

14 February 2006  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Тридцать шестая сессия  
7–25 августа 2006 года

## **Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения периодических докладов**

### **Филиппины**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенный пятый и шестой периодический доклад Филиппин (CEDAW/C/PHI/5–6).

#### **Конституция, законодательство и статус Конвенции**

1. В докладе говорится, что правового определения дискриминации в отношении женщин, соответствующего определению в статье 1 Конвенции, в законодательстве нет (пункт 119). Уточните правовой статус Конвенции в национальном законодательстве. Намерено ли правительство принять законодательство, которое определяло бы и открыто запрещало дискриминацию в отношении женщин в соответствии со статьей 1 Конвенции? Поясните также статус Конвенции во внутренней юридической системе и ее возможное использование в судебных делах.
2. В докладе упоминается, что в Семейном кодексе, Гражданском кодексе, Кодексе мусульманских законов личности, пересмотренном Уголовном кодексе и обычном праве по-прежнему содержатся положения, дискриминационные по отношению к женщинами или не соответствующие новым законам, например в отношении определения супружеской неверности для женщин и мужчин (пункт 559). Укажите, был ли определен график рассмотрения или дополнения этих законов с целью приведения их в соответствие с положениями Конвенции.
3. Согласно докладу правительство планирует завершить осуществление своей программы по учету гендерных факторов в статистике, с тем чтобы контролировать изменения в положении женщин и реализацию их прав человека (пункт 25). Представьте информацию по группе из 32 ключевых показателей положения женщин и реализации ими своих прав, о чем упоминается в пункте 20, а также дайте оценку прогресса в деле систематического применения

гендерных показателей и показателей развития в рамках разработки политики во всех соответствующих областях.

#### **Насилие в отношении женщин**

4. В докладе отмечается, что согласно Закону о семейных судах 1997 года в крупных городах по всей стране были созданы семейные суды, с тем чтобы использовать более активный подход к защите прав женщин и детей от семейного насилия и инцеста (пункт 210). Представьте информацию о том, проводилась ли оценка эффективности работы этих судов и каковы ее результаты, и опишите любые другие планы создания семейных судов в тех городах, где их нет.

5. В докладе указывается, что с 1995 года по июнь 2001 года Филиппинская комиссия по правам человека расследовала 377 случаев нарушения прав человека женщин и в качестве лиц, допустивших нарушения, назывались сотрудники полиции, местные должностные лица или служащие, а также гражданские лица и военнослужащие (пункт 131). Представьте информацию о числе дел, возбужденных против этих лиц, и о вынесенных им приговорах. Какие принимаются меры для пресечения нарушения прав человека женщин сотрудниками полиции и другими государственными должностными лицами, которые злоупотребляют своим служебным положением?

6. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов указывает, что милитаризация чревата нарушениями прав человека женщин и детей (E/CN.4/2003/90/Add.3, пункт 50). Большинство этих нарушений связаны с изнасилованиями, сексуальными домогательствами, принуждением девочек быть «женщинами для утех» в военных лагерях и принуждением к проституции. Объясните меры, которые принимает правительство для решения вопроса о насилии в отношении женщин-представительниц коренных народов.

7. В докладе говорится, что Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей 2004 года призван сократить большое количество случаев насилия в отношении женщин и привлечь виновных к уголовной ответственности. В Законе также предусмотрены «охранные судебные приказы» для пресечения случаев насилия и предупреждения их повторения в будущем. Представьте информацию о мерах, принимаемых для распространения положений этого Закона в обществе, особенно среди женщин и других членов общины, и укажите, сколько с 2004 года было отдано «охранных судебных приказов». Представьте также информацию о мерах по ознакомлению судей, сотрудников полиции и представителей других правоохранительных органов с положениями этого Закона.

#### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

8. В докладе отмечается, что Закон о борьбе с торговлей людьми 2003 года устанавливает наказания за различные виды правонарушений, связанные с такой торговлей (пункт 188(с)). Представьте информацию о количестве арестов и числе лиц, осужденных согласно этому закону.

9. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет высказался по поводу дискриминационного применения законов против проституток, а не против мужчин, занимающихся торговлей женщинами, сводников и клиентов,

и указал, что меры по борьбе с проституцией должны быть направлены на торговцев женщинами<sup>1</sup>. Представьте информацию о том, какие эффективные меры были приняты, с тем чтобы прекратить такое дискриминационное применение законов, и сделать упор на наказании торговцев женщинами.

10. В докладе говорится, что в январе 1999 года был создан Филиппинский центр по транснациональной преступности (ФЦТП), которому было поручено составить общую центральную базу данных правительственных учреждений для сбора информации о преступниках, арестах и осуждениях за различные транснациональные преступления, в том числе торговлю людьми (пункт 198). Дайте оценку прогресса в обеспечении систематического использования этого Центра и его влияния на борьбу с торговлей людьми.

11. Согласно докладу число зарегистрированных случаев торговли людьми весьма незначительно по сравнению с реальным числом жертв, о которых не было сообщено. В докладе говорится, что это объясняется отсутствием постоянно действующего механизма контроля за движением филиппинских мигрантов (пункт 180). Укажите принятые меры по созданию постоянно действующего механизма контроля за движением филиппинских мигрантов.

#### **Участие в политической и общественной жизни**

12. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал принять временные специальные меры для увеличения числа женщин на высокопоставленных руководящих должностях в государственном секторе<sup>2</sup>. Представьте обновленные сведения о статусе предлагаемых законов, предусматривающих временные специальные меры по расширению участия женщин, о которых говорится в пункте 43 доклада, а также любых альтернативных мерах, предусмотренных или осуществляемых с целью увеличения числа женщин на государственной службе.

13. В докладе признается необходимость принятия временных специальных мер с целью расширения участия женщин, особенно применительно к судебной системе, полиции и военной академии (пункт 258). Приняло ли правительство какие-либо временные специальные меры согласно пункту 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендации 25 Комитета с целью расширения участия женщин в контексте судебной системы, полиции и военной академии? Если да, то сообщите об этих мерах.

#### **Стереотипы и образование**

14. Представьте информацию о последствиях перечисленных в пункте 168 инициатив с целью повышения информированности общественности и углубления понимания проблем женщин для преодоления стереотипов и негативного изображения женщин и девочек в средствах массовой информации и о любых других мерах, принимаемых с целью пропаганды более сбалансированного и нестереотипного представления о женщинах и мужчинах в средствах массовой информации.

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 38 (A/52/38/Rev.1), пункты 292 и 299.*

<sup>2</sup> Там же, пункт 302.

15. Расскажите о прогрессе, достигнутом в результате реформ, которые связаны с учетом гендерных вопросов в учебных планах, и укажите, какие меры принимаются для учета гендерной проблематики в учебных планах на всех уровнях образования.

16. В докладе отмечается, что, хотя национальный коэффициент численности учащихся высок, он ниже в отдаленных районах, среди беспризорных детей и детей, живущих в условиях крайней бедности, среди коренных народов и в районах вооруженных конфликтов (пункт 288). Представьте информацию о конкретных мерах или действиях, принимаемых для обеспечения права на образование девочек и женщин в этих группах населения.

### **Занятость**

17. Как указано в докладе, в 2001 году был внесен проект Кодекса о гражданской службе с целью кодификации действующих законов о гражданской службе и положений об отпусках для ухода за ребенком для незамужних женщин, отцов и родителей-одиночек, о предоставлении им гибкого рабочего графика, а также положения о дисциплинарных взысканиях в случаях сексуальных домогательств (пункт 383). Представьте информацию, был ли одобрен данный законопроект, и, если да, дайте оценку соблюдения на практике этого законодательства и любых средств судебной защиты, имеющихся у женщин и используемых ими с целью обеспечения полного осуществления этого законодательства.

18. В докладе отмечается введение в действие в конце 90-х годов Закона о борьбе с сексуальными домогательствами (пункт 379) и говорится, что из закона не ясно, какое учреждение должно контролировать его соблюдение в частном секторе (пункт 422). Укажите, какие принимаются меры для эффективного осуществления этого закона и контроля его соблюдения в частном секторе. Представьте также информацию о мерах, принимаемых для решения проблемы многочисленных форм скрытой и открытой дискриминации женщин при приеме на работу и продвижении по службе и в случаях сексуальных домогательств.

19. В предыдущих заключительных замечаниях Комитет призвал государство-участник принять приоритетные меры по созданию безопасных охраняемых рабочих мест для женщин в качестве жизненно необходимой экономической альтернативы нынешней безработице женщин и их участию в качестве субподрядчиков и занятости в неформальном секторе в качестве работниц зон свободной торговли или лиц, занимающихся проституцией, или трудящихся-мигрантов, работающих за границей по контрактам<sup>3</sup>. Укажите законодательные или другие меры, которые были приняты с целью осуществления этой рекомендации и создания для женщин как в формальном, так и неформальном секторах равных возможностей в сфере занятости.

20. В докладе говорится, что Трудовым кодексом запрещена работа женщин в ночную смену, за исключением особо оговоренных случаев. В докладе признается, что, хотя эта мера может иметь своей целью защиту трудящихся-женщин, она носит и дискриминационный характер, поскольку кодекс фактически не

<sup>3</sup> Там же, пункт 296.

рассматривает вопрос об обеспечении безопасности женщин, работающих в ночную смену (пункт 351). Намерено ли правительство изменить это положение законодательства, которое является дискриминационным в отношении женщин?

### **Охрана здоровья**

21. В докладе упоминаются два рассматриваемых в конгрессе законопроекта, предусматривающие разработку комплексной национальной политики и программы по охране репродуктивного здоровья, в которых признавались бы репродуктивные права женщин, равенство мужчин и женщин и обеспечивался бы всеобщий доступ к системе охраны репродуктивного здоровья, услугам, информации и просвещению в этой области (пункт 450(g)). Представьте информацию о том, были ли приняты рассматриваемые законопроекты и вступили ли они в силу. Если да, то какие результаты можно уже отметить?

22. Согласно докладу программа охраны репродуктивного здоровья министерства здравоохранения предлагает целый ряд противозачаточных средств (современные способы естественного планирования размеров семьи, таблетки, кондомы, инъекции, стерилизация) с использованием подхода, предусматривающего охрану репродуктивного здоровья (пункт 455(b)). Однако в докладе также отмечается, что министерство здравоохранения заняло позицию нынешней администрации, заключающуюся в запрещении применения искусственных методов, и говорится, что некоторые местные органы управления уже запрещают распространение информации о крайних средствах прерывания беременности и их продажу, равно как и использование искусственных методов противозачатия (пункт 481). Поясните и опишите любые меры, принимаемые с целью обеспечения наличия информации о противозачаточных средствах и доступа к ним, с тем чтобы избежать нежелательной беременности, в соответствии с рекомендациями Комитета в его предыдущих заключительных замечаниях и общей рекомендацией 24 по статье 12.

23. Укажите роль незаконных аборт в увеличении коэффициента материнской смертности, который, согласно докладу, остается относительно высоким (пункт 445). Представьте также подробные данные о содержании законопроекта об охране репродуктивного здоровья, в котором «отмечалась необходимость устранения юридических препятствий для производства аборт» (пункт 481), и обновленную информацию о прогрессе в процессе его принятия.

### **Уязвимые группы женщин**

24. Представьте информацию о результатах реализации инициатив по предоставлению информации и оказанию услуг женщинам, выезжающим на работу за границу, в том числе о сети консультирования и информирования мигрантов и об ознакомительных программах для выезжающих за границу филиппинцев с учетом конкретных навыков и стран назначения (пункт 16). Включите информацию о количестве женщин, воспользовавшихся этими программами, и о странах назначения.

25. В докладе признается, что, несмотря на усилия правительства по облегчению судьбы сельской бедноты, бедность по-прежнему является основной проблемой, с которой сталкиваются сельские женщины (пункт 524). Представьте данные о сельских женщинах, живущих в условиях нищеты, и инфор-

мацию о влиянии Кодекса о местных органах управления и других государственных проектов в области борьбы с нищетой среди сельских женщин.

26. В докладе упоминается находящийся на рассмотрении Палаты представителей законопроект, который предусматривает обеспечение защиты и оказание содействия осуществлению прав сельских женщин, признавая их роль и вклад в экономическое развитие страны и достижение продовольственной безопасности, и принятие мер по совершенствованию и развитию их навыков, обеспечение их работой и предоставление им возможностей вносить свой посильный вклад в развитие своих общин (пункт 511(d)). Представьте информацию о статусе этого законопроекта и опишите, какие конкретные меры принимались для его практического осуществления.

27. В докладе упоминается, что осуществление Закона о правах коренных народов, который обеспечивает равенство женщин и мужчин из коренных народов в отношении прав и возможностей в различных областях жизни и участия женщин, представляющих коренные народы, в процессе принятия решений на всех уровнях, было сопряжено с серьезными трудностями из-за разногласий по поводу наследуемых земель (пункт 511(c)). Представьте информацию о мерах, принимаемых с целью устранения этих препятствий, и прогрессе, достигнутом в деле их осуществления.

28. Сообщите о положении с доступом сельских женщин и женщин из коренных народов к сельскохозяйственным кредитам и займам, механизмам сбыта продукции, профессиональной подготовке и образованию и об участии в процессе принятия решений на уровне деревень.

29. Представьте информацию о положении пожилых женщин, в том числе о воздействии на них миграции, и укажите, какие конкретные меры принимаются в отношении пожилых женщин, особенно в сельских районах.

#### **Факультативный протокол**

30. Представьте информацию о мерах, принимаемых с целью широкого ознакомления с Факультативным протоколом, который Филиппины ратифицировали в 2003 году.