



**Конвенция
о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
7 August 2000

Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государств-участников

Перу*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования. Первоначальный доклад правительства Перу, рассмотренный Комитетом на его девятой сессии, см. CEDAW/C/5/Add.60. Второй периодический доклад правительства Перу, рассмотренный Комитетом на его четырнадцатой сессии, см. CEDAW/C/13/Add.29. Третий и четвертый периодические доклады правительства Перу, рассмотренные Комитетом на его девятнадцатой сессии, см. CEDAW/C/PER/3-4.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение	3
Сокращения	4
Общие сведения.....	5
II. Пояснения к четвертому докладу	8
III. Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, июль 1998 – июль 1999 года.....	11
Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"	11
Статья 2. Юридические меры против дискриминации в отношении женщин	11
Статья 3. Механизмы улучшения положения женщин и защиты прав человека женщин.....	18
Статья 4. Временные специальные меры по ускорению достижения равенства между мужчинами и женщинами.....	19
Статья 5. Искоренение культурных и сексистских стереотипов	21
Статья 6. Женщины и проституция	23
Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни.....	26
Статья 8. Участие женщин во внешнеполитической деятельности	27
Статья 9. Женщины и вопросы гражданства	28
Статья 10. Возможности женщин в сфере образования	29
Статья 11. Изменения в области занятости женщин.....	34
Статья 12. Охрана здоровья женщин.....	36
Статья 13. Меры социальной и экономической помощи.....	42
Статья 14. Положение сельских женщин.....	49
Статья 15. Равенство перед законом	56
Статья 16. Законодательство по вопросам брака и семьи	56

I. Введение

В настоящем пятом докладе отражены успехи, достигнутые правительством Перу в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В первых шестнадцати разделах доклада показаны основные достижения, достигнутые в период с июля 1998 года по июль 1999 года, главным образом в юридической сфере. В докладе имеются ссылки на третий и четвертый доклады, которые содержат информацию о периоде 1990–1994 годов, на дополнительный доклад, охватывающий период 1995–1998 годов, а также на дополнение к четвертому докладу, представленному правительством Перу.

В пояснения и дополнения к настоящему докладу включена информация, которая вызвала замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), рассмотревшего предыдущие доклады на своих 397-м и 398-м заседаниях 6 июля 1998 года (CEDAW/C/PER/3-4).

Сокращения

ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГООЛ	организованные группы предложений на рынке труда
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИНАБИФ	Национальный институт по вопросам благополучия семьи
ИНДЕКОПИ	Национальный институт защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности
ИНЕИ	Национальный институт статистики и информатики
ИНИА	Национальный институт сельскохозяйственных исследований
ИНФЕС	Инфраструктура по вопросам образования и здравоохранения
ИПК	информация, просвещение и коммуникация
КЛДОЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КОНСИТЕК	Национальный совет по науке и технике
КООПОП	Народная кооперация
КООРДИПЛАН	Национальная комиссия по координации политики в области планирования размера семьи и репродуктивного здоровья
КОФОПРИ	Комиссия по узакониванию неформальной собственности
МАРЕНАСС	Использование природных ресурсов в Южной Сьерре
МПП	Мировая продовольственная программа
МСП	малые сельскохозяйственные предприятия
НАК	Национальная аграрная конфедерация
НПО	неправительственные организации
НПОР	неправительственные организации, занимающиеся вопросами развития
ПАМИ	Программа оказания продовольственной помощи матери и ребенку
ПАР	Программа содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения
ПЕТТ	проект по юридическому оформлению права собственности на земельные участки
ПРОНАА	Национальная программа оказания продовольственной помощи
ПРОНАП	Национальная программа по питьевой воде
ПРОСЕТСС	Программа контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем, и СПИДом
ПРОФЕСЕ	Программа обеспечения занятости женщин
ПРОФИНЕС	Программа целевого социально-экономического инвестирования
САМЕПЕЛ	Программа улучшения санитарных условий в средних и малых населенных пунктах
СЕГ	бесплатное школьное медицинское страхование
СИАТФ	Информационная система содействия прокуратуре
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФЕАС	Проект по содействию передаче технологии крестьянским общинам Сьерры
ФОНДЕМИ	Фонд развития микропредприятий
ЭДПИМЕС	организации по развитию малых и микропредприятий
ЭНАХО	национальное обследование домашних хозяйств
ЭНДЕС	опрос по проблемам демографии и здоровья семьи
ЭССАЛУД	медицинское страхование
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Общие сведения

Общие сведения о стране

Географическое положение Перу

Относительно линии экватора Республика Перу находится в Южном полушарии. Она расположена в центральной и западной частях Южной Америки, и ее берега омывает Тихий океан. Вся территория страны находится в зоне тропиков, поэтому ее климат должен был бы быть жарким и влажным, тем не менее, в силу неоднородности рельефа и влияния различных географических факторов (Андский хребет, антициклоническое движение воздушных масс из южной части Тихого океана, перуанское течение и т. д.), территория Перу является крайне неоднородной с точки зрения не только климата, но и ландшафта, геологического строения, а также экологии и экономики.

Территориальное и административное деление

Территория Перу вытянута по вертикали; береговая линия постепенно повышается к Андскому хребту, который пересекает страну с севера на юг, а затем переходит в сельву.

В Перу выделяются три природно-географические зоны: Коста, Сьерра и Сельва.

Каждая природно-географическая зона характеризуется большим климатическим разнообразием, что определяет многообразие фауны и флоры.

В административно-территориальном отношении Перу делится на 24 департамента, одну провинцию на правах департамента, 1818 округов и 194 провинций.

Столицей страны является город Лима – самый крупный город Перу (7 331 257 жителей).

Площадь

Общая площадь территории Перу составляет 1 285 215,6 квадратных километров.

Система государственного управления

Система государственного управления в Перу основана на принципах конституционности и демократии, а органы власти имеют представительный характер. Перу является государством с рыночной экономикой, основанной на свободе спроса и предложения.

Население

В 1999 году население Перу насчитывало 25 232 226 человек, из них 49,9 процента составляли мужчины и 50,1 процента – женщины.

Женское население

В 1999 году женское население Перу составляло 12 млн. 716 тыс. человек, то есть 50,1 процента общей численности населения страны. За минувшее десятилетие (1990–1999 годы) женское население увеличилось более чем на 1 млн., и к 2000 году оно составит, по оценкам, 12 млн. 935 тыс. человек.

Женщины моложе 15 лет составляют 34 процента населения страны

Женское население по-прежнему молодо. Женщины моложе 15 лет составляют 34 процента, а 52,2 процента женщин находятся в фертильном возрасте, то есть от 15 до 49 лет. Напротив, женщины старше 65 лет составляют только 4,9 процента населения.

В настоящее время в возрастной структуре общества снижается удельный вес женщин моложе 15 лет и, напротив, увеличивается возрастная группа 15–64 лет.

Концентрация женщин в городах

Согласно статистическим данным, в городах проживает больше женщин, чем в сельской местности. В 1977 году доля женщин, проживавших в городах, составляла 69,2 процента от общего числа женщин; в 1990 году она возросла до 73 процентов. Таким образом, число женщин, проживающих в городах, увеличивается на 199 тыс. в год, в то время как в сельской местности оно возрастает лишь на 12 тыс.

Женщины – главы домохозяйств

В 23,3 процента домохозяйств страны главами являются женщины, несущие ответственность почти за 4 млн. 50 тыс. человек.

Положение женщин в перуанской Амазонии

Женщины составляют 48 процентов коренного населения

Женщины перуанской Амазонии составляют 48 процентов коренного населения, которое проживает в департаментах Сельвы. По возрастной структуре это очень молодая группа. Женщины моложе 15 лет составляют 50,6 процента общего числа, к группе от 15 до 64 лет относятся 49 процентов, и только 1,4 процента женщин старше 65 лет.

Среди коренного населения около 45 процентов женщин неграмотны

Неграмотны 44,7 процента женщин из числа коренного населения. Данный уровень неграмотности превышает средний показатель среди женщин по стране (18,3 процента) и немного выше, чем уровень неграмотности женщин, проживающих в сельской местности (42,9 процента).

Кроме того, образовательный уровень женщин ниже, чем у мужчин, а доля женщин без какого-либо образования и без начального образования достигает 44 процентов. Подобная ситуация свидетельствует о дискриминации девочек в плане возможностей в области образования.

Доля неграмотных женщин из числа коренного населения вдвое больше, чем среди представителей коренного населения – мужчин, и составляет 22,8 процента.

Фертильность и здоровье

Сокращается число детей на каждую женщину

В настоящее время уровень фертильности составляет в среднем по стране 3,5 ребенка на каждую женщину. Этот показатель за последние десять лет, то есть за период 1986–1996 годов, снизился на 15 процентов.

Согласно оценкам, снижение уровня фертильности главным образом связано с расширением доступа женщин к услугам по охране здоровья матери и ребенка, к рынку труда, а также с повышением уровня образования населения, в частности женщин, за последнее десятилетие. Этому способствовала возросшая доля населения, проживающего в городах.

Среди несовершеннолетних 13 процентов – матери

В конце 1996 года в стране насчитывалось 173 тыс. несовершеннолетних в возрасте 15–19 лет, которые уже стали матерями или имели беременность, что составляло 13,4 процента общего числа женщин данной возрастной группы. Согласно результатам опроса по проблемам демографии и здоровья семьи (ЭНДЕС III), этот показатель почти втрое выше в сельской местности (25,6 процента), нежели в городах (9,3 процента).

Что касается природно-географической зоны проживания, наибольшее число несовершеннолетних, ставших матерями или имевших беременность, отмечалось в Сельве (30,8 процента). Этот показатель в четыре раза выше, чем в Большой Лиме (7,5 процента), в три раза – по сравнению с остальными районами Косты (11,6 процента) и в два раза – по сравнению со Сьеррой (14,5 процента).

В то же время подростковое материнство особенно часто отмечается среди несовершеннолетних, не имеющих образования, – более чем в половине случаев (55,5 процента) по сравнению с 2,6 процента несовершеннолетних учащихся высших учебных заведений. Среди несовершеннолетних с начальным образованием стали матерями или имели беременность 30,6 процента.

Несмотря на то что беременность в подростковом возрасте не противоречит стандартам культуры некоторых районов, таких как сельская местность и Сельва, в больших городах подростковая беременность является нежелательной и отмечается среди пар, не ведущих совместную жизнь; обычно это приводит к тому, что мать и ребенок остаются одни, создавая тем самым социальную проблему матерей-одиночек.

II. Пояснения к четвертому докладу

ПОЯСНЕНИЕ 1

"Инкорпорированы ли положения Конвенции в национальное законодательство, имеют ли право судьи применять положения Конвенции в судах, в какой степени женщины могут ссылаться на положения Конвенции и обращаться за помощью к омбудсмену и, наконец, являлись ли случаи дискриминации предметом судебного разбирательства на основе положений Конвенции" (Замечания Комитета, пункт 316)

Конвенция была подписана Перу 23 июля 1981 года и ратифицирована парламентом 4 июня 1982 года (резолюция № 23432). Документ о ратификации был вручен 20 августа 1982 года и принят на хранение Организацией Объединенных Наций 13 сентября 1982 года.

В главе II "О договорах" Политической конституции Перу 1993 года имеются три статьи, регулирующие применение договоров в национальном законодательстве, в которых говорится, что действующие договоры, заключенные государством, являются составной частью национальной правовой системы. Тем самым положения Конвенции инкорпорированы во внутренние нормативные акты и могут применяться во внутреннем законодательстве.

При принятии решений судебные органы руководствуются национальными нормативными актами. Высшим нормативным актом в Перу является Конституция, в пункте 2 статьи 2 которой запрещается любая дискриминация, включая дискриминацию по признаку пола. Поэтому конституционные нормы соответствуют положениям статьи 1 Конвенции и применимы при вынесении судебных решений. Судьи прошли специальную подготовку в плане ознакомления с содержанием Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы они могли применять ее положения при вынесении решений по делам, связанным с дискриминацией в отношении женщин и нарушением их прав.

Аналогичным образом, в статьях 161 и 162 Политической конституции Перу содержатся положения относительно Управления народного защитника, в рамках которого имеется отдел Специального народного защитника по вопросам прав женщин, главными задачами которого являются защита конституционных и основных прав женщин, борьба за отмену дискриминационных актов, принимаемых государственными органами, а также инициирование внесения поправок в законодательство, направленных на охрану прав женщин путем применения положений Конвенции.

ПОЯСНЕНИЕ 2

«Соответствует ли определение дискриминации, содержащееся в законе № 26772, положениям статьи 1 Конвенции, касающимся прямой и косвенной дискриминации.

Каким образом применяется критерий "объективного и разумного основания" и является ли в настоящее время определение дискриминации, отраженное в статье 1 Конвенции, применяемой частью закона» (Замечания Комитета, пункты 319 и 320)

Относительно *прямой дискриминации* следует отметить, что она понимается как действие, имеющее целью намеренное ущемление в правах по смыслу Конвенции и Конституции; *косвенная дискриминация* понимается как действие, осуществление которого заведомо влечет за собой дискриминацию.

Кроме того, в законе № 26772 отмечается, что действия физических и юридических лиц, влекущие за собой дискриминацию, подлежат наказанию с возмещением возможного ущерба (о санкциях, предусмотренных данным законом, подробнее см. в разделе настоящего доклада о статье 11).

Следует отметить, что данный закон применяется главным образом в связи с объявлениями о вакансиях и о приеме в учебные заведения, так как частные компании при приеме на работу, как правило, выдвигают явно дискриминационные требования в отношении возраста, пола и физических данных, что представляет собой дискриминацию в отношении женщин.

Определение понятия "дискриминация", содержащееся в данном законе, соответствует статье 1 Конвенции. В связи с этим необходимо внести некоторые уточнения:

Сам факт употребления указанного понятия свидетельствует о том, что государства-участники обязуются соблюдать положения Конвенции и включать их в соответствующие разделы своих национальных законодательств.

Критерий объективных и разумных оснований использовался для разграничения дискриминации и дифференциации, как, например, в случае вакансий, для занятия которых требуются соответствующие квалификация и профессиональный опыт, поскольку дифференцированное отношение не является дискриминацией.

Действительно, в правовом отношении определенное неравенство имеется, однако это не противоречит закону в силу разумных оснований или самой природы вещей. Таким образом, можно утверждать, что законодательно установленный критерий дифференцированного отношения является дискриминационным только в том случае, если он не имеет разумных и объективных оснований.

ПОЯСНЕНИЕ 3

Перу информировала о такой мере защиты (которая не является временной в перуанском законодательстве), как предоставление женщинам дородового и послеродового отпуска. Следует пояснить, является ли данная мера временной или постоянной.

"Комитет отмечает, что статья 4 трактуется неправильно и между защитными мерами и определением позитивных временных специальных мер, предусмотренных Конвенцией, не проводится никакого различия" (Замечания Комитета, пункт 321).

Законодательство о предоставлении дородового и послеродового отпуска представляет собой постоянную меру и не носит временного характера. Такой отпуск предоставляется женщинам во время беременности и является мерой (постоянной) охраны материнства и детства.

В законе № 26664, принятом в июне 1996 года, уточняется, что работающая беременная имеет право на отпуск продолжительностью 45 дней до родов и на отпуск такой же продолжительности после родов. Кроме того, отмечается, что дородовой отпуск по желанию работающей беременной может быть перенесен и присоединен (частично или полностью) к послеродовому отпуску, при условии что это не нанесет ущерба здоровью женщины и будущего ребенка. Работодатель должен быть извещен о решении перенести дородовой отпуск не менее чем за два месяца до предполагаемой даты родов.

В связи с этим под *защитными мерами* понимаются такие меры, которые принимаются с целью защиты человека в силу его уязвимого положения и обеспечивают ему гарантированную законом защиту, составляющую наивысшую цель. Что касается временных специальных мер, то под ними понимаются меры, которые применяются в течение некоторого времени и носят специальный характер по причине их нерегламентированности. В данном случае имеются в виду меры, направленные на достижение фактического равенства мужчин и женщин и предусмотренные Конвенцией. По достижении поставленной цели сама мера утрачивает силу (например, Закон о квотах).

Необходимо уточнить, что закон о дородовом и послеродовом отпуске, включенный в предыдущий доклад (и в Дополнение к нему), в статье 4 предусматривает временные меры, однако в пункте 2 той же статьи речь идет о мерах по охране материнства. Следует особо отметить важность внесения данного пункта в указанный закон.

ПОЯСНЕНИЕ 4

"Следует также отметить в связи с пунктами 36 и 37 Закона о насилии в семье № 26260 (специальный закон в отношении насилия в семье, принятый в соответствии с Конвенцией Белем до Пара), что в следующем докладе необходимо пояснить Комитету сферу действия настоящего закона, а также подчеркнуть, что он не распространяется на случаи сексуального насилия, включая кровосмешение" (Замечания Комитета, пункт 327).

Как уже отмечалось в дополнительном докладе, законом № 26260 определены государственная политика в отношении насилия в семье и соответствующие защитные меры.

В указанном законе под насилием в семье понимаются любое действие либо бездействие, причиняющее физический или психологический ущерб, оскорбление без нанесения телесных повреждений, а также серьезная угроза или принуждение, которые имеют место между совместно проживающими лицами – супругами, сожителями, родственниками по восходящей либо нисходящей линии и т. п.

Следует отметить, что данным законом **не охватываются случаи кровосмешения и сексуального насилия** как проявления насилия в семье, поскольку они включены в Уголовный кодекс и рассматриваются как уголовное преступление в статьях 170–174 главы "Насилие над сексуальной свободой". Кроме того, законом № 26788 от 15 мая 1997 года в Уголовный кодекс были внесены изменения, касающиеся отягчающих обстоятельств в виде степени родства и причинения увечий несовершеннолетним.

Таким образом, сексуальное насилие карается законом и рассматривается как уголовное преступление, и за него предусматривается соответствующее наказание. При этом не имеет значения факт его совершения внутри семьи. Напротив, последнее обстоятельство влечет за собой более суровое наказание в зависимости от степени родства. В настоящее время при рассмотрении подобных преступлений наметилась тенденция к ужесточению наказания.

17 мая нынешнего года (1999 год) был опубликован закон № 27115, предусматривающий возбуждение уголовного дела в случае совершения преступлений против сексуальной свободы. В этом важном документе отмечается, что начиная с 18 мая лицо, которому стало известно о случае насилия, может заявить о нем, а прокурор обязан начать расследование. Данный закон вносит изменения в прежнюю систему, согласно которой заявить о насилии могла только его жертва. Для защиты жертвы было принято три постановления, а именно: а) о проведении закрытого судебного слушания в целях сохранения конфиденциального характера сведений о жертве насилия, причем ответственность за это возлагается на должностное лицо или судью, ведущего дело; б) о медицинском освидетельствовании, которое должно осуществляться с согласия жертвы насилия и только судебным врачом совместно с вспомогательным персоналом; и с) о представлении доказательств, которое производится с учетом физического и психического состояния жертвы. Данный закон защищает жертву сексуального насилия и действует в ее интересах (подробнее о законе № 26260 см. раздел доклада о статье V Конвенции).

III. Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, июль 1998 – июль 1999 года

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ "ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН"

Статья 1

Общие сведения относительно определения понятия "дискриминация в отношении женщин"

1. Несмотря на то что в течение многих лет правительство ведет работу по ликвидации любой дискриминации в отношении женщин, в стране все еще сохраняются воззрения, препятствующие прогрессу в данной области. В связи с этим следует отметить решающую роль сферы образования и семьи. Поэтому политика в области образования на разных уровнях и в разных видах образовательной системы Перу предусматривает включение в учебные программы вопросов семьи и равноправия в отношениях между женщинами и мужчинами в качестве общечеловеческих ценностей. В частности, в рамках этих программ всячески пропагандируется отказ от какой-либо дискриминации по социальному или гендерному признаку и от жестокого обращения по отношению к женщинам.
2. В целях преодоления существующего неравенства возможностей у мужчин и у женщин правительством Перу были приведены в действие институциональные и юридические механизмы, облегчающие женщинам в целом равноправный доступ к социально-экономическим возможностям.
3. В рамках нормативных юридических актов правительством Перу был разработан ряд законодательных мер, направленных на поощрение участия женщин в жизни общества и обеспечивающих равноправный характер такого участия.

Более подробные сведения об этих механизмах и нормах содержатся в соответствующих статьях по сферам применения.

ЮРИДИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПРОТИВ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Статья 2

Общие сведения

4. В последние четыре года было разработано и принято значительное число законов, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются перуанские женщины, и на обеспечение юридических механизмов, необходимых для поощрения более равноправного участия женщин в развитии страны.
5. Одним из наиболее важных действий перуанского правительства стало создание в октябре 1996 года Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов. Задачей Министерства является содействие развитию перуанских женщин и благополучию семей. В его функции входит контроль за выполнением договоров и платформ действий в отношении улучшения положения женщин и развития человеческого потенциала, подписанных Перу. Министерство планирует добиться крупных преобразований в области культуры, благодаря чему женщины и мужчины смогут пользоваться равными возможностями и станут хозяевами своей судьбы в обстановке мира, демократии и солидарности.

Юридические меры, направленные на изменение дискриминационной практики в отношении женщин, и юридическая защита в компетентных судах

6. В статье 55 главы II "О договорах" Политической конституции Перу предусматривается, что действующие договоры, подписанные государством, являются составной частью внутреннего права. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была ратифицирована Перу в сентябре 1982 года. В соответствии с положениями внутреннего законодательства Перу Конвенция считается частью внутреннего права страны.
7. В пункте 2 статьи 2 Конституции закреплён принцип равенства всех людей перед законом, согласно которому никто не может подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, мировоззрения, материального положения и т. п. Следует отметить, что в положениях новой Конституции ликвидированы все остатки дискриминации в отношении женщин.
8. Помимо Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов начиная с 1996 года были созданы другие механизмы защиты женщин, такие как отдел Специального народного защитника прав женщин в рамках Управления народного защитника.
9. Отдел Специального народного защитника проводит исследование с целью выявления признаков дискриминации в отношении женщин при рассмотрении дел в судах. Для этого им осуществляется гендерный анализ различных аспектов права. Рассмотренные отделом судебные решения были вынесены в городах Лима, Куско, Пукальпа, Ламбаеке, Пьюра, Уанкайо, Икитос, Арекипа, Трухильо, Чимботе, Такна, Пуно и Кахамарка. Исследование проводится университетскими преподавателями и неправительственными организациями, известными в области защиты прав женщин.
10. Кроме того, Конгрессом Республики в 1997 году была создана Комиссия по делам женщин и развития людских ресурсов, которая имеет право выносить заключения по нормативным актам, касающимся прав женщин, и предлагать отмену нормативных актов, если они наносят вред положению женщин.
11. Для того чтобы подчеркнуть важность принятия законов в интересах женщин, Комиссия провела 26 очередных заседаний и 3 выездных заседания в городах Уанкайо, Уарас и Трухильо. Кроме того, состоялось 6 открытых судебных заседаний, 3 выездных судебных заседания, были проведены конференция по вопросам парламентской деятельности и характеристик гендерного анализа, 4 "круглых стола" и международный практикум по вопросам насилия в семье.
12. В организационной структуре Министерства промышленности, туризма, интеграции и внешней торговли имеется Национальный институт защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ). В апреле 1998 года, после ряда заявлений от лиц, которым не было разрешено войти в некоторые открытые для публики учреждения по причине их физического состояния, пола, культурного и материального положения, данным институтом была проведена кампания против дискриминации в области потребления.
13. Указанная кампания вызвала интерес и получила поддержку не только различных организаций, но и гражданского общества в целом. В результате этой кампании Конгресс Республики Перу 28 декабря 1998 года одобрил закон № 27049, в котором уточняется компетенция ИНДЕКОПИ по отслеживанию случаев дискриминации в области потребления и вынесению наказаний, что осуществляется через Комиссию по защите потребителей.
14. Закон № 27049, уточняющий право граждан не подвергаться дискриминации в сфере потребления, рассматривается как юридическое средство борьбы с дискриминацией. Несмотря на то что в нём специально не затрагивается вопрос дискриминации в отношении женщин, закон запрещает дискриминацию потребителей – в том числе и по признаку пола, – что ясно свидетельствует о смысле данного нормативного акта, а также устанавливает соответствующие виды наказаний. Данный нормативный акт позволяет заявлять о случаях дискриминации в отношении женщин. Например, одна из неправительственных перуанских организаций представила в Комиссию по борьбе с недобросовестной конкуренцией ИНДЕКОПИ заявление о дискриминационном изображении женщин в коммерческой рекламе.

15. ИНДЕКОПИ строит свою деятельность на уважении основных прав человека. Закон "О рекламных нормативах в защиту потребителя" (законодательный декрет № 691) в статье 3 предписывает: "Реклама должна соответствовать Конституции и законам. Реклама не должна поощрять или стимулировать оскорбления или дискриминацию по признаку расы, пола, социального положения или вероисповедания. В рекламе не должно содержаться призывов к антисоциальным, преступным или незаконным действиям, а также намеков на поддержку, возвеличивание или поощрение подобных действий".
16. Следует отметить также другой важный вопрос, а именно отношение к несовершеннолетним беременным в нашей стране. С целью искоренения дискриминационной практики, допускаемой в отношении этих женщин, законом № 26941, принятым в апреле 1998 года, были внесены изменения в статью 14 Кодекса детей и подростков, запрещающие чинить препятствия несовершеннолетним беременным или матерям в доступе к учебе или ее продолжению. Ответственность возлагается на руководство учебного заведения, которое должно принять необходимые меры для пресечения любой подобной дискриминации.
17. По инициативе Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов в мае 1999 года была создана Межотраслевая комиссия по подготовке пятого национального доклада относительно хода реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также в целях мониторинга осуществления рекомендаций данного международного инструмента. Комиссии удалось объединить усилия таких сфер деятельности государства, как здравоохранение, правосудие, международные отношения, образование, энергетика и горнорудная промышленность, транспорт и связь, коммунальное хозяйство, строительство, туризм, интеграция, промышленность, судебная власть, Генеральная прокуратура, законодательная власть, Управление Народного защитника и др.

Успехи в борьбе против насилия в семье. Выполнение единого согласованного текста закона № 26260 против насилия в семье

Предыстория и успехи в области законодательства

18. В знак признания обществом того факта, что насилие в семье представляет собой социальную проблему, которая препятствует улучшению положения и всестороннему развитию женщин и является грубым нарушением основных прав человека, а также с целью осуществления деятельности, способствующей искоренению этого явления, в декабре 1993 года был принят закон № 26260 "О государственной и общественной политике в отношении искоренения насилия в семье".
19. За несколько лет применения этого закона стали очевидными потребность в создании механизмов, гарантирующих более надежную защиту жертвы, а также необходимость ускорения соответствующей судебной процедуры. Это привело к тому, что в марте 1997 года в данный нормативный акт путем принятия закона № 26763 были внесены изменения, в том числе касающиеся следующих аспектов:
 - одной из форм насилия в семье признано психологически жестокое обращение. Это очень важный момент, так как психологическая жестокость является одной из наиболее распространенных, но в то же время и наименее очевидных форм насилия;
 - в качестве жертв насилия в семье определены новые субъекты на основе степени родства между членами семьи, в которой возник конфликт, а именно бывшие супруги или ранее проживавшие совместно лица;
 - полицейским комиссариатам вменено в обязанность принимать заявления о случаях насилия в семье, а полиция получила право задерживать правонарушителя даже с применением силы;
 - предусмотрено бесплатное медицинское обследование по требованию полиции, Генеральной прокуратуры или судебных органов;
 - в случае серьезного риска для жертвы прокурору предоставлено право принимать меры по ее немедленной защите;
 - жертвы насилия получили право не присутствовать на судебных примирительных процедурах, если они испытывают страх либо не желают принимать в них участие.
20. Позднее оба закона были объединены, и в июне 1997 года Верховным декретом 006-97-JUS был принят единый согласованный текст закона № 26260. В феврале 1998 года Верховным декретом 004-98-JUS был также одобрен его регламент, с тем чтобы наиболее точно определить полномочия и функции

работников правосудия, участвующих в процессе, таких как национальная полиция, Генеральная прокуратура и судебные органы.

21. В целях совершенствования правопорядка законом № 26788 от 16 мая 1997 года были внесены изменения в главу III раздела I Уголовного кодекса, согласно которым факт наличия семейных отношений между жертвой и правонарушителем является отягчающим обстоятельством. Это положение применимо к преступлениям, связанным с нанесением как тяжких, так и легких телесных повреждений либо с оскорблением личности.
22. Важно отметить, что законом № 26842 (Общий закон о здравоохранении) от 15 июля 1997 года в секторе здравоохранения вопрос о насилии в семье был признан проблемой психического здоровья. В законе подчеркивается, что любой человек имеет право на лечение и реабилитацию, причем оказание помощи жертве насилия является первоочередной обязанностью семьи и государства.
23. Кроме того, 2 декабря 1998 года был принят закон № 27007, который уполномочивает отделы Народного защитника по делам детей и подростков осуществлять бесплатно внесудебные примирительные процедуры в рамках своих полномочий с правом вынесения обязательных к исполнению решений. Данный закон предоставляет прокурору по делам семьи право осуществлять примирительные процедуры в делах о насилии в семье.
24. 19 декабря 1998 года был принят закон № 27016, согласно которому частные медицинские учреждения получили право выдавать медицинские заключения о состоянии физического и психического здоровья, имеющие доказательную силу в судебных процессах по вопросам насилия в семье.
25. В апреле 1999 года Конгрессом Республики был принят закон № 27115, устанавливающий порядок ведения уголовных дел по преступлениям против сексуальной свободы. Этим законом были внесены изменения в статью 178 Уголовного кодекса и в статьи 301 и 302 Уголовно-Процессуального кодекса. Законом устанавливается новая процедура в отношении преступлений против сексуальной свободы, и в частности предписывается, что предварительное расследование, вынесение прокурором обвинения и судебный процесс по преступлениям такого рода являются закрытыми и личность жертвы не разглашается. Ответственность за это возлагается на должностное лицо или судью, ведущего дело.
26. В законе также отмечается, что медицинское обследование производится с согласия жертвы и только судебным врачом с соответствующим вспомогательным персоналом. Согласно закону, присутствие иных лиц возможно только с согласия жертвы.
27. Указанный закон предписывает представителям Генеральной прокуратуры и судебных органов принимать необходимые меры, для того чтобы при рассмотрении доказательств учитывалось физическое и психическое состояние жертвы.
28. Среди различных информационных мероприятий по вопросам насилия в семье следует отметить пропагандистские кампании, проводимые под лозунгом "Нет насилию в отношении женщин" и направленные на пропаганду прав и обязанностей женщин – членов первичных общественных организаций Большой Лимы, в которых приняли участие около 5 тыс. человек.

Профессиональная подготовка

29. Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов совместно с Министерством внутренних дел, при международном техническом сотрудничестве и содействии неправительственных организаций, разработало ряд программ профессиональной подготовки офицеров и младших офицеров национальной полиции, участвующих в предотвращении и рассмотрении случаев насилия в семье. Целью этих программ является повышение качества предоставляемых ими услуг. Так, в 1997 году профессиональную подготовку прошли 480 сотрудников полиции, а в 1998 году профессиональной подготовкой были охвачены сотрудники полиции различных районов Лимы. В нынешнем году в рамках Проекта поощрения гражданских прав женщин было организовано два курса профессиональной подготовки, в которых приняли участие около 200 полицейских.

30. Министерство юстиции при поддержке ЮНЕСКО приступило к осуществлению программы "Комплексная подготовка по вопросам прав человека женщин из маргинальных слоев населения Перу". Главной целью программы является предоставление женщинам из маргинальных слоев районов Эль-Агустино, Комас и Вилья-эль-Сальвадор возможности всестороннего развития через систему профессиональной подготовки и просвещения в области фундаментальных прав человека. С помощью этого проекта профессиональную подготовку прошли 150 женщин, проживающих в самых бедных районах.
31. В 1998–1999 годах Национальный совет по правам человека Министерства юстиции провел пять мероприятий по вопросу о правах человека для представителей властей – мэров, полицейских, военных и лидеров различных общин, – участвующих в деятельности в области правосудия. В этих мероприятиях приняли участие 6 тыс. человек. К профессиональной подготовке по вопросам насилия в семье были привлечены как мужчины, так и женщины.
32. Следует подчеркнуть, что Национальный совет по правам человека Министерства юстиции совместно с Министерством здравоохранения проводит курсы-практикумы по вопросам прав человека для сотрудников органов охраны материнства города Лимы и Института охраны материнства и детства имени Бартоломе Эррера (для врачей, медсестер и вспомогательного персонала). Цель этих мероприятий – привлечь внимание сотрудников, работающих с пациентами, к необходимости уважения прав человека.
33. В области здравоохранения Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов проводит профессиональную подготовку активистов системы здравоохранения Большой Лимы, а также департаментов Аякучо и Уанкавелика, где они распространяют информацию о правах человека. Вопрос предупреждения насилия в семье также был включен в программу профессиональной подготовки этих активистов. В результате проведенной работы профессиональную подготовку по вопросам предупреждения насилия в семье получили 480 активистов системы здравоохранения, которые провели просветительскую работу среди 4800 человек. Кроме того, женщины и дети, ставшие жертвами насилия в семье, получают межсекторальную помощь. Посредством проекта "Варми васи" (дома содействия улучшению положения женщин) в рамках соглашения между Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов 90 активистов получили профессиональную подготовку в области всего комплекса вопросов здравоохранения, репродуктивного и сексуального здоровья, а также насилия в семье; кроме того, имеется три дома информации, профессиональной подготовки и координации действий. Данный проект осуществляется в департаментах Ламбаеке и Кахамарка.
34. Ведется также профессиональная подготовка активистов общин по вопросам лидерства. Были проведены региональные встречи, на которых женщины-руководители предложили свои решения проблем, общих для различных районов Большой Лимы и для департаментов, отобранных Программой содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения (ПАР) при Министерстве по делам женщин и развития людских ресурсов. Осуществляется также еще один важный проект под названием "Группы по оказанию правовой помощи женщинам", цель которого – сделать женщин связующим звеном между теми районами, в которых они проживают, и государственными учреждениями. В настоящее время такая работа ведется в округах Сан-Хуан-де-Луриганчо и Вилья-Мария-дель-Триунфо. В ней участвуют 160 человек, как женщин, так и представителей властей.
35. В рамках программы "Женщина, здоровье и развитие" сектора здравоохранения проводятся практикумы по профессиональной подготовке по гендерным вопросам и вопросам насилия, а также мероприятия с целью способствовать осознанию проблемы насилия в отношении женщин и распространению соответствующей информации. В результате были подготовлены помощники-консультанты по проблеме "Насилие в семье: в центре внимания здоровье".
36. Министерство здравоохранения разработало модули для профессиональной подготовки работников здравоохранения по вопросам насилия в семье с целью совершенствования предоставляемых пострадавшим услуг посредством организации системы оказания помощи в медицинских учреждениях.
37. Сотрудники отдела Специального народного защитника по вопросам прав женщин управления Народного защитника организовали ряд курсов и практикумов профессиональной подготовки для

сотрудников полиции в целях разъяснения их компетенции при применении закона о насилии в семье. Профессиональную подготовку прошли свыше 600 сотрудников полиции Большой Лимы, центральных и северных районов – отделений Эль-Агустино, Сан-Луис, Ла-Виктория, Кальяо, Йербатерос, Алипио Понсе, Сан-Хуан-де-Мирафлорес и Сан-Хуан-де-Луриганчо.

Механизмы оказания содействия

38. Благодаря соглашениям, заключенным с международным сообществом, была укреплена система народных юридических консультаций при Министерстве юстиции, которые бесплатно оказывают юридическую помощь лицам с низкими доходами. Их деятельность охватывает всю страну: 8 консультаций имеется в провинциях и 15 – в Лиме. Кроме того, проводятся кампании по оказанию консультативной юридической помощи с участием высококвалифицированных специалистов, в ходе которых рассматриваются дела различного характера. Это позволяет вести учет заявленных случаев насилия в семье.
39. В рамках судебных органов для ведения дел по вопросам насилия в семье в судебном округе Лимы было создано два опекунских суда, что позволило сосредоточить в одном месте все подобные дела, рассматриваемые в провинции Лима, а также осуществлять тщательный контроль за каждым делом. В судах по семейным делам разграничение полномочий по кругу ведения позволило повысить качество их работы, что продемонстрировали вынесенные решения по таким делам. Административной резолюцией № 680-СМЕ-PJ от 6 августа 1998 года компетенцией рассматривать дела о насилии в семье были наделены мировые судьи.
40. Аналогичным образом, суды по семейным делам, компетентные рассматривать дела об опеке и уголовные дела, в 1998 году с помощью окружных советов северного и южного конусов приступили к осуществлению программы посещения общин и сближения с ними с целью информирования о применении закона о насилии в семье в отношении неблагополучных детей. В нынешнем, 1999, году этой программой были охвачены округа восточного конуса и Кальяо (провинции на правах департамента). Кроме того, были проведены координационные совещания судей, специализирующихся на уголовных делах и делах по вопросам опеки и семьи, а также их коллег из прокураторы, работников отделов Народного защитника по делам детей и подростков и руководящих оперативных работников, в ведении которых находятся закрытые и открытые исправительные центры для несовершеннолетних правонарушителей.
41. Одним из наиболее важных мероприятий по вопросам насилия в семье стало создание в каждом из 150 комиссариатов, находящихся в ведении VII района национальной полиции, отделов по расследованию случаев насилия в семье. Кроме того, было образовано два комиссариата по делам женщин в округах Лимы и Кальяо.
42. В департаменте Лима имеется система регистрации заявлений о жестоком обращении в семье, что позволило установить степень серьезности этой проблемы и расширить масштабы оказываемой помощи. Так, в 1998 году в Большой Лиме было зарегистрировано 27 935 заявлений о насилии в семье, из которых в 21 534 случаях речь шла о физическом насилии, а в 6401 случае было заявлено о психологическом насилии.

Большая Лима: число поступивших заявлений о насилии в отношении женщин, 1996–1998 годы

1996	8 192
1997	24 576
1998	27 935

Источник: PNP (Policía Nacional del Perú).

43. В практике оказания помощи в случаях насилия в семье успешным опытом стало создание модулей комплексной помощи в случае насилия в семье "Скорая помощь для женщин". Данный модуль явился результатом взаимодействия различных государственных секторов. Он был утвержден 8 марта 1999 года

межминистерским соглашением, подписанным Министерством юстиции, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения, Генеральной прокуратурой и Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов, с целью оказания специализированной юридической и медицинской помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия в семье. Модуль позволяет обеспечивать жертвам беспрепятственный, своевременный и эффективный доступ к правосудию и экономить время и затраты. Благодаря этому проекту объединяются в одном месте услуги комиссариата по делам женщин, юридических консультантов, судебной медицины, экспертов-психологов, прокуроров по делам семьи, специалистов по оказанию психологической помощи, социальных служб, службы примирения, горячей телефонной линии, а также служб дневного ухода за детьми. С помощью модуля жертва имеет возможность в один день получить доступ ко всем указанным службам. С настоящего времени и до сентября 1999 года в таких модулях получили помощь около 7 тыс. человек. Сейчас имеется восемь должным образом оборудованных модулей как в департаменте Лима, так и в других департаментах страны: Большая Лима, Сан-Хуан-де-Мирафлорес, Пьюра, Икитос, Трухильо, Куско, Сикуйани и Хауха.

44. Другим важным механизмом, который был создан Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов, стали общинные органы, содействующие в оказании помощи и поддержки в условиях безопасности и конфиденциальности. Так, было создано 1132 отдела защиты установленных специальным законодательством прав детей и подростков. Эта работа ведется с помощью служб ориентации, информации и помощи в случаях насилия в отношении детей или жестокого обращения с ними. Отделы защиты прав детей и подростков могут организовываться при местных органах власти либо, в виде государственных или частных учреждений, при муниципалитетах, школах, церковных приходах, неправительственных организациях (НПО) и первичных организациях. Создание последних стало проявлением усилий местных общин по предотвращению семейного и сексуального насилия, а также по оказанию соответствующей помощи. К настоящему времени отделы защиты прав детей и подростков рассмотрели 67 526 случаев.

Учет гендерных аспектов

45. В области образования вопросы насилия в семье, жестокого обращения с детьми и сексуального насилия рассматриваются в рамках Программы предупреждения насилия, Школы для родителей и Национальной программы сексуального воспитания. В 1996 году Министерство просвещения вновь включило в систему образования гендерную проблематику, уделив особое внимание просвещению по вопросам семьи и сексуальному воспитанию.
46. В области здравоохранения гендерные аспекты постепенно включаются во все программы и проекты на национальном уровне с целью расширения охвата и повышения качества оказываемой помощи.

Прочие механизмы

47. С другой стороны, постановлением Президента № 074-98 в сентябре 1998 года при Министерстве по делам женщин и развития людских ресурсов была создана временная межотраслевая организация, в состав которой вошли представители государственных и частных учреждений, – Группа поощрения семей, свободных от насилия. Ее главной целью стало объединение усилий по оценке результатов применения и пропаганды Закона против насилия в семье и соответствующего регламента, а также достижений в сфере утверждения семейных ценностей.
48. С 1997 года Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов участвует в национальном межотраслевом "круглом столе" по оказанию помощи и предупреждению случаев насилия в семье. Как явствует из документа о комплексной помощи в случае насилия в семье и из пятилетнего Плана действий, официально представленного в октябре 1998 года при поддержке Панамериканской организации здравоохранения/ВОЗ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), целью данного "круглого стола" является разработка мероприятий, направленных на ликвидацию насилия в семье. Одним из главных результатов стало подписание совместного рабочего Акта о межотраслевом соглашении с целью проведения мероприятий, направленных на распространение здорового образа жизни в семье и общине, а также оказания помощи и предупреждения случаев насилия для снижения их пагубного воздействия. В "круглом столе" участвуют представители секторов: образования, здравоохранения, юстиции, внутренних дел, Генеральной прокуратуры и др.

МЕХАНИЗМЫ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

Статья 3

Общие сведения

49. Государство постоянно ведет борьбу против всех форм дискриминации в отношении женщин, за полное соблюдение их прав человека и реализацию этих прав. Правительством Перу достигнуты значительные успехи в этом отношении в сферах образования, здравоохранения, производства, проводится работа по созданию эффективных правовых инструментов защиты жертв дискриминации.
50. В последнее десятилетие в деятельности высшего руководства и правительства страны все отчетливее проявляются заинтересованность государства в достижении равноправия мужчин и женщин и учет гендерных аспектов при выработке государственной политики, что стало особенно очевидным при подготовке к конференциям в Каире и Пекине.

Институциональные механизмы улучшения положения женщин

51. Одним из важнейших механизмов, созданных в целях улучшения положения женщин, является Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов, которое было учреждено законодательным декретом № 866 (измененным в соответствии с декретом № 893) от октября 1996 года. Министерство является высшей государственной инстанцией по вопросам положения женщин; в его планы входит занять лидирующие позиции в разработке и осуществлении программ содействия равенству возможностей в интересах женщин, а также в секторах, приоритетных в плане развития людских ресурсов.
52. Кроме того, в 1996 году были созданы другие механизмы защиты прав женщин, в частности отдел Специального народного защитника по вопросам прав женщин в рамках Управления народного защитника. Данное учреждение защищает конституционные и основные права личности и общества, а также контролирует выполнение государственной администрацией и ее подразделениями своих обязанностей.
53. Полномочия отдела Специального народного защитника по вопросам прав женщин позволяют ему содействовать повышению эффективности организаций, ответственных за защиту прав женщин, и одним из его приоритетов является искоренение дискриминации в отношении женщин. Кроме того, отдел Специального народного защитника по вопросам прав женщин содействует уважению и соблюдению соответствующих конституционных норм и законов государственными учреждениями и службами.
54. Кроме того, в 1997 году при Конгрессе Республики была создана Комиссия по делам женщин и развития людских ресурсов. Она уполномочена выносить решения по нормативным актам, касающимся прав женщин, и предлагать отмену тех из них, которые могут нанести вред интересам женщин.
55. В связи с этим, отдавая приоритет содействию равноправию, гендерному равенству и расширению прав женщин, 2 ноября 1997 года Верховным декретом № 055-97-PCM была учреждена Национальная комиссия по координации политики в области планирования размера семьи и репродуктивного здоровья (КООРДИПЛАН). Она уполномочена осуществлять оценку, координацию, мониторинг и информационную поддержку мероприятий в области планирования размера семьи и репродуктивного здоровья. Позднее, в соответствии со статьей 2 Верховного декрета № 011-98 от 29 сентября 1998 года, указанная комиссия стала называться Национальной комиссией по координации Национального плана развития народонаселения на 1998–2002 годы. В качестве дополнительной функции на нее была возложена обязанность координировать упомянутый Национальный план. Комиссия, всячески содействуя гендерному равноправию, завоевала общественное признание благодаря своей неустанной работе в области информирования и просвещения по таким вопросам, как обучение супружеских пар на курсах будущих родителей, расширение доступа к медицинским услугам в дородовой период, во время родов и в послеродовой период, а также предупреждение нежелательной беременности. В этой работе самое активное участие принимают министерства по делам женщин и развития людских ресурсов, образования, здравоохранения и др.

Успехи в области улучшения положения женщин и достижения гендерного равенства

56. Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов в настоящее время пересматривает Национальный план обеспечения равенства возможностей в интересах женщин на 2000–2005 годы. Данный план содержит анализ приоритетных вопросов, касающихся положения женщин, а также стратегические направления по коренному улучшению положения женщин и привлечению их к активному участию в жизни общества. Планом предусмотрена совместная работа государственных органов на национальном, региональном и местном уровнях, частного сектора, женских организаций и организаций гражданского общества, участвующих в осуществлении программ и проектов по улучшению положения женщин в Перу.
57. С середины 1998 года Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов и его учреждениями проводится работа по профессиональной подготовке и мониторингу с целью более действенного учета гендерных аспектов в программах, проектах и мероприятиях данного министерства. При техническом содействии Голландии было подписано соглашение о сотрудничестве с одной из неправительственных организаций, занимающихся вопросами развития, о проведении профессиональной подготовки должностных лиц, участвующих в разработке социальных планов и программ, с целью учета в них гендерных аспектов. К настоящему времени на национальном уровне было проведено 46 практикумов для должностных лиц, в которых приняли участие 4800 человек.
58. В целях привлечения внимания общества к проблеме дискриминации в отношении женщин Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов регулярно проводит мероприятия, направленные на распространение информации о правах женщин и об их участии в социально-политической и экономической деятельности по месту жительства. Кроме того, для населения, и прежде всего для женщин-руководителей (в работе практикумов приняли участие 1500 женщин-руководителей), а также активистов первичных общественных организаций были проведены практикумы, посвященные учету гендерных аспектов в различных сферах.
59. С целью постоянного и непрерывного распространения информации о правах женщин Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов в мае 1999 года начало проводить так называемые беседы по средам – открытые трибуны для женщин из маргинальных слоев как в городах, так и в сельской местности. На каждую такую беседу, где обсуждаются вопросы, связанные с правами женщин, собирается до 200 человек, причем число участников непрерывно растет. Уже было проведено 10 бесед; число выступавших на них составило около 2 тыс. человек, а общее число участвовавших – около 10 тыс.

(Вопросы, касающиеся доступа к рабочим местам и образованию, освещены в разделах, посвященных статьям 10 и 11.)

ВРЕМЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО УСКОРЕНИЮ ДОСТИЖЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ

Статья 4

Общие сведения

60. Участие перуанских женщин в жизни общества неуклонно возрастает. Их причастность к появлению и развитию политических организаций и активная работа в органах государственной власти стали повседневным и необратимым явлением.
61. В целях активизации участия женщин в политической жизни страны и в ответ на пожелания самих женщин были приняты нормативные акты чрезвычайной важности. Один из них – Органический закон о выборах (закон № 26859) от 1 октября 1997 года, в статье 116 которого говорится, что в списках кандидатов в Конгресс Республики должно быть не менее 25 процентов женщин или мужчин (то есть меньшинство в Конгрессе, будь то женщины или мужчины, должно составлять не менее 25 процентов).
62. Второй нормативный акт – Закон о муниципальных выборах № 26864, обнародованный 14 октября 1997 года, – предписывает в пункте 2 статьи 10, что список кандидатов представляется как единый

документ; в нем должен быть номер кандидата, указывающий его позицию в списке кандидатов на пост советника; при этом в списке должно быть не менее 25 процентов мужчин или женщин. При невыполнении этих требований списки учитываться не будут.

63. С момента последних выборов, состоявшихся в 1995 году, до выборов 1999 года участие женщин в политической жизни значительно активизировалось (подробнее см. раздел о статье 7).
64. Несмотря на то что данная временная мера носит прогрессивный характер, для повышения ее эффективности и достижения равного доступа женщин к принятию решений было предложено изменить законодательство в соответствии с законопроектом № 4524-98, в котором предлагается внести изменения в статью 116 закона № 26859 и в пункт 2 второго параграфа статьи 10 закона № 26864, касающихся порядка расположения имен кандидатов. Предлагается равномерно чередовать имена женщин и мужчин начиная с первого пункта списка.
65. В настоящее время в Конгрессе Республики также обсуждается законопроект № 5005, представленный 13 августа текущего года рабочей комиссией и касающийся участия женщин в органах государственной администрации – оно должно составлять минимум 30 процентов.

Специальные меры по охране материнства

66. Несмотря на отсутствие временного законодательства в сфере материнства, национальная политика в области народонаселения нацелена на пропаганду и поощрение ответственного отцовства и материнства. В связи с этим был издан ряд нормативных актов, носящих не временный, а постоянный характер, об охране беременных.
67. Так, можно упомянуть, что 25 июня 1996 года был опубликован закон № 26644 о предоставлении работающим беременным права на дородовой и послеродовой отпуск. В этом законе уточняется, что работающая женщина имеет право на отпуск в течение 45 дней до родов и 45-дневный отпуск после родов. По желанию работающей беременной дородовой отпуск может быть частично или полностью перенесен или присоединен к послеродовому отпуску. Решение о переносе дородового отпуска должно сообщаться работодателю не менее чем за два месяца до предполагаемой даты родов и с представлением медицинского заключения о том, что перенос дородового отпуска не нанесет ущерба ни женщине, ни ребенку.
68. Что касается прав беременных, то в Верховном декрете № 002-97-TR, которым утверждался единый согласованный текст Законодательного декрета № 728, а также в статье 29 Закона о конкурентоспособности в сфере труда (в настоящее время измененного) отмечалось, что любое увольнение по причине беременности считается недействительным, если оно имеет место за 90 дней до родов или 90 дней после родов. 19 октября 1999 года был опубликован закон № 27185, которым были внесены изменения в указанное выше положение Закона: увольнение по причине беременности считается недействительным, если оно имеет место в любой момент беременности или в течение 90 дней после родов. Тем самым, соответственно, вносятся изменения в статью 29 единого согласованного текста Законодательного декрета № 728 и в Закон о конкурентоспособности в сфере труда.

ЮРИДИЧЕСКИЙ НОРМАТИВНЫЙ АКТ

Законодательный декрет № 728 – увольнение недействительно за 90 дней до родов или 90 дней после родов (1997 год)

Закон № 27185 – увольнение недействительно в любой момент беременности или в течение 90 дней после родов (1999 год)

69. По вопросу о компенсации за выслугу лет в Верховном декрете № 001-97-TR, которым был утвержден единый согласованный текст Закона о компенсации за выслугу лет, устанавливается, что в исключительных случаях дни до- и послеродового отпуска могут быть засчитаны в выслугу лет.

70. В отношении несовершеннолетних матерей следует отметить, что в статье 2 Кодекса детей и подростков, касающейся оказания помощи матерям, установлено, что в обязанность государства входит обеспечение надлежащих условий для оказания помощи во время беременности, родов и послеродового периода; предусмотрена специализированная помощь несовершеннолетним матерям, обеспечиваются возможности кормления грудью и устройство в дневные центры по уходу за детьми.

ИСКОРЕНЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ И СЕКСИСТСКИХ СТЕРЕОТИПОВ

Статья 5

Общие сведения

71. В перуанском обществе многие социально-культурные стандарты сложились не в пользу женщин. Так, составной частью культуры являются верования, мифы и предрассудки относительно роли мужчины и женщины в обществе, вызвавшие ряд трудностей в достижении улучшения положения женщин во всех сферах и на всех этапах их жизни.
72. Правительство Перу прилагает большие усилия для искоренения традиционных мифов, верований, предрассудков и сложившейся практики дискриминационного характера и способствует изменению менталитета, что позволило бы создать новую культуру, в которой чаяния, ценности и функции мужчин и женщин не будут обусловлены и предопределены гендерными стереотипами.
73. Кроме того, признается ведущая роль образования в деле изменения менталитета, а также культурных и сексистских стереотипов, дискриминирующих женщину. Именно поэтому в национальном масштабе были внесены изменения в учебные планы на всех уровнях образования, а в целях ликвидации дискриминации детей в сфере доступа к образованию были созданы разнообразные учебные заведения. Одновременно проводится профессиональная подготовка по вопросам гендерного равноправия, которые должны учитываться во всех национальных планах и проектах, а также при разработке политики.

Принятые меры

74. Одним из наиболее общих проявлений дискриминации в отношении женщин была тенденция использовать терминологию в мужском роде применительно как к мужчинам, так и к женщинам. Поэтому в целях поощрения употребления наименований в женском роде 19 сентября 1985 года был принят закон № 24310, в котором отмечается, что наименование любого почетного или ученого звания, ученой степени, государственной функции, должности и иного вида работы и трудовой деятельности, если они относятся к женщине, должны употребляться в женском роде. Это стало еще одной формой ликвидации стереотипов в терминологии.
75. В Перу имеется Национальный план народонаселения на 1998–2002 годы, целями которого являются улучшение сексуального и репродуктивного здоровья женщин и мужчин страны; поощрение равенства мужчин и женщин в области предоставления услуг в сфере здравоохранения; поощрение взаимного уважения в отношениях мужчин и женщин; активизация сексуального воспитания подростков и пропаганда здорового образа жизни; обеспечение осуществления права мужчин и женщин на свободное и осознанное принятие решения о числе детей и об интервалах между их рождениями. Данный план реализуется главным образом посредством Программы репродуктивного здоровья Министерства здравоохранения и Национальной программы сексуального воспитания Министерства просвещения. Следует отметить, что этот план нацелен на поощрение гендерного равенства и на расширение прав женщин. Данные об осуществлении плана содержатся в разделе "Охрана здоровья женщин".
76. Национальная программа сексуального воспитания предусматривает включение гендерных аспектов в учебные планы системы образования всех уровней. Главная цель программы – "способствовать всестороннему развитию учащихся, с тем чтобы они свободно и с учетом социокультурных реальностей принимали ответственные и разумные решения в личных, семейных и общественных интересах при уважении гендерного равенства, гражданского долга и принципов демократии". Программа предусматривает включение сексуального воспитания в учебные планы системы образования всех уровней и видов с целью преодоления традиционных мифов о социокультурных ролях и стереотипах,

дискриминирующих женщин, содействия осуществлению прав детей, подростков и женщин, поощрения самоуважения, уверенности в собственных силах, способности к принятию решений. Кроме того, в программе предусмотрен такой вопрос, как ответственные отцовство и материнство, в рамках которого рассматриваются социальная функция материнства и совместная ответственность мужчин и женщин за воспитание и развитие детей.

77. Ежегодно в начале учебного года проводится профессиональная подготовка преподавателей по вопросам гендерного равенства, гендерных ролей и стереотипов, подчиненного положения женщин, сексуального насилия и насилия в семье. К настоящему времени такую подготовку прошли 27 246 преподавателей. Одновременно Министерство просвещения разрабатывает несексистские учебные материалы (руководства по семейному и сексуальному воспитанию, брошюры и тетради), предназначенные для преподавателей и учащихся.
78. С учреждением в 1997 году программы "Школа для родителей" получила развитие работа по поощрению уважения социальных ценностей и навыков, благотворно влияющих на развитие семьи, способствующих общению, взаимному уважению, гендерному равенству, воспитанию и благополучию детей, а также развитию женщин, их реализации как личности, члена семьи и общества, что приводит к улучшению семейных и межличностных отношений, способствует уважению и признанию прав женщин и девочек, привлекает внимание к проблемам насилия в семье.
79. Со своей стороны, Национальная полиция Перу через отделы по работе с общинами при комиссариатах и через советы жителей вносит рекомендации по ликвидации дискриминации в отношении женщин и по предоставлению им равных с мужчинами возможностей, пропагандирует равные права мужчин и женщин.
80. В течение 1998 года отдел Специального народного защитника по вопросам прав женщин провел четыре практикума в рамках профессиональной подготовки по гендерным вопросам для сотрудников представительств управления Народного защитника в Аякучо, Пьюре, Арекипе и Трухильо. В 1999 году было проведено четыре практикума для сотрудников управления Народного защитника в Лиме. На практикумах обсуждалось включение гендерных аспектов в работу этих учреждений, и прежде всего при приеме жалоб по поводу нарушения прав женщин.
81. В августе 1999 года отдел Специального народного защитника по вопросам прав женщин провел международный семинар на тему "Актуальные проблемы отправления правосудия в случае преступлений на сексуальной почве". В нем приняли участие 400 человек. Выбор темы семинара был связан с тем, что в судебных решениях по преступлениям на сексуальной почве наиболее явно проявляются сексистские взгляды. Это создает трудности не только в толковании, но и в оценке доказательств, при том что главными источниками информации для судей обычно являются заявление жертвы и медицинское заключение. Семинар был полезен как для работников судебных органов и Генеральной прокуратуры, так и для общества в целом.
82. В области занятости было отмечено, что объявления о вакансиях нередко носили дискриминационный характер, так как в них содержались те или иные особые требования в отношении пола, внешнего вида или возраста, что затрудняет доступ к занятости многим женщинам. Поэтому в апреле 1997 года был принят закон № 26772, запрещающий в объявлениях о рабочих местах или о приеме в учебные заведения проявлять дискриминацию, не принимать во внимание либо нарушать принцип равенства возможностей и обращения по признаку пола, расы и т. п. и обязывающий Министерство труда и социального обеспечения принять соответствующие меры. Этот закон представляет собой инструмент против дискриминации женщин в области занятости (подробнее см. в разделе о статье 11).

ЖЕНЩИНЫ И ПРОСТИТУЦИЯ

Статья 6

Общие сведения

83. Согласно уголовному законодательству страны, проституция не квалифицируется как преступление со стороны занимающегося ею лица. Как было показано в третьем и четвертом докладах, статья 179 раздела "Преступления против свободы" Уголовного кодекса предписывает: "Тот, кто содействует или поощряет проституцию другого лица, наказывается лишением свободы сроком от двух до пяти лет".
84. Из сказанного выше следует, что, согласно законодательству Перу, наказанию подлежит сводничество. Поэтому национальные учреждения приступили к профилактической просветительской работе со всем населением по поощрению самоуважения и самооценки женщин. Учитывая многоаспектность проблемы проституции, а также сложность сбора достоверных данных, касающихся положения тех женщин, которые ею занимаются, Национальный институт статистики и информатики (ИНЕИ) координирует проведение опросов на национальном уровне, в которых принимают участие различные организации, заинтересованные в данной проблеме. Целью опросов является получение наиболее полной и новейшей информации о положении проституток, о связанных с проституцией заведениях, о социально-экономической и культурной среде их обитания.
85. Поскольку контроль и проверка здоровья проституток входят в компетенцию соответствующих местных органов власти, их регламентация осуществляется на муниципальном уровне в виде издания указов.
86. Согласно подсчетам, которые содержатся в Программе контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем (ЗППП/СПИДом), Министерства здравоохранения и которые основаны на опросе по проблемам демографии и здоровья семьи (ЭНДЕС), в Перу около 60 тыс. проституток. Как показывают исследования, заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП/СПИД), и другие болезни распространены среди 0,5 процента проституток (в Лиме – 1,6 процента и в провинциях – 0,6 процента). Приблизительные данные по заболеваемости среди проституток сифилисом – 8,7 процента (Лима) и 11,4 процента (провинции).
87. В статье 8 регламента закона № 26626 о целях Национального плана "АнтиСПИД", принятого Верховным декретом № 004-97-SA 19 июня 1996 года, говорится: "Министерство здравоохранения является единственным ведомством, уполномоченным определять направления работы по периодическому медицинскому контролю и предупреждению ЗППП/ВИЧ в группах с высокой частотностью ЗППП. Никакой другой административный, полицейский, муниципальный или иной политический орган не имеет права принимать ответственные решения в этой области".
88. В период 1997–1998 годов на национальном уровне полицией было зарегистрировано 1200 случаев детской проституции, причем наиболее высокий уровень зарегистрирован в городе Уануко (273 случая), а в Лиме и Кальяо, провинции на правах департамента, – 209 случаев.
89. В стране отсутствуют статистические данные по точному числу проституток, так как последние представляют собой специфическую группу населения ввиду отсутствия, как правило, постоянного места жительства, а также подпольного и иногда непостоянного характера этого занятия. Муниципальные управления здравоохранения и социальной защиты совместно с муниципальными контрольно-ревизионными управлениями, органами безопасности граждан при местных органах власти, а также специальной прокуратурой по предупреждению преступности (отделы по работе с общинами и общественной морали, по делам несовершеннолетних, борьбы с алкоголизмом и наркоманией) провели проверку гостиниц, дискотек и мест, прилегающих к этим очагам повышенной опасности. В текущем году в ходе мероприятий, проведенных в Большой Лиме, были выявлены 364 лица обоего пола, занимающиеся проституцией, которые получили консультации по вопросам предупреждения ЗППП/ВИЧ/СПИДа и были направлены в соответствующие центры Министерства здравоохранения. По муниципалитету Лимы число профилактических консультаций в 1998 году составило 1262, а в 1999 году (с января по сентябрь) – 1441. По вопросам ЗППП и рисков, связанных с занятием проституцией, в Большой Лиме были проведены информационные и просветительские кампании, которыми в 1998 году было охвачено 8682 человека, а в 1999 году (за указанный выше период) – 6682. Проводилась работа с

добровольцами из молодежной среды, прошедшими специальную подготовку по просветительской работе с подростками. В 1999 году такую работу в Лиме вели 30 добровольцев. Правительство Перу постоянно увеличивает национальный бюджет, предназначенный на искоренение бедности, и одновременно разрабатывает различные стратегии по привлечению женщин, и прежде всего из наиболее уязвимых слоев, к рынку труда с целью увеличения их доходов, что позволило бы им оставить занятие проституцией.

90. По данным муниципалитета Большой Лимы, в городе около 3 тыс. нелегальных проституток, промышляющих в более чем 200 гостиницах в историческом центре города. Особое беспокойство вызывает тот факт, что в Лиме проституцией занимаются несовершеннолетние, причем многие из них инфицированы ВИЧ/СПИДом. В связи с этим Министерство здравоохранения посредством Программы контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем (ПРОСЕТСС), проводит на национальном уровне разнообразные информационные и пропагандистские кампании.
91. В Большой Лиме из статистической выборки в 7500 совершеннолетних проституток 1400 инфицированы ВИЧ и свыше 2 тыс. – другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. Таким образом, 54,6 процента из всей выборки были инфицированы ЗППП/ВИЧ/СПИДом. Среди инфицированных 32,3 процента являются несовершеннолетними.

**Инфицированность заболеваниями, передаваемыми половым путем,
среди совершеннолетних и несовершеннолетних проституток Лимы**

Возраст	Выборка	ВИЧ+	Другие ЗППП	Всего (в процентах)
Совершеннолетние	7 500	1 400	2 700	54,6
Несовершеннолетние	674	45	173	32,3

ВИЧ+ – больны СПИДом.

Источник: PROCETTSS, Ministerio de salud (до сентября 1999 года).

92. Поскольку несовершеннолетние проститутки промышляют в наиболее населенных и наименее безопасных районах Лимы, городской муниципалитет проводит кампании по искоренению уличной проституции, а советы по профилактике и пропаганде ведут разъяснительную работу в отношении рисков, связанных с занятием проституцией, в частности возможности заражения ЗППП.

**Проституция среди несовершеннолетних Лимы,
в разбивке по месту деятельности, 1999 год**

Место деятельности	Несовершеннолетние (в процентах)
Виктория (вокзал)	34
Большая Лима	27
Кальяо	16
Сан-Хуан-де-Мирафлорес	9
Другие районы	14

Источник: PROCETTSS, Ministerio de salud (до сентября 1999 года).

Детская проституция в провинциях

Провинции	Число	Из них ВИЧ+	Зараженных прочими ЗППП
Пьюра	170	37	74
Укаяли	154	30	65
Сан-Мартин	137	27	56
Лорето	98	19	41
Тумбес	96	18	39
Аякучо	86	14	32
Ламбаеке	79	12	27
Другие*	359	82	170

ВИЧ+ – больны СПИДом.

* За исключением Лимы.

Источник: PROCETTSS, Ministerio de salud (до сентября 1999 года).

93. Следует отметить, что помимо Лимы имеются и другие провинции, где велико число несовершеннолетних проституток. Высокий уровень проституции отмечается в провинциях Пьюра, Укаяли и Сан-Мартин.
94. Профилактическую работу в рамках ПРОСЕТСС Министерства здравоохранения ведут добровольцы из числа бывших проституток: 130 из них работают с проститутками-женщинами и 217 – с проститутками-мужчинами. Как правило, лица, входящие в группу риска заражения ЗППП, обращаются в медицинские центры по рекомендации вышеуказанных добровольцев, подготовленных как в Лиме и Кальяо, так и в провинциях.

Законодательные и регламентационные рамки проституции и сводничества

95. Как уже отмечалось, согласно национальному законодательству, сводничество как правонарушение включено в Уголовный кодекс Перу с 1991 года. Контроль за уличной проституцией возложен на местные органы власти, которые имеют право устанавливать правила и регламенты для публичных домов. Данные муниципальные распоряжения имеют силу закона.
96. Лица, занимающиеся проституцией либо выступающие в роли платных партнеров на танцах или в ночных клубах, кабаре и подобных заведениях, согласно муниципальному распоряжению 082 муниципалитета Лимы от 26 мая 1996 года, должны иметь при себе так называемую "книжку здоровья" и сертификат периодического эпидемиологического, серологического и туберкулезного контроля, выдаваемый муниципальными органами здравоохранения сроком на 15 дней, три и шесть месяцев, соответственно.
97. В указе 178-93 муниципалитета Лимы говорится, что нелегальная проституция в заведениях, торгующих алкогольными напитками, квалифицируется как правонарушение.

Заявления, зарегистрированные Генеральной прокуратурой

98. Согласно данным Информационной системы содействия прокуратуре (СИАТФ), в 1998 году в Генеральную прокуратуру поступило 73 заявления о сводничестве, в 11 из которых речь шла о несовершеннолетних, по 67 заявлениям было вынесено решение о направлении их в судебные органы.
99. С января по 30 мая 1999 года Генеральной прокуратурой было получено 21 заявление такого рода, причем в трех из них речь шла о несовершеннолетних. По 19 заявлениям было принято решение о направлении их в судебные органы.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Статья 7

Общие сведения

100. Дискриминация в отношении женщин не только выражается в дополнительном грузе семейных обязанностей, что влечет за собой высокие социальные издержки и не позволяет женщинам претендовать на занятие государственных должностей, но и создает препятствия в их стремлении участвовать в политической жизни. За последние пять лет был разработан и принят целый ряд законов и мер в рамках позитивных действий по поощрению занятия женщинами всех должностей, связанных с принятием решений, в правительстве и государственной администрации.

Юридические меры

101. В соответствии с Политической конституцией Перу устанавливаются равные требования в отношении мужчин и женщин для занятия высших государственных должностей и реализации права голоса.

Женщины в местных органах власти

102. Как отмечалось выше в настоящем докладе (в разделе о статье 4), в октябре 1998 и в июле 1999 года были реализованы положения законов № 26859 и № 26864 (Органический закон и Закон о муниципальных выборах, соответственно), согласно которым была предусмотрена система квот для привлечения женщин к участию в политической жизни страны. Речь идет о том, что в каждом избирательном списке должно быть не менее 25 процентов женщин; в противном случае список не будет зарегистрирован.
103. Реализация закона о квотах привела к повышению участия женщин в местных органах власти. На последних выборах в 1998 году и дополнительных выборах 1999 года 57 женщин были избраны на должности мэров и 2549 – на должности муниципальных советников. Иными словами, по сравнению с выборами 1995 года, когда на должности мэров и муниципальных советников было избрано всего 928 женщин, в настоящее время на долю женщин приходится 22 процента должностей в муниципальных органах власти. Следует отметить, что данный рост наблюдается главным образом в провинциях наиболее бедных департаментов с высоким процентом сельского населения: Укаяли, Мокегуа, Пуно, Уанкавелика, Сан-Мартин и Уануко, а также в округах Мокегуа, Пуно, Уанкавелика, Сан-Мартин и Уануко.

Женщины в муниципальных органах власти Перу, 1995 и 1999 годы

	1995	1998–1999
Всего мэров и муниципальных советников	11 988	12 024
Женщины-мэры на уровне провинций	5	10
Женщины-мэры на уровне округов	52	47
Всего женщин-мэров	57	57
Женщины-советники	865	2 549
Всего женщин – мэров и советников	922	2 606

Источник: Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE).

Женщины на руководящих должностях национального уровня

104. Несмотря на то что на высоких руководящих должностях государственной администрации женщины составляют меньшинство относительно мужчин, при нынешнем правительстве их доля постепенно возрастает.

105. Из 130 мест членов высших судебных органов национального уровня в 1999 году 20 занимали женщины. В Верховном суде Лимы, насчитывающем 122 штатных и временных члена, а также их заместителя, 59 женщин. Иными словами, на долю женщин приходится 48,3 процента мест.
106. В настоящее время в Генеральной прокуратуре женщины занимают 15 должностей старших прокуроров и 17 – заместителей старших прокуроров. Кроме того, следует отметить, что 11 из 70 децентрализованных государственных учреждений возглавляют женщины.
107. В 1999 году лишь один из 14 министерских постов занимала женщина. В июне 1999 года шесть женщин занимали пост заместителя министра.

Участие женщин в работе местных органов власти

108. Следует подчеркнуть, что в общинах работает большое число женщин. Женщины работают в низовых общественных организациях, таких как народные столовые, клубы матерей, комитеты "Стакан молока", а также являются помощниками-консультантами в сфере здравоохранения. В настоящее время в стране имеется около 12 тыс. народных столовых и 10 тыс. комитетов "Стакан молока", возглавляемых женщинами.

Меры, способствующие осуществлению женщинами их гражданских прав и свобод

109. В 1998–1999 годах Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов при содействии Европейского союза приступило к осуществлению проекта "Доступ к гражданским правам и свободам женщин новых поселений Лимы", целью которого является предоставление женщинам знаний, возможностей и ресурсов для признания, осуществления и практической реализации их гражданских прав. Проект направлен прежде всего на наименее благополучных женщин.
110. Поставлена задача с помощью данного проекта облегчить женщинам из маргинальных районов Лимы доступ к правосудию, помочь им получить доступ к органам власти, расширить их возможности в области информации и принятия решений, усилить самостоятельность, а также упрочить их низовые общественные организации.
111. Среди факторов, способствующих выполнению поставленной задачи, следует отметить демократизацию политических организаций, укрепление переговорного потенциала женщин, активизацию информационной работы и проведение профессиональной подготовки по линии Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов, неправительственных организаций и основных женских организаций с целью содействия включению женщин в избирательные списки.
112. Другим нормативным актом, направленным на привлечение женщин в сферы деятельности, ранее для них не доступные, является закон № 27134 от 4 июня 1999 года, согласно которому разрешается прием женщин в Национальную школу торгового флота и предоставляется возможность получения ими соответствующих званий и льгот на тех же условиях, что и для мужского личного состава торгового флота. Данный документ дополняет парламентскую инициативу, которая получила выражение в принятии закона № 26628 от июня 1996 года, предоставившего женщинам возможность поступать в школы офицеров и младших офицеров Вооруженных сил и положившего конец исключению женщин из этой важной профессиональной сферы.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 8

Общие сведения

113. Министерство иностранных дел Перу через свой дипломатический и административный штат призвано отстаивать интересы государства в отношениях с другими государствами – членами международного сообщества и в международных организациях.

114. В настоящее время в отношении дипломатической службы Республики Перу проводится политика открытости, которая находит выражение, в частности, в большем привлечении женщин к работе в представительствах страны на международной арене.
115. В рамках своих функций дипломатические работники представляют правительство страны на международной арене и участвуют в работе международных организаций.

Рост участия женщин

116. За последние годы доля женщин на дипломатической службе возросла. В настоящее время из 467 должностных лиц 67 – женщины, а среди 65 послов, то есть на наиболее ответственном посту в плане принятия решений, только 6 женщин.

Дипломатические служащие, 1998 год

Категория служащих	Всего	Мужчины	Женщины
Послы	65	59	6
Дипломаты	467	400	67

Источник: Ministerio de Relaciones Exteriores.

117. Кроме того, отмечается увеличение числа женщин с 25 до 54 процентов, обучающихся в Дипломатической академии.

ЖЕНЩИНЫ И ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА

Статья 9

Общие сведения

118. В Перу имеет место совмещение принципов *jus solis* и *jus sanguinis*; иными словами, гражданами Перу признаются не только лица, родившиеся на перуанской территории ("право почвы"), но и лица, не родившиеся на территории Перу, то есть те, кто родился за границей, но являются детьми перуанских родителей ("право крови").

Принятые юридические меры

119. 3 января 1996 года был опубликован закон № 26574 – Закон о гражданстве, целью которого является регулирование юридических, политических и социальных вопросов, связанных с перуанским гражданством.
120. В соответствии с данным законом перуанское гражданство предоставляется: 1) лицам, родившимся на территории Перу; 2) натурализованным лицам; и 3) лицам, способным осуществлять право выбора при приобретении перуанского гражданства.
121. Статья 2 указанного закона гласит:

"Перуанцами по рождению являются:

- лица, родившиеся на территории Республики;
- одинокие несовершеннолетние, проживающие на территории страны, а также дети, родители которых неизвестны;
- лица, родившиеся за границей от отца и матери – граждан Перу по рождению и зарегистрированные в несовершеннолетнем возрасте в консульском отделе Перу...".

В соответствии с последним положением данное право признается за потомками не более чем в третьем поколении.

122. В статье 3 указанного нормативного акта отмечается:

"Перуанцами в силу натурализации являются иностранные граждане, выразившие подобное пожелание, которые:

- не менее двух лет постоянно проживают на территории Перу;
- систематически занимаются какой-либо профессиональной деятельностью, искусством, ремеслом либо предпринимательской деятельностью;
- не имеют судимости, характеризуются нравственным поведением и моральной устойчивостью;
- а также иностранные граждане, проживающие на территории страны, которым за особые заслуги перед Перу гражданство было предложено исполнительной властью; эту честь оказывает Конгресс Республики принятием законодательной резолюции".

123. С другой стороны, в статье 4 предусматривается:

"Осуществлять право выбора при приобретении перуанского гражданства могут:

- лица, родившиеся за пределами территории Республики от родителей-иностранцев, прожившие в Перу в течение пяти лет по достижении совершеннолетия, если они, согласно перуанскому законодательству, выразят перед компетентными властями подобное пожелание;
- иностранные граждане, вступившие в брак с перуанцем или перуанкой и, будучи в браке, проживающие на территории республики не менее двух лет, которые выразили перед компетентными властями подобное пожелание. Супруг, натурализованный в связи с вступлением в брак, не теряет гражданства в случае развода либо смерти другого супруга;
- лица, родившиеся на иностранной территории от отца и матери – перуанцев, которые по достижении совершеннолетия выразили перед компетентными властями такое пожелание".

124. Вопросы утраты гражданства и двойного гражданства регулируются статьей 7 Закона. В отношении двойного гражданства следует отметить, что перуанцы по рождению, принявшие гражданство другой страны, не теряют своего гражданства, за исключением тех случаев, когда они сами отказываются от него и направляют компетентным властям соответствующую просьбу. Лица, имеющие двойное гражданство, несут обязанности и пользуются правами, предоставляемыми гражданам страны проживания. Двойное гражданство не предоставляет натурализованным иностранцам прав, присущих перуанцам по рождению, а перуанцы обоего пола, имеющие двойное гражданство, не утрачивают прав, которые предоставляет им Конституция.

125. 23 мая 1997 года изданием Верховного декрета № 004-97-IN-P/TC был обнародован регламент закона № 26574. Данный регламент возлагает на Национальное управление миграции и натурализации Министерства внутренних дел осуществление в административном порядке юрисдикции и компетенции по вопросам миграции, гражданства и натурализации.

ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 10

Общие сведения

126. Политика, проводимая перуанской системой образования всех уровней и видов, предполагает включение вопросов семьи и сексуального воспитания в контекст системы ценностей и гендерного равенства, в том числе вопросов самоуважения и уважения женщин. Таким образом, согласно данной концепции, в учебных планах поставлена следующая воспитательная задача: учащиеся обоего пола должны осознавать себя как мальчик или девочка с присущими им личностными чертами и качествами; при этом они должны уважать отличительные черты и индивидуальность других. Равным образом, по окончании обучения учащиеся должны приобрести такие качества, как уверенность в себе, осознание себя как личности; в своих действиях они должны демонстрировать уверенность в себе, понимание своих возможностей, а также уважение собственного достоинства и достоинства других.

127. Было признано необходимым включить в учебные планы всех ступеней средней школы вопросы гендерной идентичности, с тем чтобы эти вопросы рассматривались в рамках всех изучаемых дисциплин. В связи с этим приветствуется отказ от всех форм дискриминации по социальному и половому признаку, а также от дурного обращения с женщинами.
128. В настоящее время Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов проводит работу по ликвидации неграмотности.

Программы в области образования

129. В рамках Национальной программы ликвидации неграмотности, разработанной Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов, постоянно ведется работа по снижению уровня и полному искоренению неграмотности. Данной программой поставлена цель не только обучить неграмотное население чтению и письму, но и вести просветительскую работу по вопросам репродуктивного здоровья, в отношении прав и обязанностей граждан, о предупреждении насилия в семье. Методологическая стратегия программы – применение подхода к образованию как к основной предпосылке развития.
130. Доступ населения Перу к официальному образованию в последние годы значительно расширился. Общий уровень неграмотности сократился с 12,8 процента в 1993 году до 5,7 процента в 1999 году. Равным образом, неграмотность среди женщин за этот период снизилась с 18,3 до 7,8 процента.
131. В 1998 году Национальной программой ликвидации неграмотности было охвачено 466 199 человек, причем 84,7 процента составляли женщины и 15,3 процента – мужчины. В ходе осуществления программы 281 855 женщин (71,3 процента) повысили свой образовательный уровень, 9,5 процента не смогли подтвердить свои успехи и 19,2 процента (75 703 женщины) перестали посещать занятия.

**Уровень неграмотности в Перу, в разбивке по годам и полу,
1995–1999 годы (в процентах)**

	1995	1996	1997	1998	1999
Всего	11,3	10,7	9,7	7,7	5,7
Мужчины	6,3	5,1	4,6	4,0	3,6
Женщины	16,2	15,5	14,1	11,2	7,8

Источник: Ministerio de Promoción de la Mujer y del Desarrollo Humano.

132. В Национальной программе ликвидации неграмотности на 2000 год поставлена задача сократить общий уровень неграмотности на 3,5 процента, а среди женщин – на 4,1 процента. В Программе участвовало свыше 16 тыс. активистов-добровольцев, которые работали с 300 тыс. неграмотных.
133. К настоящему времени Программой ликвидации неграмотности охвачено 37 219, или 85 процентов, неграмотных женщин. Кроме того, действуют центры производственного обучения, задачей которых являются повышение интереса к Программе и вовлечение в ее мероприятия как можно большего числа участников.
134. Программа ликвидации неграмотности и профессиональной подготовки женщин из групп риска, осуществляемая в общинных центрах Национальным институтом по вопросам благополучия семьи (ИНАБИФ) – децентрализованным государственным учреждением при Министерстве по делам женщин и развития людских ресурсов, – имеет целью расширить доступ к рынку труда для одиноких женщин путем ликвидации неграмотности и профессионального обучения на курсах кройки и шитья, вязания и косметологии. Программа предназначена для женщин и осуществляется ИНАБИФ в 32 общинных центрах. На национальном уровне ею было охвачено 2357 женщин.
135. Кроме того, возросло число активистов-добровольцев, прошедших профессиональную подготовку, и увеличилось число обученных ими лиц: с 28 552 активистов и 548 891 обученных в 1998 году до 29 706 активистов и 594 120 обученных в 1999 году.

136. В рамках проекта межкультурной ликвидации неграмотности на двуязычной основе, разработанного для перуанской Амазонии, было подготовлено 2550 активистов-добровольцев, обучивших грамоте 50 тыс. человек. В рамках проекта сексуального и репродуктивного здоровья, который является частью Национальной программы ликвидации неграмотности, было подготовлено 23 173 активиста-добровольца и охвачено 463 460 человек. Кроме того, в ходе осуществления проекта ликвидации неграмотности и гражданского воспитания, предназначенного для женщин – представительниц коренного населения, крестьянок и иммигрантов, прошли обучение 2500 человек.
137. В профессиональную подготовку включены также курсы и беседы, посвященные базовым понятиям об основных детских болезнях, о заболеваниях, передаваемых половым путем, и вопросам планирования размера семьи. Данные курсы и беседы предназначены для матерей и женщин, которые посещают общинные центры, созданные ИНАБИФ. В 32 центрах такое обучение прошли 1216 женщин.
138. Среди мальчиков и девочек в возрасте 6–11 лет уровень охвата начальным образованием возрос с 87,3 процента в 1993 году до 94,9 процента в 1996 году. За этот период наметился прогресс в сокращении разрыва между мальчиками и девочками, так как охват начальным образованием возрос с 87 до 95,1 процента среди мальчиков и с 86,8 до 94,9 процента среди девочек. Однако средний период обучения в школе составляет для девочек 7 лет, что ниже этого показателя для мальчиков (8,3 года). Разрыв в уровне образования между мужчинами и женщинами не преодолен также и на высшем образовательном уровне.
139. Вместе с тем процентное соотношение охвата как минимум 6-летним образованием среди мужчин и женщин в сельской местности показывает, что женщины без образования составляют 23,5 процента, а начальное образование имеют 59,5 процента, в то время как в 1996 году мужчины без образования составляли порядка 8,9 процента, а начальное образование имели 63,9 процента. Таким образом, между мужчинами и женщинами наблюдается большой разрыв в уровне образования.

Охват сельского населения как минимум 6-летним базовым образованием, 1996 год (в процентах)	
Мужчины	
Без образования	8,9
Начальное образование	63,9
Женщины	
Без образования	23,5
Начальное образование	59,5

Источник: INEI-ENDES, 1996.

140. Рассматривая уровень образования в разбивке по природно-географическим зонам, без учета Большой Лимы и остальной части Косты, можно увидеть, что среди женского населения Сельвы около 11,6 процента не имеют образования, в то время как в Сьерре этот показатель выше и составляет 19,2 процента.

Уровень неграмотности среди населения, в разбивке по природно-географическим зонам, 1996 год (в процентах)		
Природно-географическая зона	Мужчины	Женщины
Сельва	4,7	11,6
Сьерра	6,9	19,2
Остальная часть Косты	5,1	9,0
Большая Лима	2,1	4,5

Источник: INEI-ENDES, 1996.

141. Из таблицы видно, что ограниченный доступ к школьному образованию имеют прежде всего женщины Сьерры и Сельвы, в связи с чем они не могут получать должную информацию о своем здоровье, так как, кроме того, в отдаленных районах нет медицинских центров и пунктов. Если сопоставить информацию, касающуюся уровня образования, с обеспеченностью водопроводом, светом, канализацией, жильем и т. п., станет очевидно, что различия в образовательном уровне влияют на доступ к указанным коммунальным услугам. В 1996 году только 27 процентов населения в сельской местности было обеспечено водой из водопровода.
142. В настоящее время сделан значительный шаг в направлении равного охвата образованием всех уровней и видов лиц мужского и женского пола. Соответствующие данные представлены в следующей таблице:

	Всего	Мужчины	Женщины
Общая численность работников учебных заведений и учащихся	3 670 242	1 881 769	1 788 473
Охват школьным образованием:			
Число учащихся государственных учебных заведений для несовершеннолетних	1 713 425	895 627	817 798
Число учителей начальных школ для несовершеннолетних	128 010	54 181	73 829
Число учебных заведений: средние школы для несовершеннолетних	88 463	50 755	37 463

Источник: Ministerio de Educación – Ofic. de estadística 98.

143. Национальная программа сексуального воспитания, разработанная в рамках национальной политики в области народонаселения, национальной стратегии по смягчению бремени нищеты и политики повышения качества образования, способствует комплексному воспитанию учащихся. Программа нацелена на развитие жизненных навыков, поощрение здорового образа жизни и межличностных отношений, связанных с окружающей средой и демографией, а также на воспитание достоинства и позитивного отношения к ответственному отцовству и материнству, приверженности ценностям в сфере гендерных отношений и равноправия мужчин и женщин. Она призвана способствовать осознанию причин и последствий роста народонаселения для развития страны, а также ценности мира и свободы. В ходе осуществления программы было достигнуто:
- включение семейного и сексуального воспитания в учебные планы начальной и средней школ, а также педагогических училищ;
 - повышение квалификации 25 480 учителей (из них 60 процентов – женщины и 40 процентов – мужчины);
 - разработка и распространение руководств по семейному и сексуальному воспитанию для: а) учащихся начальных и средних школ для детей и взрослых; б) родителей (с целью использования в школах для родителей); с) преподавателей начальных и средних школ и школ для взрослых.
 - охват программой 8914 учебных заведений.
144. В 1997 году расходы на образование составили 21 процент бюджета республики, то есть примерно 3 процента ВВП, а расходы на здравоохранение за последние десять лет не превысили 4 процентов ВВП. В 1999 году на образование и здравоохранение было выделено по 5 процентов национального бюджета.

Изменение учебников, программ и пособий

145. Согласно новым подходам к образованию, цели и содержание сексуального воспитания включены в учебные планы учебных учреждений всех уровней. Его целями являются содействие утверждению семейных ценностей, воспитание ответственного отцовства и материнства, чувства самоуважения и уважения других, бережного отношения к окружающей среде и приверженности устойчивому развитию. Сексуальное воспитание призвано способствовать предупреждению сексуального насилия, ранней беременности, заболеваний, передаваемых половым путем, и СПИДа, отсева из школ, загрязнения окружающей среды и т. п. Эти проблемы рассматриваются через призму гендерного равенства и с общегуманистических позиций.

146. В просветительской работе с населением также особое внимание уделяется сексуальному воспитанию, включая вопросы, связанные с осуществлением и соблюдением прав человека в контексте развития и улучшения качества жизни, а также проблемы приверженности идеалам свободы и мира, утверждению которых способствует перуанское правительство. Так, в основе разработанных учебных материалов лежит концепция образования, способствующего осознанию общечеловеческих ценностей и проблем гендерного равенства, уважению прав детей и подростков.
147. В связи с этим пособия по семейному и сексуальному воспитанию для преподавателей и родителей содержат цели и вопросы, касающиеся гендерного равенства и переоценки роли женщины.
148. Новый учебный план начального образования, в котором вопросы семьи и сексуального воспитания рассматриваются в контексте общечеловеческих ценностей и гендерного равенства, реализуется благодаря Национальному плану профессиональной подготовки учителей. Посредством последнего в 1995–1996 годах было подготовлено 45 460 учителей первого и второго классов начальной школы. В 1999 году планируется подготовить 18 960 учителей начальной школы и 2430 учителей средней школы.
149. Число женщин-заклученных в 1998 году составило 2099 человек. Из этого числа 153 женщины были неграмотными, и 150 из них участвовали в Программе ликвидации неграмотности.

Равные условия в отношении профессиональной ориентации

150. В Перу мало специалистов-женщин в горной промышленности, геологии и металлургии. Тем не менее в последнее время увеличивается число женщин, работающих в шахтах, в карьерах, на горнообогатительных комбинатах и литейных заводах.

Возможности получения стипендий и субсидий

151. Женщины Перу все активнее участвуют в научных исследованиях по разным научным дисциплинам, проявляют растущий интерес к исследованиям в области медицины. Однако следует отметить, что в рамках научно-исследовательских проектов, субсидируемых Национальным советом по науке и технике (КОНСИТЕК), в 1998 году было отмечено снижение числа представленных женщинами проектов по сравнению с предыдущим годом, когда на долю женщин приходилось 32 процента субсидируемых проектов. Иными словами, в то время как в 1997 году из 62 таких проектов 20 были представлены женщинами, в 1998 году из 36 проектов 14 (39 процентов) были представлены женщинами (см. таблицу).

Научная область	1997 год		1998 год		Всего	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Фундаментальные науки	8	5	3	4	176	96
Сельскохозяйственные и ветеринарные науки	11	2	5	2	124	28
Медицинские науки	7	4	2	4	103	58
Инженерно-технические науки	9	5	10	3	274	63
Общественные и гуманитарные науки	7	4	2	1	139	32
Итого	42	20	22	14	816	277
Всего	62		36		1 093	

Доступ к информации просветительского характера как предпосылка здоровья и благополучия семей, в том числе к информации и консультациям по вопросам планирования размера семьи

152. В этой области имеется определенный прогресс в том, что касается включения в школьные программы вопросов здоровья, в частности вопросов сексуального воспитания и планирования размера семьи. Составной частью программы "Школа в защиту жизни" стали планы проведения профессиональной подготовки для 15 тыс. учителей и издания 1 млн. учебников и методических пособий для учителей.
153. В статье 5 главы 1 "О правах, обязанностях и ответственности в области здоровья граждан" Общего закона о здравоохранении говорится: "Каждый человек имеет право на получение должной и своевременной информации о мерах и практических действиях в области гигиены, о правильном питании, психическом и репродуктивном здоровье, инфекционных заболеваниях, прогрессирующих хронических заболеваниях, ранней диагностике заболеваний и прочих мероприятиях, способствующих утверждению здорового образа жизни". В законе отмечается также право на получение информации о рисках, связанных с табакокурением, наркоманией, насилием и травматизмом.

ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ ЖЕНЩИН

Статья 11

Общие сведения

154. За последние годы статистические и иные данные свидетельствуют о значительном росте участия женщин в экономической и производственной деятельности страны. Несмотря на то что достигнутые успехи свидетельствуют о большом вкладе женщин в рост доходов и создание богатства, необходимо признать, что доступ женщин к рынку труда, ресурсам и новым технологиям все еще ограничен. Это положение является результатом исторических и культурных причин, которые предопределили разделение труда по признаку пола и неравное распределение ресурсов между мужчинами и женщинами. Что касается занятости женщин, следует отметить, что, согласно закону № 26772 (рассмотренному в разделах о статьях 1 и 2), запрещены все формы дискриминации в этой области.
155. Указанный закон получил регламентацию в Верховном декрете № 002-98-TR, согласно которому запрет, установленный законом № 26772 в отношении объявлений о рабочих местах и приеме в учебные заведения, применим к работодателям, учебным заведениям, а также к службам занятости и другим агентствам, выступающим в роли посредников при предложении рабочих мест.

Политика, программы и проекты, включающие гендерную проблематику

156. Начиная с 1996 года при Министерстве труда и социального обеспечения действует Программа обеспечения занятости женщин (ПРОФЕСЕ), цель которой – предоставить женщинам с недостаточными материальными средствами, которые проживают в маргинальных районах Большой Лимы, возможность получать временные доходы. В текущем году Программой был охвачен департамент Аякучо, где ведется работа с семейными товаропроизводителями.
157. В течение первых четырех месяцев 1999 года ПРОФЕСЕ удалось предоставить 1553 рабочих места, главным образом в текстильной промышленности и в сфере услуг.
158. В течение первых четырех месяцев текущего года результаты осуществления Программы были представлены на четырех ярмарках и подобных мероприятиях, на которых были выставлены товары, произведенные 24 организованными группами, обеспечивающими предложения на рынке труда (ГООЛ).
159. В первом квартале 1999 года был завершен первый этап проекта "Распространение ПРОФЕСЕ на департамент Аякучо". Главной целью данного проекта является расширение возможностей семейных товаропроизводителей, к которым относятся женщины с низкими доходами, проживающие в провинциях Уаманга и Уанта департамента Аякучо, посредством оказания им помощи в коммерциализации производимых ими товаров. Главное производственное направление, развиваемое в рамках данного проекта, – ремесла. На первом этапе были завершены определение и утверждение различных компонентов проекта: формулирование, информационная кампания, систематизация и регистрация.

160. К настоящему времени в Аякучо установлено и зарегистрировано 40 ГООЛ – организованных женских групп, способных предложить качественные и постоянные услуги в области трудоустройства.

Права работающих матерей

161. Согласно закону № 26649, детям, рожденным вне брака, гарантируется право на социальное обеспечение. Такое право устанавливается посредством процедуры, определенной законом, либо в судебном порядке устанавливается отцовство. Забота о будущем ребенке проявляется в том, что беременная, не охваченная медицинским страхованием, имеет право на материальную помощь после рождения ребенка, на наблюдение за протеканием беременности и медицинскую помощь во время родов.
162. В статье 3 закона № 26790 от 17 мая 1997 года о совершенствовании социального страхования в сфере здравоохранения указывается, что социальное страхование, как обязательное, так и факультативное, распространяется на застрахованных лиц и их правопреемников, под которыми понимаются супруг или сожитель, подпадающий под статью 326 Гражданского кодекса, а также несовершеннолетние и совершеннолетние дети, если они имеют полную или постоянную инвалидность, при условии отсутствия у них обязательного страхования. Вместе с тем данным законом не устанавливалось право на пособие на грудных детей, матери которых не работают либо не имеют медицинской страховки. После предварительного рассмотрения вопроса 15 февраля 1998 года Верховным декретом № 001-98-SA было установлено право на предоставление пособий на детей в период грудного вскармливания, родители которых не охвачены обязательным медицинским страхованием. Таким образом, все матери могут получить доступ к пособиям на новорожденных в период грудного вскармливания.
163. В статье 10 закона № 26842 от 15 июля 1997 года, называемого "Общий закон о здравоохранении", устанавливается, что в своих программах искусственного вскармливания и оказания продовольственной помощи государство отдает предпочтение детям, беременным, подросткам и одиноким старикам.
164. Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов была разработана Национальная программа "Вава васи" (просвещение на уровне общин), предназначенная для обучения уходу за ребенком в возрасте от 6 месяцев до трех лет в домашней обстановке, что способствует его всестороннему развитию в надлежащих условиях и под присмотром так называемых матерей-воспитательниц. В 1998–1999 годах комплексным уходом было охвачено 26 806 детей в возрасте до трех лет. Одновременно 3617 матерей, охваченных программой "Вава васи", обучались культуре воспитания детей. Кроме того, прошли профессиональную подготовку 6091 мать-воспитательница, а также женщины, которые участвуют в деятельности по организации питания, и члены наблюдательных комитетов. С начала осуществления в 1994 году программой было охвачено 41 164 ребенка и 30 тыс. матерей из бедных и крайне бедных районов. В департаменте Лима имеется 2921 "Вава васи", которые заботились о 20 964 мальчиках и девочках.
165. В отношении закона № 26772 важно отметить, что, как было показано выше, 1 февраля 1998 года вступил в силу его регламент, согласно которому запрет, установленный законом № 26772 в отношении объявлений о рабочих местах и приеме в учебные заведения, распространяется на работодателей, учреждения профессиональной подготовки, а также службы занятости и другие агентства, выступающие в роли посредников при предложении рабочих мест.
166. Кроме того, в регламенте определяется, что расследование фактов дискриминации осуществляется административными органами по вопросам занятости на основании заявления потерпевшей стороны или в установленном порядке в случае явного или получившего известность нарушения, допущенного средствами массовой информации при распространении объявлений о рабочих местах и о приеме в учебные заведения. В этом случае средства массовой информации должны предоставить необходимые сведения и содействовать в расследовании таких случаев. В регламенте также регулируется процедура в отношении жертвы дискриминации.
167. Так, в регламенте отмечается, что для начала процедуры по заявлению лица, которое считает себя потерпевшей стороной, это лицо должно подать жалобу в административные органы по вопросам занятости (в Управление занятости и профессиональной подготовки либо в органы, выполняющие эти функции), сопроводив свое заявление соответствующими доказательствами. Срок подачи жалобы – тридцать (30) рабочих дней.

168. Административные органы могут налагать санкции в виде штрафа в размере одной (1) единицы налогообложения (2800 солей на текущий бюджетный год). Штраф налагается на заказчика соответствующего объявления: работодателей, учебные заведения или службы занятости и другие агентства, выступающие в роли посредников при предложении рабочих мест.
169. Считается повторно нарушившим закон тот, кто опубликовал или распространил сведения о вакансиях рабочих мест или объявления о приеме в учебные заведения, к которым уже применялись санкции административных органов по вопросам занятости, либо если в повторном предложении содержатся подобные факты, обстоятельства или характеристики.
170. С другой стороны, лица, принимавшие участие в процедуре отбора и приема на рабочее место или в учебное заведение и не принятые по дискриминационным критериям, установленным законом № 26772, могут потребовать через суд компенсацию за причиненный ущерб или вред. Подобное заявление рассматривается судом по гражданским делам в порядке разбирательства по каждому конкретному делу, а компенсация назначается исходя из критериев разумности и соотносимости и с учетом общей суммы установленного годового вознаграждения или годовой стипендии в зависимости от того, идет ли речь о рабочем месте или учебном заведении.
171. В данном регламенте определяется, что дискриминационной практикой не считается требование определенной квалификации для выполнения той или иной работы или учебы в учебном заведении, поскольку такое требование имеет объективные и разумные основания.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

Статья 12

Общие сведения

172. Национальная политика в области народонаселения преследует цель распространения и поощрения ответственных отцовства и материнства, признавая в то же время право семей и индивидов на принятие соответствующих решений (статьи 6 и 9 Конституции 1993 года).
173. В области здравоохранения, исходя из общих направлений политики на 1995–2000 годы, всему населению гарантируется полное осуществление этого права, и в частности женщинам, особенно из бедных слоев, сельской местности и из групп социального риска (в том числе женщинам – главам семьи).
174. Программа репродуктивного здоровья и планирования размера семьи, разработанная Министерством здравоохранения, нацелена прежде всего на женщин из самых бедных слоев, сельской местности и групп социального риска. При поддержке "Ниппон фаундейшн" осуществляется проект общего и репродуктивного здоровья в общинах коренного населения перуанской сельвы.
175. Программой планирования размера семьи и сексуального воспитания было охвачено 180 944 человека, причем 20 процентов из них получили консультации по вопросам планирования размера семьи, при этом 22 процента получивших консультации составляли мужчины и 78 процентов – женщины.

Охват Программой планирования размера семьи (в процентах)

Общее число участников – 180 944 человека	
Охват консультациями	20
Мужчины	22
Женщины	78
Охват современными методами контрацепции	85
Охват традиционными методами контрацепции	15
Преобладающие методы контрацепции	
Презервативы	37
Вагинальные таблетки	14
Внутриматочные контрацептивы	10
Инъекции	9
Оральные контрацептивы	8
Вагинальные химические контрацептивы	3
Вазектомия	0,8

Источник: ESSALUD, 1999.

Мероприятия по улучшению здоровья женщин

176. Национальный институт раковых заболеваний осуществляет программу профилактики рака шейки матки и молочной железы в стационарах. С другой стороны, национальные приоритеты проблем здоровья в рамках осуществляемой в настоящее время секторальной реформы выдвигают рак, и в частности рак шейки матки и молочной железы, в качестве первоочередной проблемы. Запланировано создание системы профилактических учреждений на национальном уровне.
177. Традиционно сектор здравоохранения характеризуется очевидной феминизацией рабочей силы среди как специалистов, так и технического персонала, несмотря на отсутствие особой политики, направленной на расширение доступа женщин к должностям, требующим принятия решений.
178. В целях подготовки к ответственному гендерному поведению в средних школах под руководством Министерства просвещения с первого по пятый класс осуществляется программа сексуального воспитания подростков с помощью пособий по семейному и сексуальному воспитанию.
179. С помощью программы перинатального материнства, являющейся составной частью Плана снижения материнской смертности, расширяется охват дородовым контролем, госпитализацией при родах, бесплатным обеспечением медикаментами в наиболее бедных районах. Так, в рамках программы было принято 24 процента всех родов в стране (около 150 тыс.), а также проведено 10 процентов экстренных акушерских вмешательств. Профессиональную подготовку по экстренным акушерским вмешательствам прошли 5730 специалистов и 3047 человек из числа среднего медицинского персонала, открыто шесть предродовых домов ожидания для беременных, профессиональную подготовку в области охраны материнского здоровья прошли 2377 общинных активистов и 1625 профессиональных акушеров. Были также созданы комитеты по профилактике материнской перинатальной смертности во всех медицинских учреждениях, где принимают роды; примерно в 70 процентах таких учреждений была введена карточка эпидемиологического наблюдения, и был создан информационный канал о материнской смертности по всей стране.
180. Что касается рака шейки матки, то эта проблема включена в программу перинатального материнства и в программу репродуктивного здоровья и планирования размера семьи, в рамках которых выделяются средства для соответствующей работы по каждому из направлений. Со своей стороны, многопрофильные медицинские учреждения включили выявление новообразований в обычное и обязательное дородовое обследование.
181. Целью национального плана предупреждения рака женских органов являются снижение уровня смертности среди перуанских женщин от рака шейки матки и молочной железы, расширение охвата и повышение качества в выявлении, диагностировании и лечении предраковых поражений шейки матки и молочной железы.
182. Проводится профессиональная подготовка 33 региональных и субрегиональных координаторов, 21 медицинского работника, возглавляющих лечебно-диагностические подразделения, которые специализируются на предраковых поражениях шейки матки и молочной железы, а также 132 акушеров и медсестер. Цель данной работы заключается в создании лечебно-диагностических подразделений, специализирующихся на предраковых поражениях шейки матки и молочной железы в 21 больнице, подчиненных выбранным управлениям здравоохранения. Данный план будет осуществляться в национальном масштабе в форме как внутрисекторальных, так и межсекторальных мероприятий. Лечебно-диагностические мероприятия будут проводиться в учреждениях Министерства здравоохранения, Перуанским институтом социального обеспечения, в Вооруженных силах, полиции и т. п.
183. Вторичная профилактика рака шейки матки направлена на выявление, диагностику и лечение предраковых поражений шейки матки у женщин, ведущих половую жизнь, в возрасте от 30 до 49 лет и имеющих низкий социально-экономический статус.
184. Выявление предраковых новообразований молочной железы без предварительного цитологического обследования производится у беременных в возрасте 25 лет и старше. При повторном профилактическом осмотре с целью выявления, диагностирования и лечения приоритетную группу составляют женщины

старше 35 лет, причем особое внимание уделяется нерожавшим и/или женщинам с наследственной предрасположенностью к раку молочной железы.

Политика в области контроля за ЗППП и ВИЧ/СПИДом

185. До 30 апреля 1999 года в рамках Программы контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем, и СПИДом (ПРОСЕТСС) было зарегистрировано около 8550 случаев заболевания СПИДом. Всего, по оценкам этой программы, в Перу имеется от 10 тыс. до 12 тыс. случаев заболевания СПИДом.
186. СПИД поражает главным образом молодых людей. Примерно 37 процентов случаев заболевания СПИДом, о которых стало известно программе, были зарегистрированы у лиц от 20 до 30 лет, а в целом около 70 процентов инфицированных составляют лица от 20 до 39 лет, то есть наиболее продуктивного возраста.
187. СПИД с каждым днем поражает все больше перуанских женщин. Несмотря на то что 83 процента всех зарегистрированных случаев приходится на мужчин, а на женщин – лишь 17 процентов, динамика заражения СПИДом женщин по годам свидетельствует о том, что начиная с 1990 года этот показатель характеризуется постоянным и устойчивым ростом и в 1998 году составил 25 процентов всех случаев за этот год.
188. С 1996 года в стране действует система мониторинга и контроля за ВИЧ-инфицированными беременными в возрасте 15–24 лет. Согласно информации, собранной этой системой, 0,2–0,6 процента всех беременных являются ВИЧ-инфицированными, а по данным проведенных исследований, ВИЧ-инфицированными являются 1–2 процента проституток и свыше 15 процентов мужчин-гомосексуалистов. Это свидетельствует о том, что в Перу эпидемия носит, по определению Всемирного банка, концентрированный характер. Всего, согласно различным оценкам, в стране насчитывается от 70 тыс. до 1 млн. ВИЧ-инфицированных.
189. В Перу заражение ВИЧ происходит в основном при сексуальных контактах: 96 процентов известных случаев заражения произошло именно половым путем. Общее число случаев заболевания СПИДом, связанных с переливанием крови и/или ее продуктов, составляет 1,86 процента. Этот показатель, один из самых низких в Латинской Америке, является результатом того, что по всей территории Перу проводится политика обязательного контроля за всеми донорами крови и/или ее продуктов. 2,19 процента случаев СПИДа в стране произошли вследствие заражения ребенка инфицированной матерью во время беременности, родов или в послеродовой период.
190. Для борьбы с ЗППП и ВИЧ/СПИДом Министерство здравоохранения разработало Программу комплексного контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем, и СПИДом (ПРОСЕТСС), в рамках которой по всей стране осуществляется политика профилактики и лечения данных заболеваний. К основным направлениям этой политики относятся:
 - предупреждение вертикальной передачи ВИЧ: с 1996 года любая ВИЧ-положительная беременная проходит бесплатное лечение начиная с 35-й недели беременности и во время родов. Ребенок, родившийся от ВИЧ-инфицированной матери, в течение первых недель жизни получает бесплатное искусственное питание. Кроме того, беременные проходят бесплатное обследование на ВИЧ-инфекцию во время предродовых осмотров;
 - исключение врожденного сифилиса с помощью ранней диагностики и лечения зараженных сифилисом беременных, что позволяет избежать случаев заражения новорожденных.
191. Начиная с 1996 года беременным предлагается пройти бесплатную раннюю диагностику и лечение сифилиса во время дородового и послеродового обследования, а также производится обследование новорожденных. В течение 1998 года во время первого дородового обследования при проверке на сифилис было выявлено 197 457 зараженных беременных; 2041 женщина прошли полный и своевременный курс лечения, что позволило избежать по крайней мере 2041 случая врожденного сифилиса.

192. Ранняя диагностика и лечение ЗППП основаны на признании необходимости контроля за передачей ВИЧ-инфекции при сексуальных контактах, а также включают контроль за ЗППП, которые раньше назывались венерическими болезнями. Данная стратегия предусматривает контроль за ЗППП в медицинских учреждениях первого уровня путем выявления симптоматики заболеваний, передаваемых половым путем. В 1998 году в государственные службы здравоохранения обратились 338 136 лиц с симптомами ЗППП, из них 9290 случаев латентного сифилиса и 1173 случая врожденного сифилиса (всего 348 599 случаев). Помимо диагностики и фармакологического лечения в случаях ЗППП предусмотрено также обеспечение информацией и консультациями. В группах с повышенными показателями заболеваний, передаваемых половым путем, таких как проститутки, проводятся регулярные медицинские осмотры (клинико-лабораторный прием каждые четыре недели) в центрах лечения ЗППП. В данных центрах берутся пробы ЭЛИСА на хламидиоз и посевы на гонорею, а также осуществляется непосредственный осмотр для диагностики трихомоноза, кандидомикоза и бактериального вагиноза.
193. В течение 1998 года органами здравоохранения была оказана помощь 48 055 проституткам по значительно сниженным расценкам.
194. Следует отметить, что были осуществлены мероприятия, направленные на изменение стереотипов поведения, для чего по всей стране были организованы различные виды консультаций (до и после обследования и в целях оказания помощи ВИЧ-инфицированным и больным ЗППП). Такая стратегия представляет собой уникальное просветительское мероприятие, благодаря которому удалось снизить риск ВИЧ-инфицирования. Добровольцы из групп риска также действуют в рамках этой стратегии; они способствуют распространению информации и пропагандируют использование презервативов среди таких специфических групп населения, как проститутки и мужчины-гомосексуалисты. Это – основная часть деятельности в рамках контроля за ВИЧ и СПИДом, проводимой Министерством здравоохранения в рамках ПРОСЕТСС.

Программы в области здравоохранения

195. Медицинское страхование (ЭССАЛУД) осуществляется с помощью надлежащего применения стратегии ИПК (информация, просвещение и коммуникация) наряду с оказанием услуг и развитием научных исследований.
196. Среди наиболее важных программ в области здравоохранения, которые выполнялись в 1998 году, следует отметить программу контроля пренатального и постнатального состояния здоровья, программу планирования размера семьи и сексуального воспитания, программу предупреждения и лечения рака женских органов и программу контроля за заболеваниями, передаваемыми половым путем.
197. Среди специализированных программ можно отметить программу "ЭССАЛУД и молодежь" – модель оказания помощи подросткам по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также программу "Климактерий" – модель комплексной профилактики для женщин в возрасте 35–55 лет. Данные программы осуществляются в восьми клиниках страны.
198. Кроме того, имеются программы, направленные на повышение благосостояния и улучшение социального положения людей старше 60 лет, 65 процентов которых составляют женщины.
199. Программы медико-санитарного просвещения и профилактики, направленные на предупреждение наиболее частых заболеваний, которыми страдают пожилые женщины, осуществлялись путем проведения просветительских кампаний, а также кампаний по выявлению наиболее распространенных среди женщин заболеваний, таких как рак матки, рак молочной железы, остеоартроз, артериальная гипертензия, сахарный диабет.
200. Другая программа – производственное обучение и трудовая терапия – направлена, с одной стороны, на преодоление чувства ненужности, которое испытывают пожилые женщины в связи с прекращением активной трудовой деятельности, и, с другой стороны, на создание возможностей для приобретения новых трудовых знаний и навыков, а также на развитие или поддержание имеющихся навыков. Эта программа претворяется в жизнь через центры производственного обучения и трудовую терапию.

201. В рамках программы повышения благосостояния и улучшения социального положения, разработанной ЭССАЛУД, по всей стране было открыто 103 центра для пожилых людей, которые оказали помощь 783 121 пожилым людям, имеющим медицинскую страховку, причем, как отмечалось выше, 65 процентов из них – женщины. Было также создано 659 рабочих мест с зарплатой 400 новых солей в месяц, что позволило улучшить материальное положение 804 семей. При общей численности населения Перу 25 232 225 человек медицинским страхованием (ЭССАЛУД) охвачено 6 387 390, из них женщин фертильного возраста, общая численность которых в Перу составляет 6 682 742 (26,5 процента общей численности населения), – 1 271 628 человек (19,9 процента всех охваченных ЭССАЛУД).

Результаты программы "ЭССАЛУД и молодежь", 1998 год

Показатели	Плановый показатель	Фактически	Выполнение (в процентах)
Активисты PN1	40	154	385
Лидеры PN2	1 200	1 303	109
Контакты CN3	30 000	32 575	108
Отсев (в процентах)	15		
Проинформировано родителей	240	397	165
Проинформировано учителей	240	270	113
Развлекательные мероприятия	96	298	310
Эффективность затрат	150	121	80

202. Одним из основных направлений деятельности Программы содействия переселению земель в рамках Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов является расширение доступа возвращающегося населения к услугам здравоохранения. С этой целью в сотрудничестве с сектором здравоохранения проводится строительство, и/или восстановление, и/или оборудование медицинских пунктов. В 1998 году было построено 24 и оборудовано 6 медпунктов, в которых смогли получить медицинские услуги жители многих поселений общей численностью около 14 тыс. человек.
203. За 1998 год совместно с сектором здравоохранения осуществляются программы планирования размера семьи, в рамках которых проводятся мероприятия 36 видов, и прежде всего беседы, посвященные вопросам сексуального воспитания и насилия в отношении женщин, причем активное участие в них принимает молодежь (около 1800 человек).
204. Программа поддержки прав женщин на охрану здоровья завершилась профессиональной подготовкой 480 активисток в поселениях Большой Лимы, Аякучо и Уанкавелики; 4800 женщин и их семьи получили информацию, касающуюся охраны здоровья в целом и репродуктивного здоровья в частности. Эту работу непосредственно проводили активистки и специалисты сектора здравоохранения.
205. В этом же году в рамках программ содействия переселению земель было проведено 79 мероприятий (кампаний, встреч, дней, практикумов, распространения информации и т. п.), целью которых была пропаганда признания права на здоровье как основного права человека. Данными мероприятиями было охвачено около 6 тыс. человек. К концу 1999 года намечено охватить ими 24 тыс. человек.
206. В 1999 году эта работа продолжалась; появилась необходимость определить, сколько медицинских пунктов следует построить, восстановить и/или оборудовать. Также в рамках мероприятий по защите прав семьи запланирована подготовка активисток в области здравоохранения, которые будут участвовать в деятельности Министерства здравоохранения по созданию своей сети в рамках народных организаций.
207. Другой вид услуг в области здравоохранения, о котором следует сказать особо, – это бесплатное школьное медицинское страхование (СЕГ), которое осуществляется на дошкольном уровне, а также в начальной и средней школе. Благодаря этому секторы здравоохранения и образования играют важную

роль в охране здоровья детей и подростков. Эта новая услуга осуществляется в рамках Плана борьбы с нищетой и призвана способствовать смягчению экономических проблем, с которыми сталкиваются главным образом наиболее бедные слои населения страны.

208. Следует также отметить, что Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов при финансовой поддержке Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций начало осуществление проекта "Сексуальное и репродуктивное здоровье в общинных отделах защиты детей и подростков". Цель данного проекта – расширение доступа к информации, санитарному просвещению и услугам здравоохранения в области сексуального и репродуктивного здоровья для подростков, которые находятся под наблюдением общинных отделов защиты детей и подростков.
209. В рамках проекта "Испытание модели стационарного лечения осложнений после аборта в сочетании с услугами по планированию размера семьи" путем регламентации применения ручной внутриматочной аспирации лечение осложнений после аборта осуществляется в медицинских учреждениях в необходимых сроках, и с этой целью разрабатываются разнообразные стратегии. Несмотря на то что такое лечение пока еще ограничено, планируется оказывать помощь всем женщинам, которые обращаются в медицинские учреждения по поводу аборта.
210. Перуанское законодательство квалифицирует аборт как преступление против жизни, тела и здоровья. В статье 114 Уголовного кодекса указано, что медицинский аборт разрешается только в том случае, если жизни беременной грозит опасность, и предусмотрены два смягчающих обстоятельства: "Если беременность является следствием сексуального насилия и если существует вероятность того, что у появившегося на свет ребенка окажутся тяжелые физические или умственные недостатки, подтвержденные медицинским диагнозом".
211. Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов провело две информационные кампании по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которыми было охвачено 300 тыс. подростков.
212. Следует отметить, что в течение этого десятилетия продолжительность жизни перуанского населения неуклонно возрастает. Так, если в 1990 году средняя продолжительность жизни составляла 66 лет, то к 1999 году она увеличилась до 69 лет. Данные в разбивке по полу показывают сходную динамику для мужчин и женщин: 63 года и 66 лет для мужчин и 68 лет и 71 год для женщин.
213. В отношении младенческой смертности в Перу следует отметить, что на 1000 живорождений приходится 43 случая смерти в течение первого года жизни. В предыдущие годы эти показатели были выше; так, например, в 1990 году коэффициент младенческой смертности составил 62 на 1000 живорождений.

**Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении,
в разбивке по полу, 1990 и 1999 годы**

	1990	1999
В среднем	66,0	69,0
Мужчины	63,2	66,3
Женщины	68,0	71,3

Источник: INEI-Proyecciones de Población del Perú, 1995–2025.

**Младенческая смертность, в разбивке по месту проживания
(на 1000 живорождений)**

	1990 год	1999 год
В среднем	61,6	42,5
В городах	47,2	33,1
В сельских районах	81,0	55,0

214. В то же время общий коэффициент фертильности снизился на 19 процентов и составляет 3,0 ребенка на одну женщину по сравнению с 3,7 ребенка в 1990 году. Это снижение вызвано заметными изменениями в том, что касается доступа женщин к средствам контрацепции, к услугам здравоохранения и к образованию.
215. Министерство здравоохранения и Перуанский институт социального обеспечения являются основными поставщиками современных контрацептивных методов. Согласно оценке, 70 процентов женщин пользуются современными средствами контрацепции (ЭНДЕС, 1996 год).
216. Несмотря на очевидный прогресс, данные опросов свидетельствуют о существенных различиях между отдельными группами населения, а также о концентрации услуг в области здравоохранения в столицах департаментов Косты, в то время как в Сьерре и Сельве сохраняется неблагоприятное положение. Это свидетельствует о социальной дискриминации, так как в сельских районах нет доступа к услугам в целом, а показатели фертильности и детской смертности весьма высоки.
217. В отношении медицинского обслуживания и доступа к нему следует отметить, что охват программами иммунизации детей довольно высок: около 94 процентов детей в возрасте от 12 до 23 месяцев получили прививки, главным образом КДС и от полиомиелита. Вместе с тем доля детей, получивших три дозы прививок, сократилась, соответственно, до 77 и 71 процента.
218. Согласно данным опроса по проблемам демографии и здоровья семьи (ЭНДЕС), только 56 процентов рожениц пользовались услугами специалистов, 32 процента из которых – врачи и 24 процента – акушерки и медсестры. Помощью повитух или родственниц пользовались 24 процента рожениц.
219. Согласно подсчетам, в 1998 году 50 процентов всех родов в стране принимались в государственных медицинских учреждениях, что соответствовало Национальной программе перинатального медицинского обслуживания.

Несовершеннолетние матери

220. Согласно данным Национального института статистики и информатики (ИНЕИ), в 1998 году насчитывалось 1 313 873 девушки в возрасте от 15 до 19 лет, которые подвергались риску забеременеть, начав сексуальные контакты без применения средств контрацепции. 13,4 процента из них (176 тыс.) уже стали матерями или имеют первую беременность.
221. Исследования, проведенные данным институтом, показывают, что в 1999 году стали матерями 11 тыс. несовершеннолетних в возрасте 11–14 лет и 147 тыс. – в возрасте 15–19 лет.

Использование контрацептивов

222. В 1998 году 67,8 процента женщин, живущих в браке, использовали ту или иную форму контрацепции. Как показывают данные, в начале десятилетия доля таких женщин составляла 57,3 процента. Рост использования контрацептивов стал одним из определяющих факторов сокращения рождаемости в Перу.
223. В отношении методов предупреждения беременности следует отметить, что 41 процент от общего числа женщин, живущих в браке, применяют одно из современных средств контрацепции, в то время как доля женщин, которые применяют традиционные методы, с начала десятилетия сохраняется неизменной (26 процентов).

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Статья 13

Общие сведения

224. В 1997 году была утверждена Целевая стратегия борьбы с нищетой (Верховный декрет № 030-97-PCM), которая стала инструментом выделения государственных инвестиций по природно-географическим

зонам и определения основных направлений деятельности по сокращению нищеты на 11 процентов к 2000 году. Данная стратегия дополняет постановление 1993 года об основных расходах на социальные нужды и предусматривает мероприятия, способствующие развитию территорий, которые находятся в крайне бедственном положении ввиду нищеты.

225. С 1998 года Программа целевого социально-экономического инвестирования (ПРОФИНЕС) осуществляется в 419 районах, признанных наиболее бедными. В реализации программы используется метод привлечения к участию, с тем чтобы сами бенефициары (получатели помощи) определяли приоритеты в виде планов действий. Смысл создания ПРОФИНЕС заключался в обеспечении планирования, программирования, финансирования и осуществления проектов, направленных на сокращение масштабов нищеты.
226. В 1995–1998 годах сокращение уровня нищеты было отмечено примерно у 1,2 млн. человек, составляющих около 200 тыс. семей, причем значительная их часть возглавляется женщинами.
227. В рамках борьбы с нищетой государство осуществляет ряд мероприятий в интересах групп населения, которые находятся в наиболее бедственном положении. Так, в сфере экономического развития основное внимание уделяется расширению **доступа женщин к собственности, к управлению микропредприятиями и к кредитам**. Как показывает мировой опыт, это способствует экономической независимости женщин, то есть является основой искоренения других форм дискриминации.

Принятые меры

228. Министерством просвещения было введено бесплатное школьное медицинское страхование для детей старше трех лет. Тем самым удалось значительно улучшить посещаемость в школах, сократить отсев и сделать школы центрами укрепления здоровья.
229. Министерство при Президенте через такие организации, как Сырьевой банк, ИНФЕС и ПРОНАП, создают возможности для неуклонного и растущего участия женщин в осуществлении работ и проектов во всех природно-географических зонах страны. Это способствует повышению качества жизни женщин и как домохозяек, и (во многих случаях) как глав семей, поскольку они входят в координационные комитеты народных столовых и клубов матерей, либо непосредственно возглавляют ремесленное, туристическое или иное микропредприятие, либо создают группы, занимающиеся проблемами санитарии, оздоровления среды обитания и обустройства общин.
230. В частности, в рамках ПРОНАП осуществляется Программа улучшения санитарных условий в средних и малых населенных пунктах (САМЕПЕЛ), одним из компонентов которой является гендерный подход. Благодаря этому через низовые организации активизируется участие женщин во всех этапах реализации программы и повышается их осведомленность в вопросах санитарии, что позволяет им участвовать как в принятии решений, так и в целом в работе административных советов.
231. Министерство промышленности, туризма, интеграции и внешней торговли в рамках своей деятельности осуществляет целый комплекс программ поддержки предпринимательского сектора, включающих гендерную политику, что способствует равенству возможностей для мужчин и женщин, занятых в развитии предпринимательства.

Доступ женщин к собственности

232. Комиссия по узакониванию неформальной собственности (КОФОПРИ) выдает должным образом зарегистрированные документы, подтверждающие право на собственность семей, которые проживают в неформальных поселениях и постройках. Несмотря на то что владение земельными участками под застройку признается бесспорным, их владельцы не имели юридических гарантий своих прав, а были лишь обладателями соответствующих документов, неформально закрепляющих собственность за владельцем и зарегистрированных в организациях национальной системы государственной регистрации.
233. Подобное неупорядоченное положение негативно влияет на жителей поселений, но особенно пагубно оно сказывается на женщинах: на неформальном рынке недвижимости при продаже семейной собственности не требуется, чтобы на документах о продаже стояли подписи обоих супругов. Поэтому

обычно собственностью в одностороннем порядке распоряжается муж, причем во многих случаях он действует во вред жене и детям.

234. КОФОПРИ осуществляет свою деятельность в городах, в то время как для сельских районов существует специальный проект по юридическому оформлению права собственности на земельные участки – ПЕТТ, являющийся структурой сельскохозяйственного сектора.

Численность женщин, получивших право собственности на земельный участок

Департамент	Всего женщин	Незамужние	Замужние	Вдовы	Разведенные	Всего участков
Анкаш	3 597	2 763	204	574	40	16 909
Арекипа	12 394	10 494	401	1 252	69	63 909
Аякучо	62	39	0	20	1	272
Ика	3 062	2 364	128	486	27	14 937
Ла-Либертад	1 580	1 257	12	204	21	6 970
Ламбаеке	1 910	1 562	95	198	5	7 406
Лима	59 175	47 705	2 714	7 344	436	304 302
Лорето	690	644	20	20	5	3 023
Мокегуа	3	2	1	0	0	258
Паско	169	110	10	47	2	781
Пьюра	302	274	1	17	1	1 629
Всего	82 944	67 214	3 586	10 162	607	419 522

Доступ к владению микропредприятиями

235. Согласно официальной статистике, в Перу насчитывается 3 млн. 200 тыс. хозяйственных единиц на уровне малых и микропредприятий, 47 процентов которых относятся к сектору торговли, и владельцами примерно половины этих предприятий являются женщины.
236. Правительство Перу содействует более активному вовлечению женщин в предпринимательскую деятельность. Например, был полностью реформирован государственный сектор Народной кооперации (КООПОП), с тем чтобы это учреждение полностью сконцентрировало свои усилия на развитии низовых женских организаций, и в частности на финансировании малых производственных проектов этих организаций. Кроме того, другие учреждения, такие как Национальная программа оказания продовольственной помощи (ПРОНАА), включили развитие женских микропредприятий в сферу своего ведения (см. таблицу).

Поддержка микропредприятий, 1998 год

Организация	Инвестиции (млн. солей)	Число проектов	Бенефициары проектов	Всего бенефициаров	Проектные инвестиции
КООПОП	3,1	138	15	2 070	22 536
ПРОНАА	3,8	1 423	5	7 115	2 670
Всего	6,9	1 561	20	9 185	4 427

237. Следует отметить, что Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов осуществило 12 мероприятий по профессиональной подготовке женщин в области приносящей доход деятельности и по созданию низовых общественных организаций и микропредприятий, а также организовало курсы для руководителей предприятий.

Доступ женщин к кредитам

238. Обеспечение доступа к кредитам соответствующих банков создает для женщин ряд преимуществ, начиная с возможности использования финансовых рычагов для расширения деятельности своих микропредприятий и заканчивая потенциальным ростом потребления.
239. В рамках финансирования малых и микропредприятий в 1998 году было выделено более 25 тыс. кредитов на общую сумму 41 млн. долл. США в восьми главных городах страны, причем 40 процентов этих кредитов были получены женщинами, являющимися собственниками микропредприятий. Следует отметить, что возвратность кредитов очень высока (96 процентов). Большинство предоставленных кредитов (75 процентов) было направлено в производственный сектор, из них 50 процентов предназначались предприятиям по пошиву одежды, в которых работают главным образом женщины.
240. В дополнение к кредитной линии Фонд развития микропредприятий (ФОНДЕМИ) через систему бонусов предлагает программу профессиональной подготовки, технического содействия и предоставления информации в области управления для женщин, являющихся собственниками микропредприятий и работающих в них. Цель данной программы – повышение эффективности и конкурентоспособности этих предприятий, а также их укрепление. В рамках данного механизма было выдано 11 375 бонусов, благодаря чему 28 021 человек прошли профессиональную подготовку, причем 40 процентов из них – женщины.
241. Кредиты малым и микропредприятиям предоставляют муниципальные и сельские кассы, а также некоторые НПО. Согласно подсчетам, к июню 1999 года они предоставили женщинам 34 475 кредитов.

Кредиты малым и микропредприятиям, предоставленные НПО

Число кредитов, предоставленных в 1998 году	54 352
Общая сумма кредитов за 1998 год (в солях)	76 835 475
Число кредитов, действительных до декабря 1998 года	36 137
Стоимость портфеля инвестиций, действительного до декабря 1998 года (в солях)	37 477 344
Число кредитов, предоставленных мужчинам	19 877
Число кредитов, предоставленных женщинам	34 475
Общая сумма кредитов, предоставленных мужчинам (в солях)	32 529 388
Общая сумма кредитов, предоставленных женщинам (в солях)	44 306 086

242. Были расширены программы микрокредитования для групп населения с низкими доходами и для микропредприятий, например программа МИБАНКО – частной организации, в которой государство играет важную стимулирующую роль. Это финансовое учреждение, портфель инвестиций которого, составляющий 6 799 605 долл. США, распределен между 22 456 клиентами, удовлетворяет запросы наиболее бедных слоев населения, в том числе женщин и владельцев микропредприятий обоего пола, которые, как показывает опыт финансового рынка, имеют наименьшие задолженности по платежам.
243. С другой стороны, ряд специальных проектов ПРОНАА предназначен для женщин, входящих в низовые общественные организации. Целью этих проектов является оказание поддержки в приносящей доход деятельности путем создания микропредприятий. С помощью этой программы осуществляется также профессиональная подготовка в области развития микропредприятий и руководства ими, оказывается техническое содействие и предоставляются кредиты, как денежные, так и в виде оборудования.

244. Такие проекты осуществляются в департаментах Куско, Пуно, Уарас, Кахамарка, Трухильо, Ламбаеке и Арекипа. В их рамках женщинам оказывается содействие в управлении микропредприятиями: агропромышленными (переработка молока, зерновых), по пошиву одежды и обуви. В настоящее время женщины уже возвращают кредиты. Программой охвачено 55 тыс. женщин.
245. Таковы основные направления политики правительства Перу по ликвидации дискриминации в отношении женщин в экономической сфере. Они осуществляются через учреждения соответствующего государственного сектора, а также при участии частного сектора и неправительственных организаций.
246. В этих условиях и благодаря принятым правительством мерам по созданию рабочих мест начиная с 1980 года участие женщин в малых сельскохозяйственных предприятиях (МСП) постоянно росло, увеличившись больше чем на 10 процентов.

Динамика участия женщин в МСП

Годы	Всего	Мужчины	Женщины	Участие женщин (в процентах)
1980	5 745 087	4 022 331	1 722 756	30,0
1985	6 756 471	4 633 413	2 123 058	31,4
1990	7 786 010	5 214 384	2 571 626	33,0
1995	8 906 009	5 816 530	3 089 479	34,7
1999	7 366 000	4 129 000	3 237 000	43,9

247. Доступ женщин к кредитам осуществляется через три сегмента финансовой системы: надежный банк, контролируемый Управлением по надзору за банковской и страховой системами, государственные учреждения, имеющие программы прямого кредитования микропредприятий, и через НПО.
248. Управление по надзору за банковской и страховой системами отвечает за координацию деятельности традиционной банковской системы и официальных учреждений по микрофинансированию. В настоящее время создается база данных по вопросу микрофинансирования в разбивке по полу.
249. Одним из наиболее значимых учреждений по микрофинансированию является МИБАНКО, портфель кредитов которого, по состоянию на 30 июня 1999 года, распределен среди 22 456 клиентов-женщин. МИБАНКО начал свою деятельность в мае 1998 года и продолжил операции, ранее осуществлявшиеся неправительственной организацией "Общинное действие".
250. В рамках официальной финансовой системы имеются финансовые учреждения, которые специализируются на помощи малым предприятиям, – так называемые организации по развитию малых и микропредприятий (ЭДПИМЕС). Они также активно работают с женщинами, о чем свидетельствуют приведенные ниже данные:
- Организация "Креар Арекипа" на 30 июня 1999 года имела портфель кредитов в объеме 1 641 089 солей, размещенных среди 814 клиентов-женщин. Начала свои операции в апреле 1998 года.
 - Организация "Креар Такна" на 30 июня 1999 года имела портфель кредитов в объеме 2 399 421 соль, размещенных среди 643 клиентов-женщин. Начала свои операции в апреле 1998 года.
 - Организация "Нуэва висьон" на 2 августа 1999 года имела портфель кредитов в объеме 1 360 555 солей, размещенных среди 249 клиентов-женщин. Начала свои операции в апреле 1998 года.
 - Организация "Эдификар" на 30 июня 1999 года имела портфель кредитов в объеме примерно 8 млн. солей, размещенных среди 4221 клиента-женщины. Начала свои операции в январе 1998 года.

Кредиты, предоставленные женщинам МИБАНКО И ЭДПИМЕС

Кредитор	Клиенты-женщины	Сумма кредитов, предоставленных женщинам	Всего клиентов	Общая сумма кредитов	Клиенты-женщины (в процентах)	Кредиты, предоставленные женщинам (в процентах)
МИБАНКО	22 456	22 710 684	36 184	36 671 000	62	62
"Креар Арекипа"	814	1 641 089	1 443	4 350 000	56	38
"Креар Такна"	643	2 399 421	1 402	6 168 000	46	39
"Нуэва висьон"	249	1 360 555	522	2 660 000	48	51
"Эдификар" ¹	4 221	8 000 000	4 345	16 212 000	97	49
Всего ЭДПИМЕС ²	5 927	13 401 065	7 712	29 390 000	77	46
Всего ЭДПИМЕС + МИБАНКО ²	28 383	36 111 749	43 896	66 061 000	65	55

¹ Цифры приблизительные.

² В таблице содержится неполная информация.

251. ПРОНАА с июля 1994 по декабрь 1998 года выделила 944 кредита микропредприятиям, созданным женщинами, на сумму 8 156 722 соля (2 456 844 долл. США) в рамках проекта "Продовольственная помощь группам женщин в целях развития женских микропредприятий". Около 65 млн. солей этому инвестиционному фонду было предоставлено Мировой продовольственной программой (посредством продажи 20 тыс. тонн продовольствия), а разница была профинансирована из текущих средств (см. раздел о статье 15).

Надомный труд женщин

252. Проект создания производительной среды обитания осуществляется в бедных городских районах с целью поощрения и поддержки экономической деятельности в жилищах и поселениях, что способствует развитию надомного производства.
253. Ввиду особенностей указанных районов наибольший интерес и решимость улучшить условия жизни проявляют именно женщины. С целью достижения гендерного равноправия проводится работа по следующим направлениям:
254. Создание равенства возможностей для мужчин и женщин путем включения во все программы позитивной дискриминации. Например, в Уалуасе доля участия женщин в программах кредитования микропредприятий составляет 47 процентов; эти кредиты предназначены для развития ремесленного производства и продажи местных товаров, причем 70 процентов таких предприятий возглавляют женщины.
255. Развитие гражданственности, распространение знаний о правах гражданина и женщины при всемерном признании вклада женщин в развитие семьи, общины и страны, укрепление ее личностного статуса и осознание ею своих прав. Это направление реализуется посредством различных мероприятий, таких как профессиональная подготовка, просветительская работа, проведение практикумов по вопросам местного развития. В Каруасе были разработаны среднесрочный план действий и предложения по его осуществлению, причем доля участия женщин составляет около 50 процентов.
256. Выдвижение активистов, главным образом из числа женщин, в районах, где исторически сложилась недооценка роли женщин (пригороды, бедные городские кварталы в различных частях страны). В районе Акоампа осуществляется программа подготовки местных руководителей, доля участия женщин в которой составляет около 55 процентов.

257. Содействие развитию потенциала, навыков и инициатив, начиная с переоценки имеющегося у женщин опыта работы, роли в семье и традиций культуры. Так, на курсах вязания женщины составляют 98 процентов обучающихся. Данный вид деятельности очень важен для развития кустарного производства в Уалуасе.
258. Женщины составляют 70 процентов обучающихся на практикумах профессиональной подготовки по переработке продуктов в районе Чавин, причем среди получивших профессиональную подготовку женщины составляют 85 процентов, а в области доступа к кредитам на долю женщин приходится 50 процентов.

Охват женщин проектом создания производительной среды обитания

Департамент	Число кредитов *
Лима	
Сан-Карлос и Хардин-де-Роса-де-Санта-Мария	15
Хуни	
Уалуас и Хуан-Парра-дель-Риго	80
Ика	
Мархен-Дереча-дель-Рио-Ика	10
Анкаш	
Каруас, Акопампа и Чимботе	40
Кахамарка	
Мольепампа	15
Ла-Либертад	
Мигель-Грау-Трухильо	15
Всего	175

* Под кредитами понимается программа кредитования ХАБИПРО ПРОКРНИ (Кредитование инновационных предприятий).

Источник: Proyecto Desarrollo del Hábitat Productivo-Convenio. INADUR-VMVC-MTCVC.

Охват женщин проектом профессиональной подготовки

Департамент	Число получивших профессиональную подготовку*
Лима	
Сан-Карлос и Хардин-де-Роса-де-Санта-Мария	240
Хуни	
Уалуас и Хуан-Парра-дель-Риго	440
Ика	
Мархен-Дереча-дель-Рио-Ика	140
Анкаш	
Каруас, Акопампа и Чимботе	670
Кахамарка	
Мольепампа	330
Ла-Либертад	
Мигель-Грау-Трухильо	85
Всего	1 905

* Профессиональная подготовка включает профессиональную подготовку в области предпринимательской деятельности, передачу технологий, развитие потенциала, 1996–1998 годы.

Источник: Proyecto Desarrollo del Hábitat Productivo-Convenio. INADUR-VMVC-MTCVC.

ПОЛОЖЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Статья 14

Общие сведения

259. Вопрос о положении женщин, живущих в сельской местности, является составной частью политики государства в аграрном секторе. Основные направления этой политики – укрепление агропромышленных предприятий, облегчение доступа к информации по аграрным вопросам, ускорение оформления документов о предоставлении права собственности на земельные участки, поддержка и децентрализация создания и передачи производственных технологий и повышение рентабельности сельского хозяйства, объединение производителей, создание стратегических союзов, горизонтальная и вертикальная интеграция субъектов развития, поддержка в создании сельскохозяйственных организаций, активная борьба с нищетой в сельских районах.
260. Общая численность населения Перу составляет более 25 млн., из которых 28 процентов живут в сельских районах, причем свыше 50 процентов населения этих районов составляют женщины. Всего в сельских районах проживает 34,3 процента всех женщин Перу, то есть 34 из каждых 100 женщин страны.

Женщины – главы семей

261. На основе результатов национального обследования домашних хозяйств (ЭНАХО), проведенного в 1998 году, в 1999 году Национальный институт статистики и информатики (ИНЕИ) сделал вывод, что 80 процентов домашних хозяйств возглавляют мужчины, а 20 процентов – женщины. В сельских районах 17 процентов домашних хозяйств возглавляют женщины, что на 5 процентных пунктов меньше, чем в городских домашних хозяйствах (22 процента).

Доля домашних хозяйств, в разбивке по полу главы семьи, 1998 год
(в процентах)

Район и природно-географическая зона	Всего	Мужчины	Женщины
Всего	100,00	80,0	20,0
В городах	100,00	78,3	21,7
В сельских районах	100,00	83,5	16,5
Большая Лима	100,00	77,6	22,4
Остальная Коста	100,00	81,5	18,5
Сьерра	100,00	79,5	20,5
Сельва	100,00	84,5	15,5

Источник: INEI, Características de los Jefes de Hogar; ENAHO, 1998.

262. Возраст мужчин – глав домашних хозяйств составляет от 30 до 49 лет, в то время как женщины – главы домашних хозяйств составляют возрастную группу до 40 лет. Важно отметить, что в сельских районах высок процент домохозяйств, возглавляемых женщинами старше 60 лет.

Возрастные группы глав домашних хозяйств, 1998 год
(в процентах)

Возраст- ная группа	Доля в составе населения	Мужчины	Женщины	В городах		В сельских районах	
				мужчины	женщины	мужчины	женщины
15–19 лет	0,4	0,3	0,9	0,4	0,9	0,1	1,1
20–29 лет	10,4	11,4	6,7	11,0	7,9	12,0	3,6
30–39 лет	22,7	25,0	13,6	24,4	14,2	26,1	12,0
40–49 лет	24,5	24,8	23,3	26,5	24,2	21,6	21,1
50–59 лет	18,3	17,4	21,7	17,9	21,5	16,5	22,2
60 лет и старше	23,7	21,2	33,7	19,8	31,2	23,8	40,1

Источник: INEI, Características de los Jefes de Hogar; ENAHO, 1998.

263. Из общего числа женщин – глав сельских домохозяйств свыше половины (53,6 процента) не имеют никакого образования, а 36 процентов женщин – глав домохозяйств имеют начальное образование. В то же время большинство мужчин – глав сельских домохозяйств (85,1 процента) имеют начальное или среднее образование.

Уровень образования глав домашних хозяйств, 1998 год
(в процентах)

В целом по стране				В городах			В сельских районах		
Уровень образования	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Без образования	8,6	4,7	23,9	3,9	1,5	12,5	17,9	10,7	53,6
Дона начальное	0,1	0,1	0,2	0,1	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2
Начальное	38,4	39,1	35,6	27,7	25,6	35,4	59,8	64,5	36,3
Среднее	33,4	35,6	24,7	41,0	43,5	32,1	18,1	20,6	5,3
Высшее неуниверси- тетское	7,1	7,2	6,7	9,5	9,8	8,3	2,3	2,2	2,7
Высшее универси- тетское	12,5	13,4	8,9	17,8	19,5	11,6	1,8	1,7	1,9

Источник: INEI, Características de los Jefes de Hogar; ENAHO, 1998.

264. В сельских районах женщины – главы домохозяйств заняты главным образом сельскохозяйственным производством (67,2 процента); вторым по значимости видом экономической деятельности является торговля (16 процентов), в то время как в промышленности занято около 6 процентов и такой же процент – в коммунальном и социальном обслуживании.

**Занятость сельских женщин, в разбивке по видам
экономической деятельности, 1998 год (в процентах)**

Сельское хозяйство	67,2
Торговля	15,9
Коммунальное и социальное обслуживание	6,2
Промышленность	6,0
Другие отрасли	4,5

Источник: INEI, Características de los Jefes de Hogar; ENAHO, 1998.

Ликвидация неграмотности среди сельских женщин и их профессиональная подготовка

265. Согласно последнему национальному обследованию домашних хозяйств, проведенному в 1998 году, доля городского населения, не имеющего образования, составляла только 3,5 процента по сравнению с 17 процентами в сельских районах. По этой причине Национальная программа ликвидации неграмотности уделяет особое внимание сельским районам.
266. Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов через Программу содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения (ПАР) в течение 1998 года приняло участие в ликвидации неграмотности среди 10 349 человек, главным образом женщин. Работа проводилась как в сельских районах Сьерры, в департаментах, признанных ПАР приоритетными (Аякучо, Апуримак, Уанкавелика и Хунин), так и в общинах коренного населения (Альто Сенепа). С этой целью были разработаны специальные программы, в методическом отношении соответствующие культурному уровню населения, прошли профессиональную подготовку учителя, избранные самими общинами, а учащиеся были обеспечены необходимыми учебными материалами. К настоящему времени обучение прошли 6300 человек.
267. Со своей стороны, Национальный институт по вопросам благополучия семьи (ИНАБИФ) осуществляет программу ликвидации неграмотности и профессиональной подготовки в области занятости, которая предназначена для женщин из групп риска, проживающих в общинных центрах. В настоящее время этой программой охвачены и сельские районы, причем в нее была включена профессиональная подготовка по нетрадиционным профессиям.
268. В рамках программы "Базовое образование для всех" Министерства просвещения был осуществлен проект "Социально-экономическое развитие и улучшение положения женщин из числа коренного населения и неграмотных сельских женщин". Целью проекта является улучшение положения женщин в сельской местности в десяти департаментах страны при уважении особенностей культуры и языка населения. Для активизации дальнейшего осуществления проекта были разработаны 10 учебных планов, в содержании которых отражены гендерная проблематика, ответственные отцовство и материнство, равенство возможностей, принципы демократии, проблемы здравоохранения, образования и трудовой деятельности.
269. Среди других видов профессиональной подготовки, которые осуществлялись в 1998 году в связи с Программой организованного возвращения в рамках ПАР, было проведено семь практикумов для женщин-переселенцев, в которых приняли участие 300 человек. На этих практикумах большое внимание уделялось гендерной проблематике и вопросам лидерства.

Программы профессиональной подготовки в области сельского хозяйства

270. Важную роль в реализации программ профессиональной подготовки в области сельского хозяйства, имеющих основополагающее значение для подъема производительности и достижения рентабельности, играет Министерство сельского хозяйства. С помощью Проекта по содействию передаче технологии крестьянским общинам Сьерры (ФЕАС) проводится профессиональная подготовка 1900 учащихся, которые в настоящее время обучаются в 10 сельскохозяйственных колледжах, причем из них

40 процентов – женщины. Одновременно в 1998 году в Кахамарке был проведен практикум на тему "Результаты услуг по техническому содействию производственной деятельности женщин-крестьянок", в котором приняли участие женщины, возглавляющие крестьянские организации.

271. Поскольку роль женщин в сельском хозяйстве очень велика, вопрос о положении сельских женщин включен во все сельскохозяйственные программы. Так, в 1998 году в крестьянских общинах имелось 96 женских организаций, которые пользовались банковскими кредитами для осуществления деятельности по сбыту зерновых. Кроме того, через проект под названием "Использование природных ресурсов в Южной Сьерре" (МАРЕНАСС) в 21 клубе матерей, в каждом из которых насчитывается по 30 членов, была проведена профессиональная подготовка в области организации предпринимательской деятельности и обустройства пастбищ. Следует отметить, что одна из членов клуба выиграла конкурс женщин-предпринимателей в сельском районе Апуримак и участвовала в финале национального конкурса в Уанкайо.
272. В 1998 году начата профессиональная подготовка 249 преподавателей с целью добиться мультипликативного эффекта.

Доступ к кредитам и приносящая доход деятельность

273. Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов через Программу содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения (ПАР) осуществляет проект "Миллион крестьян", в рамках которого в Пуно и Хуние 65 женщин получили кредиты на сумму от 300 до 6 тыс. новых солей каждая для производства и сбыта продовольственных товаров. К 1999 году в Хуние такие кредиты будут предоставлены 100 женщинам.
274. В осуществление программы развития микропредприятий в 1998 году начали работу 64 микропредприятия, а в 1999 году продолжают успешно функционировать 35 микропредприятий. Несмотря на то что ПАР не предоставляет микрокредитов, ее деятельность направлена на содействие женщинам-предпринимателям в их получении, а посредством профессиональной подготовки программа обеспечивает женщин информацией о доступе к микрокредитам и об учреждениях, которые их предоставляют. В рамках шести программ микрокредитования, выделяемых на развитие сельскохозяйственного производства (сумма кредитов составляет от 300 до 6 тыс. новых солей), была поставлена задача оказания помощи в первую очередь женщинам – главам семей, вернувшимся из районов чрезвычайного положения или пережившим чрезвычайное положение в месте своего жительства.
275. В сельских районах осуществляется Национальный проект использования водосборных бассейнов и сохранения почв, который является основным инструментом Министерства сельского хозяйства в Сьерре и направлен на развитие сельскохозяйственного сектора для расширения экономических возможностей. Одна из целей проекта – укрепление крестьянских организаций посредством профессиональной подготовки и оказания технического содействия общинам для улучшения их организации и достижения экономической самостоятельности. Имеется специальная программа поддержки женщин под названием "Предпринимательские инициативы". Она предназначена для женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, и располагает оборотным фондом для финансирования, который в 1998 году составил 375 тыс. долл. США. Средства фонда распределяются через общинные комитеты, в состав которых входит по 20 женщин. На национальном уровне около 2400 женщин из девяти департаментов (Анкаша, Амазони, Апуримака, Уанкавелики, Уануко, Хунина, Аякучо, Куско и Кахамарки) имеют доступ к этим фондам, предназначенным главным образом для содействия пчеловодству, строительству мельниц, разведению мелкого скота, организации рыбных хозяйств, развития ткачества, переработки молочных продуктов и фруктов. Максимальная сумма кредита – 2 тыс. долл. США. К 1999 году общая стоимость программы "Предпринимательские инициативы" возросла на 300 процентов. Запланировано также инвестировать до 5 тыс. долл. в создание производственных модулей.
276. Проект под названием "Продовольственная помощь группам женщин в целях развития микропредприятий" в рамках Национальной программы оказания продовольственной помощи (ПРОНАА) осуществляется в целях повышения показателя питания, укрепления здоровья, а также в целях просвещения женщин, организованных в клубы матерей, которые расположены в сельских

районах департаментов Анкаш, Кахамарка, Куско, Лима, Пуно и в маргинальных городских районах Арекипы. В результате реализации проекта было предоставлено 178 кредитов такому же числу женских микропредприятий на общую сумму 927 557 долл. США. Были оказаны 134 комплексные услуги.

277. В рамках ПРОНАА осуществляется специальный проект под названием "Получение доходов через самостоятельную производственную деятельность", который также относится к числу проектов оказания продовольственной помощи. Посредством этого проекта продукты питания безвозмездно предоставляются группам женщин из сельских районов и маргинальных городских районов, повышается уровень их доходов благодаря усилению управленческого потенциала, предоставлению орудий производства и кредитов. В дальнейшем, по мере укрепления производственно-экономических объединений, к которым относятся и микропредприятия, планируется постепенное упразднение продовольственной помощи. Таким образом, речь идет о том, чтобы женщины осознали свою значимость как производители, о приобщении их к культуре производства и к управлению кредитами. Следует отметить, что уровень задолженности по выплатам довольно низок и составляет всего 1 процент.
278. В проектах оказания продовольственной помощи участвуют женщины, объединенные в клубы матерей и/или работающие в народных столовых. Женщины из пригородов Лимы и из Кальяо запрашивают кредиты на производственную деятельность по пошиву одежды, ткачество и производство продуктов питания. В провинциях кредиты предоставляются жительницам сельских районов Сьерры, особенно в департаментах Анкаш, Кахамарка, Куско и Пуно, для развития земледелия и животноводства.
279. Совместно с ПРОНАА Мировая продовольственная программа (МПП) в течение 1998 года предоставила кредиты 178 микропредприятиям на общую сумму 927 557 долл. США 10 680 женщинам. Также была реализована программа оказания комплексных услуг, которая включала профессиональную подготовку, техническое содействие и консультации по рыночной проблематике. Общая стоимость данной программы – 360 тыс. долл. США. Кроме того, в качестве стимула для участия в производственной деятельности были предоставлены продукты питания на сумму 703 510 долл. США. Из 178 созданных предприятий 43 процента занимаются производством продуктов питания, 37 процентов – пошивом одежды и ткачеством, а остальные работают в сфере услуг и кустарных промыслов. В плане руководства проектом была укреплена система мониторинга предоставленных кредитов и проведены опросы среди 227 женщин – владельцев микропредприятий. Сфера действия проекта охватывает сельские общины департаментов Анкаш, Кахамарка, Куско и Пуно, а также пригородные районы Лимы, Пьюры, Чиклайо, Трухильо и Арекипы.
280. Успех данного проекта несомненен, так как отмечается рост уровня доходов домохозяйств на 25–75 процентов, что свидетельствует о его позитивном воздействии на семейную экономику участвующих в проекте женщин и на образование доходов.
281. В рамках проекта также оказываются комплексные услуги, включая мероприятия по поощрению и мотивации производственной деятельности, техническое содействие, обеспечение машинами и оборудованием для создания микропредприятий. В результате было создано 66 микропредприятий; проведено 73 курса профессионально-технической подготовки, главным образом для детей членов клубов матерей и работников народных столовых. Работа курсов была направлена на получение квалификации, востребованной на рынке труда. Было также оказано 177 услуг по техническому оснащению микропредприятий, экономическим объединениям передано 129 единиц оборудования, проведено шесть ярмарок для сбыта продукции, произведенной микропредприятиями.

Надлежащие технологии и передача технологий

282. Одной из причин медленного развития сельских районов являются отсутствие надлежащей технологии и доступа к ней. Поэтому Национальный институт сельскохозяйственных исследований (ИНИА) Министерства сельского хозяйства проводит работу с целью способствовать техническому оснащению сельского хозяйства страны, содействовать повышению его рентабельности, а также более активному вовлечению женщин, без какой-либо дискриминации, в производственные процессы путем внедрения новых технологий. Институт осуществляет одиннадцать исследовательских программ в девяти экспериментальных центрах в департаментах Лима, Кахамарка, Аякучо, Куско, Хуни, Пуно, Лорето, Укаяли и Сан-Мартин.

283. Передача технологий осуществляется в экспериментальных центрах при непосредственном взаимодействии с ассоциациями сельских производителей, клубами матерей, молодежными и детскими объединениями. С этой целью проводятся курсы профессиональной подготовки, встречи, "сельские дни", выезды агрономов, организуются показательные земельные участки, а также осуществляются другие мероприятия, способствующие передаче технологий. Эти центры также заключают соглашения о сотрудничестве с государственными и частными учреждениями и другими организациями.
284. В целях достижения устойчивого производства овощей ИНИА в сотрудничестве с ФАО реализует проект автоматизированного орошения. Проектом охвачены восемь клубов матерей, представляющих 132 семьи в департаменте Аякучо. Проводится профессиональная подготовка женщин по использованию данной технологии, простой в установке и обращении. В рамках этой деятельности помощь получают, в частности, одинокие матери – главы семей.
285. Проект под названием "Использование природных ресурсов в Южной Сьерре в целях сокращения бедности", направленный на оказание поддержки предпринимательским инициативам женщин, включает создание производственных модулей стоимостью 4050 новых солей. В настоящее время он реализуется в 11 департаментах страны, главным образом в Сьерре. В его рамках проводится профессиональная подготовка женщин по вопросам предпринимательской инициативы, финансового и административного управления, а также по гендерной проблематике.

Услуги по уходу за детьми

286. В апреле 1999 года были внесены изменения в Положение об организации и функционировании Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов в том, что касается программы "Вава васи". Особое внимание было уделено включению гендерных аспектов в работу в области развития и в профессиональную подготовку как в сельских районах, так и в городах. В регионах и субрегионах имеется 2684 организации "Вава васи", которые осуществляют уход за 20 200 мальчиками и девочками.
287. Результатом усилий женщин, общинных властей и родителей, при поддержке Министерства просвещения, стало также появление в сельских районах "Вава утас" (детских садов). Кроме того, имеются "Пуклайвасис" (дома игр), организованные сельскими общинами совместно с секторами здравоохранения, образования и НПО.

Благоустройство сельских дорог

288. За данный период был изучен эффект от благоустройства сельских дорог, которое осуществлялось в рамках проекта Министерства транспорта, связи и жилищного строительства совместно с Всемирным банком. В частности, была проанализирована взаимосвязь между состоянием дорог и гендерными проблемами. Исследование показало, что состояние дорог оказывает большое влияние на мобильность женщин, их доступ к рынкам и производственным ресурсам, а также на производительность домашнего труда. В настоящее время реализуется вторая стадия проекта, в ходе которой продолжится восстановление дорог в интересах наиболее удаленных сельских поселений.

Охрана здоровья сельских женщин

289. Охрана и защита здоровья сельских женщин предусмотрены в Общем законе о здравоохранении № 26842 от июля 1997 года и осуществляются государственными учреждениями на национальном уровне, а также посредством проведения различных мероприятий, таких как Национальный план развития народонаселения на 1998–2002 годы, который был утвержден Верховным декретом № 011-98-PROMUDEH в сентябре 1998 года, и Национальный план предупреждения рака женских органов на 1998–2000 годы (RM. № 103-99-SA/DM), принятый в феврале 1999 года, который охватывает женщин в городах, в маргинальных городских и сельских районах.
290. Одним из основных направлений общенациональной Программы содействия заселению и развитию районов чрезвычайного положения (ПАР) является расширение доступа к услугам здравоохранения для жителей вновь заселяемых районов. С этой целью совместно с сектором здравоохранения в течение 1998 года было построено 24 и оборудовано шесть медицинских пунктов в таком же количестве поселений, в которых проживает около 14 тыс. человек.

291. В отношении выполнения программ планирования размера семьи следует отметить, что было проведено 36 мероприятий для молодежи, в которых приняли участие около 1800 человек.
292. ИНАБИФ осуществлял программу санитарно-медицинского просвещения, адресованную проживающим в общинных центрах женщинам из групп риска. В течение данного периода действие программы было распространено и на сельские районы.

(Подробнее о здравоохранении говорится в разделе о статье 12.)

Участие сельских женщин в жизни общества

293. В настоящее время Национальный институт сельскохозяйственных исследований (ИНИА) проводит мероприятия и осуществляет проекты, включающие гендерные аспекты, в рамках которых поощряются разнообразные виды деятельности женщин из сельских и маргинальных городских районов, а также городов. При реализации этих проектов женщинам оказывается техническое содействие в области создания производственных модулей, главным образом по разведению мелкого скота и выращиванию овощей.
294. В Национальную аграрную конфедерацию (НАК) входят 12 активно работающих федераций, в девяти из которых в настоящее время женщины занимают должности секретарей по делам женщин и осуществляют свою деятельность в сотрудничестве с руководящими советами федераций и отделами по гендерным вопросам Национального проекта использования водосборных бассейнов и сохранения почв.
295. Женщины исключительно редко занимают другие должности в федерациях, такие как секретарь по обороне или экономике. В задачи федераций входят поощрение и укрепление работы с организациями, комитетами, ассоциациями сельских женщин, проведение профессиональной подготовки и вовлечение женщин в федерации. В провинциальных аграрных лигах, являющихся низовыми организациями НАК, по крайней мере треть руководителей – женщины.
296. Опросы при перерегистрации, которые проводились в федерациях Анкаша, показывают, что в 29 из 47 зарегистрированных крестьянских общин сельские женщины являются членами руководящих советов, в Уанако – в 14 из 79 общин, а в Куско – в 9 из 81 общины. Таким образом, отмечается прогресс по сравнению с участием сельских женщин в органах государственной власти.
297. В то же время опросы в федерациях Анкаша, Уануко и Лимы свидетельствуют о том, что значительный процент должностей в низовых организациях занимают женщины.

Низовые организации, 1998 год	Число женщин, занимающих должности
Женские организации	527
Исполнительная группа Национального фонда компенсации и социального развития (казначей)	4
Комитеты Национального проекта использования водосборных бассейнов и сохранения почв	2
Комитет по электрификации	1
Крестьянские сходы (секретари или казначей)	4

Источник: PRONAMACHCS – Confederación Nacional Agraria, 1998.

Программы содействия гендерному равенству

298. Национальный проект использования водосборных бассейнов с целью содействия гендерному равенству проводит политику и осуществляет мероприятия в поддержку предпринимательских инициатив женщин, содействует переосмыслению роли женщины в семье и общине, способствует участию женщин в

управлении ресурсами, в предпринимательских инициативах, в крестьянских организациях, а также поощряет участие домохозяйств в профессиональной подготовке. В этом году поставлена цель провести больше мероприятий, чем в 1998 году, а также организовать встречи крестьянских лидеров на уровне департаментов и всей страны.

299. В рамках проекта восстановления сельского жилья и базовых услуг в интересах насильно переселенных семей, осуществляемого под эгидой ПАР, была проведена профессиональная подготовка 300 домохозяйств из семи населенных пунктов, охваченных проектом. Была отмечена высокая активность мужчин, которые проявили большой интерес к данной проблеме. В 1999 году планируется продолжить эту работу, главным образом в сельских районах.
300. В национальном парке Уаскаран проводятся организационные мероприятия и профессиональная подготовка по вопросам качества услуг, развития таких видов производственной деятельности, как выращивание лекарственных растений, кустарные ремесла и т. п., в которые включен гендерный аспект. В мероприятиях приняло участие население деревень, примыкающих к парку; участие женщин выразилось прежде всего в создании ассоциации продавцов продуктов питания ("Пасторури"), которую учредили 30 женщин региона Катак, в большинстве своем грамотные, владеющие испанским языком и кечуа, а также ассоциации продавцов продуктов питания Уамачуко, в которую входят 26 женщин.

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Статья 15

301. Конституция Перу в пункте 2 статьи 2 закрепляет принцип равенства перед законом. Таким образом, никто не может подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, вероисповедания, выражаемых мнений, экономического положения и т. п.
302. В связи с этим следует отметить, что судебные органы в рамках предоставленных им полномочий в области отправления правосудия и через систему своих инстанций выполняют функции охраны и защиты вышеуказанного конституционного принципа, гарантируя рассмотрение дел в судах при неукоснительном соблюдении действующего законодательства и независимо от пола участвующих в этих делах сторон.
303. Равным образом, в отделениях Судейской академии в городах Лима и Ламбаеке на первом и втором курсах осуществляется программа подготовки кандидатов в судьи. В разделе этой программы "Социально-экономический контекст осуществления" содержится глава о конституционных гарантиях равноправия женщин, в которой материальное и процессуальное право анализируются с учетом гендерных аспектов.
304. Это помогает обратить внимание судей и прокуроров, подготовленных по данной программе, на значение и последствия для женщин выносимых ими решений.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ВОПРОСАМ БРАКА И СЕМЬИ

Статья 16

Общие сведения

305. Перуанское общество и государство проявляют особую заботу о детях, подростках, матерях и одиноких престарелых. Защита семьи и поощрение брака закреплены в Конституции страны.
306. Несомненно, семья играет весьма важную роль в перуанском обществе. Именно через семью передаются жизненные устои, которые закрепляют стереотипы, не всегда соответствующие достигнутому обществом прогрессу. Поэтому перуанское правительство поставило задачу просвещения всех членов семьи с целью укрепления ее роли в жизни общества. Правительством также оказывается помощь в решении внутрисемейных проблем, таких как насилие. С этой целью семейное законодательство совершенствуется в указанных ниже направлениях.

Принятые меры

307. В 1997 году вышло постановление органов судебной власти, согласно которому Верховный суд Лимы должен разделить полномочия судов по семейным делам в соответствии со специализацией. Таким образом, судьи получили возможность не рассматривать всю совокупность дел такого рода, как это было до 1996 года, а специализироваться по делам определенных категорий.
308. В течение 1998 года органами судебной власти было организовано шесть пленумов по вопросам семейного права, главными задачами которых были унификация правовых критериев и профессиональная подготовка судей, специализирующихся на семейном праве, по вопросам обеспечения должной защиты жертв насилия в семье путем заблаговременного принятия упреждающих мер.
309. Кроме того, Комиссия по вопросам семьи в рамках судебной власти, в состав которой входит группа судей, провела профессиональную подготовку судей по вопросам семейного права, в том числе его совершенствования.
310. Совместно с неправительственными организациями Генеральная прокуратура и органы судебной власти провели курсы профессиональной подготовки для прокуроров, судей семейных судов и судей уголовных судов по следующим вопросам: семейное право, жестокое обращение и насилие в семье (насилие в отношении супруга, жестокое обращение с детьми и сексуальное насилие, инцест и педофилия). При рассмотрении этих вопросов учитывались не только юридические, но и психологический и социологический аспекты.
311. Генеральной прокуратурой совместно с органами судебной власти была разработана программа проведения периодических лекций для судей и прокуроров по вопросам семейного права. Посещение подобных лекций было официально признано в качестве учебного процесса.

Меры, принятые в интересах прав несовершеннолетних

312. В отношении вопросов усыновления следует отметить, что 1 октября 1998 года по инициативе Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов был принят закон № 26981 "Об административной процедуре усыновления несовершеннолетних, объявленных в судебном порядке сиротами". Этот закон является весьма прогрессивным на мировом уровне; согласно данному закону, ответственность за процедуру усыновления возлагается на отделы по усыновлению, тем самым судебная власть освобождается от этой обязанности. Суды занимаются главным образом рассмотрением дел по опеке несовершеннолетних сирот. Данная процедура позволила значительно сократить сроки усыновления, благодаря чему со стороны перуанцев возросло число заявок на усыновление.
313. Следует подчеркнуть, что, согласно подсчетам, в стране имеется 562 патронажные семьи, что свидетельствует о росте числа таких семей не в последнюю очередь благодаря пропагандистским кампаниям, а также изменениям в законодательстве, внесенным по инициативе Министерства по делам женщин и развития людских ресурсов.
314. В 1998–1999 годах данное министерство расследовало в общей сложности 522 случая опеки. В текущем году благодаря поддержке международного сообщества эта работа будет активизирована. Для изучения вопроса об опеке малолетних детей и подростков во внутренних районах страны будут предприняты необходимые инспекционные поездки.
315. По результатам этого расследования было вынесено 300 судебных решений о признании ребенка сиротой, и были определены приемные родители для 350 детей-сирот. Это позволило подобрать должным образом проверенные в отделе по усыновлению семьи, готовые принять на воспитание малолетних детей и подростков.
316. Следует отметить, что постоянные информационные кампании, посвященные неперспективным для усыновления детям (старше пяти лет, инвалиды, а также имеющие братьев и сестер), оказали положительное воздействие: было принято 96 решений об установлении опеки.

317. Другим важным аспектом являются отчеты о следующем за усыновлением периоде, которые представляются на национальном уровне. Это главная составная часть новой системы усыновления, которая обеспечивает мониторинг усыновленных детей и подростков в течение трех-четырёх лет после усыновления. К настоящему времени представлено 1020 отчетов.
318. Кроме того, было предпринято 20 инспекционных поездок во внутренние районы страны, во время которых основное внимание было уделено наиболее отсталым районам и децентрализованным филиалам отдела по усыновлению с целью контроля за их деятельностью и установления контактов с местными органами власти, привлечения их внимания к данной проблеме и получения от них помощи.
319. Можно отметить, что благодаря доверию общества к новой системе усыновления 194 биологических родителя ввиду крайней нищеты обратились в отдел по усыновлению с просьбой передать их детей на усыновление.
320. Для обеспечения профессиональной подготовки и предоставления информации по вопросам усыновления на национальном уровне было проведено 39 практикумов для приемных детей и родителей, а также ряд мероприятий для судей и прокуроров, специализирующихся в области семейного права, для представителей властей и учреждений, занимающихся опекой, специалистов и студентов университетов, а также для сотрудников отдела по усыновлению, децентрализованных филиалов и представителей учреждений, сотрудничающих в области усыновления. Было распространено 2 тыс. руководств, 2 тыс. экземпляров закона № 26981, 600 буклетов, 2 тыс. бюллетеней, 1 тыс. экземпляров нормативных актов об усыновлении с кратким комментарием к ним и 2 тыс. плакатов для информационных кампаний. Что касается профессиональной подготовки, то было проведено шесть специализированных практикумов, 14 практикумов для приемных детей и 25 практикумов для приемных родителей.
321. Кроме того, были отпечатаны и распространены плакаты и буклеты, содержащие призывы к усыновлению, а также материалы, приуроченные к кампании по поощрению усыновления детей старше 5 лет, групп из братьев и сестер, а также детей-инвалидов. Были изданы руководство для усыновленных детей, в котором разъясняется содержание нового закона, и руководство для приемных родителей, текст закона № 26981 "Об административной процедуре усыновления несовершеннолетних, объявленных в судебном порядке сиротами", а также краткое изложение нормативных актов по вопросам усыновления. Был выпущен видеофильм о системе усыновления.
322. Следует отметить, что в течение 1998 года международное сообщество оказывало поддержку в финансировании указанных мероприятий. Достигнута договоренность о втором этапе помощи, которая начала поступать в июне 1999 года и продолжится до декабря 2000 года.
323. В течение 1999 года профилактическая работа приобрела комплексный характер, причем основное внимание уделялось предупреждению мелких правонарушений, раннего отцовства и материнства, наркомании. Для выполнения этой цели была поставлена задача согласовать действия государственных и частных учреждений, а также гражданского общества на основе проектов под общим названием "Сеть лидеров-подростков", направленных на предупреждение наркомании среди детей и подростков. Эта работа финансируется международным сообществом.
324. В защиту прав семьи в Перу были приняты меры по обеспечению охраны этого института как основы общества. В 1992 году Кодекс несовершеннолетних был заменен на Кодекс детей и подростков, который вступил в силу в 1993 году. Основным принцип данного кодекса гласит: "Ребенок и подросток являются субъектами прав, а не объектами опеки, которая призвана помогать им".
325. Министерством по делам женщин и развития людских ресурсов на национальном уровне было создано 1040 отделов Специального народного защитника по вопросам прав детей и подростков и контролируется деятельность 611 таких отделов. Имеется также 323 зарегистрированных отдела. Следует отметить, что для предупреждения жестокого обращения с детьми и оказания соответствующей помощи было создано восемь сетей на общенациональном уровне.
326. В рамках проекта "Кусиска вава" (дом ребенка) Министерство по делам женщин и развития людских ресурсов проводило работу по содействию развитию детей (воспитание самоуважения, развитие творческих способностей, чувства юмора и самостоятельности), которой было охвачено 1697 детей в

возрасте от 2 до 5 лет. Были организованы игровые практикумы для детей, а также практикумы для матерей детей в возрасте до года и до трех лет. В этих мероприятиях участвовали 1468 матерей.

327. На практикумах для отцов детей в возрасте от 2 до 5 лет основное внимание уделялось внутрисемейным отношениям, исключая проявления агрессии. В мероприятиях приняли участие 822 отца. Были проведены также игровые практикумы для братьев и сестер в возрасте 6–12 лет, в которых участвовали 1254 ребенка.
328. В настоящее время Конгресс Республики по инициативе Комиссии по делам женщин и развития людских ресурсов рассматривает законопроект, согласно которому устанавливается, что основанием для развода является раздельное проживание в течение не менее трех лет.