



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
15 February 2002
Russian
Original: Arabic and English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со статьей
18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Пятые периодические доклады государств-участников

Йемен*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Йеменской Республики, см. в документе CEDAW/C/5/Add.61, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Второй периодический доклад, представленный Йеменской Республикой, см. в документе CEDAW/C/13/Add.24, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный Йеменской Республикой, см. в документе CEDAW/C/YEM/3, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Йеменской Республики, см. в документе CEDAW/C/YEM/4.

Йеменская Республика

Высший совет по положению женщин

Национальный комитет женщин

**Пятый национальный доклад об осуществлении
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Сана, ноябрь 2001 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	7
ГЛАВА ПЕРВАЯ – ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	8
Демографические показатели	8
Экономическое положение	11
Политическая обстановка и положение в области права	12
ГЛАВА ВТОРАЯ – ПОЛОЖЕНИЯ КОНВЕНЦИИ	13
Статьи 1–4. Общие политические и законодательные меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях улучшения их положения и всестороннего повышения их статуса	13
Конституция Йеменской Республики	13
Закон № 27 от 2001 года о всеобщих выборах	14
Закон № 4 от 2000 года о местных органах власти	14
Закон № 1 от 1991 года о судебных органах	14
Закон № 13 от 1994 года об Уголовно-процессуальном кодексе	14
Закон № 12 от 1994 года о совершенных преступлениях и соответствующих наказаниях	15
Закон о гражданстве	15
Закон № 19 от 1999 года о государственной службе	15
Закон № 5 от 1995 года о Трудовом кодексе	16
Закон № 26 от 1991 года о социальном страховании	16
Закон № 21 о социальном обеспечении	16
Закон № 45 от 1992 года об общем образовании	16
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	17
Национальная политика в области народонаселения на 2001–2005 годы	18
Изменения функций семьи в йеменском обществе	18
Учреждения по уходу за пожилыми людьми	19
Проблемы пожилых женщин	19
Проблемы семей и женщин, кормильцы которых находятся в эмиграции	19
Женщины-инвалиды	21
Национальная стратегия и план действий в интересах инвалидов	22
Проблемы инвалидов	22
Закон № 64 от 1999 года об уходе за инвалидами и их реабилитации	23
Статья 5 – Мужчины и женщины и стереотипные представления об их ролях	23
Культурная или традиционная практика, препятствующая улучшению положения женщин в обществе	23
Роль ислама в улучшении положения женщин	23
Роли, которые мужчины и женщины призваны выполнять в обществе и семье	25
Меры по изменению социальных и культурных моделей поведения	26
Образ женщины в школьных учебниках и материалах средств массовой информации	27
Усилия по искоренению стереотипов в определении ролей женщин и мужчин	28
Политика в области народонаселения	28
Функции главы семьи в соответствии с законом и обычаями	30
Виды работ, запрещенные для женщин	31

Роли, возлагаемые на мальчиков и девочек в рамках домашних хозяйств и в обществе	32
Ответственность по уходу за детьми	32
Программа оказания помощи в уходе за детьми	33
Попечение о несовершеннолетних правонарушителях	34
Центр интеллектуального развития детей в Сане	34
Центр реабилитации инвалидов в Адене	35
Центры обучения слепых в Сане, Адене и Хадрамауте	35
Центр обучения инвалидов (глухих и немых) в Таизе	35
Центр обучения инвалидов (глухих и немых) в Забиде	35
Проекты попечения об инвалидах и обеспечения их профессиональной подготовки	35
Общие программы производственного обучения в провинциях Аден, Таиз, Лахдж, Абин и Аб	36
Проект заблаговременной помощи семьям	36
Поддержка проекта создания центров в Сане и Адене	36
Статья 6 – Торговля женщинами и побуждение их к занятию проституцией	36
Статья 7 – Участие в политической и общественной жизни	38
Местные выборы	39
Наблюдение за организацией и проведением выборов	40
Членство в политических партиях	41
Представленность женщин в правительстве	42
Участие в деятельности профсоюзов	43
Государственные учреждения и неправительственные организации, работающие в области улучшения положения женщин	44
Государственные механизмы и программы	44
Неправительственные механизмы и программы	46
Статья 8 – Право представлять свое правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций	49
Статья 9 – Гражданство	50
Статья 10 – Образование	52
Дошкольное воспитание	52
Начальное образование	52
Среднее образование	53
Уровень охвата школьным образованием детей школьного возраста	53
Ликвидация неграмотности и обучение взрослых	54
Техническое и профессиональное обучение, формальное обучение	54
Неформальное обучение	55
Высшее образование	55
Представленность женщин в педагогических кадрах	58
Школьные здания	59
Обучения основам жизни	60
Школьные мероприятия	60
Наиболее важные элементы дифференциации в области образования	60
Направления политики и меры, касающиеся женщин и образования	61
Статья 11 – Занятость	67
Закон № 5 от 1995 года о трудовых отношениях с поправками	67
Закон № 19 от 1991 года о государственной службе	68

Закон № 26 от 1991 года о социальном страховании	69
Закон № 25 от 1999 года о социальном страховании и пенсиях с изменениями от 2000 года	69
Положительные и отрицательные стороны законодательства о социальном страховании	71
Профессии и должности, привлекательные с точки зрения семьи, женщин и общества	72
Женский труд по ведению домашнего хозяйства	73
Неоплачиваемый труд в сельскохозяйственном секторе и его доля в валовом национальном продукте	73
Доля женщин в экономически активном населении	73
Услуги учреждений по уходу за детьми для работающих женщин	73
Детский труд	75
Проблемы, с которыми сталкиваются работающие дети	75
Меры по решению проблемы использования детского труда	75
Статья 12 – Охрана здоровья	77
Медицинские кадры	77
Распределение медицинских кадров и их удельный вес в общей численности населения	77
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	78
Материнская смертность	79
Причины материнской смертности	79
Причины детской смертности	79
Причины младенческой смертности	80
Непрямые причины детской смертности	80
Охрана репродуктивного здоровья	81
Темпы рождаемости	81
Обслуживание беременных женщин	81
Службы планирования семьи	82
Проблема женского обрезания	83
Иммунизация детей от шести опасных для жизни болезней	84
Аборты	84
ВИЧ-инфицирование	85
Медицинское обслуживание женщин, страдающих раком груди и матки	86
Статья 13 – Экономическая и социальная жизнь	86
Программа создания сети социальной защиты	87
Фонд социального обеспечения	88
Проект общественных работ	88
Национальная программа для экономически активных семей	88
Национальная программа борьбы с нищетой и проект создания рабочих мест	89
Группа содействия развитию малых предприятий	89
Проект повышения производительности труда	90
Фонд социального развития	90
Проект "Микростарт" малого и сверхмалого кредитования	91
Кредитование женщин	91
Промышленное кредитование	91
Кредитование сельскохозяйственного производства	92
Фонд социального страхования и выплаты пенсий	92
Жилищный банк	93
Обеспечение жильем	94
Программа медицинского страхования	95
Программы и мероприятия в области культуры и организации досуга	95

Правовые и культурологические проблемы, препятствующие участию женщин в организации досуга, спортивных мероприятиях и других проявлениях общественной жизни	96
Статья 14 – Положение женщин, проживающих в сельской местности	98
Национальная стратегия в отношении равноправия женщин в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности 1998 года	100
Цели национальной политики обеспечения равноправия женщин в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности от 1998 года	100
Охрана здоровья	102
Питание женщин	103
Детская смертность	104
Программа социального страхования	104
Кооперативные ассоциации	105
Кредиты	106
Государственные проекты и программы в интересах женщин, проживающих в сельских районах страны	107
Сельскохозяйственный маркетинг	109
Службы пропаганды в сельскохозяйственном секторе	109
Трудности	110
Статья 15 – Равенство мужчин и женщин перед законом	110
Два вида правосубъектности	112
Статья 16 – Законодательство о браке и семье	115
Права и обязанности в случае вдовства	122
Недостатки закона № 20 о личном статусе от 1992 года с поправками	123
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ – ВОЗМОЖНОСТИ ПОПУЛЯРИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	124
Общие и частные задачи информационных программ механизма популяризации Конвенции	125
Трудности препятствия	125
Библиография	127
Рабочая группа	128
Редакционная группа	128
Редакция и литературная обработка	128

Введение

Национальный комитет женщин подготовил настоящий пятый доклад на основании данных и статистической информации, охватывающей различные годы. Для этой цели была создана рабочая группа в составе членов Комитета под руководством консультанта Комитета д-ра Абд эль-Хакима аш-Шарджаби. Вся работа была проведена в короткие сроки благодаря наличию данных и статистической информации в созданном недавно при Комитете отделе документации.

Несмотря на то что после представления предыдущего, четвертого доклада прошло не более года, удалось достичь значительного прогресса в деле улучшения положения женщин в Йемене. В качестве примера можно привести преобразование Комитета в Высший совет по положению женщин и расширение числа его членов за счет представителей всех министерств и некоторых других государственных органов, а также представителей гражданского общества (политических партий, ассоциаций, частного сектора и т. д.). Кроме того, впервые на должность министра была назначена женщина, и также впервые женщина стала послом; Совет министров одобрил изменения, внесенные в некоторые дискриминационные положения как шариатского закона, так и Конституции, тем самым гарантируя равенство женщин и мужчин во всех сферах жизни. Четвертый доклад позволил привлечь внимание ко многим проблемам женщин, тем более что в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин затрагиваются все аспекты, касающиеся положения женщин, – правовые, образовательные, медицинские и т. д.

Может показаться, что представляемые в настоящем докладе статистические данные мало чем отличаются от данных, содержащихся в предыдущем докладе. Однако следует отметить, что с созданием ряда министерств, занимающихся различными аспектами положения женщин и осуществляющих связь с Комитетом, ситуация значительно изменилась. Кроме того, была разработана стратегия в отношении места женщины в жизни общества, которая призвана стать составляющей частью второго пятилетнего плана и перспективных стратегий на период до 2025 года. Необходимо отметить, что в указанный период акцент делался на борьбе с нищетой, а также то, что Национальный комитет женщин участвует в разработке этой стратегии с целью включения в эту деятельность женской проблематики и получения максимально возможной поддержки от соответствующих органов. Что касается гражданского общества, то следует отметить появление большого числа объединений, специализирующихся на проблемах женщин, а также рост числа женщин – членов политических партий и создание организации женщин – руководителей предприятий, что повысило роль женщин в частном секторе. Говоря обо всех этих достижениях, тем не менее не следует забывать о значительном разрыве между мужчинами и женщинами на директивных должностях, а также в политической и законодательной деятельности.

С целью внести необходимые изменения в настоящий доклад он рассматривался в ходе различных семинаров, проходивших под руководством г-жи Вахибы Фари, государственного министра по правам человека. В них также приняли участие некоторые руководительницы женских и других общественных организаций.

В заключение хотелось бы выразить признательность членам рабочей группы и консультанту Комитета, которые представили данный доклад в сроки, установленные Организацией Объединенных Наций. Необходимо также выразить большую благодарность Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), взявшему на себя расходы по обновлению доклада и его публикации.

Рашида аль-Махдани

Председатель Национального комитета женщин
Йеменская Республика

Глава первая Общие сведения

I. Демографические показатели

1. Йеменская Республика расположена в южной части Аравийского полуострова. Ее территория составляет 555 тыс. кв. км (без учета "пустынного" района). Территория Йеменской Республики граничит на севере с Королевством Саудовская Аравия, на юге ограничивается Аравийским морем и Аденским заливом, на востоке граничит с Султанатом Оман, а западную границу образует Красное море. Юго-восточное побережье Йемена омывается водами Баб-эль-Мандебского пролива, разделенного на две части господствующим над входом в залив принадлежащим Йемену островом Перим (Маюн). В Аравийском море расположен крупнейший из принадлежащих Йемену островов – Сокотра. Он удален от береговой линии Йемена на 510 км и имеет площадь 365 кв. км. В Красном море насчитывается 112 принадлежащих Йемену островов. Крупнейшими из них являются остров Камаран, Большой Ханиш, Малый Ханиш, Зукар, Эз-Зубайр, Эт-Таир и т. д. Государственной религией является ислам, и Конституция и законодательство построены на положениях ислама. В 2000 году в Йеменской Республике в 19 провинциях, не считая столичного округа, проживали

18 261 000 человек. Плотность населения в различных провинциях неоднородна, и в среднем по стране она составляет около 30 человек на квадратный километр.

В 2000 году демографические показатели и данные о населении (в тыс. человек) выглядели следующим образом:

Общая численность населения (перспективная численность населения)	18 261 000
Мужское население	9 143 000
Женское население	9 118
Процентная доля мужского населения	50,08
Процентная доля женского населения	49,92
Население городов	4 802 000
Мужское население городов	2 587 000
Женское население городов	1 215 000
Процентная доля городского населения	26,07
Количество лет, необходимое для удвоения численности населения	20
Темпы естественного роста численности населения (в процентах)	3,5
Среднее число семей, проживающих в одном доме (семье)	0,98

Источник: Центральный статистический орган, Министерство планирования и развития, Статистический ежегодник, июнь 2001 года, Сана.

Таблица 1
Демографические показатели

Тип показателя	Сельское население	Городское население	Всего
Соотношение численности младенцев обоих полов в возрасте до 1 года (1997 год)	–	–	105
Соотношение численности лиц обоих полов в общей численности населения (прогноз, 2000 год)	100,2	100,5	100,3
Соотношение численности лиц обоих полов младше 15 лет (прогноз, 2000 год)			
Мужчины	–	–	–
Женщины	–	–	–
Лица обоих полов младше 15 лет	–	–	–
Лица обоих полов всех возрастов	73,7	26,3	100
Средний возраст населения (оценочные данные, 2000 год)			
Мужчины	–	–	15,7
Женщины	–	–	15,69
Лица обоих полов	–	–	15,47
Средний возраст населения (оценочные данные, 2000 год)			
Мужчины	–	–	20,7
Женщины	–	–	21,58
Лица обоих полов	–	–	21,14
Коэффициент иждивенцев в 1999 году			
Коэффициент иждивенцев в группе несовершеннолетних (0–14 лет)	108,9	72,5	101,2
Коэффициент иждивенцев среди взрослых (56 лет и старше)	7,9	5,3	7,2
Коэффициент иждивенцев по возрасту	116,9	87,8	108,4
Общий коэффициент иждивенцев	216,9	187,8	208,4
Фактический коэффициент иждивенцев (в 1994 году)	308,4	342,5	316,7
Коэффициент экономических иждивенцев	408,4	442,5	416,8

Примечание. Коэффициент иждивенцев на 100 человек населения в возрастной категории от 15 до 65 лет. Фактический коэффициент иждивенцев на 100 экономически активных лиц. Коэффициент экономических иждивенцев на 100 экономически активных лиц, включая кормильца.

Таблица 2
Демографические показатели

Тип показателя	Сельское население	Городское население	Всего
Показатели рождаемости и смертности			
Общие темпы рождаемости в 2000 году	6,3	4,0	5,8
Общие темпы рождаемости (на 1 000)	202	163	188
Коэффициент мертворождений (на 1 000)	39,7	35,0	38,9
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет (на 1 000), 2000 год			
Мальчики	114	78,8	106
Девочки	87	65,5	83
Дети обоих полов	105,7	72,1	94,8
Коэффициент мертворождений (на 1 000), 2000 год			
Мужчины	12,6	10	11,9
Женщины	10,2	8,6	10,3
Дети обоих полов	11,6	9,4	11,2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, 2000 год			
Мужчины	57,3	59,9	58,8
Женщины	60,3	64	62,7
Лица обоих полов	58,8	61,9	60,7
Средний возраст вступления в первый брак (по данным переписи 1999 года)			
В разбивке по полу			
Мужчины	–	–	25,35
Женщины	–	–	21,94
Лица обоих полов	–	–	23,63
Демографические показатели по результатам демографического обзора состояния здоровья матерей и детей в Йемене в 1997 году			
Конкретные данные по населению и семьям			
Средний размер семьи	–	–	7,4
Среднее число лиц, проживающих в одной комнате	3,2	2,6	3,1
Среднее число лиц, пользующихся одной спальней	4,2	3,5	4
Процентная доля семей, возглавляемых женщинами	10	9	10
Коэффициент младенческой смертности, 2000 год			
Мальчики	88,5	63,6	80
Девочки	53,2	51,3	52,4
Дети обоих полов	72	50	67,4

II. Экономическое положение

2. Экономика Йемена претерпела острый кризис, признаки которого появились в 80-е годы. В то же время этот кризис сопровождался – и возникновение его в немалой степени было вызвано – важными политическими и экономическими событиями в жизни страны. Первым из таких событий было объединение в мае 1990 года двух частей страны и последовавшее за этим слияние двух различных отсталых национальных экономик. Затем в августе 1990 года разразился второй кризис в Персидском заливе, приведший к массовому возвращению сотен тысяч йеменских эмигрантов, работавших в странах Персидского залива. Наряду с этим имело место резкое сокращение объема и даже полное прекращение денежных переводов из-за границы, иностранных кредитов и помощи и был отмечен низкий уровень внутренних накоплений – все это стало причиной сохранения и даже расширения масштабов бедности. Указанные факторы не могли не оказать воздействия на положение женщин. Наиболее заметные из них представлены ниже.

Рост численности населения

3. Темпы роста населения составили около 3,5 процента – один из наиболее высоких уровней прироста численности населения в мире, совершенно не соизмеримый с темпами роста в экономической, социальной и экологической областях. На фоне такого прироста численности населения объем роста валового внутреннего продукта (ВВП) равнялся приблизительно 2,9 процента в постоянных ценах и 27,7 процента в ценах текущих, в то время как темпы инфляции превысили

75,8 процента. Рост численности населения препятствует улучшению условий жизни и благосостояния граждан. Это объясняется тем, что рост численности населения находится в обратной зависимости от причитающихся на долю каждого отдельного человека таких важнейших услуг, как услуги в сфере образования, здравоохранения, водоснабжения, обеспечения жильем и т. д. Наиболее неблагоприятным образом феномен роста численности населения сказывается на женском населении, не получающем причитающуюся по справедливости часть экономических ресурсов общества. Женщины сталкиваются с проблемами в таких областях, как питание, образование, здравоохранение и различные иные аспекты социального обеспечения, тем более что они образуют часть основанного на традициях общества, в котором приоритетное внимание уделяется обслуживанию мужчин.

Снижение уровня доходов на душу населения

4. Вследствие роста численности населения наблюдается достаточно заметное увеличение средних размеров семей. Средние размеры семьи в Йеменской Республике в 1999 году составляли 7,7 человека. Средние же размеры семьи среди бедных слоев населения равняются 8,5 человека против 5,9 в зажиточных семьях. В сравнении с высоким уровнем цен, растущей дороговизной и возросшим спросом на удовлетворение основных потребностей индивидуальный доход йеменца очень низок. Среднегодовой душевой ВВП составлял в период с 1990 по 2000 год 9550 – 65 414 йеменских риалов. В таблице 4 приводятся данные о ВВП и ВНП, и приходящаяся на душу населения доля этих показателей в йеменских риалах рассчитана на основе ВВП. Из этого статистического материала видно, что в 1990 году доходы населения составили около 122 817 млн. йеменских риалов. В 2000 году национальный доход населения достиг 1 323 620 млн. риалов. Что же касается денежных переводов эмигрантов, то их объем неуклонно снижался с 809,2 млн. долл. США в 1985 году до 120 млн. долл. США в год, и полностью этот поток прекратился после августовского 1990 года кризиса в Персидском заливе.

Таблица 3
Величина и роль денежных переводов эмигрантов в 1975–1990 годах

	1975	1980	1985	1990
Денежные переводы (в млн. долл. США)	329	1 417	1 189	1 133
Процентная доля от ВВП	24	40	24	17
Процентная доля от поступлений от внешнеторговой деятельности	56	65	38	22

Таблица 4
ВВП, ВВП и их доля на душу населения в 1995–2000 годах

Годы	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Постоянное население на середину года (в тыс. человек)	15 421	15 961	16 520	17 090	17 700	18 261
2. ВВП по рыночным ценам (в млн. риалов)	449 271	554 036	888 808	849 321	113 2619	1 379 712
ВВП по рыночным ценам (в млн. риалов)	433 098	574 893	812 768	801 505	1 026 943	1 194 519
Размер среднедушевой доли ВВП (в риалах)	28 085	36 019	49 199	46 899	58 019	65 414
Размер среднедушевой доли ВВП (в долл. США)	281	281	381	345	373	404
Средний обменный курс долл. США	100	128	129,28	135,88	155,75	161,73

III. Политическая обстановка и положение в области права

5. В том, что касается положения в области права, то были разработаны законодательные и иные нормативные юридические акты, в особенности после создания единого йеменского государства 22 мая 1990 года. Данное преобразование отвечало масштабам и важности назревших экономических, социальных и политических изменений. Разработанные нормы и положения, будь то в гражданской, уголовной или административной сфере, или же законы, определяющие статус личности, опираются в своей основе на нормы исламского шариата.

Глава вторая Положения Конвенции

Статьи 1–4. Общие политические и законодательные меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях улучшения их положения и всестороннего повышения их статуса

6. В статье 1 международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин понятие "дискриминация" означает "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет" представление о том, что женщины пользуются или осуществляют права человека и основные свободы в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях, то есть положение, согласно которому – как говорится в статье 2 – правительства обязуются добиваться ликвидации дискриминации в отношении женщин и выполнять свои обязательства в области обеспечения равенства прав мужчин и женщин путем принятия конституционных, правовых и иных мер. Это подчеркивается в статье 3, в которой правительствам предлагается принимать соответствующие меры для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин. Взяв за основу эти юридические статьи и положения, можно уяснить, какие общие политические и правовые меры по обеспечению равенства двух полов предусмотрены следующими конституционными и иными нормативными правовыми актами.

Конституция Йеменской Республики

7. Принятая в Йеменской Республике в декабре 1994 года Конституция с внесенными в нее в 2000 году изменениями имеет в своей основе нормы шариата и подтверждает тот факт, что издание законов и нормативных актов преследует своей целью только обеспечение прав граждан. Так, в статье 24 Конституции говорится: "Государство гарантирует равенство возможностей всех граждан в политическом, экономическом, социальном и культурном отношениях, для обеспечения чего издаются законодательные акты". К числу граждан относятся и мужчины, и женщины, и это один из механизмов обеспечения улучшения положения женщины и ее полноценного развития. Охрана материнства и детства является обязанностью государства, о чем гласит статья 30 Конституции, в которой говорится: "Государство охраняет материнство и детство и заботится о подрастающем поколении и молодежи". Кроме того, в статье 31 Конституция гарантирует равноправие всех граждан – и мужчин, и женщин, – а также устанавливает их основные обязанности. Так, в ней говорится следующее: "Женщины являются равными мужчинам и обладают правами и несут обязанности, гарантируемые и определяемые нормами шариата, а также действующими законами". В пункте а) статьи 48 говорится: "Государство гарантирует гражданам свободу личности, охраняет их достоинство и безопасность, и закон определяет ситуации, в которых свобода гражданина может быть ограничена. При этом не допускается ограничивать свободу кого бы то ни было без постановления соответствующей судебной инстанции". Кроме того, в статье 58 говорится о политических правах, в частности: "Граждане на всей территории Республики, если это не расходится с текстом Конституции, имеют право на создание политических и профессиональных организаций, право на создание научных, культурных и общественных организаций и национальных объединений в интересах достижения целей Конституции. Государство гарантирует это право, а также принимает все необходимые меры, содействующие гражданам в реализации этого права, гарантирует все свободы политическим, профессиональным, культурным, научным и общественным объединениям и организациям". Из упомянутых выше текстов явствует, что все граждане пользуются равными правами, без какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами.

Закон № 27 от 2001 года о всеобщих выборах

8. Закон о всеобщих выборах был принят в 1996 году, однако в результате утверждения в Йемене демократического курса и расширения сферы полномочий и ответственности путем введения режима децентрализации управления, в рамках которого в Йемене в феврале 2001 года прошли выборы первых органов местной власти (местных советов), указанный закон был пересмотрен с целью отражения произошедших изменений и в 2001 году был принят новый закон № 27 о всеобщих выборах и референдуме. Данный закон как в своей прежней, так и в новой редакции предоставил йеменским женщинам право избирать и быть избранными и участвовать в референдумах по конституционным вопросам без какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами в части осуществления этого права, поскольку и мужчины, и женщины пользуются полной правоспособностью и свободой действий. Принимая во внимание тот факт, что препятствия административного, организационного и социального характера могут помешать реализации женщинами своего законного права, был принят специальный документ, содействующий осуществлению женщинами своих избирательных прав.

Закон № 4 от 2000 года о местных органах власти

9. Данный закон регламентирует порядок выборов и формирования местных советов округов и провинций. Он был принят с целью отражения изменений, имевших место в Йемене, и для претворения в жизнь принципа административной децентрализации. Данный закон предоставил женщинам право избирать и быть избранными в местные советы округов или губернаторств без какой-либо дискриминации в том, что касается условий для осуществления этого права.

Закон № 1 от 1991 года о судебных органах

10. Данный закон предоставляет женщинам право быть назначенными на должности судьи или прокурора в общем порядке и упраздняет необходимость заполнения этих должностей лицами мужского пола. Следует отметить, что Йемен относится к числу немногих государств арабского мира, и в частности стран Аравийского полуострова и Персидского залива, где женщинам предоставлено такое право. Так, в 1997 году в стране насчитывалось 14 судей, 53 адвоката и 25 прокуроров из числа женщин. К числу недавно принятых шагов относится назначение ряда женщин в органы прокурорского надзора в качестве членов таких органов. В 2000 году была создана женская полиция, и на сегодняшний день женщины выполняют свои задачи по охране правопорядка наравне с мужчинами.

Закон № 13 от 1994 года об Уголовно-процессуальном кодексе

11. В законе содержатся специальные положения в отношении женщин и устанавливается необходимость учета положения и состояния беременных женщин, кормящих матерей и матерей, осуществляющих уход за малолетними детьми. В статье 484 закона предусматривается приостановление исполнения приговора в виде смертной казни или применения аналогичного наказания в соответствии с законами шариата в отношении беременных женщин до рождения ребенка. Аналогичные нормы применяются и в отношении кормящих матерей до момента отнятия ребенка от груди. В законе далее предусматривается, что до приведения наказания в исполнение должно быть определено лицо, на которое возлагался бы уход за ребенком этой женщины. Закон позволяет откладывать приведение в исполнение наказания в виде лишения свободы, если осужденная беременна, до родов и на период продолжительностью не менее двух месяцев после родов, в течение которого ей предоставляется специальный режим, обусловленный ее состоянием. Наряду с этим рядом положений закона обеспечивается более четкое соблюдение принципа равенства прав мужчин и женщин, особенно в семейных делах. Кроме того, учитывая свободу и достоинство женщин, данный закон накладывает запрет на производство обыска и досмотра женщины мужчиной, установив, что указанные действия может производить только женщина. Это является гарантией для женщины от посягательств на ее достоинство и честь.

Закон № 12 от 1994 года о совершенных преступлениях и соответствующих наказаниях

12. В данном законе определяется порядок предъявления обвинения в совершении преступления и определения меры наказания, то есть это закон, который квалифицирует действия, рассматриваемые в качестве преступных, и квалифицирует преступные действия и факты, а также назначает для них необходимое наказание. Таким образом, указанный закон не рассматривает положение женщины или мужчины, а рассматривает положение преступника, совершенное преступление и меру наказания. Поэтому в данном законе отсутствует какая-либо дискриминация между мужчиной и женщиной. Более того, любой мужчина или любая женщина, совершившие преступное деяние, в соответствии с данным законом заслуживают сурового наказания за это преступление без какой бы то ни было дискриминации. Вместе с тем инстанция, осуществляющая наблюдение за применением данного закона, освободила мужчину от ответственности, наступающей за убийство на месте совершения супружеской измены своей жены и лица, с которым она ему изменяет, или своей родственницы, совершающей супружескую неверность. Так, статья 232 гласит: "Если муж убивает на месте совершения супружеской измены свою жену и лицо, с которым она ему изменяет, или предпринимает в отношении них действия, приводящие к гибели или увечью, то он либо не несет за это наказания, либо в его отношении предусматривается тюремное заключение сроком не более одного года или штраф. Те же положения распространяются на мужчину, совершившего подобное деяние в отношении своей сестры на месте совершения ею супружеской измены". Из вышеупомянутого документа следует, что мужчине предоставлено право лишить жизни свою жену или родственницу на месте совершения ими супружеской измены, однако аналогичное право не предоставлено женщине, заставшей своего супруга на месте совершения им супружеской измены, в нем ничего не говорится о мере наказания в случае, если она совершит убийство мужа в подобной ситуации. Из этого следует, что либо необходимо аннулировать данный закон, либо предоставить женщине аналогичное право. Национальный комитет женщин представил правительству свой доклад, в котором содержится требование пересмотреть текст статьи 232 указанного закона, а также других соответствующих документов ввиду того, что сам факт наличия подобного закона является ничем иным, как открытым признанием законности убийства, которое используют некоторые отличающиеся низкими моральными качествами мужчины в качестве оправдания убийства своих жен.

Закон о гражданстве

13. Данный закон обеспечивает равенство прав мужчин и женщин в этой области, запрещает проведение какого-либо различия между представителями обоих полов в вопросах, касающихся получения йеменского гражданства, и вводит для детей вышедших замуж за иностранцев гражданок Йемена запрет на получение гражданства их матери (см. статью 9 Конвенции).

Закон № 19 от 1999 года о государственной службе

14. В законе о государственной службе четко устанавливается, что вопрос о занятии государственных должностей должен решаться исходя из принципа равенства возможностей всех граждан без какой бы то ни было дискриминации или различия. Закон закрепляет за женщиной право на получение должности, соответствующей ее возможностям (см. статью 11).

Закон № 5 от 1995 года о Трудовом кодексе

15. Значительное число женщин занято в частном секторе. Ввиду характера деятельности в данном секторе, а также факта существования определенного произвола со стороны работодателей в области трудовых отношений, что может оказывать определенное влияние на трудящихся женщин, в интересах недопущения такого положения данный закон закрепляет право женщины на труд и устанавливает равенство мужчин и женщин в этой области, регламентируя трудовые отношения с женщинами и их права (см. соответствующие положения в статье 11 Конвенции).

Закон № 26 от 1991 года о социальном страховании

16. В статьях этого закона предусмотрены права лиц обоих полов, охваченных страхованием мужчин и женщин. В частности, женщинам предоставлены льготы в отношении выхода на пенсию по возрасту, на которые они получают право по достижении 55 лет, тогда как у мужчин эта планка поднята до 60 лет. Данное положение соблюдается при условии, что период внесения страховых взносов составляет не менее 15 лет. Мужчины же должны достичь 60 лет и в течение 15 лет быть охваченными системой страховых взносов. Застрахованная женщина приобретает право на получение пенсии, если на цели страхования было сделано 300 пенсионных платежей, в то время как для мужчин эта цифра составляет 360 при аналогичных условиях. Данный закон распространяется на всех государственных служащих и работников, как женщин, так и мужчин, занятых в государственном секторе. Закон предоставляет женщинам немало преимуществ с учетом их семейного и социального положения.

Закон № 21 о социальном обеспечении

17. Закон № 21 о социальном обеспечении был принят в 1996 году, затем в 1999 году законом № 17 в него были внесены поправки. Целью его явилась корректировка структурных нарушений, имевших место в программе экономических, финансовых и управленческих реформ, в результате которых ухудшилось положение таких социальных групп, как лица с небольшим доходом или сироты и женщины, оставшиеся без кормильцев.

Закон № 45 от 1992 года об общем образовании

18. Настоящий закон обеспечивает равное право представителям обоих полов пользоваться возможностями получения образования, предоставляемыми учебными заведениями. В частности, девочки имеют равное с мальчиками право на получение образования в соответствии с их предпочтениями, наклонностями и способностями. С ростом охвата детей школьным обучением, особенно в 90-е годы, наметились и некоторые позитивные изменения в законодательстве. Здесь необходимо провести углубленный анализ содержания новых нормативных актов, в которых в значительной мере нашли отражение изменения положения женщин ввиду социального, экономического и политического развития, существующих обычаев и законов племен, а также представления о роли женщин и их восприятия. Можно сделать вывод, что изменения, вносимые в йеменские законы, являются главным образом следствием эволюции общей экономической, политической и социальной ситуации в стране. Положение женщин изменяется, и эти изменения накладывают свой отпечаток на общество и, если говорить более конкретно, на политических руководителей. Особенно заметным проявлением этого стало увеличение числа девочек, посещающих школу, и женщин, нашедших себе работу и завоевавших положение в общественной жизни. Растет представленность женщин в политических партиях и организациях, а также в профсоюзном движении. Существует настоятельная необходимость обеспечить более активное исполнение этих законов в целях ликвидации дискриминации, являющейся следствием толкования некоторых из этих законов. Налицо также необходимость изменения представлений, служащих основой для проведения различий между мужчинами и женщинами и подкрепляемых системой социальных ценностей. Подобные представления ведут к ослаблению процессов вовлечения женщин в общественную жизнь и ограничивают их возможности пользоваться равными правами, гарантируемыми действующими законами, а также Конвенцией, ратифицированной Йеменом и ныне вступившей в силу. Необходимо обеспечить публикацию текста Конвенции и ее пропаганду среди общественности, с тем чтобы с ее положениями могли официально и в законном порядке ознакомиться представители всех соответствующих органов государственной власти, судьи, адвокаты, а также представители правозащитных, национальных и других организаций. Трудности, мешающие осуществлению йеменских законов, должны быть устранены с учетом необходимости обеспечения соблюдения

провозглашенного в них равноправия обоих полов. Следует принять меры практического характера, направленные на эффективное осуществление положений действующих законов.

Для устранения препятствий на пути применения Конвенции необходимо выявить основные причины, мешающие более активному исполнению национального законодательства и международных конвенций, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Следует прояснить, какие положительные сдвиги произошли в вопросах имплементации положений Конвенции и какие существуют недостатки. Необходимо составить четкое представление о положении женщин в Йемене, о формах несоответствия между истинными способностями йеменских женщин и признаваемых законных и социальных прав, за которые борются женщины и которые поддерживает правительство. Правительство осознает значение борьбы женщин за свои права и становление их как полноправных граждан. Для того чтобы положительные сдвиги не пропали втуне, необходимо поддерживать завоеванные ими права в качестве одного из факторов, подтверждающих их истинную роль, которую они должны играть в своих семьях и обществе. Индивидуальные, социальные и политические права женщин должны быть расширены, и с этой целью женщинам необходимо и впредь отстаивать свои права и добиваться их признания. Очевидна также необходимость дальнейшего развития правовых положений, гарантирующих соблюдение в законодательстве принципа равенства. Необходимо с должной распорядительностью продвигаться вперед по пути, совместимому с предписаниями шариата. Необходимо обеспечивать совместимость способностей, которыми обладают женщины, и их важной роли, которую они могут играть как активные члены общества. Нужно заботиться о преодолении социальных и психологических пережитков, которые все еще сильны в обществе, с тем чтобы граждане Йемена могли легче приспособливаться к происходящим сегодня изменениям, и пытаться переводить на современный язык и корректировать отдельные законы, сочетающиеся с новой реальностью.

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

19. В 1996 году Комиссия по положению женщин учредила рабочую группу открытого состава для разработки проекта факультативного протокола процедурного характера в рамках продолжения работы по обеспечению осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной, по состоянию на 1999 год, 163 ее государствами-участниками.

Рабочая группа открытого состава представила проект факультативного протокола, обсуждение которого началось в 1996 году. В 1998 году проект протокола был рассмотрен во втором чтении. Представители всех делегаций, участвовавших в работе сорок третьей сессии Комиссии по положению женщин, которая собирается ежегодно в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, выразили общее мнение, согласно которому протокол должен быть представлен в 1999 году в окончательной форме Комиссии по положению женщин, выступающей в качестве подготовительного комитета. Это должно было произойти до начала работы сессии, посвященной обсуждению вопросов подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, запланированной на июнь 2000 года, под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке". Протокол был представлен Генеральной Ассамблее, утвержден Генеральной Ассамблеей и вступил в силу после его подписания десятью государствами – сторонами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Протокол состоит из 24 статей, охватывающих наиболее важные проблемы, касающиеся равенства мужчин и женщин, которые не были отражены в Конвенции, но фигурируют в таких значительных международных документах и договорах, как Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах и Венская декларация о правах человека, в которой определяется необходимость выработки факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и, нако-

нец, Пекинская декларация и Платформа действий, в которых подчеркивалась настоятельная необходимость скорейшего начала и завершения работы над этим протоколом. Ввиду важности данного протокола его утверждение и ратификация на национальном уровне является абсолютной необходимостью. Йемен ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, однако протокол продолжает оставаться объектом бурных дебатов во всех эшелонах власти, где обсуждается возможность его подписания Йеменом с учетом того, что Йемен выступил с возражением лишь в отношении одной статьи Конвенции.

Национальная политика в области народонаселения на 2001–2025 годы

20. Национальная политика в области народонаселения на 2001–2025 годы состоит в продолжении реализации плана действий в области народонаселения (1996–2000 годы) и его модернизации, причем основной акцент всей этой деятельности делается на вопросах заботы о пожилых людях по следующим направлениям:

- проведение через соответствующие механизмы мероприятий по расширению потенциала пожилых людей в том, что касается опоры на собственные силы, и создание условий для повышения их уровня жизни;
- создание системы службы по охране здоровья для пожилых людей в дополнение к системе социального и экономического обеспечения с уделением особого внимания потребностям пожилых женщин;
- создание системы официальной и неофициальной социальной поддержки с целью повышения возможностей семей по уходу за престарелыми в рамках семьи.

Изменения функций семьи в йеменском обществе

21. Развитие йеменского общества и соответствующие его изменения сказываются на положении семей, имеющих ограниченные доходы, что не позволяет им содержать молодых членов семьи и стариков. Это ведет к росту необходимости оказания этим семьям более широкой экономической и социальной помощи с учетом того факта, что в сельской местности преобладают расширенные семьи и соответственно наблюдается дальнейшее распространение бедности в сельской местности и превалирование нуклеарной семьи в городах. Все эти социальные факторы определенным образом влияют на осуществление ухода за престарелыми и оказание им поддержки в Йемене. С учетом меняющихся в последние годы функций семьи назревает необходимость расширения сети специализированных учреждений для пожилых, особенно из нуждающихся семей или семей, где имеются престарелые инвалиды.

Учреждения по уходу за пожилыми людьми

22. Пожилые люди пользуются вниманием и заботой со стороны государства в соответствии с национальной стратегией и планом действий в области народонаселения. В четырех городах – Сане, Таизе, Ходейде и Адене – имеются интернаты для проживания пожилых и ухода за ними. В расположенном в Сане центре по уходу за пожилыми обслуживаются 82 человека, мужчины и женщины; в Таизе имеется центр для престарелых, где проживают 40 человек (25 мужчин и 15 женщин); в центре по уходу за пожилыми в Ходейде обслуживаются 120 мужчин и женщин; в центре по уходу за пожилыми в Адене находятся 73 мужчины и 16 женщин. В общей сложности услугами четырех центров пользуется 331 человек, персонал этих центров насчитывает 73 человека.

Что касается деятельности неправительственных организаций, то, по всей видимости, они не уделяют достаточного внимания проблемам пожилых людей, и в особенности ощущается нехватка программ и мероприятий, осуществляемых женскими организациями. В связи с этим необходимо, чтобы такие организации

ориентировали свои мероприятия и программы на решение вопросов ухода за пожилыми людьми обоих полов, и в особенности за неимущими, бедными и утратившими трудоспособность пожилыми женщинами, которые живут в очень трудных условиях и в наибольшей степени нуждаются в услугах по уходу и реабилитации.

В настоящем докладе большое внимание уделяется положению пожилых женщин. Женщины живут дольше, чем мужчины. Можно констатировать, что на 100 мужчин в соответствующей возрастной группе приходится 190 женщин. На 100 мужчин, проживших более 80 лет, приходится 181 женщина этой же возрастной группы. Этот коэффициент еще более велик в возрастной группе лиц старше 90 и 100 лет: соответственно 287 и 286. Поскольку преклонный возраст – это понятие социальное, общество в зависимости от гендерных, социальных и культурных ценностей и критериев, а также ролей, присваиваемых отдельным гражданам и всему йеменскому обществу, по-разному выстраивает свои прогнозы относительно возраста граждан. Например, зачастую социальные ценности, связанные с возрастом вступления в брак, навязывают обществу модель, когда муж должен быть старше жены, особенно в семьях, живущих в сельской местности, члены которых имеют низкий уровень образования.

Проблемы пожилых женщин

23. Пожилые женщины подчас оказываются не в состоянии получить ресурсы, землю и собственность, несмотря на отсутствие каких бы то ни было юридических препятствий к этому. Их положение усугубляется отсутствием сети служб охраны здоровья, предназначенных для них. Это ведет к распространению случаев недоедания, особенно в сельских районах. Растут масштабы нищеты среди пожилых женщин, которые испытывают огромные трудности в связи с тяжелыми условиями жизни, к тому же неграмотность и неосведомленность, характерные для этой группы населения, становятся факторами, препятствующими социальной и экономической безопасности. Вследствие всего этого пожилые женщины чаще оказываются на грани нищеты, чем мужчины.

Проблемы семей и женщин, кормильцы которых находятся в эмиграции

24. Семьи и женщины, кормильцы которых выехали на заработки за границу или возвратились оттуда, сталкиваются со многими проблемами. Наиболее значительными из них являются следующие:

- поиск своего места на рынке труда, особенно после возвращения 715 924 эмигрантов. Из этих последних только 38 390 человек (5,3 процента) нашли работу и 131 064 человека (18,3 процента) сумели найти возможность для продолжения образования. Остальные 546 470 возвратившихся лиц (76,4 процента) являются безработными. Спрос на подобную рабочую силу ограничивается лишь 100 тыс. работников. В результате образуется избыток рабочей силы, в то время как национальная экономика в состоянии создавать в год не более 18–19 тыс. новых рабочих мест. Возникают многочисленные проблемы, отрицательно сказывающиеся на положении возвращающихся трудящихся-мигрантов и членов их семей, в особенности женщин;
- опыт и квалификация, приобретенные йеменскими трудящимися, работавшими в странах – экспортерах нефти, не отвечают особенностям и потребностям внутреннего рынка рабочей силы, поскольку приобретенные навыки относятся по большей части к категории ремесел. Кроме того, навыки и умения приобретены трудящимися-мигрантами в тех отраслях, которые слабо представлены в национальном хозяйстве Йемена;
- начиная с середины 80-х годов отправлявшаяся на заработки за границу рабочая сила перетекла из ремесел и обрабатывающих отраслей в сферу обслуживания и торговлю;

- уменьшение числа лиц, занимающихся коммерческой деятельностью; так, в странах Персидского залива насчитывалось 51 920 подобных лиц, тогда как после их возвращения только 13 015 человек занимаются этой деятельностью;
- коммерческая деятельность и работа в сфере обслуживания, обусловленные высоким уровнем развития инфраструктуры в государствах Персидского залива. Возвратившиеся трудящиеся-мигранты не нашли такую современную инфраструктуру в достаточном объеме в Йемене. Миграция имела свои позитивные экономические стороны, особенно в том, что после возвращения только 0,81 процента мигрантов вновь занялись сельскохозяйственным производством, тогда как до отъезда в нем были заняты 3,2 процента этих трудящихся. Многие нашли себя в предпринимательской деятельности в секторе жилищного и капитального строительства.

Что же касается положения возвратившихся в Йемен женщин, то они столкнулись с многочисленными проблемами, в особенности те из них, кто после возвращения потерял своих супругов. Главами семей стали сами возвратившиеся в страну женщины. На их пути возникает немало трудностей, поскольку по достижении определенного возраста им не разрешается поступать на работу. Кроме того, их трудоустройству препятствуют многие другие факторы, обусловленные социальными привычками и обычаями, запрещающими использование труда женщин в некоторых областях, таких, как, например, работа домашней прислугой или делопроизводство. Одной из наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются возвращающиеся в страну трудящиеся-мигранты, является проблема жилья. Главной отличительной чертой эмигрантов из Йемена было то обстоятельство, что мигрировали целые семьи на продолжительное время. Существует определенная часть мигрантов, материальное положение которых не позволяло им приобрести в собственности жилье на родине. Некоторые показатели и статистические данные, опубликованные в ряде докладов, свидетельствуют, что почти 73,6 процента возвратившихся эмигрантов (232 369 человека) из 318 564 глав семей не имеют жилья.

Такое положение приводит к тому, что в некоторых районах, например в Ходейде и Адене, где имеются пустующие принадлежащие государству земли, вырастает временное жилье. Число семей, обустроившихся в подобных жилищах в этих районах, составляет около 12 300. Несмотря на то что отдельные проявления этой проблемы отмечались и до начала кризиса в Персидском заливе, возвращение йеменцев из-за границы после кризиса привело к серьезному ее осложнению. По данным ряда обследований, число семей, проживающих во временном жилом фонде в городе Адене, увеличилось примерно с 15 тыс. имевшихся там до начала кризиса в Персидском заливе до 35 тыс. после его окончания. Самым характерным для таких семей является их большой размер, поскольку в среднем в таких семьях насчитывается около 9,6 человека, тогда как средний размер йеменской семьи колеблется от 6 до 9 человек. Примерно 75 процентов этих семей живут за чертой бедности и зависят главным образом от получаемой от государства материальной и продовольственной помощи.

Безработица среди трудоспособных лиц составляет 73 процента, тогда как 12,4 процента имеют лишь временную работу. Доля семей, в которых сыновья не нашли работу, составляет 32,6 процента. Трудные экономические и социальные условия, в которых оказываются такие семьи и женщины, усугубляются отсутствием стабильного дохода у главы семьи. Наиболее важными проблемами, стоящими перед женщинами, возвращающимися из-за границы, являются следующие:

- недостаточный объем социального и других важнейших видов обеспечения, обусловленный:
 - а) прекращением инвестиций в строительство нового жилья вследствие сложившегося дефицита государственного бюджета;

- b) ростом числа учащихся на одного учителя с 60 до 75 человек в 1991 году и до 50 на одного учителя в сельской местности;
 - c) увеличением числа девочек школьного возраста до 157 тыс. вследствие возвращения эмигрантов, в числе которых насчитывалось около 28 тыс. детей;
 - d) недостаточным объемом социальных услуг, с помощью которых можно было бы преодолеть проблемы, связанные с возвращением рабочей силы, особенно нехваткой центров семейного производства и других центров социального развития (насчитывается лишь 40 подобных центров);
 - e) слабым вследствие многочисленных экономических и социальных причин потенциалом системы служб социального обеспечения, недостаточным для удовлетворения потребностей семей возвращающихся эмигрантов;
- проблемы, с которыми приходится сталкиваться возвращающимся женщинам, еще более усугубляются из-за ухудшения работы служб здравоохранения, роста масштабов нищеты, недоедания и нерационального питания, а также распространения инфекционных болезней, особенно в местах временного проживания.

Женщины-инвалиды

25. Точные статистические показатели числа инвалидов-женщин и девочек в Йемене, как и статистические данные об инвалидах в целом, отсутствуют. Обследования, бюллетени и опросы указывают на то, что в стране насчитывается 36 852 женщины-инвалида и 78 461 мужчина-инвалид, то есть соответственно 47 процентов женщин и 53 процента мужчин. Среди женщин-инвалидов неграмотные составляют 95 процентов. В провинциях Аден, Лахдж, Абьян, Таиз и Ибб насчитывается 1032 ребенка, зарегистрированных в центрах реабилитации.

Государством созданы два центра ухода за инвалидами для слепых и глухонемых в провинциях Сана и Аден. Некоторым из этих лиц выплачивается ежемесячное пособие до 500 йеменских риалов, которого им не хватает даже для покрытия транспортных расходов. Центр по изготовлению протезов, использующий продукцию отечественного производства, не соответствующую техническим условиям, выпускает протезы стоимостью 5000 риалов и более, в зависимости от вида протеза.

Национальная стратегия и план действий в интересах инвалидов

26. В национальной стратегии не были приняты во внимание ни план действий по уходу за инвалидами, ни государственные проекты, ни проекты неправительственных организаций. Не были в достаточной мере учтены в стратегии и программы лечения и реабилитации инвалидов и их интеграции в общество посредством создания для них возможностей получения образования и профессиональной подготовки.

Не было обращено достаточного внимания и на вопросы преодоления препятствий, образуемых природной средой, архитектурными формами, а также социальные, культурные и психологические проблемы. Принимаются шаги по воспитанию технических кадров из числа женщин и девочек, работающих в сфере обслуживания инвалидов и осуществляющих уход за инвалидами, обеспечивающие им возможности получения специального образования и профессиональной квалификации и подготовки. В сельской местности и в городах осуществляются также недорогостоящие программы предоставления и распространения медицинских услуг. Обеспечиваются также транспортные услуги для инвалидов по доставке их в центры про-

тезирования, где принимаются меры по минимизации внешних признаков инвалидности и создаются приспособления, позволяющие женщинам-инвалидам выполнять работы по дому. Наряду с этим проводятся мероприятия по повышению уровня информированности семей и общества в целом о существующих проблемах.

Проблемы инвалидов

27. Женщины-инвалиды не получают такого же ухода со стороны членов семьи, как это имеет место в отношении мужчин-инвалидов, тогда как женщины-инвалиды уязвимы в отношении таких болезней, как воспалительные процессы в области половых органов, искривление позвоночника или мышечная атрофия, которые усугубляют и без того тяжелое положение и здоровье женщин-инвалидов. Что же касается вступления в брак женщин-инвалидов, то эти случаи чрезвычайно редки и зависят от вида инвалидности. Женщина-инвалид может, как правило, выйти замуж за человека, который и сам нуждается в обслуживании. Что же касается мужчин-инвалидов, то они стремятся вступить в брак со здоровыми женщинами, способными ухаживать за ними и рожать здоровых детей. Пожилые женщины-инвалиды обычно не обеспечены необходимым уходом в семье, поскольку считаются обременительными как для семьи, так и для общества. Они не получают надлежащего лечения и реабилитационных услуг, соответствующих типу их заболевания и возрасту. Инвалидность, связанная с опорно-двигательным аппаратом или сенсорной областью, усугубляется полной изоляцией от общества, осложняя психологическое состояние этих людей.

Имеется ряд профильных ассоциаций, занимающихся решением проблем инвалидов. Наиболее известной из них является созданная в 1998 году инициативная ассоциация по уходу за инвалидами "Аттаади". Для повышения качества предоставляемых услуг женщинам и девочкам этой ассоциации необходима поддержка. Ей следует устанавливать партнерские отношения с другими ассоциациями и организациями, а также реабилитационными, образовательными, подготовительными, информационными, культурными и ориентационными программами, работающими в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин-инвалидов.

Закон № 64 от 1999 года об уходе за инвалидами и их реабилитации

28. В данном законе речь идет о профессиональной подготовке инвалидов. Как говорится в статье 4, каждое лицо с инвалидностью имеет право на получение услуг по профессиональной реабилитации и социальному обеспечению, предоставляемых учреждениями и центрами по уходу и реабилитации инвалидов. В статьях 15–24 речь идет о вопросах занятости инвалидов.

Статья 5. Мужчины и женщины и стереотипные представления об их ролях

Культурная или традиционная практика, препятствующая улучшению положения женщин в обществе

29. Вся совокупность традиционных социальных и культурных ценностей и унаследованные из прошлого виды практики, обуславливающие восприятие женщин в качестве существ менее развитых, чем мужчины, оказали свое негативное воздействие и привели к возникновению основанного на различиях по признаку пола разрыва в правах мужчин и женщин в политической, экономической, социальной и культурной областях. Это сократило масштабы и понизило эффективность участия женщин в процессе социального развития, несмотря на существование базирующихся на нормах шариата правовых актов, гарантирующих

соблюдение в полном объеме прав человека женщин. Наиболее заметными факторами, влияющими на положение женщин и возможности их участия в процессе развития, представляются следующие:

- a) низкая информированность населения по соответствующей социальной проблематике;
- b) экономическая подчиненность мужчине;
- c) проведение различия между ролями мужчин и женщин. Упорно сохраняющиеся в обществе представления о роли женщины лишь в качестве воспроизводительницы потомства укрепляют верховенство мужчин и утяжеляют ложащееся на плечи женщин бремя в тех случаях, когда их общественные и производственные роли изменяются;
- d) высокий уровень ранних браков среди йеменских женщин, обусловленный обычаями и традициями.

Что касается негативного воздействия экономических, социальных, культурных и экологических факторов на положение женщин, то здесь можно назвать следующие:

- ограниченный охват девочек начальным, средним и высшим образованием;
- отсеивание из школ;
- опасные для жизни женщин заболевания;
- разобщение людей вследствие разводов;
- сложности в получении образования из-за раннего вступления в брак.

Роль ислама в улучшении положения женщин

30. Ислам определил статус и обязанности женщин в ряду других человеческих ценностей ("А верующие мужчины и верующие женщины, они – друзья одни другим: они побуждают к признанному и удерживают от неодобряемого", "Покаяние", аят 71). Этим устанавливается равенство мужчин и женщин в правах, обязанностях и ответственности перед обществом. Здесь же провозглашается право выбора и принятия решений в вопросах вступления в брак, право требовать раздельного проживания, если женщина осуществляет свое право на расторжение брака или предъявляет доказательства несостоятельности мужа в том, что касается его обязанностей. Она имеет также право запрещать мужу пользоваться ее имуществом и отделяться от своего мужа, если считает, что дальнейшее состояние в браке не представляется возможным. Женщина имеет право определять размеры семьи. Она также имеет право требовать от мужа, чтобы он испрашивал ее разрешения на пользование какой-либо принадлежащей ей собственностью. Главная функция женщин не ограничивается материнством и ведением домашнего хозяйства. Ислам разрешает женщинам выступать в качестве независимого экономического субъекта права, признает их полную дееспособность в вопросах купли-продажи и занятиях сельским хозяйством, позволяет работать врачом, учителем, быть судьей и арбитром в правовых вопросах. Мужья не могут препятствовать им в этом и не должны изымать у них что бы то ни было без их согласия, как это установлено всемогущим Аллахом в одной из его заповедей: "Не желайте того, чем Аллах дал вам одним преимущество перед другими. Мужчинам – доля из того, что они приобрели, а женщинам – доля из того, что они приобрели" ("Женщины", аят 32).

Задача обеспечения равенства прав и недопущения дискриминации в отношениях между мужчинами и женщинами провозглашена в йеменском законодательстве и реализуется в государственной политике. В статье 31 Конституции 1994 года с изменениями от 2001 года говорится, что "женщины являются равными мужчинам и имеют права и несут обязанности, предусмотренные нормами шариата и установленные действующими законами". В статье 42 гарантируется право граждан участвовать в политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Мужчины и женщины в Йемене выполняют разнообразные функции в производственной, социальной, культурной и экологической сферах. Есть функции, которые могут выполняться только женщинами, такие, как, например, роль матери, жены и домашней хозяйки. В сельской местности женщины берут на себя заботы по обеспечению водой и сбору дров для очага, а также выполнение сельскохозяйственных работ. Все это относится к категории неоплачиваемого труда, поскольку в социальном отношении это не считается экономической деятельностью и не обеспечивает учета выполняющих такие функции женщин в качестве рабочей силы.

Важным фактором, способствующим повышению статуса йеменских женщин и изменению их роли, является работа в государственном секторе. По данным переписи 1999 года, доля работающих в государственном секторе женщин не превышала 23,7 процента. По сравнению с мужчинами это очень небольшая доля.

На распределение ролей между мужчинами и женщинами в Йемене влияют многочисленные факторы, ряд которых являются отражением истории страны. По данным переписи 1994 года, около 71,9 процента женщин заняты работой в домашнем хозяйстве, тогда как соответствующая доля мужчин составляет 9,5 процента. Мнение мужчины имеет больший вес, чем мнение женщины, при принятии решений, касающихся использования ресурсов и доходов в рамках домашнего хозяйства. В любом обществе потребности мужчин и женщин неодинаковы. Поэтому представляется необходимым выявить эти потребности и определить приоритеты, то есть выполнить задачи, которые в основном надлежит решать пользователям этих данных, составителям статистических показателей и разработчикам государственной политики.

Доля женщин, осуществляющих уход за домом и семьей (в возрасте от 15 до 44 лет) составляет 27 процентов, что демонстрирует объем усилий и количество времени, уделяемого женщинами этой работе. Доля женщин в общем объеме рабочей силы составляет 21,8 процента, что объясняется тем фактом, что большинство женщин в Йемене являются домашними хозяйками. В городах женщины составляют 11,5 процента от общего объема рабочей силы, тогда как в сельской местности этот процент выше – 25,5 процента. Такое превышение объясняется участием проживающих в сельской местности женщин в сельскохозяйственном производстве, в котором в 1999 году в целом было занято 87,24 процента от общего объема рабочей силы. В вопросе распределения экономически активных лиц по различным видам работ в городах и в сельской местности можно сделать вывод о том, что в городах на оплачиваемых должностях заняты и мужчины, и женщины, тогда как в сельской местности женщины в основном заняты неоплачиваемыми работами в домашнем хозяйстве, тогда как все мужчины работают, получая заработную плату.

Учитывая такую ситуацию, женщинам необходимо добиваться улучшения своего положения в различных областях, особенно в ряде важных областей, которые позволяют им демонстрировать свои проблемы и защищать свои права, включая вопросы, затрагивающие их основные права, а именно право участвовать в распределении ответственности путем получения доступа к должностям и постам, которые будут способствовать повышению их роли в семье и в обществе.

Роли, которые мужчины и женщины призваны выполнять в обществе и семье

31. Представление о ролях, которые женщины и мужчины призваны выполнять в обществе и семье, сформулировано на базе целого ряда критериев, задач и соображений, к числу важнейших из которых относятся следующие:

- формирование позитивных социальных ценностей и стандартов, способствующих повышению роли женщины и укреплению ее позиций в семье и обществе, активизация общественного мнения и стимулирование его к решению проблем женщин и оказанию им поддержки с позиций современной социальной перспективы, что содействовало бы укреплению позиций женщин в обществе;

- обеспечение позитивных изменений в поведении мужчин и женщин и искоренение подходов, предусматривающих для женщин только роль домашней хозяйки и воспитательницы детей;
- расширение возможностей, открывающихся перед получившими образование женщинами, повышения уровня информированности всех членов семей и общества в целом о важности школьного образования девочек;
- активизация информационно-пропагандистских кампаний, а также популяризации среди членов семей и в обществе вопросов необходимости просвещения по проблемам, затрагивающим конкретно мужчин и женщин, и подчеркивание значения их взаимосвязанных ролей во всех аспектах жизни;
- уделение более серьезного внимания расширению предоставляемых женщинам возможностей получения образования, профессиональной подготовки и повышения квалификации, а также занятости, позволяющей им занимать соответствующие директивные должности;
- ориентация деятельности информационных институтов на решение вопросов важности изменения ролей мужчин и женщин в обществе и семье и признание возможности занятия женщинами директивных должностей, соответствующего места в общественной, политической и профессиональной жизни, что не затрагивало бы позиций мужчин, но обеспечивало бы возможности всестороннего участия женщин в жизни семьи и общества;
- всестороннее разъяснение членам семей важности поддержания тесных внутрисемейных связей и ликвидации практики сопоставления ролей мужчин и женщин в семье, что негативно сказывается на жизни семьи и ослабляет роль и положение женщин в семье и общественной жизни, а также препятствует их активному участию в развитии.

Меры по изменению социальных и культурных моделей поведения

32. Сознавая важность изменения роли и положения женщин, в особенности в том, что связано с нынешними условиями жизни женщин, для обеспечения их готовности противостоять будущим вызовам, государство в соответствии с положениями плана действий в области народонаселения 1996 года, который был утвержден Национальным советом по вопросам демографии 14 июля 1997 года и Советом министров 30 сентября 1998 года, содержащегося в национальной политике в области народонаселения на период 2001–2025 годов, приняло на себя обязательство по созданию условий для улучшения положения женщин в социальной, экономической и политической областях и создания условий для их участия в процессах принятия решений на всех уровнях посредством реализации представленных ниже целей и мероприятий в направлении решения этой задачи:

33. Цели:

- установление равноправия между мужчинами и женщинами на основе согласованного участия во всех семейных и общественных делах с учетом предписаний законов шариата;
- оказание помощи государственным органам и неправительственным организациям, которые занимаются вопросами гендерного равенства в рамках общественной жизни, с целью получения в обществе согласия и поддержки, необходимых для создания условий, благоприятствующих развитию направления по улучшению положения женщины;

- увеличение вклада женщин в устойчивое развитие благодаря их всестороннему участию в деятельности по выработке политики и принятию решений и обеспечение их активной роли в производственных процессах одновременно в качестве участников и бенефициаров;
- предоставление женщинам возможностей для получения образования в целях удовлетворения их основных потребностей;
- всестороннее использование способностей женщин в целях вселения в них с детства уверенности в своих силах и способностях.

34. *Меры:*

- планирование и осуществление ориентированных на мужчин и женщин информационно-пропагандистских программ, призванных закрепить достигнутые положительные результаты, в целях справедливого обращения с женщинами и содействия их участию в развитии;
- создание необходимых механизмов по обеспечению соразмерного участия женщин и их справедливой представленности на всех уровнях общественной и политической жизни;
- организация национальной кампании искоренения неграмотности среди женщин и девушек в рамках общенациональной кампании по борьбе с неграмотностью;
- поддержка осуществления правил и нормативных положений, которые позволили бы женщинам сочетать свои обязанности матерей, жен и активно участвовать в жизни общества;
- повышение качества школьных учебных программ и информационно-пропагандистских материалов за счет включения в них предметов и разделов, способствующих укоренению в умах всех членов общества понятий необходимости соответствующего уважительного отношения к женщинам и девочкам начиная с раннего детства, с одновременным разъяснением наличия совместных обязательств представителей обоих полов во всех аспектах жизни;
- просвещение женщин относительно их прав, закрепленных во всех законах и иных нормативных актах, в частности в законе о личном статусе, уделяя особое внимание тем аспектам, в связи с которыми общество рассматривает женщину как низшее существо, не обладающее какими-либо правами.

Образ женщины в школьных учебниках и материалах средств массовой информации

35. Для проводимой в Йемене политики в области информации характерен ряд особенностей освещения и решения проблем женщин. В настоящее время предпринимаются усилия по улучшению образа женщины в школьных учебниках и средствах массовой информации с целью корректировки представлений о роли полов в свете новых, изменяющихся условий, причем все это находит отражение и в проводимой информационной политике. Была разработана информационная стратегия, призванная обеспечивать объективное рассмотрение и освещение проблем женщин в различных средствах массовой информации и используемых в школах учебниках под определенным углом зрения, для того чтобы соответствующие материалы о роли мужчин и женщин вызвали больший интерес, точнее соответствовали реальности и воспитывали стремление положить конец дискриминации и изменить господствующее в умах детей представление о социальной, экономической и культурной роли мужчин и женщин. Для достижения этих целей было предложено разработать проект соответствующего изменения школьных учебных программ. Однако предпринимаемые в данном направлении усилия нуждаются в дополнительной поддержке, с тем чтобы:

- добиться изменения сложившихся концептуальных и культурных представлений о роли мужчин и женщин, чтобы трансформировать подходы и установки, которыми руководствуются люди;
- дать анализ гендерных проблем и собрать данные, необходимые для изучения подходов и вопросов, отличающихся своей остротой и очевидностью, что помогало бы в отборе таких информационных материалов и сюжетов, которые содействовали бы изменению социальных и интеллектуальных ценностей с учетом новых обстоятельств;
- отразить важность решения проблем женщин с помощью информационных технологий, выявить масштабы и причины этих проблем и создать условия для общественного взаимодействия, необходимого для отыскания соответствующих решений, позволяющих заполнить имеющиеся пробелы и вынести истинные представления об образе женщины и важности ролей обоих полов на передний план без какой бы то ни было предвзятости, а также начать позитивный диалог для выработки конструктивных концепций и ценностей в целях обеспечения общественного интеллектуального развития в нужном направлении;
- наладить всеобъемлющую координацию деятельности различных средств массовой информации, с тем чтобы объединить предпринимаемые ими усилия в направлении улучшения положения женщин и демонстрации значения их участия в жизни семей и общин;
- рассматривать в осуществляемых средствами массовой информации программах по учебной, семейной и социальной тематике концепции семейного воспитания, учитывающие вопросы охраны здоровья матери и ребенка, планирования размера семьи и репродуктивного здоровья, а также новые концепции изменений функций и ролей женщин и мужчин, основывающихся на принципах партнерства и сотрудничества.

Усилия по искоренению стереотипов в определении ролей женщин и мужчин

36. Государственные учреждения, занимающиеся решением проблем женщин, а также НПО разрабатывают стратегии, программы, планы и проекты и проводят социальные исследования на местах, с тем чтобы привлечь внимание общественности к гендерным проблемам, анализируют эти проблемы с учетом потребностей представителей обоих полов и имеющихся между ними различий, что находит отражение во всех реализуемых программах и проектах. Проявляемая в этом отношении забота правительства и его ориентация на будущее благоприятно сказываются на этих видах деятельности. Такое же воздействие в данном отношении имеет и помощь со стороны международных организаций-доноров, поддерживающих осуществляемые в интересах женщин проекты в Йемене.

К числу наиболее примечательных направлений работы в этой области относятся следующие:

- подготовка совместными усилиями Центрального статистического органа и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии национальных докладов о положении мужчин и женщин в Йемене (статистические очерки), в которых с помощью статистических показателей и данных отображается четкая картина наблюдаемых ролей мужчин и женщин;
- подготовка Национальным комитетом женщин ежегодных общенациональных докладов о положении женщин, в которых сопоставляется положение мужчин и женщин во всех областях;
- содействие повышению уровня информированности общественности о социальной роли мужчин и женщин в обществе, выявление неравенства в их положении, особенно с точки зрения участия в принятии решений, обзор и анализ необходимости внесения корректировок в политической области и сбор точных данных и информации;

- осуществление второго этапа Пекинской платформы, в особенности программы решения социальных и гендерных проблем, программы профессиональной подготовки по вопросам планирования решения гендерных проблем и участия в программах подготовки за границей по вопросам анализа гендерных проблем и поиска средств и возможностей устранения неравенства;
- эффективная реализация многочисленных программ и мероприятий в целях выявления методов прекращения практики, складывающейся в результате недостаточно глубокой информированности общественности относительно роли и потребностей женщин и мужчин, что делает настоятельной активизацию деятельности по повышению уровня такой информированности как в официальных кругах, так и среди населения, деятельности, преследующей цель устранения всех стереотипных представлений о роли женщин и мужчин.

Политика в области народонаселения

37. Национальная политика Йемена в области народонаселения в рамках соответствующего плана действий на период с 2001 по 2005 год нацелена на обеспечение справедливости и равноправия в отношении всех слоев населения, а также предоставление женщинам соответствующих возможностей. Данный план действий нацелен на преодоление проблем, связанных с осуществлением стратегических целей в отношении ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в области образования, здравоохранения, занятости, участия в политической и экономической жизни, а также на повышение роли женщин как в семье, так и в обществе. Основным моментом данного плана действий является констатация того, что, несмотря на наличие большого количества нормативных и юридических документов, касающихся осуществления справедливости и равноправия мужчин и женщин и укрепления роли женщин, в деле их практической реализации по-прежнему имеется немало недостатков в связи с возможностью получения женщинами образования, рабочих мест и их назначения на директивные должности. Обычаи, традиции, социальные и культурные нормы не теряют своей былой силы и создают преграды для осуществления справедливости и равноправия в отношении женщин в области прав и обязанностей и улучшения ситуации в культурной, социальной, экономической и политической областях, что позволит расширить возможности женщин и способствовать развитию их потенциала, укреплению их роли в семье и обществе и обеспечить им доступ к процессу принятия решений. В этой связи реализация данного политического курса и необходимость осознания социального и культурного наследия, а также негативных моментов, препятствующих равноправию, а также работа над их преодолением и расширение возможностей получения женщинами основных услуг и прав и их укрепление постепенно ведут к уменьшению разрыва между мужчинами и женщинами в социальной области. Придерживаясь идеи достижения справедливости и равноправия между обоими полами, расширения возможностей женщин и проводя курс на дальнейшее улучшение положения женщины в Йемене на основе достигнутых за последние годы положительных сдвигов в плане действий в области народонаселения на 2001–2005 годы был сделан упор на следующее.

а) Достижение прогресса в области равноправия и справедливости путем уменьшения разрыва между мужчинами и женщинами в области образования, занятости, а также в доступе к другим социальным услугам, путем пересмотра законодательных и нормативных актов, а также норм и правил, которые не соответствуют принципу равноправия и справедливости, а также борьбы с пагубными обычаями и практикой, имеющими место в семье и обществе. Для этого следует:

- обеспечить повышательную тенденцию в сфере охвата девочек обучением в начальной, средней и высшей школах;
- сокращать отсев девочек из школы, в частности на этапе базового образования, путем устранения причин, приводящих к этому, и привлекать семьи и общество к всестороннему решению этой проблемы;

- повышать потенциал школ в плане охвата девочек;
- поощрять привлечение девочек в систему технического и профессионального образования, а также максимально расширять возможности для них в этой области;
- расширять комплекс мероприятий по ликвидации неграмотности среди девочек, организовывать специальные курсы для женщин более старших возрастов в районах их постоянного проживания;
- снижать плату за обучение девочек и освобождать наименее обеспеченных от платы за обучение, особенно в сельской местности;
- пересмотреть законодательные акты, правила и нормы, в которых не соблюдается принцип предоставления женщинам доступа к соответствующим их уровню должностям и реализации ими своих прав в полном объеме, а также борьбы с любыми проявлениями дискриминации в отношении женщин;
- постоянно соблюдать принцип обеспечения справедливости и равных возможностей для мужчин и женщин при выработке и осуществлении планов, программ и мероприятий в области развития;
- постоянно уделять внимание тому, как в средствах массовой информации осуществляется информационно-пропагандистская и просветительская деятельность, в целях изменения взглядов и отношений, отрицательно влияющих на осуществление принципа справедливости и равноправия.

b) Развитие и расширение участия женщин в социальной, экономической, экологической и культурной сферах деятельности путем проведения следующих мероприятий:

- обеспечение женщинам возможности пользоваться базовыми услугами в области образования, здравоохранения, занятости и экологии;
- проводимая на постоянной основе деятельность по сокращению разрыва между мужчинами и женщинами в том, что касается пользования указанными услугами и участия в управлении ими;
- улучшение экономического положения женщин путем более активного привлечения женщин, в том числе малообеспеченных, к участию в деятельности, приносящей доход, и создания или модернизации и расширения центров профессиональной подготовки и повышения квалификации;
- обеспечение женщинам услуг, льгот и преимуществ, позволяющих оказывать им более эффективную поддержку в сфере индивидуальной трудовой деятельности путем облегчения им доступа к займам и кредитам на льготных условиях;
- поощрение женщин к созданию кооперативов по производству и сбыту продукции с целью улучшения их условий жизни и создания прочной опоры на собственные силы.

c) Развитие способностей женщин и их потенциала, улучшение их социального, экономического и политического положения, расширение сферы их участия в принятии решений на всех уровнях путем следующих мер:

- повышение квалификации женщин и устранение препятствий для их участия в политической жизни, а также расширение представленности женщин на руководящих постах в законодательных и исполнительных органах, политических партиях и органах гражданского общества;
- мобилизация усилий, выделение ресурсов и обеспечение необходимых средств для уменьшения существующего разрыва между мужчинами и женщинами с целью повышения степени участия женщин в процессе развития;
- поощрение участия женщин в деятельности политических партий и организаций, а также профсоюзов.

Функции главы семьи в соответствии с законом и обычаями

38. В соответствии со сложившейся в Йемене системой ценностей и традиций, пользующейся большим авторитетом, нежели закон, утверждается главенствующая роль мужчины в семье и выполнение функций главы семьи в соответствии с критериями, обычаями и традициями, общими как для населения городов, так и для жителей сельской местности. Эта преобладающая повсюду в стране модель, однако, не предполагает того, что женщины в Йемене никогда не бывают главами семей. Фактически в тех случаях, когда муж уезжает за границу или умирает, основные тяготы управления семьей ложатся на плечи жены. Общая доля возглавляемых женщинами семей составляет в сельской местности 12,8 процента и 11,6 процента в городах. В среднем число членов в таких домохозяйствах превышает десять человек. В городах мужчинами возглавляется 78,3 процента домашних хозяйств, тогда как в сельских районах мужчины стоят во главе 89,7 процента хозяйств, что, по всей видимости, объясняется внутренней или внешней миграцией мужчин в поисках работы или для получения образования.

Таблица 5
Домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами и женщинами в городах и сельской местности (в процентах)

Зоны	Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами	Домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами	Всего
Города	10,2	89,8	100
Сельская местность	13,6	86,4	100
Итого	12,8	87,2	100

Самостоятельно, вне семьи, живут 15 процентов от общего числа женщин против 2,5 процента мужчин. Это объясняется тем обстоятельством, что женщины примиряются со своим положением вдов или разведенных, поскольку в отличие от мужчин в силу сложившихся обычаев и традиций решение о вступлении в брак зависит не от них. В городах 11,2 процента женщин являются одинокими, и более 18 процентов домашних хозяйств, возглавляемых в городах женщинами, насчитывают десять или более членов.

Виды работ, запрещенные для женщин

39. Каких-либо нормативных актов, запрещающих женщинам выполнять те или иные виды работы, не существует. Однако сложились традиции, согласно которым некоторые виды работ не могут выполняться женщинами. Это, например, плотницкие работы, водопроводное дело, работы в каменоломнях и на строительстве, то есть работы, требующие физических усилий. Значительная доля работающих женщин занимаются преподавательской деятельностью и сельским хозяйством. Из приводимой ниже таблицы видно, что доля женщин, занятых в той или иной сфере, значительно меньше именно там, где имеется возможность участвовать в принятии решений, – там, соответственно, преобладают мужчины.

Таблица 6
Представленность женщин в различных сферах деятельности (в процентах)

Сфера деятельности	Женщины	Мужчины
Преподавание	17,3	92,7

Экономическая деятельность	1	99
Судебная система	13,5	86,5
Должности судей	2,6	97,4
Социальная сфера	31	69
Политическая деятельность	6	94
Парламентская работа	0,7	99,3

Роли, возлагаемые на мальчиков и девочек в рамках домашних хозяйств и в обществе

40. Реализация концептуальных представлений о ролях на практике по-прежнему зависит от ряда факторов, которые необходимо учитывать молодым людям обоих полов, чтобы добиться изменения традиционного негативного подхода к функциям мужчин и женщин в домашнем хозяйстве. Проводимая государством общая политика включает следующие элементы:

- учет и освещение изменяющихся ролей мужчин и женщин в общей жизни семьи/домашнего хозяйства в материалах и концепциях, применяемых в просветительской деятельности среди населения;
- включение гендерной проблематики в стратегии, программы и проекты развития, ориентированные на семьи в сельской местности, в интересах обоих полов в рамках осуществляемого Министерством сельского хозяйства проекта просветительской работы среди населения;
- мобилизация соответствующих компетентных государственных учреждений на создание специальных подразделений по гендерной проблематике с целью разъяснения обществу ролей и ответственности женщин и мужчин в общественной и семейной жизни, а также обеспечения представленности женщин на директивных должностях и активного участия представителей обоих полов в разработке общих стратегий и программ действий, планировании проектов, анализе данных и сборе информации;
- поощрение учреждений и организаций гражданского общества, в частности тех из них, которые имеют отношение к охране здоровья матери и ребенка и деятельности национальных благотворительных ассоциаций, к разработке надлежащих концепций семейного и социального воспитания с учетом необходимости обеспечения условий для равенства полов на всех уровнях.

Ответственность по уходу за детьми

41. Ответственность по уходу за детьми в Йемене возлагается на семью и другие социальные институты, деятельность которых дополняет усилия семьи по уходу, ориентации и воспитанию. Вместе с тем для тех детей, которые лишены семейного ухода, государство предоставляет следующие альтернативные системы:

- воспитательные центры для несовершеннолетних правонарушителей;
- детские ясли;
- детские сады;
- просветительские и культурные учреждения;
- просветительские, культурные и воспитательные мероприятия и программы;
- службы по уходу за детьми-инвалидами и детьми с маргинальным социальным поведением;
- инициативы по проведению разъяснительной деятельности в области ухода за детьми улицы.

В Йемене завершена разработка закона о правах детей, в котором перечислены все общие права детей в соответствии с положениями международной Конвенции о правах ребенка и Декларацией арабских стран, посвященной этой проблеме. Утверждение этого закона всеми соответствующими государственными органами и его вступление в силу будет существенно способствовать изменению положения детей в Йемене в лучшую сторону.

Программа оказания помощи в уходе за детьми

42. В Йемене рядом льгот пользуются состоящие в браке женщины, матери-вдовы, оставленные мужьями жены, семьи заключенных и семьи лиц с психическими недостатками, одна из которых состоит в ежемесячном пособии в сумме до 2 тыс. йеменских риалов. Это пособие предусмотрено законом о социальном попечении, в который были внесены поправки с целью охватить и другие категории бенефициаров, в частности детей-иждивенцев, юношей и девушек, которые не вступили в брак и не имеют какой-либо работы. Особое внимание в этом законе уделяется несовершеннолетним детям вдов, разведенным женщинам, имеющим детей, а также женщинам, живущим в бедности и не имеющим дохода.

Таблица 7

Число замужних женщин, вдов, разведенных и других категорий лиц женского пола, получающих пособия на детей-иждивенцев

Вдовы, имеющие детей	Разведенные женщины, имеющие детей	Семьи, временно или окончательно потерявшие кормильца	Семьи заключенных	Всего
85 907	9 630	605	31	96 173

В общей сложности из созданного для этих целей Фонда получают помощь 153 477 женщин, возглавляющих домашние хозяйства указанных категорий. В законе № 31 от 1996 года о социальном попечении эта категория женщин определяется как "женщины, лишившиеся кормильца в семье"; они воспитывают детей с помощью субсидий и иных вспомоществований из указанного Фонда, ежемесячные отчисления из которого таким категориям семей составляют в общей сложности 127 209 000 йеменских риалов.

Таблица 8

Число женщин, не имеющих детей и получающих пособия из Фонда

Вдовы, не имеющие детей	Разведенные женщины, не имеющие детей	Женщины, никогда не состоявшие в браке	Всего
43 886	8 311	5 107	57 304

Эти цифры, которые могут быть в одних случаях выше, а в других ниже, не отражают недостаточности оказываемых Фондом услуг. Фактически они показывают число претендентов на такие пособия и количество утвержденных выплат, в связи с чем подчеркивается серьезная необходимость поощрения и всестороннего освещения деятельности Фонда, а также качества предоставляемых услуг в целях увеличения числа бенефициаров, особенно среди женщин, воспитывающих маленьких детей. Важно показать также значение Фонда для обеспечения социальной безопасности семей и их важнейших потребностей, что позволяет им вести достойную жизнь.

Приучение детей с ранних лет к выполнению своих ролей без каких-либо различий по признаку пола, устранение ошибок, корректировка подходов к роли девочек и внедрение социальных концепций ценностей с учетом их важности будут помогать реструктурировать социальные ценности и приводить их в соответствие с их новым пониманием, определяемым позитивными обычаями и традициями, черпаемыми из законов шариата. Поэтому вполне естественным представляется то всестороннее внимание, которое уделялось женским учреждениям и организациям при осуществлении ими гендерных исследований и изучений в этой сфере, а также программ по повышению уровня сознательности и просвещения, проводимых для реализации указанных целей.

Попечение о несовершеннолетних правонарушителях

43. Несовершеннолетним правонарушителям предоставляются социальные, образовательные и специализированные психологические услуги в рамках системы социального воспитания. В этих учреждениях несовершеннолетним предлагаются многочисленные мероприятия и программы, призванные способствовать исправлению их поведения и изменению их ценностных ориентиров. Несовершеннолетним обеспечивается также медицинский уход, они охвачены программами по рационализации питания; кроме того, к их услугам программы профессионального обучения и подготовки, а также культурные и рекреационные мероприятия.

Вследствие незавершенности деятельности по созданию материальной базы и административной структуры специальных центров для несовершеннолетних правонарушителей в рамках пенитенциарной системы были созданы специальные отделения для несовершеннолетних лиц, осужденных по приговору суда. Эти отделения полностью отделены от помещений, где содержатся взрослые заключенные, однако возможности для социальной реабилитации тех несовершеннолетних, которые содержатся в этих учреждениях, все еще отсутствуют. Поэтому необходимо пересмотреть вопрос о содержании несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы и найти возможности обустройства их в центрах попечения и реабилитации в соответствии с положениями закона о несовершеннолетних правонарушителях.

В Йеменской Республике имеются четыре центра для несовершеннолетних правонарушителей: в Сане, Таизе, Ходейде и Иббе, в которых содержатся только подростки мужского пола. Что же касается несовершеннолетних лиц женского пола, то таких центров не существует, и в связи с этим Министерство страхования и социальных дел включило в свой план на предстоящие два года строительство двух центров содержания несовершеннолетних правонарушителей женского пола, благодаря чему откроется возможность оказания подобной помощи молодым людям обоих полов без какой бы то ни было дискриминации.

Обращение с несовершеннолетними правонарушителями определяется их возрастом, а также степенью тяжести совершенного ими правонарушения или преступления. Тяжесть назначаемого им наказания определяется в соответствии с положениями закона о несовершеннолетних правонарушителях и предусмотренными в нем нормами в отношении нарушения общепринятых правил поведения. Несовершеннолетние правонарушители получают профессиональное обучение и подготовку, что позволит им интегрироваться в жизнь общества, а также поможет им в трудоустройстве по окончании срока отбывания наказания в этих специальных учреждениях.

В то же время неправительственные организации начали уделять особое внимание вопросам защиты несовершеннолетних и сирот, оказывая соответствующие услуги в дополнение к действиям государственных учреждений.

Центр интеллектуального развития детей в Сане

44. В этом центре осуществляется обучение детей-инвалидов в соответствии с разработанными Министерством образования и просвещения учебными программами. В процессе обучения используются язык жестов, чтение по губам, а также различные образовательные и социальные программы и мероприятия, например занятия спортом, экскурсии с научно-познавательными и развлекательными целями, чтение книг в школьных библиотеках и просмотр фильмов в видеотеках, с уделением специального внимания ознакомлению с такими профессиями, как столярное дело, обивочное и швейное ремесло, а также информатика. В общей сложности в этом центре обучаются 377 детей, мальчиков и девочек.

Центр реабилитации инвалидов в Адене

45. В этом центре предоставляются услуги лицам с физическими недостатками по развитию их способностей в таких областях, как секретарская работа, столярное дело, изготовление протезов, шитье, работа по коже и т.д. Этот центр периодически организует выставки произведений и работ своих подопечных, а также организует классы ликвидации неграмотности для инвалидов, включая глухих и немых. В общей сложности в этом центре насчитывается 85 учащихся обоих полов.

Центр обучения слепых в Сане

46. В общей сложности в центре проходят обучение 120 человек обоих полов.

Центр обучения слепых в Адене

47. В центре обучаются 60 человек, в нем имеются два отделения – общеобразовательное и профессиональной подготовки, где ведется обучение ручным работам, как, например, изготовление изделий из тростника.

Центр обучения слепых в Хадрамауте

48. В центре имеются два отделения – общеобразовательное и профессиональной подготовки, на которых обучается 75 человек.

Центр обучения инвалидов (глухих и немых) в Таизе

49. В центре производится обучение при помощи языка жестов. Всего в настоящее время в нем обучаются 800 учащихся обоих полов.

Центр обучения инвалидов (глухих и немых) в Забиде

50. В этом центре предоставляются такие же услуги, как и в Таизе. Всего здесь обучаются 45 учащихся обоих полов.

Проекты попечения об инвалидах и обеспечения их профессиональной подготовки

51. Осуществляемая на базе общины программа профессиональной подготовки как на местном, так и общенациональном уровне рассматривается как одна из современных стратегий решения проблем инвалидов. Реинтеграция инвалидов в общество в самом широком смысле этого слова предполагает активное участие в этой работе всех занимающихся вопросами социального попечения ведомств, таких, как Министерство здравоохранения, Министерство образования и просвещения, Министерство страхования и социальных дел и Министерство труда и профессионального обучения.

Общинные программы производственного обучения в провинциях Аден, Таиз, Лахдж, Абин и Аб

52. Речь идет о следующих программах:

- провинция Аден: ведется реабилитация и обучение 360 детей-инвалидов;
- провинция Лахдж: ведется реабилитация и обучение 287 детей-инвалидов младше 18 лет;
- провинция Таиз: ведется реабилитация и обучение 266 детей-инвалидов. Ожидается распространение данных программ на другие районы, как, например, Хиджда, Ар-Рамада, Хаджиз. Был подготовлен 21 работник для начала деятельности по реабилитации и подготовке инвалидов в данных районах;
- провинция Абин: ведется реабилитация и обучение 290 детей-инвалидов;
- провинция Аб: ведется реабилитация и обучение 193 детей-инвалидов.

Проект заблаговременной помощи семьям

53. Это один из начатых в 1993 году проектов при поддержке государства и Арабского фонда помощи детям. Однако осуществление этого проекта было приостановлено из-за отсутствия квалифицированных специалистов, которые могли бы принимать участие в профессиональном обучении детей, а также из-за недостатка финансовых средств. В рамках этого проекта помощь была предоставлена 56 детям-инвалидам обоих полов.

Поддержка проекта создания центров в Сане и Адене

54. На первом этапе этого проекта предполагается изучение особенностей групп населения, проживающего в районах, близких к таким городам, как Сула, и проводится перепись детей-инвалидов, с тем чтобы подготовить местную общину к сотрудничеству с государственными учреждениями в деле оказания помощи таким детям. В настоящее время проводится подготовительная работа по созданию таких центров, и основная документация уже была распространена среди жителей этого района.

Статья 6. Торговля женщинами и побуждение их к занятию проституцией

55. Когда мы с общественных позиций рассматриваем вопрос о проституции в исламской стране, например Йемене, необходимо принимать во внимание два важных аспекта: религиозный и социальный. Эти два аспекта определяют отношение общества к проблеме проституции. Например, религиозный аспект, имеющий в своей основе исламские принципы оценки социального поведения, категорически запрещает все формы проституции. Религия запрещает также все, что делает это явление привлекательным, что объясняется направленностью предписаний шариата, призванных требовать от людей добропорядочности и поддержки тех семей, которые отличаются такой добропорядочностью. Религия регулирует также сексуальные отношения в рамках законной структуры (брак), создавая условия для удовлетворения полового инстинкта и продолжения жизни и человеческого рода.

56. Социальный аспект строго соответствует религиозному, вследствие чего социальная практика, традиции и обычаи отвергают все формы проституции и провозглашают добродетель в рамках семьи, основанной на взаимном уважении сторон (мужчины и женщины), когда каждый из них стремится жить по принципам, провозглашаемым нормами шариата, предполагающими воздействие на людей различными путями, например через:

- a) роль семьи в воспитании и обучении детей;
- b) школы;

с) общество.

57. Иными словами, все эти аспекты требуют добродетельного поведения и неприятия порока и, кроме того, устанавливают ценности для создания семьи на началах общего благородного поведения в исламском обществе, помогающего мужчинам и женщинам усваивать эти ценности через общественные обычаи и традиции. Вот почему мужчина в Йемене в целом отвергает все, что может оскорбить его человеческое достоинство или человеческое достоинство женщины, будь то проституция или другое запрещенное деяние, поскольку с раннего детства мужчина рассчитывает добиться такого положения в общественной жизни, которое пользовалось бы уважением со стороны представителей обоих полов. Это не означает, что порока в виде проституции, изнасилований или других проявлений в йеменском обществе не существует. Однако торговля женщинами и побуждение их к занятию проституцией неприемлемы для общества и караются всеми законами, базирующимися на нормах шариата и общественных обычаях.

58. В Йемене не существует законов, которые регулировали бы торговлю женщинами или допускали занятие проституцией, что объясняется религиозным и социальным неприятием этих явлений и запретом на любые действия, которые нарушали бы права человека женщин. Торговля женщинами и побуждение их к занятию проституцией нарушают права человека женщин. Йеменское общество подчеркивает необходимость налаживания упорядоченной семейной жизни (путем вступления в брак). Проституция запрещена законом, и, кроме того отсутствуют какие бы то ни было законы, которые могли бы регулировать соответствующие отношения. В законе № 12 1994 года о назначении соответствующего наказания за совершенное преступление, а именно в части 4 главы 11, касающейся супружеской неверности и растления нравов, проституция осуждается. В статье 277 этого закона супружеская неверность и проституция определяются как "совершение акта, посягающего на достоинство человека и являющегося нарушением предписаний шариата, в целях разлагающего влияния на других или извлечения незаконного дохода". В статье 278 о наказании за совершение преступления супружеской измены или занятия проституцией говорится следующее: "Любое лицо, совершившее акт супружеской измены или занимающееся проституцией, наказывается лишением свободы на срок до 3 лет или штрафом".

В статье 281 этого закона предусматривается наказание за содержание мест, приспособленных для занятия проституцией, и предусматривается следующее: "Любое лицо, содержащее место или дом для совершения актов супружеской измены или же занятия проституцией, наказывается лишением свободы на срок 10 лет. Во всех случаях такое место или дом закрывается на период продолжительностью до двух лет, и вся мебель и другие предметы, находившиеся там, конфискуются".

В статье 279 содержится запрет на побуждение к совершению актов супружеской измены или занятию проституцией и предусматривается следующее: "Любое лицо, подстрекающее других лиц к совершению акта супружеской измены или занятию проституцией, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет. Если в результате такого побуждения совершается преступление, лицо, осуществляющее подстрекательство, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до семи лет. Однако если потерпевшему, ставшему объектом такого подстрекательства, не исполнилось 15 лет, а лицо, осуществляющее подстрекательство, извлекает из супружеских измен или проституции средства существования, такой подстрекатель подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до 15 лет. Если подстрекатель совершает акт супружеской измены или вступает за плату в случайные сексуальные отношения и побуждает других следовать его примеру, наказание также может предусматривать лишение свободы на срок до 15 лет". Можно сделать вывод о том, что в Йемене не существует какой-либо пропаганды сексуальных услуг и что подобное явление несовместимо с религиозными, социальными и юридическими установками, запрещающими торговлю женщинами и вовлечение их в занятие проституцией. Содействие в осуществлении деятельности по предоставлению сексуальных услуг в любой, прямой или косвенной, форме запрещено, как и все средства, способствующие торговле женщинами или вовлечению их в занятие проституцией. Торговля женщинами с целью их сексуальной эксплуатации в Йемене запрещена, что находится в соответствии с нормами шариата, запрещающими также и работоторговлю. В статье 248 закона № 12 от 1994

нормами шариата, запрещающими также и работорговлю. В статье 248 закона № 12 от 1994 года о соответствующем наказании за совершенное преступление предусматривается:

"Любое лицо, которое покупает, продает или приносит человека в дар; ввозит на территорию страны или вывозит с территории страны любое лицо с целью торговли им, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет".

В этом вопросе позиция йеменского общества, находящая свое отражение в законодательстве, социальных ценностях и законах шариата, определяется не столько присоединением Йемена к международным конвенциям, сколько отношением, сформировавшимся на протяжении вековой истории на основе исламской религии и обычаях общества.

Статья 7. Участие в политической и общественной жизни

59. Во втором пятилетнем плане особо отмечено участие женщин в политической деятельности как важный фактор ускорения политического развития. В нем также говорится о необходимости сосредоточить усилия на будущем этапе в направлении создания благоприятного климата для упрочения роли женщин и их участия в общественной жизни и занятия ими руководящих постов путем их поощрения к осуществлению всех законных, социальных и политических прав, гарантированных им Конституцией, и прежде всего права избирать и быть избранными.

Участие женщин в политической и законотворческой деятельности стало возможным благодаря закону о выборах, который предоставил женщинам право участвовать в голосовании, право избирать и быть избранными, право состоять в политических партиях. С этого времени совместно с мужчинами женщины участвовали в конституционных референдумах в 1991 году, в 1994 году и, наконец, в 2001 году. Кроме того, они участвовали в организации выборов и наблюдении за их проведением. Так, в 1993 году был принят указ о создании Высшего избирательного комитета, в котором фигурировало имя лишь одной женщины. Также были созданы женские комитеты для наблюдения за ходом выборов с теми же полномочиями, что и мужские комитеты. Женщины входили в состав центральных и местных избирательных комиссий в различных избирательных округах в ходе выборов, прошедших в период с 1993 по 1997 год. В дополнение к этому женщины участвовали и осуществляли свое право избирать и быть избранными на парламентских выборах в период с 1993 по 1997 год, которые стали значительным шагом вперед в плане обеспечения участия женщин в избирательной кампании и регистрации их имен в избирательных списках, как это видно из таблицы, ниже.

Таблица 9

Число лиц, зарегистрированных в списках избирателей в ходе выборов 1993 и 1997 годов

Выборы 1993 года				Выборы 1997 года			
Мужчины	В процентах	Женщины	В процентах	Мужчины	В процентах	Женщины	В процентах

2 209 944	82	478 790	18	3 364 797	73	1 272 073	27
Всего: 2 688 734				Всего: 4 636 796			

Таблица 10
Члены комитетов по наблюдению за ходом выборов в разбивке по полу

Выборы	С 1993 года – по настоящее время		С 1993 года – по настоящее время		С 1993 года – по настоящее время	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Органы						
Комитеты по наблюдению	53	1	54	–	59	1
Центральные комитеты	903	–	903	–	902	1
Местные комитеты	6 151	5 148	–	–	6 051	5 148

Из предыдущей таблицы явствует, что зарегистрировавшиеся женщины на выборах 1993 года составили около 18 процентов от общего числа зарегистрировавшихся. Очевидно, что процентная доля женщин в сравнении с аналогичным показателем для мужчин весьма незначительна. Однако если считать это первым опытом практического участия женщин в выборах, то эти цифры представляются, значительными. Что же касается выборов 1997 года, то доля участвовавших в них женщин составила уже 27 процентов.

Местные выборы

60. Децентрализация в области управления (власти на местах) является новым опытом в Йемене, где были созданы первые местные советы на уровне округов и провинций, и в феврале 2001 года прошли первые выборы в местные советы, в которых, как и в других выборах, приняли участие и женщины. Участие женщин не ограничивалось лишь выборами. Так, женщины реализовали свое право на выдвижение своих кандидатур в местные советы округов и советы провинций. Число женщин, выдвинувших свои кандидатуры, составило 125 человек. В результате победу одержали 30 кандидаток в советы округов и 5 кандидаток в советы провинций. Несмотря на то что процент женщин, баллотировавшихся в оба парламентских совета и в местный совет, был по-прежнему ограничен в сравнении с общим числом всех участвовавших женщин, это явилось шагом вперед, позволившим упрочить положение женщин в работе парламентских и местных советов. Например, женщина была недавно избрана в Консультативную ассамблею (Межлис аш-Шура). В таблице, ниже, показано участие йеменских женщин в парламентских выборах 1993–1997 годов.

Таблица 11
Число и процентная доля женщин–кандидатов в депутаты парламента двух созывов (1993 и 1997 годов)

Год	1993				1997			
	Мужчины	В процентах	Женщины	В процентах	Мужчины	В процентах	Женщины	В процентах
Кандидаты								

От партий	1 198	98,6	17	1,4	717	98,8	9	1,2
Независимые	1 942	98,8	24	1,2	1 453	99,5	7	0,05
Всего	3 140	98,7	41	1,3	2 170	99,3	16	0,7

Источник: Высший избирательный комитет.

Из этой таблицы следует, что процентная доля кандидатов-женщин в 1993 году превышала аналогичный показатель за 1997 год. За четыре года, прошедшие между двумя избирательными сессиями, доля кандидатов-женщин сократилась примерно на 61 процент. Кроме того, отмечается, что в этот же период доля кандидатов-женщин сократилась на 47 процентов. Также доля независимых кандидатов-женщин снизилась на 71 процент. Такое сокращение числа кандидатов-женщин, видимо, произошло под влиянием следующих факторов:

- бойкот выборов 1997 года рядом партий, выдвигавших значительное число кандидатов-женщин;
- отказ ряда партий от включения женщин в свои избирательные списки в силу целого ряда соображений, важнейшими из которых являются соображения социального, культурного и идеологического характера;
- проведение избирательных кампаний с использованием персоналий и требований, не пользовавшихся доверием со стороны женщин.

В целом на обеих сессиях парламентских выборов 1993 и 1997 годов победу удалось одержать только двум женщинам на каждой из избирательных сессий при процентном соотношении, составившем менее 1 процента (около 0,7 процента) от общего числа членов совета представителей, составляющего 301.

Наблюдение за организацией и проведением выборов

61. Женщины сыграли значительную роль в наблюдении за организацией и ходом выборов и в значительном числе случаев принимали участие в подведении на местах итогов выборов, которые были объявлены затем высшим народным комитетом по наблюдению за проведением выборов, в работе которого на должностях помощников генерального секретаря принимали участие две женщины. Женщины были также представлены в Комитете по наблюдению за ходом выборов. Кроме того, две женщины входили в состав группы, которая оказывала помощь международным наблюдателям, и проведенная ими работа имела важное значение для успеха выполнения поставленной перед группой задачи как на местах, так и в международном плане. В масштабах всей страны за соблюдением правил при проведении выборов 1993 и 1997 годов наблюдали тысячи женщин.

Членство в политических партиях

62. Хотя доля принявших участие в выборах женщин не превысила 36,8 процента, тем не менее активность женщин-избирателей стала для всех политических партий и организаций ясным указанием на то, что демократия превратила женщин в реальную политическую силу, с которой нельзя не считаться, и что любая политическая партия, пренебрегающая голосами женщин, обрекает себя на поражение. В соответствии с законом о политических партиях и организациях для образования партии в комитет по функционированию партий необходимо представить списки ее членов, содержащие подписи не менее 2500 человек. В таких списках Всеобщего народного конгресса было 37 женщин, в списках партии "Йеменское единение за реформу" – 20, Партии арабского социалистического возрождения – 78, Демократической партии ан-Насери – 30 и Юнионистской партии народного освобождения – 48 женщин.

63. Кроме того, в статье 41 претерпевшей изменения Конституции страны 1994 года, основывающейся на положениях исламского шариата, говорится, что граждане "все равны с точки зрения прав и обязанностей", а в статье 42 – что каждый гражданин имеет право участвовать в экономической, социальной и культурной жизни, а также что государство гарантирует свободу мысли и выражения своего мнения в письменной и устной форме... на пути продвижения к демократии и реализации принципа политического плюрализма. В обстановке многопартийности йеменские женщины с первых же шагов способствовали претворению в жизнь идеи политического плюрализма путем участия в многопартийной системе и декларирования своей политической принадлежности. Таблица, ниже, дает представление о степени участия женщин в различных политических партиях и организациях.

Таблица 12
Участие женщин в руководящих органах политических партий

Название партии	Мужчины		Женщины	
	Число	Процентная доля	Число	Процентная доля
Всеобщий народный конгресс	19	95	1	5
"Йеменское единение за реформу"	16	100	–	–
Йеменская социалистическая партия	25	86	4	16
Юнионистская партия народного освобождения	14	95	1	5
Арабская партия аль-Баас	2	100	–	–
Партия Лиги (Рабита)	20	91	2	9
Партия права	16	100	–	–
Союз народных сил	7	100	–	–
Демократическая партия ан-Насери	31	100	–	–
Национальная арабская партия аль-Баас	–	–	1	–
Партия йеменской лиги	3	100	–	–

Источник: д-р Абд аль-Хаким аш-Шарджаби, Стратегический доклад, Йемен, 2000 год.

64. Из указанной выше таблицы следует, что представленность женщин в руководящих органах невелика и в настоящее время ни одна из женщин не занимает поста руководителя партии, или генерального секретаря, или хотя бы помощника генерального секретаря любой из политических партий. Говоря о представленности женщин в партийных органах более низкого звена, следует отметить, что в постоянном комитете Всеобщего народного конгресса из 700 членов только тридцать пять женщин; в Консультативном совете по реформам из 160 членов только семь женщин, которые были избраны в октябре 1998 года; в Йеменской социалистической партии состоит тринадцать женщин (всего в партии насчитывается 270 членов); в Юнионистской партии народного освобождения из 74 членов только четыре женщины. В других партиях женщины являются лишь рядовыми членами.

Представленность женщин в правительстве

65. С момента сентябрьской и октябрьской революций и до 2001 года ни в одном из правительств женщины не занимали никаких должностей. В нынешнем правительстве одна женщина была назначена на пост государствен-

ного министра по вопросам прав человека, и одна женщина занимает пост руководителя государственного департамента по вопросам социального обеспечения. В Йемене был отмечен определенный прогресс, пусть и незначительный, в том, что касается назначения женщин на руководящие посты административного аппарата государства. Возросло число женщин, работающих в контрольных и специализированных инстанциях. В качестве иллюстрации представленности женщин в правительстве ниже приводятся некоторые статистические данные.

На высших государственных должностях женщины не представлены, за исключением уже упоминавшейся единственной женщины, получившей в 2001 году назначение на пост государственного министра, а также еще одной женщины – замещающей министра (то есть имеющей ранг министра, но не обладающей соответствующими полномочиями). На постах губернаторов или вице-губернаторов провинций женщин также нет. В эшелонах власти более низкого уровня одна женщина занимает пост главы государственной корпорации по вопросам обеспечения и пенсий, две женщины занимают посты генеральных секретарей министра, одна женщина возглавляет департамент по борьбе с неграмотностью, четыре женщины исполняют обязанности помощников генеральных секретарей.

Что же касается государственных департаментов, то число женщин, занимающих посты генеральных директоров в аппарате правительства, составляет примерно 97 против более чем 2000 генеральных директоров-мужчин. Кроме этого, две женщины занимают посты советников президента республики, а три женщины – посты советников в кабинете министров и две женщины в 2001 году были назначены в Консультативный совет.

Таблица 13
Представленность женщин в исполнительных органах

Должность \ Годы	Заместитель премьера		Министр		Заместитель министра		Генеральный секретарь министра		Генеральный директор		Советник президента		Советник Совмина	
	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж	м	ж
	4	–	13	–	18	–	117	1	452	10	2	–	9	–
1992	5	–	23	–	28	–	95	1	979	49	43	2	–	3
1993	2	–	7	–	4	1	129	3	162	7	–	–	–	–
1994	3	–	8	–	11	–	23	–	134	7	9	–	–	–
1995	5	–	23	–	8	–	128	1	284	2	6	–	1	–
1996	19	–	74	–	69	1	492	6	110	75	60	2	10	3

Источник: д-р Абд аль-Хаким аш-Шарджаби, Стратегический доклад, Йемен, 2000 год.

66. 106 женщин занимают ряд постов в дипломатическом корпусе:

- одна женщина получила назначение на пост полномочного посла;
- только две женщины получили ранг посла (но не занимают эти должности);
- две женщины занимают посты временных поверенных;
- семь женщин занимают должности советников;
- три женщины занимают должности первых секретарей;
- четыре женщины занимают должности вторых секретарей;
- две женщины занимают должности третьих секретарей;
- 83 женщины занимают должности атташе администраторов;
- две женщины занимают должности атташе по связям с общественностью.

67. Кроме того, женщинам был открыт доступ к должностям в аппарате президента республики, где в настоящее время работают 46 женщин: две женщины – советники, имеющие ранг заместителя министра;

семь женщин – в должности вице-министра и четверо имеют ранг помощника вице-министра в различных департаментах и комитетах; одна женщина возглавляет отдел экономического сотрудничества, другая является секретарем национального комитета мира, ряд женщин заняты научными и специальными исследованиями и т. д. Все они служат примером другим женщинам и мужчинам. 14 женщин занимают посты генеральных директоров, ряд женщин работают в различных административных структурах. В целом женщины занимают примерно 20 процентов таких должностей. Можно с уверенностью констатировать восхождение женщины к вершине пирамиды власти, что представляет собой положительное явление для всех женщин, имеющих соответствующую квалификацию и достаточное честолюбие.

Участие в деятельности профсоюзов

68. По сравнению с мужчинами женщины в этой области представлены по-прежнему незначительно, несмотря на то что профсоюзная работа открывает перед ними широкие возможности для выхода на общественную сцену. Статистические данные и показатели указывают на то, что женщины представлены в профсоюзах и в руководстве профсоюзов лишь 15 процентами от общего числа членов, в отраслевых профсоюзах – 10 процентами и в Центральном совете профсоюзов их доля составляет лишь 10 процентов (11 членов из 115). В исполкоме профсоюзов нет ни одной женщины. Вместе с тем для решения вопросов, касающихся работающих женщин, создан комитет из пяти членов.

В целом представленность женщин в этой важной области, во всех организациях союза, по сравнению с мужчинами весьма ограничена, что объясняется рядом следующих причин:

- недавний приход женщин на работу в этой области;
- неуверенность некоторых женщин в целесообразности участия в профсоюзной работе как следствие недопонимания ими важности такой работы;
- контроль, установленный мужчинами над директивными должностями в профсоюзах, что не дает женщинам возможности подниматься до этого уровня и ведет тем самым к ослаблению их активности.

69. Тем не менее можно сказать, что в Федерации профсоюзов Йеменской Республики и других действующих в рамках этой структуры профсоюзных объединениях, в которые входят женщины, начали в последнее время понимать необходимость участия женщин в профсоюзной работе и обеспечивать им, пусть и ограниченную, свободу действий в решении вопроса о вступлении в профсоюзы. Вместе с тем женщины не представлены еще в достаточной степени в высших руководящих органах, где их присутствие было бы важным фактором борьбы за права работающих женщин и активизации их участия в общественной жизни.

Государственные учреждения и неправительственные организации, работающие в области улучшения положения женщин

70. Серьезное внимание к себе государственные учреждения и неправительственные организации, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин, привлекли в 90-е годы. Несмотря на предпринимавшиеся ранее правительством усилия по созданию некоторых механизмов и программ, направленных на повышение роли женщин, в деятельности этих механизмов и программ пока еще имеются некоторые недостатки. Ниже будут представлены некоторые из недавно созданных механизмов, начавших работать после объединения государства. Эти механизмы можно подразделить на две категории: государственные и неправительственные.

Государственные механизмы и программы

Генеральный директорат по вопросам улучшения положения женщин в сельской местности

71. Настоящий Директорат был создан в 1988 году в качестве департамента при Директорате по вопросам сельскохозяйственного производства, а в 1996 году он стал департаментом при вице-министре по делам сельского хозяйства, и, наконец, в марте 2000 года был издан указ о создании Генерального директората по вопросам улучшения положения женщин в сельской местности.

Генеральный директорат по делам женщин и детей

72. Этот Директорат был создан в 1990 году и подчинен сектору социального развития Министерства страхования и социальных дел.

Генеральный директорат по делам экономически активных семей

73. Этот Директорат был создан в 1990 году и подчинен сектору социального развития Министерства страхования и социальных дел.

Генеральный директорат по делам женщин (Министерство информации)

74. Этот Директорат был создан решением министра информации № 46/1999 в соответствии с распоряжением председателя Совета министров № 60/1999.

Генеральный директорат по делам женщин (местная администрация)

75. Создан на основании постановления Министерства по делам местной администрации от 2001 года.

Генеральный директорат по делам женщин (Министерство культуры и туризма)

76. Создан на основании постановления Министерства культуры и туризма от 1999 года.

Научно-исследовательский центр по женской проблематике

77. Этот центр был создан в 1994 году в качестве финансируемого Королевством Нидерландов учреждения по социальным исследованиям и женской проблематике. Он был преобразован в научно-исследовательский центр по женской проблематике и действует под контролем ректора и совета ученых университета города Сана.

Высший совет Йемена по положению женщин

78. Совет был образован на основании постановления председателя Совета министров № 68/2000 в составе:

- председателя совета министров – в качестве председателя;
- министра планирования и развития – в качестве заместителя председателя;
- министра страхования и социальных дел – в качестве члена;
- главы национального комитета по делам женщин – в качестве члена;
- двух членов представителей от женщин–сотрудниц руководящих государственных структур – в качестве членов;
- главы союза торговых палат – в качестве члена;

заместителя главы Национального комитета по делам женщин – в качестве референта.

Национальный комитет женщин

79. Национальный комитет женщин был создан распоряжением № 98 премьер-министра от 1996 года. Членами комитета являются представители различных государственных учреждений и неправительственных организаций, научных и учебных заведений и политических партий, а также видные общественные деятели. Однако проводимая Комитетом организационная работа повлекла за собой пересмотр задач Комитета. Были приняты соответствующие решения по обновлению задач Комитета и его преобразованию. В настоящее время в Комитете идет процесс перестройки с учетом текущих и предстоящих изменений.

Государственное министерство по правам человека

80. Создано в 2001 году в рамках нынешнего правительства. Во главе его стоит женщина.

Йеменский совет по охране материнства и детства

81. Созданный на основании указа № 32 от 1999 года и возглавляемый министром страхования и социальных дел, этот центр объединил 21 деятеля, занимающихся вопросами политики и программ в области охраны материнства и детства, а также процедур и средств, гарантирующих обеспечение защиты прав ребенка во всех сферах. Ежегодный бюджет Совета составляет 1 500 000 йеменских риалов, который предполагается довести до 5 000 000 йеменских риалов, что позволит реализовывать будущие планы и задачи.

Отдел гендерной статистики в ЦСО

82. Данный отдел был создан в 1997 году. В настоящее время он действует в тесной координации с другими департаментами, занимающимися женской проблематикой, и ведет сбор соответствующих данных и статистических показателей, касающихся и мужчин, и женщин, с целью создания базы данных и расчета показателей с учетом гендерных аспектов.

Генеральный директорат по улучшению положения работающих женщин

83. Данный Директорат был создан в 1997 году для решения проблем работающих женщин. Вопросами организации деятельности этого Директората занимается Министерство труда и профессионального обучения, однако до настоящего времени ему не было выделено никаких финансовых средств.

Высший национальный комитет по правам человека

84. Этот Комитет был создан в 1998 году для решения проблем соблюдения прав человека. В его состав входят министры и другие госслужащие высокого ранга, но женщин в его составе до сих пор не было.

Отдел по проблемам женщин генерального секретариата Национального совета по вопросам народонаселения

85. Этот отдел был создан в 1998 году. Контроль за его деятельностью осуществляет Генеральный директорат планирования генерального секретариата Национального совета по вопросам народонаселения. В его задачу входит сбор статистических данных, касающихся проблем женщин.

Отдел планирования гендерных проектов в Фонде социального развития

86. Этот отдел был создан совсем недавно, в 1998 году; за его работой наблюдение осуществляет Фонд социального развития. В задачу отдела входит поддержка приносящих доход малых предприятий.

Неправительственные механизмы и программы

Федерация йеменских женщин

87. Эта Федерация была учреждена в 1990 году. Она автономна как в финансовом, так и в административном плане. Годовой бюджет Федерации составляет 2 млн. йеменских риалов, которые равномерно распределяются среди ее региональных отделений. В этих отделениях имеются механизмы, позволяющие координировать работу с государственными ведомствами. Вместе с тем, чтобы работать еще эффективнее, Федерации необходимо реорганизовать свою деятельность и программы.

Общественная ассоциация развития семьи

88. Данная ассоциация была создана в 1990 году с годовым бюджетом в 240 тыс. йеменских риалов. Международная помощь в порядке финансирования деятельности этой организации составляет 2 млн. йеменских риалов. Координацию деятельности с соответствующими учреждениями и организациями осуществляет административный орган. Ассоциация насчитывает 50 членов (женщин и девушек, работающих на добровольной основе), а ее административный орган – 9 членов.

Комитет женщин-инвалидов

89. Этот Комитет был учрежден в 1993 году. Комитет создан по инициативе Генеральной ассамблеи по уходу за инвалидами и работает под ее наблюдением. Комитет действует на средства, выделяемые из бюджета Ассамблеи, которые, по оценкам, составляют 480 тыс. йеменских риалов в год. В финансировании ряда видов деятельности принимают участие английская организация "Оксфам" и шведская организация "Рада Барнен".

Отдел по вопросам материнства и детства в Центре перспективных исследований "Аль-Мустакбаль"

90. Этот отдел был создан в 1996 году, в финансовом и административном отношении он автономен, что не вполне соответствует характеру поставленных перед ним задач. Его годовой бюджет равняется 100 тыс. йеменских риалов, а это слишком мало для реализации планов и мероприятий, предусмотренных его руководством.

Общественная ассоциация экономических активных семей

91. Ассоциация была учреждена в июле 1997 года, она насчитывает 220 членов и действует только в провинциях Сана и Хаджа.

Ассоциация по вопросам улучшения положения женщин и детей

92. Эта благотворительная ассоциация была учреждена в 1997 году. По своему характеру это добровольная организация, и финансирование ее программ и мероприятий осуществляется за счет членских взносов и пожертвований со стороны представителей деловых кругов. Ассоциация проводит различные мероприятия во всех областях своей деятельности в рамках разработанных проектов.

Национальная ассоциация по охране здоровья матери и ребенка

93. Данная Ассоциация была создана в 1997 году. Ее главная цель – обеспечение охраны здоровья матери и ребенка. Годовой бюджет Ассоциации составляет 500 тыс. йеменских риалов и складывается из пожертвований международных организаций и представителей частного сектора.

Комитет по борьбе с насилием в отношении женщин

94. Комитет создан в декабре 1997 года и ставит перед собой следующие цели:

- изучение и документирование общих и конкретных случаев насилия в отношении женщин;
- сотрудничество и координация деятельности со всеми заинтересованными учреждениями и правозащитными органами, которые выступают против всех форм насилия.

Ассоциация по вопросам ухода за женщинами-инвалидами "Аль-Тахадди"

95. Эта национальная благотворительная Ассоциация была создана в 1998 году и занимается решением вопросов организации ухода за женщинами-инвалидами.

Отдел развития кооперативного движения женщин, живущих в сельской местности

96. Отдел был создан в январе 1999 года под эгидой Федерации сельскохозяйственных кооперативов с целью:

- поощрения создания женских сельскохозяйственных кооперативов;
- подготовки женщин в кооперативах с целью создания рабочих мест и разработки технико-экономических обоснований для проектов в этой области.

97. 3 апреля 1999 года премьер-министр направил в различные министерства циркулярное письмо № РМ60/2 относительно создания в каждом из этих министерств отдела, занимающегося женской проблематикой. Эта инициатива была предпринята в ответ на предложение Национального комитета женщин по более широкому привлечению женщин к работе на директивных должностях.

98. Начиная с 1995 года в стране был создан ряд женских благотворительных ассоциаций, и все они занимаются такими вопросами, как улучшение положения женщин и обеспечение условий их благополучия в социальной, образовательной и экономической областях, наряду с созданием возможностей для развития потенциала женщин и повышения их уровня жизни. К числу таких ассоциаций и учреждений относятся следующие:

- Женская благотворительная организация "Аль-Вед";
- Женская благотворительная организация "Ас-Сафа";
- Женская благотворительная организация "Итхар";
- Женская благотворительная организация "Аль-Хулуд";
- Женская благотворительная организация "Аль-Бушра";
- Женская благотворительная организация "Аль-Худа";
- Женская благотворительная организация "Аль-Муруах";
- Женская благотворительная организация "Ан-Нидаль";
- Женская ассоциация по вопросам устойчивого развития;
- Женская благотворительная организация "Аль-Уафа";
- Форум арабских сестер;
- Женская благотворительная ассоциация "Бир-аль-Азаб";

- Йеменская ассоциация рационализации медицинских услуг;
- Институт для слепых женщин им. Фадха аль-Халаха;
- Ассоциация по проблемам ухода за женщинами-инвалидами "Аль-Тахадди";
- Общественная ассоциация защиты материнства и детства;
- Благотворительная ассоциация "Аль-Халед";
- Общественная благотворительная ассоциация "Мираб";
- Йеменская ассоциация защиты прав потребителей;
- Ассоциация друзей инвалидов;
- Благотворительная ассоциация "Бир-аш-Шайеф".

99. Деятельность этих ассоциаций предусматривает главным образом реализацию стратегий, программ и планов профессиональной и технической подготовки, а также получения образования. По преследуемым интересам, поставленным стратегическим целям и общей ориентации они ничем не отличаются от ранее называвшихся ассоциаций.

100. Для повышения статуса этих учреждений, занимающихся женской проблематикой, требуется надлежащее политическое руководство и осуществление следующих мероприятий:

- установление более эффективных отношений и сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями, занимающимися проблемами женщин, в целях уменьшения дублирования усилий в работе и использования ограниченных национальных ресурсов в рамках концепции партнерства и координации действий при выработке политики и программ, а также на уровне реализации проектов и программ;
- уделение более пристального внимания деятельности этих формальных и неформальных организаций в целях расширения осуществляемых ими программ и предоставляемых услуг на местах, с тем чтобы обеспечить охват реализуемыми программами и проектами сельских и удаленных от центра районов, испытывающих огромную потребность в таких услугах;
- обеспечение более активного участия Совета депутатов (парламента), советов местного самоуправления, судебной власти и частного сектора, поскольку они являются теми учреждениями, которые призваны играть активную роль в содействии улучшению положения женщин в целях закрепления достигнутого прогресса на национальном уровне и контроля за исполнением обязательств, принятых правительством в отношении выполнения положений Пекинской платформы действий и международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин посредством установления равенства мужчин и женщин во всех областях.

101. Подготовка настоящего доклада представляет собой важный шаг в процессе установления сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями в целях организации совместной работы с учетом необходимости дополнения существующих планов и программ положениями об объединении усилий в целях минимизации дублирования деятельности и программ этих учреждений, а также координации и рационализации предпринимаемых в настоящее время и будущих усилий, а именно:

- включение женской проблематики во все стратегии и программы путем обеспечения координации и секторального сотрудничества официальных учреждений, в том что касается сбора данных, информации и составления статистических показателей положения обоих полов; речь может также идти о включении этой проблематики в программы работы неформальных учреждений, то есть работы, которая начинает приобретать в настоящее время существенное значение в программах деятельности государственных учреждений и неправительственных организаций, а так-

же частного сектора и нуждается в более высокой степени поддержки в будущем со стороны тех, кто разрабатывает программы развития и также осуществляет политическое руководство, с тем чтобы активизировать в этой области сотрудничество, отвечающее задаче решения гендерных проблем в рамках реализации программ устойчивого развития;

- создание официальных и неофициальных национальных механизмов для поощрения средств массовой информации к более широкому охвату и освещению кампаний по повышению уровня информированности общественности о гендерных проблемах, с тем чтобы обеспечить пересмотр сложившихся представлений о правах женщин и ответственности мужчин и женщин с учетом потребностей семей и общин, призванных решать задачи повседневной жизни, и требований экономического, социального и гуманитарного развития, то есть вопросов, которым уделяется в настоящее время некоторое внимание, но которые заслуживают более широкой пропагандистской поддержки с учетом фактических потребностей представителей обоих полов в мероприятиях, планах и программах развития.

Статья 8. Право представлять свое правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций

102. В силу господствовавших представлений о характере общественных концепций и ценностей до недавнего времени считалось, что женщины не могут занимать посты в дипломатическом корпусе. Однако в результате дальнейшей активизации деятельности женских организаций и роста числа имеющих профессиональную и специальную подготовку женщин стало возможным обеспечить, чтобы на такие посты выдвигались и женщины. В Министерстве иностранных дел в 1999 году насчитывалось три женщины-посла, четыре женщины – имеющие ранг чрезвычайного посланника, семь – советников, три – первого секретаря и одна женщина – атташе. На сегодняшний день, в 2001 го-ду в дополнение к уже указанному выше еще четыре женщины получили назначение на должность второго секретаря, три – третьего секретаря, одна – на должность дипломатического представителя и 83 – администраторов-атташе. При этом следует учитывать тот факт, что состав дипломатических миссий периодически обновляется.

Статья 9. Гражданство

103. Проводя работу по упорядочению юридических актов о гражданстве, законодатели в Йемене проследили за тем, чтобы не допустить какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами. Согласно статьям 2, 3 и 4 закона № 6 от 1990 года о йеменском гражданстве женщины пользуются теми же правами, что и мужчины при приобретении йеменского гражданства.

104. В этом законе, который был опубликован 26 августа 1990 года, сразу же после объединения обеих частей Йемена, законодательные органы страны указали ряд критериев для определения и приобретения гражданства Йемена. Эти критерии, как и во всех других обществах, сохраняющих свою самобытность, основываются на характерных особенностях, свойственных йеменскому обществу:

а) в соответствии с "правом крови" (абсолютное "право крови") определяется, что гражданство Йемена может иметь лицо, родившееся от отца, имеющего это гражданство. В пункте а) статьи 3 закона о гражданстве предусматривается следующее:

"Лицо...

- а) родившееся от отца, имеющего йеменское гражданство;
- б) по праву крови в сочетании с правом почвы; имеет йеменское гражданство".

В законодательстве предусматривается также в отдельных случаях принцип права крови со стороны матери для целей установления йеменского гражданства. В пунктах b) и c) статьи 3 закона предусмотрено:

"Лицо...

- a) родившееся в Йемене от матери, имеющей йеменское гражданство, и отца, гражданство которого не установлено или который является апатридом;
- b) родившееся в Йемене от матери, имеющей йеменское гражданство, и при этом отцовство юридически не установлено; имеет право на йеменское гражданство".

Однако в настоящее время, когда возрастает число гражданок Йемена, выходящих замуж за граждан других арабских стран, возникает проблема, при которой дети женщины, имеющей йеменское гражданство, находящейся замужем за иностранцем, не имеют право на гражданство своей матери. Данная проблема усугубляется в случае развода или эмиграции этой женщины совместно с детьми. При этом дети становятся иностранцами на родине своей матери. Ведь согласно пункту a) статьи 3 закона гражданство предоставляется лицу, "родившемуся от отца, имеющего йеменское гражданство", но не предоставляется лицу, "родившемуся от отца, не имеющего йеменского гражданства". Национальный комитет по делам женщин включил данную проблему в доклад, представленный им в Совет министров, с целью пересмотра некоторых положений этого закона. Совет министров рассмотрел указанный доклад и направил его в Министерство юстиции для подготовки к его представлению в парламент.

d) другие критерии приобретения йеменского гражданства, основывающиеся на учете места рождения, в связи с натурализацией и смешанными браками, см. в статьях 4, 5 и 11 указанного закона.

105. В статьях 10 и 12 упомянутого закона о гражданстве говорится, что, если йеменская гражданка вступает в брак с мусульманином-иностранцем, она сохраняет йеменское гражданство при условии, что она не желает от него отказываться и не выражает этого желания в момент вступления ее в брак или в течение брака, а законы страны ее мужа позволяют ей получить гражданство этой страны. Если такой брак женщины признается юридически расторгнутым или недействительным, то она сохраняет свое йеменское гражданство.

Кроме того, получение гражданином Йемена иностранного гражданства не ведет к потере йеменского гражданства его женой-гражданкой Йемена при условии, что она не заявит о своем желании получить новое гражданство ее мужа.

В статье 10 говорится следующее: "Йеменская женщина, выходящая замуж за иностранца-мусульманина, сохраняет свое йеменское гражданство, если она не выразит желания отказаться от своего гражданства и подтвердит это желание при вступлении в брак или в течение брака, а законы страны ее супруга позволяют ей получить гражданство данной страны".

В статье 12 указанного закона предусматривается следующее: "Получение гражданином Йемена иностранного гражданства даже в том случае, если он имеет разрешение на получение такого гражданства, не ведет к потере йеменского гражданства его женой – гражданкой Йемена при условии, что она не заявит о своем желании получить новое гражданство ее мужа. Несовершеннолетние дети также не лишаются йеменского гражданства, если они получают новое гражданство их отца по преимущественному праву".

106. В статье 6 закона № 7 от 1990 года о паспортах предусматривается, что паспорта и проездные документы могут выдаваться на основании положений пунктов 1–4 статьи 3 этого закона любому лицу старше 16 лет, имеющему гражданство Йеменской Республики. Это положение является общим для мужчин и женщин. Несовершеннолетние дети могут быть вписаны в паспорт любого из родителей, если они совершают с ним или с нею поездку за границу, без указания каких бы то ни было других критериев, имеющих отношение к данному вопросу, что означает, что несовершеннолетние имеют право путешествовать, будучи

чи записанными и в паспорт матери. В статье также говорится, что несовершеннолетнему в необходимых случаях с согласия родителей может выдаваться собственный паспорт.

107. В статье 6 закона о паспортах предусмотрено:

"Общегражданские паспорта и проездные документы, перечень которых содержится в пунктах 1–4 статьи 3, могут выдаваться лицу, достигшему 16 лет, имеющему йеменское гражданство. Однако несовершеннолетние дети должны быть вписаны в паспорт любого из родителей, если такие несовершеннолетние дети сопровождают родителей в поездке за границу; в необходимых случаях с согласия попечителя несовершеннолетнему лицу может быть выдан отдельный паспорт".

108. В статье 11 указанного закона о паспортах отмечается, что любое лицо, имеющее гражданство Йеменской Республики, может покидать территорию Республики и возвращаться на территорию Республики из мест, определенных для этой цели, и с разрешения официального должностного лица, отмечаемого соответствующим образом в паспорте или проездном документе. В законе не оговариваются никакие другие условия, помимо указанных выше. В соответствии со статьей 12 этого закона в разрешении выехать из страны может быть отказано только на основании постановления органов прокуратуры или судебных органов. Однако в статье 13 предусматривается, что любое лицо, которому отказано в разрешении на выезд из страны, может обжаловать такое решение в органах государственной прокуратуры.

109. В статье 11 указанного закона говорится следующее: "Лицо, имеющее гражданство Йеменской Республики, имеет право покидать территорию Республики и возвращаться на нее из мест, определенных для этой цели, и с разрешением компетентного должностного лица с постановкой соответствующей отметки в паспорте или заменяющем его документе".

В статье 12 этого закона говорится следующее:

"Председатель комитета по эмиграции, паспортам и гражданству или любое другое лицо, уполномоченное действовать от его имени, может по постановлению органов прокуратуры или судебной власти отказать любому лицу в праве выехать из страны, о чем соответствующее должностное лицо по вопросам иммиграции должно уведомить данное лицо. Если в паспорте или проездном документе уже имеются необходимые разрешительные отметки, это должностное лицо может их аннулировать". Однако в статье 13 данного закона предусматривается, что "любое лицо, которому отказано в праве выехать с территории страны, может на основании статьи 12 обжаловать такое решение в органах прокуратуры".

Статья 10. Образование

Дошкольное образование

110. В соответствии с данными обследования в области образования в 1999–2000 годах количество детских садов в Йеменской Республике составило 170, их воспитанников – 6168 мальчиков и 5238 девочек.

Таблица 14
Воспитанники и персонал детских садов в разбивке по полу

Мальчики	6 168	54%	Мужской персонал	110	8%
Девочки	5 238	46%	Женский персонал	1 219	92%
Всего	11 406	100%	Всего	1 329	100%

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999–2000 годы.

Из этой таблицы видно, что число женщин, работающих в детских садах, превышает число мужчин, занятых в этой области, составляя, соответственно 92 процента и 8 процентов. Причина этого состоит в том, что женщины в целом более осведомлены относительно потребностей детей в этом возрасте, нежели мужчины. Следует отметить, что в таблице представлены все лица, работающие в детских садах, то есть административный и управленческий персонал, секретари, преподаватели и кладовщики, а не только воспитатели и воспитательницы.

Начальное образование

111. Начальное образование явилось предметом особого внимания со стороны государства, которое провело широкую кампанию по строительству школ, в особенности в сельской местности, результатом чего стал рост числа учащихся на этой ступени обучения. Так, общее число учащихся составило 3 206 866 человек, в том числе 2 098 908 мальчиков и 1 107 959 девочек.

Таблица 15
Число охваченных начальным образованием в 1999–2000 годах

Мальчики	2 098 907	65%
Девочки	1 107 959	35%
Всего	3 206 866	100%

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999–2000 годы.

Из этой таблицы виден рост числа учащихся в системе начального образования. Однако все еще существует значительный разрыв между числом учащихся женского и мужского пола, а также соответствующих процентных соотношений. Так, показатель 35 процентов учащихся девочек является крайне низким, что отражает косность во взглядах общества в отношении обучения девочек, в особенности в сельской местности.

Среднее образование

112. Число учащихся в системе среднего образования в период 1999–2000 годов составило 439 129 человек, в том числе 324 473 юношей и 114 656 девушек. Несмотря на заметное увеличение числа учащихся-девушек по сравнению с прежними годами (число учащихся-девушек в 1998 году составляло 82 396), количественный разрыв между числом учащихся-юношей и учащихся-девушек все еще слишком велик, что объясняется значительным отсевом девушек на данном этапе обучения, особенно в сельской местности, в силу нехватки женских школ, а также отсутствия учительниц и по причине ранних браков. Как свидетельствует таблица, ниже, доля учащихся-девушек составляет только 26 процентов, то есть одна треть от общего числа учащихся, тогда как доля учащихся-юношей составляет 74 процента, то есть две трети.

Таблица 16
Число учащихся в разбивке по полу в системе среднего образования в 1999–2000 годах

Юноши	324 473	74%
-------	---------	-----

Девушки	114 656	26%
Всего	439 129	100%

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999–2000 годы.

Уровень охвата школьным образованием детей школьного возраста

113. Рост числа детей, записанных в первый класс начальных школ в период между 1990/91 и 1997/98 учебными годами, не превысил 10 процентов, то есть в среднем число таких учащихся увеличивалось на 1,8 процента в год. Общая численность мальчиков и девочек, посещавших школы, составляла в 1990/91 учебном году 314 876 человек и в 1997/98 учебном году – 478 897 человек. Опасность такой ситуации состоит в том, что число детей, достигающих школьного возраста, увеличивается ежегодно на 8,5 процента при том, что уровень поступления таких детей в первый класс начальной школы отстает и составляет 1,8 процента. Такое положение неблагоприятно сказывается на перспективах достижения всеобщего образования.

Ликвидация неграмотности и обучение взрослых

114. Неграмотность в Йемене остается широко распространенным явлением, несмотря на усилия, проводимые с целью ее ликвидации или уменьшения числа неграмотных. Вместе с тем доля неграмотных весьма высока, в особенности среди женского населения страны и в городах, и в сельской местности: она составляет 76 процентов. Это очень высокий показатель в сравнении с другими странами. Причиной такого явления служит то, что многие семьи не отдают своих дочерей в систему начального образования вовсе, либо предпочитают забирать их после четвертого класса начальной школы. Начиная с десятилетнего возраста, в особенности в сельской местности ввиду нехватки женских школ, в связи с удаленностью школ и в силу экономических и социальных факторов, обучение становится недоступным для девушек. Несмотря на это, органы системы ликвидации неграмотности предпринимают значительные усилия, направленные на снижение уровня неграмотности среди женского населения страны. Так, в городской и сельской местности создано около 852 центров по ликвидации неграмотности.

Таблица 17

Число учащихся обоих полов в системе ликвидации неграмотности в 1999/2000 учебном году

Города			Сельская местность			Всего		
Пол	Число	Доля (%)	Пол	Число	Доля (%)	Пол	Число	Доля (%)
Мужчины	3 650	16	Мужчины	4 621	12	Мужчины	8 271	13
Женщины	18 570	84	Женщины	34 599	88	Женщины	53 169	87
Итого	22 220	100	Всего	39 220	100	Итого	61 440	100

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999–2000 годы.

Техническое и профессиональное обучение, формальное обучение

115. Прием в систему технического и профессионального обучения производится после получения свидетельства о завершении этапа базового обучения.

Техническое образование

В таблице, ниже, приводятся данные о числе юношей – учащихся технических учебных заведений, поскольку женщины не поступают в технические учебные заведения ввиду существующих в обществе предрассудков в отношении обучения женщин в технических учебных заведениях или в силу того, что выпускницы таких учебных заведений не могут получить рабочее место на рынке труда все по той же причине.

Таблица 18
Техническое образование

Количество технических учебных заведений	6
Общее число учащихся	550

Источник: Статистические данные за 1999–2000 годы.

Профессиональное обучение

Девушки получают профессиональное образование, в частности, в торговых и медицинских учебных заведениях, однако их доля все еще крайне невысока. Кроме того, количество данных учебных заведений пока ограничено (их всего 16).

Таблица 19
Профессиональное обучение

Число учащихся-юношей	3 643	90%
Число учащихся-девушек	407	10%
Всего	4 050	100%

Источник: Статистические данные за 1999–2000 годы.

Неформальное обучение

116. Помимо вышеупомянутых учебных заведений имеется определенная система неформального обучения. Однако предоставляемое этой системой образование является недостаточным, что объясняется нехваткой квалифицированных преподавателей и преподавательниц, а также тем, что обучение в ней ограничивается лишь проведением краткосрочных курсов, где не обеспечены в достаточном количестве учебные пособия, а качество преподавания оставляет желать лучшего. К числу учебных центров этой системы относятся следующие:

- центры подготовки для семейного производства (46);
- центры профессиональной подготовки женщин при политических партиях;
- центры повышения уровня подготовки женщин в сельской местности;
- центры реабилитации женщин-инвалидов;

- центры повышения квалификации женских кадров при субъектах частнопредпринимательской деятельности;
- культурные, медицинские, молодежные и сельскохозяйственные центры при официальных учреждениях.

Высшее образование

117. Число учащихся в системе высшего образования значительно возросло. Также увеличилось количество высших учебных заведений, как государственных, так и частных, способных принять выпускников средней школы, поступающих ежегодно в высшие учебные заведения. В целях расширения системы высшего образования государство создало министерство, занимающееся этой сферой, – Министерство высшего образования и научных исследований. В таблице, ниже, дается обзор числа учащихся обоих полов в системе высшего государственного образования в 1999/2000 учебном году.

Таблица 20
Число студентов в семи государственных высших учебных заведениях в 1999/2000 учебном году
(иностранные студенты не включены)

Факультет	Мужчины	Женщины	Всего	Процентная доля мужчин	Процентная доля женщин
Инженерное дело	3 992	393	4385	91	9
Сельское хозяйство и ветеринария	623	65	688	91	9
Педагогика	43 844	17 422	61 266	72	28
Шариат и право	13 267	873	14 140	94	6
Литература	11 482	6 544	18 066	64	36
Естественные науки	1945	1 648	3 593	54	46
Торговля и экономика	21 854	3 423	25 277	86	14
Медицина и санитария	3 403	2 167	5 570	61	39
Информация	877	128	1 005	87	13
Педагогика, литература и естественные науки	1 543	52	1 595	97	3
Языки	656	631	1 287	51	49
Экология	285	56	341	84	16
Физическое воспитание	110	–	110	100	–
Изящные искусства	58	43	101	57	43
Управленческие дисциплины	7 283	1 017	8 300	88	12
Прикладные науки	280	70	350	80	20
Факультеты для девушек	–	116	116	–	100
Всего	111 502	34 648	146 150	76	24

118. Из приведенной выше таблицы видно, что женщины обучаются главным образом на таких факультетах, как педагогика и языки, естественные науки, литература и медицина. Вместе с тем отмечается значи-

тельный разрыв между числом учащихся девушек и юношей на таких факультетах, как, например, сельское хозяйство, инженерное дело, шариат и юриспруденция, экология, причинами чего служат косность взглядов на обучение женщины в той или иной области знания и невостребованность соответствующих специалистов-женщин на рынке труда. Из анализа общего числа учащихся юношей и девушек видно, что разрыв между ними все еще достаточно велик. Так, доля первых составляет 76 процентов, а вторых – 24 процента. Это означает, что отсев учащихся-девушек в системе высшего образования значителен. Причин этому немало, и основные из них представлены следующими:

- наличие высших учебных заведений главным образом в крупных городах и отсутствие при них женских общежитий (за исключением столичного округа);
- ранние браки;
- невостребованность выпускниц на рынке труда, в особенности в частном секторе, где женщина может претендовать только на секретарскую должность независимо от полученного ей диплома;
- сложные экономические условия, в которых находятся некоторые семьи, в особенности в сельской местности, что исключает возможность поступления девушек в систему высшего образования.

Таблица 21
Число выпускниц государственных высших учебных заведений в 1997/98,
1998/99 и 1999/2000 учебных годах

Факультет	1997/98		1998/99		1999/2000	
	Число женщин	Процентная доля	Число женщин	Процентная доля	Число женщин	Процентная доля
Инженерное дело	38	13	57	11	75	20
Сельское хозяйство и ветеринария	8	5	22	15	16	14
Педагогика	1 091	23	-	-	2 368	24
Шариат и право	99	7	75	5	61	4
Литература	403	25	527	34	665	38
Естественные науки	68	15	76	26	128	37
Торговля и экономика	183	14	190	14	233	15
Медицина и санитария	179	29	196	32	146	30
Информация	28	19	29	18	24	13
Педагогика, литература и естественные науки	–	–	–	–	–	–
Языки	–	–	–	–	–	–
Экология	–	–	–	–	–	–
Физическое воспитание	–	–	–	–	–	–
Изящные искусства	–	–	–	–	–	–
Управленческие дисциплины	–	–	–	–	–	–

Прикладные науки	–	–	4	6	–	–
Факультеты для девушек	–	–	–	–	–	–
Всего	2 134	19	1 192	19	3 716	23

Источник: Сборник ежегодных статистических данных за 1999–2000 годы.

Представленность женщин в педагогических кадрах

Таблица 22
Кадровый состав в системе начального образования

Должность	Число	Процентная доля
Директора-мужчины	6 528	97
Директора-женщины	232	3
Преподаватели-мужчины	74 765	81
Преподаватели-женщины	17 961	19
Всего мужчин, занятых в системе начального образования	90 214	81
Всего женщин, занятых в системе начального образования	20 816	19
Всего мужчин и женщин, занятых в системе начального образования	111 030	100

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999/2000 учебный год.

119. В таблице показано, что доля участия женщин, занятых в системе начального образования, по-прежнему очень невелика по сравнению с долей мужчин и составляет 3 процента в сфере начального образования против 97 процентов мужчин. Соотношение преподавателей-женщин и мужчин составляет 19 процентов против 81 процента. Таким образом, имеющийся разрыв все еще достаточно велик.

Таблица 23
Кадровый состав в системе среднего образования

Должность	Число	Процентная доля
Директора-мужчины	208	92
Директора-женщины	18	8
Преподаватели-мужчины	4 134	78
Преподаватели-женщины	1 150	22
Всего мужчин, занятых в системе среднего образования	5 564	78
Всего женщин, занятых в системе среднего образования	1 543	22
Всего мужчин и женщин, занятых в	7 107	100

Всего мужчин и женщин, занятых в системе среднего образования	7 107	100
---	-------	-----

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999/2000 учебный год.

120. В таблице показано, что участие женщин в системе среднего образования в сравнении с мужчинами крайне ограничено и составляет 8 процентов против 92 процентов по директорам и 22 процента против 78 процентов по преподавателям. Такое соотношение оказывает негативное воздействие на поступление учащихся-девушек в среднюю школу, поскольку по соображениям социального характера девушки предпочитают учебные заведения, в которых заняты преподаватели-женщины.

Таблица 24
Кадровый состав в школах с совместным обучением (начальных и средних)
в 1999/2000 учебном году

Должность	Число	Процентная доля
Директора-мужчины	2 695	91
Директора-женщины	252	9
Преподаватели-мужчины	59 465	80
Преподаватели-женщины	15 153	20
Всего мужчин, занятых в школах с совместным обучением	70 620	80
Всего женщин, занятых в школах с совместным обучением	17 882	20
Всего мужчин и женщин, занятых в школах с совместным обучением	88 502	100

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999/2000 учебный год.

121. Из таблицы ясно видно, что доля занятости женщин даже в учебных заведениях смешанного типа незначительна и составляет 9 процентов против 91 процента мужчин. По учителям данный показатель составляет 80 процентов против 20 процентов в пользу мужчин. Такое же соотношение отмечено на уровне всего кадрового состава в школах с совместным обучением. Такое неравенство непременно отражается на уровне охвата детей школьным образованием.

Школьные здания

Таблица 25
Школы базового обучения, функционирующие или еще строящиеся

Тип школы	Количество	Процентная доля
Мужские школы	1 436	15
Женские школы	515	5
Школы с совместным обучением	7 950	80
Всего начальных школ	9 901	100

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999/2000 учебный год.

122. В таблице показано большое различие между мужскими и женскими школами. Доля мужских школ составляет 15 процентов, доля женских школ – 5 процентов при 80 процентах школ с совместным обучением. Принцип совместного обучения становится одной из причин отсева девушек, в частности начиная с десятилетнего возраста, то есть после четвертого или пятого классов начальной ступени обучения, что является огромной потерей для школ в целом и впоследствии приводит к значительному числу учащихся в центрах ликвидации неграмотности и обучения взрослых.

Таблица 26
Школы средней ступени обучения, функционирующие или еще строящиеся

Тип школы	Количество	Процентная доля
Мужские школы	101	43
Женские школы	26	11
Школы смешанного типа (мужские и женские)	108	46
Всего средних школ	235	100

Источник: Министерство образования и просвещения, Всеобщее обследование в области образования, 1999/2000 учебный год.

123. Из таблицы видно, что количество школ средней ступени обучения все еще очень невелико в сравнении с очень большим числом учащихся, мальчиков и девочек. В результате наблюдается перегруженность классов, в особенности в крупных городах, где число обучаемых на одном потоке составляет 160 человек. Аналогична ситуация с женскими школами, доля которых очень ограничена и не превышает 11 процентов при 43 процентах, приходящихся на мужские школы и 46 процентах – на школы с совместным обучением.

Обучение основам жизни

124. Йеменская Республика провозгласила вопрос об охране здоровья матери и ребенка одним из приоритетов своей общегосударственной политики. Министерство образования и просвещения принимает меры для включения в школьные программы учебных предметов, посвященных вопросам охраны здоровья и окружающей среды, которые обязательны для всех лиц обоих полов, проходящих обучение в общей системе образования.

Школьные мероприятия

125. Школьные мероприятия проводятся как в мужских, так и в женских школах в ходе учебных занятий без какой бы то ни было дискриминации.

Наиболее важные элементы дифференциации в области образования

126. *Распределение школ по полу обучающихся.* Отмечается, что доля мужских школ составляет 15 процентов на начальном этапе обучения и 43 процента на среднем этапе обучения, тогда как доля женских школ составляет соответственно 5 и 11 процентов.

127. Недостаточное число преподавателей-женщин на начальном и среднем этапах обучения. На начальном и среднем этапах обучения характерна большая разница между преподавателями-женщинами и преподавателями-мужчинами как в числе, так и процентной доле. Так, процентные доли преподавателей-женщин и преподавателей-мужчин на начальном этапе обучения составляют соответственно 19 и 81 процент. На среднем этапе обучения это соотношение выглядит уже как 22 процента против 78 процентов соответственно. Кроме того, преподаватели-женщины работают главным образом в школах крупных городов, тогда как в сельских школах ощущается их острая нехватка. Это приводит к отсеву учащихся-девушек из школ начального и среднего этапов обучения в сельской местности.

Направления политики и меры, касающиеся женщин и образования

128. Ниже представлены резюме политики и мер, целью которых является реализация стратегии в области образования для девочек.

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
1. Пропаганда на уровне семей важности образования для девочек	<ul style="list-style-type: none"> – Непонимание важности образования для девочек и сулимых образованием преимуществ на уровне отдельного человека, семьи и общества. – Общее отношение к образованию для девочек, нередко опирающееся на ошибочные концепции. – Улучшение положения в области образования для девочек требует мобилизации на эти цели ресурсов и работы на абсолютно добровольной основе. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка и утверждение плана информационно-пропагандистской работы в семьях по поводу важности образования для девочек, проводимой прямыми или опосредованными методами. – Усиление роли школ на местах, с тем чтобы учителя, мужчины и женщины, могли выполнять задачу по разъяснению необходимости образования для девочек. – Формирование местных инициативных групп по пропаганде значения образования для девочек и обучение их методам и средствам выполнения этой задачи. – Уделение внимания роли религиозных учреждений в пропаганде значения образования для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство информации – Министерство культуры – Ассоциации, клубы и молодежные и женские союзы – Местные органы власти
2. Компенсация семьям ущерба, связанного с обучением девочек в школе	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение уровня доходов большинства семей, проживающих в сельской местности. – Общее мнение членов семей о неизбежных потерях в случае направления дочерей в школу, во- 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка проектов оказания продовольственной и материальной помощи девочкам, записывающимся в школу, и их семьям. – Освобождение девочек от платы за обучение и покрытие сопутствующих расходов. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство страхования и социальных дел – Торговая и про-

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
2. Компенсация семьям ущерба, связанного с обучением девочек в школе	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение уровня доходов большинства семей, проживающих в сельской местности. – Общее мнение членов семей о неизбежных потерях в случае направления дочерей в школу, в первую очередь, из-за утраты помощниц в семье, и, во-вторых, в связи с расходами на обучение. – Отсутствие возможностей трудоустройства для девочек после окончания школы. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка проектов оказания продовольственной и материальной помощи девочкам, записывающимся в школу, и их семьям. – Освобождение девочек от платы за обучение и покрытие сопутствующих расходов. – Требование к органам местного самоуправления поощрять представителей национального капитала, оказывающих поддержку семьям, отдающим дочерей в школы. – Направление части поступающей от международных организаций помощи на цели поощрения семей к тому, чтобы отдавать своих дочерей в школу, и обучения их навыкам и ремеслам, которые обеспечат рост доходов и повысят уровень жизни семей. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство страхования и социальных дел – Торговая и промышленная палаты – Министерство труда – Министерство гражданской службы и административной реформы
3. Увеличение числа преподавателей-женщин	<ul style="list-style-type: none"> – Несовместимость потребностей в повышении посещаемости школ и числом преподавателей-женщин. – Невозможность обеспечить занятость получившим образование женщинам в районах, где не хватает преподавателей-женщин. – Нежелание преподавателей-женщин работать в сельской местности. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана создания институтов профессиональной подготовки преподавателей-женщин в сельской местности в рамках общей подготовки педагогических кадров. – Агитация среди выпускниц педагогических учебных заведений в целях заполнения вакансий школьных учителей в местах их проживания. – Пересмотр шкалы заработной платы за работу преподавателей-женщин и установление соответствия между заполнением вакансий с желанием преподавать в сельских школах, в которых не хватает преподавателей-женщин. – Обеспечение материальных, моральных и связанных с занятием определенной должности стимулов для сельских преподавателей-женщин. – Агитация преподавателей- 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство гражданской службы и административной реформы – Министерство финансов – Местные власти – Учебные заведения

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
3. Увеличение числа преподавателей-женщин	<ul style="list-style-type: none"> – Несовместимость потребностей в повышении посещаемости школ и числом преподавателей-женщин. – Невозможность обеспечить занятость получившим образование женщинам в районах, где не хватает преподавателей-женщин. – Нежелание преподавателей-женщин работать в сельской местности. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана создания институтов профессиональной подготовки преподавателей-женщин в сельской местности в рамках общей подготовки педагогических кадров. – Агитация среди выпускниц педагогических учебных заведений в целях заполнения вакансий школьных учителей в местах их проживания. – Пересмотр шкалы заработной платы за работу преподавателей-женщин и установление соответствия между заполнением вакансий с желанием преподавать в сельских школах, в которых не хватает преподавателей-женщин. – Обеспечение материальных, моральных и связанных с занятием определенной должности стимулов для сельских преподавателей-женщин. – Агитация преподавателей-женщин переводиться из городов на работу в сельскую местность. – Создание возможностей продвижения по службе для преподавателей-женщин, с тем чтобы они могли занимать более высокое положение в педагогическом сообществе, например, в органах руководства и управления. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство гражданской службы и административной реформы – Министерство финансов – Местные власти – Учебные заведения
4. Повышение качества подготовки преподавателей-женщин	<ul style="list-style-type: none"> – Несоответствие профессионального уровня преподавателей-женщин и возникающих перед ними проблем, особенно в сельской местности. – Множественность проблем, возникающих перед преподавателями-женщинами в сельской местности. – Несоответствие между 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана подготовки преподавателей-женщин без отрыва от основной работы и увязывание результатов прохождения такой подготовки с возможностями профессионального и функционального роста. – Разработка программ подготовки для преподавателей-женщин, которые согласны выполнять задачи, возникающие перед ними, в сельской местности, такие, например, как преподавание в совмещен- 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство гражданской службы и административной реформы – Местные власти

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
4. Повышение качества подготовки преподавателей-женщин	<ul style="list-style-type: none"> – Несоответствие профессионального уровня преподавателей-женщин и возникающих перед ними проблем, особенно в сельской местности. – Множественность проблем, возникающих перед преподавателями-женщинами в сельской местности. – Несоответствие между уровнем квалификации и подготовки и потребностей в области образования, а также подготовки в сельской местности. – Неверие в пользу от получения девочками образования. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана подготовки преподавателей-женщин без отрыва от основной работы и увязывание результатов прохождения такой подготовки с возможностями профессионального и функционального роста. – Разработка программ подготовки для преподавателей-женщин, которые согласны выполнять задачи, возникающие перед ними, в сельской местности, такие, например, как преподавание в совмещенных классах, обучение грамоте взрослых, деятельность по социальной ориентации, разработка и проведение внешкольных мероприятий, руководство кружками по изучению ремесел и т. д. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство гражданской службы и административной реформы – Местные власти
5. Отказ, по возможности, от совместного обучения	<ul style="list-style-type: none"> – Совместное обучение является одной из причин низкого уровня посещаемости девочками школ во многих районах. – Не во всех регионах сопротивление в отношении совместного обучения одинаково. – Несовпадение взглядов по вопросу о том, в каком возрасте следует разрешать совместное обучение. – Продолжение распространения совместного обучения в начальных школах. 	<ul style="list-style-type: none"> – Организация работы школ в две смены, одна из которых предназначалась бы для девочек, а другая – для мальчиков. – Соответствующие помещения в крупных школах должны выделяться для обучения девочек с необходимым школьным оборудованием. – Строительство отдельных школ для девочек в тех местах, где это необходимо в силу высокой плотности населения. – Выделение отдельных классных комнат для девочек. – Пересмотр типовых проектов школьных зданий и использование местных строительных материалов и выделение инвестиций на образование для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Местные органы власти
6. Переход к комплектова-	<ul style="list-style-type: none"> – Согласие представляющих интересы детей 	<ul style="list-style-type: none"> – Предпочтительное назначение преподавателей-женщин в пер- 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
6. Переход к комплектованию первых четырех классов исключительно преподавателями-женщинами с учетом реакции на это местных общин	<ul style="list-style-type: none"> – Согласие представляющих интересы детей лиц на совместное обучение связано с наличием преподавателей-женщин в некоторых районах и начальных классах общеобразовательной школы. – Потребность детей в специальном уходе и необходимость знания методов обращения с ними на начальном этапе обучения в школе. – Сложности с выделением отдельных классных комнат в некоторых районах и необходимость прибегать к совместному обучению. 	<ul style="list-style-type: none"> – Предпочтительное назначение преподавателей-женщин в первые четыре класса начальной школы в тех районах, где это возможно и не вызывает особых трудностей. – Перераспределение избыточных женских педагогических кадров для обучения детей в первых четырех классах и использование высвобожденных в результате этого преподавателей-мужчин в тех районах, где в этом ощущается потребность. – Приоритетное назначение преподавателей-женщин в тех случаях, когда необходимо организовать обучение детей в первых четырех классах в начальной школе. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство государственной службы и административной реформы – Местные органы власти
7. Строительство школьных зданий в местах, где для этого имеются соответствующие условия	<ul style="list-style-type: none"> – Охват девочек школьным образованием зависит от того, в каком месте расположено школьное здание и от расстояния, которое придется преодолевать девочкам по дороге в школу и обратно. – Если школы размещены в местах расположения рынков и других центров массового скопления людей, родители боятся пускать девочек в школу. – Отсутствие учета реальных потребностей процесса обучения девочек и факторов, препятствующих их обучению, при строительстве школ. 	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство школ и оборудование классных комнат с учетом статистических показателей и данных, позволяющих принять во внимание реальные потребности обучения девочек, и факторов, препятствующих посещению девочками школ. – Строительство школ и оборудование учебных помещений в местах, расположенных неподалеку от жилых кварталов, но вдали от мест массового скопления народа. – Составление школами планов размещения учебных помещений, предназначенных для девочек, или учет необходимости этого при составлении общего плана места расположения школ. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Группа по осуществлению проектов в области образования – Местные власти

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
7. Строительство школьных зданий в местах, где для этого имеются соответствующие условия	<ul style="list-style-type: none"> – Охват девочек школьным образованием зависит от того, в каком месте расположено школьное здание и от расстояния, которое придется преодолевать девочкам по дороге в школу и обратно. – Если школы размещены в местах расположения рынков и других центров массового скопления людей, родители боятся пускать девочек в школу. – Отсутствие учета реальных потребностей процесса обучения девочек и факторов, препятствующих их обучению, при строительстве школ. – Отсутствие в школах соответствующих удобств, таких, как, например, помещения и оборудование санитарно-гигиенического назначения, не способствует привлечению девочек в школы и продолжению ими своего образования. 	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство школ и оборудование классных комнат с учетом статистических показателей и данных, позволяющих принять во внимание реальные потребности обучения девочек, и факторов, препятствующих посещению девочками школ. – Строительство школ и оборудование учебных помещений в местах, расположенных неподалеку от жилых кварталов, но вдали от мест массового скопления народа. – Составление школами планов размещения учебных помещений, предназначенных для девочек, или учет необходимости этого при составлении общего плана места расположения школ. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Группа по осуществлению проектов в области образования – Местные власти
8. Обеспечение гибкости в отношении содержания учебных программ и учебных планов	<ul style="list-style-type: none"> – Школьные программы не отвечают местным потребностям и потребностям учащихся, в особенности девочек. – Жесткое следование школьным учебным программам и учебным планам в настоящее время. 	<ul style="list-style-type: none"> – Соблюдение достаточно гибкого подхода к школьным учебным программам и учебным планам и увязывание их с потребностями учащихся, местных общин и особенностями повседневной жизни, особенно когда речь идет о девочках. – Уделение должного внимания высказываемым специалистами замечаниям в отношении содержания учебных программ. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Центр исследований и развития педагогики – Местные власти

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
8. Обеспечение гибкости в отношении содержания учебных программ и учебных планов	<ul style="list-style-type: none"> – Школьные программы не отвечают местным потребностям и потребностям учащихся, в особенности девочек. – Жесткое следование школьным учебным программам и учебным планам в настоящее время. 	<ul style="list-style-type: none"> – Соблюдение достаточно гибкого подхода к школьным учебным программам и учебным планам и увязывание их с потребностями учащихся, местных общин и особенностями повседневной жизни, особенно когда речь идет о девочках. – Уделение должного внимания высказываемым специалистами замечаниям в отношении содержания учебных программ. – Более пристальное внимание обучению ремеслу, домоводству, специальной подготовке и другим аспектам обучения в интересах девочек. – Укрепление институционального, технического и финансового потенциала соответствующих учреждений, занимающихся разработкой и составлением школьных учебных программ. – Забота об организации внешкольных мероприятий, их адаптация к местным условиям и потребностям девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Центр исследований и развития педагогики – Местные власти
9. Необходимость усиления фактора привлекательно-сти школьного обучения	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие фактора привлекательности в школах и их программах и деятельности является причиной отсева обучающихся. – На возможности привлечения девочек в школу влияет внешний вид школы и то, насколько привлекательны школьные программы и мероприятия. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка таких программ и мероприятий, которые отвечали бы пожеланиям и увлечениям девочек. – Разработка программ и мероприятий, которые объединяют дом и школу. – Привлечение девочек к участию во всех мероприятиях, направленных на улучшение обстановки в школе. – Организация выставок и фестивалей и чествование образцовых родителей. – Разработка программ образова- 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Местные власти

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
9. Необходимость усиления фактора привлекательно-сти школьного обучения	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие фактора привлекательности в школах и их программах и деятельности является причиной отсева обучающихся. – На возможности привлечения девочек в школу влияет внешний вид школы и то, насколько привлекательны школьные программы и мероприятия. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка таких программ и мероприятий, которые отвечали бы пожеланиям и увлечениям девочек. – Разработка программ и мероприятий, которые объединяют дом и школу. – Привлечение девочек к участию во всех мероприятиях, направленных на улучшение обстановки в школе. – Организация выставок и фестивалей и чествование образцовых родителей. – Разработка программ образовательных альтернатив для девочек, особенно из числа тех, которые не имеют возможности посещать школу. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Местные власти
10. Неукоснительное исполнение действующего законодательства и принятие новых законов	<ul style="list-style-type: none"> – Неисполнение законов, положительно влияющих на образование девочек. – Необходимость новых законов в поддержку развития системы образования для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Анализ законодательства и оп-ределение тех нормативных актов, которые способствуют развитию системы образования для девочек. – Анализ исполнения законов, касающихся развития системы образования для девочек. – Пропаганда новых актов, касающихся развития системы образования для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство юстиции – Центр исследований и развития педагогики
11. Унификация деятельности руководящих органов и органов надзора	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие единой инстанции, руководящей системой образования для девочек и осуществляющей надзор за этой деятельностью. – Многообразие органов, осуществляющих руководство и надзор, затрудняет процесс развития системы образования для девочек и оказания помощи в соответствии с 	<ul style="list-style-type: none"> – Создание высшего совета по вопросам образования для девочек. – Формирование в составе совета подразделений на уровнях провинций (губернаторств и округов). – Обеспечение широкого народного представительства в совете. – Принятие плана развития системы образования для девочек. – Выделение из бюджета на образование средств для обучения де- 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство финансов – Местные власти

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
11. Унификация деятельности руководящих органов и органов надзора	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие единой инстанции, руководящей системой образования для девочек и осуществляющей надзор за этой деятельностью. – Многообразие органов, осуществляющих руководство и надзор, затрудняет процесс развития системы образования для девочек и оказания помощи в соответствии с потребностями. – Многочисленность органов, осуществляющих надзор за обучением девочек, нередко мешает надлежащему исполнению проектов. 	<ul style="list-style-type: none"> – Создание высшего совета по вопросам образования для девочек. – Формирование в составе совета подразделений на уровнях провинций (губернаторств и округов). – Обеспечение широкого народного представительства в совете. – Принятие плана развития системы образования для девочек. – Выделение из бюджета на образование средств для обучения девочек с ежегодным увеличением этих ассигнований. – Предоставление всех видов помощи и содействия в целях реализации плана развития системы образования для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство финансов – Местные власти
12. Нарастание финансирования, сбор и распределение средств	<ul style="list-style-type: none"> – Низкий объем финансирования затрудняет осуществление проектов в системе образования для девочек. – Неупорядоченное управление выделенными в качестве помощи средствами и субсидиями на образование для девочек ведет к их неэффективному использованию. – Несовместимость ряда проектов с местными потребностями. 	<ul style="list-style-type: none"> – Приоритетное внимание направлению ассигнований на развитие системы образования для девочек в сельской местности. – Создание национального фонда поддержки системы образования для девочек, где будут аккумулироваться все выделенные на эти цели средства. – Поиск новых, альтернативных источников средств для поддержки системы образования для девочек на центральном и местном уровнях. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Министерство финансов – Местные власти
13. Научный и оценочный анализ проблем дальнейшего развития системы образования для девочек	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие проектов исследования проблем системы образования для девочек в целях учета местных потребностей. – Отсутствие постоянного оценочного механизма 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана проведения исследований и обзоров на предварительном этапе осуществления планов и проектов, на этапе их осуществления и на завершающем этапе в целях их оценки в центре и на местах. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Центр изучения и развития системы образования

Направления политики	Обоснование	Меры	Участвующие официальные учреждения
13. Научный и оценочный анализ проблем дальнейшего развития системы образования для девочек	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие проектов исследования проблем системы образования для девочек в целях учета местных потребностей. – Отсутствие постоянного оценочного механизма в ходе процесса развития системы образования для девочек или по его окончании на центральном и местном уровнях. – Отсутствие достаточного числа исследований и обзоров тенденций и подходов к проблемам образования для девочек. – Отсутствие базы данных по системе образования для девочек. 	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка плана проведения исследований и обзоров на предварительном этапе осуществления планов и проектов, на этапе их осуществления и на завершающем этапе в целях их оценки в центре и на местах. – Разработка плана исследований и обзоров на местном уровне. – Создание базы данных по системе образования для девочек, статистической или документарной. 	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство образования и просвещения – Центр изучения и развития системы образования – Местные власти

Статья 11. Занятость

129. В йеменском законодательстве о трудовых отношениях уделяется достаточно много внимания работающим женщинам в соответствии с принципом социальной справедливости и равноправия между мужчинами и женщинами во всех сферах труда и при всех обстоятельствах без какой-либо дискриминации. В статье 29 Конституции предусматривается, что труд – это право, честь и необходимость для развития общества и что каждый гражданин может заниматься профессиональной деятельностью по своему выбору в рамках, установленных законом, и что никто не может быть принужден выполнять работу, иначе как на основании закона и при осуществлении работ на благо общества, причем за справедливую оплату. Отношения между трудящимися и работодателями регулируются законами о профсоюзах и профессиональных ассоциациях.

Закон № 5 от 1995 года о трудовых отношениях с поправками

130. В законе устанавливается, что труд является естественным правом любого гражданина и что каждый гражданин должен трудиться в меру своих способностей при обеспечении соответствующих условий труда, возможностей, гарантий и прав без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, веры или языка. Государство делает все, что в его силах, чтобы создать условия для обеспечения права граждан на труд посредством последовательной разработки планов развития национальной экономики. В статье 5 указанного закона устанавливается равенство прав мужчин и женщин в от-

ношении всех условий, касающихся трудовых прав, обязанностей и трудовых отношений, а также провозглашается равенство полов в отношении занятости, продвижения по службе, размеров заработной платы, профессиональной подготовки, квалификации и социального страхования.

Закон предусматривает ряд льгот для женщин, особенно в период беременности и кормления ребенка, и в частности содержит следующие положения: "Продолжительность рабочего дня женщин начиная с шестого месяца беременности или кормящих матерей до достижения ребенком шестимесячного возраста составляет пять часов. Эта продолжительность рабочего дня может быть уменьшена по медицинским показаниям на основании официального медицинского свидетельства" (пункт 1 статьи 43). "Такая продолжительность рабочего дня кормящих матерей устанавливается со следующего дня после окончания отпуска по беременности и родам и сохраняется до конца шестого месяца жизни ребенка" (пункт 2 статьи 43).

В статье 44 закона запрещается назначать женщин на сверхурочную работу начиная с шестого месяца беременности и в течение полугода после возобновления ею работы по окончании родового отпуска.

В статье 45 закона предусматривается предоставление женщинам полностью оплачиваемого отпуска по беременности продолжительностью в 60 дней и запрещается использование беременных женщин на любых работах в течение 20 дней в дополнение к вышеуказанному сроку в случае:

- тяжелых родов, подтверждаемых официальным медицинским свидетельством;
- рождения двойни.

В статье 46 запрещается использовать женщин на вредных промышленных и опасных для здоровья и тяжелых работах, перечень которых устанавливается в соответствии с указом министра труда. Женщины не могут привлекаться к работе в ночное время, за исключением месяца рамадан, или использоваться на других работах, перечень которых устанавливается также в соответствии с указом министра труда.

Статья 47 обязывает работодателя, нанимающего на работу женщин, вывешивать на видном месте в производственных помещениях правила трудового распорядка, касающиеся женщин. В этой же статье предусматривается право женщин на оплачиваемый отпуск продолжительностью 40 дней в случае смерти мужа. Женщины имеют право также на неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 90 дней на период "идда" (период, в течение которого женщина после смерти мужа или развода не имеет права выходить замуж).

Статья 84 наделяет каждого работника правом на 20-дневный оплачиваемый отпуск для совершения паломничества "хадж". В статье 2 закона под определением "трудоустроенный" имеется в виду трудоустроенный мужчина и трудоустроенная женщина.

Закон № 19 от 1991 года о государственной службе

131. Согласно положениям этого закона, все граждане на основе принципа равноправия имеют доступ к государственной службе без какой бы то ни было дискриминации, как это предусмотрено в статье 12. При внимательном прочтении положений этого закона можно сделать вывод о том, что условия и порядок найма на государственную службу являются одинаковыми для представителей обоих полов, в том числе в вопросах назначения на соответствующие посты и продвижения по службе.

В законе не содержится каких-либо дискриминационных положений, которые могли бы ущемлять права граждан обоих полов в отношении выплачиваемого жалования, размеры которого устанавливаются в зависимости от занимаемой должности.

Этот закон содержит ряд позитивных положений, касающихся женщин. Его составители учитывали положение женщин в том, что касается замужества, беременности и кормления ребенка. Среди льгот, предоставленных женщинам, можно отметить следующие:

- оплачиваемый отпуск продолжительностью 60 дней, а также дополнительный отпуск продолжительностью 20 дней в случае тяжелых родов, кесарева сечения или рождения двойни;
- неоплачиваемый отпуск продолжительностью до одного года по любым причинам, которые могут быть сочтены уважительными администрацией;
- пятичасовой рабочий день для кормящих женщин в течение шести месяцев и уменьшенный до четырех часов рабочий день для беременных женщин начиная с шестого месяца беременности до родов.
- закон предоставляет как мужу, так и жене право на отпуск продолжительностью до четырех лет в случае совместной поездки за границу.

Несмотря на предоставляемые этим законом различные льготы, в нем содержатся и некоторые несовершеннопредписания, например, в виде сокращения продолжительности отпуска женщины, потерявшей мужа, до 40 дней вместо ранее предоставлявшихся 130.

Закон № 26 от 1991 года о социальном страховании

132. Настоящий закон предусматривает равные права мужчин и женщин в отношении гарантий и прав на социальную защиту. Однако с учетом социального положения женщин он гарантирует предоставление женщинам пенсии по старости по достижении 55 лет, а не 60, при условии, что период выплаты взносов по программе страхования составляет не менее пятнадцати лет, тогда как мужчинам аналогичное право предоставляется по достижении 60 лет при том же периоде выплаты взносов по программе страхования. При этом женщина получает такое право, если число ее взносов достигает 300 независимо от возраста против 360 взносов для мужчины в том, что касается аналогичной ситуации.

Из содержания данного закона явствует, что йеменское законодательство предоставляет женщинам преимуществ, которыми не пользуются мужчины, а также другие гарантии и права помимо обеспечения по старости в случае смерти, а также в связи с нетрудоспособностью и производственной травмой.

Закон № 25 от 1999 года о социальном страховании и пенсиях с изменениями от 2000 года

133. Тексты и положения данного закона применительно к работающим женщинам гарантируют следующее.

Право работающей женщины на пенсию

134. Статья 19 закона о социальном страховании и пенсиях и статья 23 указа о его вступлении в силу гласят, что работающие женщины имеют право на пенсию на следующих основаниях:

- если фактический стаж работы составил двадцать пять лет независимо от возраста;
- при наличии трудового стажа, продолжительностью 20 лет при достижении 46-летнего возраста;

- при утрате трудоспособности, подтверждаемой медицинским свидетельством, по причине производственной травмы или по иной причине. Данное положение распространяется также на мужчин.
- по случаю смерти, независимо от фактического трудового стажа.

Обязательная пенсия

135. В статье 20 закона о социальном страховании и пенсиях предусматривается, что при достижении женщиной 55-летнего возраста пенсия является обязательной.

Пособие в связи с прекращением трудовой деятельности

136. Пособие в связи с прекращением трудовой деятельности выплачивается во всех случаях, кроме перечисленных, в качестве оснований для получения пенсии за выслугу лет. В статье 21 этого закона и статье 34 указа о его вступлении в силу женщинам предоставляется право на получение этого пособия в случае увольнения по собственному желанию с целью ухода за своей семьей, вступления в брак или сопровождения мужа в связи с выездом за границу.

Женщины и их права по страхованию

137. Если застрахованное лицо или лицо, имеющее право на получение пенсии за выслугу лет, умирает, то права на его пенсию или пособие в связи с прекращением трудовой деятельности переходят к его законным иждивенцам. Большинство таких законных иждивенцев составляют женщины, то есть жена, мать или сестра умершего. Однако в соответствии со статьей 40 указа о вступлении данного закона в силу предусматривается, что женщины утрачивают это право в одном из следующих случаев:

- при поступлении на работу, дающую женщине постоянный доход;
- при вступлении в брак при условии, что она получает компенсацию в размере, равном ее доле дохода за один год в виде единовременной суммы;
- в случае смерти.

Однако она может быть восстановлена в утраченных правах, если у нее умирает новый муж или она разводится с ним. Права жены на причитающиеся ей в связи со смертью мужа выплаты реализуются при соблюдении ряда условий, а именно:

- если жена получила от мужа (владельца пенсии) развод до его смерти, она получает право на свою долю в пенсии, если развод был аннулирован, и смерть мужа наступила в период "идда", а у женщины нет других источников дохода;
- если супружеская связь продолжалась с мужем до его смерти.

Объем пенсий

138. Учитывая ответственность за семьи охваченных страхованием лиц в случае их естественной смерти или полной утраты трудоспособности, наступающей в том числе и в связи с производственной травмой, государство предусматривает пособия, дополнительные к указанным выше. Так, статья 26 гласит: " Если

трудовая деятельность охваченного страхованием лица прекращается по причине его естественной смерти или полной постоянной утраты трудоспособности не по причине производственной травмы, оно само либо его уполномоченные лица имеют право на пенсионное обеспечение от соответствующего органа пропорционально его фактическому трудовому стажу при условии, что пенсия составляет не менее семи тысяч йеменских риалов или половины его последней заработной платы, в зависимости от того, что составляет большую сумму".

Положительные и отрицательные стороны законодательства о социальном страховании

139. Положительные стороны состоят в следующем:

- женщинам предоставлено право на получение пенсии за выслугу лет с учетом стажа работы (такое право предоставлено и мужчинам);
- в отношении права на получение пенсии за выслугу лет работающим женщинам предоставлено больше льгот, чем мужчинам, то есть фактический трудовой стаж женщин и возраст назначения пенсии уменьшены на 5 лет по сравнению с мужчинами;
- женщинам выплачивается пенсия за выслугу лет при наличии стажа в 25 лет независимо от возраста, что на 5 лет меньше, чем у мужчин;
- с учетом средней продолжительности жизни в Йемене предельный возраст, дающий право на получение обязательной пенсии, был установлен для женщин на уровне 55 лет по сравнению с 60 годами для мужчин;
- в этих законах было принято во внимание семейное и социальное положение женщин применительно к их правам в браке, уходе за семьей или сопровождению мужей за границу на законных основаниях. Эти законы не лишают женщин соответствующей компенсации за фактический трудовой стаж и признают их право на получение пособия в связи с прекращением труда, если условия назначения им пенсии за выслугу лет не применяются к ним.

140. Отрицательные стороны состоят в следующем:

- неприменимость этих законов к огромному числу женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, что лишает их возможности пользоваться льготами, предусмотренными в этих законах;
- закон о социальном страховании предоставил женщинам льготы в отношении выхода на пенсию, но база для расчета размеров такой пенсии осталась неизменной по сравнению с аналогичными показателями для мужчин (1/420). По логике, такая база должна быть меньше, чем та, что применяется в настоящее время;
- данный закон лишает также женщин их права на получение пенсии за выслугу лет в случае вступления в новый брак, что вынуждает их уклоняться от осуществления этого естественного права.

Профессии и должности, закрытые для женщин

141. В законе № 5 от 1995 года содержатся ясно выраженные положения, запрещающие использование женщин на вредных для здоровья и тяжелых работах, а также на работе в ночное время. В перечень закрытых для женщин видов работ включено следующее:

- подземные работы на шахтах;
- работа на металлургических печах из-за вредного воздействия высокой температуры;
- работы, требующие приложения больших физических усилий, такие, как, например, требующие подъема тяжестей весом более 20 кг;
- промышленные работы с применением свинцовых компонентов;
- промышленные работы со взрывчатыми веществами и материалами для фейерверков;
- работа по изготовлению зеркал с использованием свинца;
- плавление и выдерживание стекла;
- строительные работы и работы по сносу конструкций;
- работы, следствием которых может быть воздействие на плод во время беременности в случае контакта с некоторыми опасными веществами, например радиоактивными или химическими веществами.

Профессии и должности, привлекательные с точки зрения семьи, женщин и общества

142. Среди таких профессий и должностей можно назвать следующие:

- профессия учителя в учебных заведениях, где могут получать образование женщины;
- работа в женских организациях и благотворительных обществах;
- работа в центрах школьного и производственного обучения и профессиональной подготовки женщин.

Общество, где работа между мужчинами и женщинами распределяется по принципу превосходства одного пола над другим, следует считать скорее недалновидным. Женщинам всегда отдают второстепенную или малозначащую работу, не позволяющую узнать что-либо новое. Женщины остаются в подчинении у мужчин, которые монополизируют устраивающую их работу, дающую им контроль над женщинами. Мужчины отказываются дать женщинам возможность выполнять работу, которая может побудить их восстать против мужского авторитета. По этой причине мужчины следят за тем, чтобы такая зависимость женщин от них сохранялась, стараясь свести на нет роль женщин, которые могли бы занимать важные должности в обществе. Совершенно ясно, что социальные мотивы, отраженные в общественных ценностях, обычаях и традициях, способствуют укоренению такого отношения к женщинам, но эта ситуация начинает меняться в направлении, благоприятном для женщин, смело распахивающих перед собой двери в новые области деятельности, которые в течение очень долгого времени оставались под контролем мужчин.

Женский труд по ведению домашнего хозяйства

143. Работа, выполняемая женщинами по дому, не учитывается как часть ВВП, несмотря на то что такая работа по дому включает одну из невидимых статей дохода семьи.

Неоплачиваемый труд в сельскохозяйственном секторе и его доля в валовом национальном продукте

144. По результатам переписи населения и жилищного фонда 1994 года неоплачиваемая работа в сельском хозяйстве была включена в ВВП. Необходимо разъяснить тот факт, что женщины пользуются отпуском по беременности и уходу за ребенком, не теряя работы, выслуги лет и социальных пособий. Эти права женщины строго соблюдаются всеми государственными и частными хозяйствующими субъектами. Любое нарушение этих прав открывает перед женщинами возможность обратиться с жалобой в отношении таких нарушений в соответствующие органы власти. Закон запрещает также увольнять женщин с работы в случае беременности или в случае подачи ими заявления о предоставлении отпуска по беременности и уходу за ребенком или отпуска в связи с вступлением в брак. Отсюда понятно, насколько широкими льготами пользуются женщины в этом отношении. Женщинам предоставлено также право на соответствующий уход за своим здоровьем в целях обеспечения их безопасности, в особенности в период беременности и родов.

Доля женщин в экономически активном населении

145. Как свидетельствуют статистические данные по итогам переписи 1994 года, рынок рабочей силы в стране насчитывает 4 900 680 трудящихся, из которых женщины составляют 23,7 процента. Перепись не дает данных по женщинам в разбивке по возрасту. В настоящее время проводится обследование в отношении государственных служащих в разбивке по полу, категориям должностей и постов, однако на сегодняшний день результатов пока не получено.

Услуги учреждений по уходу за детьми для работающих женщин

146. Работающие женщины, занятые на предприятиях государственного, смешанного и частного секторов, не получают помощи от пользующихся их услугами предприятий в отношении ухода за детьми в силу острой нехватки учреждений дошкольного воспитания, таких, как ясли и детские сады. В крупных городах услугами таких учреждений могут пользоваться менее 1 процента детей, и подобные учреждения совершенно отсутствуют в менее крупных городах, несмотря на важность такого вида обслуживания для психологического комфорта работающих женщин.

Наибольшая часть такого рода услуг в социальной области оказывается частными предприятиями, принадлежащими инвесторам обоих полов. Доля государственных учреждений в этой области составляет не более 6 процентов, в силу чего дальнейшее расширение контингента, охватываемого этим видом услуг, представляется затруднительным. Кроме того, в правительственной программе деятельности в области расширения масштабов мероприятий и программ в интересах женщин не нашли отражения вопросы ликвидации существенного разрыва в уровне качества и степени охвата услуг, предоставляемых работающим женщинам и их детям, что представляется особенно важным, учитывая рост числа работающих женщин и высокую стоимость такого обслуживания в частных учреждениях, что уменьшает шансы этой возрастной категории пользоваться такими услугами. В Трудовом кодексе и законе о гражданской службе не содержится положений, которые обязывали бы государственные предприятия и работодателей из частного сектора, принимающих на работу женщин с детьми, предусматривать возможность создания учреждений по уходу за детьми в дневное время. Отсутствие необходимых стратегий и планов и полное непонимание их значения ведут к дальнейшему усложнению проблем и

ния ведут к дальнейшему усложнению проблем и подчеркивают необходимость создания таких учреждений, с тем чтобы этими видами услуг были охвачены все новые и новые дети, что чрезвычайно важно для превращения этих видов обслуживания в одну из ступеней начального воспитания, дающую детям и матерям возможность использовать потенциал этих учреждений начиная с самого раннего возраста детей.

Результаты ряда проводившихся на местах прикладных исследований указывают на то, что некоторые работающие женщины оставляют работу, когда у них появляются маленькие дети, чтобы отдавать все время уходу за ними дома до достижения ими школьного возраста, когда женщины снова могут выйти на работу. Такие перерывы в работе мешают женщинам пользоваться возможностями для получения специальности, прохождения профессиональной подготовки и продвижения на более высокие должности, особенно если такие периоды превышают 3–4 года. К тому же восстановление этих женщин в прежней квалификации и на прежних должностях после многолетних перерывов чревато многими трудностями и проблемами, усугубляемыми следующими факторами:

- отсутствием реабилитационных программ для женщин, прервавших работу на длительный период времени;
- непониманием предприятиями и учреждениями, пользующимися услугами женщин, важности программ восстановления трудоспособности женщин;
- в целом недостаточным финансированием программ повышения квалификации и производственного обучения работниц, усиливающим остроту подобных проблем и способствующим их более широкому распространению;
- отсутствием стратегий и программ деятельности в этой области, что мешает раскрывать имеющийся потенциал.

В силу того что в ряде законов, касающихся права женщин на труд и их общих обязанностей в области трудовых отношений и социального страхования, использованы такие подходы, которые затрудняют соответствующую дифференциацию с процедурной точки зрения как следствие имеющего место параллелизма и дублирования, проблемы женщин в этих законах решаются на основании утверждения принципа равенства прав мужчин и женщин. Дискриминация, если она и встречается, связана главным образом с применением этих законов, обусловленным господствующими в обществе представлениями о роли мужчин и женщин, отрицательно сказывающимися на полноте раскрытия положений о применении законов при их разработке.

Детский труд

147. Согласно оценкам, в стране насчитывается 326 608 работающих детей в возрасте от 6 до 14 лет, причем 48,6 процента из них – мальчики и 51,4 процента – девочки. Данные проведенных обзоров показывают, что дети начинают работать с самого раннего возраста, то есть с 4–6 лет.

В период 1991–1994 годов число работающих детей увеличивалось на 3 процента в год. Дальнейшее распространение этого явления связано с экономическими факторами, возвращением 1 млн. эмигрантов в результате кризиса в районе Персидского залива, ростом доли возрастной группы детей в возрасте до 15 лет в общей численности населения, снижением численности детей, посещающих школу, и распространением неграмотности. Дети заняты на работах в различных сферах производства и услуг, главным образом в частном секторе (90,4 процента от общего числа работающих детей). Дети заняты преимущественно в земледелии, животноводстве, снабжении водой и дровами, в горных промыслах, на строительстве, уличной

торговле, уборке помещений, продаже газет и журналов, а также на работах, которые могут быть весьма опасны.

Проблемы, с которыми сталкиваются работающие дети

148. Здоровье детей подвергается многочисленным опасностям, а им самим угрожают такие социальные проблемы, как:

- отсутствие правовой защиты работающих детей;
- недоедание и опасность заражения инфекционными болезнями;
- подверженность воздействию холода, несчастные случаи и различные производственные травмы;
- дурное обращение на работе и опасность подвергнуться сексуальному надругательству со стороны взрослых;
- ощущение неудовлетворенности собственным положением и проявление шизофрении, которые заставляют их держаться в стороне от семьи и общества;
- несоблюдение работодателями Трудового кодекса (таких его положений, как равная плата детям за ту же работу, выполняемую взрослыми, и выплата компенсации в случае производственной травмы, конфликты между работающими детьми и работодателями и т. п.);
- продолжительность непрерывного рабочего дня. Согласно статистическим данным, 42 процента детей работают от 6 до 10 часов в день, а 39 процентов работают по 11–17 часов в день, особенно в торговле;
- распространение привычки жевать "кат" и табакокурения среди работающих детей.

Меры по решению проблемы использования детского труда

149. Для улучшения положения детей с целью их дальнейшей интеграции в различные сферы жизни общества государство предпринимает попытки взять под контроль использование детского труда и решить проблемы профессионального обучения детей посредством разработки и осуществления следующих мер:

- анализ использования детского труда и порождающих его причин;
- разработка альтернативных программ, проектов, стратегий и мероприятий в целях решения проблемы детского труда;
- профессиональное обучение работающих детей и совершенствование приобретенных ими трудовых навыков;
- разработка положений и правил, дополняющих и обеспечивающих практическое применение положений закона о трудовых отношениях в области организации детского труда;
- распространение на работающих детей действия национальных законов и других нормативных актов;

- запрещение использования детей на тяжелых и опасных работах, которые могут угрожать их здоровью, и обеспечение для детей здоровой и безопасной окружающей среды;
- внедрение официального учета несчастных случаев с детьми на работе и случаев детского травматизма и оказание детям помощи в получении соответствующей компенсации;
- установление контроля за деятельностью принимающих на работу детей предприятий, нарушающих трудовое законодательство, и привлечение к ответственности сторон-нарушителей;
- организация медицинских осмотров работающих детей и распространение на них действия системы социального страхования;
- изменение системы штрафов в соответствии с изменениями на рынке рабочей силы;
- проверка трудовых соглашений, заключаемых с работающими детьми, приведение их в соответствие с законом о трудовых отношениях и регистрация работающих детей в трудовых инспекциях;
- повышение уровня осведомленности родителей о важности посещения их детьми школы и извлечение выгоды из рационального использования имеющихся возможностей для получения образования;
- привлечение внимания общественности к проблемам детского труда и его экономическим, культурным, правовым и политическим последствиям;
- выпуск пропагандистских брошюр, листовок, плакатов и анализ использования детского труда и улучшение положения детей;
- публикация Конвенции о правах ребенка и касающегося детей законодательства;
- координация деятельности различных средств массовой информации в области контроля за детским трудом и его восприятия детьми, семьями и обществом;
- наблюдение за осуществлением программ, проектов и стратегий в области ограничения детского труда и подробное освещение инициатив, мероприятий и достижений, реализованных в Йемене, в целях ограничения распространения этого явления;
- разработка информационных материалов о работающих детях, их семьях и работодателях;
- пересмотр закона № 5 от 1995 года о трудовых отношениях с изменениями его в законе № 25 от 1997 года; восстановление статьи 48 закона, которая ранее была опущена;
- ратификация Конвенции МОТ № 138 "О минимальном возрасте для приема на работу" (1973 год) и Конвенции № 182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда" (1999 год).

Статья 12. Охрана здоровья

150. На состоявшейся в 1994 году первой национальной конференции по вопросам здравоохранения был разработан документ, касающийся политики и стратегии в области здравоохранения и пятилетний план в области здравоохранения на 1996–2000 годы; кроме того, был разработан пятилетний план на 2001–2005

годы, а также документ, посвященный реформе системы здравоохранения. Благодаря созданию Совета по вопросам здравоохранения была разработана система деления страны на округа и районы, охватываемые медицинским обслуживанием, был создан механизм возмещения расходов на медицинское обслуживание и введена система участия общин в организации медицинского обслуживания. В руководящем звене учреждений здравоохранения трудятся как мужчины, так и женщины. Годовой бюджет здравоохранения увеличился, составив 4 процента по сравнению с 3,4 процента в 1997 году.

Ниже приводится описание установленных Министерством здравоохранения приоритетов и разработанных им программных мероприятий, призванных повысить уровень здоровья населения, содействовать повышению информированности населения по вопросам здравоохранения и увеличить число граждан, охватываемых службами здравоохранения.

Медицинские кадры

151. В этой области произошли существенные позитивные изменения. Число получивших профессиональную подготовку в системе здравоохранения увеличилось до 38 061 человека в 1999 году против 32 590 специалистов в 1998 году, то есть примерно на 16,9 процента. На долю женщин в общем числе работников медицинской сферы приходится 4 процента, что считается сравнительно невысоким показателем. Однако с конца 90-х годов наблюдается существенный приток женщин на работу в сектор здравоохранения.

Таблица 27
Общее число занятых в сфере медицинского обслуживания в разбивке по полу

Всего	Мужчины	Доля в процентах	Женщины	Доля в процентах
29 061	27 798	96	1263	4

Распределение медицинских кадров и их удельный вес в общей численности населения

152. Несмотря на рост численности медицинских работников на протяжении последних шести лет, число их в различных провинциях Республики неодинаково, что обусловлено следующими причинами:

- неравномерное распределение рабочей силы между различными районами Йемена;
- отсутствие необходимых стимулов для тех, кто мог бы работать в сельской местности;
- различия в уровне образования населения в различных районах страны, что отрицательно сказывается на стремлении граждан поступить на работу в медицинские учреждения или на учебу в медицинские учебные заведения;
- предпочтение, отдаваемое большей частью медицинских кадров работе в городах, а не в сельской местности.

Таблица 28
Общая численность населения, численность врачебного и сестринского персонала и число врачей и младшего медперсонала на 10 тыс. населения

Общая численность населения	Всего врачей	Всего младшего медперсонала	Число врачей на 10 тыс. населения	Число медсестер на 10 тыс. населения
18 261 000	3 734	9 419	2,04	2,98

Из вышеприведенной таблицы явствует, что на 10 тыс. населения приходится 2,04 врача, а медицинских сестер – 2,98. Как свидетельствует Статистический ежегодник за 2000 год количество населения на каждого врача составляет 5231 человек и 1060 человек на каждого медработника младшего звена. Данные соотношения и цифры являются крайне низкими, если их сравнить с аналогичными показателями по врачам на каждые 100 тыс. человек населения в братских зарубежных странах.

Таким образом, при определении фактических потребностей в медицинских кадрах необходимо учитывать два важных фактора:

- рост численности населения;
- темпы роста экономики и наличие ресурсов.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

153. В 70-е годы, согласно оценкам, ожидаемая продолжительность жизни при рождении детей обоих полов составляла 35 лет. Благодаря улучшению положения в области здравоохранения, повышению уровня медицинской грамотности населения, росту уровня образования, заботе о правильном питании и организации базовой системы медико-санитарного обслуживания ожидаемая продолжительность жизни в 1988 году составляла уже 47 лет. По данным всеобщей переписи населения 1994 года, ожидаемая продолжительность жизни составляла 56 лет для мужчин и 59 лет для женщин с разницей в 3 года в пользу женщин. Статистические и демографические данные за 2000 год свидетельствуют о том, что ожидаемая продолжительность жизни мужчин выросла до 59,9 года в городе и 57,2 в сельской местности, а женщин – 64 года в городе и 60,3 – в сельской местности (Статистический ежегодник).

Материнская смертность

154. По данным из правительственных источников, согласно ранее составленным оценкам материнская смертность в 1990 году составила 1000 случаев на каждые 100 000 живорождений. Однако по оценкам таких международных организаций, как ВОЗ и ЮНИСЕФ, уровень материнской смертности составляет 1400 случаев на каждые 100000 живорождений. Вместе с тем результаты демографического обзора 1997 года показывают, что материнская смертность составляет 351 случай на 100 000 живорождений при относительной ошибке в 31 процент, то есть уровень материнской смертности в Йемене может составлять самое большее 460 случаев на каждые 100 000 живорождений. На долю матерей приходится 42 процента от общего числа умерших женщин в возрасте от 15 до 49 лет. По правительственным прогнозам на 2000 год, средний показатель материнской смертности составит 800–1000 случаев на каждые 100 000 живорождений.

Причины материнской смертности

155. Причины материнской смертности можно представить следующим образом (в процентах):

–		Гепатит	16,5
–	Кровотечения		13,4
–		Инфекционные заболевания в связи с	11,6
–	беременностью	Токсикозы беременности	11,2
–		Другие причины, связанные с родами	9,8
–		Тяжелые роды	9,4
–		Хронические заболевания	9,3
–		Сердечно-сосудистые заболевания	9,4
–		Хронические инфекционные заболева-	4,9
–	ния	Хронические неинфекционные заболе-	3,6
–	вания	Неизвестные причины	0,9
–			

Причины детской смертности

156. Уровень детской и младенческой смертности существенно снизился за последние пять лет. Однако этот уровень по-прежнему достаточно высок. Рост младенческой смертности прямо влияет на заинтересованность женщин в использовании методов планирования семьи, поскольку матери хотят рожать детей в молодом возрасте; этим же объясняется и увеличение частоты родов у женщин, что отрицательно сказывается на здоровье матерей и ведет к снижению уровня жизни семей. Дети составляют наиболее уязвимую к инфекционным заболеваниям часть населения. Тесная взаимосвязь существует также между детской смертностью, уровнем оказания медицинской помощи, медицинской грамотностью, принятием разумных мер в области репродуктивного здоровья и уровнем образования матерей.

157. Судя по ряду показателей, за последние несколько лет темпы младенческой смертности существенно замедлились. В 60-е годы уровень младенческой смертности составлял 200 случаев на 1000 живорождений, но снизился в 80-е годы до 131 и в 90-е годы до 75 случаев на 1000 живорождений. Среди детей в возрасте от 1 года до 4 лет показатель смертности составил 32 на 1000 живорождений. Смертность среди детей в возрасте до пяти лет также упала ниже уровня 260 случаев на каждую 1000 живорождений, что имело место в течение последних двадцати лет, до 105 случаев в течение последних пяти лет.

Таблица 29
Уровень младенческой смертности в 2000 году

Младенческая смертность	Город	Сельская местность	Всего
Мальчики	63,6	88,5	80,0
Девочки	51,3	53,2	52,4
Итого	50	72	67,4

Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в 2000 году

Смертность детей в возрасте до 5 лет	Город	Сельская местность	Всего
Мальчики	78,3	114,0	106,0
Девочки	65,5	87,0	83,0
Итого	72,1	102,7	94,8

Причины младенческой смертности

158. Имеется ряд факторов, которые непосредственно влияют на уровень смертности среди младенцев и детей. Это следующие факторы:

- бронхит;
- диарея;
- малярия;
- шесть опасных для жизни болезней;
- менингит;
- несчастные случаи.

Непрямые причины детской смертности

159. Среди таких причин детской смертности могут быть следующие:

- образовательный уровень матерей;
- отсутствие медико-санитарных служб, помощью которых могли бы воспользоваться матери;
- частые роды;
- возраст матерей при родах;
- употребление ката и табакокурение;
- малый вес при рождении;
- неблагоприятные экологические факторы, такие, как отсутствие чистой питьевой воды, канализации, чистота жилища и его приемлемость для проживания и т. д.

Охрана репродуктивного здоровья

160. В последнее время в программы охраны репродуктивного здоровья в секторе здравоохранения включают всеобъемлющие планы и проекты, ставящие целью охрану здоровья матерей, использование методов регулирования размеров семьи, лечение от бесплодия, лечение заболеваний, передаваемых половым путем, и т. д. Эти услуги оказываются также и другим категориям населения, помимо женщин фертильного возраста.

Темпы рождаемости

161. Йемен относится к числу тех стран, где отмечены высокие темпы рождаемости. В 1991–1992 го-дах на ка-ждую женщину приходилось 7,4 живорождения, и в 1997 году этот уровень снизился до 6,5, а к началу 2000 года – 5,8.

Обслуживание беременных женщин

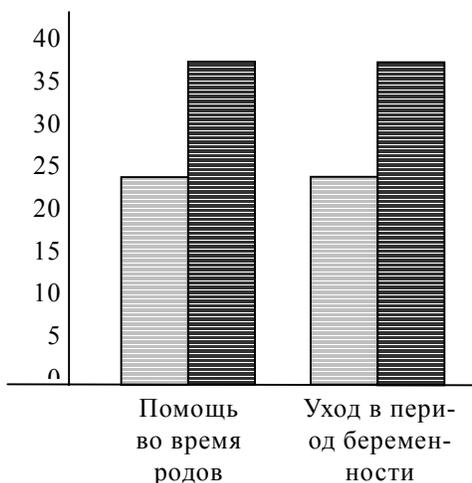
162. По результатам проводившегося в 1992 году обследования состояния здоровья матерей и детей доля матерей, воспользовавшихся услугами системы охраны здоровья, составила 26 процентов, а во время вто-рого этапа обследования в 1997 году достигла 34 процентов, то есть увеличилась на 8 процентов. Количе-ство родов, проходивших под наблюдением квалифицированного медицинского персонала во время перво-го и второго этапов обследования, увеличилось с 16 процентов до 22 процентов, а доля женщин, полу-чающих предродовой уход, возросла до 73 процентов в сельской местности и до 39 процентов в городе.

Однако, несмотря на увеличение числа женщин, пользовавшихся услугами медицинских учреждений во время беременности, и количества родов, проходивших под наблюдением квалифицированного медицин-ского персонала, эти показатели все еще представляются невысокими. Необходимо к концу 2005 года до-вести этот показатель до 60 процентов.

Что касается женщин, предпочитающих рожать дома, то их доля все еще достаточно велика. Так, по ито-гам общенационального статистического учета бедности за 1999 год, она составила 79 процентов. Это оз-начает, что абсолютное меньшинство женщин (21 процент) предпочитают рожать либо в роддомах, либо в медицинских центрах. Как свидетельствуют результаты учета, около 8,6 процента родов, отмеченных в Республике и принятых на дому, проходили под наблюдением неквалифицированных лиц, что говорит о необходимости расширения сферы медицинских услуг.

Для этого потребуется расширение службы охраны репродуктивного здоровья, пропаганда среди женщин родов под наблюдением квалифицированного медицинского персонал и подготовка новых кадров в этой области. Значительное число акушерских и гинекологических кадров было подготовлено в сельской мест-ности. К концу 2001 года для покрытия потребностей женского населения в сельской местности в квали-фицированных медицинских кадрах будет подготовлено 1500 акушерок.

Рисунок 1
Рост числа женщин, которым были обеспечены уход в период беременности и медицинская помощь во время родов



Службы планирования семьи

163. В стремлении обеспечить более надежную охрану здоровья матерей и снизить уровень смертности среди детей и матерей Министерство здравоохранения не оставляет без внимания службы планирования размеров семьи с целью ограничить неуклонный рост численности населения. Программы охраны репродуктивного здоровья нацелены на создание для матерей возможности пользоваться простыми и безопасными средствами планирования размеров семьи. Важную роль в этом вопросе играет повышение уровня осведомленности населения о соответствующих методиках и важности соблюдения безопасных интервалов между рожденьями детей. Имеющиеся в этом отношении данные указывают на то, что многие женщины слышали о применяемых в этой области методах, использование которых по закону не требует согласия мужей, за исключением случаев перевязки фаллопиевых труб. Повышение уровня развития общества, рост числа образованных женщин и снижение уровня жизни йеменских семей – вот те факторы, которые привели к готовности пользоваться средствами, предлагаемыми службами планирования семьи. Хотя масштабы использования таких средств все еще остаются неудовлетворительными, тем не менее за последние пять лет ими стало пользоваться вдвое больше женщин, и их доля составила 30 процентов против 21 процента в 1997 году; к их числу относятся и женщины, вскармливающие детей грудью и считающие этот процесс одним из способов предохранения от беременности. Услуги в области планирования размеров семьи предлагаются в 98 процентах центров здравоохранения.

Таблица 30
Использование средств планирования размеров семьи в городах и сельской местности (женщины в возрасте 15–49 лет)

Обследование в области народонаселения 1996 года			Обследование в области народонаселения 1997 года			Предварительное обследование 2000 года		
Сельская местность	Города	Всего	Сельская местность	Города	Всего	Сельская местность	Города	Всего
6	28	16	36	21	10	9,4	34,8	15,5

164. Что касается использования средств планирования размеров семьи в настоящее время по их типу, то было отмечено более широкое применение пероральных таблеток (37 процентов), за ним следует грудное вскармливание (31 процент). Следует отметить, что женщины в Йемене применяют грудное вскармливание скорее в силу привычных местных особенностей, а также экономического положения, чем как средство предохранения от беременности.

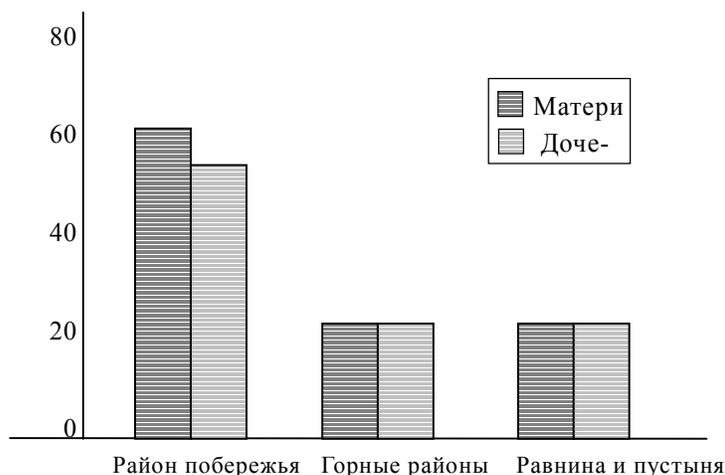
Проблема женского обрезания

165. Операция женского обрезания ведет к деформации репродуктивной системы женщин, чреватой рядом осложнений, таких, как:

- физическая боль и психологический шок во время операции;
- кровотечения;
- внесение инфекции и воспалительные процессы;
- заболевание столбняком.

Примерно 97 процентов операций женского обрезания проводится на дому пожилыми женщинами или повитухами и только 3 процента – в медицинских учреждениях (обследование в области народонаселения 1997 года). По данным исследования, проведенного в 2000 году, 44 процента всех операций проводились повивальными бабками или специально приглашаемыми женщинами, занимающимися традиционной косметикой (3 процента), родственницами (8 процентов), медицинским и санитарным персоналом (2 процента врачами и 6 процентов младшим медицинским персоналом и акушерками). Исследование также показало, что доля женщин, подвергнутых этой операции, составила 91,5 процента, а доля женщин, подвергшихся такой операции своих дочерей, составила 79,3 процента. Это демонстрирует значительный разрыв между двумя поколениями (матерей и дочерей), достигший 12,2 процента. Вместе с тем эта доля все еще очень высока, что требует приложения громадных усилий, для того чтобы разъяснить широким слоям населения опасность этого вида традиционной практики. Для борьбы с этой пагубной практикой, отрицательно сказывающейся на здоровье девочек и женщин и оказывающей на них вредное социальное и психологическое воздействие, требуется значительная помощь. Женское обрезание больше распространено в прибрежных районах страны, но частота случаев проведения таких операций уменьшается по мере продвижения в горную местность, на равнины и в пустынные местности.

Рисунок 2
Районы распространения практики женского обрезания



Иммунизация детей от шести опасных для жизни болезней

166. Правительство в лице Министерства здравоохранения сосредоточивает усилия на расширении охвата детей программой иммунизации от опасных для жизни болезней, которые таким образом можно легко предупредить. Во всех имеющихся в провинциях Йеменской Республики центрах первичной медицинской помощи есть запасы вакцины для производства прививок от этих болезней. Эти болезни являются наибо-

лее распространенными причинами гибели детей. В целях реализации соответствующей программы в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ВОЗ предпринимаются активные усилия. Правительство сделало существенный вклад в бюджет программы иммунизации, и благодаря этому удалось успешно осуществить общенациональные кампании по борьбе с полиомиелитом. Уровень охвата детей прививками от туберкулеза составил 63 процента у мальчиков и 61 процент у девочек, по данным общенационального статистического обследования бедности в 1999 году. Показатель охвата прививкой от лихорадки составил 50,5 процента у мальчиков и 50,4 процента у девочек, от полиомиелита – 56,1 процента у мальчиков и 55 процентов у девочек. Охват детей программами вакцинации против кори составил 53,2 процента у мальчиков и 52,2 процента у девочек. Вследствие распространенности гепатита, который считается эндемической болезнью, в 1999 году впервые в программу иммунизации были включены прививки от этого заболевания. Вакцина предоставляется бесплатно младенцам со дня рождения до одного года и за номинальную плату детям в возрасте от года и старше. В случае успешной реализации программы к началу 2000 года все дети в возрасте до пяти лет пройдут бесплатную вакцинацию.

Аборты

167. В Йемене аборт считается преступлением, наказуемым по закону, независимо от того, был он произведен с согласия женщины или нет. Наказанием за это преступление служит выплата "кровных" денег и лишение свободы на срок до 5 лет. В случае аборта, повлекшего смерть женщины, наказание может быть назначено в виде лишения свободы до 10 лет. Однако если аборт был совершен с согласия женщины, лицо, его осуществившее, может быть оштрафовано на сумму "кровных" денег, ни на какую часть из которых женщина, согласившаяся сделать аборт, претендовать не может. Однако штраф не взимается, если врач-специалист принимает решение о том, что аборт необходим для спасения жизни матери. Если говорить об отношении религии к абортам, то они запрещены нормами шариата, по которым они считаются убийством.

Вместе с тем аборты разрешены в следующих случаях:

- если мать страдает каким-либо несовместимым с беременностью заболеванием и беременность угрожает ее жизни;
- если врач-специалист подтвердит наличие серьезных деформаций в развитии ПЛОДА;
- если женщина подверглась изнасилованию и вследствие этого забеременела;
- если плод погиб в утробе матери;
- если открылось кровотечение и произошел частичный выкидыш.

Мусульманские религиозные правоведы допускают возможность аборта до того, как Аллах вдохнет человеческую душу в эмбрион, то есть на протяжении примерно 120 дней с начала беременности. Аборты разрешается производить только в вышеперечисленных случаях в государственных медицинских учреждениях. В ряде случаев операции искусственного прерывания беременности делаются и в частных медицинских клиниках, однако в этом отношении каких-либо статистических данных не имеется.

Если речь идет об изнасиловании, аборт разрешается производить с согласия мужа или законного опекуна несовершеннолетней, подвергшейся изнасилованию. Никому из государственных служащих медицинская страховка на покрытие затрат, связанных с производством аборта, не выплачивается. Однако в ряде случаев такие расходы покрываются некоторыми работодателями, заключившими в интересах работниц договоры страхования на случай производства аборта.

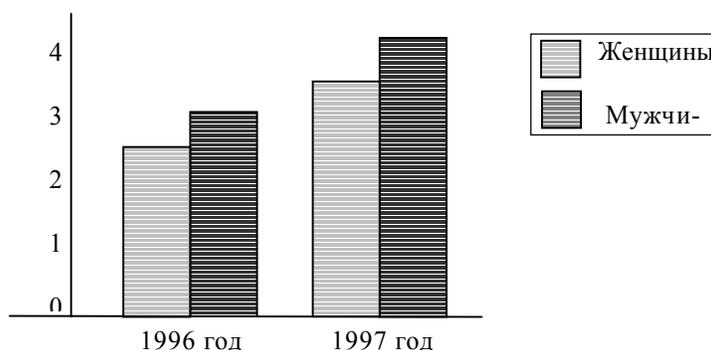
Министерство здравоохранения не располагает точными статистическими данными об уровне смертности или случаях послеоперационных осложнений после производства аборта, как нет и статистики об абортах в частных клиниках.

ВИЧ-инфицирование

168. Несмотря на имеющийся в Йеменской Республике ряд случаев ВИЧ-инфицирования, статистические данные о числе таких случаев не представляются точными. Как заявил директор национальной программы по борьбе со СПИДом, в конце первого квартала 2000 года было зарегистрировано 806 случаев ВИЧ-инфицирования. Это только выявленные случаи. Как свидетельствуют статистические данные, среди инфицированных 44,5 процента – йеменцы и 55,5 процента – иностранные граждане. По данным статистики, соотношение инфицированных мужчин и женщин в 1995 году составляло 4 к 1, а затем возросло год за годом, достигнув уровня

2 : 1. Это говорит о том, что в последние годы женщины стали более подвержены указанному заболеванию.

Рисунок 3
Доля граждан обоих полов, имеющих симптомы того или иного заболевания
в 1996–1997 годах



169. Необходимо отметить, что ВИЧ-инфицированные мужчины и женщины не получают медицинской и психологической помощи, которая должна им оказываться, чтобы помочь легче пережить проблемы со здоровьем и преодолеть психологический дискомфорт, возникший у них под воздействием шока, испытанного при получении известия о своем заболевании. В рамках национального проекта борьбы со СПИДом осуществляются программы информирования населения об опасностях этого заболевания для человека посредством организации симпозиумов и семинаров, реализации программ в рамках различных средств массовой информации и других занимающихся этим вопросом ассоциаций, таких, как Йеменская ассоциация защиты семьи, которая выполняет роль распространителя информации и медицинских знаний среди граждан с тем, чтобы предупредить их об опасностях этого заболевания и связанных с ним последствиях. Однако программы, о которых говорилось выше, представляются недостаточными и неэффективными в обществе, где высок уровень неграмотности, и население находится в неведении относительно серьезности этой болезни и ее социальных, экономических и психологических последствий, так что соответствующим учреждениям необходимо позаботиться о создании системы обслуживания таких больных и оказании им всевозможной помощи.

Медицинское обслуживание женщин, страдающих раком груди и матки

170. Необходимо отметить, что в национальной стратегии и плане действий на 2001–2005 годы была подтверждена необходимость обеспечения медицинских услуг для женщин, страдающих такими заболеваниями, как рак груди и матки, а также соответствующих средств на создание центров для проведения обследований с целью выявления рака груди и матки. Фактически в отношении больных женщин

ваний с целью выявления рака груди и матки. Фактически в отношении больных женщин проводятся меры, аналогичные тем, которые принимаются для излечения больных, страдающих другими формами онкологических заболеваний. Поэтому женщины, страдающие от указанных заболеваний, не получают должных лечебных и реабилитационных услуг с тем, чтобы они могли в медицинском и психологическом отношении успешно противостоять проблемам, возникающим в связи с их заболеваниями.

Высокая стоимость лечения и регулярных медицинских обследований лиц, страдающих этими хроническими заболеваниями, ведет к тому, что больным женщинам грозит скорострительная смерть из-за нехватки в стране больниц, имеющих специализированные хирургические отделения. Что же касается радиологических методов лечения, то доступ к ним можно получить только за границей. Несмотря на рост числа случаев таких заболеваний, в стране не имеется единого центра, где регистрировались бы статистические данные и показатели в отношении тех, кто страдает этими болезнями, что затрудняет принятие необходимых мер по исправлению положения. Для того чтобы повысить качество обслуживания таких женщин, необходимо накапливать данные и собирать информацию о результатах исследований, проводимых медицинскими учреждениями и исследовательскими клиниками в масштабах всей страны.

171. Вместе с тем благодаря созданной шесть лет назад национальной организации по борьбе с онкологическими заболеваниями был осуществлен ряд мероприятий по налаживанию ухода за такими больными, и в особенности за женщинами. Эта организация приступила к реализации информационно-пропагандистских и образовательных программ в области профилактики онкологических заболеваний, в особенности рака груди и матки, и обеспечила оказание определенной финансовой, медицинской и социальной помощи таким больным в стремлении дополнить предпринимаемые в этом отношении усилия официальных органов, предоставляющих некоторую финансовую помощь ограниченному числу пациентов для лечения за границей. Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости призвать соответствующие учреждения здравоохранения к совершенствованию системы оказания услуг женщинам, страдающим раком груди и матки, что оказывает серьезное социальное, моральное и психологическое воздействие на больных, их семьи и общину, и с этой целью добиваться создания государственного национального центра для раковых больных при финансовой и технической поддержке со стороны правительства.

Статья 13. Экономическая и социальная жизнь

172. Излагая в середине июля 2001 года свою генеральную программу в парламенте, правительство Йемена выразило обеспокоенность положением женщин и бедных семей. Обнародованная программа соответствовала провозглашенной государством цели борьбы с бедностью и минимизации ее социальных и экономических последствий в рамках планируемой экономической и финансовой реформы; кроме того, в ней подчеркивалась необходимость развития людских ресурсов, привлечения женщин к участию в процессе развития и обеспечения более широкого их участия в общественной жизни.

К числу приоритетных была отнесена задача развития и расширения сети учреждений социальной защиты, и в особенности оказания помощи социальным группам с ограниченными доходами. В качестве одного из основных направлений деятельности в правительственной программе была названа цель создания и развития сети учреждений социальной защиты, перед которыми ставилась задача ослабить негативное воздействие осуществляемой программы реформ на бедные социальные слои с ограниченными доходами и те группы населения, которые страдают от безработицы.

173. Государство выделило также в качестве основных элементов работы по созданию и укреплению системы социальной защиты такое направление, как помощь учреждениям, занимающимся проблемами молодежи и инвалидов, центрам поддержки престарелых, а также центрам профессиональной подготовки и

обучения женщин из неимущих групп населения путем наращивания их потребительского потенциала, создания новых занимающихся их проблемами учреждений и диверсификации деятельности, а также повышения качества предоставляемых им услуг. В целях обеспечения женщинам и семьям надлежащей социальной защиты во всех принятых программах предусмотрена выплата различных семейных пособий. Наряду с этим правительство, действуя через свои соответствующие официальные органы, предоставляет женщинам возможность получать те же самые семейные пособия и субсидии, которые могут получать мужчины. Для утверждения равенства между мужчинами и женщинами в этой области в законе № 31 от 1999 года был расширен перечень категорий лиц, имеющих право на получение социальной помощи на основании положений этого закона. К числу категорий, имеющих право на получение социальной помощи, были отнесены сироты и малоимущие граждане. В соответствии с законом о социальной помощи право на получение помощи было предоставлено женщинам, потерявшим кормильца или кормилец которых безвестно отсутствует, семьям заключенных, а также лицам с постоянной или временной частичной утратой трудоспособности.

174. Все категории граждан, имеющих право на получение соответствующей социальной помощи, включают как мужчин, так и женщин. Социальная помощь наличными средствами или натурой выделяется тем гражданам, к которым применимы положения данного закона. В законе под термином "женщина, не имеющая кормильца" понимается любая женщина, муж которой умер или развелся с ней, а также незамужняя женщина в возрасте старше 30 лет, независимо от того, имеют они детей или нет. Одновременно во всех этих случаях предполагается, что такие женщины не в состоянии работать или не имеют постоянного дохода или любого другого законного кормильца, способного взять их на свое иждивение. Положения этого закона реализуются с помощью следующих механизмов.

Программа создания сети социальной защиты

175. Государство уделяет особое внимание обеспечению социальной защиты и выплате пособий семьям, с тем чтобы дать им возможность справиться с последствиями осуществления программы экономической реформы. С этой целью правительство инициировало ряд соответствующих мероприятий и процедур по созданию в срочном порядке в 1995 году в рамках второго этапа экономической, финансовой и административной реформы сети социальной защиты с возложением на нее задачи социальной поддержки населения. Сеть социальной защиты ставит перед собой следующие цели:

- оказание материальной поддержки и помощи в удовлетворении потребностей повседневной жизни лицам из неимущих групп населения, обладающим лишь ограниченными доходами, причем на равных основаниях мужчинам и женщинам;
- изыскание возможности трудоустройства для безработных и тех, кто в состоянии работать, причем без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола;
- расширение участия населения в работе органов гражданского общества в целях обеспечения интеграции программ социального и экономического развития;
- усиление социальной интеграции путем диверсификации и повышения качества программ оказания услуг и выделения соответствующих ресурсов.

176. Деятельность по созданию этой сети социального обеспечения сопровождалась учреждением большого числа подведомственных учреждений, ряд которых в течение 1996, 1997 и 1998 годов проводили весьма эффективную деятельность. Был создан Высший комитет сети социального обеспечения для повышения эффективности реализации программы. В целях более энергичной реализации программ работы сети социальной защиты были созданы также и другие механизмы.

Фонд социального обеспечения

177. Этот фонд был создан на основании закона № 31 от 1996 года и внесения в него изменения закона № 17 от 1999 года с целью обеспечить прямую денежную помощь неимущим группам населения. В 1997 году поддержка была оказана 102 134 семьям. В 1998 году фондом было рассмотрено около 100 тыс. новых случаев. В конце года поддержка оказывалась 200 705 семьям на ежегодную сумму, составлявшую 2 216 937 245 йеменских риалов. В течение 1999 года число семей, охваченных программой исследований, увеличилось до 150 тыс. при сумме помощи, составлявшей 4 944 200 000 йеменских риалов. В 2000 году рамками программы исследований и оказания помощи было охвачено еще 100 тыс. семей. Таким образом, общее число бенефициаров в 2000 году превысило 450 тыс. семей при выделении в этих целях суммы 7,2 млрд. йеменских риалов.

Проект общественных работ

178. Данный проект учрежден указом Совета министров № 159 от 1996 года. Он представляет собой один из компонентов деятельности сети социальной защиты, разработанной государством в сотрудничестве с Всемирным банком и Международной ассоциацией развития (МАР).

Проект имеет следующие цели:

- создать возможности для трудоустройства мужчин и женщин;
- улучшить положение в области охраны здоровья людей и окружающей среды в целом и в наиболее нуждающихся в этом районах в частности;
- содействовать повышению уровня участия общин в планировании и осуществлении проектов реконструкции.

Национальная программа для экономически активных семей

179. Настоящая программа была создана при поддержке международных, региональных, арабских и национальных организаций, занимающихся проблемами женщин и семей, с целью более широкого вовлечения их в процессы экономического и социального развития. Решение о создании этой программы было принято в 1988 году, и она должна осуществляться под наблюдением Министерства страхования и социальных дел.

Таблица 31
Число центров борьбы с нищетой в 1998–2000 годах, общее количество расходов,
а также число женщин-бенефициаров

Годы	Количество центров	Расходы		Всего		Число женщин-бенефициаров
		Местные (в йеменских риалах)	Внешние (в долл. США)	Местные (в йеменских риалах)	Внешние (в долл. США)	
1998	41	46 371 000	16 000	46 173 000	16 000	

1999	41	33 600 000	16 000		33 600 000	16 000		1084 до конца 1999 года
2000	46	107 000 000	в долл. США	в йеменских риалах	107 000 000	в долл. США	в йеменских риалах	12 844
			70 000 000	537 680		70 000 000	537 680	

Национальная программа борьбы с нищетой и проект создания рабочих мест

180. Настоящий проект осуществляется в соответствии с постановлением Совета министров № 168 от 1998 года начиная с июня указанного года. Стоимость проекта составляет 40 млн. долл. США, и он финансируется ПРООН и ее специализированными учреждениями. Цель проекта состоит в том, чтобы расширить систему социального обеспечения, создать возможности для получения образования, прохождения профессиональной подготовки, улучшения положения экономически активных семей, создания социальных служб в сельской местности, а также служб, занимающихся развитием людских ресурсов.

Группа содействия развитию малых предприятий

181. Эта группа была создана для работы в области кредитования малых предприятий под наблюдением Промышленного банка и в сотрудничестве с голландским проектом и действующим под эгидой Организации Объединенных Наций учреждением по развитию капиталовложений. В общей сложности на деятельность этой группы за прошлые годы поступило иностранной помощи на сумму в 5 млн. йеменских риалов, тогда как, по оценкам, правительство Йемена ассигновало на эти цели 6 млн. йеменских риалов. Группа предоставляет на льготных условиях кредиты главам домашних хозяйств из малообеспеченных слоев населения с целью создания небольших приносящих доход предприятий. Доля женщин от общего числа получателей кредитов в 2000 году составила 8,74 процента. Группа ставит перед собой цель оказания кредитных услуг бедным семьям с ограниченными доходами, университетам, школам, институтам и центрам профессиональной подготовки и производственного обучения.

Таблица 32
Распределение средств в период 1991–2000 годов

Годы	Количество кредитов			Процентная доля кредитов, предоставленных женщинам
	для женщин	для мужчин	Всего	
1991	11	17	38	39,29
1992	11	32	43	25,58
1993	22	48	70	31,43
1994	61	57	118	51,69
1995	27	67	94	28,72
1996	101	89	190	53,16
1997	73	143	216	33,80

1998	63	89	152	41,45
1999	45	199	253	21,34
2000	16	167	183	8,74
Итого	439	908	1347	32,59

Проект повышения производительности труда

182. Данный проект реализуется Германской корпорацией технического сотрудничества. Он аналогичен проекту поддержки малых предприятий. Цели проекта заключаются в следующем:

- расширение участия в экономическом и социальном развитии;
- повышение производительности труда и качества выпускаемой продукции на существующих малых предприятиях и оказание им консультативных услуг.

Фонд социального развития

183. Данный фонд предлагает свои услуги населению тех районов, где высоки показатели бедности и безработицы, проводя работу по выявлению потенциальных бенефициаров, как мужчин, так и женщин, и предлагая им необходимые средства для создания малых предприятий. В своей работе с населением фонд стремится устанавливать прямые контакты, которые усиливают доверие людей к фонду и его целям. Фонд ставит перед собой следующие задачи:

- предоставление услуг жителям городов и сельской местности;
- поощрение разработки агропроизводственных программ в сельской местности, обычно реализуемых женщинами;
- поощрение вложений средств в животноводство и птицеводство в рамках домашних хозяйств, а также в другие приносящие доход ремесла и предоставление рабочих мест лицам из числа малообеспеченных и безработных.

Таблица 33

Число прямых и непрямых бенефициаров в результате реализации проектов фонда на первом этапе

Бенефициары	1997 год		1998 год		1999 год		2000 год		Всего	
	Прямые	Непрямые	Прямые	Непрямые	Прямые	Непрямые	Прямые	Непрямые	Прямые	Непрямые
Мужчины	61 485	25 338	322 653	39 988	368 964	43 025	471 998	56 575	1 225 099	164 926
Женщины	58 171	24 946	292 406	35 696	337 071	337 071	480 481	39 897	1 168 129	139 007
Итого	119 656	50 284	615 059	75 684	706 035	81 393	952 478	96 472	2 393 228	303 933

Занятость	1997 год		1998 год		1999 год		2000 год		Всего	
	Постоянно (раб. место)	Временно (раб. день)								
Мужчины	300	128 074	1 730	716 006	2 369	929 597	3 179	1 244 243	7 578	3 017 923
Женщины	149	1520	441	1 249	643	2 488	532	3 916	1 765	9 174
Итого	449	129 593	2 171	717 255	3 012	932 084	3 711	1 247 164	9 343	3 027 097

Проект "Микростарт" малого и сверхмалого кредитования

184. Первые шаги в направлении создания этого проекта были сделаны после проведения обследования состояния деятельности НПО с целью выявления их потребностей в услугах предлагавшегося к созданию фонда и реализации этих услуг. Стоимость проекта составляет 1 613 000 долл. США. Проект имеет следующие цели:

- предоставление возможностей социального и экономического развития всем губернаторствам Республики;
- сокращение разрыва между различными социальными группами;
- обеспечение равных возможностей для всех.

Кредитование женщин

185. Йеменские женщины прибегают к заимствованию финансовых средств, когда оказываются поставленными перед необходимостью преодоления некоторых факторов и социальных обстоятельств, таких, как неблагоприятное финансовое положение семьи, матримониальные споры, кончина мужа, развод, строительство дома или создание предприятия под предоставление коммерческих или недвижимостных гарантий погашения задолженности.

Промышленное кредитование

186. Заимствование в этой области достаточно ограничено, однако теперь, по-видимому, наметились некоторые признаки улучшения положения, несмотря на то что в начале 1999 года после приватизации Промышленный банк прекратил свою деятельность.

Таблица 34
Промышленное микрокредитование в разбивке по полу, 1991–1997 годы

Годы	Количество предприятий			Процентное соотношение между числом предприятий, возглавляемых женщинами и мужчинами
	Мужчины	Женщины	Всего предприятий	
1991	23	17	40	73
1992	44	14	58	31
1993	77	27	104	35
1994	84	58	142	69
1995	82	38	120	46
1996	112	119	213	94
1997	57	37	94	64

В начале 1999 года после приватизации Банк промышленного кредитования завершил свою работу.

Кредитование сельскохозяйственного производства

187. Кредиты на реализацию проектов в этой области предоставляет женщинам Банк сельскохозяйственных кредитов, причем средства выделяются только на определенные проекты в области птицеводства, овцеводства и скотоводства, а также предприятиям по производству продовольственных товаров. Банк сельскохозяйственных кредитов является наиболее активно действующим банком в данной области. Поскольку число женщин, работающих в этой области, велико, Банк предпочел иметь с ними дело без каких-либо условий и предоставляет им все возможности для получения займов. Банк открыл свои филиалы в Таизе, Ходейде, Сане, Амране и Адене.

Фонд социального страхования и выплаты пенсий

188. Многие коммерческие компании и предприятия участвуют в социальном страховании своих работников и работниц, ежемесячно осуществляя страховые платежи в Корпорацию социального страхования, на случай смерти, инвалидности, выхода на пенсию или производственных травм. Корпорация осуществляет выплату заработной платы и компенсаций. Что касается предприятий государственного и смешанного сектора, то они выдают различные виды ссуд своим работникам под минимальные проценты.

Таблица 35
Бенефициары Фонда социального развития в 1999–2000 годах

Годы	Бенефициары	Женщины	Мужчины	Всего
1999	Прямые бенефициары	337 071	368 964	706 035
	Непрямые бенефициары	38 368	43 025	81 393
2000	Прямые бенефициары	480 481	471 997	952 478
	Непрямые бенефициары	39 897	56 575	96 472

189. Из приведенной выше таблицы видно, что число прямых и непрямых бенефициаров-мужчин больше, чем женщин, несмотря на то что большинство кредитных организаций предоставляют женщинам многочисленные льготы и привилегии для обеспечения надлежащего погашения ими своей задолженности. Од-

нако число берущих кредиты женщин невелико еще и потому, что сами женщины боятся, что не смогут погасить долг в ограниченный период времени, и, кроме того, в целесообразности заимствования денег их разубеждают и собственные семьи, которые также боятся, что не рассчитаются вовремя с долгами. В силу этого мужчин-заемщиков больше, чем женщин. Определенным образом влияют на женщин и мешают им пользоваться возможностями получения кредитов и другие социальные факторы. Эти факторы относятся к числу чисто традиционных и культурных, и своим существованием они обязаны сохраняющемуся в обществе представлению о неспособности женщин брать на себя какую-либо ответственность.

190. Все вышесказанное подтверждается статистическими данными в отношении имеющих у замужних и незамужних женщин в целом и у вдов, разведенных и малоимущих женщин в частности возможностей для получения кредитов, которые могут быть предоставлены государственными учреждениями и финансируемыми с международной помощью проектами или организациями, занимающимися проблемами и деятельностью женщин. Однако использование женщинами таких льгот и привилегий наталкивается на известные трудности, особенно в области получения кредитов на проекты сельскохозяйственного или промышленного производства, приобретения жилья или с другой целью. В подтверждение вышесказанного нужно отметить, что получение таких кредитов считается личным правом каждого человека и женщины не должны получать для этого согласие мужа или опекуна. Однако многое зависит от культурной среды, в которой живет женщина, и чем выше уровень образования семьи, тем более широкие возможности открываются перед женщиной, чтобы освободиться от культурных ограничений, связывающих ее свободу действий. В большинстве случаев, когда женщины обращаются за разрешением к мужьям или опекунам, они делают это только с тем, чтобы заручиться их поддержкой в случае возникновения каких-либо трудностей или проблем в процессе управления долгом.

Проведенный недавно эксперимент в области заимствования средств под эгидой программы интеграции женщин в процесс экономического и социального развития, в рамках которой женщинам-инвалидам и замужним женщинам предоставляются пособия, показывает, что члены семьи таких женщин, в особенности мужчины, оказывают женщинам необходимую помощь для получения таких кредитов. Эксперимент подтвердил наличие позитивных изменений в отношении мужчин к проблеме распределения ответственности между ними и женщинами при получении подобных кредитов.

Жилищный банк

191. Банк гарантирует равное обращение с мужчинами и женщинами, однако предпочтение отдается скорее работающим женщинам, чем домохозяйкам, чтобы иметь возможность вернуть выданный кредит за счет получаемой женщинами заработной платы или изъятия принадлежащей им недвижимости. Что же касается неработающих женщин, то кредиты выдаются только тем из них, кто имеет в своей собственности недвижимость и способен погасить задолженность.

Таблица 36
Масштабы кредитования женщин Жилищным банком в 1995–1997 годах

Годы	Число заемщиков-женщин	Число заемщиков-мужчин	Процентная доля женщин
1995	9	228	5,03
1996	4	159	5,02
1997	15	234	5,06

192. Из таблицы видно, что доля женщин, берущих кредиты, чрезвычайно мала по сравнению с мужчинами, несмотря на то что кредитование в этой области необходимо для женщин в целях обеспечения стабильности семей и защиты их от множества проблем, которые могут возникнуть. Основными причинами, по которым женщины не пользуются кредитами Жилищного банка, являются следующие:

- необходимость располагать высокими финансовыми доходами, для того чтобы иметь возможность вернуть взятый кредит;
- незначительность предоставляемых льгот для получения кредита, что мешает женщинам прибегать к заимствованию средств, в отличие от мужчин, которые обычно готовы пойти на риск и нести тяготы погашения задолженности на протяжении многих лет, чего женщины, как правило, позволить себе не могут.

Обеспечение жильем

193. Службы обеспечения жильем не справляются с поставленными перед ними задачами в связи с отсутствием необходимого жилого фонда для размещения бедных семей и семей с низкими доходами. Для решения этой проблемы государство включило в национальную стратегию задачу по обеспечению необходимым жильем каждой семьи. В обновленный план работы по решению проблем в области народонаселения (1996–2000 годы) были включены мероприятия по следующим направлениям:

- разработка демографической политики, учитывающей темпы роста населения;
- поиски соответствующих решений для текущих и будущих демографических проблем, включая привлечение государственного и частного секторов к участию в создании крупных жилых комплексов как одной из крупномасштабных задач, решение которых имеет значение для урегулирования проблем в области народонаселения;
- предоставление на льготных условиях кредитов отдельным лицам и группам лиц, с тем чтобы дать им возможность строительства жилья для семей с низкими доходами;
- поощрение создания сектора кооперативного жилищного строительства и создание союза таких кооперативов с целью четкого налаживания этой работы;
- необходимость уделения внимания жилищным проблемам, возникающим в связи с существованием скваттерских поселений на бедных окраинах крупных городов, в особенности в Сане, Адене и Ходейде, путем строительства народных жилых комплексов и повышения качества услуг, предоставляемых этим категориям населения;
- принятие законов и нормативных актов в целях ограничения непроизводительного использования сельскохозяйственных земель, разрешения споров вокруг земли, находящейся под жилой застройкой, и регулирования отношений между арендодателями и нанимателями жилья.

194. Однако пункты этого плана до сих пор не нашли отражения в программах и проектах инвестирования в жилищное строительство, предназначенное для лиц с низкими доходами, в особенности бедных семей, или же в строительство народных жилых комплексов, предназначенных для обустройства этих групп населения, для которых жилье является первейшей необходимостью. Острая нужда в строительстве таких домов подтверждается также и статистическими данными о минимальных ежегодных потребностях в новом жилье. Эти данные подтверждают необходимость строительства 20 тыс. жилых единиц только в шести крупных городах при том предположении, что этого жилья хватит для удовлетворения потребности постоянно растущего населения городов, и не отражают размеров реальной потребности в жилье в масштабах всей страны.

195. Решение этой задачи по обеспечению жильем бедных – очень амбициозная цель, которая никак не согласуется с возможностями государства и переживаемым страной в настоящее время трудным экономиче-

ским и финансовым положением. Поэтому реализация проектов в области строительства жилья ведется скромными усилиями самих граждан в виде строительства простейших жилых помещений и скваттерских домов, где отсутствуют элементарные удобства и санитарно-технические приспособления, такие как электроосвещение, водопровод и канализация. Подавляющее большинство домашних хозяйств, имеющих ограниченные доходы или попросту являющихся бедными, не в состоянии добиться поставленной цели только своими собственными силами, поскольку им приходится изыскивать средства и для удовлетворения повседневных потребностей. Таким образом, можно сказать, что реализация целей национальной стратегии и рабочего плана в настоящий момент представляется как минимум и на ближайшую перспективу очень нелегким делом, особенно с учетом незначительности вклада частного и государственного секторов в финансирование проектов обеспечения жильем населения.

Программа медицинского страхования

196. Осуществление политики и программ экономической и финансовой реформы сопровождалось рядом негативных последствий, таких как уменьшение объема финансирования деятельности многочисленных систем базового обслуживания, в частности системы здравоохранения, затраты государства на которую в общем объеме бюджетных расходов не превысили 3 процентов. Кроме того, был приватизирован целый ряд медицинских учреждений, что лишило многие семьи, и в особенности женщины, возможности обращаться за медицинской помощью. Вместе с тем государство покрывает расходы по лечению за границей некоторых больных, страдающих хроническими болезнями. Государство не в состоянии покрывать все затраты, связанные с лечением таких хронических больных, но обеспечивает им ограниченную финансовую помощь, руководствуясь медицинскими свидетельствами, выданными крупнейшими государственными клиниками и по решению специализированного медицинского совета, в которых подтверждается вид и степень серьезности заболевания. Такой метод разумно применять только при оказании помощи в самых крайних случаях.

197. В 1991 году Совет министров своим указом № 361 предложил ряду правительственных ведомств разработать проект создания системы медицинского страхования. Был создан комитет в составе представителей всех министерств. Этот комитет разработал проект создания главного управления медицинского страхования. Однако до настоящего времени никаких практических мер по созданию системы медицинского страхования принято не было, несмотря на важность соответствующего закона и содержащихся в нем многочисленных положений об улучшении состояния здоровья граждан, включая замужних и незамужних женщин.

Программы и мероприятия в области культуры и организации досуга

198. Несмотря на существование многочисленных видов социального обслуживания, предназначенных для семей, некоторые услуги, особенно в области культуры и организации досуга, которые могли бы быть реализованы через культурные, общественные и спортивные клубы, театры и общественные библиотеки, предоставляются в крайне ограниченном объеме. Вместе с тем существует ряд программ, предназначенных для молодых людей обоих полов и незамужних женщин, мероприятия которых осуществляются под руководством Министерства по делам молодежи и спорта и при поддержке фонда мероприятий в области народонаселения. Соответствующая работа проводится также рядом национальных ассоциаций и организаций, в рамках которых создаются молодежные общежития в различных губернаторствах, молодежные лагеря, проводятся рекреационные и спортивные мероприятия в существующих молодежных клубах, организуемых Ассоциацией девочек-гидов и Ассоциацией бойскаутов, помогающих проводить различные культурные, спортивные, досуговые и другие мероприятия, в том числе художественная самодеятельность (театральные постановки, песенные фестивали). Основной отличительной чертой этих мероприятий является то, что они предназначаются в основном для юношей, тогда как женские культурные, спортивные и рекреационные клубы, организованные государственным или частным сектором, практически отсутству-

ют. В связи с этим женщинам и молодым людям обоих полов не остается ничего другого, кроме заполнения своего досуга таким занятием, как жевание "ката", заменяющего им и компенсирующего все отсутствующие возможности социального общения, установления культурных связей и внутрисемейного общения.

Правовые и культурологические проблемы, препятствующие участию женщин в организации досуга, спортивных мероприятиях и других проявлениях общественной жизни

199. Роль и статус женщин определяются действующими идеологическими установками и господствующими правовыми отношениями. Кроме того, их культурный и классовый статус, уровень цивилизованности и характер социального и экономического роста в конечном счете формируют самосознание женщин и содержание отводимых им ролей. Женщины не должны выходить за устанавливаемые таким образом границы. Их самосознание эволюционирует одновременно с изменениями, происходящими в окружающем их социально-экономическом пространстве, а также под воздействием новых прогрессивных социальных требований, связанных с условиями новой жизни и более высокими по своему уровню культурными тенденциями. В связи с этим правовые и культурологические проблемы, препятствующие участию женщин в организации досуга, спортивных мероприятиях и других проявлениях общественной жизни, можно описать следующим образом.

Каких-либо юридических препятствий на пути участия девушек и женщин в рекреационных, спортивных и других культурных мероприятиях не существует. Единственным препятствием является недостаточно четкое исполнение законов, не дающие расширить участие женщин в таких мероприятиях.

200. Сложности культурного порядка объясняются слабым пониманием членами общества необходимости участия девочек и женщин в таких видах деятельности, причем в большинстве случаев связано это с устоявшимися в семьях и обществе методами воспитания, которыми не учитывается важность приобретения женщинами жизненных навыков и опыта, позволяющих им контролировать свой страх, гнев, протест против подчинения и другие неприятные чувства, а также сохранять стабильное психологическое состояние и иметь возможность выражать свои чувства разумно и уверенно. Участие в таких мероприятиях помогает вырабатывать непосредственность в поведении, точность и аккуратность в работе, не говоря уже об умении снимать напряженность и подавлять недовольство. Сопоставляя семейные методы воспитания с производимым ими эффектом в деле снижения социальных и культурных ценностей, важно указать на те критерии и установки, которые под действием усвоенных социальных ценностей теряют свое значение.

201. В результате под влиянием таких социальных ценностей наблюдается следующее:

- сохранение устоявшихся традиционных представлений о роли мужчин и женщин в семье, являющихся препятствием на пути широкого участия женщин в культурных мероприятиях;
- неспособность информационно-пропагандистских, социальных, воспитательных и образовательных программ охватить всю структуру общества, их узкая направленность на отдельные слои общества и пренебрежение другими социальными группами, которые больше нуждаются в услугах, нацеленных на обеспечение понимания семьями целесообразности участия в культурных мероприятиях девочек и женщин;
- навязываемое сложившейся культурой неприятие участия женщин в различных проявлениях жизни, сводящее на нет роль женщин в многочисленных социальных, культурных, спортивных и рекреационных аспектах жизни;
- расхождения во взглядах на изменяющуюся роль йеменских женщин и попытки анализа подобных несовпадений взглядов таким образом, что это не служит интересам женщин, а только усложняет

все дело, что объясняется сложившейся общественной культурой, устанавливающей дискриминацию в вопросах воспитания мужчин и женщин начиная с самого раннего детства и впоследствии только усиливаемую другими общественными воспитательными институтами, такими как школа, женское сообщество, мужское сообщество и работа, из которых складывается некое продолжение семейной среды. Такая борьба воззрений является также продолжением борьбы между поколениями внутри самой семьи, например борьбы между отцами, старшими братьями, мужьями и опекунами, независимо от степени их отношения к женщинам, борьбы, которая только укрепляет ценности, мешающие участию женщин в культурной деятельности, и усиливает дискриминацию между полами на этапе школьного обучения в целом. Однако в настоящее время наметилось позитивное изменение этих ценностей, пусть даже ориентированное только на отдельные слои общества.

202. Общий культурный и информационный статус женщин, а также их слабая представленность в сферах образования, работы и культуры не отражают реальным образом роль женщин и важность их работы в этих областях, за исключением, быть может, очень узких участков, которые не дают точного представления о масштабах фактического участия женщин в жизни общества, как не отражают они этого несоответствия и его важности для жизни женщин, их семей и общества в целях разъяснения важности изменения бытовавших ранее представлений о женщинах и их месте в общественной жизни, отличавшихся негативным подходом, препятствовавшим развитию женщин и утверждавшим их приниженное положение в семье и обществе.

203. Поскольку женщины вообще и малоимущие женщины в частности продолжают восприниматься как неэффективный и слабый элемент общества, они так и будут оставаться на практике реальными жертвами различных культурных установок, складывающихся и углубляющихся под действием негативных социальных установок. Негативное отношение к изменению представлений людей, их предпочтений и поведения сильнее ощущается под воздействием этой культуры в сельской местности, нежели в городских условиях, а также среди людей пожилых, а не молодежи, и неграмотных обоих полов, а не образованных. Это негативное отношение усиливает также недоверие к женщинам и лишает их свободы принимать участие в решениях, имеющих определяющее значение в их жизни. Такое отношение привело к тому, что у некоторых женщин вырабатываются отрицательные психологические качества, привитые сложившимся укладом жизни, такие как покорность, пассивность, привычка полагаться на других, отказ от активного участия в жизни и приверженность негативным традиционным ролям. Все эти соображения позволяют дать объяснение тем аспектам культуры, которые наделяют мужчину всяческими привилегиями и таким образом становятся препятствиями на пути к гендерному равенству. Все эти препятствия имеют свои детерминанты психологического, социального, экономического, цивилизационного и культурного характера. Вопрос этот и дальше будет нуждаться в углубленном анализе в целях выявления различных препятствий, стоящих на пути женщин к активному участию в жизни общества.

Статья 14. Положение женщин, проживающих в сельской местности

204. Анализ положения йеменских женщин, проживающих в сельских районах, требует выяснения характера проблем, с которыми сталкиваются эти женщины, и той роли, которую они берут на себя в вопросах обеспечения существования их семей, а также в том обществе, в котором они живут, с экономической и финансовой точек зрения. Следует подчеркнуть, что сельские женщины считаются одной из наиболее уязвимых групп населения в силу неблагоприятных условий и обстоятельств их существования, мешающих им воспользоваться многими имеющимися в обществе возможностями. В этих условиях сельские женщины в настоящее время не могут обеспечить все, что требуется их семьям, или сыграть сколько-нибудь значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности на уровне страны. Кроме того, следует учитывать и характерные особенности условий, складывающихся в различных географических районах. В том что касается сельскохозяйственного производства, на йеменских сельских женщин ложится в основном ответственность за производство продовольствия для своих домашних хозяйств на землях, не имею-

щих искусственного орошения. В их обязанность входит также и разведение домашнего скота. Фермеры-мужчины обычно заняты производством рыночных урожайных культур на землях с искусственным орошением. Помимо выращивания продукции растениеводства и разведения скота на сельских женщин возложена также задача осуществления всех работ по дому и удовлетворения всех домашних потребностей семьи. Производительная роль женщин образует стержень жизни общества и самих женщин. Кроме работы в поле, дома, воспитания детей на сельских женщин возложена также задача по обеспечению семьи запасами воды и дров для очага, что поглощает массу времени и требует значительных усилий, особенно в тех случаях, когда то и другое приходится доставлять из слишком удаленных от населенных пунктов мест. В среднем йеменские сельские женщины ежедневно тратят 16 часов на работу в поле, в загоне для скота и по дому.

205. Женщины в сельской местности выполняют также и другие работы, занимающие много времени и требующие приложения физических усилий, но выполняемые ими вручную или с применением простейших орудий труда. Вклад женщин в сельскохозяйственное и животноводческое производство не оценивается так, как этому следовало бы быть. Поскольку выполняемая сельскими женщинами работа обычно не приносит денежного дохода, она не учитывается в национальных обзорах и переписях и не включается в национальный доход, что отрицательно сказывается на положении женщин и возможности их активного участия в жизни общества и ведет к тому, что все средства сельскохозяйственного производства поступают в распоряжение мужчин, занимающихся производством товарной продукции, и совершенно не направляются в те области, где главная ответственность возложена на женщин. Поскольку сельские женщины пользуются примитивными орудиями, производительность их труда чрезвычайно низка, что усугубляется и невозможностью для женщин получения правильной информации о разведении домашнего скота или технологиях, которые позволяли бы им экономить время и силы, затрачиваемые на выполнение полагающейся работы вручную. (В сельской местности женщины тратят по три часа в день на кормление скота.) Сельские женщины не имеют возможности пользоваться услугами ветеринарных служб, а женщины-ветеринарные врачи встречаются крайне редко. Таким образом, сельским женщинам приходится тратить много времени и сил на заготовку кормов для скота и выполнение других работ с целью повышения веса животных, дойку овец и коров, перемалывание вручную зерна, хождение за водой и дровами, изготовление топлива из навоза, сбор зеленого корма, ручное кормление скота, сбивание масла и дробление вручную зерновых культур.

206. Такая форма разделения труда вытесняет женщин из рыночной экономики, и поэтому доходы от продажи продукции, даже если эта продукция произведена женщинами, получают только мужчины. Примером тому могут служить продукты питания или животноводства. Женщины лишены права торговать произведенной ими продукцией или участвовать в распоряжении выручкой. Строгие традиции в отношении разделения труда и недопущения женщин на рынок ведут к тому, что женщины лишаются возможности приобретать необходимые навыки рыночной экономики, в частности составления бюджета, учета расходов и создания накоплений и правил торговли, что имеет важное значение для увеличения рабочего потенциала женщин и их способности принятия решений на уровне семьи и общины.

207. Участвующие в производстве сельскохозяйственной продукции сельские женщины Йемена не имеют контроля над средствами и источниками производства, такими как земля, вода, сельскохозяйственное оборудование, кредиты и капитал. Все это в дополнение к тем ограничениям, которые мешают женщинам добиться установления такого контроля. Сельским женщинам трудно иметь в собственности сельскохозяйственные земли, и в тех случаях, когда у них имеется такая земля, они не могут ею распоряжаться, несмотря на то что в отдельных районах во главе многих домашних хозяйств стоят именно женщины.

208. Хотя лишение женщин прав наследования сельскохозяйственных земель противоречит исламу, подобная мера находит свое законное основание в сохраняющихся общественных традициях. Многие сельские женщины смиряются с такими традициями и поручают управление этими землями своим ближайшим род-

ственникам по мужской линии. Статистических данных в Йемене о владении землей в разбивке по полу не имеется. Это объясняется сложностями процедуры регистрации прав в Управлении регистрации недвижимости, в особенности для неграмотных женщин. Традиция в сельской местности запрещает женщинам распоряжаться своей землей, и в тех случаях, когда они хотят вернуть себе право собственности на принадлежащую им землю, они не могут сами обратиться в суд, поскольку это считается социально неприемлемым. Трудным вопросом является также и высокий уровень регистрационных сборов, особенно для малоимущих женщин.

209. Отсутствие у женщин права владения землей не дает им возможности накопления капитала и заимствования денег, которые обычно ссужаются под залог недвижимости, что в конце концов ведет к дальнейшему и все более глубокому увязанию женщин в порочном круге бедности. Что же касается контроля над капиталом, то йеменские сельские женщины, исходя из системы разделения труда, могут иметь в своем распоряжении капитал, выраженный в натуральной форме, например в виде тягловых животных, простых сельскохозяйственных орудий и других необходимых средств производства. С другой стороны, мужья благодаря монополизации деятельности, связанной с поставкой продукции на рынок, осуществляют контроль над наличным капиталом и могут им распоряжаться, не говоря уже о том, что обычно именно они обеспечивают гарантии под получаемые кредиты и пользуются льготами. Система разделения труда по признаку пола на домашнюю работу и рыночную деятельность уменьшает вероятность получения женщинами доступа к технологиям повышения производительности труда и экономии времени и сил, а также участию в проектах орошения, которые обычно бывают приспособлены к потребностям производства товарных культур и чаще всего контролируются мужчинами. То же самое можно сказать о службах агропропаганды, которые, как правило, не предоставляют сельским женщинам крайне нужных им услуг и информации по причинам социально-экономических, традиционных факторов дискриминации по признаку пола.

210. Перечисленные выше ресурсы имеют огромное значение для сельских женщин с точки зрения достижения продовольственной безопасности. Отрицательно на положении женщин сказывается и контроль мужчин над процессом принятия решений по вопросам ведения сельского хозяйства и животноводства, несмотря на то что эти вопросы находятся в ведении женщин и поскольку они решаются в сочетании с другими вопросами управления, например такими, которые касаются кредитов, сбыта продукции, распределения дохода и накоплений, а также других решений из области семейной жизни, таких, как развод, брак, образование детей, выбор жилья и т. д.

Национальная стратегия в отношении равноправия женщин в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности 1998 года

211. Среди подготовленных в последнее время программ в интересах сельских женщин следует назвать принятые в 1998 году правительством в лице его Министерства сельского хозяйства и водных ресурсов меры, направленные на выработку национальной стратегии обеспечения равноправия женщин в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Основными целями этой стратегии являются следующие:

- содействие дальнейшему расширению прав женщин, что означает, что женщины являются равноправными партнерами мужчин на пути к достижению устойчивого развития;
- решение проблем продовольственной безопасности и противодействие дальнейшему росту нищеты, что требует принятия серьезных усилий и мер;
- содействие повышению активности сельских женщин, играющих важную роль в производстве продуктов питания, образующих стержень продовольственной безопасности;

- преодоление экономических, социальных, культурных и юридических проблем и трудностей, которые снижают потенциал женщин, мешая им эффективно работать и производить продукцию, необходимую для установления продовольственной безопасности и ликвидации бедности на уровне домашних хозяйств;
- решение на национальном уровне проблем, мешающих сельским женщинам быть активными партнерами других участников процесса развития и социальных преобразований.
-

Цели национальной политики обеспечения равноправия женщин в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности от 1998 года

212. Данная политика включают долгосрочные, средне- и краткосрочные цели.

Долгосрочные цели:

- создание прочной в качественном и количественном отношении автономной базы производства продовольствия и продукции животноводства, отличающейся устойчивостью;
- мобилизация недостаточно используемых людских ресурсов сельскохозяйственных районов, как мужчин, так и женщин, максимальное использование их потенциала и сокращение до минимума разрыва между представителями двух полов при одновременном уделении особого внимания женщинам, поскольку они составляют маргинализованную часть общества и контингент нерационально используемых людских ресурсов (учитывая острую необходимость ликвидации дискриминации в отношении женщин);
- содействие улучшению положения сельских женщин как экономической, производительной и социальной силы и ее продвижению вперед в направлении развития и преобразования общества посредством устранения экономических, социальных, культурных и юридических препятствий, мешающих установлению равенства женщин с мужчинами, их интеграции в общество и эффективному участию в процессе развития.

Средне- и краткосрочные цели:

- участие в разработке прозрачной сельскохозяйственной стратегии в интересах равноправия полов в рамках национальной стратегии развития, что означает учет представляющих для женщин интерес вопросов в процессе планирования и осуществления сельскохозяйственных программ и проектов;
- повышение уровня осведомленности в вопросах обеспечения гендерного равенства среди тех, кто имеет отношение к осуществлению национальной сельскохозяйственной стратегии и улучшению положения сельских женщин посредством организации подготовки в области коммуникации;
- оказание помощи сельским женщинам с целью превращения их в более эффективных производителей продукции земледелия и животноводства одновременно с расширением их познаний и умений в области использования таких природных ресурсов, как земля, вода и т. д. и оказание им как производителям продовольствия содействия в переходе от примитивного натурального хозяйства к более современным формам и накоплению необходимого капитала и основных знаний, которые помогли бы им интегрироваться в рыночную экономику.

214. Существующий разрыв в уровне развития городов и сельских районов в большей степени отрицательно сказывается на женщинах, поскольку они составляют социально маргинализованную группу. Уровень неграмотности в масштабах страны составляет 54,5 процента. За последние 10 с лишним лет среднегодовой уровень неграмотных среди мужчин составил 16,3 процента, а женщин – 45,9 процента. В городах этот уровень составляет 35 процентов, тогда как в сельской местности – 84 процента. Девочки и женщины всегда оказываются главными жертвами отсутствия необходимых ресурсов и высокой стоимости специализированных социальных услуг. Принятые в семьях методы воспитания детей обоих полов ведут к негативному разделению рабочей нагрузки, причем значительная ее часть падает на девочек, которым приходится выполнять ряд обязанностей по ведению домашнего хозяйства, в частности доставлять воду и топливо для очага из отдаленных мест. Девочки и женщины ежедневно тратят от 4 до 6 часов на такие походы, которые оборачиваются ухудшением здоровья и ослаблением сопротивляемости организма болезням еще и вследствие отсутствия медицинских центров или их труднодоступности. Сельские женщины лишены также возможности посещать школы, что углубляет разрыв между положением мужчин и женщин в сельской местности в области образования и ограничивает возможности женщин в плане активного участия в экономической, социальной и других сторонах жизни общества, не говоря уже о снижении их роли в процессах принятия решений.

215. В правовой области дискриминации между представителями обоих полов не существует. Если в этом отношении встречаются какие-либо недостатки, то они имеют место исключительно в результате неправомерного применения законов. В законах также не содержится какой бы то ни было дискриминации в отношении женщин, за исключением различий, устанавливаемых по каким-либо причинам социально-культурного характера, например связанным с владением землей. По результатам переписи 1994 года, в стране насчитывается 3 млн. работников, то есть доля экономически активного населения равняется 24 процентам. В масштабах страны из всех работающих женщин больше всего занято в сельском хозяйстве, и на их долю приходится 87,5 процента от общей численности женской рабочей силы. Что же касается сравнительного распределения работающих женщин в сельском хозяйстве, то в сельской местности их работает 98,37 процента и только 1,63 процента женщин в городах. Большинство проживающих в сельской местности женщин трудятся в сельском хозяйстве по целому ряду причин:

- в сельской местности проживает больше народа, чем в городах;
- характер традиционного сельскохозяйственного труда, не требующего высокого уровня образования и квалификации;
- внутренняя и внешняя миграция мужчин, стремящихся создать более благоприятные условия жизни для своих семей, увеличивает падающую на сельских женщин рабочую нагрузку, поскольку им приходится работать в сельском хозяйстве и выполнять работу по дому;
- сельские женщины в основном работают на земле, принадлежащей членам семьи: семье отца, семье мужа, семье отца мужа и т. д. 79,49 процента сельских женщин за свой труд в сельском хозяйстве не получают заработной платы под тем предлогом, что работа женщин на ферме представляет собой продолжение их обязанностей по дому; кроме того, такой подход позволяет уменьшить степень общения женщин с посторонними людьми и людьми, не имеющими отношения к данному домашнему хозяйству;
- непрерывное использование труда сельских женщин на благо отца, брата, мужа или родственников мужа вписывается в структуру традиционных экономических отношений и социального общения, характерного для сельской местности. 97 процентов общего объема земледельческих работ выполняются женщинами. Это такие работы, как подготовка почвы, прополка сорняков, посев семян, уборка урожая и его хранение. Вся эта работа выполняется в дополнение к их обязанностям по до-

машному хозяйству, таким как приготовление пищи, поддержание чистоты в доме, доставка воды и дров из отдаленных мест и уход за детьми.

Охрана здоровья

216. На охрану здоровья в стране выделяется 4 процента от общего объема государственного бюджета, чем и объясняется крайне низкий уровень медицинского обслуживания населения в сельских районах. Эпидемии приобретают гораздо более масштабный характер в сельской местности, нежели в городах; уровень смертности женщин от малярии достигает 91,87 процента, от лихорадки – 80,49 процента. 78,86 процента женщин страдают диареей, 8,13 процента детей болеют полиомиелитом. Показатель средней продолжительности жизни в сельской местности составляет 13,6 процента по сравнению с 66,1 процента в городских условиях. Темпы рождаемости в сельской местности составляют 7 процентов, тогда как в городах только 5 процентов; в детском возрасте (0–4 года) умирают 65 процентов девочек и 85 процентов мальчиков. И в городах, и в сельской местности материнская смертность, связанная с беременностью и родами, составляет 800 случаев на каждые 100 тыс. живорождений (перепись 1994 года). На долю материнской смертности приходится 42 процента от общего уровня смертности женщин в возрастной категории от 15 до 49 лет, то есть женщин репродуктивного возраста.

217. Женская смертность вследствие заболеваний вдвое превышает соответствующий уровень у мужчин. В целом данные относительно материнской смертности и смертности в результате болезней представляются неполными и неточными. Отсутствуют точные статистические данные по городам и сельской местности, а в системе здравоохранения не ведется статистического учета материнской смертности в больницах и клиниках. По данным второго этапа демографического обзора состояния здоровья матерей и детей 1997 года, материнская смертность установлена на уровне 351 случай на каждые 100 тыс. живорождений.

Этот результат позволяет также говорить о наличии возможности относительной ошибки в пределах до 31 процента, то есть если полагаться на данные настоящего доклада, то материнская смертность в Йемене может составить максимум 460 случаев на каждые 100 тыс. живорождений. Вместе с тем в сельских районах материнская смертность выше, чем в городах, что объясняется большей осведомленностью в медицинских вопросах городских женщин и открывающимися перед ними более широкими возможностями пользования услугами системы охраны здоровья матери и ребенка, планирования размеров семьи и служб охраны репродуктивного здоровья.

Питание женщин

218. В таблице, ниже, представлены данные, позволяющие судить об уровне питания женщин с учетом таких критериев, как вес и рост матерей, имеющих, по крайней мере, одного ребенка, с целью установления положения в области питания женщин в фертильном возрасте. При проведении соответствующих обследований беременные женщины в расчет не принимались. Критическим уровнем, при котором считается, что женщина находится в опасном состоянии, является ее рост в пределах 140–150 см. Что же касается массы тела, служащей показателем для оценки состояния питания матерей, то уровнем, ниже которого считается, что мать не получает достаточного питания, является 18,5 (для небеременных женщин).

Таблица 37
Состояние питания женщин, определяемое по росту и массе тела

Возраст	Средний рост матери	Процентная доля матерей, рост которых ниже 145 см	Среднее значение	Показатель массы тела

15–19	152	8	20	29
20–24	153	8	28	28
25–29	153	9	28	28
30–34	153	10	23	23
35–49	153	9	22	22
Всего	153	9	21	25
Место проживания				
Город	153	8	23	16
Сельская местность	153	9	21	28

219. Из этой таблицы видно, что средний рост йеменских матерей составляет около 153 см, причем 9 процентов из них имеют рост менее 145 см. Показатель средней массы тела матерей равняется 21, причем примерно 25 процентов матерей имеют показатель массы тела менее 18,5, что означает, что в масштабах страны четверть йеменских матерей страдают от недоедания, причем не только в сельской местности. Это красноречиво свидетельствует о дальнейшем распространении нищеты, особенно среди женщин, ухудшении качества пищи, снижении уровня доходов, уровня образования, информированности в области диетологии, частых родах и т. д. Сельские женщины имеют возможность расширять свои знания в области охраны здоровья матерей и дородового обслуживания с помощью медицинских и сельских общинных работников, работников программ улучшения положения сельских женщин, информационных и коммуникационных программ, организуемых государственными органами, национальными ассоциациями и организациями граждан, проживающих в сельской местности. Однако никаких точных статистических данных и показателей, которые характеризовали бы состояние этих служб, не имеется.

220. В том что касается программ по планированию размеров семьи, через которые, как предполагается, должны предоставляться услуги женщинам в сельских районах, можно отметить, что уровень использования противозачаточных средств в Йемене весьма низок по сравнению с другими странами, это подтверждает и то обстоятельство, что сельские женщины очень редко прибегают к таким средствам. Проведенные многочисленные исследования показывают, что положение несколько улучшилось в последнее десятилетие: уровень использования контрацептивов с 1 процента вырос сначала до 3 процентов и, наконец, до 10 процентов (по результатам демографического обзора состояния здоровья матери и ребенка 1991–1992 годов, включая грудное вскармливание). Эти цифры свидетельствуют о необходимости повышения уровня специализированной медицинской помощи матерям и детям, оказания помощи в планировании размера семьи, особенно в сельской местности, где противозачаточными средствами пользуются редко. Такая работа должна способствовать улучшению состояния здоровья женщин и в конечном счете активизации их участия в жизни общества в целом.

Однако, судя по имеющимся на сегодняшний день статистическим данным о частоте применения тех или иных средств планирования размера семьи, можно сделать вывод о том, что женщины отдают предпочтение продолжительному вскармливанию детей грудью (8 процентов), представляющему собой одно из традиционных средств, широко применяемых в Йемене; далее следуют противозачаточные таблетки (4 процента), диафрагмы, спирали и колпачки, перевязка труб и, наконец, инъекции. Частота применения последних четырех видов противозачаточных средств составляет, соответственно, 3 процента, 1,4 процента и 1,7 процента. Также 2 процента используют для сексуальных сношений так называемые "безопасные периоды", а также прерванный половой акт, что также относится к числу традиционных методов предупреждения беременности. Женщины в возрасте от 35 до 49 лет отдают предпочтение методу перевязывания труб (4 процента), что свидетельствует об их отказе иметь еще детей.

Детская смертность

221. Подробных статистических данных и показателей относительно детской смертности в сельской местности и городах не имеется. Имеются лишь статистические данные о детях в целом. Однако, судя по данным демографического обзора 1997 года, положение в этом отношении существенно улучшилось за последние 25 лет, поскольку уровень младенческой смертности среди мальчиков уменьшился со 148 случаев на каждую 1000 живорождений до всего лишь 48 (за 15–19 лет, предшествовавших проведению обзора).

Детская смертность среди девочек (от новорожденных до пятилетних) также снизилась со 199 случаев на каждую 1000 живорождений до 97 случаев за пять лет, предшествовавших проведению обзора.

Данные о младенческой и детской смертности в разбивке по полу в масштабах страны говорят о том, что в течение первого года жизни за пять лет, предшествовавших проведению обзора, мальчики умирали чаще, чем девочки.

После первого года жизни девочки умирают чаще, чем мальчики, что, возможно, объясняется предпочтением, которое отдается мальчикам с точки зрения заботы об их здоровье и питании.

Программа социального страхования

222. Женщины в сельской местности пользуются услугами социального страхования, которые предоставляются им сетью социального страхования и другими социальными институтами, в особенности услугами фонда социального страхования в виде социальной помощи женщинам и малоимущим семьям в сельских районах в соответствии с конкретными положениями закона № 31 от 1996 года о социальном страховании с последующими изменениями, в частности в соответствии со статьями 12–24 главы 2 этого закона под названием "Общие условия оказания помощи".

Кооперативные ассоциации

223. Кооперативные ассоциации относятся к числу структур, которые имеют важное значение для населения сельских районов, в частности для женщин как членов этих ассоциаций. В сельской местности действуют многочисленные ассоциации, образованные женщинами:

Ассоциация "Аль-Аркуб" в провинции Махвит со следующей задачей:

- профессиональное обучение сельских женщин пчеловодству и строительству ульев в целях увеличения производства меда и повышения его качества и тем самым увеличения доходов членов ассоциаций.

Женская сельскохозяйственная кооперативная ассоциация "Ас-Суда" в городе Гуаиль-Бавазир в провинции Хадрамаут со следующими задачами:

- установление и расширение кооперативных отношений с гражданами;
- обеспечение средств сельскохозяйственного производства, семян и высокопородных овец и крупного рогатого скота с целью повышения качества продукции растениеводства и животноводства;
- организация займов и поиски источников кредитов из числа банков и инвестиционных учреждений для ассоциации и ее членов; координация ее деятельности с Федерацией и соответствующим министерством;

- осуществление проектов сельскохозяйственного производства и консультативного обслуживания и налаживание сотрудничества с реализуемыми государством программами в рамках плана экономического развития с учетом сферы деятельности ассоциации.

Ассоциация сельских женщин в провинции Хадж со следующими задачами:

- повышение уровня доходов домашних хозяйств;
- информирование общественности о значении получения образования сельскими женщинами и посещения ими классов ликвидации неграмотности;
- распространение медицинских и санитарно-гигиенических знаний среди сельских женщин.

Женская ассоциация "Ан-Нахда" со следующими задачами:

- повышение уровня доходов женщин в сельской местности путем создания малых предприятий;
- распространение знаний в области охраны здоровья;
- повышение уровня осведомленности населения о важности получения женщинами образования и посещения классов ликвидации неграмотности;
- содействие получению займов из кредитных источников.

224. Имеются также ассоциации, членами которых являются лица обоих полов, например:

- Общественная благотворительная ассоциация «Ас-Сафа», Утма, провинция Дамар;
- Ассоциация "Михлаф-Сама", провинция Дамар;
- Многопрофильная сельскохозяйственная кооперативная ассоциация "Аль-Хаят", провинция Таиз;
- Многопрофильная кооперативная ассоциация "Вади Харда", провинция Шабва;
- Общественная благотворительная ассоциация в районе аль-Гурфа и его окрестностях, провинция Хадрамаут;
- Кооперативная ассоциация "Саада" в Аль-Димна/Хадыре, провинция Таиз;
- Сельскохозяйственная кооперативная ассоциация "Саба", провинция Мариб;
- Сельскохозяйственная кооперативная ассоциация "аль-Маафер", провинция Таиз.

Кредиты

225. В Йемене имеется целый ряд источников кредитования, в частности:

- 1) Банк сельскохозяйственных кредитов, имеющий филиалы во всех провинциях Республики. Он выдает ограниченные и простые кредиты на разведение домашнего скота. Такие ссуды не пользуются особым успехом в связи с необходимостью выплачивать по ним высокие проценты и отсутствием у проживающих в сельской местности женщин недвижимости, под которую банк выдает такие ссуды;

2) Фонд содействия развитию сельскохозяйственного производства и рыболовецкого хозяйства, предоставляющий свои услуги сельским женщинам и другим женщинам, работающим в рыбной промышленности, в виде ссуд на создание проектов/предприятий в следующих областях:

- содействие разведению овец и крупного рогатого скота в домашних хозяйствах;
- расширение хлопковых плантаций;
- финансирование специализированных кооперативных ферм, выпускающих молочную продукцию;
- закупка рыболовецких судов и двигателей для них для семей, занятых в рыболовном промысле;
- содействие расширению плантаций финиковых пальм;
- повышение качества семян для выращивания пшеницы и овощей;
- закупка сельскохозяйственных машин и оборудования (например, тракторов и запасных частей) и других сельскохозяйственных технических средств;
- расширение производства рассады;
- снабжение вакциной от коровьей и овечьей оспы;
- поддержка предприятий сбыта сельскохозяйственной продукции, производимой сельскими женщинами (строительство картофельного рынка и склада в Амране);
- строительство рыбного рынка в Зинджибаре;
- помощь в проведении технико-экономических обоснований для сельскохозяйственных и рыболовецких проектов;
- поддержка деятельности сельскохозяйственной кооперативной Федерации.

226. Фонд финансирует на безвозмездной основе без взимания процентов до 40 процентов от общей стоимости займа, предоставленного сельскому домашнему хозяйству, которое должно выплатить 20 процентов ссуды. Фонд оплачивает 40 процентов ссуды в начале проекта и еще 40 процентов в течение двух лет осуществления проекта.

По компоненту содействия разведению в домашних условиях овец и крупного рогатого скота в 1997 году в общей сложности ссуды были выделены на осуществление 320 проектов. Общая стоимость этих проектов составляет 10 887 000 йеменских риалов, тогда как всего по этому же компоненту в 1998 году были выделены кредиты на осуществление 1160 проектов. Общая стоимость всех компонентов равняется 95 768 461 йеменскому риалу.

Таблица 38
Осуществляемые сельскими женщинами проекты по разведению скота
в домашних хозяйствах в 1997–1998 годах

Годы	Общая стоимость	Финансовая помощь Фонда		Погашенные ссуды на февраль 1998 года
		беспроцентные ссуды	ссуды на льготных условиях	
1997	10 887 000	7 887 000	9 600 000	561 120
1998	95 768 461	35 341 355	42 740 459	–

227. Все выдаваемые фондом ссуды предназначены для удовлетворения, прямым или косвенным образом, потребностей сельских женщин и предоставляются в большинстве провинций страны.

Однако этот объем кредитования не удовлетворяет общих потребностей проживающих в сельской местности женщин в ссудах. В связи с этим существует необходимость упрощения процедур выдачи кредитов сельским женщинам, снижения ставок залога и уменьшения процента по кредиту.

Кредитные организации должны расширять объем предоставляемых услуг посредством создания филиалов в сельских районах и найма женского персонала для обслуживания клиентов из числа женщин, занятых в сельском хозяйстве и проживающих в сельской местности.

Государственные проекты и программы в интересах женщин, проживающих в сельских районах страны

228. Проект местной инициативы в поддержку продовольственной безопасности домашних хозяйств.

Цель проекта состоит в том, чтобы повысить уровень жизни 4320 бедных семей, проживающих в сельской местности, отдавая предпочтение хозяйствам, возглавляемым женщинами, путем внедрения землесберегающих технологий и обеспечения роста производства фруктов и овощей.

229. *Проект развития сельского хозяйства в районе Вади-Рида.*

Цели этого проекта состоят в:

- повышении уровня жизни жителей района Рида за счет улучшения качества предоставляемых основных услуг;
- содействии повышению уровня доходов от осуществляемых бедными домашними хозяйствами в сельской местности сельскохозяйственных проектов.

230. *Проект восстановления районов, пострадавших от селей.*

Проект предусматривает восстановление экономической инфраструктуры страны (дорог, сельскохозяйственных угодий и проектов водоснабжения в сельской местности), а также инфраструктуры транспорта и связи, жилищного фонда, государственных учреждений здравоохранения и образования, пострадавших от селей.

231. *Проект сооружения дамбы в Марибе (второй этап).*

Проект призван обеспечить:

- использование дождевой воды в сельском хозяйстве и расширение площади сельскохозяйственных земель;
- снижение издержек производства за счет внедрения системы канальной ирригации;
- сохранение уровня грунтовых вод и сокращение применения практики бурения скважин.

232. *Проект охраны природы и стабилизации песчаных дюн в Тихаме.*

Цели этого проекта:

- организация использования защитных средств с целью борьбы с перемещением песчаных дюн;
- повышение эффективности использования воды в сельских районах;
- подготовка группы сотрудников управления по развитию района Тихамы, в особенности женщин, по вопросам организации деятельности, приносящей доход.

233. *Проект развития сельскохозяйственных кооперативов.*

Цели данного проекта:

- улучшение экспортных операций сельскохозяйственных предприятий;
- повышение уровня доходов членов сельскохозяйственных кооперативов;
- увеличение объема экспорта местной продукции;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение объема имеющихся у государства запасов иностранной валюты.

234. *Проект охраны земельных и водных ресурсов.*

Цели проекта:

- содействие развитию сельского хозяйства, рационализации водопользования и сохранению земли;
- уменьшение нерационального использования воды за счет внедрения капельной системы орошения.

235. *Проект поддержки развития пчеловодства.*

Цели данного проекта:

- организация консультативного обслуживания пчеловодов;
- подготовка пропагандистских кадров по вопросам пчеловодства;
- поддержка в создании и организации работы ассоциации пчеловодов.

236. *Проект развития производства кофе.*

Цели данного проекта:

- повышение качества производимой продукции;
- рациональная эксплуатация водных ресурсов;
- содействие устойчивому развитию фермерских хозяйств.

Существовал также целый ряд проектов, которые были завершены в 1998 году и даже ранее. Что же касается вышеперечисленных проектов, то их завершение намечено на конец 2000 года.

Сельскохозяйственный маркетинг

237. В стране, по всей видимости, ощущается огромная потребность в возглавляемых сельскими женщинами приносящих доход малых предприятиях непосредственно в области сельскохозяйственного и животноводческого производства, которые не создавали бы для сельских женщин дополнительных обязанностей по расширению системы сбыта различных видов продукции. Подобные проекты должны способствовать повышению роли женщин и укреплению их положения в домашних хозяйствах и обществе за счет создания местных производственных и сбытовых систем. Кроме того, необходимо создать для женщин возможности получения надлежащей квалификации в этой области, а также упорядочения сбора статистических данных и показателей по вопросам производства и маркетинга, которые могли бы использоваться при разработке общей политики и программ в интересах женщин в этой области.

Службы пропаганды в сельскохозяйственном секторе

238. Одной из наиболее важных услуг, которые планирует оказывать женщинам Министерство сельского хозяйства и водных ресурсов, является по возможности более широкий охват сельских женщин соответствующей информацией с помощью постоянно увеличивающегося числа специалистов в области сельского хозяйства и создания соответствующих центров. Федерация сельскохозяйственных кооперативов поставила перед собой задачу обновления отдела по вопросам улучшения положения женщин, участвующих в сельскохозяйственных кооперативах, с целью облегчения вступления сельских женщин в различные ассоциации. Министерство сельского хозяйства и водных ресурсов также поощряет создание ассоциаций для охвата как можно большего числа сельских женщин соответствующими услугами в области сельского хозяйства.

Трудности

239. Несмотря на принятие государством многочисленных мер по дальнейшему улучшению условий экономической и социальной жизни, в частности по созданию сети учреждений социального страхования и ее дочерних механизмов, эта сеть учреждений по-прежнему сталкивается с рядом трудностей, самыми примечательными из которых являются следующие:

- неспособность охватить своими услугами бенефициаров и наиболее нуждающиеся в них категории населения, особенно в сельских и отдаленных районах;
- отсутствие точной базы данных о бенефициарах и других категориях нуждающихся в услугах граждан, то есть сведений и данных, которые могли бы способствовать дальнейшему расширению базы социальной защиты, особенно малоимущих женщин, в целях реализации уже имеющихся программ, поскольку обычно женщины не имеют возможности воспользоваться услугами таких программ, так как либо им о них ничего не известно, либо они недооценивают важность этих услуг;
- отсутствие четкой стратегии дальнейшего географического расширения охвата услугами населения с учетом плотности населения и его фактических потребностей, а также обновления приоритетов по результатам исследований.

Статья 15. Равенство мужчин и женщин перед законом

240. Как известно, мужчины и женщины образуют ту базу, на которой зиждется любое общество. Разделяя этот основной принцип, йеменское общество следит за тем, чтобы обе его составляющие уважали взаимные права и дополняли друг друга.

241. Конституция и законы Йеменской Республики устанавливают равенство прав мужчин и женщин и их обязанностей перед различными органами государственной власти без какого-либо различия или ущемления прав одних в интересах других. Этот подход четко изложен в положениях статьи 40 Конституции, в которой предусматривается следующее: "Все граждане в общих правах и обязанностях равны".

В статье 31 Конституции говорится следующее: "Женщины являются равными мужчинам и имеют права и несут обязанности, гарантированные шариатом и предусмотренные законом". Эта формулировка ставит мужчин и женщин в равное положение в отношении приобретения прав и выполнения обязанностей. В статье 24 Конституции говорится следующее: "Государство обеспечивает равные политические, экономические, социальные и культурные возможности и принимает законы для их реализации".

В статье 4 Конституции говорится также следующее: "Народ является обладателем и источником власти. Волеизъявление народа реализуется непосредственно через участие в референдумах и всеобщих выборах. Косвенным образом волеизъявление народа осуществляется также через деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти и выборных органов".

242. Термин "народ" в вышеприведенной статье означает сообщество всех людей – мужчин и женщин. Закрепление этого равенства было подтверждено в йеменской Конституции путем использования выражения "граждане и другие лица" вместо общего и всеобъемлющего термина, который также может применяться к мужчинам и женщинам, как это видно из положений статей 4, 42, 43, 44, 48, 49, 51, 54, 55, 56, 57 и 58 Конституции. Кроме того, равенство прав и обязанностей мужчин и женщин подтверждается и гарантируется Конституцией, а также законами, регулирующими правоотношения в различных аспектах жизни граждан.

243. Что касается отправления правосудия, то мужчины и женщины равны перед законом и судом. Их равенство гарантировано Конституцией, а именно положениями ее статьи 50, которая предусматривает право граждан, мужчин и женщин, обращаться в суд в целях защиты своих прав и законных интересов, а также с жалобами в органы государственной власти. Соответствующее положение этой статьи Конституции гласит:

"Гражданин имеет право непосредственно или через своего законного представителя обратиться в суд в целях защиты своих прав и законных интересов, а также направлять жалобы, замечания и предложения в органы государственной власти и учреждения".

В Конституции устанавливается также право каждого гражданина на самостоятельную или осуществляемую с помощью адвоката защиту на всех этапах расследования, рассмотрения жалоб и во всех судах, независимо от того, осуществляется такая защита мужчиной или женщиной. Кроме того, в законе уточняется, что государство гарантирует правовую помощь всем лицам, независимо от их пола. Эта защита является общей и всеобъемлющей, что означает, что женщины также могут пользоваться услугами адвоката и им предоставляется юридическая помощь государством в том случае, если они не в состоянии покрыть расходы, связанные с услугами адвоката. В статье 48 Конституции предусматривается следующее:

"В соответствии с законом право на защиту, осуществляемую лично или с помощью доверенного лица, гарантируется на всех этапах судебного разбирательства и рассмотрения исков в судах всех инстанций. Го-

сударство гарантирует правовую помощь лицам, которые не в состоянии оплатить ее, в соответствии с законом".

244. Положения статей 48 и 50 Конституции гарантируют женщинам право на равное с мужчинами обращение в суды, и они так же, как и мужчины, могут выступать в роли истцов или ответчиков. Это право подтверждается положениями статьи 2 закона № 1 о судебных органах от 1990 года, которая гласит: "Тяжущиеся равны перед судом, независимо от их пола или статуса". Закон устанавливает равенство тяжущихся независимо от пола и статуса.

В статье 9 Уголовно-процессуального кодекса № 13 от 1994 года предусматривается следующее: "Право на защиту гарантируется. Обвиняемый имеет право самостоятельно осуществлять свою защиту или же пользоваться помощью адвоката на всех стадиях уголовного разбирательства, включая следствие. Если обвиняемый не имеет средств, государство обеспечивает участие адвоката в разбирательстве. Совет министров по предложению министра юстиции устанавливает условия и порядок предоставления услуг защитника неплатежеспособным или неимущим обвиняемым". Данный текст подтверждает и развивает положения статьи 48 Конституции Йеменской Республики, о которой речь шла выше.

245. Статья 147 Конституции Йеменской Республики гласит: "Судебная система является самостоятельной в судопроизводственном, финансовом и административном отношении. Суды имеют право выносить решения по всем гражданским спорам и уголовным делам. Судьи независимы и при вынесении своих решений опираются только на закон, и никакой орган не может вмешиваться каким бы то ни было образом в рассмотрение конкретного дела или в любой другой вопрос, имеющий отношение к отправлению правосудия. Такое вмешательство рассматривается как преступление, наказываемое по закону, и в отношении любых жалоб на подобное вмешательство сроков исковой давности не устанавливается".

246. В статье 151 Конституции говорится: "Судьи и представители государственного обвинения могут быть освобождены от своих обязанностей только на основаниях, предусмотренных законом. Они могут переводиться с судебных должностей на другие должности только в случае их собственного согласия или решения органа, уполномоченного решать такие вопросы, но не за совершение дисциплинарных проступков. Закон регулирует также деятельность профессиональных защитников".

В статье 1 закона о судебных органах предусматривается: "Суды являются независимыми органами в том, что касается исполнения ими своих функций. Судьи также независимы и в своих решениях руководствуются только законом. Никакой орган не может каким бы то ни было образом вмешиваться в рассмотрение дел или в любые другие вопросы, относящиеся к отправлению правосудия. Такое вмешательство считается преступлением, наказуемым по закону, и в отношении любых жалоб на подобное вмешательство сроков исковой давности не устанавливается".

Термин "судьи" в вышеприведенных положениях используется в общем смысле и включает судей и сотрудников органов обвинения, мужчин и женщин, что означает, что женщины могут занимать должности судей и сотрудников органов обвинения наравне с мужчинами. Вышеприведенные положения в равной степени применяются к судьям-мужчинам и судьям-женщинам.

Этот принцип подтверждается положениями статьи 57 закона № 1 о судебных органах от 1991 года, в которой перечислены общие основания для назначения граждан на должность судьи или должность сотрудника органов государственного обвинения, то есть такие критерии, как возраст, гражданство и профессиональная квалификация. В этом перечне отсутствует упоминание о поле лица, занимающего должность судьи. Согласно статистическим данным, в Йемене насчитывается 32 женщины-судьи.

247. В йеменском законодательстве посредством положений статьи 38 Гражданского кодекса № 19 от 1992 года устанавливается, что гражданская правосубъектность лица мужского или женского пола возникает с

момента рождения и прекращается смертью гражданина. В этом же положении определяются права находящегося в утробе плода на наследование в случае рождения ребенка мужского или женского пола.

В статье 38 Гражданского кодекса говорится: "Гражданская правосубъектность возникает с момента рождения и прекращается в связи со смертью лица. Вместе с тем живой находящийся в утробе матери плод имеет права, которые принимаются во внимание законом".

Два вида правосубъектности

248. В статье 50 Гражданского кодекса дается понятие двух видов правосубъектности, то есть правоспособности, означающей способность лица мужского или женского пола приобретать права и обязанности, а также дееспособности, которая означает способность лица независимо от пола своими действиями добиваться законным путем осуществления своих прав:

"Существует два вида способности иметь права и обязанности:

- 1) правоспособность, возникающая с момента рождения гражданина;
- 2) дееспособность, то есть способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права и обязанности".

В статье 51 Гражданского кодекса указывается, что лицо может быть признано полностью дееспособным в отношении осуществления своих гражданских прав по достижении 15 лет, независимо от его пола и будучи при этом психически здоровым и способным совершать разумные действия. Вместе с тем специальные законы могут устанавливать более высокий возрастной предел, начиная с которого лицо может осуществлять другие права.

249. Из вышесказанного явствует, что женщины имеют право добиваться законного осуществления своих прав, в том числе права заключать договоры от своего имени и заниматься любой коммерческой деятельностью. В статье 8 закона № 32 от 1991 года о коммерческой деятельности коммерческая деятельность определяется как "хозяйственная деятельность, осуществляемая лицом с целью получения прибыли, даже если оно не является торговцем".

Термин "лицо" употреблен в общем смысле и относится как к мужчинам, так и к женщинам. Для занятия хозяйственной деятельностью женщинам не требуется согласия или предварительного одобрения кого бы то ни было, особенно когда соответствующие положения закона не устанавливают в этом отношении никаких условий. В статье 18 закона о коммерческой деятельности говорится следующее:

«Любое лицо, занимающееся от своего имени без какой бы то ни было дискриминации заключением любых коммерческих сделок, обладая при этом законной дееспособностью и рассматривая заключение таких сделок как свою профессию, именуется "коммерсантом" (торговцем)».

250. Данное положение подтверждается статьей 54 Гражданского кодекса, в которой предусмотрено право жен и их взрослых детей выступать в качестве законного представителя отсутствующих мужей в обеспечении сохранности и управлении их денежными средствами, расходовании этих средств на удовлетворение своих нужд и в погашении задолженности третьим лицам.

Статья 54 гласит: "В случае длительного отсутствия гражданина, когда неизвестно место его пребывания или в течение года нет сведений о месте его пребывания и у него нет законного представителя, опекуна или попечителя, его законными представителями являются его жена и взрослые дети, имеющие право

обеспечивать сохранность и управлять его денежными средствами, расходуя их на удовлетворение своих потребностей, уплачивать долги третьим лицам и получать причитающиеся ему суммы. Если у такого лица нет жены или взрослых детей или если установлено, что жена и дети могут безрассудно растратить эти средства, суд может назначить отличающееся осторожностью лицо из числа его родственников для обеспечения сохранности этих средств. Этот родственник выполняет функции и обязанности попечителя и действует под наблюдением суда".

Иными словами, женщины имеют право распоряжаться средствами своих отсутствующих мужей и действовать в этом качестве как имеющие соответствующее на то разрешение мужей.

251. Статья 123 Гражданского кодекса дает следующее определение термина "право": "Право – это установленное вещное право индивида и/или общества, моральные и материальные права, признаваемые нормами шариата. Если право распространяется на денежные средства, то оно считается правомочием, на основании которого лицо может распоряжаться, владеть или пользоваться ими в соответствии с законом. Каждому праву корреспондирует соответствующая обязанность, подлежащая исполнению лицом, имеющим такое право".

Оба термина "индивид" и "лицо" используются в широком смысле, то есть охватывают мужчин и женщин, чем подтверждается право женщин распоряжаться своими денежными средствами без каких бы то ни было ограничений.

Статья 140 Гражданского кодекса определяет "договор" как "соглашение сторон, выраженное таким образом, что из него видны последствия для предмета договора. Договор предусматривает исполнение договаривающимися сторонами принятых ими на себя обязательств; договор не предусматривает соблюдение правил какого-либо конкретного закона и представляет собой соглашение или документ, фиксирующий это соглашение".

Термин "договаривающиеся стороны" использован в общем смысле и охватывает и мужчин, и женщин.

252. В статье 26 закона № 21 о доказательствах от 1992 года предусматривается следующее: "Доказательством является информация, предоставляемая суду лицом в целях обоснования требований и возражений сторон", то есть такие доказательства могут предоставляться любым лицом мужского или женского пола. В данной норме не проводится различия между мужчинами и женщинами с точки зрения признания или представления доказательств.

В статье 27 этого же закона перечислены условия, которым должен удовлетворять свидетель. Свидетель должен быть психически здоровым человеком, совершеннолетним, известным своей честностью, не привлекавшимся к ответственности за наказуемые по закону деяния, добросовестным, не ищущим для себя какой-либо выгоды, не ставящим целью причинение вреда представлением своих доказательств и не находящимся во враждебных отношениях с лицом, против которого направлены свидетельские показания. В этом перечне условий не содержится никаких указаний относительно пола свидетеля, что означает, что женщины имеют те же права, что и мужчины, в отношении представления доказательств. Представляемые женщинами доказательства обладают той же юридической силой, что и доказательства, представляемые мужчинами, и они служат основой для выяснения обстоятельств дел, с которыми мужчины не знакомы, и действий, которые произошли в местах, куда доступ открыт исключительно женщинам.

Содержащая соответствующие правила статья 30 закона о доказательствах гласит следующее: "Доказательства, представленные женщинами, принимаются при выяснении тех обстоятельств, которые не известны мужчинам, и деяний, которые были совершены в местах, доступ в которые открыт исключительно женщинам".

253. В статье 56 Конституции предусматривается следующее: "Свобода передвижения на территории Йеменской Республики гарантируется всем гражданам и может быть ограничена только в установленных законом случаях по причинам, имеющим отношение к обеспечению безопасности государства и граждан. Правила въезда на территорию Йеменской Республики и выезда с ее территории устанавливаются законом. Никто из граждан не может быть выслан с территории страны или лишен права возвращения в страну".

Вышеизложенное конституционное положение наделяет женщин такой же свободой передвижения из одного места в другое, что и мужчин, без каких бы то ни было различий. Свобода передвижения не может быть ограничена ни при каких обстоятельствах, за исключением установленных законом случаев, когда речь идет о безопасности государства и граждан. На основании этого положения мужчины и женщины свободны выбрать место проживания без каких бы то ни было ограничений.

В статье 246 закона о совершенных преступлениях и соответствующих наказаниях запрещается лишение свободы граждан и предусматривается следующее: "Незаконное задержание, заключение под стражу или лишение свободы каким-либо образом наказывается лишением свободы на срок до трех лет. Продолжительность наказания увеличивается до пяти лет, если данное деяние совершено должностным лицом, лицом, выступающим в роли должностного лица, или имеющим при себе оружие, или двумя или более лицами, или с целью ограбления, или если потерпевший является несовершеннолетним или умственно отсталым лицом, или если подобное деяние ставит под угрозу жизнь потерпевшего".

Статья 16. Законодательство о браке и семье

254. В статье 26 Конституции предусматривается, что семья является основополагающей ячейкой общества, базирующейся на религии, нравственности и патриотизме. Конституция защищает и укрепляет семейные узы.

Семейные отношения в Йеменской Республике в том, что касается вступления в брак и создания семьи, регулируются положениями закона № 20 о личном статусе от 1992 года с поправками. В основу этого закона положены нормы исламского шариата, определяющие права и обязанности вступивших в брак мужчины и женщины по отношению друг к другу, в целях установления между ними добрых брачных отношений.

Предписания шариата разрешают женщинам видеть мужчину, который пришел с предложением о вступлении в брак, и принимать решение о том, вступить с ним в брак или нет, то есть женщина имеет право выбирать себе мужа так же, как и мужчина имеет право выбирать себе жену. Брачный договор, как и все другие договоры, считается недействительным, если не соблюдены два предварительных условия, то есть отсутствует торжественное заявление о намерении сторон и их согласие. Иными словами, если женщина не соглашается выйти замуж за мужчину, просившего ее руки, брачный договор не может быть заключен ввиду несоблюдения одного из двух вышеуказанных предварительных условий.

255. В статье 23 закона № 20 о личном статусе от 1992 года с поправками говорится, что "женщина должна дать свое согласие. Если невеста является девственницей, то согласие является молчаливым, а в случае женщины, являющейся вдовой или разведенной, согласие выражается словами". Из этого положения ясно, что согласие женщины на вступление в брак и заключение брачного договора с лицом, которое просит ее руки, считается важным условием, без которого брачный договор не может быть заключен. Кади (лицо, возглавляющее брачную церемонию) должен удостовериться, что это условие соблюдено до заключения

договора о браке, который будет считаться недействительным по закону, если он будет заключен по принуждению. В статье 10 этого закона предусматривается, что "любой договор, основанный на принуждении любого из супругов, является недействительным и не имеет силы".

Аналогичным образом женщина не может быть освобождена от вступления в брак с мужчиной, который просит ее руки и которому она выразила свое согласие. Если опекун женщины препятствует ее вступлению в брак, кади отдает ему распоряжение выдать ее замуж, и если последний отказывается поступить таким образом, то судья сам заключает брачный договор.

Пункт 2 статьи 18 данного закона гласит: "Если опекун женщины препятствует ее вступлению в брак, судья отдает ему распоряжение выдать ее замуж. Если опекун и в этом случае отказывается выдать женщину замуж, судья предлагает это сделать ее ближайшему родственнику. В случае, если у женщины нет такого родственника или же он отказывается сделать это, судья выдает ее замуж за калым, обычно получаемый за ее сверстниц".

В статье 19 этого закона говорится также, что опекун препятствует браку, если он отказывается выдать замуж взрослую, здравомыслящую женщину, желающую вступить в брак с мужчиной.

256. Обручение определяется как обращение мужчины к конкретной женщине с предложением выйти за него замуж и представление такого предложения ей или ее родственникам, что и является наиболее часто применяемым способом помолвки в силу того, что именно мужчина является той стороной, которая предпринимает попытку создания семьи. Однако не существует никаких положений, которые запрещали бы женщине или ее родственникам обратиться к мужчине с предложением о женитьбе в пределах устанавливаемых шариатом и обычаями правил приличия. Предложение вступить в брак представляет собой подразумеваемое или ясно выраженное заявление о намерении взять женщину в жены. Способы выражения такого намерения всегда различны в силу несовпадения традиций в различных местах страны. Самое же главное при этом, чтобы эти традиции не отходили от положений закона и не нарушали их. Однако эти традиции никак не отражаются на возможностях выбора женщины, поскольку ее решение о вступлении в брак основывается на том, устраивает ли ее мужчина, и наоборот.

В статье 2 закона о личном статусе говорится следующее: "Обручение представляет собой обращение лица или того, кто представляет его интересы, к опекуну женщины с предложением о вступлении с нею в брак". Мусульманин не может предлагать обручение опекуну женщины, не заручившись предварительно согласием своей избранницы, в противном случае он должен отказаться от своего намерения. Женщина не может быть также обручена в период "идда" (период, в течение которого вдова или разведенная женщина не может снова выйти замуж). Обручение допускается только по окончании периода "идда".

257. В статье 15 закона о личном статусе говорится, что муж не может ввести невесту в дом, если она по своему развитию не в состоянии и не готова вступить в сексуальные отношения и если ей не исполнилось 15 лет. В законе также указывается, что брачный договор не может быть заключен с несовершеннолетним, за исключением тех случаев, когда заключение такого договора обусловлено совершенно очевидными интересами. Однако ранние браки считаются социальным явлением, широко распространенным в Йемене.

В статье 51 Гражданского кодекса (закон № 19 от 1992 года) возраст совершеннолетия определяется следующим образом: "Возрастом совершеннолетия считается возраст в 15 лет, если данное лицо мужского или женского пола не страдает психическими заболеваниями и отличается разумным поведением, при котором это лицо может считаться обладающим полной способностью осуществлять свои гражданские права".

Однако специальными законами может устанавливаться более высокий возрастной предел, при котором лицо наделяется правом осуществлять любые другие права".

258. Статья 14 закона о личном статусе гласит: "При заключении брачного договора муж и опекун жены регистрируют договор в компетентном регистрационном органе в течение одного месяца после заключения брака. Регистрация договора одной из вышеупомянутых сторон достаточна при условии, что в договоре содержится вся необходимая информация, включая возраст мужа и жены, номера их удостоверений личности, если таковые имеются, и сумму уплачиваемого сразу же и по прошествии времени выкупа".

Хотя положений, предусматривающих необходимость регистрации развода, не существует, тем не менее считается необходимым регистрировать его в соответствующем органе регистрации браков, который фактически и призван наблюдать за официальным оформлением разводов. В пункте b) статьи 348 мужчина, разведшийся со своей женой, обязан проинформировать компетентные органы о разводе в течение одной последующей недели.

259. В статье 14 четко предусмотрены необходимость выплаты выкупа мужем своей жене и указание суммы выкупа в брачном договоре.

В статье 33 закона о личном статусе говорится:

- выкуп обязывает жену выполнять условия, согласованные в брачном договоре, где должны быть также перечислены вещи, которые не могут находиться в собственности жены, и полагающиеся по закону льготы, которыми она может пользоваться; если какая-либо из таких льгот не указана в договоре, названа неправильно или совершенно не упомянута, жена получает право на соответствующую сумму выкупа;
- выкуп является единственной собственностью жены, которая может распоряжаться ею по своему усмотрению. Любые правила, противоречащие вышеизложенному, считаются не имеющими силы и недействительными. Выкуп считается существенной необходимостью и религиозным долгом, который мужчина должен выполнить по отношению к своей жене. Даже если брак заключен без указания суммы выкупа либо эта сумма навязана мужу, женщина должна получить средства, обычно получаемые за ее сверстниц в пересчете на дату заключения брака. Брак заключается только при наличии выкупа.

260. Статья 40 закона о личном статусе предусматривает:

"Муж вправе рассчитывать на послушание жены в вопросах, затрагивающих семейные интересы, в особенности в отношении следующего:

- жена обязана жить с мужем в отдельном семейном доме, если только она не указывает в договоре, что муж разрешил ей оставаться в ее доме или в доме ее семьи; в этом случае она обязана разрешить ему жить с ней и иметь к ней доступ;
- жена обязана разрешить мужу быть с ней в интимных отношениях;
- жена обязана повиноваться законным приказам мужа и выполнять, как и другие жены, свою работу в семейном жилище;
- жена не должна покидать семейное жилище без разрешения мужа, кроме как в случаях, когда у нее есть на то юридически действительная и понятная причина, не наносящая ущерба чести или ее обязанностям в отношении мужа, в частности с целью защиты ее финансовых интересов или выполнения обязанностей, связанных с ее работой. Если женщина пожелает оказать помощь своим престарелым родителям, в том случае когда никто другой не может позаботиться о них, это рассматривается в качестве юридически действительной причины, дающей женщине право покидать

в качестве юридически действительной причины, дающей женщине право покинуть семейное жилище".

261. В статье 41 закона определяются обязанности мужа по отношению к своей жене:

- муж обязан предоставить отвечающее всем юридическим требованиям жилище соответствующего качества;
- муж обязан обеспечить соответствующие средства к существованию и предметы одежды;
- если муж имеет более одной жены, он обязан относиться ко всем женам одинаково;
- муж неправомошен использовать финансовую собственность жены в своих личных интересах;
- муж не должен причинять жене какого-либо физического или морального вреда.

262. Статья 42 закона гласит:

"Отвечающее всем юридическим требованиям семейное жилище должно быть отдельным, где жена могла бы чувствовать себя в безопасности. При подборе жилища во внимание должны приниматься финансовое положение мужа, качество жилья женщин, занимающих с нею одинаковое социальное положение, традиции места проживания и пригодность дома для проживания. Муж имеет право жить со своей женой, своими детьми от этой и других жен, даже если дети уже взрослые со своими родителями и родственниками-женщинами при условии, что жилище достаточно просторно, чтобы разместить всех названных лиц без ущерба для жены, и что иное не было предусмотрено в брачном договоре".

Муж может поселить вторую жену в семейном жилище своей первой жены только в случае согласия на это первой жены, которая может отозвать свое согласие в любое время по своему усмотрению.

263. В статье 12 предусматривается следующее:

"Мужчина может иметь четырех жен при условии соблюдения следующих требований:

- муж обращается с ними одинаково хорошо;
- муж способен содержать их всех;
- муж информирует каждую жену о том, что у него имеются другие жены".

Многоженство разрешено по закону, опирающемуся на предписания шариата. Если у мужчины больше одной жены, то за ним сохраняются права, перечисленные в статье 40, а за женами – права, перечисленные в статьях 41 и 42, приведенных выше.

264. Мужчина и женщина образуют две стороны матримониальных и семейных отношений. Каждый из них может свободно решать, сколько детей им иметь и через какие интервалы. В законе не содержится никаких положений, которые могли бы ограничивать это право мужчины или женщины. Женщины в целом без всяких ограничений имеют доступ к информации о методах регулирования размера семьи, а также к соответствующим услугам медицинских учреждений. Женщины имеют такое же, как и мужчины, право воспитывать детей. Будучи сторонами брачных отношений, мужчины и женщины имеют право устраивать

свои семейные дела по собственному усмотрению. Нет никаких положений, которые ограничивали бы женщин в осуществлении этого права.

265. Женщины также обладают такими же правами, что и мужчины, в отношении опеки над несовершеннолетними. В статье 261 закона о личном статусе "опекун" определяется как "лицо, назначенное кем-либо для исполнения его воли, уплаты его долгов, получения причитающихся ему сумм и ухода за его несовершеннолетними детьми и надзора за их собственностью. Опекун может делегировать эти полномочия другому лицу, которое займет его место после его смерти". Статья определяет опекуна как "любое лицо", назначенное завещателем, и не содержит указаний на тот счет, должен ли быть опекун мужчиной или женщиной. В статьях 262–281 этого закона содержится положение, регулирующее деятельность опекуна и размеры его вознаграждения, без какого-либо указания на то, должен ли быть опекун мужчиной или женщиной.

Отмечается также, что женщины могут добиваться судебной защиты своих прав, таких как право управления недвижимостью и совершения других действий. Замужество не ограничивает право женщин в отношении совершения таких действий, поскольку юридическая правоспособность женщин не меняется в зависимости от того, состоят они в браке или нет, во время замужества или после развода.

266. В четвертом разделе Гражданского кодекса в законе № 19 от 29 марта 1992 года содержатся положения, регулирующие право собственности и другие относящиеся к этой области вопросы. Среди этих положений можно назвать следующие:

- статья 1161, которая предусматривает, что владелец какой-либо собственности в рамках закона имеет право на владение, пользование и распоряжение этой собственностью;
- статья 1162, которая предусматривает, что "владелец какой-либо собственности обладает любой ее частью или компонентом";
- статья 1164, которая предусматривает, что "владелец какой-либо собственности в соответствии с законом обладает всеми первоначальными и вторичными правами пользования ею, если иное не предусмотрено соглашением";
- статья 1166, которая предусматривает, что "никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда или в соответствии с законом и установленным им порядком, при условии равноценного возмещения".

В вышеизложенных положениях мы видим, что право женщин владеть собственностью гарантировано и что нет ничего, что ограничивало бы это право, в особенности если обратиться к положениям статьи 1161, в которой в целом предусматривается, что только владелец собственности, будь то мужчина или женщина, в рамках установленных законом, имеет право владения, пользования и распоряжения ею, то есть женщины, как и мужчины, могут иметь в собственности любое имущество и, кроме того, в рамках закона пользоваться этим имуществом и распоряжаться им без каких бы то ни было ограничений.

В статьях 1167–1186 устанавливаются ограничения, которые применяются в отношении прав собственности, соседства и партнерства. Никакие вводимые этими статьями ограничения не устанавливают никаких различий между мужчинами и женщинами в этом отношении.

267. Нормы исламского шариата разрешают развод в качестве одного из способов выхода из сложившегося неблагоприятного положения в результате состояния лиц в браке, который не стал, как это предусматривал всемогущий Аллах, обителью мира и сотрудничества в жизни.

В соответствии со статьей 59 закона № 20 о личном статусе от 1992 года с поправками право развода принадлежит только мужу. Однако муж может отказаться от этого права развода со своей женой, что предусмотрено в статье 60 закона о личном статусе, где говорится: "Развод может быть осуществлен мужем или его представителем, даже если таким представителем является его жена".

То обстоятельство, что бразды правления в браке находятся в руках мужа, не означает, что женщина не может разорвать узы семейной жизни, если она этого пожелает. Шариатом предусмотрены такие средства, как расторжение брака взамен уплаты мужу компенсации, после чего супружеские отношения прекращаются. Порядок и условия расторжения брака регулируются положениями статей 72, 73 и 74 закона о личном статусе.

268. Орган законодательной власти Йемена в статье 141 закона о личном статусе предусмотрел, что мать является наиболее подходящим лицом для установления опеки над своими детьми, будь то после развода или смерти мужа. В целом в законе мать признается наиболее достойной стороной для установления опеки, и это право не ограничивается никакими исключениями. Это означает, что ее право опеки над собственными детьми является абсолютным как после развода, так и после смерти мужа в той мере, насколько она соответствует условиям установления и назначения опеки, в частности является зрелой, психически здоровой, преданной детям и способной осуществлять за ними уход как в моральном, так и в материальном отношении. После смерти матери права опеки переходят к ее матери, затем к отцу матери, теткам несовершеннолетних, отцу и, наконец, матери отца. Это четко оговорено в статьях 141 и 142 закона. Опека над мальчиками устанавливается до их 9-летнего возраста, а над девочкам до 12-летнего возраста, если кади не примет иного решения, то есть кади может распорядиться оставить детей под опекой матери даже и после истечения установленного законом периода опеки, но только на период, продолжительность которого обусловлена соблюдением интересов детей. Здесь следует подчеркнуть, что на практике вопросы, касающиеся воспитания детей, обеспечения их повседневного существования и опеки над ними, решаются в полном соответствии с положениями закона, учитывая тот факт, что эти положения являются обязательными для исполнения и не допускают никакого толкования.

В статье 139 закона предусматривается, что опека над мальчиками осуществляется до достижения ими 9 лет, а над девочками – до достижения ими 12 лет, если, руководствуясь интересами ребенка и положениями статьи 148 закона, кади не примет иного решения.

В статье 140 говорится: "Опекун несовершеннолетнего лица должен быть зрелым человеком, психически здоровым, преданным интересам ребенка и способным заботиться о детях как в моральном, так и в материальном отношении".

В статье 141 говорится: "Мать имеет наиболее полное право на опеку над своими детьми при условии, что она способна осуществлять такую опеку в соответствии с законом. Отказ матери от этого права не принимается, если только дети не соглашаются на попечение о них со стороны других лиц, помимо матери; в противном случае она будет принуждена выполнять свои функции опеки. Если мать вновь вступила в брак, ее второй муж не может препятствовать ей в осуществлении этой функции. Недостойное поведение матери не лишает ее права на опеку до достижения ее несовершеннолетними детьми пятилетнего возраста".

269. В статье 142 говорится следующее: "Если мать умирает или ее право опеки аннулируется, опека переходит к ее матери. Если ее матери нет в живых, опека переходит к теткам несовершеннолетнего, затем к отцу-мусульманину, затем к матери отца, затем к бабушке, затем к сестрам, затем к дочерям теток со стороны матери, затем к дочерям сестер, дочерям братьев, затем к теткам со стороны отца, затем к кузинам, затем к дочерям теток со стороны отца. Если опекунов женского пола не имеется, опека переходит к ближайшему родственнику по мужской линии и т. д. Если таких родственников не имеется, опека переходит к

пригодному для выполнения такой функции лицу, состоящему в кровном родстве с несовершеннолетним лицом".

Лицу, являющемуся одновременно родственником отца и матери, будет отдано предпочтение перед родственниками по линии отца. Если эти лица имеют один и тот же социальный статус, опека перейдет к тому, кто в наиболее полной степени пригоден к осуществлению таких функций. Однако если и те и другие в одинаковой степени пригодны для выполнения таких функций, вопрос передается на рассмотрение судьи, который может определить опекуна ребенка, нарушив установленную иерархию, если сочтет, что это полезнее для ребенка.

270. В статье 143 предусматривается, что, "опека переходит от опекуна к лицу, которое является наиболее пригодным для выполнения таких функций после лиц, которым было отказано в установлении опеки по следующим причинам: психическое нездоровье и аналогичные причины, а также болезнь проказой, слепота, неподобающее поведение и состояние в браке с женщиной, которая, как считается, не испытывает жалости по отношению к ребенку".

По истечении периода опеки ребенок может сделать выбор между отцом и матерью. Такое право предусмотрено в статье 148 закона, где говорится следующее:

"Когда ребенок, независимо от пола, уже может в большей степени полагаться на свои собственные силы, ему предоставляется свобода выбора между его отцом или матерью, в случае спора между последними, с целью охраны интересов ребенка. В случае спора между опекунами, не являющимися отцом и матерью ребенка, судья после предварительного ознакомления с мнением ребенка выбирает лицо, которое, по всей видимости, может в наибольшей степени обеспечивать интересы ребенка".

Само собой разумеется, что отец или муж обязаны содержать своих детей. Юридические обязательства относительно выплаты денег на содержание детей предусматривают обеспечение детей пищей, предметами одежды, жильем, медицинским обслуживанием и т. д. в соответствии с положениями статьи 149 закона о личном состоянии, в которой говорится: "Средства к существованию представляют собой материальные требования, которые какое-либо лицо обязано обеспечить путем выделения финансовых средств другому лицу, и включают пищу, предметы одежды, жилище, медицинское обслуживание и т. д.".

Постановления суда относительно выплаты средств на содержание детей должны выполняться без задержек. Обжалование таких постановлений суда не останавливает действие этих постановлений, как это подчеркнуто в статье 210 закона № 28 о процессуальной деятельности от 1992 года, в которой говорится:

"Обжалование судебного решения приостанавливает действие этого решения, за исключением следующих случаев: – если решение предусматривает предоставление средств на питание, уход, обеспечение жильем или доставку ребенка к его матери".

271. В случае развода имущество не делится. Жена сохраняет за собой право на все личные вещи, причем муж не имеет никаких прав претендовать на них. На мужа по-прежнему возлагается ответственность за содержание его разведенной жены до истечения периода "идда". В статье 151 закона о личном статусе на этот счет говорится следующее: «Жена, которая разведена и является беременной, имеет право на содержание ее мужем до истечения периода "идда"». Работа женщины по супружескому жилищу относится к числу ее обязательств перед мужем на основании этих же положений закона (пункт 6). Что же касается результатов труда жены или ее имущества, будь оно сельскохозяйственного назначения или какого-либо иного, оно остается в полной собственности жены в течение брака и после развода, и она может распоряжаться им по своему усмотрению.

Права и обязанности в случае вдовства

272. *Права и обязанности вдовы.*

Женщина, потерявшая своего мужа и ставшая вдовой, соблюдает период "идда" в течение четырех месяцев и десяти дней в знак священного характера супружеских уз и с целью убедиться в том, что она небеременна. Однако если женщина беременна, ее период "идда" заканчивается рождением ребенка на основании положений статьи 81 о гражданском состоянии, в которой говорится следующее: «Период "идда" по причине беременности во всех случаях заканчивается с рождением ребенка. Однако период "идда" небеременной вдовы заканчивается через четыре месяца и десять дней». Вдова не может вновь выходить замуж в период "идда". Обычаями установлено, что вдова не покидает супружеский дом в период "идда", если только на это не существуют весьма серьезные причины, и не пользуется никакой косметикой.

Вдова имеет право наследовать имущество своего умершего мужа после выполнения определенных прав, таких как покрытие расходов на похороны, выделение прожиточных денег вдове на период "идда", оплата долгов и исполнение последней воли умершего.

273. *Права и обязанности вдовца.*

Вдовец имеет право наследовать имущество умершей жены после погашения ее долгов и исполнения ее завещания. Мужья, в отличие от жен, не соблюдают период "идда".

274. Вдова и ее дочери имеют право наследовать имущество умершего мужа или отца в виде земли, недвижимой и движимой собственности. Кроме того, жена или вдова и все ее дети мужского и женского пола имеют право наследовать имущество покойного без какой бы то ни было дискриминации даже и при отсутствии завещания, поскольку это их право обеспечивается законом.

Следует учитывать, что вдова и дочери относятся к числу законных наследников. Завещание является одним из институтов, предусмотренных исламом, однако при исполнении завещания требуется соблюдение добропорядочности и справедливости. Завещания, составленные в пользу кого-либо из конкретных наследников, считаются действительными, только если с ним согласны другие наследники; об этом говорится в статье 234 закона о гражданском состоянии, которая гласит: "Завещание в пользу одного из наследников считается действительным, только если оно признано другими наследниками".

Если умерший оставляет в наследство недвижимую собственность или иное имущество своей жене или дочерям и другие наследники согласны с этим, завещание вступает в силу. Однако если другие наследники не согласны с таким завещанием, оно не исполняется, и жена и дочери становятся такими же претендентами на наследство, что и другие наследники.

275. Право наследников на наследство гарантируется законом даже и при отсутствии завещания. В статье 307 закона о личном статусе предусматривается:

"Право на наследство имеют шесть категорий лиц, а именно:

- a) дочери и дочери сыновей или их потомки;
- b) сыновья и их дети мужского пола или их потомки".

Это означает, что дети умершего имеют право на наследство, даже если завещание отсутствует, но на разные доли этого наследства, причем доли лиц мужского пола вдвое больше, чем доли лиц женского пола.

Недостатки закона № 20 о личном статусе от 1992 года с поправками

276. Закон о личном статусе является одним из первых законов, принятых после образования единой республики в мае 1990 года. Однако в ходе применения положений данного закона были обнаружены некоторые сложности и разночтения, что вынудило компетентные органы внести изменения в ряд статей закона, особенно после настойчивого давления со стороны женщин. Первая модификация закона была осуществ-

лена законом № 27 от 1996 года в виде поправок внесенных в текст основного закона. Но вследствие неучастия женщин в процессе внесения поправок, трудности и разночтения остались и вторая модификация закона была осуществлена в виде поправок законом

№ 34 от 1999 года. Однако внесенные в закон изменения не устранили положения, в которых женщины явно лишаются ряда прав и гарантий.

Наиболее важными недостатками являются:

- лишение прав женщин на информированность в отношении того, что мужчина желает взять вторую жену, в то время как закон от 1992 года гласил, что женщина должна быть осведомлена об этом;
- закон до и после внесения в него поправок утверждал необходимость регистрации брачного союза в соответствующей инстанции, однако не подтверждал необходимости регистрации развода;
- закон с разрешения судебной инстанции допускал бракосочетание лица, страдающего психическим расстройством, и не предусматривал наличие медицинского освидетельствования и определение степени тяжести его заболевания;
- работа женщины вне дома без согласия мужа является ограничением ее прав;
- изменения, внесенные в текст основного закона, допускают и признают дееспособность брачного контракта несовершеннолетней, в то время как закон № 20 от 1992 года не допускал брака несовершеннолетнего лица мужского или женского пола до достижения им 15-летнего возраста;
- закон № 20 от 1992 года гласил: "Если муж разводится с женой и кади усмотрел в разводе насильственный характер, то кади разрешается установить размер средств, выделяемых мужем на содержание жены в течение одного года". Однако изменения, внесенные в текст закона в 1999 году, отменяют данное положение, которое было установлено в пользу женщины;
- закон № 20 от 1992 года давал право детям (независимо от пола) женщины, умершей раньше своего отца, на наследование имущества своего деда, в случае если их отец был неимушим. Изменения, внесенные в закон в 1999 году, аннулируют данное право и закрепляют данное право только за детьми мужского пола.

277. Вышеперечисленное говорит о недостатках тех изменений, которые были внесены в текст закона о личном статусе. В целом необходимо отметить, что изменения, внесенные в закон № 20 от 1992 года, значительно ухудшают положение дел и аннулируют целый ряд прав и гарантий. Национальный комитет женщин Йемена представил Совету министров Республики отчет, содержащий ряд существенных замечаний. В свою очередь, Совет министров утвердил данный отчет и направил его на рассмотрение в Министерство юстиции с последующим направлением в Совет депутатов.

Часть третья

Возможности популяризации Конвенции в средствах массовой информации

278. Информация о положениях и статьях Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в официальных и неофициальных средствах массовой информации практически не распространяется, несмотря на важность для женщин затрагиваемых в ней вопросов. Работа по популяризации положений Конвенции могла бы иметь следующие цели:

- изменение менталитета женщин и их представлений об общественной реальности, с тем чтобы Конвенция могла стать частью национальной культуры общества;
- разработка надлежащего механизма распространения знаний о Конвенции через программы, планы и проекты, осуществляемые в интересах женщин;
- содействие осуществлению Конвенции посредством разработки информационных программ и стратегий, призванных информировать общественное мнение и граждан страны о содержании и положениях этой Конвенции и о важности ее осуществления;
- создание условий для того, чтобы средства и методы пропаганды Конвенции не только обеспечивали информирование общественности, но и убеждали общественное мнение в том, что необходимо признать целесообразность ее положений и использовать их во всех программах и мероприятиях, отражающихся на всех аспектах жизни общества, и повышать уровень осведомленности граждан о проблемах женщин и перечисленных в Конвенции правах, с тем чтобы положить конец дискриминации и в конечном счете добиться признания общественностью необходимости ее осуществления;
- содействие пропаганде целей Конвенции и образующих ее положений в целях включения их во все виды разрабатываемой политики, программ и мероприятий;
- информирование о содержании различных статей данной Конвенции и ознакомление с ними общественности путем издания информационных брошюр и расклеиваемых информационных материалов, которые могли бы распространяться среди участников государственных и неправительственных программ, программ частного сектора, а также при проведении различных других мероприятий;
- использование средств массовой информации, в частности телевидения, радио и газет, для проведения информационных кампаний в поддержку всеобъемлющего осуществления Конвенции;
- подготовка и выпуск образовательных, культурных и информационных материалов, содержащих сведения о Конвенции, и использование для их распространения мобильных информационных групп, симпозиумов, семинаров и открытых совещаний;
- обращение за помощью к организационно-административным каналам частного сектора и НПО;
- использование средств массовой информации и каналов общения населения для воздействия на сложившиеся системы ценностей, с тем чтобы добиться позитивного изменения используемых ими понятий, с целью уделения ими более пристального внимания проблемам женщин, их потребностям и правам и изменения существующих моделей поведения;
- использование возможностей официальных средств массовой информации в целях распространения сведений о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин посредством ориентации их содержания на все категории представителей общественности.

279. *Общие и частные задачи информационных программ механизма популяризации Конвенции:*

- обеспечение людей, работающих в области распространения информации, достаточным объемом данных о Конвенции;
- определение краткосрочных частных задач, призванных обеспечить решение следующих проблем:
 - повышение уровня информированности общественности о Конвенции и ее потенциале содействия решению гуманитарных и социальных проблем, а также проблем развития;

- содействие в разработке информации, призванной повысить заинтересованность общественности в необходимости учета проблем женщин и их разрешения посредством реализации положений Конвенции;
- содействие осуществлению всех программ, планов и проектов в интересах женщин посредством включения в них компонентов, обеспечивающих функционирование механизма популяризации Конвенции;
- разработка плана подбора пропагандистских материалов, призванных содействовать распространению знаний о Конвенции.

Различные средства массовой информации, многочисленные каналы и возможности обмена информацией среди населения, образующие механизм популяризации Конвенции, должны взять на себя вышеизложенные задачи и обязанности при условии наличия у них необходимых средств для реализации программ, направленных на:

- профессиональную подготовку работников средств массовой информации, необходимых для разработки различных информационных материалов и программ, цель которых заключается в распространении сведений о Конвенции и содействии ее осуществлению;
- выделение бюджетных средств, необходимых для расширения базы и механизма распространения сведений о Конвенции среди представителей местной общественности, чтобы эта информация доходила до лиц обоих полов;
- разработку национальных профессиональных, подготовительных, консультативных и технических программ, в задачу которых входило бы распространение знаний о Конвенции;
- подготовку учебного пособия о целях и содержании Конвенции в соответствии с научно-практическими критериями и условиями, которым могли бы пользоваться школьные учителя, преподаватели университетов, судьи, работники правоохранительных органов и т. д.

280. *Трудности и препятствия.*

- Слабая информированность общественности о значении Конвенции. Кроме того, несовершенство системы распространения знаний о Конвенции, препятствующее включению ее конкретных положений в планы и программы работы;
- низкий уровень информированности о Конвенции многих судей и адвокатов, которые могли бы играть существенную роль в признании Конвенции и распространении сведений о ней;
- недостаточность выделяемых государством средств на создание механизма осуществления Конвенции;
- нехватка профессионально подготовленных технически грамотных кадров для составления информационных материалов, призванных содействовать более активному осуществлению Конвенции;
- отсутствие каких бы то ни было обучающих пособий, рассматривающих вопросы осуществления Конвенции в соответствии с научно-практическими критериями, которые обеспечивали бы позитивные результаты.

Библиография

- Статистический ежегодник за 2000 год, июнь 2001 года, Сана, ЦСО, Министерство планирования и развития.
- Материалы симпозиума по проблемам эмиграции и экономического развития в Йемене, Журнал "ас-Савабит".
- Отношение общества к занятости женщин, Саед аль-Михлафи, июль 1997 года.
- Женщины и мужчины в Йеменской Республике, статистический очерк, ЦСО, Министерство планирования и развития, 2001 год.
- Положение женщин в Йемене, 2000 год, Национальный комитет женщин, Сана.
- Статистика образования, 1998 год, Министерство образования и просвещения.
- Образование в Йемене, Всемирный банк.
- Всесторонний обзор состояния образования, 1997/98 учебный год, Министерство образования и просвещения.
- Демографический обзор системы охраны здоровья матери и ребенка в Йемене, 1997 год.
- Демографический обзор системы охраны здоровья матери и ребенка в Йемене, 1992 год.
- Первоначальный доклад о результатах обзора состояния здоровья населения, 1998 год.
- Первый пятилетний план развития системы здравоохранения (1996–2000 годы), Министерство здравоохранения.
- Анализ положения женщин и детей, Шарон Бетти, 1998 год.
- Сводный отчет о переписях населения, жилищного фонда и предприятий, 1994 год, Министерство планирования и развития.
- Политика обеспечения гендерного равенства в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, июнь 1998 года.
- Статистические данные о проектах, финансируемых Фондом, в области производства продукции и ее сбыта и функционирование инфраструктуры в сельскохозяйственном и рыболовецком секторах в 1997–1998 годах.
- Научный обзор состояния питания в домашних хозяйствах в Вади-Мор, д-р Хурийа Камаль Тайеб, Комитет развития района Тихамы, Ходейда.
- Политическая деятельность женщины, Стратегический отчет, Йемен, 2000 год, Сана, август 2001 года.
- Факторы риска и уровень смертности среди матерей, обращающихся за помощью в больницы Йемена, докторская диссертация, Лондонский университет, д-р Наджиба аль-Гани, Лондон, 1993 год.
- Стратегия обеспечения образования для девочек.

Рабочая группа

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. Д-р Инас Тагер | Министерство здравоохранения |
| 2. Джихан Хамуд аль-Хубайши | Ассоциация "Ат-Тахади" |
| 3. Сухаир Атеф | Центр изучения и исследования проблем женщин |
| 4. Айша Абдульазиз | Национальный комитет женщин |
| 5. Д-р Айша Мохамед Али | Министерство образования и просвещения |
| 6. Ауад Абдульхафиз | Министерство юстиции |
| 7. Фатима Машхур | Министерство страхования и социальных дел |
| 8. Мансур Али аль-Башири | Федерация торгово-промышленных палат |
| 9. Муна Али Салем | Министерство труда и профессионального обучения |
| 10. Надия Хамид | Министерство сельского хозяйства и водных ресурсов |
| 11. Уафа Ахмед Али | Союз женщин Йемена |

Редакционная группа

- | | |
|--------------------------------|--|
| 1. Д-р Абдульхаким аш-Шарджаби | Факультет социологии, университет Саны, советник Национального комитета женщин |
| 2. Фатима Машхур | Министерство труда и социальных дел |
| 3. Ишрак аль-Джазири | Национальный комитет женщин |
| 4. Маха Ауд | Национальный комитет женщин |
| 5. Мунир аш-Шахаб | Национальный комитет женщин |
| 6. Хана Хавейди | Национальный комитет женщин |
| 7. Джамия аш-Шарджаби | Национальный комитет женщин |
| 8. Шази Султан | Национальный комитет женщин |
| 9. Абир Хашим аль-Аббас | Национальный комитет женщин |

Редакция и литературная обработка

Д-р Абдульхаким аш-Шарджаби и Али Тайсир

Печать

Музар Анвар Абдо Маслах