

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
15 October 2018
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подготовленный до представления
объединенных второго и третьего периодических
докладов Монголии*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба описать меры, которые были приняты и которые намечены для принятия в целях:

а) обеспечения того, чтобы национальное законодательство, в частности законы, касающиеся образования, здравоохранения и вопросов семьи, и соответствующие стратегии были приведены в полное соответствие с Конвенцией, в частности с учетом взаимозависимости между ее положениями и правозащитной моделью инвалидности;

б) обеспечения полного и эффективного участия инвалидов в жизни общества наравне с другими;

в) обеспечения эффективного осуществления Закона 2016 года о правах инвалидов и принятой в 2017 году национальной программы по поощрению прав человека, участия и развитие инвалидов при наличии четких структур для координации политики, контрольных показателей, сроков и достаточных людских и финансовых ресурсов;

г) принятия всех необходимых мер для ликвидации существующих обычаев и практик, которые представляют собой дискриминацию в отношении инвалидов, в том числе в частном секторе;

д) поддержки и конструктивного вовлечения представительных организаций инвалидов в процессы осуществления Конвенции и контроля за ее осуществлением;

е) ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

2. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) обеспечения того, чтобы антидискриминационные положения Конституции и других законов запрещали все формы дискриминации по признаку инвалидности, а также множественную и перекрестную дискриминацию, в

* Принят Комитетом на его двадцатой сессии (27 августа – 21 сентября 2018 года).



соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 6 (2018) о равенстве и недискриминации;

b) включения определения разумного приспособления, содержащегося в Законе 2016 года о правах инвалидов, в другие национальные законы, в частности законы, касающиеся образования и труда, и принятия руководящих принципов для полного и эффективного применения этого права;

c) обеспечения эффективного функционирования Совета по осуществлению прав инвалидов и последующего эффективного мониторинга осуществления Закона о правах инвалидов, обеспечивая при этом участие в этой работе организаций инвалидов;

d) создания механизмов, с помощью которых жертвы дискриминации, связанной с инвалидностью, могут получить возмещение, включая компенсацию;

e) организации для государственных и частных субъектов, включая сотрудников судебных органов, государственных служащих и представителей организаций инвалидов, подготовки по вопросам дискриминации по признаку инвалидности, положениям Закона о правах инвалидов и их обязанностям в отношении обеспечения разумного приспособления для инвалидов.

Женщины-инвалиды (статья 6)

3. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения эффективного участия женщин-инвалидов и девочек-инвалидов и представляющих их организаций в процессах принятия решений, разработки, оценки и контроля за осуществлением законов, положений и стратегий, касающихся их семейной жизни, образования, здравоохранения и занятости, а также о мерах по борьбе с насилием в семье и сексуальным насилием.

Дети-инвалиды (статья 7)

4. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения раннего реагирования и поддержки детей-инвалидов, увеличения охвата детей-инвалидов начальным школьным образованием и развития инклюзивного образования в раннем детстве, а также возможностей профессионально-технического обучения для молодых людей из числа инвалидов;

b) оказания помощи родителям-инвалидам и родителям детей-инвалидов;

c) предотвращения насилия и злоупотреблений в отношении детей-инвалидов, их безнадзорности, особенно в случае девочек и детей из сельских районов и кочевых общин, а также запрещения и предотвращения всех форм телесных наказаний;

d) обеспечения эффективного осуществления статьи 28 Закона о правах инвалидов, касающейся конструктивного участия детей и молодых людей из числа инвалидов в принятии затрагивающих их решений и их права на выражение своих мнений.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

5. Просьба представить информацию о мерах, принятых для укрепления информационно-просветительских кампаний, особенно в сельских районах, направленных на борьбу с остракизмом, стереотипами и предрассудками в отношении всех инвалидов, особенно лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, во всех сферах жизни. Просьба сообщить о результатах этих кампаний в соответствии со статьей 7 (1) (3) Закона о правах инвалидов.

Доступность (статья 9)

6. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:
- a) расширения политики государства-участника в отношении обеспечения доступности с целью устранения препятствий для доступа к информационно-коммуникационным технологиям;
 - b) увеличения объема ресурсов, выделяемых на принятие мер, направленных на обеспечение доступа к общественному транспорту, зданиям и общественным местам, в соответствии с задачей 11.7 Целей в области устойчивого развития;
 - c) укрепления своих механизмов по контролю и обеспечению применения мер, касающихся доступности;
 - d) обеспечения соответствующих санкций за несоблюдение стандартов доступности, предусмотренных в законодательстве.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

7. Просьба указать, какие меры были приняты для принятия плана по уменьшению опасности бедствий и стратегий, четко предусматривающих обеспечение доступности и учет потребностей инвалидов во всех ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в том числе в рамках учебных курсов для специалистов по реагированию на чрезвычайные ситуации и инвалидов, в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

Равенство перед законом (статья 12)

8. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:
- a) внесения поправок в Гражданский кодекс для устранения любых положений, предусматривающих лишение правоспособности инвалидов, обеспечения поддержки процесса принятия решений, учитывающего автономию инвалидов, их воли и предпочтений, а также гарантирования права давать и аннулировать осознанное согласие на лечение, иметь доступ к правосудию, права на вступление в брак, осуществление родительских прав, а также права на труд;
 - b) обеспечения того, чтобы все инвалиды могли пользоваться приемлемой по цене, индивидуальной и адаптированной юридической помощью, особенно в случае лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, для осуществления ими своей правоспособности во всех сферах жизни;
 - c) организации посредством проведения конструктивных консультаций и осуществления сотрудничества с инвалидами и представляющими их организациями подготовки на национальном, региональном и местном уровнях всех субъектов, в том числе гражданских служащих, судей и социальных работников, по вопросам признания правоспособности инвалидов и механизмам суппортивного принятия решений.
9. Просьба представить информацию о количестве инвалидов, которые лишены правоспособности.

Доступ к правосудию (статья 13)

10. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:
- a) осуществления принципа процессуального приспособления в соответствии со статьей 27 Закона о правах инвалидов, в том числе мер для обеспечения того, чтобы лица с нарушениями речи, физическими и/или умственными расстройствами, не подвергались дискриминации и чтобы сотрудники правоохранительных органов получали надлежащую подготовку в отношении этого принципа;

b) предоставления бесплатной или приемлемой по цене юридической помощи для обеспечения полного доступа к судебным средствам правовой защиты, в частности для инвалидов, которые по-прежнему являются институционализированными.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) пересмотра процедур, используемых для обвинения в уголовном порядке инвалидов в тех случаях, когда они совершили преступления, в соответствии с общими гарантиями, установленными для всех лиц, обвиняемых в совершении преступлений в рамках системы уголовного правосудия;

b) обеспечения применения разумного приспособления в тюрьмах и центрах содержания под стражей, с тем чтобы не ухудшать условия содержания под стражей инвалидов, и обеспечения подготовки персонала пенитенциарных учреждений и центров содержания под стражей, в частности в сельских районах.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

12. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) обеспечения того, чтобы механизмы защиты, включая приюты и правовую защиту, были доступными для инвалидов, в частности женщин и девочек, которые подвергаются эксплуатации, насилию и надругательствам;

b) назначения независимого органа по мониторингу и защите инвалидов от эксплуатации, насилия и надругательств;

c) предоставления надлежащих консультационных услуг инвалидам, в частности лицам с психосоциальными и/или умственными расстройствами, которые подверглись насилию или надругательствам в специальных учреждениях.

Защита личной целостности (статья 17)

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых для отмены правовых положений, разрешающих принудительную стерилизацию и/или принудительные аборты в случае женщин-инвалидов, в частности лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, без их свободного и осознанного согласия.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

14. Просьба представить информацию о мерах, принятых для разработки плана по деинституционализации в рамках конструктивных консультаций с инвалидами, который предусматривает меры поддержки, включая персональную помощь инвалидам, независимо от того, имеют ли они семью или нет, и оказанию услуг по обеспечению автономного существования, как это предусмотрено в статье 32 Закона о правах инвалидов и в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

15. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях предоставления инвалидам высококачественных ассистивных устройств, технологий и услуг, включая ремонт и изготовление, путем увеличения субсидий, а также предоставления инвалидам возможности делать свой собственный выбор в этом отношении.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

16. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) обеспечения того, чтобы все инвалиды, включая лиц с нарушениями слуха, зрения, психосоциальными и/или умственными расстройствами, могли иметь доступ к информации и коммуникации с использованием доступных способов, методов и форматов общения, своевременно и без дополнительной платы, и представления информации о доле средств массовой информации, использующих эти форматы;

б) обеспечения осуществления статьи 12 Закона о правах инвалидов, которая признает жестовый язык в качестве официального языка, и содействия подготовке квалифицированных сурдопереводчиков и повсеместного использования жестового языка;

с) увеличения закупок и инвестиций в ассистивные технологии.

Уважение дома и семьи (статья 23)

17. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в отмене всех законов, в том числе положений Закона о семье, которые не позволяют инвалидам вступать в брак и осуществлять их родительские права, включая право на усыновление, и в предоставлении надлежащей помощи инвалидам в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей.

Образование (статья 24)

18. Просьба представить информацию о мерах, принятых в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование с целью принятия конкретных стратегий и программ, при выделении достаточных людских и финансовых ресурсов, для внедрения системы инклюзивного образования в целях увеличения числа детей-инвалидов, посещающих обычные дошкольные учреждения, начальные и средние школы, с предоставлением разумного приспособления в школах для детей-инвалидов, особенно в сельских районах. Просьба также указать, какого прогресса удалось добиться в обеспечении того, чтобы образование для детей-инвалидов являлось обязательной частью программы подготовки учителей, и в предоставлении возможностей для повышения квалификации в этом отношении.

19. Просьба сообщить о результатах осуществления Генерального плана в области образования на 2006–2015 годы и о том, каким образом он обеспечил учет образовательных потребностей детей-инвалидов. Просьба также объяснить методику и критерии оценки детей-инвалидов, которые приводят к отнесению их к категориям детей с «незначительными» или «серьезными» нарушениями.

Здоровье, абилитация и реабилитация (статьи 25 и 26)

20. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

а) обеспечения доступа инвалидов к комплексным и приемлемым по цене медицинским услугам, в частности услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, услугам по охране здоровья матери и ребенка, психосоциальным услугам и внутриобщинным комплексным реабилитационным услугам, включая инструменты поддержки принятия решений, в сельских и отдаленных районах;

б) организации подготовки по правам инвалидов для медико-санитарных работников, в частности с целью обеспечения того, чтобы все инвалиды, независимо от характера их инвалидности, имели право на свободное и осознанное согласие.

Труд и занятость (статья 27)

21. Просьба представить информацию о прогрессе в деле внесения поправок в законы о труде и продвижении по службе и о мерах, принятых в целях повышения профессионального потенциала инвалидов, а также о других стимулирующих

законодательных мерах, таких как эффективный контроль за системой квот и разработка новых стратегий в области занятости. Просьба указать, планирует ли государство-участник увеличить финансовые штрафы за несоблюдение квот и контролировать их применение.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

22. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях усиления социальной поддержки инвалидов с учетом минимальной заработной платы и минимального уровня жизни. Просьба включить информацию о прогрессе, достигнутом в деле пересмотра Закона о социальном обеспечении, а также в разработке и осуществлении программ компенсации за связанные с инвалидностью дополнительные расходы для инвалидов и их семей.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

23. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в деле отмены статьи 11 (5) Закона о выборах 2015 года, ограничивающей право инвалидов голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах по причине инвалидности, а также в разработке надлежащих правовых мер для обеспечения полного участия инвалидов, в частности лиц с психосоциальными и/или умственными расстройствами, в выборах и общественной жизни в качестве граждан, избирателей и кандидатов. Просьба также сообщить о мерах, которые государство-участник планирует принять для улучшения доступности избирательных участков для всех инвалидов.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы информационные материалы и контент, связанные с культурой, были доступны для инвалидов, в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий, и о мерах, принятых для осуществления Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

25. Просьба представить информацию о мерах, принятых для применения основанной на правах человека модели сбора данных и статистики с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания и виду инвалидности/барьеров. Просьба также представить информацию о прогрессе, достигнутом Национальным статистическим комитетом и Министерством труда и социальной защиты в целях разработки всеобъемлющей базы данных об инвалидах. Кроме того, просьба разъяснить цели, для которых инвалиды регистрируются.

26. Просьба представить информацию о мерах, принятых для включения касающихся инвалидности вопросов и информации в доступных для инвалидов форматах в перепись населения 2020 года и провести соответствующую подготовку сотрудников Национального статистического комитета.

Международное сотрудничество (статья 32)

27. Просьба проинформировать Комитет об усилиях, предпринятых для обеспечения того, чтобы стратегии в области развития и программы помощи другим странам учитывали интересы инвалидов. Просьба также представить Комитету информацию о том, в какой степени международное сотрудничество способствовало деятельности организаций инвалидов как на международном, так и на региональном уровнях.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

28. Просьба представить информацию о:

а) мерах, принятых в целях приведения деятельности Национальной комиссии по правам человека в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обеспечения того, чтобы ей выделялись достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для контроля за ходом осуществления Конвенции;

б) мерах, принятых для обеспечения полного участия инвалидов, через представляющие их организации, в наблюдении за осуществлением Конвенции;

в) координационном механизме в структуре правительства для содействия эффективному осуществлению Конвенции.
