| **胡宁省** | |
| 瓦尔瓦斯和胡安• 帕拉• 德尔 | 440 |
| **伊卡省** | |
| 马尔亨• 德雷查• 德尔里奥• 伊 | 140 |
| **安卡什省** | |
| 卡尔瓦斯、阿孔潘帕和钦波特 | 670 |
| **卡哈马卡省** | |
| 莫列潘帕 | 330 |
| **拉利帕塔德省** | |
| 米格尔•格拉乌-特鲁希略 | 85 |
| **总计** | 1905 |
| **资料来源：**生产住房发展计划—协议—INADUR—VMVC—MTCVC。<br>（1）培训内容：<br>企业主培训<br>技术转让<br>技能开发，1996—1998年间 | |

# 农村妇女

## 第十四条

### 概况

259. 从国家行动计划来看，农村妇女问题已包括在农业政策中。这一政策的主要方针是：巩固农业产业实体、农业信息的获取和宣传的民主化、加速土地所有权证书的颁发、支持和推广生产技术创新和转让、提高农业生产率、建立生产者组织、组建战略联盟、不同开发商的横向和纵向一体化、支持组建农业组织为消除农村贫穷而奋斗。

260. 秘鲁有25 000 000居民，他们是按居住区分布的，农村居民占28%。从性别方面看，在全国人口中妇女占50%以上。34.3%的女性人口居住在农村地区，也就是说,在秘鲁,每100个妇女中就有34人居住在农村地区。

### 妇女主持家务

261. 1999年，国家统计和信息局根据1998年进行的全国家庭普查资料指出，全国80%的家庭是由男性主持的，妇女主持家务的家庭只占20%。但是根据居住地区情况来看，在农村，妇女主持家务的家庭占17%，这个比例只比城市家庭的比例（22%）低5个百分点。

| 1998年按性别分列的家庭主持情况 | | | |
|---|---|---|---|
| 自然地区和区域 | 总计 | 男性 | 女性 |
| **总计** | **100.0** | **80.0** | **20.0** |
| 城市 | 100.0 | 78.3 | 21.7 |
| 农村 | 100.0 | 83.5 | 16.5 |
| 首都利马 | 100.0 | 77.6 | 22.4 |
| 沿海地区 | 100.0 | 81.5 | 18.5 |
| 山区 | 100.0 | 79.5 | 20.5 |
| 热带雨林地区 | 100.0 | 84.5 | 15.5 |

**资料来源**：1998年国家统计和信息局，家庭主持的特点，全国家庭普查。

262. 从种族群体看，可以发现，家庭主管（男性）的年龄大体在30至49岁之间，而女性家庭主管的年龄在40岁及40岁以上。应该着重指出的是，在农村地区60岁以上的妇女主持家务的家庭百分比非常高。

1998年按年龄分列的家庭主管情况

| 总计 | | 男性 | 女性 | 城市 | | 农村 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| 15—19 | 0.4 | 0.3 | 0.9 | 0.4 | 0.9 | 0.1 | 1.1 |
| 20—29 | 10.4 | 11.4 | 6.7 | 11.0 | 7.9 | 12.0 | 3.6 |
| 30—39 | 22.7 | 25.0 | 13.6 | 24.4 | 14.2 | 26.1 | 12.0 |
| 40—49 | 24.5 | 24.8 | 23.3 | 26.5 | 24.2 | 21.6 | 21.1 |
| 50—59 | 18.3 | 17.4 | 21.7 | 17.9 | 21.5 | 16.5 | 22.2 |
| 60岁及60岁以上 | 23.7 | 21.2 | 33.7 | 19.8 | 31.2 | 23.8 | 40.1 |

**资料来源**：1998年国家统计和信息局，家庭主持的特点，全国家庭普查。

263. 在农村地区主持家务的妇女中，一半以上（53.6%）没接受过任何教育，只有36%的家庭主妇受过初等教育，而主持家务的男性中大部分都受过初等和中等教育（85.1%）。

| 1998年按受教育水平分列的家庭主管情况 |
|---|

| 全国总数 | | | | 城市 | | | 农村 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 秘鲁 | 总计 | 男性 | 女性 | 总计 | 男性 | 女性 | 总计 | 男性 | 女性 |
| 文盲 | 8.6 | 4.7 | 23.9 | 3.9 | 1.5 | 12.5 | 17.9 | 10.7 | 53.6 |
| 初始 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.1 | 0.0 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 |
| 初等 | 38.4 | 39.1 | 35.6 | 27.7 | 25.6 | 35.4 | 59.8 | 64.5 | 36.3 |
| 中等 | 33.4 | 35.6 | 24.7 | 41.0 | 43.5 | 32.1 | 18.1 | 20.6 | 5.3 |
| 大专 | 7.1 | 7.2 | 6.7 | 9.8 | 9.8 | 8.3 | 2.3 | 2.2 | 2.7 |
| 大学 | 12.5 | 13.4 | 8.9 | 17.8 | 19.5 | 11.6 | 1.8 | 1.7 | 1.9 |

**资料来源**：1998年国家统计和信息局，家庭主管特点，全国人口普查。

264. 在农村地区，女性主持的家庭主要从事的经济活动是农业（67.2%），另一项重要经济活动是经商（16%），6%从事手工业生产，另有6%的人从事社区和社会服务。

| 1998年按经济活动的种类分列的职业女性人口情况 | |
|---|---|
| 农业 | 67.2 |
| 贸易 | 15.9 |
| 社区服务 | 6.2 |
| 手工业 | 6.0 |
| 其他 | 4.5 |

**资料来源**：1998年国家统计和信息局，家庭主管的特点，全国家庭普查。

### 农村妇女的扫盲和培训

265. 根据最近进行的全国家庭普查，1998年城市人口中文盲只占3.5%, 而农村地区人口中文盲却占17.8%，因此，全国扫盲计划对农村地区给予更大的关注。

266. 促进妇女和人的发展部在如下地区推行支持重新安置计划过程中共扫盲10 349人，其中大部分是妇女，这些地区是山区农村地区，也是支持重新安置计划所关注的重点地区（阿亚库乔、阿普里马克、万卡维利卡和胡宁）和土著人居住区（上塞内帕）。为此制订了适合他们文化特点的教育计划，对他们自己所在社区挑选出的扫盲员进行培训，提供必需的教材，至今已扫盲6 300人。

267. 此外，秘鲁通过全国家庭福利协会执行扫盲和职业培训计划，主要对象是社区中心里处境危险的妇女。在执行过程中已将该计划向农村地区推广，并举办了非传统职业培训班。

268. 在执行教育部制定的“普及基础教育”计划过程中，秘鲁也在推行“开发和加强印第安妇女和农村文盲妇女的经济活动能力”计划，贯彻执行提高农村妇女文化水平的教育建议，同时尊重全国10个省居民的

文化和语言特点。为了使上述计划得以继续贯彻执行，特地制定了10项教育内容，例如：性别平等、父母的责任感、机会平等、民主、健康、教育和劳动。

269. 1998年对“支持重新安置计划”的参加者进行了培训活动，其中有七期是以被迫流离妇女为对象的培训班，共有300名妇女参加，培训班的主要内容是性别平等和领导方法问题。

农业培训计划

270. 农业部在推行农业培训计划中发挥着重要作用，该计划是大幅度提高生产率和增加农业效益的重要基础。通过执行鼓励向山区农村社区转让技术计划，正在对1 900名学生进行培训，他们目前正在10所农牧院校学习，学生中约有40%是妇女。与此同时，1998年在卡哈马卡举办了题为“提供技术帮助以支持农村妇女在从事生产活动中取得成果”的讲座，参加者是农民组织妇女领导人。

271. 农村妇女积极参加各种与农业有关的计划。1998年96个农村社区妇女组织的工作得到加强，这些组织使用了为种子销售而提供的银行帐户基金。通过南部山区自然资源开发计划，在企业主组织内对21个母亲俱乐部的成员进行了培训，每个俱乐部有30名会员。还应强调指出，一位俱乐部成员在阿普里马卡举行的农村女企业主竞赛中获胜，并参加了在万卡约举行的全国决赛。

272. 1998年培训了249名教师，以求取得事半功倍的效果。

利用贷款和创收

273. 促进妇女和人的发展部通过执行支持重新安置计划推行百万农民计划。1998年，这项计划已在普诺和胡宁省为65名妇女提供了贷款，每个妇女得款300至6 000新索尔不等，主要资助她们从事食品生产和销售活动。到1999年胡宁省为100名妇女提供了贷款，贷款总金额与1998年持平。

274. 通过发展微型企业计划， 1998年已有64个微型企业开业，1999年巩固了35个此类企业。虽然支持重新安置计划的工作不是发放微型贷款，但是其工作是为女企业主获取贷款提供便利，并通过举办培训班向业主提供如何可以获得微型贷款及哪些金融机构可以提供此类贷款的各种相关信息。现共有六项微型贷款计划，每笔贷款在300至6 000新索尔之间，主要是为了促进农牧业生产的发展，这些贷款将优先发放给那些重返家园和重新安置家庭中主持家务的妇女。

275. 农村地区正在执行全国水流域管理和水土保持计划，它是农业部在山区开展的一项主要行动，目的是开发农业、增加经济机遇。该计划的内容之一是增强农民组织的实力，主要方式是为农村社区举办培训班和提供技术帮助，完善农民组织，实现经济上的自主经营。与此同时，该计划还有一项支持妇女的特别计划，称作“女企业主的创新行动”，主要对象是从事农业生产的女性农民，这项特别计划设有可循环

使用的培训基金。1999年基金拥有375 000美元，由20名妇女组成的各种委员会负责基金运作。在全国范围内，有九个省（安卡什、亚马孙、阿普马克、万卡维利卡、瓦努科、胡宁、阿亚库乔、库斯科和卡哈马卡）、约2 400名妇女得到了该基金的资助，主要用于发展养蜂、谷物加工、小动物饲养、养鱼、纺织、乳制品和果制品加工，最大金额为2 000美元。到1999年，女企业主的创新行动动用的资金数额已增加了300%。计划为生产性创新行动投资5 000美元。

276. 国家粮食援助方案正在推行“开发微型企业并向妇女群体提供粮食援助”计划，目的是改善以下省份农村地区母亲俱乐部成员的营养水平及提高她们的健康和教育水平 ，这些省份是：安卡什、卡哈马卡、库斯科、利马、普诺及阿雷基帕各区的边远城市。作为该计划的成果，已向178名妇女经营的微型企业发放了178笔贷款，总金额为927 557美元。此外，还提供了134项一体化服务。

277. 另外，国家粮食援助方案制定的“自主生产经营创收”特别计划是粮食援助行动方针的一部分。该方针的目标是向居住在边远农村和城市地区的妇女群体捐赠粮食，通过加强自主经营能力、提供生产技术、发放贷款等方式，提高妇女的收入水平。将来随着生产性经济活动的加强，要逐步取消粮食援助。这样做是为了使妇女成为生产者，掌握生产和贷款管理技能。还应强调的是，妇女拖延偿还贷款的比例相当低，仅为1%。

278. 参加特别计划的人是接受国家粮食援助的母亲俱乐部和人民食堂成员。在利马，参加特别计划的是利马附近地区和卡亚俄的妇女，她们申请贷款从事服装、纺织和食品业等生产活动。申请贷款者主要是山区农村，特别是安卡什、卡哈马卡、库斯科、普诺等省的妇女，她们主要从事牧业和农业生产。

279. 在与国家粮食援助方案签署的协议中，世界粮食计划署于1998年向178个微型企业提供了价值927 557美元的贷款，有10 680名妇女受益。该方案为妇女制定了在培训、技术援助和市场咨询方面提供一体化服务的计划，总金额为360 000美元，同时也向她们提供了价值703 510美元的食品，作为对参加生产活动的鼓励。在组建的178个企业中，43%是食品工业，37%是服装和纺织，其他是服务性行业和手工艺生产。在特别计划的管理方面，加强了发放贷款跟踪体制，现已对227个微型企业进行了调查。特别计划覆盖了以下各省的农村社区：安卡什、卡哈马卡、库斯科和普诺，另外还包括利马、皮乌拉、奇克约、特鲁希略和阿雷基帕等城市的郊区。

280. 该项计划已取得成功，因为家庭收入水平已提高了25%至75%，这表明该计划对妇女持家的家庭经济发展和创收方面发挥了积极作用。

281. 秘鲁所开展的一体化服务包括促进和推动活动，此外还为组建经济实体提供技术帮助、赠送机器设备。现已组建了66个微型企业，举办了73期生产技能培训班，主要对象是母亲俱乐部和人民食堂成员的子女，使他们掌握进入劳务市场的技能，共有177项技术改进服务，已向经济实体提供了129套设备，举办了六

次微型企业产品展销会。

### 适宜的技术和技术转让

282. 农村地区发展缓慢的原因之一是缺少适宜的技术及其转让，因此国家农业调查研究所坚持为增加全国农业的技术含量和提高农业效益多做贡献，同时开展了如何使妇女最大限度地参与生产进程、在没有性别歧视的情况下传授技术的活动。该研究所制定了11项国家级研究规划，分别在以下省份的九个试验站实施，这些省份是：利马、卡哈马卡、阿亚库乔、库斯科、胡宁、普诺、洛雷托、乌卡亚里和圣马丁。

283. 技术转让是在试验站进行的，在那里技术转让单位将直接和农业生产者协会、母亲俱乐部、青少年及儿童协会进行协调，举办技能培训班，召开协调会，举办农村日，举办农艺学巡回讲座、建立示范田及开展其他技术转让活动；同时也负责执行与国家或民营机构及其他组织签署的协议。

284. 通过与粮农组织所签订的协议，国家农业调查研究所正在执行一项为实现蔬菜可持续生产改善灌溉技术的计划。直接受益者是代表阿亚库乔省132个家庭的八个母亲俱乐部。对妇女进行了这项易学易操作的技术培训。显而易见，这项技术已使主持家庭事务的主妇们受益。

285. 山区消灭贫穷自然资源开发计划也是为了调动妇女从事企业活动的积极性，建立了耗资4 050新索尔的生产示范样板。目前正在全国11个省，大部分是山区省份推广这项计划。该计划还对妇女进行了如下内容的培训：从事专项企业活动、财政和管理运营等等。

### 对儿童的照顾

286. 1999年4月，秘鲁对促进妇女和人的发展部组织及其职能法规中关于“儿童之家”的条款进行了修改，加强了该部在农村和城市里促进性别平等并行使相关培训的职能。现在全国大小区域内有2684个儿童之家，负责照顾20 200名幼儿。

287. 农村地区也建立了Wawa-Utas（幼儿园），这是在教育部的协调下，妇女、社区当局和家庭父母共同努力的成果。在卫生部门及非政府组织的帮助下，农村社区组织还组建了Pukllaywasis（游戏之家）。

### 农村道路

288. 在这个时期内，有关方面对新建农村道路效益的评价进行了研究。这些道路是根据运输、交通、住房和建设部与世界银行共同执行的一项计划建设的。同时还特别分析了道路建设与妇女问题的关系。分析结果显示，这些道路对调动妇女的积极性、帮助她们进入市场和获取生产资金及提高家庭生产率具有重要意义。此项计划已进入第二个实施阶段，将继续修建有利于偏远农村居民出行的道路。

### 农村妇女的健康

289. 1997年7月颁布的第26842号《卫生总法》对保护农村妇女健康作了规定。主要方式是通过一些全国性公共机构和开展各类活动，将其付诸实施。与此同时，经促进妇女和人的发展部1998年9月第011-98号最高法令批准的1998—2000年全国人口计划以及1999年2月开始执行的1998—2000年预防妇科癌症全国计划（RM 103-99-SA/DM号文件）也对保护农村妇女健康问题作了有关规定。这些计划包括了城区、城市郊区和农村地区的全体妇女。

290. 支持重新安置计划的全国主要行动路线是促进重新安置地区的居民加入那些地区的卫生服务系统。为此，与卫生部门签订的协议中规定，那些符合条件的地区应建立和恢复医疗中心和卫生站。1998年间共建成24个卫生站，并为六个居民中心的六个卫生站提供了设备。这六个居民区估计有14 000人。

291. 关于执行计划生育方案的问题，共举行了36次以青年人为对象的活动，大约有1 800人参加。

292. 全国家庭福利协会正在执行一项健康教育计划，主要对象是社区中心处于危险状态的妇女。现在该计划已推广到农村地区。

（关于卫生方面的详细情况，见第12条）

### 农村妇女参与社会生活

293. 国家农业调查研究所正在宣传与性别平等有关的各种活动并执行相关的计划，鼓励居住在农村、偏远城市和城市的妇女积极参与各项有关活动。这些活动主要是向妇女提供技术帮助，并介绍从事小动物饲养的示范样板和蔬菜种植方法。

294. 全国农业联合会下设12个分会，其中九个分会的妇女事务秘书处的职务是由农村妇女担任的，负责协调与各分会领导委员会及全国水流域管理和水土保持计划委员会妇女部门的工作。

295. 在有的分会中妇女还担任其他职务，如保卫和经济事务秘书处的工作。各分会的目标是加强与各农村妇女组织、委员会和协会的协调工作，对她们进行培训并吸收入会。在各省的农业联盟——全国农民联合会的基层组织——中至少有三分之一的领导职务是由妇女担任的。

296. 在安卡什省各分会进行的会员重新注册普查表明，在重新注册的47个分会中，29个分会的领导委员会中有农村妇女任职。在瓦努科省重新注册的79个分会中，其中的14个分会的领导委员会有妇女任职。在库斯科省，有81个分会进行了重新注册，其中有九个分会的领导委员会有妇女任职。由此可以看出，妇女公开参与各分会领导工作方面取得了进展。

297. 另外，在安卡什、瓦努科和利马各分会内进行的普查表明，农民妇女参与基层组织领导工作的比例很高。

| 基层组织1998年 | 妇女任职的数目 |
|---|---|
| 妇女组织 | 527 |
| FONCODES执行核心（女司库） | 4 |
| 全国水流域管理和水土保持计划委员会 | 2 |
| 支持电气化委员会 | 1 |
| 农民巡逻队（秘书和司库） | 4 |

**资料来源**：1998年全国水流域管理和水土保持计划—全国农业联合会。

### 性别平等计划

298. 全国水流域管理和水土保持计划贯彻性别平等的政策并采取了相应的行动，具体落实在以下方面：妇女经营创新活动、重新估价妇女在家庭和社区内的作用、促进妇女参与资金和企业管理、农民组织、家庭参与的培训活动等。今年的目标是超过去年组织的活动，同时还要组织全国性和省级农民领导人会晤。

299. 根据支持重新安置计划制定的农村住宅重建和为因暴力而迁移的家庭提供基本服务计划，已对参与该计划的七个地区的300个家庭进行了培训活动。农村地区出现了男性参与该计划的高潮，他们对这个问题表现了极大的兴趣。计划在1999年继续开展这类活动，特别是在农村地区。

300. 瓦斯卡兰国家公园开展了各种促进性别平等的组织和培训活动：提高服务质量、开设药用植物培植场、开展手工艺及其他活动、促进公园附近居民，特别是妇女参加帕斯特鲁里和瓦马丘科女性食品出售者协会的活动，帕斯特鲁里协会是由卡塔克县的30名妇女创建的，她们大部分讲西班牙语和克丘亚语；瓦马丘科协会是由当地的26名妇女组建的。

## 法律面前人人平等

### 第十五条

301. 《秘鲁宪法》第2条第2款规定法律面前人人平等的原则。因此，任何人都不应因身世、种族、性别、语言、宗教、意见、经济状况和其他原因而受到歧视。

302. 在这一方面，应该指出，司法机关在其掌管司法权的范围内，通过所辖各级司法机关维护和保护上述宪法原则，保证国家司法机关在办理诉讼案件中严格执行现行法律规定的审理程序，当事人不会遭受性别歧视。

303. 与此同时，法官学会制订了一项对将要成为法官的人培训的计划，该学会在利马和兰巴耶克分会会址举办了第一期和第二期培训班，在关于“法官的社会经济背景”课程中加入了宪法中涉及妇女权利的章节，从性别角度分析了公民的基本权利和诉讼权利。

304. 通过这种培训，参加培训班的法官和检察官充分认识到他们的裁决对妇女所具有的重要性和所产生的影响。

## 婚姻和家庭权利

### 第十六条

#### 概况

305. 秘鲁社会和国家特别保护遭遗弃儿童、青少年、母亲和老人，也保护家庭并鼓励结婚。这种保护已写入《秘鲁宪法》。

306. 家庭在秘鲁社会中发挥着极为重要的作用，因为家庭是生活方式的传播者，当然有些生活方式会加强并不总是与社会进步相一致的陈规。因此，秘鲁政府想方设法教育公民加强家庭在社会中的作用。与此同时，政府也预防出现诸如家庭暴力一类的问题。正因为如此，现正在完善关于家庭的法律，下文将详细阐述。

#### 采取的措施

307. 司法机关在1997年规定，利马最高法院根据专门审理家庭案件法庭的特性划分职责，这样法官就可以各司其职， 1996年之前法官们并没有这样分工。

308. 1998年，司法机关召开了六次关于家庭权利的司法会议，目的是统一法律学标准，培训专司家庭权利的法官，使法官们可以提前采取预防措施保护家庭暴力受害者。

309. 司法机关家庭委员会由一个法官小组组成，负责对法官进行家庭权利方面的培训，家庭权利包括家庭活力和家庭权利。

310. 在与非政府组织签署的协议中，公共事务部和司法机关为检察官、家庭法官和刑事法官举办了培训班，培训的内容包括：家庭权利、虐待儿童问题、家庭内部的虐待和暴力（夫妻间暴力、虐待儿童问题、性虐待和fedofilia），这些问题除涉及法律外，还与心理学和社会学有关。

311. 公共部和司法机关拟定了定期就家庭权利问题为法官和检察官举办讲座的计划，并为参加者颁发正式承

认证书。

已采取的维护未成年人权利的措施

312. 关于收养问题，在促进妇女和人的发展部倡导下，1998年10月1日颁布了第26981号法令，这是一部关于经法律确认的遭遗弃未成年人的收养管理程序法规，目前该法规在世界上可堪称偕模。此法令规定收养程序由收养办公室负责，司法机关不再过问此事。这样，该办公室就可专职对假定身心均遭遗弃的未成年人进行保护性调查。此项措施大大缩短了办理收养手续的时间，因此收养申请与日俱增，特别是秘鲁人提出的申请。

313. 应该强调指出，在对562例国内收养作出评价后，国内收养者人数大增，这也是促进妇女和人的发展部开展经常性宣传和修改有关法律的成果。

314. 1998至1999年间，促进妇女和人的发展部在全国范围内进行了522次保护性调查。自今年起，在国际合作的支持下，此项工作又得到进一步加强。调查工作人员赴国家内地对上述地区假定遭遗弃儿童和青少年进行保护性调查并提供帮助。

315. 在进行的522次调查中，已有300次调查最终得到遗弃判决书，为 350名遭遗弃的儿童指定了养父母，这样就可使经法律认定的遭遗弃儿童和青少年融入一个温馨的家庭，而这样的家庭都是经收养办公室推荐的。

316. 还应该强调指出，既无自治能力、兄妹又多的五岁以上儿童难以被收养。为了引起人们对这些儿童的关注，秘鲁开展了经常性宣传活动。此举现取得了积极的成果，这类儿童中已有96人被收养。

317. 另一个重要方面是建立全国范围的收养后报告制度，它是新收养体制的一个基本步骤，这样做可以在办理完收养法律手续后，对被收养的儿童或青少年进行三至四年的跟踪，目前已收到1 020份报告。

318. 迄今为止，有关人员已赴国家内地进行了20次跟踪检查，重点是开展此项工作最为薄弱的地区和设有收养办公室分支机构的地方，对这些地区的工作进行检查并与地方当局接触，促使他们对该问题给予足够的重视和支持。

319. 还有另一点需要指出，由于新收养制度严格而可信度又高，现已有194位从事生物学工作的父亲/母亲与收养办公室联系，希望他们的子女也得到收养，因为他们处于赤贫状态。

320. 作为收养方面的一项规范化工作，秘鲁已在全国范围内为收养者和养父母举办了39次培训和指导；同时还举办了收养宣传日活动，参加者是家庭问题法官和检察官、参与保护性调查的官员和机构、大学教师和大学生、收养办公室及其所属机构的工作人员、在收养方面与之合作的团体代表。共发放了2 000册收

养指南、2 000册第26981号法令文本、600本画册、2 000份简报、1 000册收养法规简编、2 000条宣传标语。此外，还举办了六次专题培训班。与此同时，也为收养者办了14次培训和指导； 为养父母开展了25次此类活动。

321. 在宣传和出版方面，秘鲁登载标语；出版了收养画册及鼓励收养五岁以上的儿童、兄妹小组或不能自理儿童的细则；详细介绍新收养法的收养者指南和养父母指南；第26981号法令；经法律认定为被遗弃未成年人的收养管理程序法；一部收养法则简编。此外还发行一套关于收养制度的音像资料。

322. 还要指出，1998年在资助此类活动中也得到了国际合作的支持。现正在实施国际合作的第二阶段，期限是1999年6月至2000年12月。

323. 1999年预防工作已全面展开，重点是预防帮派活动、预防出现少年父母、预防吸毒、推行“预防儿童及青少年吸毒的青少年首领网”计划，这些工作得到国家机关和民间团体及社区的合作，同时也得到了国际合作和资助。

324. 作为家庭权利的维护者，秘鲁政府已采取措施，加强对这一社会基础结构的保护。因此，1992年对《未成年人法》进行了修订，自1993年起该法被儿童和青少年法取代；后一部法律的基本准则是“儿童和青少年是权利的主体而不是监护的客体，这是为他们提供保护的基点。”

325. 在促进妇女和人的发展部的帮助下，全国准备建立1 040个维护儿童和青少年利益机构，现正在审批的有611个，已注册的有323个。应该强调指出，为了预防和处理对儿童的虐待，已在全国建立了八个网。

326. 在促进妇女和人的发展部推行的Kusisqa Wawa（儿童之家）计划中，开展了增强儿童承受力（自尊、创造力、情绪和自治）的活动，使1 697名两至五岁的儿童在气氛轻松愉快的讲座中受到教育，同时也为零至三岁儿童的母亲举办了讲座，有1 468名母亲受益。

327. 在这一方面，通过为两至四岁儿童父母举办讲座，加强了家庭成员之间的和睦关系，已有822名父母参加了讲座。还专为6至12岁儿童举办了轻松愉快的讲座，参加者共计1 254人。

328. 目前，秘鲁共和国议会全体会议正根据妇女和人的发展委员会的建议,审议一部法律草案，该草案规定，只有分居三年后才能提出离婚。