



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
7 March 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Сенегала*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Сенегала (CRC/C/SEN/3-5) на своих 2054-м и 2056-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2054 и 2056), состоявшихся 11 и 12 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104), состоявшемся 29 января 2016 года, принял ниже следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника (CRC/C/SEN/3-5) и письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/SEN/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает свое удовлетворение в связи с конструктивным диалогом, состоявшимся с межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию следующих документов:

- a) Конвенции о правах инвалидов в 2010 году;
- b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2008 году;
- c) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2006 году;
- d) Конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения в 2011 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

- a) внесение поправок в министерские декреты № 3748–3750/MFPTEOP/DTSS от 2003 года и в статью L.145 Трудового кодекса (1997 года) в 2015 году;
- b) Закона о децентрализации в 2014 году;
- c) Закона № 2013-05 от 8 июля 2013 года «О внесении изменений в Закон № 61-10 от 7 марта 1961 года, определяющий гражданство»;
- d) Закона № 2013-10 от 28 декабря 2013 года «Об Общем кодексе местных общин»;
- e) Закона об ориентации социальной политики в 2010 году;
- f) Закона № 2008-11 от 25 января 2008 года «О кибертерроризме»;
- g) Закона № 2007-01 от 12 февраля 2007 года «О внесении изменений в Уголовный кодекс».

5. Комитет приветствует также принятие следующих институциональных и стратегических мер:

- a) Перспективного плана развития Сенегала и соответствующего Плана приоритетных действий на период 2014–2018 годов, включая Национальную программу перечисления денежных средств бедным семьям, Национальную программу всеобщего охвата медицинской помощью и предоставления бесплатных медицинских услуг детям в возрасте до пяти лет и Программу выдачи карточек по обеспечению равных возможностей для инвалидов (2016–2018 годы);
- b) создание национального межведомственного комитета и ведомственных комитетов по защите детей (2014 год);
- c) Национальной стратегии по защите детей и соответствующего Национального плана действий (на период 2013–2015 годов);
- d) Национального рамочного плана по искоренению детского попрошайничества (на период 2013–2015 годов);
- e) Программы по реформе и регулированию «даарасов» (школ по преподаванию Корана) (2013 год);
- f) Национального рамочного плана по предотвращению и упразднению детского труда и соответствующего Плана действий (на период 2012–2016 годов);
- g) Программы по улучшению качества, повышению равноправия и транспарентности в сфере образования и профессиональной подготовки (на период 2012–2025 годов);
- h) Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (на период 2012–2014 годов);
- i) Национального плана действий по скорейшему прекращению практики калечения женских половых органов (на период 2010–2015 годов);

- j) Национального стратегического плана по обеспечению выживания детей (на период 2007–2015 годов);
- к) Национального плана действий по проведению правовой реформы с целью криминализации телесных наказаний и всех форм насилия в отношении детей.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения тех его рекомендаций 2006 года (см. документ CRC/C/SEN/CO/2), которые не были выполнены или были выполнены не полностью, в частности рекомендаций, касающихся программ повышения информированности, подготовки и распространения информации (пункт 20).

Законодательство

7. Комитет отмечает достигнутый государством-участником прогресс в деле приведения внутреннего законодательства в соответствие с Конвенцией. Он также отмечает, что проект кодекса о детях, охватывающий все законодательные нормы, касающиеся прав ребенка, завершен и представлен для принятия. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен неадекватным применением законодательства, особенно в отдаленных и сельских районах, а также тем обстоятельством, что сложившиеся традиции, обычаи и практика продолжают препятствовать осуществлению Конвенции.

8. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для:

- a) скорейшего принятия проекта кодекса о детях и обеспечения того, чтобы он отражал все сферы, охватываемые Конвенцией;
- b) устранения любых двусмысленных и противоречивых законодательных положений, не соответствующих Конвенции;
- c) обеспечения эффективного исполнения существующих законов, в частности Трудового кодекса (1997 год), Закона № 99-05 от 1999 года, запрещающего изнасилование, калечащие операции на женских половых органах, нападение и нанесение побоев и инцест, а также Закона № 2005-02 от 2005 года о борьбе с торговлей людьми и аналогичной практикой и защите жертв, в том числе посредством предоставления достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для их исполнения;
- d) обеспечения того, чтобы обычная и традиционная практика не препятствовала осуществлению прав детей, предусмотренных в Конвенции.

Всеобъемлющая политика и стратегия

9. Комитет приветствует принятие Национальной стратегии по защите детей и соответствующего Национального плана действий (на период 2013–2015 годов), а также их оценку. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность слабостью их реализации, которая объясняется главным образом нехваткой ресурсов и частичным перекрещиванием и дублированием принимаемых мер, равно как неудовлетворительной координацией действий.

10. **Комитет призывает государство-участник в срочном порядке принять второй Национальный план действий к Национальной стратегии по защите детей и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для его осуществления, а также обеспечить эффективное осуществление имеющихся планов действий, программ, мер политики и стратегий.**

Координация

11. Комитет отмечает учреждение национального межведомственного комитета и ведомственных комитетов по защите детей для координации осуществления Национальной стратегии по защите детей. В то же время у Комитета по-прежнему вызывают беспокойство:

а) неясные и зачастую совпадающие мандаты, функции и сферы ответственности государственных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав ребенка, а также отсутствие четких процедур и механизмов для координации действий между такими учреждениями, особенно между национальными и децентрализованными подразделениями;

б) нехватка людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых для имеющихся правительственных учреждений, ответственных за поощрение и защиту прав ребенка.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **обеспечить, чтобы национальный межведомственный комитет и ведомственные комитеты по защите детей были наделены четкими мандатами и достаточными полномочиями для координации всех видов деятельности, связанных с осуществлением Конвенции на межотраслевом, национальном, региональном и муниципальном уровнях;**

б) **провести обзор мандатов, функций и сфер ответственности имеющихся учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав ребенка, и установить четкие процедуры и механизмы для координации действий между такими учреждениями, особенно между национальными и децентрализованными подразделениями;**

в) **обеспечить такие учреждения необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми им для эффективной деятельности.**

Выделение ресурсов

13. Комитет отмечает такие позитивные аспекты, как увеличение бюджетных ассигнований на образование и здравоохранение, а также планы государства-участника относительно пересмотра своих государственных расходов с целью обеспечить более справедливое распределение ресурсов между различными регионами. В то же время Комитет выражает беспокойство по поводу

недостаточных и значительно сокращенных финансовых средств, выделенных министерству по делам женщин, семьи и детей в рамках Закона о бюджете на 2015 год.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей, выделить достаточные бюджетные средства на содействие осуществлению прав детей и устранить различия на основе показателей, касающихся прав детей;**

б) **применять ориентированный на права детей подход к разработке государственного бюджета путем внедрения системы контроля с целью мониторинга и оценки адекватности, эффективности и справедливости выделения и использования ресурсов на нужды детей в рамках всего бюджета;**

в) **определить статьи бюджета в интересах детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, которые могут потребовать принятия позитивных социальных мер, и предпринимать усилия с целью гарантировать защищенность этих статей бюджета даже в ситуациях экономического кризиса, стихийных бедствий или в иных чрезвычайных ситуациях.**

Сбор данных

15. Комитет отмечает предпринимаемые государством-участником усилия по усовершенствованию системы сбора данных, в том числе посредством разработки базы данных по детям с установленными показателями и принятия Национальной стратегии по развитию статистики на период 2014–2019 годов. Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает свою обеспокоенность по поводу того, что существующий механизм сбора данных является недостаточным для обеспечения систематического и всеобъемлющего сбора дезаггегированных данных по всем областям осуществления Конвенции в отношении всех групп детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении, в целях контроля и оценки достигнутого прогресса и подтверждения эффективности политических мер, принимаемых в отношении детей.

16. **В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003 год) об общих мерах по осуществлению Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **незамедлительно усовершенствовать его систему сбора данных, в том числе за счет предоставления достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на поддержку дальнейшей разработки базы данных по детям;**

б) **обеспечить, чтобы данные охватывали все сферы применения Конвенции и представлялись в разбивке по возрасту, полу, наличию инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому статусу в целях содействия анализу положения всех детей;**

в) **наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и их использование для формулирования, мониторинга и оценки стратегий, программ и проектов, направленных на эффективное осуществление Конвенции;**

d) обеспечить учет концептуальных и методологических рамок, установленных в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации;

e) укрепить свое техническое сотрудничество, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и региональными механизмами.

Независимый мониторинг

17. Комитет отмечает, что в настоящее время идет процесс принятия предварительного законопроекта об учреждении института независимого омбудсмана по делам детей. В то же время Комитет обеспокоен тем, что статус Сенегальского комитета по правам человека был понижен до категории «В» в ноябре 2012 года – главным образом ввиду отсутствия конкретной поддержки со стороны государства в предоставлении надлежащего финансирования и отсутствия транспарентного и плюралистического процесса назначения его членов.

18. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для:

a) скорейшего принятия проекта закона, предусматривающего создание института независимого омбудсмана по делам детей, уполномоченного получать и рассматривать жалобы детей, а также принимать по ним решения с учетом их интересов и необходимости обеспечения тайны личной жизни и защиты пострадавших и осуществлять мониторинг, принимать последующие меры и проводить проверки в интересах пострадавших, равно как для обеспечения независимости такого механизма мониторинга, в том числе с точки зрения его финансирования, мандата и иммунитетов;

b) безотлагательного рассмотрения и принятия законопроекта о внесении поправок в законодательство, регулирующее деятельность Сенегальского комитета по правам человека, в порядке учета озабоченностей, высказанных Подкомитетом по аккредитации, с целью обеспечения полного соответствия принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику запросить техническую помощь, в частности у УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Программы развития Организации Объединенных Наций.

Права детей и предпринимательский сектор

19. Комитет обеспокоен отсутствием мер, направленных на защиту детей от нарушений их прав в результате туристской деятельности. Он также обеспокоен тем, что частные инвестиции, особенно в секторах, занимающихся добычей полезных ископаемых и рыболовством, далеко не всегда приносят пользу местным общинам и могут иметь отрицательные последствия для семей и их детей, такие как использование детского труда и подверженность воздействию вредных веществ. Кроме того, Комитет отмечает нехватку информации о нормативно-правовой базе, регулирующей социальную и экологическую ответственность национальных и международных промышленных корпораций и предприятий

с целью недопущения возможного негативного воздействия на детей в результате осуществляемой ими деятельности.

20. В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013 год) об обязательствах государств, касающихся последствий предпринимательской деятельности для прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) организовать в сотрудничестве с туристическим сектором и широкой общественностью информационно-просветительские кампании по вопросам предотвращения детского секс-туризма и обеспечить широкое распространение принятого Всемирной туристской организацией Глобального этического кодекса туризма среди бюро путешествий и в туристической индустрии;

б) обеспечить четкое нормативное регулирование и создать общенациональную законодательную базу, в том числе посредством заключения между частными предприятиями и государством-участником на местном уровне соглашений, обязывающих компании, ведущие деятельность на территории государства-участника, принимать меры по предотвращению и смягчению негативного воздействия их деятельности в стране на права детей;

в) обязать компании провести оценку воздействия на права детей и консультации на эту тему и обнародовать всю информацию о воздействии их предпринимательской деятельности на состояние окружающей среды, здоровье людей и на права ребенка и о планах по решению имеющихся проблем, а также содействовать включению показателей и параметров, касающихся прав детей, в отчетность;

г) при выполнении упомянутых рекомендаций руководствоваться рамками Организации Объединенных Наций, касающимися «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые были единогласно приняты Советом по правам человека в 2008 году.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)

21. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что статьей 111 Семейного кодекса минимальный возраст для вступления в брак для девочек устанавливается на уровне 16 лет, при том что для мальчиков данный возраст составляет 18 лет, и что статья 300 Уголовного кодекса узаконивает браки по обычному праву и сексуальные отношения для девочек в возрасте 13 лет или старше.

22. Комитет призывает государство-участник внести поправки в статью 111 Семейного кодекса и статью 300 Уголовного кодекса и принять проект Кодекса о детях, с тем чтобы увеличить минимальный возраст для вступления в брак как для мальчиков, так и для девочек до 18 лет, а также принять все необходимые меры для искоренения практики детских браков в соответствии с обязательствами государства-участника, предусмотренными Конвенцией.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

23. Принимая к сведению антидискриминационные положения, содержащиеся в конституционных, нормативных и основополагающих стратегических документах государства-участника, Комитет, однако, выражает обеспокоенность продолжающимися проявлениями дискриминации в законодательстве и на практике в отношении определенных групп детей. Он также с обеспокоенностью отмечает тот факт, что не было предпринято почти никаких систематических усилий, в том числе по линии религиозных лидеров, общественных деятелей и средств массовой информации, нацеленных на борьбу с дискриминационными законами, воззрениями и практикой.

24. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) провести пересмотр всего законодательства в целях приведения его в полное соответствие со статьей 2 Конвенции и обеспечения осуществления на практике всех правовых норм;

б) принять всеохватную стратегию по ликвидации существующей де-факто дискриминации в отношении всех групп находящихся в уязвимом положении и обездоленных детей, особенно девочек, беспризорных детей и детей-талибе, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к более низким кастам, детей, живущих в сельских районах, а также детей, инфицированных и/или больных ВИЧ/СПИДом;

с) проводить широкие кампании по просвещению общественности, с особым акцентом на специалистов, работающих с детьми и/или в интересах детей, с целью предотвращения любых форм дискриминации и борьбы с ними.

Наилучшие интересы ребенка

25. Комитет приветствует включение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в Национальную стратегию по защите детей, прочие планы действий и соответствующие практические меры и отмечает, что отнесение права ребенка на учет его или ее наилучших интересов к числу основных соображений четко прописано в проекте кодекса о детях. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу того, что это право по-прежнему в недостаточной степени учитывается, непоследовательно толкуется и далеко не всегда соблюдается в семейных домохозяйствах, школах, судах и других учреждениях, работающих с детьми или в их интересах. Комитет обеспокоен также отсутствием конкретной информации о способах, с помощью которых наилучшие интересы ребенка учитываются в государственных программах и политике, а также в процессе принятия всех законодательных, административных и судебных решений.

26. **В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего учета и последовательного применения этого права во всей законодательной, административной и судебной практике и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которыми смогут руководствоваться и на примере которых смогут**

обучаться все соответствующие полномочные лица, с тем чтобы они могли определять наилучшие интересы ребенка в любой области.

Право на жизнь, выживание и развитие

27. Комитет приветствует наблюдающееся в последние годы устойчивое снижение коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет, что стало результатом мер по борьбе с корью, малярией, детскими диарейными заболеваниями и недостаточностью питательных микроэлементов. В то же время Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) неравномерного снижения показателей детской смертности в масштабах страны. Отмечаются значительные географические диспропорции, особенно между сельскими и городскими районами, что отражает неравный доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию и пользованию им, а также неравный доступ к питанию и санитарно-гигиеническим услугам на территории государства-участника;

б) роста показателя смертности среди новорожденных;

в) того, что дети страдают от высоких уровней недоедания, жестокого обращения, эксплуатации, нищеты и социально-экономического неравенства; все это нарушает неотъемлемое право ребенка на жизнь, выживание и развитие.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по снижению детской смертности, включая смертность среди новорожденных, а также усилия по сокращению региональных диспропорций, в том числе посредством расширения доступа к здравоохранению и пользованию медицинской помощью, улучшения питания, водоснабжения и санитарно-гигиенических услуг, особенно в сельских и отдаленных районах;

б) принять все необходимые меры к тому, чтобы предотвращать среди детей такие явления, как недоедание, жестокое обращение, эксплуатация, нищета и неравенство, и защищать от них детей.

Уважение взглядов ребенка

29. С удовлетворением отмечая усилия государства-участника по осуществлению принципа уважения взглядов ребенка, таких как создание детского парламента, а также «детских органов управления» и «детских парламентов» в школах, Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности (см. документ CRC/C/SEN/CO/2, пункт 28) тем, что традиционные сформировавшиеся в обществе отношения явно ограничивают право детей на свободное выражение своих взглядов в семье, школах, общинах, судах и других учреждениях. Комитет озабочен также тем, что минимальный возраст, дающий ребенку право на участие в судебных слушаниях, установлен на уровне 15 лет.

30. **В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры для обеспечения действенного соблюдения законов о признании права ребенка быть заслушанным в рамках соответствующих юридических процедур, в том числе путем создания систем и/или процедур, которые гарантируют уважение этого принципа социальными работниками и судами;

- b) обеспечить всем детям независимо от их возраста право быть заслушанными в ходе судебных разбирательств;
- c) осуществлять информационно-разъяснительные программы и мероприятия для поощрения конструктивного и полноправного участия всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в рамках студенческих советов, с уделением особого внимания девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении;
- d) организационно оформить детский парламент в качестве регулярного мероприятия, обеспечить надделение его конструктивными функциями, а также достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами с целью содействия эффективному участию детей в национальных законодательческих процессах по затрагивающим их проблемам.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

31. Комитет приветствует предпринятые усилия по поощрению регистрации рождений, что включает модернизацию национальной системы регистрации актов гражданского состояния, осуществление стратегии по созданию Национального центра регистрации рождений, а также мобильную регистрацию рождений и проведение кампаний по повышению осведомленности. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) отсутствием прогресса в деле увеличения показателей регистрации рождений детей в возрасте до пяти лет и сохраняющимися широкими диспропорциями между городскими и сельскими районами в этой связи;
- b) высокой стоимостью процедур регистрации рождений;
- c) регулярными сбоями в работе служб регистрации рождений, происходящими из-за нехватки регистраторов и сельских регистрационных книг на децентрализованных уровнях;
- d) препятствиями, с которыми сталкиваются дети, не имеющие свидетельств о рождении, при доступе к образовательным и социальным услугам.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить процесс модернизации системы регистрации актов гражданского состояния и выделять достаточные средства для укрепления инициатив в сфере регистрации рождений;
- b) обеспечить бесплатную регистрацию рождений и бесплатную выдачу свидетельств о рождении, по крайней мере для детей в возрасте до пяти лет, особенно в сельских и отдаленных районах;
- c) предоставить децентрализованным органам власти на местном уровне и медицинским учреждениям все необходимое для регистрации рождений и выдачи свидетельств о рождении;
- d) укрепить и расширить систему мобильной регистрации рождений для обеспечения ее абсолютного охвата, в частности в целях регистрации детей, рожденных в условиях отсутствия доступа к медицинским услугам, и детей, которые ранее не были зарегистрированы, а также повысить осведомленность населения о важности регистрации рождений и о процедуре ее проведения;

е) **обеспечить детям, не имеющим свидетельств о рождении, полный доступ к образовательным и социальным услугам.**

Гражданство

33. Комитет приветствует принятие государством-участником в июне 2013 года пересмотренного Кодекса о гражданстве, из которого исключены дискриминационные гендерные положения по вопросу о передаче гражданства при заключении брака, рождении и усыновлении/удочерении детей, а также различия между детьми, рожденными в браке или вне брака, в том что касается предоставления гражданства. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

а) пересмотренный Кодекс о гражданстве содержит положение, согласно которому для получения гражданства требуется, чтобы один из родителей ребенка был также рожден на территории государства-участника (двойное «право почвы») либо чтобы один из родителей был гражданином (правило «права крови»);

б) доступ к получению гражданства через натурализацию закрыт для любого ребенка, который не находится «в здравом уме» или считается потенциальным бременем для общества в силу его или ее состояния физического здоровья.

34. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **пересмотреть Кодекс о гражданстве на предмет приведения его в соответствие с международными стандартами, касающимися предупреждения и сокращения безгражданства среди детей и защиты детей без гражданства;**

б) **провести картографическое исследование безгражданства, с тем чтобы лучше предотвращать это явление и лучше решать вопросы защиты детей без гражданства и детей, рискующих стать таковыми;**

с) **в целях осуществления этих рекомендаций заручиться технической помощью со стороны, в частности УВКБ и ЮНИСЕФ.**

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Телесные наказания

35. Комитет приветствует принимаемые государством-участником различные меры по противодействию и ликвидации телесных наказаний в отношении детей. Комитет также с удовлетворением отмечает наличие телефона доверия для оказания помощи детям. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) отсутствием полного и однозначного запрета на телесные наказания дома, в школах, включая «даарасы», пенитенциарных учреждениях и учреждениях альтернативного ухода;

б) недостаточностью защиты и помощи, оказываемой детям, ставшим жертвами телесных наказаний и насилия;

с) неэффективностью программ по повышению осведомленности для борьбы с телесными наказаниями и иными формами насилия в отношении детей.

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить все положения, разрешающие телесные наказания, включая статью 285 Семейного кодекса, которая, как представляется, по-прежнему способствует насилию в отношении детей до «степени, сопоставимой с возрастом ребенка и исправлением его/ее поведения»;

б) обеспечить прямой запрет телесных наказаний детей в любой обстановке, в том числе в семье, школах, включая «даарасы», пенитенциарных учреждениях и учреждениях альтернативного ухода;

в) повышать уровень осведомленности и подготовки родителей, опекунов и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, в рамках кампаний по информированию общественности о вредном воздействии телесных наказаний, а также поощрять ненасильственные методы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям;

г) обеспечить участие всего общества, включая детей, в разработке и осуществлении стратегий профилактики телесных наказаний детей.

Жестокое обращение и безнадзорность

37. Комитет отмечает назначение Управления по защите детей в качестве специального подразделения, призванного заниматься данным явлением. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) недостаточного применения статьи 298 Уголовного кодекса, криминализирующей физическое насилие над детьми и сознательное пренебрежение в отношении них;

б) медленного прогресса в деле принятия закона о модернизации коранических школ, который должен увязать «даарасы» с официальной системой образования, заложив основы для запрета на участие «даарасов» в жестокое обращение с детьми и в их эксплуатации, включая детское попрошайничество.

38. Со ссылкой на рекомендации, содержащиеся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей от 2006 года (см. документ A/61/299), принимая во внимание свое замечание общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, а также отмечая цель 16.2 в области устойчивого развития («положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей»), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить эффективное применение статьи 298 Уголовного кодекса, криминализирующей физическое насилие над детьми и сознательное пренебрежение в отношении них, в том числе посредством предоставления надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления положений данной статьи;

б) ускорить принятие закона о модернизации «даарасов» и предоставить надлежащие технические и финансовые ресурсы для эффективного функционирования инспектората по «даарасам»;

с) проводить в жизнь Национальную стратегию по защите детей, с тем чтобы предупреждать жестокое обращение с детьми и безнадзорность и бороться с этими явлениями, в том числе посредством усиления информационно-просветительской и образовательной деятельности, включая проведение соответствующих кампаний, с привлечением детей;

д) создать общенациональную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей в семье и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;

е) обеспечить выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов Управлению по защите детей, находящемуся в ведении департамента начального образования, с тем чтобы предоставить ему возможность осуществлять долгосрочные программы, направленные на устранение коренных причин насилия и жестокого обращения;

ф) поощрять проведение на уровне общин программ профилактики насилия в семье, надругательств над детьми и беспризорности и борьбы с этими явлениями, в том числе путем привлечения к их выполнению бывших жертв, волонтеров и членов общин, и организовать для них надлежащую подготовку.

Сексуальные злоупотребления и сексуальная эксплуатация

39. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по защите детей от сексуальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации, в том числе путем создания ведомственных комитетов по защите детей. Вместе с тем Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу:

а) недостаточного применения действующего законодательства, касающегося сексуальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации, в частности статей 298 и 300 Уголовного кодекса;

б) отсутствия механизма подачи жалоб, доступного для детей-жертв, и крайне низкого числа зарегистрированных случаев, что обусловлено страхом, стыдом и культурными барьерами;

с) растущей численности девочек, особенно из других стран Западной Африки, которые становятся жертвами подневольного труда в качестве домашней прислуги и объектами коммерческой сексуальной эксплуатации, в том числе для целей секс-туризма;

д) отсутствия регулирования системы спонсорства и усыновления/удочерения в обмен на деньги или услуги для семьи – так называемая «конфьяжа» (практика передачи на воспитание по нормам обычного права) или «яар доома», – что делает ребенка уязвимым перед сексуальными злоупотреблениями со стороны его или ее опекуна;

е) неадекватности превентивных мер и психолого-социальной поддержки, а также отсутствия правовой защиты для детей-жертв;

ф) отсутствия данных о количестве расследований, судебных преследований и осуждений, связанных со случаями сексуальной эксплуатации или сексуальных злоупотреблений.

40. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) эффективно обеспечивать соблюдение законодательства, касающегося сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации (в особенности статей 298 и 300 Уголовного кодекса), а также привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении таких преступлений, и применение к ним мер наказания, соразмерных тяжести их преступлений;

б) активизировать проведение информационно-просветительских мероприятий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая инцест, а также обеспечить доступные, конфиденциальные, учитывающие детскую специфику и эффективные каналы отчетности, касающейся таких нарушений;

в) разработать механизмы, процедуры и руководящие указания с целью обеспечить обязательное сообщение о случаях сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации;

г) принять и применять надлежащие регулирующие положения и гарантии для детей, затронутых неофициальной практикой передачи на воспитание по нормам обычного права, в целях предотвращения случаев жестокого обращения и сексуального злоупотребления и защиты детей от подобных явлений;

д) принять меры по учету и удовлетворению медицинских, правовых и психосоциальных потребностей детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и насилия, в том числе путем создания специальных приютов, а также обеспечить разработку программ и стратегий по реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях;

е) расширить доступ к данным о жертвах сексуальных злоупотреблений и сексуальной эксплуатации, дезаггрегированным по полу, возрасту и гражданству, и укрепить координацию между всеми субъектами, задействованными в системе защиты.

Вредные виды практики

41. Комитет приветствует поправку 1999 года к Уголовному кодексу, имеющую целью криминализировать калечащие операции на женских половых органах. В то же время Комитет обеспокоен медленным прогрессом в отказе от данной практики, которая по-прежнему широко распространена в определенных регионах. Комитет также обеспокоен высокими показателями браков в детском возрасте и браков по принуждению, особенно в сельских районах.

42. В свете совместного замечания общего порядка № 18 (2014 год) о вредных видах практики Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) разработать новый национальный план действий по ускорению отказа от калечащих операций на женских половых органах и выделить достаточные ресурсы для его осуществления;

b) повысить уровень осведомленности всех соответствующих министерств, сотрудников полиции, сотрудников правоприменительных органов, традиционных и религиозных лидеров, учителей и прочих профессиональных работников, а также семей и широкой общественности, особенно в сельских районах, о негативных последствиях калечащих операций на женских половых органах;

c) обеспечить такое положение, при котором случаи калечащих операций на женских половых органах оперативно расследуются и преследуются в уголовном порядке, а виновные предаются суду и подлежат соответствующему наказанию;

d) ускорить проведение законодательных реформ в рамках Уголовного кодекса с целью криминализировать недонесение о случаях калечащих операций на женских половых органах, совершенных над девочками;

e) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, особенно девочек, которым грозит опасность подвергнуться калечению женских половых органов, и обеспечить всем жертвам такого обычая доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты;

f) ускорить принятие плана действий по искоренению браков в детском возрасте и выделить достаточные ресурсы для его осуществления;

g) стремиться к принятию эффективных мер по предотвращению и пресечению практики детских браков, таких как информационно-просветительские программы, в том числе кампании, по вопросам вреда и рисков, связанных с детскими браками;

h) создать эффективные системы мониторинга для оценки прогресса, достигнутого в искоренении детских браков.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21, 25 и пункт 4 статьи 27)

Семейное окружение

43. Комитет обеспокоен недостаточностью принятых мер по оказанию поддержки родителям в воспитании детей, по преодолению сложившихся гендерных стереотипов о задачах и роли женщин и девочек, особенно в семье, и по искоренению таких дискриминационных/вредных видов практики, как левират, сорорат, расторжение брака по одностороннему заявлению и полигамия.

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) определить и разработать стратегии просвещения родителей, создать условия, позволяющие родителям лучше выполнять свои родительские обязанности и в целом более благоприятные для воспитания детей, а также укрепить системы социальной защиты для оказания поддержки бедным семьям в заботе о детях и их воспитании;

b) обеспечить, чтобы матери и отцы несли равную юридическую ответственность за своих детей;

с) пересмотреть Семейный кодекс 1999 года и обеспечить, чтобы все положения, дискриминирующие женщин и негативно влияющие на их детей, например положения, разрешающие левират, сорорат, расторжение брака по одностороннему заявлению и полигамию, были отменены;

д) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств, Конвенции о законе, применимом к алиментным обязательствам, и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании и приведении в исполнение решений и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей.

Дети, лишенные семейного окружения

45. Комитет приветствует разработку минимальных стандартов по уходу, включая условия предоставления услуг и учебные модули для инспекторов. В то же время Комитет обеспокоен тем, что в Сенегале такое явление, как разлучение с семьей, затрагивает половину всех детей в возрасте до 18 лет и что каждый пятый ребенок в возрасте 10–14 лет более не живет с кем-либо из своих биологических родителей. Комитет выражает особую обеспокоенность по поводу:

а) недостаточной согласованности законов о защите детей с региональными и международными документами, ратифицированными государством-участником;

б) слабой поддержки, оказываемой обеспечению ухода на базе семьи, в том числе расширенным семейным сетям и другим членам сообщества, ухаживающим за детьми, а также поддержки детям, лишенным семейного окружения;

с) неадекватности мер контроля и мониторинга за деятельностью учреждений интернатского типа, что увеличивает риск нарушений прав детей.

46. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда никогда не может служить единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) согласовать его законы о защите детей и обеспечить их соответствие международным и региональным документам, ратифицированным государством-участником;

б) оказывать поддержку расширенным семейным сетям, другим членам сообщества, ухаживающим за детьми, лишенными семей, и общинам, возглавляемым детьми, в целях сокращения числа детей, помещаемых в специализированные учреждения;

с) обеспечить регистрацию, сертификацию и лицензирование существующих центров альтернативного ухода за детьми;

д) обеспечить систематическую проверку решений о помещении детей в специализированные учреждения, а также контролировать качество заботы о детях в таких случаях, в том числе путем создания доступных каналов для уведомления о ненадлежащем обращении с детьми, контроля и решения подобных проблем.

Усыновление/удочерение

47. Отмечая положения Семейного кодекса, где изложены условия для усыновления/удочерения в государстве-участнике, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия центрального органа, контролирующего международное усыновление/удочерение, а также задержек в установлении правовых и процедурных рамок для осуществления Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения.

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять декрет, которым учреждался бы центральный орган по надзору за случаями международного усыновления/удочерения, а также оперативно разработать правовые и процедурные рамки, регулирующие порядок такого усыновления/удочерения, в соответствии с Гаагской конвенцией о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения.

Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

49. Комитет приветствует принятие Закона о направлениях социальной политики и других программ, призванных защищать права детей-инвалидов и гарантировать им равные возможности, а также поощрять инклюзивное образование. Вместе с тем Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен:

а) крайне низкими показателями охвата детей-инвалидов начальным образованием, а также ограниченным доступом к инклюзивному образованию и квалифицированным преподавателям;

б) широкой распространенностью и приемлемостью жестокого обращения, насилия, стигматизации и социальной изоляции, особенно в сельских районах, в частности в отношении детей с психическими и психосоциальными нарушениями;

в) нехваткой инфраструктуры и персонала, благодаря которым может быть обеспечен доступ детей-инвалидов к медицинскому обслуживанию, а также к социальным услугам и услугам по реабилитации;

г) недостаточностью данных по видам инвалидности и ранней диагностике инвалидности.

50. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей с инвалидностью Комитет настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности и:

а) укреплять осуществление Закона о направлениях социальной политики и программ, касающихся детей-инвалидов, включая Национальную программу реабилитации лиц с инвалидностью на уровне общин и Программу повышения качества, равноправия и транспарентности в секторе образования и профессиональной подготовки;

b) принять всеобъемлющие меры по развитию системы инклюзивного образования, в том числе посредством обучения и назначения на места специально подготовленных учителей и профессиональных работников, а также за счет создания в школах надлежащей обстановки для детей-инвалидов;

c) провести расследование и судебное преследование лиц, виновных в актах бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с детьми-инвалидами, в том числе в школе, семье и учреждениях альтернативного ухода;

d) разработать и осуществлять ориентированные на должностных лиц, общественность и семьи информационно-просветительские программы и соответствующие кампании для борьбы с общественным неприятием детей-инвалидов и для поощрения позитивного отношения к таким детям;

e) улучшить медицинские и социально-реабилитационные услуги для детей-инвалидов путем обеспечения необходимых людских, технических и финансовых ресурсов и надлежащей инфраструктуры;

f) разработать надежную систему сбора данных и эффективную систему раннего диагностирования инвалидности.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

51. Комитет приветствует снижение показателей смертности детей в возрасте до пяти лет и расширенный охват программами иммунизации, а также относительное снижение показателей материнской смертности и введение всеобщего медицинского обслуживания. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) недостаточностью общего объема финансовых средств, выделяемых сектору здравоохранения;

b) нехваткой опытного и квалифицированного медицинского персонала и его неудовлетворительным распределением по стране, что приводит к наблюдаемым различиям между регионами в уровне медицинского обслуживания;

c) снижением в 2014 году до одной трети детей показателя исключительно грудного вскармливания до шести месяцев, а также недостаточностью контроля за соблюдением правил сбыта заменителей грудного молока;

d) многочисленностью случаев недоедания и крайне замедленного развития среди детей, особенно в сельской местности;

e) неизменно высокими показателями материнской смертности, в том числе среди беременных девочек-подростков и юных матерей;

f) неизменно высоким уровнем заболеваемости малярией среди детей, особенно в сельских районах.

52. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

a) выделить достаточные финансовые и кадровые ресурсы на нужды здравоохранения, особенно на цели охраны здоровья и питания детей, и обеспечивать реальный доступ к услугам подготовленного и квалифицированного медицинского персонала;

- b) принять все необходимые меры по снижению смертности посредством улучшения пренатальной помощи и профилактики инфекционных болезней;
- c) и далее поощрять исключительно грудное вскармливание в течение шести месяцев с последующим добавлением надлежащего рациона детского питания с целью сократить смертность среди детей в неонатальный период, а также в возрасте до пяти лет;
- d) усилить контроль за соблюдением правил сбыта заменителей грудного молока, ввести систему негативных стимулов и санкций и обеспечить проведение Управлением по контролю за продуктами и лекарствами твердой линии на выполнение указанных правил;
- e) ускорить принятие и осуществление новой Программы улучшения питания;
- f) продолжать борьбу с малярией, прилагать усилия к преодолению экологических предпосылок данного заболевания, повысить доступность защитных сеток и инсектицидов и обеспечить всем детям возможность приобретения пропитанных сеток;
- g) обеспечить практическую реализацию положений технического руководства УВКПЧ по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31), а также по сокращению масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости (A/HRC/21/22).

Здоровье подростков

53. Комитет приветствует разработку и осуществление Национального стратегического плана по ВИЧ/СПИДу на период 2011–2015 годов. Вместе с тем Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу:

- a) высоких показателей беременности в подростковом возрасте;
- b) недостаточности государственных средств, выделяемых на цели распространения рассчитанной на внимание подростков информации в области охраны здоровья и оказания услуг здравоохранения, учитывающих потребности молодежи;
- c) отсутствия всестороннего просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав и услуг по планированию семьи, а также ограниченного доступа к современным противозачаточным средствам;
- d) установления уголовной ответственности за аборт (статья 305 Уголовного кодекса) и ограничительных условий, при которых проведение аборта возможно в соответствии с кодексом профессионального поведения, что вынуждает девочек прибегать к подпольным абортам, чреватым риском для их жизни;
- e) недостаточности услуг по охране психического здоровья подростков.

54. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) разработать комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и ввести в школах – в рамках обязательной программы школьного обучения – соответствующее возрасту просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав; а также проводить кампании по повышению осведомленности о современных методах контрацепции на местных языках и расширять доступ к безопасным противозачаточным средствам, имеющим приемлемую стоимость, на всей территории государства-участника, с уделением особого внимания предупреждению ранней беременности и профилактике инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем;

б) разработать и осуществлять политику по защите прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей и бороться с дискриминацией в их отношении;

в) принять меры для повышения осознания и воспитания необходимости ответственного исполнения родительских обязанностей и ответственного сексуального поведения с уделением особого внимания мальчикам и мужчинам;

г) внести поправки в статью 305 Уголовного кодекса, кодекс профессионального поведения и соответствующие правовые нормы в порядке отмены всякой уголовной ответственности за аборт с целью обеспечения наилучших интересов беременных подростков;

е) укреплять специализированные службы по оказанию подросткам консультативной помощи в вопросах психического здоровья, а также информировать подростков о наличии таких служб и обеспечить их доступность.

Злоупотребление наркотиками и психоактивными веществами

55. Отмечая принятие Закона № 2007-31, криминализирующего связанные с наркотиками преступления, Комитет, тем не менее, обеспокоен ростом наркомании и токсикомании среди детей и молодежи.

56. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по борьбе с широким распространением употребления наркотиков детьми и подростками, в частности на основе предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также возможности получения жизненных навыков с целью профилактики злоупотребления наркотиками и психоактивными веществами, равно как создать доступные службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий с учетом интересов молодежи.

Уровень жизни

57. Приветствуя принятие Перспективного плана развития Сенегала, включая соответствующую Национальную программу денежных переводов малоимущим семьям, и осуществление Национальной стратегии в области социальной защиты на период 2005–2015 годов, Комитет, однако, по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что:

а) почти половина детей в стране живут в семьях с низким доходом (ниже национального уровня бедности), а структурные и долгосрочные меры по выведению семей из нищеты оказываются недостаточными, при этом сельские регионы находятся в наиболее неблагоприятном положении;

б) социальные программы, предназначенные для семей, находящихся в наиболее уязвимом положении, например по предоставлению бесплатного образования и бесплатных медицинских услуг, в значительной мере зависят от международного сотрудничества;

в) децентрализованные системы не имеют либо достаточных возможностей, либо финансовых средств для того, чтобы обеспечить надлежащее предоставление базовых социальных услуг на местном уровне.

58. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) на более систематической основе заниматься решением вопросов детской нищеты и региональных диспропорций, в том числе за счет включения в согласованную рамочную систему мониторинга Перспективного плана развития Сенегала показателей детской нищеты, а также посредством обеспечения такого положения, при котором децентрализованное исполнение основывалось бы на диагностировании, планировании, распределении бюджетных средств и отчетности с акцентом на борьбе с детской нищетой;

б) снижать воздействие зависимости от внешнего сотрудничества;

в) обеспечить, чтобы в контексте реформы по децентрализации механизмы межбюджетных перечислений отвечали первоочередным потребностям более бедных регионов;

г) обеспечить, чтобы целевые критерии, механизмы по сокращению масштабов нищеты и меры по социальной защите учитывали интересы детей, и вести сбор данных о численности детей, живущих в бедных домохозяйствах, которые охвачены адресными мерами социальной защиты;

д) проводить соответствующий отбор и оценивать планы действий по государственному инвестированию исходя из их воздействия на сокращение масштабов детской нищеты, в том числе посредством обоснованной приоритизации проектов, обладающих наиболее высоким потенциалом для сокращения масштабов детской нищеты за счет обеспечения роста, создания занятости и повышения доходов в тех секторах, где характерные черты малоимущих семей с детьми проявляются наиболее отчетливо.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессионально-техническую подготовку и профориентацию

59. Отмечая предпринимаемые государством-участником различные меры по расширению доступа к образованию, Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен:

а) негативным воздействием косвенных расходов, связанных с образованием (приобретение книг, школьной формы и прочих школьных принадлежностей), на доступ детей к образованию, особенно детей, живущих в условиях нищеты;

- b) низкими уровнями охвата дошкольным, средним и высшим образованием, особенно среди девочек, что обусловлено ранним вступлением в брак, родительским предпочтением в пользу образования сыновей и беременностью в подростковом возрасте;
- c) высоким уровнем сексуального насилия и домогательства в отношении девочек по пути в школу и обратно, а также в школе, в том числе со стороны учителей;
- d) высокими показателями отсева на всех уровнях образования;
- e) несоразмерно высоким уровнем неграмотности среди девочек, особенно в сельских районах;
- f) низким качеством образования на всех уровнях;
- g) отсутствием информации о программах и инициативах, осуществляемых в целях облегчения доступа к образованию для детей, находящихся в уязвимом положении;
- h) отсутствием четко сформулированной и согласованной политики в отношении модификации «даарасов», с тем чтобы они стали частью системы формального образования.

60. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить полномасштабное применение Закона № 2004-37 посредством устранения прямых и косвенных расходов на образование;
- b) обеспечить де-юре и де-факто равный доступ и равные показатели продолжения учебы на всех уровнях образования для девочек посредством предоставления родителям дополнительных стимулов для направления своих дочерей в учебные заведения, искоренения ранних браков, обеспечения безопасного проезда в школы и повышения информированности общин, семей, учащихся, преподавателей и общинных лидеров о важности образования для девочек;
- c) осуществлять политику нулевой терпимости в отношении сексуального насилия и сексуального домогательства в школе и по пути в школу и обеспечить надлежащее наказание виновных, в том числе преподавателей;
- d) принять меру по охвату женщин и девочек, особенно в сельских районах, курсами ликвидации неграмотности;
- e) принять необходимые меры с целью повышения качества образования, в особенности посредством организации качественной подготовки учителей;
- f) ускорить реформу «даарасов», в том что касается их актуальности, структуры и управления, в частности посредством введения в их учебный план научно-технических дисциплин и такого предмета, как гражданское воспитание;
- g) обеспечить мониторинг и осуществление положений письма № 004379 от 11 октября 2007 года об общем направлении политики, согласно которому беременные девочки и молодые матери должны иметь доступ к образованию и возможность возвращения в общую систему образования;

h) представить в следующем периодическом докладе государства-участника информацию о программах и инициативах, осуществляемых в целях облегчения доступа к образованию для детей, находящихся в уязвимом положении, включая сирот, детей из неполных семей, беспризорных детей, детей, находящихся в конфликте с законом, детей из числа этнических меньшинств, а также детей-беженцев и детей, ищущих убежища.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети, ищущие убежища, и дети-беженцы

61. Комитет обеспокоен отсутствием потенциала и ресурсов для работы с потоками беженцев (главным образом мавританских), в особенности что касается обеспечения их питанием и предоставления им базовых услуг. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием дезагрегированной статистической информации о положении детей-беженцев, а также о результатах кампании, развернутой в 2012 году Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в партнерстве с правительством Сенегала с целью регистрировать мавританских беженцев и выдавать им удостоверения личности с биометрическими данными.

62. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять всеобъемлющую законодательную базу, касающуюся беженцев и просителей убежища, в соответствии с международными стандартами и создать эффективный механизм сотрудничества с УВКБ для выявления детей, нуждающихся в защите, особенно несопровождаемых детей – просителей убежища, и оказания им помощи, а также облегчения их интеграции в сенегальское общество, включая обеспечение им доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и социальным услугам.

Дети в вооруженных конфликтах

63. Комитет приветствует одностороннее прекращение огня, объявленное Движением демократических сил Казаманса в апреле 2014 года, и последующее улучшение обстановки в плане безопасности в Казамансе. Комитет с удовлетворением отмечает создание Национального агентства по оживлению экономической и социальной активности в Казамансе, а также принятые меры по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе за счет совершенствования методики предотвращения несчастных случаев, связанных с наземными минами, и оказания психологической поддержки и материальной помощи детям, ставшим жертвами наземных мин. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что физические, психологические и социальные потребности детей, проживающих в этом районе, учитываются в недостаточной степени и что оставшиеся после конфликта мины продолжают представлять угрозу.

64. Комитет рекомендует государству-участнику принять любые надлежащие меры, в том числе по линии международного сотрудничества, в целях обеспечения дальнейшей физической, психологической и социальной реинтеграции затронутых конфликтом детей, а также продолжать усилия по разминированию бывших районов конфликта, в том числе путем обеспечения эффективного осуществления программы по гуманитарному разминированию и предоставления достаточных людских, технических и фи-

нансовых ресурсов Сенегальскому национальному центру по противоминной деятельности.

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

65. Комитет с удовлетворением отмечает представленную государством-участником информацию о разнообразных мерах и инициативах, направленных на борьбу с детским трудом, а также приветствует принятие и начало осуществления в июле 2013 года Национального рамочного плана по предупреждению и ликвидации детского труда. Вместе с тем Комитет с глубокой озабоченностью отмечает:

а) весьма значительное число детей, которые трудятся, еще не достигнув минимального возраста для приема на работу, и задействованы на опасных работах, особенно в сельскохозяйственной и горнодобывающей отраслях, в сфере домашних услуг и в уличной торговле;

б) положения министерского декрета № 3750/MFPTEOP/DTSS (2003 год), согласно которому мальчики в возрасте до 16 лет могут работать в подземных рудниках, на карьерах и в рыболовном промысле;

в) растущее число девочек, которые становятся объектами практики «конфьяжа» (передачи на воспитание по нормам обычного права) или используются в качестве домашней прислуги («маленькие служанки») и подвергаются экономической эксплуатации, что угрожает их здоровью, физической неприкосновенности и пагубно сказывается на возможности получения образования.

66. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) внести поправки в Трудовой кодекс и пересмотреть те его положения, которые допускают исключения из минимального возраста приема на работу по приказу министра труда (раздел L.145 Трудового кодекса), а также обеспечить, чтобы детей в возрасте до 18 лет нельзя было нанимать для работы в подземных рудниках, на карьерах и в рыболовном промысле и чтобы условия, предусматриваемые в пункте 3 статьи 3 Конвенции были в полном объеме гарантированы для молодых людей в возрасте 16–18 лет, занятых на тех видах работ, которые охватываются министерским декретом № 3750 от 6 июня 2003 года;

б) обеспечить, чтобы минимальный 16-летний возраст для приема на работу также соблюдался в неформальном секторе, и с этой целью принять меры по расширению и укреплению служб трудовой инспекции, с тем чтобы обеспечить мониторинг детского труда в неформальном секторе экономики и гарантировать защиту, предусматриваемую Конвенцией;

в) принять все необходимые меры для повышения осведомленности об угрозах, с которыми сталкиваются девочки, когда они становятся объектом практики «конфьяжа» или используются в качестве домашней прислуги;

г) создать защитные механизмы и службы для обеспечения безопасности детей, которые сталкиваются с риском принуждения к детскому труду, включая опасные виды детского труда, обеспечить всем жертвам такой практики доступ к социальным, медицинским, психологическим и реабилитационным службам и к средствам правовой защиты;

е) принять меры для устранения социально-экономических факторов, способствующих распространению детского труда;

ф) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 189 от 2011 года о достойном труде домашних работников;

г) в этой связи активизировать работу и наладить более тесное сотрудничество с Международной программой по искоренению детского труда Международной организации труда.

Беспризорные дети и дети-талибе

67. Комитет приветствует предпринятые государством-участником инициативы по защите безнадзорных детей. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен:

а) ростом числа безнадзорных детей в государстве-участнике;

б) отсутствием нормальных условий для обучения и бедственными условиями жизни беспризорных детей, которые, как сообщается, голодают, подвергаются жестокому обращению и подвержены заболеваниям.

68. Комитет настоятельно призывает государство-участник озаботиться проблемой прав и потребностей беспризорных детей и способствовать их реинтеграции в общество путем:

а) проведения углубленного исследования и статистического анализа основных причин проблемы беспризорных детей в государстве-участнике и ее масштабов;

б) разработки – с выделением достаточных финансовых, кадровых и технических ресурсов – национальной стратегии и национального плана действий по оказанию поддержки беспризорным детям, по преодолению их бедственного социально-экономического положения и устранению других коренных причин уязвимости таких детей, а также насилия, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов, с которым они подчас сталкиваются;

в) обеспечения эффективного осуществления инициатив по предоставлению безнадзорным детям надлежащего питания, одежды, жилья, услуг здравоохранения и образования, в особенности неформального образования и обучения жизненным навыкам, в целях содействия их всестороннему развитию и возвращению в семьи и сообщества, если это соответствует наилучшим интересам ребенка;

г) в случае необходимости обеспечения всем беспризорным детям, ставшим жертвами физического и сексуального насилия или употребления наркотических и психотропных веществ, услуг по реинтеграции в общество и восстановлению.

69. Комитет отмечает принимаемые государством-участником меры по предупреждению принудительного попрошайничества. Комитет также приветствует завершение им реализации Национального рамочного плана по искоренению попрошайничества на период 2013–2015 годов. Вместе с тем Комитет вновь выражает глубокую озабоченность по поводу:

а) того, что действующее законодательство разрешает некоторые формы попрошайничества, если оно происходит «в определенных местах и в условиях, соответствующих устоявшимся религиозным традициям»;

b) распространенной в коранических школах, возглавляемых марабутами, практики крупномасштабной экономической эксплуатации талибе посредством направления их на улицы с целью занятия попрошайничеством и другой приносящей доход незаконной деятельностью, лишая их таким образом доступа к здравоохранению, образованию и нормальным условиям жизни;

c) все более широкой распространенности принудительного попрошайничества в крупных городах Сенегала, причем в эту деятельность чаще всего вовлечены дети-талибе в возрасте до 12 лет, которых продали из сельских районов внутри страны или из соседних стран;

d) крайне низкого процента возбужденных дел и вынесенных приговоров в отношении лиц, виновных в эксплуатации детей и дурном обращении с ними, в том числе в отношении духовных наставников.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) внести поправки в соответствующие законы, с тем чтобы обеспечить однозначный и повсеместный запрет всех форм попрошайничества, включая пересмотр и изменение статьи 245 Уголовного кодекса, разрешающей некоторые формы попрошайничества, если оно происходит «в определенных местах и в условиях, соответствующих устоявшимся религиозным традициям»;

b) усилить меры по выведению детей-талибе из-под контроля духовных наставников, которые их эксплуатируют и дурно с ними обращаются, и в полной мере применять законодательство, запрещающее принуждение других к попрошайничеству, в том числе посредством оперативного расследования и судебного преследования лиц, виновных в таких деяниях, и вынесения им соответствующего наказания;

c) принять дальнейшие меры по обеспечению соблюдения основополагающих прав талибе, включая детей, приезжающих из соседних стран, а также защищать их от любых форм эксплуатации или дискриминации;

d) приложить усилия с целью внедрения эффективной системы контроля за их положением со стороны государства-участника в тесном сотрудничестве с религиозными и общинными лидерами;

e) учредить программы по оказанию помощи семьям, а также проводить информационно-просветительские кампании с целью облегчения их возвращения в семью.

Торговля детьми, незаконный провоз и похищение детей

71. Отмечая различные меры, принимаемые государством-участником для борьбы с торговлей людьми, Комитет, тем не менее, глубоко обеспокоен крайне низким процентом расследований, возбужденных дел и вынесенных приговоров в отношении лиц, виновных в торговле детьми, принуждении к попрошайничеству, в детской проституции или использовании принудительного детского труда. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что Закон № 2005-02 «О борьбе с торговлей людьми и аналогичными видами практики и о защите жертв», запрещая и криминализируя торговлю людьми, все же не определяет и не запрещает такое деяние, как торговля детьми. Комитет далее выражает обеспокоенность по поводу отсутствия:

- a) данных о сексуальной эксплуатации, включая секс-туризм и торговлю детьми в государстве-участнике;
- b) помощи в области защиты и реабилитации детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и торговли людьми;
- c) законодательства по защите детей от сексуальной эксплуатации, включая секс-туризм.

72. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **обеспечить соблюдение Закона № 2005-02 «О борьбе с торговлей людьми и аналогичными видами практики и о защите жертв», а также выполнение положения Уголовного кодекса, запрещающего половую связь с ребенком, не достигшим 12-летнего возраста;**
- b) **внести изменения в Уголовный кодекс с целью включить в него определение торговли детьми в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также предусмотреть наказание для виновных;**
- c) **усилить меры правовой защиты детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, включая торговлю людьми, порнографию, проституцию и секс-туризм;**
- d) **уделять приоритетное внимание вопросам оказания пострадавшим детям помощи в целях реабилитации, обеспечить предоставление им доступа к образованию и профессиональной подготовке, а также к службам психологической помощи и консультирования и не допускать, чтобы пострадавшие, которые не могут возвратиться в свои семьи, помещались в специализированные учреждения;**
- e) **организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и прокуроров по вопросам получения, проверки и расследования жалоб с учетом интересов детей и при соблюдении принципа конфиденциальности;**
- f) **осуществить надлежащие стратегии и программы в целях предотвращения подобных преступлений, а также реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с Декларацией и Программой действий и Глобальным обязательством, принятыми в 2001 году на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

73. Комитет отмечает учреждение на территории страны 14 судов по делам несовершеннолетних, а также усилия по пересмотру Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, что обеспечит детям в возрасте 13–18 лет, находящимся в конфликте с законом, возможность получать помощь и защиту и пользоваться преимуществом определенных мер, служащих альтернативой заключению под стражу. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

а) в действующем Уголовном кодексе не содержится конкретных положений, касающихся социальных мер и мер защиты для детей, находящихся в конфликте с законом, а также не предусмотрено четких механизмов оказания поддержки детям и семье, с тем чтобы они могли пользоваться преимуществами таких мер;

б) в судах по делам несовершеннолетних наблюдается нехватка судей, специализирующихся на отправлении ювенального правосудия, а число квалифицированных общественных воспитателей ограничено;

с) лишение свободы не используется лишь в качестве крайней меры и дети содержатся под стражей вместе со взрослыми заключенными.

74. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) ускорить процесс принятия Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса в пересмотренной редакции;

б) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой юридической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, на ранней стадии и на всем протяжении судебного разбирательства;

с) создать по всей стране специализированные подразделения ювенальных судов, обеспечив их достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами, и продолжать ознакомление с соответствующими международными нормами работников системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

д) поощрять меры, альтернативные содержанию под стражей, такие как отвлечение, условно-досрочное освобождение, посредничество в урегулировании спора, прохождение курса консультаций и общественные работы, где это возможно, и обеспечить, чтобы содержание под стражей использовалось в качестве крайней меры и в течение кратчайшего возможного срока и чтобы вопрос о нем регулярно рассматривался с целью его прекращения; в тех случаях, когда заключение под стражу неизбежно, обеспечивать, чтобы дети содержались отдельно от взрослых и условия их содержания соответствовали международным стандартам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинской помощи;

е) обеспечить, чтобы как осужденные, так и освобожденные лица моложе 18 лет имели доступ к образованию, включая профессиональную подготовку и обучение жизненным навыкам, а также к услугам в области восстановления и социальной реинтеграции;

ф) в этой связи Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться средствами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая ЮНИСЕФ, УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и неправительственные организации, и обратиться к членам Группы за технической помощью в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

J. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

75. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных договоров о правах человека

76. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно: Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

77. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства по представлению докладов в рамках Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которые просрочены с 3 апреля 2006 года и 5 декабря 2005 года соответственно.

L. Сотрудничество с региональными органами

78. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции и других договоров в области прав человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

79. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках объединенных третьего–пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний.

В. Следующий доклад

80. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 1 марта 2021 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада в объеме, превышающем установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить объем доклада в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорными органами не может быть гарантирован.
