



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
1 March 2007  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Тридцать восьмая сессия  
14 мая — 1 июня 2007 года

**Ответы на перечень проблем и вопросов в связи  
с рассмотрением объединенных первоначальных,  
вторых и третьих периодических докладов**

**Пакистан**



**Ответы/замечания Пакистана в качестве государства-участника Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в связи с проблемами/вопросами, затронутыми при рассмотрении первоначального, второго и третьего периодического доклада Предсессионной рабочей группой тридцать восьмой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (14 мая — 1 июня 2007 года)**

**Резюме**

Пакистан как государство-участник Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представил свой объединенный первоначальный, второй и третий периодический доклад Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в июле 2005 года. Предсессионная рабочая группа тридцать восьмой сессии Комитета (14 мая — 1 июня 2007 года) при рассмотрении вышеупомянутого доклада Пакистана затронула 30 проблем/вопросов в связи с докладом. Для подготовки ответов в связи с этими проблемами/вопросами, охватывающими самые различные сферы как правительственной, так и неправительственной деятельности, потребовалась информация из множества источников, на что было затрачено значительное время. Между тем министерство по делам женщин, являющееся центральным государственным механизмом по осуществлению КЛДОЖ, подготовило предварительные ответы на эти вопросы, содержащиеся в предлагаемом докладе.

В соответствии с указаниями Организации Объединенных Наций, изложенными в письме Отдела по улучшению положения женщин от 3 ноября 2006 года, предлагается представить дальнейшие разъяснения/уточнения по требующим этого вопросам (в желаемом формате и объеме) для рассмотрения Комитетом, когда он соберется для обсуждения доклада Пакистана в период с 24 мая по 1 июня 2007 года.

**Общие сведения**

1. Заявление и оговорка, сделанные Пакистаном при присоединении к КЛДОЖ, были основаны на всеобъемлющем обзоре действующей правовой системы и Конституции. Несмотря на обязательную юридическую силу Конституции, Пакистан, проявляя приверженность духу и букве КЛДОЖ и с учетом своих обязательств, проводит политику, направленную на осуществление целей Конвенции во всех сферах жизнедеятельности. Поэтому в соответствии с буквой и духом КЛДОЖ практически постоянно проводятся закрытые и публичные обзоры вопроса об уместности «заявления». Именно в этом контексте Национальной комиссии по положению женщин было предложено рассмотреть данный вопрос. Хотя Комиссия пришла к некоторым первоначальным выводам, любые изменения/поправки в этой сфере будут вноситься с учетом существующих внутренних, политических и социальных ограничений.

2. Недавнее землетрясение силой 7,6 балла по шкале Рихтера, которое произошло 8 октября 2005 года и было самым крупным за историю Пакистана, вызвало массовые разрушения, гибель, травмирование и перемещение людей в общей сложности в девяти областях (Абботтабад, Мансехра, Баттаграм, Шанагла и Кохистан в Северо-Западной пограничной провинции и Музаффарабад, Баг, Неелум и Равалакот в Азаде, Джамму и Кашмир) и привело не только к уничтожению средств к существованию, но и к утрате тысячами семей их молодого поколения. По имеющимся оценкам, в результате этого бедствия погибло 73 338 человек, было серьезно ранено 69 412 человек и было перемещено почти 3,5 миллиона человек, а также было повреждено 600 000 домов, 796 медицинских заведений, 6298 школ и колледжей и множество правительственных зданий и объектов коммуникационной инфраструктуры.

3. Хотя операции по оказанию чрезвычайной помощи и спасению людей начались на редкость быстро, они не могли, безусловно, сразу иметь гендерный характер, как это произошло бы, возможно, в более развитой стране, способной эффективно устранять последствия бедствий. Изначальная цель всех поисково-спасательных операций заключалась в первую очередь в спасении жизни людей там, где это возможно. Все правительственные и неправительственные субъекты без исключения взялись за выполнение этой задачи и приняли самоотверженное участие в спасательных операциях. Одновременно стала поступать не менее энергичная помощь из-за рубежа. Сразу после этого бедствия — 10 октября 2005 года — была создана Федеральная комиссия по оказанию чрезвычайной помощи, которой было поручено мобилизовывать ресурсы и координировать деятельность. Организация Объединенных Наций незамедлительно направила свою Группу по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности для оказания технической помощи в определении масштабов бедствия и регулировании международной деятельности. К ней присоединилось множество отдельных лиц, более 110 НПО и общинных организаций и примерно 85 двусторонних и многосторонних учреждений-доноров. 24 октября 2005 года правительство Пакистана учредило Управление по вопросам реконструкции и восстановления после землетрясения. 31 марта 2006 года этап оказания чрезвычайной помощи завершился, Федеральная комиссия по оказанию чрезвычайной помощи прекратила свою работу и стал полным ходом осуществляться этап реконструкции и восстановления. После этого была реализована концепция создания Национального управления по ликвидации последствий бедствий.

4. Хотя при проведении этих гигантских операций по спасению людей, оказанию чрезвычайной помощи, реконструкции и восстановлению гендерные аспекты конкретно не упоминались, они самым тщательным образом учитывались на каждом этапе таких операций. Женщины, дети и престарелые были в числе наиболее сильно пострадавших групп населения. В своем аналитическом документе, посвященном спасательным операциям и разработке стратегии социальной защиты на период с июля 2006 года по июнь 2009 года, основной государственный орган (Управление по вопросам реконструкции и восстановления после землетрясения) подробно описал сложившуюся ситуацию: «трагедия затронула в первую очередь уязвимые группы населения, проживающие в относительно недоступных горных районах с более низким уровнем дохода и обслуживания по сравнению с общенациональными показателями. Значительную долю жертв составили женщины и дети, поскольку землетрясение застало

врасплах многих женщин, находившихся в тот момент дома, а обвал школьных зданий привел к гибели множество детей». УРВЗ даже дало определение термину «уязвимость» и уделило должное внимание этому аспекту уязвимости и маргинализации женщин и рискованности положения членов возглавляемых женщинами домашних хозяйств, вдов и осиротевших детей, которые имели весьма ограниченный доступ или вообще никакого доступа к основным услугам и ресурсам и лишились практически всех своих источников помощи. Применяя многосекторальный подход, УРВЗ установило, что в различных лагерях насчитывалось в общей сложности 8393 уязвимых лица в возрасте от 19 до 59 лет, и приняло необходимые меры по оказанию помощи уязвимым группам — женщинам, детям и инвалидам в пострадавших районах.

## Статьи 1 и 2

5. Как отмечается в докладе, хотя в Конституции Исламской Республики Пакистан не содержится определения «дискриминации в отношении женщин», в различных статьях Конституции, в частности статьях 8, 25, 26, 27, 34, 35 и 38, не только гарантируются права человека/основные права и равенство перед законом, но и закрепляется недискриминационная практика и политика, особенно в отношении женщин, в виде запрещения неравного обращения и любых форм дискриминации в отношении граждан страны. В статье 25(2) Конституции говорится: «Не должно быть дискриминации по признаку пола», а статья 27 Конституции гласит: «Ни один гражданин не подвергается дискриминации в отношении любого такого назначения (на службу Пакистану) исключительно по признаку расы, вероисповедания, касты, пола, места проживания или места рождения». Таким образом, устанавливаются четкие и конкретные гарантии против дискриминации по признаку пола. Принимаемые в Пакистане законы не должны противоречить этим положениям Конституции.

6. Принятие законодательных мер объясняется главным образом необходимостью создания официальной нормативно-правовой основы для запрещения или устранения дискриминации. В Пакистане существующее законодательство обеспечивает конкретную основу для осуждения и устранения дискриминации в отношении женщин в различных сферах повседневной жизни как в государственных, так и в частном секторах. Однако для практического выполнения таких законов проведения одной лишь взвешенной политики недостаточно — необходимо также изменить поведение людей. Осуществление же таких изменений зависит от конкретных условий и культурной практики на местах.

7. После присоединения к Конвенции о правах ребенка и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Пакистан осуществил ряд юридических реформ в интересах женщин, приняв, например, в 2000 году поправку к Закону о гражданстве 1951 года; Указ о борьбе с торговлей людьми 2002 года; Закон о внесении поправки в уголовное законодательство 2004 года (о борьбе с «убийствами во имя чести»); Указ о законодательных реформах 2006 года; Закон о защите женщин (поправка к уголовному законодательству) 2006 года; а также создал судебные суды/систему (экспериментальный проект) и ряд центров по делам женщин — обеспеченные необходимой прямой телефонной связью для оказания помощи и поддерживаемые Группой по борьбе с гендерными преступлениями, которая была сформирована в составе Национального полицейского управления в рамках реформы правоохранительных органов, — в целях осуществления и координации борьбы со всеми

гендерными преступлениями, что в значительной степени способствовало не только фактическому сокращению числа актов насилия в отношении женщин и других гендерных преступлений, но и расширению доступа к средствам правовой защиты для всех граждан. Помимо внесения прогрессивных поправок/изменений в действующее законодательство и принятия новых законов, правительство добивается повышения информированности населения и расширения его доступа к средствам правовой защиты посредством преобразования культурной практики, особенно через средства массовой информации. Первые позитивные шаги в этом направлении были предприняты недавно созданным Комитетом высокого уровня по проведению агитационно-просветительных кампаний в средствах массовой информации, в состав которого вошли федеральный министр и члены парламента.

8. Таким образом, меры по фундаментальному искоренению дискриминации принимаются везде и всегда, насколько это возможно в условиях таких преобразований, которые не вызывают серьезной социально-политической дестабилизации.

### **Статья 3**

9. Такие учреждения, как Управление федерального омбудсмана, Суд по служебным вопросам и суды по трудовым вопросам, публично рассматривают жалобы населения и принимают меры по оказанию правовой помощи истцам. Деятельность этих учреждений способствовала устранению дискриминации и значительному укреплению тем самым принципа равенства перед законом. Эти учреждения действуют по всей территории страны, добиваясь устранения административной несправедливости и других правонарушений, на которые жалуются истцы, и они делают это невзирая на их пол. Тем не менее предпринимается усиление для ознакомления этих учреждений с особыми потребностями истцов-женщин. В этой связи в настоящее время проводится также анализ исков, возбуждаемых женщинами, и порядка их рассмотрения. Предварительный анализ исков, зарегистрированных в 2005 году Вафаки Мустасибом (омбудсмен), показывает, что из в общей сложности 15 136 исков в 41 случае была выплачена компенсация и все 6 исков, поданных женщинами, были рассмотрены в их пользу.

10. За последние годы значительно возрос объем бюджетных ресурсов, выделяемых для министерства по делам женщин. Однако важно отметить, что выделение бюджетных средств в такой стране, как Пакистан, зависит прежде всего от общих экономических показателей, в том числе от роста ВВП, монетаризации, мобилизации как внутренних, так и внешних ресурсов и от того, какие именно задачи имеют приоритетный характер в данный момент. По мере улучшения общих валютно-финансовых показателей наблюдалось неуклонное увеличение объема бюджетных ассигнований на все виды деятельности в области развития людских ресурсов. Деятельность и сфера работы министерства по делам женщин приобрели в стране приоритетное и актуальное значение. Одновременно с увеличением объема бюджетных ассигнований министерство уделяет все большее внимание укреплению своего институционального потенциала, получая при этом необходимую помощь от международных учреждений-доноров.

11. Национальная комиссия по положению женщин, учрежденная в 2000 году в целях рассмотрения актуальности и эффективности всех стратегий, программ и мер по выполнению фундаментальной задачи развития женщин и обеспечения гендерного равенства, стала с годами играть все более авторитетную и важную роль в таких сферах, как обеспечение политической представленности и социально-экономического развития женщин, борьба с насилием в отношении женщин как внутри, так и за пределами семьи и гарантирование их юридических прав. НКПЖ играет весомую и важную роль в правительстве, гражданском обществе и средствах массовой информации. Ее роль и деятельность дополняют работу министерства по делам женщин.

#### **Статья 4**

12. За период после представления первоначального, второго и третьего периодического доклада Пакистана в этой стране значительно улучшились перспективы и условия для развития женщин. Доля женщин на государственных должностях, в частности на должностях начального уровня во всех высших подразделениях гражданской службы, возросла с 5 до 10 процентов. Проводимая в настоящее время твердая и активная политика в интересах женщин способствовала не только увеличению числа женщин, принимаемых на работу в самые различные подразделения гражданской службы, но и тому, что женщины стали занимать более высокие должности и в других государственных структурах. Постоянно увеличивается также доля женщин, работающих в иностранной службе Пакистана, особенно на должностях послов. Следует особенно отметить тот факт, что Центральный банк Пакистана возглавляется сегодня опытной, талантливой и высококвалифицированной женщиной-специалистом. В высших судебных органах сложилась традиция найма компетентных женщин на должности судей. Все больше женщин выбирают профессию юриста. При твердой поддержке правительства пакистанские женщины начинают теперь работать в таких требующих особой закалки областях, как оборона, авиация и космонавтика.

13. В связи с вопросом об актуализации гендерной проблематики следует также отметить, что Пакистан даже направил 35 женщин-офицеров для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

14. Были достигнуты также значительные успехи в деле расширения политических прав и возможностей женщин в Пакистане благодаря их назначению на высокие руководящие посты и занятию ими выборных должностей в федеральных, провинциальных и местных органах власти. Указ о местных органах управления 2001 года, который был принят в рамках «Плана деволуции» и справедливо именуется поворотным пунктом в истории политического движения женщин в Пакистане, предусматривает выделение для женщин 33 процентов должностей во всех подразделениях местных выборных органов, в результате чего в этих органах насчитывается 39 964 женщины, а в федеральной и провинциальных ассамблеях представлено 787 женщин; этот указ коренным образом изменил масштабы участия женщин в политической жизни Пакистана. «Школы политического воспитания женщин», создаваемые при содействии учреждений-доноров и областных информационных центров для женщин, представляют собой новаторские проекты, способствующие развитию политического видения и мышления у женщин Пакистана.

15. Осуществляемый в настоящее время Национальный план гендерных реформ представляет собой согласованную платформу для реформирования политики, структур и процедур с гендерной точки зрения, с тем чтобы правительство могло выполнять свои национальные и международные обязательства в отношении обеспечения гендерного равенства. ГРАП представляет собой по сути свод профессионально проанализированных заявлений о намерении. Он направлен на проведение общегосударственных гендерных реформ на федеральном, провинциальном и областном уровнях и обеспечение тем самым учета интересов женщин в четырех основных областях: а) административная/институциональная деятельность; б) политика и бюджетно-финансовые вопросы (субсидии для развития потенциала женщин, вспомогательные финансовые реформы и т.д.); в) занятость в государственном секторе; и д) политические реформы в виде мероприятий по созданию потенциала и других мер по оказанию помощи.

16. Эти реформы, которые проводятся в контексте общих целей актуализации гендерной проблематики и развития, поставленных в «Среднесрочной рамочной программе развития на 2005–2010 годы» федерального правительства, сопровождались принятием специальных мер по обеспечению учета гендерных аспектов в конкретных секторах. Первоначально ГРАП охватывал шесть стратегически важных министерств/отделов (занимающихся вопросами финансов, труда, информации, планирования и развития, права и государственного устройства), которые должны обеспечить институциональные механизмы, специально предназначенные для учета гендерных аспектов в секторальной политике и планах, а также принять ряд мер в интересах развития женщин и расширения их прав и возможностей. Такие цели, дополняющие гендерные цели СРПР и связанные с ними, предусматривают, в частности: i) улучшение положения женщин; ii) содействие обеспечению равноправного участия женщин во всех сферах управления в качестве основы для достижения постоянного гендерного равенства в обществе; iii) принятие эффективных мер по обеспечению гендерного равенства в соответствии с такими международными конвенциями, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; iv) расширение участия женщин в управленческой деятельности на федеральном, провинциальном и областном уровнях; и v) обеспечение того, чтобы все заинтересованные стороны способствовали актуализации гендерной проблематики и достижению гендерного равенства.

## Статья 5

17. Культурные обычаи и практика в некоторых районах страны могут иногда классифицироваться в качестве антисоциальных и противоречащих духу Конституции, особенно ввиду дискриминационного характера таких действий. В других разделах доклада уже упоминается практика «каро-кари», «принудительных браков», «вани», «савара», «выдачи замуж в соответствии с Кораном» и т.д., которая имеет многовековой характер и применяется в соответствии с местными обычаями и традициями. Совершение таких правонарушений, нередко под влиянием местных обычаев и традиций, представляет собой социальную проблему, и правонарушители также подвергаются, когда это возможно, наказанию в соответствии с действующим законодательством. В целях обеспечения эффективности существующего законодательства в него постоянно вносятся изменения и поправки. В качестве примера можно привести Закон

о защите женщин (поправка к уголовному законодательству) 2006 года, в соответствии с которым в пять действующих законов/постановлений/указов страны были внесены 53 поправки/изменения/исключения/вставки. Кроме того, уже парламенту представлен законопроект о предотвращении практики, ущемляющей интересы женщин (поправка к уголовному законодательству), 2006 года, который предусматривает внесение в Уголовный кодекс Пакистана 1860 года ряда поправок, запрещающих лишение женщин их прав наследования, принуждение к вступлению в брак, выдачу замуж в соответствии со Священным Кораном, расторжение брака в случае игнорирования мужем процедуры «лиан» и т.д.

18. Ожидается, что инициативы Пакистана в интересах женщин в секторе образования приведут к желаемому изменению поведения и это позволит покончить с практикой вредных для женщин обычаев и традиций. В контексте реформ в секторе образования и недавно принятой Среднесрочной рамочной программы развития на 2005–2010 годы были выдвинуты конкретные инициативы, направленные на реформирование и модернизацию системы образования с учетом гендерных аспектов путем обеспечения того, чтобы интересы женщин учитывались на всех этапах образования, включая, в частности, устранение гендерных стереотипов из школьных программ и учебников. Такие программы обучения для 1–12 классов уже были пересмотрены и составляются таким образом, чтобы женщины представлялись в них в качестве равных с мужчинами партнеров в деле развития общества.

19. Понимание и учет гендерной проблематики в любой социальной системе зависит от принятия позитивных мер в интересах женщин на протяжении длительного периода времени с участием равнозначно приверженных такому делу средств массовой информации и положительно настроенной системы образования. После четвертой Всемирной конференции 1995 года и принятия Платформы действий и целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, позитивно настроенное передовое правительство Пакистана добились желательного изменения мировоззрений и проведения необходимых реформ в государственных и внесударственных структурах.

#### **Насилие в отношении женщин**

20. Хотя нынешнее правительство Пакистана уделяет первостепенное и неослабное внимание глобальной проблеме насилия в отношении женщин, такое насилие все же имеет место. В настоящее время принимаются многосторонние меры по сведению к минимуму любых форм насилия в отношении женщин в обществе.

21. Во-первых, существующее законодательство постоянно пересматривается и изменяется в целях укрепления способности правоохранительных органов бороться с актами насилия. Как уже было отмечено выше (в пункте 7), Указ о борьбе с торговлей людьми 2002 года, предусматривающий принятие эффективных мер по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами, как внутри, так и за пределами страны; Закон о внесении поправки в уголовное законодательство 2004 года (о борьбе с «убийствами во имя чести»); Указ о законодательных реформах 2006 года, предусматривающий освобождение арестованных женщин под залог; Закон о защите женщин (поправка к уголовному законодательству) 2006 года, предусматривающий внесение 30 важных поправок в

действующий Указ о правонарушениях («зина») (неправомерные половые связи) и «казф» (неправомерное обвинение в совершении правонарушений «зина») (Указ о принудительном применении «худуд» 1979 года); Уголовный кодекс Пакистана (Закон XLV 1860 года); Уголовно-процессуальный кодекс 1898 года (Закон V 1898 года); и Закон о расторжении мусульманского брака 1939 года, а также ряд центров по делам женщин — обеспеченных необходимой прямой телефонной связью для оказания помощи и поддерживаемых Группой по борьбе с гендерными преступлениями, которая была сформирована в составе Национального полицейского управления в рамках реформы правоохранительных органов, — созданных в целях осуществления и координации борьбы со всеми гендерными преступлениями, в значительной степени способствовали сокращению числа актов насилия в отношении женщин и других гендерных преступлений. Помимо внесения прогрессивных поправок/изменений в действующее законодательство и принятия новых законов, предпринимаются также усилия для повышения информированности населения и расширения его доступа к средствам правовой защиты посредством преобразования культурной практики, особенно через средства массовой информации. Первые позитивные шаги в этом направлении были предприняты недавно созданным Комитетом высокого уровня по проведению агитационно-просветительских кампаний в средствах массовой информации, в состав которого вошли федеральный министр и члены парламента.

22. Наивысшим органом, отвечающим за предотвращение насилия в отношении женщин, является Комитет федерального кабинета, который обеспечивает мониторинг и надлежащее рассмотрение дел о таких актах насилия. Комитету было поручено проводить регулярные обзоры и мониторинг положения в этой области и представлять соответствующие доклады кабинету. Отслеживанием гендерных преступлений занимается также Национальный комитет по предотвращению насилия в отношении женщин, который возглавляется министром внутренних дел и пользуется поддержкой Группы по борьбе с гендерными преступлениями. Областной заседающий судья теперь уполномочен возбуждать судебное расследование по любым сообщениям об изнасиловании лиц, находящихся под опекуном надзором. Преступления, касающиеся женщин, должны расследоваться женщиной-полицейским. В обязательном порядке принимаются меры по привлечению большего числа женщин на работу в прокуратуру в целях более эффективного расследования гендерных преступлений и меры по найму женщин-полицейских. Во все программы учебной подготовки полиции стали включаться занятия/курсы по повышению информированности о гендерной проблематике.

23. Кроме того, местные правоохранительные органы, поддерживаемые эффективной кампанией в средствах массовой информации, ведут активную борьбу с такой связанной с насилием культурной практикой и обычаями, как «каро-кари», «принуждение к браку», «вани», «савара», «выдача замуж в соответствии с Кораном» и т.д. (см. пункт 17). В дополнение к этому в парламент был представлен законопроект о предотвращении практики, ущемляющей интересы женщин (поправка к уголовному законодательству), 2006 года, который, как ожидается, также будет способствовать активизации правительственных усилий в этом направлении. Таким образом, мониторинг насилия в отношении женщин ведется институциональными структурами на регулярной основе.

**Статья 6**

24. Предпринимаются усилия по сбору среди правоохранительных органов соответствующих данных о выполнении Указа о борьбе с торговлей людьми 2002 года, которые будут затем включены в доклад. Между тем, согласно предварительному анализу данных о лицах, занимавшихся незаконным провозом/торговлей людьми в 2005 году, из общей сложности 926 лиц, арестованных/привлеченных к ответственности за эти правонарушения, было 10 женщин.

**Статьи 7 и 8**

25. Случаи нарушения существующего четко определенного избирательного регламента в ходе всеобщих выборов 2002 года и выборов в местные органы управления 2005 года были рассмотрены Избирательной комиссией Пакистана исключительно на непредвзятой и нейтральной основе. В ответ на сообщения в прессе о том, что в некоторых центрах женщинам не было разрешено участвовать в выборах и голосовании, Избирательная комиссия опубликовала 25 и 26 июля 2005 года необходимые пресс-релизы, решительно предупредив в них, что «в отношении лиц, препятствующих участию женщин в выборах, будут приняты самые строгие меры наказания», и признав также недействительными результаты выборов в этих районах. В этой связи женщинам, участвующим в выборах в областях Баттаграм, Верхний и Нижний Дир, Кохистан в Северо-Западной пограничной провинции, было предоставлено дополнительное время для выдвижения своих кандидатур и т.д. В ответ на поступившие жалобы результаты выборов на семи избирательных участках союзных советов в Джехангире II и Пир-Пиале области Нохшехра и в Пабини области Сваби были признаны недействительными, а правонарушители были привлечены к суду.

26. Несмотря на эти отдельные попытки воспрепятствовать осуществлению женщинами своих прав на участие в выборах, обстановка в целом значительно улучшилась. Пакистан может служить сегодня важным и уникальным примером государства, которое практически поместило женщин на высокие руководящие должности и обеспечило их участие в качестве кандидатов на выборах в федеральные, провинциальные и местные органы власти в соответствии с Указом о местных органах управления 2001 года, принятым в рамках «Плана деволюции», который справедливо считается «поворотным пунктом в истории политического движения женщин Пакистана» и который предусматривает выделение для женщин 33 процентов должностей во всех подразделениях местных выборных органов, в результате чего в этих органах насчитывается 39 964 женщины, а в федеральной и провинциальных ассамблеях представлено в общей сложности 787 женщин. Этот указ коренным образом изменил масштабы участия женщин в политической жизни Пакистана. Школы политического воспитания женщин, создаваемые при содействии международных учреждений-доноров и областных информационных центров для женщин, представляют собой новаторские проекты, способствующие развитию политического видения и мышления у игнорировавшихся до этого женщин в сельских и пригородных районах Пакистана.

## Статья 9

27. За период с 2000 года не было достигнуто никакого существенного прогресса в дальнейшем изменении Закона о гражданстве Пакистана 1951 года. Тем не менее усилия в этом направлении по-прежнему предпринимаются.

## Статья 10

28. Данные об образовании представлены с разбивкой по полам в приложении I. Предпринимаются также усилия для обновления этих данных с разбивкой по различным категориям, и обновленные данные будут включены в доклад. Осуществление целенаправленных программ в секторе образования в соответствии с Планом реформирования сектора образования на 2001–2005 годы и Национальным планом действий по обеспечению образования для всех на 2001–2015 годы принесло многообещающие результаты: более 79 процентов школьников, поступивших в первый класс, доучиваются до пятого класса, и, согласно текущим оценкам, заметно возросла доля девочек, завершающих обучение, — с 65 до 76 процентов. Современные программы в области образования предусматривают проведение макрореформ в вопросах планирования, организации учебного процесса, мобилизации и использования ресурсов, а также осуществление общесекторальных подходов в целях укрепления связей между подсекторами, например между сферами первичного/начального/неформального, среднего/технического и высшего образования, и создание механизмов обеспечения качества на основе комплексного планирования развития людских ресурсов в стране. При проведении реформ в секторе образования особое внимание уделяется обеспечению образования для всех. Доклад об осуществлении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в Пакистане за 2004 год (совместно подготовленный усилиями местных и международных сторон) свидетельствует о том, что был достигнут значительный прогресс в i) увеличении соотношения числа девочек к числу мальчиков во всех учебных заведениях (в начальных школах с 0,51 в 1990–1991 годах до 0,57 в 2003–2004 годах, в средних школах с 0,50 до 0,64 и в высших учебных заведениях с 0,46 до 0,78); ii) увеличении соотношения числа грамотных женщин к числу грамотных мужчин (в возрастной группе 15–24 лет — с 0,51 до 0,65); и iii) значительном увеличении доли женщин, работающих в городах, что может использоваться в качестве косвенного показателя доли женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе.

29. Конкретные шаги, предпринятые в целях достижения гендерного равенства, включают осуществление проекта по обеспечению охвата девочек начальным образованием и проекта по расширению прав и возможностей женщин и обучению их грамоте в рамках Программы развития и обеспечения всеобщего начального образования, которая преследует цель устранения гендерного неравенства в области начального и среднего образования к 2015 году.

30. Хотя в материальном плане условия для получения девочками начального образования значительно улучшились, возможности для получения ими среднего и высшего образования, особенно в сельских районах, по-прежнему ограничены. В настоящее время предпринимаются, однако, целенаправленные усилия по улучшению условий для обеспечения гендерного равенства в сфере образования.

## Статья 11

31. Женщины составляют в целом небольшую долю рабочей силы, и об их занятости в Пакистане имеется мало информации. Как сообщило Федеральное статистическое управление (правительственный орган Пакистана), этому вопросу было уделено особое внимание и благодаря специальной корректировке показателей участия теперь в общий показатель работающих женщин включается множество самостоятельно занятых женщин и женщин, занимающихся неоплачиваемым домашним трудом (которые раньше не учитывались). Благодаря общему улучшению условий и осуществлению нынешним правительством различных стратегий в интересах женщин стала наблюдаться всеобщая, хотя и медленная, тенденция к увеличению доли работающих женщин во всех возрастных группах (данные о рабочей силе с разбивкой по признаку пола представлены в приложении II).

## Статья 12

32. Пакистан активно осуществлял программу смягчения проблемы нищеты в рамках документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. В период с 1999 года по 2004 год ДССН позволил значительно укрепить экономику Пакистана, заметно улучшить показатели качества жизни и остановить и обратить вспять тенденцию к обострению нищеты. Этот ценный опыт использовался при установлении Пакистаном — в рамках целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), — цели 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. В рамках этой цели были поставлены различные учитывающие гендерную специфику показатели, например показатель сокращения заболеваемости ВИЧ/СПИДом среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет и среди других уязвимых групп (например, работников, занятых в секс-индустрии). На основе сообщений о случаях заболевания и результатов ограниченных обследований соответствующие учреждения министерства здравоохранения занимаются разработкой необходимой базы данных для целей эффективной борьбы с распространением этих заболеваний в рамках Национальной программы борьбы со СПИДом — всеобъемлющего многосекторального стратегического проекта.

33. Аналогичным образом, после установления цели 5 ЦРДТ «Улучшение охраны здоровья матерей» в стране стало уделяться приоритетное внимание проблеме материнской смертности. Поскольку ранее не уделялось надлежащего внимания репродуктивному здоровью женщин и здоровью семьи в целом, а также растущим масштабам нищеты и быстрому приросту населения, теперь в число приоритетных задач включены снижение общего уровня рождаемости и улучшение материнского здоровья. В интересах достижения вышеупомянутой цели предпринимаются также согласованные усилия по снижению смертности среди матерей путем предоставления им необходимых медицинских услуг. Целью 5 предусматривается снижение к 2015 году до 140 показателя материнской смертности, составляющего на данный момент примерно 340–400 смертных случаев на 100 000 матерей.

34. Главными причинами высокой материнской смертности являются высокая фертильность, низкая квалификация акушеров, неграмотность, ограниченность доступа к срочной акушерской помощи, недоедание и социально-культурная практика, ограничивающая мобильность женщин. Более того, ввиду общей вы-

сокой рождаемости и выживания большего количества детей доля женщин репродуктивного возраста может удвоиться и тем самым может оказаться недостаточной акушеров для оказания срочной акушерской помощи. Сегодняшний высокий коэффициент смертности объясняется также тем, что лишь 31 процент женщин обращается за помощью в предродовой период, хотя в последнее время этот показатель значительно улучшился. Однако в этой области до сих пор существует заметный разрыв между городскими и сельскими районами.

35. Усилия, предпринимаемые правительством совместно с частным сектором, уже стали приносить существенные результаты: общий коэффициент рождаемости снизился примерно с 5,4 процента до 3,9 процента; показатель применения противозачаточных средств увеличился примерно до 30 процентов с 12 процентов в 1990–1991 годах; и благодаря значительному расширению практики визитов на дому медико-санитарных работниц и улучшению доступа женщин к услугам по планированию семьи коэффициент прироста населения сократился в целом с 3 до 2 процентов. Включение услуг по планированию семьи в весь комплекс медицинских услуг по охране здоровья матерей стало возможно в результате совершенствования навыков медико-санитарных работниц по приему родов (оказанию неотложной акушерской помощи), подготовки новых общинных акушеров для оказания срочной акушерской помощи и общего расширения услуг, предоставляемых в пред- и послеродовой период.

### **Статья 13**

36. В рамках Программы обеспечения продовольствием и питанием (проект «Тавана-2002» Пакистана) бесплатное питание получают 520 000 школьниц в возрасте от 5 до 12 лет, проживающих в 28 беднейших областях.

37. Женщины из 1,2 миллиона сельских семей составляют 79 процентов всех лиц, получающих помощь по линии проектов социального вспомоществования и продовольственной помощи, созданных в соответствии с документом о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) 2001 года. Аналогичным образом, 400 000 женщин составляют 70 процентов всех лиц, получающих помощь по линии проекта выплаты пособий («гузара») и проекта «Закат». Семьсот школ «Дасткари», созданных в рамках проекта «Бейт-уль-Маал» Пакистана, предоставляют профессиональную подготовку и финансовую помощь более 3000 вдов и неимущих лиц.

### **Статья 14**

38. Как уже говорилось в докладе, постоянно предпринимаются целенаправленные усилия по сокращению существующего разрыва в положении женщин в городских и сельских районах. В планах и программах, особенно планах и программах развития людских ресурсов, которые осуществляются в областях образования, здравоохранения, производства продовольствия и сельского хозяйства, теперь уделяется надлежащее внимание улучшению положения уязвимых женщин и женщин, проживающих в сельских районах.

39. Что касается организации доходоприносящей деятельности для женщин в сельском секторе, то в настоящее время осуществляется ряд утвержденных в 2001–2002 годах проектов, таких, как проект максимального повышения производительности культур, проект интеграции сельскохозяйственных исследований и консультативной помощи, проект выращивания новых коммерческих

культур, трехгодичная программа обучения навыкам разведения домашнего и молочного скота и т.д.

40. Аналогичным образом, ожидается, что почти 23 000 сельских женщин и более 74 000 домашних хозяйств получат помощь от Национального фонда для улучшения положения сельских женщин (проект «Джафакаш аурат»), который был создан на базе первоначального капитала в 100 млн. рупий по указанию президента Пакистана генерала Первеза Мушаррафа и который будет уделять особое внимание сельским женщинам и неформальному сектору. Функционирование Фонда обеспечивают такие коммерческие банки, как Банк Хушхали и Первый женский банк, и известная на всю страну НПО — Программа по оказанию помощи сельскому населению «Ага хан», в рамках которой одновременно предоставляются профессиональная подготовка, возможности для трудоустройства и финансовая помощь, особенно сельским женщинам. Кроме того, с помощью Системы микрокредитования, недавно созданной министерством по делам женщин и также функционирующей на базе Банка Хушхали и Первого женского банка, предпринимаются усилия по формированию из маргинализованных и бедных женщин нового класса предпринимателей.

#### **Статьи 15 и 16**

41. Закон о свидетелях («Канун-э-Шахадат») не запрещает женщинам быть свидетелями. В соответствии с различными положениями Конституции женщины, как и мужчины, имеют право удостоверять юридические договоры и женщинам никоим образом не запрещается подписывать договоры или заниматься предпринимательской и юридической деятельностью. Тем не менее в целях устранения любых проблем, препятствующих осуществлению женщинами прав наравне с мужчинами, правительство в консультации с гражданским обществом и специалистами по мусульманской юриспруденции постоянно проводит реформы и вносит улучшения/изменения в действующие законы.

42. Как уже разъяснялось в пункте 17, существующие проблемы и трудности объясняются главным образом местными обычаями и другой культурной практикой, а также низким уровнем грамотности среди женщин, особенно в сельских районах, и даже проблемами в личной жизни, вызываемыми, например, расторжением брака, и пробелы в существующем законодательстве в настоящее время устраняются в соответствии с Законом о защите женщин (поправка к уголовному законодательству) 2006 года и законопроектом о предотвращении практики, ущемляющей интересы женщин (поправка к уголовному законодательству), 2006 года, который в настоящее время рассматривается парламентом. Одновременно с этим предпринимаются также усилия по обеспечению скорейшего повышения уровня грамотности женщин. Тем не менее такие преобразования осуществляются постоянно, и они, как ожидается, приведут в ближайшее время к надлежащему расширению прав женщин по заключению юридических договоров в Пакистане.

#### **Ратификация Факультативного протокола**

43. В последние годы прогрессивное правительство Пакистана стало самым энергичным образом добиваться расширения прав и возможностей женщин во всех сферах общественной жизни. Глубоко осознавая свою ответственность как государства — участника КЛДОЖ, Пакистан активно проводит политику

внедрения гендерного подхода и обеспечения гендерного равенства во всех своих стратегиях и программах. Поэтому вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к КЛДОЖ будет рассмотрен в надлежащее время. Мнения насчет любых предлагаемых поправок к пункту 1 статьи 20 Конвенции будут представлены после их получения.

## Приложение I

### Данные об образовании с разбивкой по признаку пола

Самая последняя и считающаяся надежной информация об уровне грамотности берется из обследований рабочей силы Пакистана. Собиравшиеся на протяжении многих лет данные этих обследований отражают неуклонное повышение уровня грамотности — в большей степени среди женщин, чем среди мужчин.

Таблица 6.2  
**Коэффициент грамотности**  
(В процентах)

Район/пол	1999–2000 годы	2001–2002 годы	2003–2004 годы
<b>Пакистан</b>			
В среднем	46,5	50,0	51,6
Мужчины	59,0	62,2	63,7
Женщины	33,3	36,9	39,2
<b>Сельские районы</b>			
В среднем	36,1	40,5	41,6
Мужчины	51,1	55,0	56,3
Женщины	20,6	25,4	26,6
<b>Городские районы</b>			
В среднем	67,4	67,8	69,7
Мужчины	74,5	75,5	76,5
Женщины	59,6	29,3	62,5

Источник: Обследование рабочей силы Пакистана.

#### 6.2 Система образования — публичные школы

##### 6.2.1 Начальные школы

Начальные школы представляют собой главный фактор, определяющий уровень грамотности, и они играют важную уравнивающую роль в обществе. Симметричное с гендерной точки зрения увеличение их числа свидетельствует об укреплении социального капитала. Число светских школ для мальчиков и девочек увеличивалось по восходящей и плавной линии. Увеличение же числа смешанных школ — ввиду их переходного характера (смешанная школа, скорее всего, утратит свой статус, если число учащихся-мальчиков превзойдет число девочек или наоборот) — происходит по рваной траектории, хотя ровных линий становится больше, и они удлиняются.

Таблица 6.3  
Количество учебных заведений

Годы	Количество начальных школ			Итого
	Школы для мальчиков	Школы для девочек	Смешанные школы	
1992–93	80 291	33 080	7 145	120 516
1993–94	81 089	34 160	7 538	122 787
1994–95	84 199	35 917	7 652	127 768
1995–96	80 262	36 779	13 211	130 252
1996–97	71 885	34 722	28 889	135 496
1997–98	75 493	39 492	18 668	133 653
1998–99	77 882	41 436	16 669	135 987
1999–00	73 463	41 589	16 727	131 779
2000–01	73 541	42 387	16 599	132 527
2001–02	73 520	43 018	16 578	133 116
2002–03	73 722	43 321	16 984	134 027
2003–04	73 783	43 245	16 924	133 952

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.2(a)  
Количество начальных школ с разбивкой по признаку пола  
(Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)

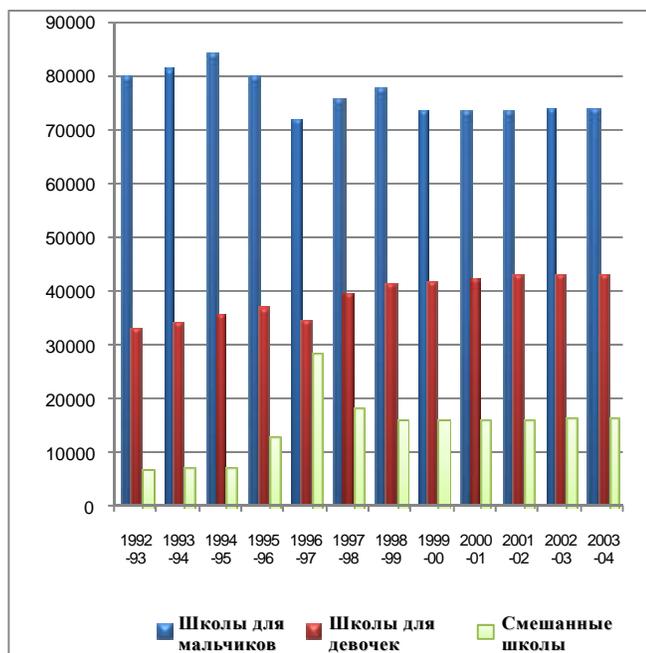
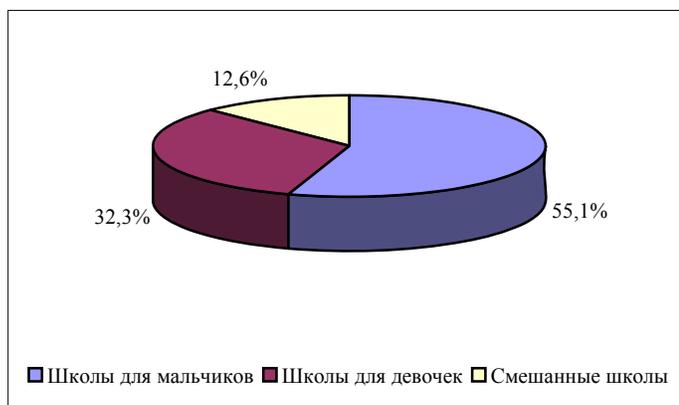


Диаграмма 6.2(b)  
**Процентное распределение начальных школ с разбивкой по признаку пола  
 (Пакистан, 2003–2004 годы)**



### 6.2.2 Средние школы

Вначале линия роста числа средних школ была более или менее похожа на линию роста начальных школ. Однако их рост имел более последовательный характер. Аналогичным образом увеличение смешанных школ в течение табличного периода также имело неровный характер. Если рассматривать статистику средних школ в горизонтальном плане, то наблюдается тенденция к уравниванию числа школ для мальчиков и для девочек.

Таблица 6.4  
**Количество учебных заведений**

Годы	Количество средних школ			Итого
	Школы для мальчиков	Школы для девочек	Смешанные школы	
1992–93	4 996	4 030	575	9 601
1993–94	4 901	4 066	731	9 698
1994–95	5 051	4 322	268	9 641
1995–96	5 130	4 355	284	9 769
1996–97	5 127	4 259	1 184	10 570
1997–98	5 522	4 766	798	11 086
1998–99	5 853	5 120	499	11 472
1999–00	6 150	5 494	441	12 085
2000–01	6 323	5 777	429	12 529
2001–02	6 595	6 154	451	13 200
2002–03	6 778	6 439	519	13 736
2003–04	6 739	6 426	503	13 668

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.3(а)  
**Количество средних школ с разбивкой по признаку пола**  
**(Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)**

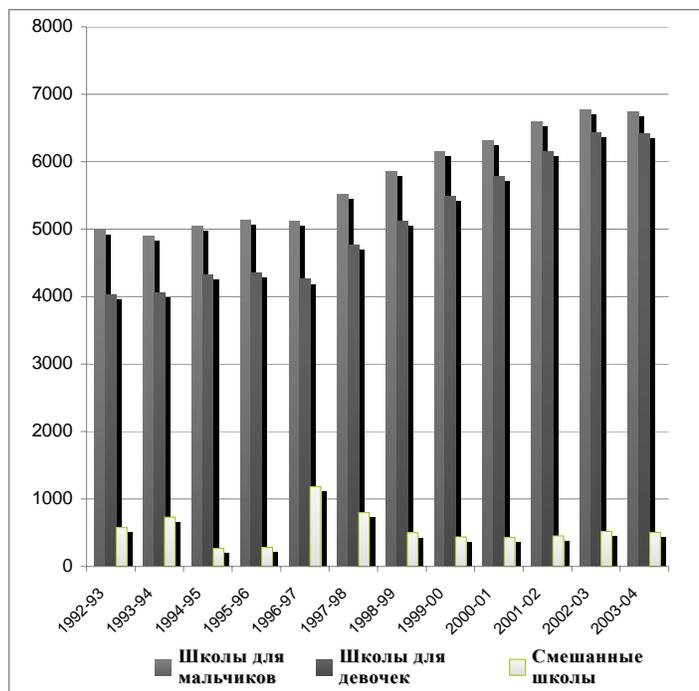
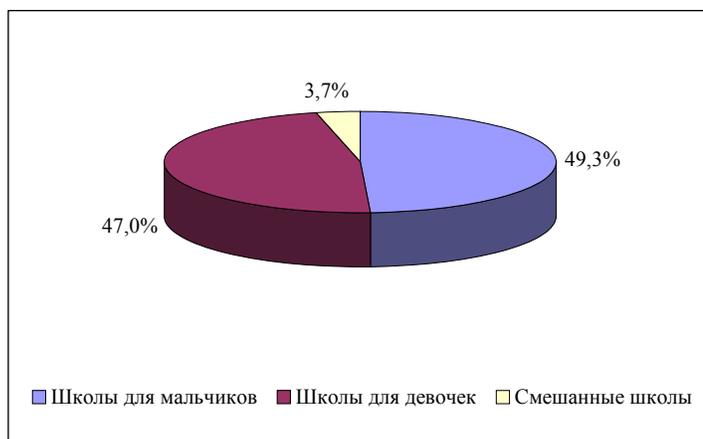


Диаграмма 6.3(б)  
**Процентное распределение средних школ с разбивкой по признаку пола**  
**(Пакистан, 2003–2004 годы)**



### 6.2.3 Полные средние школы

В горизонтальном плане статистика полных средних школ в целом следует за статистикой начальных и средних школ. В табличный период число школ как для мальчиков, так и для девочек более или менее увеличилось. Однако в любой момент времени школ для девочек было более чем в два раза меньше, чем для мальчиков.

Таблица 6.5  
Количество учебных заведений

Годы	Количество полных средних школ			Итого
	Школы для мальчиков	Школы для девочек	Смешанные школы	
1992–93	5 111	2 113	240	7 464
1993–94	5 291	2 264	280	7 835
1994–95	5 534	2 376	168	8 078
1995–96	5 505	2 306	190	8 001
1996–97	5 420	2 290	453	8 163
1997–98	5 640	2 390	370	8 400
1998–99	5 832	2 512	287	8 631
1999–00	5 757	2 498	254	8 509
2000–01	5 827	2 578	247	8 652
2001–02	5 805	2 557	248	8 610
2002–03	5 960	2 632	255	8 847
2003–04	5 937	2 684	247	8 868

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.4(а)

Количество полных средних школ с разбивкой по признаку пола  
(Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)

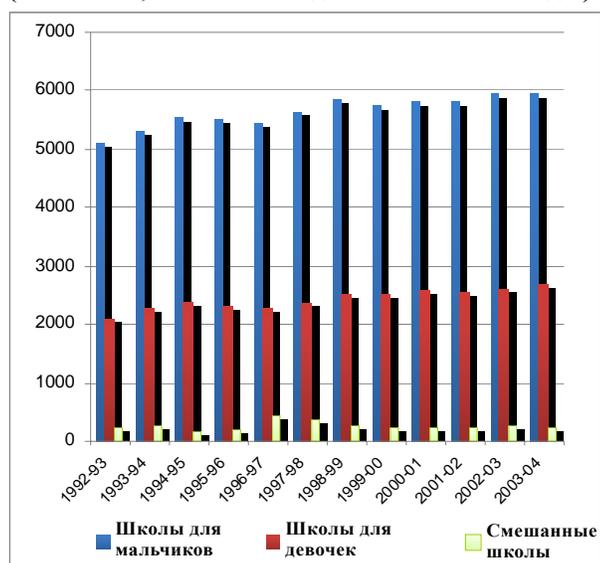
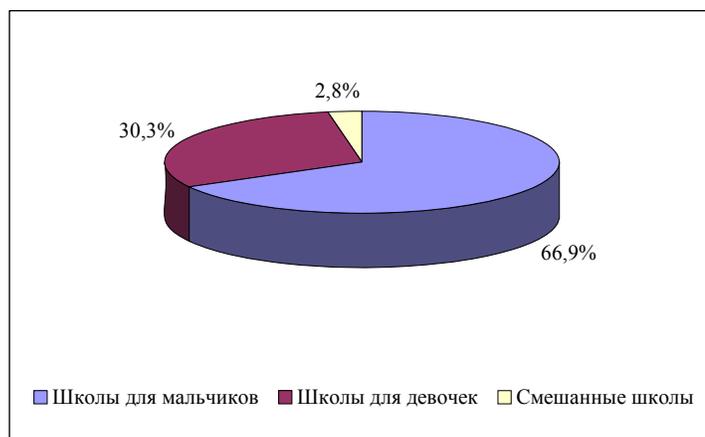


Диаграмма 6.4(b)

Процентное распределение полных средних школ с разбивкой по признаку пола (Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)



### 6.3 Количество учащихся в публичных школах

Школьное обучение начинается с первого класса начальной школы и продолжается в последующих классах. Однако иногда, хотя и редко, учащиеся начинают обучение с более высоких классов начальной школы, получив предварительную подготовку дома. Обучение в начальной школе как девочки, так и мальчики могут начинать по достижении пятилетнего возраста.

#### 6.3.1 Количество учащихся в начальных школах

Посещаемость в начальных школах росла постепенно на протяжении всего периода. Она несколько приостановила свой рост сразу перед началом нового столетия, но затем рост продолжился. Девочек в школах всегда было вдвое меньше, чем мальчиков. Однако в начале нового столетия стала отчетливо прослеживаться тенденция к сокращению разрыва между учащимися мальчиками и девочками.

Таблица 6.9

Количество учащихся в начальных школах

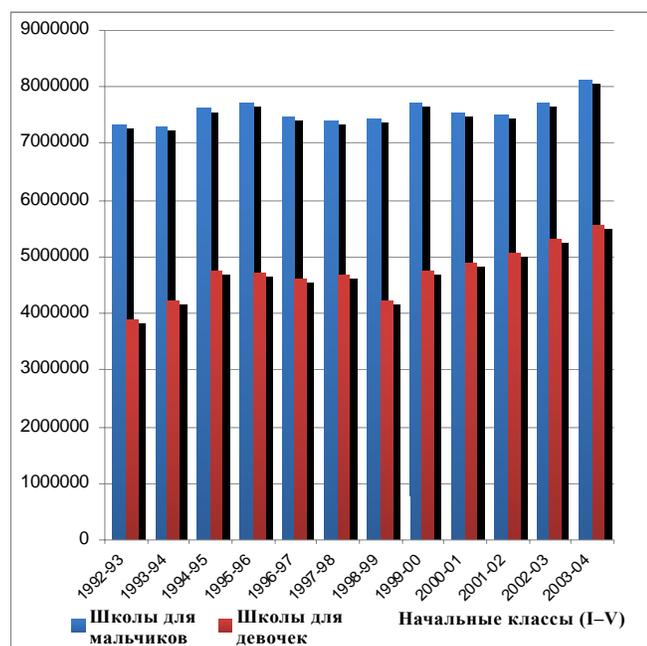
Годы	Количество учащихся в начальных классах (I–V)		
	Мальчики	Девочки	Всего
1992–93	7 329 739	3 896 447	11 226 186
1993–94	7 300 545	4 222 760	11 523 305
1994–95	7 617 864	4 731 235	12 349 099
1995–96	7 736 894	4 713 666	12 450 560
1996–97	7 468 604	4 606 516	12 075 120
1997–98	7 410 259	4 672 670	12 082 929
1998–99	7 424 885	4 208 059	11 632 944
1999–00	7 722 844	4 757 622	12 480 466

Годы	Количество учащихся в начальных классах (I–V)		
	Мальчики	Девочки	Всего
2000–01	7 540 396	4 889 377	12 429 773
2001–02	7 525 134	5 062 966	12 588 100
2002–03	7 722 583	5 309 334	13 031 917
2003–04	8 097 218	5 570 266	13 667 484

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.5

**Количество учащихся в начальных школах с разбивкой по признаку пола (Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)**



### 6.3.2 Количество учащихся в средних и полных средних школах

Линия посещаемости в средних школах имеет неровный характер: она росла в начале 90-х годов, оставалась на прежнем уровне в конце 90-х годов и стала возрастать в начале столетия. Что касается посещаемости среди мальчиков и девочек в те же периоды, то мальчиков училось в школе более чем в два раза больше, чем девочек. Этот разрыв стал сокращаться в середине 90-х годов и продолжал уменьшаться в конце 90-х годов и начале нового столетия. В целом линия посещаемости этих школ и мальчиками, и девочками совпадает с линией общей посещаемости. Поскольку почти все учащиеся средних классов переходят затем в старшие классы, показатели посещаемости как мальчиков, так и девочек в тех и других классах практически полностью совпадают.

Таблица 6.10  
Количество учащихся в средних школах

Годы	Количество учащихся в средних классах (VI–VIII)		
	Мальчики	Девочки	Всего
1992–93	1 866 115	823 958	2 690 073
1993–94	1 966 182	918 761	2 884 943
1994–95	2 210 029	1 102 207	3 312 236
1995–96	2 023 742	975 852	2 999 594
1996–97	2 027 153	1 033 496	3 060 649
1997–98	1 986 441	1 047 138	3 033 579
1998–99	1 998 619	1 081 646	3 080 265
1999–00	1 973 941	1 099 997	3 073 938
2000–01	1 559 121	1 288 496	2 847 617
2001–02	1 795 749	1 068 173	2 863 922
2002–03	1 821 483	1 091 491	2 912 974
2003–04	1 907 113	1 171 104	3 078 217

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.6  
Количество учащихся в средних школах с разбивкой по признаку пола  
(Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)

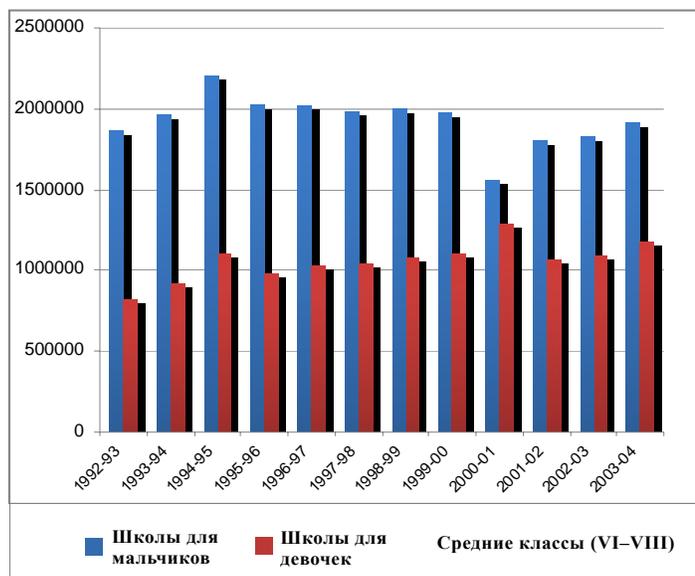
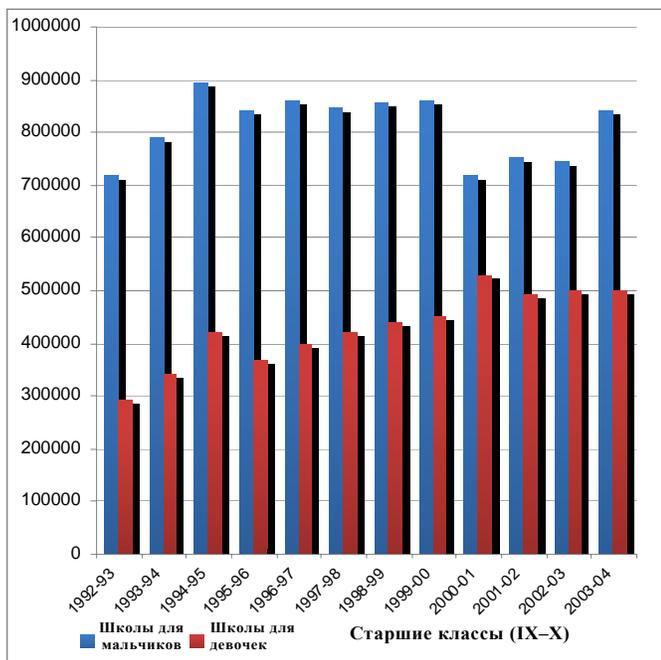


Таблица 6.11  
Количество учащихся в полных средних школах

Годы	Количество учащихся в старших классах (IX–X)		
	Мальчики	Девочки	Всего
1992–93	716 450	291 879	1 008 329
1993–94	789 247	343 017	1 132 264
1994–95	895 681	420 421	1 316 102
1995–96	840 980	368 367	1 209 347
1996–97	862 594	396 983	1 259 577
1997–98	845 904	419 796	1 265 700
1998–99	856 124	439 985	1 296 109
1999–00	860 737	450 370	1 311 107
2000–01	718 937	531 004	1 249 941
2001–02	750 773	492 658	1 243 431
2002–03	743 368	498 265	1 241 633
2003–04	841 488	499 192	1 340 680

Источник: Академия планирования и организации образования, Исламабад.

Диаграмма 6.7  
Количество учащихся в полных средних школах с разбивкой по признаку пола (Пакистан, 1992–1993 годы — 2003–2004 годы)



## Приложение II

### Данные о рабочей силе с разбивкой по признаку пола

Наиболее распространенными показателями участия в экономической деятельности являются общий коэффициент активности, уточненный коэффициент активности и возрастной коэффициент активности. В целях учета влияния культурных, социально-экономических и географических факторов нередко рекомендуется рассчитывать эти коэффициенты с разбивкой по признаку пола. Эти коэффициенты определяются следующим образом:

- i) *общий коэффициент активности (участия) (ОКА)* — доля экономически активного населения в общей численности населения;
- ii) *уточненный коэффициент активности (участия) (УКА)* — доля экономически активного населения в общей численности населения в возрасте 10 лет и старше;
- iii) *дифференцированный коэффициент активности (участия)* — доля экономически активного населения, сгруппированного по какому-либо конкретному признаку (возраст, уровень образования, семейное положение и т.д.), в общей численности населения, сгруппированного по тому же признаку. Например, для того чтобы вычислить дифференцированный коэффициент активности женщин в возрасте 20–24 лет, необходимо разделить число экономически активных женщин в возрасте 20–24 лет на общее число женщин в этой возрастной группе.

В таблице 7.1 сопоставляются данные об общем коэффициенте участия, взятые из текущего обследования рабочей силы и обследования, проведенного в 2001–2002 годах. Общий коэффициент активности несколько возрос — с 29,6 процента в 2001–2002 годах до 30,4 процента в 2003–2004 годах. Коэффициенты в сельских районах возрастали более высокими темпами, чем в городских районах, что свидетельствует о расширении экономической деятельности в неформальном секторе. То же самое касается данных по районам и полам. Среди провинций наивысшие общие коэффициенты участия обоих полов наблюдаются в Пенджабе. В таблице 7.1 представлены общие коэффициенты участия в Пакистане с разбивкой по признаку пола, сельским/городским районам и провинциям.

В целях получения более полного представления об экономической активности населения, особенно женщин, в обследовании рабочей силы начиная с периода 1990–1991 годов стало включаться несколько новых вопросов относительно целого ряда видов экономической деятельности, которые, по всей видимости, осуществляются в домашних хозяйствах. В таблице 7.1 показано, что добавочные коэффициенты участия женщин (т.е. 26 процентов в 2001–2002 годах и 28 процентов в 2003–2004 годах) значительно превышают коэффициенты, рассчитанные на основе применения существующей методологии (10 процентов и 11 процентов). В результате общие коэффициенты участия существенно возросли (37 процентов в 2001–2002 годах и 39 процентов в 2003–2004 годах), а относительная структура участия за данный период при этом не изменилась. Однако ввиду более значительного сокращения масштабов участия женщин в городских районах новый городской коэффициент несколько снизился за сопоставляемые периоды. То же самое касается в целом и провинций.

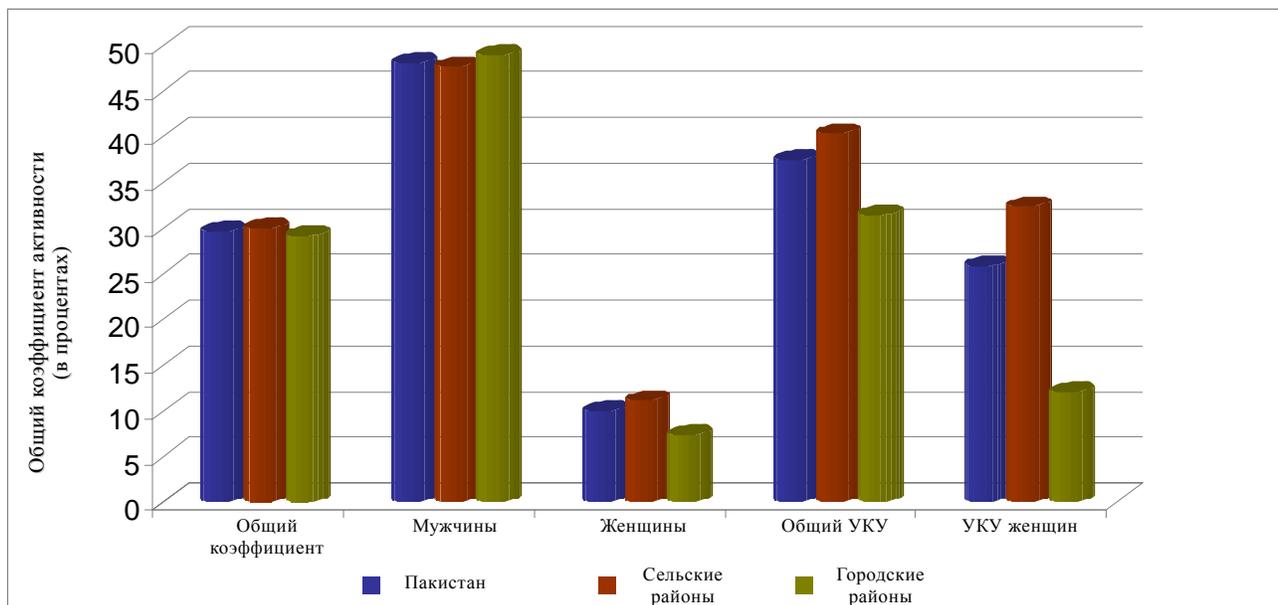
Таблица 7.1  
**Общие коэффициенты активности (участия): Пакистан и провинции**

Провинция/район	2001–2002 годы					2003–2004 годы				
	Средний коэффициент	Мужчины	Женщины	Уточненный коэффициент участия*		Средний коэффициент	Мужчины	Женщины	Уточненный коэффициент участия*	
				Средний коэффициент	Женщины				Средний коэффициент	Женщины
<b>Пакистан</b>	<b>29,6</b>	<b>48,0</b>	<b>9,9</b>	<b>37,4</b>	<b>25,8</b>	<b>30,4</b>	<b>48,7</b>	<b>11,2</b>	<b>38,5</b>	<b>27,5</b>
Сельские районы	29,9	47,6	11,1	40,3	32,3	31,0	48,2	13,2	42,2	35,8
Городские районы	29,1	48,9	7,3	31,4	12,0	29,2	49,8	7,0	31,1	10,8
<b>Белуджистан</b>	<b>25,3</b>	<b>44,5</b>	<b>3,6</b>	<b>36,0</b>	<b>25,8</b>	<b>25,7</b>	<b>45,0</b>	<b>4,8</b>	<b>36,2</b>	<b>26,5</b>
Сельские районы	25,7	45,3	3,5	38,1	29,3	26,4	46,1	5,0	39,3	31,8
Городские районы	23,8	41,3	4,1	27,1	11,0	23,4	41,3	3,9	26,0	9,3
<b>Северо-Западная пограничная провинция</b>	<b>23,5</b>	<b>41,7</b>	<b>4,7</b>	<b>36,9</b>	<b>31,6</b>	<b>24,6</b>	<b>42,3</b>	<b>6,9</b>	<b>38,1</b>	<b>33,8</b>
Сельские районы	23,1	41,1	4,6	38,3	35,1	24,5	41,8	7,3	39,8	37,7
Городские районы	25,8	45,0	5,0	29,0	11,6	25,1	44,8	5,1	29,1	13,1
<b>Пенджаб</b>	<b>32,5</b>	<b>50,1</b>	<b>14,0</b>	<b>38,3</b>	<b>25,9</b>	<b>33,4</b>	<b>50,6</b>	<b>15,6</b>	<b>39,1</b>	<b>27,1</b>
Сельские районы	33,0	49,6	15,8	40,6	31,1	34,5	50,3	18,4	42,2	33,9
Городские районы	31,3	51,0	9,9	33,2	13,9	30,9	51,3	9,4	32,3	12,1
<b>Синд</b>	<b>27,3</b>	<b>47,8</b>	<b>4,1</b>	<b>35,6</b>	<b>21,8</b>	<b>27,9</b>	<b>48,8</b>	<b>4,6</b>	<b>37,6</b>	<b>24,9</b>
Сельские районы	27,6	48,4	4,1	41,9	34,4	27,8	48,3	4,7	45,0	41,0
Городские районы	26,9	47,3	4,0	29,4	9,2	28,1	49,3	4,4	30,2	8,7

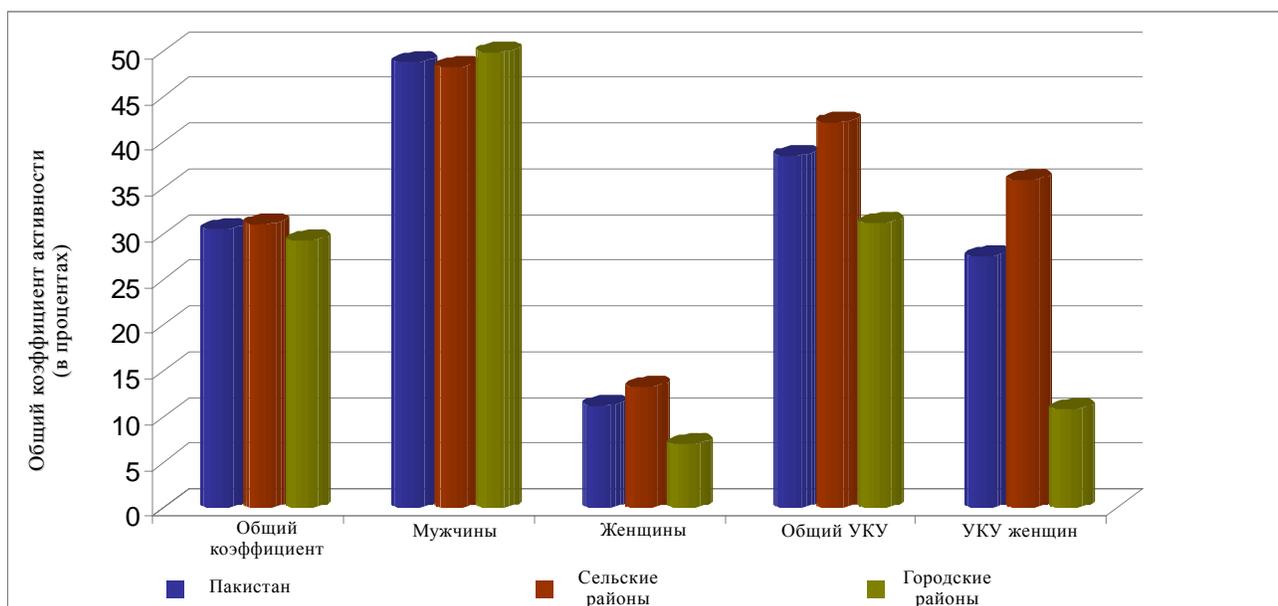
*Примечание:* \* По нынешней методологии, лица в возрасте 10 лет и старше, занимающиеся домашним хозяйством и другой связанной с этим деятельностью, не считаются рабочей силой. Однако теперь они относятся к рабочей силе, если они занимаются 14 конкретно указанными видами сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Диаграмма 7.1  
**Общие коэффициенты активности (участия) по Пакистану и его сельским и городским районам**  
 2001–2002 годы



2003–2004 годы



УКУ — уточненный коэффициент участия: рассчитан с учетом ответов на дополнительные вопросы, задававшиеся лицам, особенно женщинам, занимающимся ведением домашнего хозяйства и связанной с этим работой по старой классификации.

Уточненный коэффициент активности возрос с 43 процентов в 2001–2002 годах до 44 процентов в 2003–2004 годах. Аналогичным образом возросли показатели и по провинциям, и коэффициент участия мужчин (71 процент) более чем в четыре раза превышает коэффициент участия женщин (16 процентов). Уточненный коэффициент участия женщин, рассчитанный с учетом добавленных видов экономической деятельности, также значительно выше. Линии роста новых уточненных коэффициентов совпадают с линиями роста аналогичных общих коэффициентов по районам, провинциям и по полам. Повышение сельских коэффициентов (и отсутствие прироста у городских коэффициентов) свидетельствует о расширении границ неформального сектора. В таблице 7.2 сопоставляются данные об уточненных коэффициентах активности по Пакистану и его провинциям с разбивкой по сельским и городским районам, взятые из текущего обследования и обследования за 2001–2002 годы. В таблице 7.3 (и в диаграмме 7.2) сопоставляются данные о возрастных коэффициентах участия в Пакистане с разбивкой по признаку пола, взятые из обследований рабочей силы за 2001–2002 годы и 2003–2004 годы. Кривая этих коэффициентов описывает, по-видимому, плосковершинную овальную траекторию сквозь все возрастные группы и несколько выравнивается в более поздних возрастах. Это касается обоих полов. Данная кривая полностью согласуется с правительственной классификацией продуктивных периодов жизни. Кроме того, в 2003–2004 годах коэффициент участия женщин увеличился во всех возрастных группах, что может объясняться расширением неформальной деятельности, особенно в сфере земледелия.

Таблица 7.2

**Уточненные коэффициенты активности (участия): Пакистан и его провинции**

Провинция/район	2001–2002 годы					2003–2004 годы					
	Средний коэффициент	Уточненный коэффициент участия*			Средний коэффициент	Женщины	Средний коэффициент	Уточненный коэффициент участия*		Средний коэффициент	Женщины
		Мужчины	Женщины	Средний коэффициент				Женщины			
<b>Пакистан</b>	<b>43,3</b>	<b>72,03</b>	<b>14,4</b>	<b>54,7</b>	<b>37,7</b>	<b>43,7</b>	<b>70,6</b>	<b>15,9</b>	<b>55,3</b>	<b>39,3</b>	
Сельские районы	45,2	72,2	16,8	60,9	48,7	46,3	72,6	19,5	62,9	52,7	
Городские районы	39,9	66,9	10,0	43,0	16,4	39,2	67,1	9,4	41,7	14,5	
<b>Белуджистан</b>	<b>40,2</b>	<b>68,0</b>	<b>6,0</b>	<b>57,2</b>	<b>43,0</b>	<b>40,0</b>	<b>68,1</b>	<b>7,6</b>	<b>56,4</b>	<b>42,6</b>	
Сельские районы	41,5	70,1	6,0	61,6	50,0	42,0	71,5	8,2	62,6	52,1	
Городские районы	35,2	59,8	6,2	40,0	16,6	34,0	58,1	5,9	37,8	14,0	
<b>Северо-Западная пограничная провинция</b>	<b>36,4</b>	<b>65,2</b>	<b>7,2</b>	<b>57,1</b>	<b>48,3</b>	<b>37,2</b>	<b>65,7</b>	<b>10,2</b>	<b>57,7</b>	<b>50,0</b>	
Сельские районы	36,5	65,8	7,2	60,4	54,3	37,5	66,0	10,8	61,1	56,2	
Городские районы	36,1	62,4	7,0	40,6	16,4	35,7	64,3	7,1	41,4	18,5	
<b>Пенджаб</b>	<b>46,3</b>	<b>71,6</b>	<b>19,9</b>	<b>54,7</b>	<b>36,8</b>	<b>47,0</b>	<b>71,8</b>	<b>21,8</b>	<b>55,0</b>	<b>37,8</b>	
Сельские районы	48,2	72,9	22,9	59,3	45,1	49,9	73,6	26,4	61,1	48,5	
Городские районы	42,4	69,1	13,4	45,0	18,8	41,0	68,5	12,3	42,8	16,0	

Провинция/район	2001–2002 годы					2003–2004 годы				
	Средний коэффициент	Мужчины	Женщины	Уточненный коэффициент участия*		Средний коэффициент	Мужчины	Женщины	Уточненный коэффициент участия*	
				Средний коэффициент	Женщины				Средний коэффициент	Женщины
<b>Синд</b>	<b>40,5</b>	<b>70,4</b>	<b>6,1</b>	<b>52,9</b>	<b>32,7</b>	<b>40,5</b>	<b>70,8</b>	<b>6,6</b>	<b>54,5</b>	<b>36,1</b>
Сельские районы	44,3	76,6	6,8	67,4	56,4	43,9	75,8	7,4	70,5	64,3
Городские районы	37,2	65,1	5,5	40,7	12,8	37,8	66,4	5,9	40,6	11,7

*Примечание:* \* По нынешней методологии, лица в возрасте 10 лет и старше, занимающиеся ведением домашнего хозяйства и другой связанной с этим работой, не считаются рабочей силой. Однако теперь они относятся к рабочей силе, если они занимаются 14 конкретными видами сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.

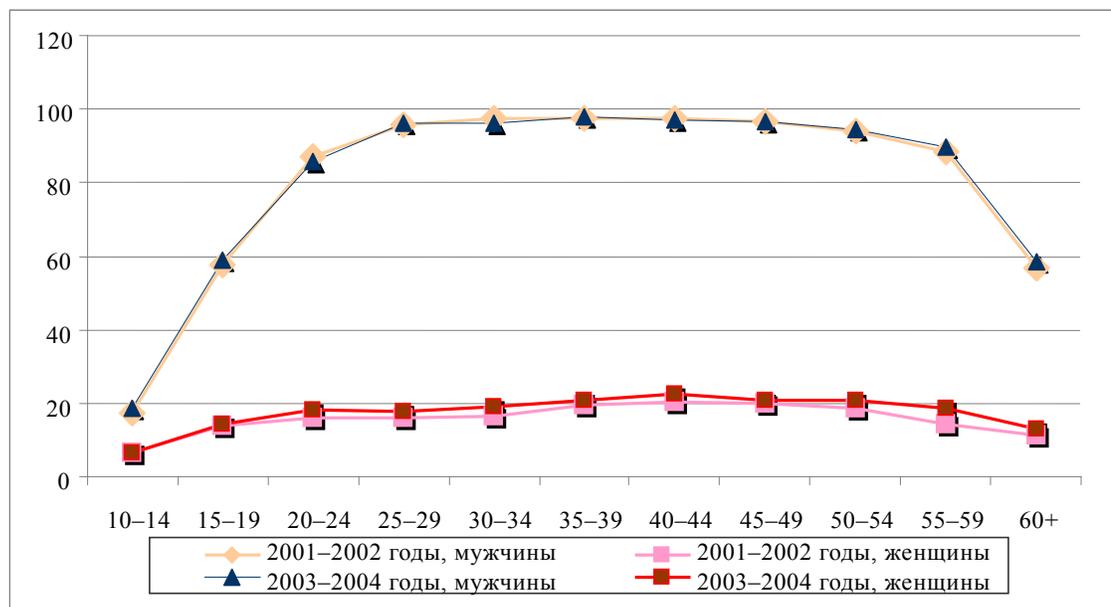
*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Таблица 7.3  
**Возрастные коэффициенты активности (участия) с разбивкой по признаку пола в Пакистане**  
(В процентах)

Возрастные группы	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Средний коэффициент	Мужчины	Женщины	Средний коэффициент	Мужчины	Женщины
10–14	12,0	17,2	6,3	12,8	18,5	6,7
15–19	37,2	57,6	13,8	37,4	59,0	14,5
20–24	51,2	87,0	15,9	51,5	85,7	18,0
25–29	54,3	95,9	15,9	55,6	96,2	17,7
30–34	53,9	97,3	16,3	55,3	96,3	19,1
34–39	59,5	97,4	19,5	59,0	97,7	20,9
40–44	59,8	97,6	20,4	60,1	97,0	22,6
45–49	60,2	96,8	20,0	59,8	96,5	20,9
50–54	59,5	94,1	18,6	58,1	94,5	21,0
55–60	53,9	88,2	14,5	55,9	89,7	18,6
60+	37,4	56,6	11,4	38,7	58,4	12,9

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Диаграмма 7.2  
**Возрастной коэффициент активности (ВКА) с разбивкой по признаку пола в Пакистане**



## 7.2 Рабочая сила: абсолютные показатели

Абсолютные показатели рабочей силы были рассчитаны путем умножения общего коэффициента участия за соответствующий год обследования на показатель примерной численности населения по состоянию на 1 января этого года. Данные о занятых и безработных лицах были получены путем умножения показателя рабочей силы на процентные коэффициенты занятых и безработных лиц.

Согласно оценкам, из всего населения 45,23 миллиона человек в настоящее время трудоспособны, т.е. составляют рабочую силу. Ее численность возросла с 42,39 миллиона в 2001–2002 годах до 45,23 миллиона в 2003–2004 годах. Число работающих увеличилось во всех провинциях, в том числе во всех районах и среди как мужчин, так и женщин. Однако в сельских районах Северо-Западной пограничной провинции численность работающих мужчин несколько уменьшилась, что было вызвано, возможно, сокращением возможностей для земледелия и традиционной склонностью сельских пуштунов к перемене места в поисках новых возможностей для торговли и коммерческой деятельности. В таблице ниже приводятся абсолютные показатели рабочей силы по Пакистану и его провинциям с разбивкой по сельским и городским районам, рассчитанные на основе данных нынешнего обследования и обследования за 2003–2004 годы.

Таблица 7.4  
**Гражданское трудоспособное население в Пакистане и его провинциях  
с разбивкой по сельским и городским районам и по признаку пола**  
*(В млн. человек)*

Провинция/район	Трудоспособное население					
	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Средний показатель	Мужчины	Женщины	Средний показатель	Мужчины	Женщины
<b>Пакистан</b>	<b>42,39</b>	<b>35,57</b>	<b>6,82</b>	<b>45,23</b>	<b>37,13</b>	<b>8,10</b>
Сельские районы	28,84	23,63	5,21	30,71	24,30	6,41
Городские районы	13,55	11,94	1,61	14,52	12,83	1,69
<b>Белуджистан</b>	<b>1,71</b>	<b>1,60</b>	<b>0,11</b>	<b>1,91</b>	<b>1,74</b>	<b>0,17</b>
Сельские районы	1,41	1,32	0,09	1,50	1,36	0,14
Городские районы	0,30	0,28	0,02	0,41	0,38	0,03
<b>Северо-Западная пограничная провинция</b>	<b>4,86</b>	<b>4,38</b>	<b>0,48</b>	<b>5,07</b>	<b>4,35</b>	<b>0,72</b>
Сельские районы	4,06	3,66	0,40	4,24	3,61	0,63
Городские районы	0,80	0,72	0,08	0,83	0,74	0,09
<b>Пенджаб</b>	<b>26,54</b>	<b>20,96</b>	<b>50,58</b>	<b>27,85</b>	<b>21,44</b>	<b>6,41</b>
Сельские районы	18,70	14,31	4,39	19,76	14,54	5,22
Городские районы	7,84	6,65	1,19	8,09	6,90	1,19
<b>Синд</b>	<b>9,28</b>	<b>8,63</b>	<b>0,65</b>	<b>10,41</b>	<b>9,60</b>	<b>0,80</b>
Сельские районы	4,67	4,34	0,33	5,21	4,79	0,42
Городские районы	4,61	4,29	0,32	5,19	4,81	0,38

*Примечание:* Абсолютные сметные показатели рабочей силы за 2001–2002 годы были рассчитаны с использованием пересмотренных сметных данных о численности населения на 1 января 2001 года, и они не совпадают с абсолютными показателями, опубликованными в докладе об обследовании рабочей силы за 2001–2002 годы.

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

### 7.3 Трудоустроенное население: абсолютные показатели

Численность трудоустроенного населения увеличилась с 38,88 млн. человек в 2001–2002 годах до 41,75 млн. человек в 2003–2004 годах. Этот рост имел место среди женщин и мужчин и во всех районах и провинциях. Однако численность трудоустроенных мужчин в сельских районах Северо-Западной пограничной провинции оставалась в сопоставляемые годы неизменной. Это свидетельствует о том, что сельскохозяйственный сектор постепенно утрачивал свою способность стимулировать рост производительности на местах. Подробно информация представлена в таблице 7.5.

Таблица 7.5  
**Трудоустроенное население: Пакистан и его провинции**  
*(В млн. человек)*

Провинция/район	Трудоустроенное население					
	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Общий показатель	Мужчины	Женщины	Общий показатель	Мужчины	Женщины
<b>Пакистан</b>	<b>38,88</b>	<b>33,19</b>	<b>5,69</b>	<b>41,75</b>	<b>34,69</b>	<b>7,06</b>
Сельские районы	26,66	22,19	4,47	28,64	22,93	5,71
Городские районы	12,22	11,00	1,22	13,11	11,76	1,35
<b>Белуджистан</b>	<b>1,58</b>	<b>1,51</b>	<b>0,07</b>	<b>1,75</b>	<b>1,63</b>	<b>0,12</b>
Сельские районы	1,32	1,26	0,06	1,39	1,29	0,10
Городские районы	0,26	0,25	0,01	0,36	0,34	0,02
<b>Северо-Западная пограничная провинция</b>	<b>4,22</b>	<b>3,90</b>	<b>0,32</b>	<b>4,41</b>	<b>3,91</b>	<b>0,50</b>
Сельские районы	3,54	3,26	0,28	3,71	3,26	0,45
Городские районы	0,68	0,64	0,04	0,70	0,65	0,05
<b>Пенджаб</b>	<b>24,28</b>	<b>19,50</b>	<b>4,78</b>	<b>25,80</b>	<b>20,01</b>	<b>5,79</b>
Сельские районы	17,29	13,43	3,86	18,55	13,74	4,81
Городские районы	6,99	6,07	0,92	7,25	6,27	0,98
<b>Синд</b>	<b>8,80</b>	<b>8,28</b>	<b>0,52</b>	<b>9,79</b>	<b>9,14</b>	<b>0,65</b>
Сельские районы	4,51	4,24	0,27	4,99	4,64	0,35
Городские районы	4,29	4,04	0,25	4,80	4,50	0,30

*Примечание:* Абсолютные сметные показатели трудоустроенного населения за 2001–2002 годы были рассчитаны с использованием пересмотренных сметных данных о численности населения на 1 января 2001 года, и они не совпадают с абсолютными показателями, опубликованными в докладе об обследовании рабочей силы за 2001–2002 годы.

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Таблица 7.7  
**Распределение трудоустроенного населения с разбивкой по основным отраслям экономики**  
*(В процентах)*

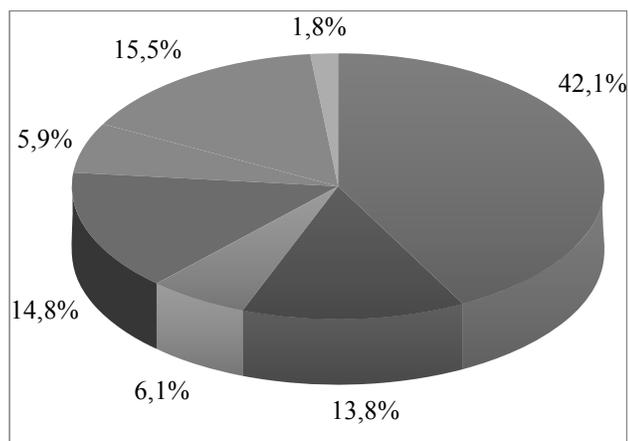
Основные отрасли экономики	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Общий показатель	Мужчины	Женщины	Общий показатель	Мужчины	Женщины
Сельское, лесное, охотничье и рыболовное хозяйство	42,1	38,2	64,6	43,1	38,1	67,3
Обрабатывающая промышленность	13,8	13,6	15,2	13,7	13,5	14,7
Строительная промышленность	6,1	7,0	0,3	5,8	7,0	0,3
Оптовая и розничная торговля	14,8	17,1	1,9	14,8	17,5	1,7
Транспорт, складское хозяйство и связь	5,9	6,9	0,4	5,7	6,9	0,1
Общинные, социальные и индивидуальные услуги	15,5	15,2	17,4	15,0	14,8	15,8

Основные отрасли экономики	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Общий показатель	Мужчины	Женщины	Общий показатель	Мужчины	Женщины
Прочие отрасли (включая горнорудное дело, электро-, газо- и водоснабжение, финансирование, страхование, услуги в области недвижимого имущества и бизнеса и виды деятельности, не имеющие точного определения)	1,8	2,0	0,2	1,9	2,2	0,1
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

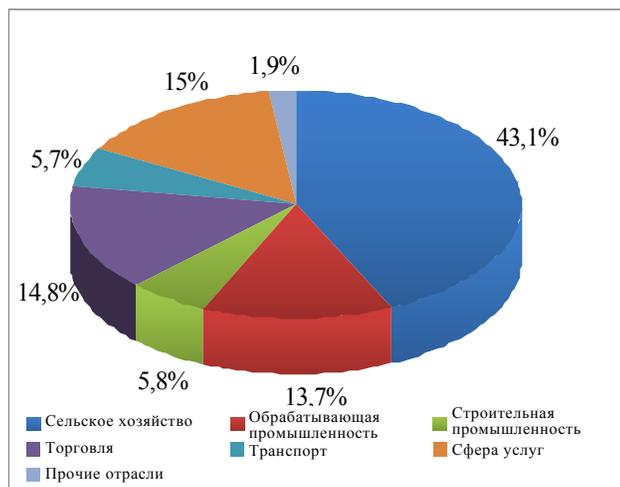
Источник: Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Диаграмма 7.3  
Распределение трудоустроенного населения с разбивкой по основным отраслям экономики

2001–2002 годы



2003–2004 годы



## 7.6 Трудоустроенное население: основные профессиональные группы

Сопоставление данных обследований рабочей силы показывает, что уровень занятости во всех профессиональных группах оставался на более или менее прежнем уровне или не изменился, за исключением категории «квалифицированных работников сельского и рыболовного хозяйств» (34,7 процента и 34,9 процента) и категории «простых (неквалифицированных) профессий» (19,4 процента и 20,3 процента), на которые приходится более половины всего трудоустроенного населения. Рост первой категории обусловлен, по-видимому, исключительно увеличением числа работающих женщин. Во второй категории наблюдается обратная динамика роста. Число работающих женщин сократилось во всех отраслях экономики, за исключением категории квалифицированных работников сельского и рыболовного хозяйств, а число работающих мужчин несколько увеличилось в верхнем (законодатели, старшие должностные лица и руководители) и нижнем (неквалифицированные профессии) эшелонах профессиональной иерархии. В таблице 7.8 приводится процентное распределение трудоустроенного населения с разбивкой по основным профессиональным группам в 2001–2002 годах и 2003–2004 годах. В диаграмме 7.4 приводится информация о трудоустроенном населении с разбивкой по профессиям.

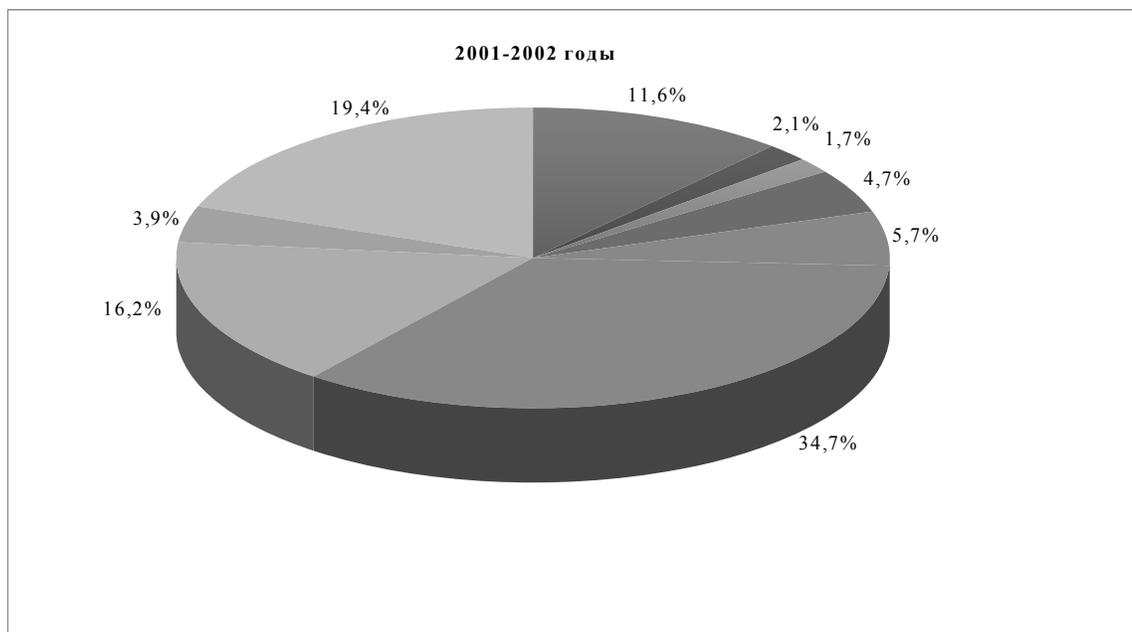
Таблица 7.8

**Распределение трудоустроенного населения с разбивкой по основным профессиональным группам**  
(В процентах)

Основные профессиональные группы	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Общий показатель	Мужчины	Женщины	Общий показатель	Мужчины	Женщины
Законодатели, старшие должностные лица и руководители	11,6	13,2	1,9	11,5	13,5	1,4
Специалисты	2,1	2,0	2,5	2,0	2,0	1,9
Техники и младшие специалисты	4,7	3,9	9,5	4,9	4,1	8,7
Канцелярские работники	1,7	2,0	0,3	1,6	1,9	0,2
Работники сферы услуг и продавцы в магазинах и на рынках	5,7	6,4	1,3	5,2	6,1	0,8
Квалифицированные работники сельского и рыболовного хозяйств	34,7	33,0	44,3	34,9	32,2	48,4
Разнорабочие	16,2	16,4	14,9	15,9	16,2	14,3
Операторы машинных станков и механики по сборке	3,9	4,6	0,2	3,7	4,5	0,1
Простые (неквалифицированные) профессии	19,4	18,5	25,1	20,3	19,5	24,2
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Диаграмма 7.4  
 Распределение трудоустроенного населения с разбивкой по основным профессиональным группам



## 7.7 Трудоустроенное население: виды занятости

Трудоустроенное население подразделяется главным образом на наемных работников, самостоятельных работников, лиц, занимающихся неоплачиваемым трудом в семье, и работодателей. В сопоставляемые периоды две самые крупные группы сократились, а последняя группа осталась примерно на том же уровне. Таким образом, произошло относительное сокращение тех видов занятости, которые, как правило, вызывают переход рабочей силы из неорганизованного сектора в организованный. Это замечание подтверждается заметным увеличением числа работающих, в первую очередь женщин, в третьей группе (лица, занимающиеся неоплачиваемым трудом в семье). Наибольшую группу составляют наемные работники (38 процентов), за которыми следуют самостоятельные работники (37 процентов), лица, занимающиеся неоплачиваемым трудом в семье (24 процента), и работодатели (1 процент). Как и можно было предположить, женщины чаще (53 процента), чем мужчины (18 процентов), занимаются неоплачиваемым трудом в семье. И наоборот, мужчин больше в категориях самостоятельных работников, наемных работников и работодателей. В таблице 7.9 сопоставляются данные текущего обследования и обследования за 2001–2002 годы.

Таблица 7.9

**Распределение трудоустроенного населения с разбивкой по видам занятости и полу**  
(В процентах)

Вид занятости	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Общий показатель	Мужчины	Женщины	Общий показатель	Мужчины	Женщины
Работодатели	0,8	0,9	0,3	0,9	1,1	0,1
Самостоятельные работники	38,5	42,4	15,7	37,1	41,4	15,9
Лица, занимающиеся неоплачиваемым трудом в семье	20,8	16,4	46,9	24,1	18,3	52,8
Наемные работники	39,9	40,3	37,1	37,9	39,2	31,2
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Источник: Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

## 7.9 Трудоустроенное население: неформальный сектор

Как неоднократно имело место и раньше, в настоящее время на неформальный сектор приходится 70 процентов всех основных видов занятости за пределами сельского хозяйства. Аналогичным образом, доля населения, занятого в неформальном секторе в сельских районах (73 процента), выше такого же показателя в городских районах (67 процентов). Как можно было предположить, работников формального сектора больше в городских районах (33 процента), чем в сельских (27 процентов). Поскольку неформальные виды занятости имеют в основном неаграрный характер, работающих мужчин относительно больше в неформальном секторе как в сельских, так и в городских районах страны. Занятость в неформальном секторе возросла на 5 процентных пунктов с 65 процентов в 2001–2002 годах до 70 процентов в 2003–2004 годах

независимо от пола работающих и района их проживания. Одной из основных причин этого является активное внедрение различными финансовыми учреждениями систем финансирования потребления. Однако не следует также полностью игнорировать такую причину активизации неформальной занятости, как негативное воздействие давней предрасположенности правительства к получению доходов любыми средствами. В таблице 7.11 сопоставляются данные о доле населения, занятого в несельскохозяйственных формальном и неформальном секторах, которые взяты из нынешнего обследования и обследования за 2001–2002 годы.

Таблица 7.11  
**Распределение несельскохозяйственных работников по формальному и неформальному секторам**  
(В процентах)

Сектор	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Формальный	35,4	35,3	37,0	30,0	29,6	34,3
Неформальный	64,6	64,7	63,0	70,0	70,4	65,7
<b>Сельские районы</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Формальный	31,7	31,5	34,3	27,1	26,7	30,1
Неформальный	68,3	68,5	65,7	72,9	73,3	69,9
<b>Городские районы</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Формальный	38,9	38,9	39,3	32,8	32,2	38,4
Неформальный	61,1	61,1	60,7	67,2	67,8	61,6

Источник: Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

### 7.10 Неформальный сектор: основные отрасли экономики

Первое место в классификации занятости в неформальном секторе с разбивкой по основным отраслям экономики занимает оптовая и розничная торговля (35 процентов). На втором месте находится обрабатывающая промышленность, на которую приходится примерно одна пятая часть работающих (21 процент), и затем следует сфера общинных, социальных и индивидуальных услуг (19 процентов), строительная промышленность (13 процентов) и транспорт (11 процентов). На прочие категории, включая горнорудное дело, страхование, услуги в области недвижимого имущества и бизнеса, приходится менее 2 процентов работающих. Сопоставление данных обследований рабочей силы свидетельствует об относительном сокращении занятости во всех категориях, за исключением «оптовой и розничной торговли» и «прочих» групп. В обеих группах произошло относительное увеличение доли работающих мужчин. В занятости мужчин наблюдается некоторый перекоп в сторону оптовой и розничной торговли, а занятость женщин достигает максимальной величины в двух секторах — обрабатывающей промышленности (57 процентов) и сфере общинных и социальных услуг (34 процента). В таблице 7.12 приводится процентное распределение работников неформального сектора с разбивкой по основным отраслям экономики за 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Таблица 7.12  
**Распределение работников неформального сектора с разбивкой по основным отраслям экономики**  
*(В процентах)*

Основные отрасли экономики	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Обрабатывающая промышленность	20,9	17,3	57,5	20,6	16,9	57,3
Строительная промышленность	13,9	15,1	1,3	13,4	14,6	1,2
Оптовая и розничная торговля	34,0	36,5	7,6	34,6	37,3	7,6
Транспорт, складское хозяйство и связь	11,7	12,7	1,0	11,2	12,3	0,3
Общинные, социальные и индивидуальные услуги	18,9	17,6	32,4	18,7	17,2	33,5
Прочие отрасли (включая горнорудное дело; электро-, газо- и водоснабжение; финансирование; страхование; услуги в области недвижимого имущества и бизнеса)	0,7	0,8	0,2	1,5	1,7	0,1

Источник: Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

### 7.11 Неформальный сектор: основные профессиональные группы

Согласно собранной информации, основную группу (31 процент) составляют разнорабочие. Почти одну четверть (25 процентов) составляют законодатели, старшие должностные лица и руководители. Примерно одну пятую часть (23 процента) составляют работники простых (неквалифицированных) профессий. На четвертом месте находятся работники сферы услуг и продавцы в магазинах и на рынках (10 процентов), за которыми следуют операторы машинных станков и механики по сборке (6 процентов), техники и младшие специалисты (4 процента) и специалисты (2 процента). Как и можно было предположить, наблюдаются значительные различия в профессиональном распределении мужчин и женщин. Данные по мужчинам в целом согласуются с общими показателями и серьезно отличаются от данных по женщинам. Кроме того, виды занятости более равномерно распределены среди мужчин и менее равномерно — среди женщин. Разнорабочие составляют наибольшую группу как среди женщин — три пятых (59 процентов), — так и среди мужчин — более одной четверти (28 процентов). Мужчины играют преобладающую роль в таких крупных категориях, как «операторы машинных станков и механики по сборке» и «законодатели, старшие должностные лица и руководители». Женщин больше в категориях «специалистов» и «техников и младших специалистов». В категории «простые профессии» насчитывается примерно одинаковое количество и мужчин, и женщин. За рассматриваемый период во всех категориях, за исключением законодателей, техников, канцелярских работников и работников простых профессий, произошло относительное сокращение числа работающих. В таблице 7.13 сопоставляются данные о работниках неформального сектора с разбивкой по основным профессиональным группам, взятые из нынешнего обследования и обследования за 2001–2002 годы.

Таблица 7.13  
**Распределение работников неформального сектора с разбивкой по основным профессиональным группам**  
*(В процентах)*

Основные профессиональные группы	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Законодатели, старшие должностные лица и руководители	24,6	26,3	6,8	24,9	26,7	5,9
Специалисты	1,8	1,7	2,5	1,6	1,5	2,5
Техники и младшие специалисты	2,8	2,3	8,5	3,8	3,2	9,8
Канцелярские работники	0,2	0,2	–	0,4	0,5	–
Работники сферы услуг и продавцы в магазинах и на рынках	9,5	9,9	5,2	9,5	10,1	3,1
Квалифицированные работники сельского и рыболовного хозяйств	0,1	0,1	–	–	–	–
Разнорабочие	32,3	29,6	59,9	31,1	28,4	58,6
Операторы машинных станков и механики по сборке	6,4	7,0	0,6	6,1	6,7	0,2
Простые (неквалифицированные) профессии	22,4	22,9	16,5	22,6	22,9	19,9

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

## 7.12 Неформальный сектор: виды занятости

Основную категорию работников неформального сектора составляют самостоятельные работники (44 процента), за которыми следуют наемные работники (43 процента). В первой категории женщины составляют 45 процентов, а во второй категории — 46 процентов. В обоих видах занятости наблюдается гендерный перекос. Согласно представленной информации, каждый десятый работник (12 процентов) занимается неоплачиваемым трудом в семье, и 1,5 процента составляют работодатели. В первой категории женщин в два раза больше, чем мужчин, а вторая группа практически полностью состоит из мужчин. Что касается изменений в сопоставляемые периоды, то число лиц, занимающихся неоплачиваемым трудом в семье, и число работодателей и самостоятельных работников несколько увеличилось, а число наемных работников немного сократилось. В рассматриваемые периоды неорганизованные виды занятости, по-видимому, расширились за счет организованной экономической деятельности. В таблице 7.14 приводится процентное распределение работников неформального сектора по видам занятости за 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.

Таблица 7.14  
**Распределение работников неформального сектора по видам занятости**  
*(В процентах)*

Вид занятости	2001–2002 годы			2003–2004 годы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Работодатели	1,0	1,1	0,2	1,5	1,6	0,2
Самостоятельные работники	43,6	44,8	31,0	43,7	44,7	34,0
Лица, занимающиеся неоплачиваемым трудом в семье	10,9	10,1	19,1	11,7	10,9	19,5
Наемные работники	44,5	44,0	49,7	43,1	42,8	46,3

*Источник:* Обследование рабочей силы, 2001–2002 годы и 2003–2004 годы.