



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
16 October 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным второму и третьему периодическим докладом Намибии, принятые Комитетом на своей шестьдесят первой сессии (17 сентября – 5 октября 2012 года)

1. Комитет рассмотрел объединенные второй и третий периодические доклады Намибии (CRC/C/NAM/2-3) на своих 1732-м и 1733-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1732 и 1733), состоявшихся 20 сентября 2012 года, и на своем 1754-м заседании, состоявшемся 5 октября 2012 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных второго и третьего периодических докладов государства-участника (CRC/C/NAM/2-3), а также письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/NAM/Q/2-3/Add.1), которые позволили глубже понять положение с правами ребенка в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за проведение конструктивного диалога с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет также приветствует принятие следующих законодательных мер:
- a) Закона о статусе детей (Закон № 6 2006 года), вступившего в силу в ноябре 2008 года;
 - b) Закона о труде (Закон № 11 2007 года);
 - c) Закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 24, декабрь 2003 года);
 - d) Закона об алиментных обязательствах (Закон № 9, июль 2003 года);
 - e) Закона о борьбе с насилием в семье (Закон № 4, июнь 2003 года);
 - f) Закона об образовании (Закон № 16, декабрь 2001 года);

- g) Закона о борьбе с изнасилованиями (Закон № 8, апрель 2000 года).
4. Комитет также приветствует ратификацию:
- a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (в 2002 году);
 - b) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (в 2002 году);
 - c) Конвенции о правах инвалидов (в 2007 году);
 - d) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов (в 2007 году);
 - e) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2000 году);
 - f) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (в 2002 году);
 - g) Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 182 (1999 года) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (в 2000 году).
5. Комитет также приветствует принятие следующих мер политического характера:
- a) Национальной повестки дня в интересах детей (на 2012–2016 годы), июнь 2012 года;
 - b) Национального плана действий "Образование для всех" на 2005–2015 годы;
 - c) четвертого Национального плана развития, в котором содержатся важные положения в отношении детей, в том числе об уделении особого внимания развитию в раннем детском возрасте (июль 2012 года);
 - d) Национальной программы действий по ликвидации детского труда (январь 2008 года);
 - e) Образовательной политики Намибии в интересах сирот и детей, находящихся в уязвимом положении (2008 год);
 - f) Программы по совершенствованию работы сектора образования и профессионально-технической подготовки (февраль 2006 года);
 - g) Национального плана действий (на 2006–2010 годы) в интересах сирот и детей, находящихся в уязвимом положении (октябрь 2007 года);
 - h) Национальной политики по борьбе с ВИЧ/СПИДом в секторе образования (январь 2003 года).
6. Комитет с удовлетворением отмечает приглашение, направленное государством-участником мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

7. Комитет принимает к сведению тот факт, что государство-участник является одной из стран, в наибольшей степени затронутых изменением климата и все большим воздействием таких стихийных бедствий, как наводнения, ливневые дожди и засуха, которые приводят к изменениям структурных особенностей заболеваемости, сокращению объемов сельскохозяйственного производства и утрате продовольственной безопасности.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

8. Приветствуя проведенную государством-участником объективную оценку положения в области прав ребенка и его усилия по выполнению принятых в 1994 году заключительных замечаний по его первоначальному докладу (CRC/C/15/Add.14), Комитет с сожалением отмечает, что некоторые из содержащихся в упомянутых замечаниях рекомендаций Комитета не были выполнены.

9. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для выполнения тех рекомендаций, изложенных в предыдущих заключительных замечаниях, которые еще не осуществлены или осуществлены в недостаточной степени; в первую очередь это касается рекомендаций, относящихся к реформе законодательства, дискриминации в отношении девочек и детей-инвалидов, широкого использования детского труда и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Законодательство

10. Приветствуя инициативы по пересмотру законов, принятых в период до обретения независимости, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что вопреки требованиям Конвенции государство-участник не приняло и не выполнило основные относящиеся к детям национальные законодательные акты. В частности, Комитет с беспокойством отмечает, что, хотя уже более 10 лет ведется обсуждение двух важных проектов законов о правах детей, а именно законопроекта об уходе за детьми и их защите и законопроекта об отправлении правосудия в отношении детей, они до сих пор не приняты. Кроме того, отмечая существование множественных правовых систем, Комитет обеспокоен в связи с тем, что обычное право и соответствующие виды практики не отвечают принципам и положениям Конвенции, в частности положениям, относящимся к минимальному возрасту вступления в брак, разводу и правам наследования.

11. **Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить пересмотр законодательства и принятие новых законопроектов о правах детей, в первую очередь законопроекта об уходе за детьми и их защите и законопроекта об отправлении правосудия в отношении детей. Комитет также рекомендует государству-участнику включить во все предлагаемые и**

действующие законодательные акты принципы и положения Конвенции, а пока этого не будет сделано – принять меры, позволяющие обеспечить, чтобы в случае коллизии норм конституционные положения и законодательство имели примат над обычным правом и чтобы дети и женщины имели полный доступ к официальной системе отправления правосудия.

Всеобъемлющая политика и стратегия

12. Комитет с признательностью отмечает, что в июне 2012 года государство-участник приняло Национальную повестку дня в интересах детей, которая является рассчитанным на пять лет рамочным документом (2012–2016 годы), ориентирующим все сектора государства-участника на выполнение их обязательств по защите и поощрению прав детей.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные людские, финансовые и технические ресурсы на осуществление Национальной повестки дня в интересах детей и создать эффективный механизм мониторинга и оценки с целью отслеживания прогресса, достигнутого в осуществлении этого плана.**

Координация

14. Комитет отмечает учреждение Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей в качестве ведущего координирующего органа в области защиты и поощрения прав детей; вместе с тем он с беспокойством отмечает информацию государства-участника, согласно которой Министерство не обеспечено в достаточной степени персоналом и ресурсами. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что различные государственные ведомства и Министерство имеют разные механизмы координации стратегических мер политики на уровне областей и избирательных округов, что приводит к дублированию полномочий и функций в области осуществления прав детей, отрицательно сказывается на принятии решений и осуществлении программ.

15. **Комитет настоятельно призывает государство-участник усилить координирующую роль Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей за счет обеспечения высокого статуса Министерства и наделения его соответствующими полномочиями, в том числе путем выделения ему достаточных людских, технических и финансовых ресурсов в целях эффективной координации действий по защите прав детей в различных секторах и проведения эффективного мониторинга осуществления Национальной повестки дня в интересах детей (на 2012–2016 годы). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику провести обзор своих областных, региональных и местных координационных механизмов с целью упорядочения процессов координации и сокращения масштабов дублирования между разными секторами.**

Выделение ресурсов

16. Отмечая, что государство-участник выделило в своем национальном бюджете значительные ресурсы на социальные сектора, особенно на образование, Комитет обеспокоен в связи с тем, что расходование средств в таком объеме не всегда приводит к улучшению итогов работы во многих областях, имеющих отношение к правам детей, в том числе в секторе образования. Комитет также с беспокойством отмечает, что государство-участник еще не приняло основанный на учете прав детей подход к формированию бюджета, который бы

позволял осуществлять контроль за выделением и использованием ресурсов на нужды детей в разных секторах.

17. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) осуществлять контроль за государственными расходами, выделяемыми на нужды детей, с целью обеспечения равенства в выделении ресурсов в разных секторах и получения позитивных результатов в интересах всех детей;

б) применять основанный на учете прав детей подход к формированию государственного бюджета за счет внедрения системы контроля за выделением и использованием ресурсов на нужды детей ключевыми министерствами. Кроме того, Комитет настоятельно призывает использовать такую систему контроля для оценки воздействия инвестиций в любой сектор в плане обеспечения наилучших интересов ребенка, а также проводить измерение любых различий с точки зрения воздействия таких инвестиций на девочек и мальчиков;

в) обеспечить прозрачность и всесторонний характер процесса подготовки бюджета в рамках диалога с общественностью и ее участие в нем, в первую очередь самих детей, а также надлежащую подотчетность местных органов власти;

г) определить стратегические статьи бюджета, особенно для находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении детей, живущих в условиях нищеты или в сельских районах, которые могут потребоваться для принятия позитивных социальных мер (например, мер по ликвидации дискриминации в отношении девочек, усилению программ по регистрации рождений, предоставлению бесплатного и упрощенного доступа к медицинскому обслуживанию), и обеспечить защиту этих статей бюджета даже в условиях экономического кризиса;

д) учитывать рекомендации Комитета, сформулированные по итогам проведения в 2007 году дня общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств".

Сбор данных

18. Приветствуя тот факт, что в ходе проведенного в 2009/10 году национального обследования доходов и расходов домохозяйств впервые проводилась оценка масштабов нищеты среди детей, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных, которая бы позволяла производить разбивку и анализ данных по всем детям, не достигшим возраста 18 лет. Комитет также сожалеет по поводу отсутствия информации о случаях насилия в отношении детей, включая применение телесных наказаний, и детях-инвалидах с разбивкой по полу, возрасту, социально-экономическому происхождению, географическому местонахождению, а также о детях, посещающих и/или не посещающих школы.

19. Комитет рекомендует государству-участнику при поддержке своих партнеров создать всеобъемлющую систему сбора данных и анализа собранных данных как основу для оценки достигнутого прогресса в осуществлении прав детей. С целью содействия анализу положения всех детей, в первую очередь тех групп детей, которые нуждаются в особой защите, например девочек, инвалидов и детей, живущих в условиях нищеты, данные должны представляться в разбивке по возрасту, полу, географическому ме-

стоположению, этнической принадлежности и социально-экономическому происхождению. Комитет также рекомендует государству-участнику проводить систематический сбор данных о случаях насилия в отношении детей, в первую очередь о проявлениях сексуального насилия и применении телесных наказаний, и с этой целью обязать все школы, учреждения альтернативного ухода и государственные структуры, сообщать о всех случаях насилия в отношении детей.

Независимое наблюдение

20. Комитет обеспокоен по поводу отсутствия в структуре Управления омбудсмана отдела по правам детей, который был бы доступен для всех детей. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что Управлению омбудсмана выделено лишь ограниченное количество сотрудников и ресурсов, при этом сотрудники не прошли какой-либо специальной подготовки по вопросам прав детей, что крайне ограничивает потенциал Управления, необходимый для отслеживания случаев насилия и реагирования на них, о чем свидетельствует небольшое количество жалоб детей, поданных в этот механизм.

21. **Обращая внимание на свое замечание общего порядка № 2 (CRC/GC/2002/2, 2002), Комитет призывает государство-участник создать в структуре Управления омбудсмана отдел по правам детей, который бы отвечал за отслеживание нарушений прав детей и рассмотрение жалоб детей с учетом их интересов. Комитет также обращается к государству-участнику с настоятельным призывом обеспечить этот механизм необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами, с тем чтобы гарантировать его независимость и эффективность. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за технической помощью, среди прочего, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.**

Распространение информации и повышение уровня информированности

22. В качестве позитивного момента Комитет отмечает инициативы государства-участника по повышению уровня информированности о правах детей, в том числе проведение "Дня намибийского ребенка", "Дня африканского ребенка" и опубликование доступного для ребенка варианта Конвенции на английском языке, но он по-прежнему обеспокоен по поводу того, что Конвенция и предыдущие заключительные замечания Комитета (CRC/C/15/Add.14) не переведены на местные языки и не получили широкого распространения.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и наращивать усилия по реализации своих программ, направленных на повышение уровня информированности о правах детей, а также обеспечить перевод Конвенции и заключительных замечаний на местные языки и включить оба текста в программы работы по повышению уровня информированности.**

Подготовка кадров

24. Комитет обеспокоен по поводу того, что все специалисты, работающие с детьми или для детей, включая сотрудников государственных органов, правоохранительных органов, специалистов здравоохранения и социальных работни-

ков, не проходят надлежащей и систематической подготовки по вопросу о правах детей.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику наращивать усилия, направленные на обеспечение надлежащей и систематической подготовки по вопросу о правах детей специалистов, работающих с детьми или для детей, в первую очередь учителей, административного персонала школ, а также сотрудников правоохранительных органов, сотрудников Управления омбудсмена, групп по вопросам защиты женщин и детей, а также сотрудников Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей, журналистов и членов организаций гражданского общества. В этой связи Комитет напоминает государству-участнику о его обязательстве обеспечивать предоставление достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на проведение систематической и долгосрочной подготовки по вопросу о правах детей.**

Права ребенка и предпринимательская деятельность

26. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о том, что оно, являясь членом Международного агентства по атомной энергии, соблюдает свои международные обязательства по гарантированию безопасности урановой отрасли. Вместе с тем он обеспокоен по поводу того, что многонациональные и национальные компании, осуществляющие свою деятельность в этой стране, в первую очередь горнодобывающие предприятия и предприятия по добыче урана, занимаются своей деятельностью в отсутствие четких нормативно-правовых рамок, которые бы обеспечивали соблюдение ими международно признанных прав человека, природоохранных и других норм, в первую очередь норм, касающихся прав детей и женщин и защиты таких природных ресурсов, как земля, воздух и вода, а также людей, семей и общин, затрагиваемых высокими уровнями токсичности радиоактивных веществ и загрязнения. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Закон о рациональном природопользовании, в котором закреплены важные гарантии, относящиеся к проведению оценок воздействия на окружающую среду до выдачи лицензий и контроля за соблюдением закона, также не вступил в силу. Он также с обеспокоенностью отмечает, что вопросы, касающиеся воздействия процесса добычи урана на окружающую среду и здоровье человека, никогда не обсуждались, о них не информировались затрагиваемые ими лица, и они не предавались гласности.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принять и выполнять нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение соблюдения предпринимателями международных и национальных норм в области прав человека, трудовых отношений, охраны природы и других областях, в первую очередь норм, касающихся соблюдения прав детей в свете резолюций 8/7 от 18 июня 2008 года (пункт 4 d)) и 17/4 от 16 июня 2011 (пункт 6 f)) Совета по правам человека. В частности, он рекомендует государству-участнику:**

а) принять четкую нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность горнодобывающих предприятий и предприятий по добыче урана, которые осуществляют свою деятельность на территории государства-участника, с тем что эта деятельность не затрагивала права человека или не создавала угрозы для соблюдения природоохранных и других норм, особенно норм, относящихся к правам детей и женщин;

б) обеспечить эффективное соблюдение компаниями, особенно предприятиями, занимающимися добычей урана, международных и национальных природозащитных и санитарных норм и контроль за их соблюдением, а также применение надлежащих санкций и предоставление средств правовой защиты в случае их нарушения и в этой связи обращаться за проведением надлежащей международной сертификации;

с) требовать от компаний проведения оценок, консультаций и придания гласности всей информации о воздействиях на окружающую среду, здоровье человека и права человека осуществляемой ими предпринимательской деятельности, а также их планах по предотвращению таких воздействий;

д) в процессе осуществления этих рекомендаций руководствоваться рамками Организации Объединенных Наций, касающимися "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", которые были единогласно приняты Советом по правам человека в 2008 году.

В. Определение понятия "ребенок" (статья 1 Конвенции)

28. Комитет повторяет свою ранее высказанную обеспокоенность по поводу существенных различий и противоречий в содержащихся в национальном законодательстве определениях понятия "ребенок" (CRC/C/15/Add.14, пункт 6). В частности, он обеспокоен тем, что в соответствии с Конституцией государства-участника "ребенок" определяется в качестве лица, не достигшего возраста 16 лет, что несовместимо с положениями статьи 1 Конвенции. Комитет выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что, хотя в Законе о равенстве лиц, состоящих в браке, 18 лет является минимальным возрастом для заключения брака, это положение не применяется в отношении браков, заключаемых в соответствии с обычным правом.

29. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть Конституцию и все действующее законодательство и внести в них изменения с целью согласования общего определения понятия "ребенок" и приведения его в соответствие с положениями Конвенции, а также обеспечить в рамках всего действующего законодательства полную защиту всех детей, не достигших возраста 18 лет, а также уважительное отношение к их развивающимся способностям и проявлению ими все большей самостоятельности;

б) обеспечить применение положения Закона о равенстве лиц, состоящих в браке, которое относится к минимальному возрасту для заключения брака, при заключении браков в соответствии с обычным правом.

С. Общие принципы (статьи 2, 3,6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

30. Комитет отмечает усилия, прилагаемые государством-участником в борьбе с дискриминацией, в том числе путем разработки большого числа мер политического характера и программ, в частности это касается Образовательной политики в интересах сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, а также Национальной политики по борьбе с ВИЧ/СПИДом в секторе образования. Несмотря на эти усилия, Комитет обеспокоен:

а) нарушениями прав человека вследствие повсеместной дискриминации в отношении детей из общин коренных народов, в частности общин овахимба и сан, детей-инвалидов, детей, живущих в условиях нищеты, безнадзорных детей, а также детей беженцев и мигрантов;

б) повсеместной маргинализацией женщин и девочек и дискриминацией в их отношении, в том числе проявлениями патриархальности, и глубоко укорененными нормами и обычаями, допускающими дискриминацию в отношении девочек и установление жестких ограничений на осуществление ими своих прав человека. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу законов обычного права и практики их применения, которые являются дискриминационными в отношении женщин и девочек, в частности норм, относящихся к заключению брака и правам наследования.

31. В свете статьи 2 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать применение мер, в том числе за счет своевременного осуществления соответствующих мер политики и стратегических планов, направленных на сокращения масштабов нищеты, предотвращение дискриминации и борьбу с ней в области образования, здравоохранения и развития, в первую очередь дискриминацией девочек, детей из числа коренных народов, детей-инвалидов и других групп детей, находящихся в уязвимом положении;

б) принять все меры, необходимые для борьбы с дискриминацией женщин и девочек в соответствии с обычным правом, особенно в связи с осуществлением ими брачных прав и прав наследования, в том числе в рамках усилий, направленных на прекращение применения такого права в сельских районах. Отмечая необходимость этих усилий, Комитет призывает государство-участник обеспечить проведение в рамках этого процесса консультаций с девочками, женщинами, традиционными лидерами и организациями гражданского общества;

в) пересмотреть все соответствующие законы гражданского права, с тем чтобы положить конец законодательной дискриминации в отношении женщин и девочек. В частности, государству-участнику следует пересмотреть Закон о равенстве лиц, состоящих в браке, 1996 года и исключить из него все дискриминационные положения, в том числе положения, затрагивающие брачные права, права собственности на землю и права наследования;

г) включить в свой следующий доклад подробную информацию о мерах, принятых с целью недопущения применения обычного права, являющегося дискриминационным в отношении девочек и женщин или приводящего к дискриминации либо закрепляющего дискриминацию в отношении девочек.

Наилучшие интересы ребенка

32. Комитет отмечает, что защита наилучших интересов ребенка в прямой форме гарантирована Конституцией и внесенным на утверждение проектом закона об уходе за ребенком и его защите, а также проектом закона об отправлении правосудия в отношении детей. Вместе с тем Комитет обеспокоен по поводу того, что этот принцип ненадлежащим образом применяется законодательными органами и в силу этого не включен в большинство законодательных актов, мер политического характера и программ, относящихся к детям. Кроме то-

го, Комитет обеспокоен неосведомленностью широкой общественности, в том числе традиционных и религиозных лидеров, а также государственных должностных лиц о принципе наилучших интересов ребенка.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник наращивать свои усилия по обеспечению надлежащей интеграции и последовательного применения принципа наилучших интересов ребенка в работе всех законодательных, административных и судебных органов, а также во всех мерах политического характера, программах и проектах, имеющих отношение к детям и оказывающих на них воздействие. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которые бы явились руководством в определении наилучших интересов ребенка в каждой области, и обеспечить их распространение среди общественности, включая традиционных религиозных лидеров, а также частные учреждения социального обеспечения, суды, административные и законодательные органы.

Право на жизнь, выживание и развитие

34. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу случаев оставления новорожденных детей (или проблемы "брошенных детей") и убийства новорожденных в государстве-участнике, что нередко является следствием широкого распространения подростковой беременности, изнасилования детей и отсутствия надлежащего доступа к медицинским услугам в области сексуального репродуктивного здоровья и соответствующей информации.

35. Комитет напоминает государству-участнику о принятом им обязательстве обеспечивать право на жизнь, выживание и развитие для всех детей путем принятия всех необходимых мер, в том числе мер по устранению коренных причин подростковой беременности, усилению поддержки беременных подросткового возраста и предоставлению им надлежащих медицинских услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Регистрация рождений

36. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в обеспечении регистрации всех детей при рождении, в том числе благодаря проведению в 2009 и 2010 годах национальной кампании по регистрации с использованием мобильных средств. Вместе с тем Комитет обеспокоен в связи с тем, что:

a) свидетельства о рождении имеют только на две трети детей младше пяти лет, а показатели регистрации рождений в сельских районах находятся на крайне низком уровне, в первую очередь это касается областей Каприви и Окаванго, а также детей, живущих в условиях нищеты;

b) нормативно-правовая база, регулирующая регистрацию рождений, имеет ограничительный характер, в том числе это касается требования о представлении общегражданских документов, что создает серьезные препятствия в регистрации рождений своих детей для родителей, не имеющих таких документов;

c) с серьезными проблемами в регистрации рождений своих детей сталкиваются беженцы, поскольку должностные лица неохотно выдают свидетельства на рожденных в Намибии детей-иностранцев. Кроме того, нормативное предписание, обязывающее беженцев и просителей убежища проживать в

отведенном для беженцев изолированном поселении Осир, ограничивает их свободу передвижения с целью регистрации рождений своих детей;

d) законодательство государства-участника по вопросам гражданства не содержит положений в отношении предоставления гражданства детям, найденным на территории Намибии, информация о родителях которых неизвестна.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) наращивать свои усилия по обеспечению незамедлительной и всеобщей регистрации рождений, в том числе путем пересмотра Закона о регистрации рождений, браков и смертей 1963 года, а до его завершения в безотлагательном порядке принять особые меры по регистрации рождений всех детей и бесплатной выдаче на всех детей свидетельств о рождении без какой-либо дискриминации;

b) активизировать кампании по повышению информированности общественности о важности регистрации рождений;

c) принять эффективные процедуры по выявлению несопровождаемых и разлученных детей – просителей убежища, а также детей-беженцев и незамедлительно принять особые меры по регистрации их рождений;

d) снять свою оговорку к статье 26 Конвенции о статусе беженцев 1951 года и обеспечить свободу передвижения для беженцев и просителей убежища;

e) присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 37 а) и 39 Конвенции)

Телесные наказания

38. Комитет отмечает, что Законом об образовании (Закон № 16 2001 года) установлен запрет на телесные наказания в школах и что решением Верховного суда 1991 года применение телесных наказаний в школах, а также в качестве приговора за совершение преступления объявлено незаконным. Однако Комитет глубоко обеспокоен информацией, предоставленной государством-участником, о том, что:

a) практика применения телесных наказаний по-прежнему имеет повсеместное распространение во всех сферах жизни, в том числе в школах;

b) некоторые новые законодательные акты, в частности Закон о борьбе с насилием в семье (Закон № 4 2003 года) и законы, устанавливающие запрет на применение телесных наказаний в школах, не применяются на практике в полном объеме;

c) не принят законодательный акт, устанавливающий прямой запрет на телесные наказания в семье, в рамках уголовной системы и в учреждениях альтернативного ухода. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу того, что довод о необходимости "обоснованных дисциплинарных наказаний" детей является обычным аргументом в защиту преступлений, связанных с применением телесных наказаний.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- а) утвердить в приоритетном порядке законопроект об уходе за детьми и их защите с целью установления запрета на применение телесных наказаний в соответствии с гражданским и обычным правом во всех сферах, в том числе дома, в школе и в учреждениях альтернативного ухода;
- б) обеспечить эффективное применение законов, устанавливающих запрет на телесные наказания, и возбуждение на систематической основе производства по делам лиц, ответственных за применение телесных наказаний;
- в) незамедлительно отменить все положения, разрешающие применение телесных наказаний;
- д) принять долгосрочные программы по просвещению общественности, повышению информированности и мобилизации общественности, в том числе детей, семей, общин и религиозных лидеров, с целью разъяснения опасных последствий как для физического, так и психического здоровья, применения телесных наказаний с целью изменения отношения общества к этой практике и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания детей и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям;
- е) обеспечить прохождение всеми учителями и персоналом школ полного и обязательного курса подготовки по вопросам прав человека и вредных последствий как для физического, так и психического здоровья применения телесных наказаний и поощрять позитивные методы коррекции поведения и альтернативные формы поддержания дисциплины.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

40. Отмечая, что государство-участник создало во всех областях страны группы по защите женщин и детей с целью усиления защиты детей, Комитет встревожен масштабами, которые приняли надругательства и насилие в отношении женщин и детей, включая изнасилования и сексуальные надругательства в школах и в семье. В частности, Комитет глубоко обеспокоен по поводу:

- а) широкого распространения изнасилования детей членами семьи, лицами, обеспечивающими уход, учителями и местными лидерами государственной партии;
- б) немногочисленности случаев уголовного преследования за преступления, связанные с сексуальным насилием в отношении детей, а также повсеместного распространения практики внесудебного урегулирования, приводящей к безнаказанности виновных. В этой связи Комитет с беспокойством отмечает задержки с внесением изменений в Закон о борьбе с изнасилованиями (Закон № 8 2000 года);
- в) ограничения в соответствии с национальным законодательством доступа жертв к правосудию, приютам, медицинским услугам, юридическим консультациям и компенсациям.

41. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- а) обеспечить эффективное применение законодательства, касающегося борьбы с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией, а также предание правосудию виновных в таких преступлениях и применение к ним наказаний, соразмерных совершенным ими преступлениям;

б) незамедлительно внести изменения в Закон о борьбе с изнасилованиями (Закон № 8 2000 года) с целью предоставления надлежащей защиты всем детям – жертвам насилия, а также свидетелям сексуального насилия и надругательств;

с) повысить потенциал групп по защите женщин и детей во всех областях и в срочном порядке принять процедуры, учитывающие интересы детей, и создать соответствующие механизмы для получения, мониторинга и расследования жалоб;

д) заниматься повышением информированности детей, особенно девочек, с тем чтобы побуждать их сообщать о случаях сексуального насилия и надругательства в школах;

е) разработать национальную стратегию, направленную на удовлетворение потребностей в приютах, медицинском обслуживании, юридической помощи и психофизиологических потребностей детей – жертв сексуальной эксплуатации и насилия.

Вредные виды практики

42. Комитет глубоко обеспокоен повсеместным сохранением в государстве-участнике видов практики, связанных с приобщением к половой жизни и ранними браками. Кроме того, Комитет обеспокоен по поводу непринятия государством-участником каких-либо мер по систематическому и документальному подтверждению случаев применения опасных видов практики и их пресечению, в том числе путем установления соответствующих наказаний.

43. Комитет призывает государство-участник обеспечить применение надлежащих уголовных и гражданско-правовых санкций в отношении отдельных лиц, включая традиционных лидеров, которые поощряют практику приобщения к половой жизни или участвуют в ней. Кроме того, государству-участнику следует осуществлять просветительские программы с участием семей, лидеров общин и общества в целом, в том числе самих детей, с целью прекращения видов практики, связанных с ритуалами приобщения к половой жизни и ранними браками, особенно в сельских районах.

Свобода ребенка от всех форм насилия

44. Ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в проведенном в 2006 году исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику придать ликвидации всех форм насилия в отношении детей приоритетное значение. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание замечание общего порядка № 13 (CRC/C/GC/13, 2011), и в частности:

а) разработать всеобъемлющую национальную стратегию, направленную на предотвращение и искоренение всех форм насилия в отношении детей;

б) учредить национальную координационную структуру с целью ликвидации всех форм насилия в отношении детей;

с) уделять особое внимание гендерному аспекту насилия;

d) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Уровень жизни

45. Отмечая принятие национальной стратегии развития, концепции развития до 2030 года и четвертого Национального плана развития (на 2012/13–2016/17 годы), которые направлены на обеспечение всесторонней защиты ребенка и создание системы поддержки семьи, Комитет в то же время обеспокоен тем, что в государстве-участнике насчитывается 34,4% детей, живущих ниже уровня бедности, что в нем отмечаются высокие показатели недостаточного питания, смертности и заболеваемости детей, живущих в условиях нищеты, и что 67% намибийцев не имеют доступа к качественным санитарным удобствам. В этом контексте Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в государстве-участнике доступа к базовым услугам, способствующим семьям в воспитании своих детей и обеспечению соблюдения прав детей на целостное развитие.

46. **Комитет обращается к государству-участнику с призывом принять все необходимые меры, направленные на решение проблемы нищеты и уязвимости детей, в частности за счет предоставления услуг по поддержке семей и социальной защите семей, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе путем реализации на общинном уровне целевых программ в интересах семей, являющихся наиболее подверженными риску нищеты.**

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

47. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник обеспечивает выплату пособий по инвалидности, на воспитание приемных детей и пособий на содержание ребенка, а также отмечает, что четвертым Национальным планом развития (на 2012/13–2016/17 годы) предусмотрено постепенное расширение системы выплаты пособий на всех детей, а также дополнительные меры по расширению возможностей семей для ухода за своими детьми. Однако Комитет обеспокоен по поводу того, что ввиду нехватки социальных работников и работников общинных детских учреждений этими мерами еще не охвачены все семьи и дети, которые нуждаются в них. Кроме того, Комитет обеспокоен:

а) тем фактом, что 28% намибийских детей, не достигших возраста 18 лет, относятся к категории сирот и/или "уязвимых" детей, 34% детей живут с одним из родителей и только 26% от общей численности детей живут с обоими родителями;

б) существующим неравенством в распределении семейных обязанностей и большим числом домохозяйств, возглавляемых одинокими матерями.

48. **Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

а) **ускорить работу по расширению охвата системы пособий и активизировать процесс консультаций с организациями гражданского общества в связи с проведением мониторинга и обзора системы с целью обеспе-**

чения более широкого доступа семей к пособиям, в частности семей, живущих в условиях нищеты, и семей, возглавляемых одинокими матерями;

b) принять дополнительные меры по дальнейшему увеличению числа социальных работников и работников общинных детских учреждений;

c) развивать систему просвещения родителей и повышения их информированности, например путем оказания поддержки родителям, в том числе в рамках их подготовки по вопросам родительского попечения, формирования соответствующих навыков и совместной ответственности родителей с целью изменения существующей практики и стереотипов, относящихся к роли полов и обязанностей родителей;

d) принять незамедлительные меры с целью недопущения изъятия детей из родительского окружения путем предоставления родителям и законным опекунам надлежащей помощи и поддержки в осуществлении ими обязанностей по воспитанию ребенка.

Усыновление (удочерение)

49. Комитет глубоко обеспокоен в связи с тем, что национальное и межгосударственное усыновление (удочерение) происходит на неофициальной основе по несанкционированным частным каналам без какого-либо контроля со стороны государства-участника. Комитет также с беспокойством отмечает отсутствие национального законодательства в области межгосударственного усыновления (удочерения). Комитет обеспокоен в связи с тем, что при отсутствии правовой базы и конкретного органа по контролю за национальным и международным усыновлением (удочерением) дети подвергаются эксплуатации и становятся предметом торговли.

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в безотлагательном порядке принять всеобъемлющий закон по вопросу о национальном и международном усыновлении (удочерении) и обеспечить его полное соответствие Конвенции и другим международным нормоустанавливающим документам. До принятия закона государству-участнику следует принять незамедлительные меры по прекращению неофициального усыновления (удочерения) с целью недопущения злоупотреблений, включая эксплуатацию детей и торговлю ими;

b) возложить ответственность за мониторинг и сбор данных в области национального и международного усыновления (удочерения), включая мониторинг в период после усыновления (удочерения), на конкретный орган и обеспечить неукоснительное соблюдение принципа наилучших интересов ребенка;

c) ускорить процесс ратификации Гаагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения).

Е. Проблема инвалидности, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

51. Комитет повторяет свою ранее высказанную обеспокоенность по поводу дискриминации в отношении детей-инвалидов (CRC/C/15Add.14, пункты 7 и 15) и сохранения государством-участником подхода к проблеме инвалидности, основанного на принципах социального обеспечения. Комитет отмечает, что государство-участник предоставляет детям-инвалидам пособия; вместе с тем он с беспокойством отмечает, что пособия по инвалидности получают только 10% детей. Комитет особо обеспокоен по поводу того, что:

а) дети-инвалиды, в первую очередь девочки и дети, живущие в сельских районах, по-прежнему сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и серьезными препятствиями на пути полного осуществления своих прав, включая ограничения на доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам;

б) создание различных структур и принятие мер политического характера, в частности в том, что касается Национального совета по проблеме инвалидности и принятой в 1997 году Национальной политики по проблеме инвалидности, не привели к достаточно скоординированным и согласованным действиям в интересах детей-инвалидов. Отмечая, что Национальному совету по проблеме инвалидности поручен контроль за осуществлением Национальной политики по проблеме инвалидности, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия в докладе государства-участника информации о деятельности Совета по осуществлению такого контроля.

52. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (CRC/C/GC/9 и Согг. 1, 2006), Комитет настоятельно призывает государство-участник подходить к проблеме инвалидности на основе прав человека и в этой связи, в частности, рекомендует ему:

а) обеспечить включение во все законодательные акты, посвященные детям, в том числе в предлагаемый проект закона об уходе за детьми и их защите, конкретного положения о запрете дискриминации по признаку инвалидности, а также разработать целостные и согласованные между ведомствами программы защиты прав детей-инвалидов;

б) обеспечить для детей-инвалидов возможность осуществлять свое право на образование и создать условия для их максимально широкой интеграции в систему массового образования, в том числе путем предоставления им учителей, прошедших особую подготовку, увеличения числа учебных учреждений для детей-инвалидов и расширения доступности школ;

в) предоставлять эффективные средства правовой защиты в случаях нарушения прав детей-инвалидов и обеспечить упрощенный доступ к этим средствам правовой защиты для всех детей-инвалидов, включая девочек и их родителей и/или других лиц, обеспечивающих уход за ними;

г) в оперативном порядке осуществить широкий круг рекомендаций политического и административного характера, предложенных в 2008 году Системой медицинских и социальных услуг, в том числе внести изменения в национальную систему медицинского обслуживания с целью

повышения качества медицинских услуг для инвалидов; кроме того, государству-участнику следует наращивать усилия, направленные на обеспечение необходимыми профессиональными (т.е. специалистами по работе с инвалидами) и финансовыми ресурсами, особенно на местном уровне, а также поощрять и расширять принимаемые на уровне общин программы по предоставлению медицинских услуг, в том числе родителям, лицам, обеспечивающим уход, и группам поддержки родителей;

е) проводить кампании по повышению информированности и просвещению среди широкой общественности и конкретных профессиональных групп с целью предотвращения и ликвидации фактической дискриминации в отношении детей-инвалидов.

Здравоохранение и медицинские услуги

53. В качестве позитивного момента Комитет отмечает принятие национального Стратегического плана (на 2009–2013 годы) по развитию здравоохранения. Однако он обеспокоен высокими уровнями материнской смертности, недоедания детей, ограниченностью доступа к санитарным удобствам и чистой воде, неудовлетворительным состоянием медицинских учреждений и неравенством в сфере здравоохранения детей, живущих в сельских и отдаленных районах. Комитет также обеспокоен нехваткой людских ресурсов в секторе здравоохранения и неэффективностью использования ассигнований, выделяемых на цели охраны здоровья.

54. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для получения всеми детьми одинакового доступа к качественным медицинским услугам, и уделять особое внимание детям, находящимся в уязвимом положении, особенно детям, живущим в условиях нищеты и отдаленных районах. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник заняться решением социально-экономических проблем и устранением других коренных причин существующего дефицита медицинских услуг. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в приоритетном порядке наращивать усилия по снижению высоких показателей недоедания среди детей, а также разработать просветительские программы, включая программы кампаний по информированию родителей по основным вопросам детского здоровья и питания, санитарно-гигиенической обстановки, а также репродуктивного здоровья;

б) в этой связи обращаться за финансовой и технической помощью, среди прочего, к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ);

в) расширять доступ для женщин к медицинскому обслуживанию во время беременности и родов, особенно в сельских районах, за счет улучшения состояния инфраструктуры здравоохранения и расширения наличия и доступности акушерской и неонатальной помощи и квалифицированных акушерских кадров в медицинских учреждениях нижнего и районного звена; кроме того, принять особые меры для обеспечения беспрепятственного доступа для беременных подросткового возраста к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья;

г) выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о праве человека на безопасную воду и санитарные услуги (A/HRC/21/42/Add.3), в первую очередь рекомендацию в отношении расширения мандата омбудсмена с целью поощрения и защиты экономических,

социальных и культурных прав, включая права на воду и санитарные удобства (см. там же, пункт 68 b)).

Психическое здоровье

55. Комитет встревожен высокими уровнями самоубийств среди детей в государстве-участнике. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает оценки Министерства здравоохранения и социальных услуг, согласно которым за последние годы произошел рост показателей самоубийств среди молодежи. Комитет также обеспокоен отсутствием данных о проблемах, связанных с психическим здоровьем, недостаточной численностью в школах и сельских районах специалистов-практиков, прошедших подготовку по вопросам психического здоровья, а также ограниченной осведомленностью специалистов, работающих с детьми, о важности выявления и устранения проблем, связанных с психическим здоровьем.

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в безотлагательном порядке пересмотреть намибийскую политику в области психического здоровья и принять всеобъемлющую национальную политику в области психического здоровья в соответствии с рекомендациями ВОЗ, а также обеспечить интеграцию в эту политику положений, касающихся укрепления психического здоровья, консультирования по поводу психических расстройств и их предотвращения в сфере первичного медико-санитарного обслуживания, в школах и общинах и предоставления детям с учетом их интересов амбулаторных и стационарных услуг в области психического здоровья;

б) принять неотложные меры с целью наращивания усилий, направленных на предотвращение самоубийств среди детей и молодежи, в том числе за счет расширения масштабов предоставляемых услуг по психологическому консультированию и увеличения численности социальных работников в школах и общинах, и обеспечить, чтобы все специалисты, работающие с детьми, имели надлежащую подготовку для выявления и устранения уже на ранних этапах склонности к суициду и проблем с психическим здоровьем;

в) обращаться за технической помощью к ВОЗ и другим национальным и международным учреждениям в связи с разработкой и осуществлением мер политики и программ в области психического здоровья для детей, включая детей с пониженной обучаемостью.

Здоровье подростков

57. Приветствуя различные меры политики и инициативы, выдвинутые государством-участником с целью улучшения состояния здоровья подростков, Комитет выражает крайнюю обеспокоенность по поводу широкого распространения подростковой беременности, в том числе в результате изнасилований, широкого распространения инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, а также злоупотребления подростками наркотическими средствами и алкогольными напитками. В частности, Комитет обеспокоен по поводу:

а) обвинительной направленности закона государства-участника о проведении аборт, а также создаваемыми социально-правовыми проблемами, включая продолжительные задержки с проведением абортов, которые являются следствием действующих законодательных норм, установленных для беременных девочек. В этой связи Комитет с обеспокоенностью отмечает, что такой ог-

раничительный закон об абортах побуждает подростков бросать своих детей или прибегать к незаконным способам прерывания беременности в небезопасных условиях, что создает опасность для их жизни и здоровья и является нарушением их прав на жизнь, свободу от дискриминации и здоровье;

б) отсутствия надлежащего доступа для подростков к просвещению и услугам в области репродуктивного здоровья, включая доступ к противозачаточным средствам и медицинской помощи. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия в докладе государства-участника информации о мерах, принятых с целью обеспечения права детей на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья с согласия родителей или без него.

58. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 (CRC/GC/2003/4, 2003), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести обзор своего законодательства, регулирующего проведение аборт, и внести в него изменения с целью предотвращения подпольных и небезопасных подростковых абортов и сокращения числа нежелательных случаев беременности, снижения показателя материнской смертности и отказа от новорожденных;

б) активизировать и расширять свои усилия, направленные на обеспечение доступности и наличия услуг по поддержанию полового и репродуктивного здоровья, включая предоставление средств контрацепции, институциональных услуг по родовспоможению и уходу в послеродовой период, особенно в сельских районах, а также ускорить процесс осуществления политики и программ, направленных на снижение высоких показателей подростковой беременности за счет принятия профилактических мер, и обеспечить беспрепятственный доступ для беременных подростков к предоставляемым на условиях анонимности консультативным услугам и психологической поддержке;

в) усилить работу по просвещению в области репродуктивного здоровья, включая половое воспитание подростков, в том числе путем включения в учебные программы школ вопросов, касающихся санитарного просвещения, а также повышения осведомленности об услугах в области репродуктивного здоровья и их наличии с целью профилактики ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, и сокращения масштабов подростковой беременности;

г) установить контроль за осуществлением политики и предоставлением услуг, направленных на предотвращение подростковой беременности, злоупотребления наркотическими средствами и заражения ВИЧ/СПИДом, а также другими заболеваниями, передаваемыми половым путем, и обеспечить широкое распространение информации о такой политике и услугах среди подростков, включая девочек, семьи, административный персонал школ, государственных должностных лиц и поставщиков медицинских услуг;

д) обеспечить предоставление всем детям, злоупотребляющим алкогольными напитками и/или табакокурением и наркотическими средствами, доступа к эффективным услугам по реабилитации от злоупотребления психоактивными веществами, включая обеспечение доступа к лечению, консультированию, восстановлению и реинтеграции в общество.

ВИЧ/СПИД

59. Комитет приветствует прогресс государства-участника в сокращении числа инфицированных ВИЧ, достижении широкого охвата профилактическими мерами предупреждения передачи ВИЧ от матери к ребенку и предоставлении антиретровирусной терапии. Вместе с тем Комитет глубоко обеспокоен:

- а) широкими масштабами инфицирования ВИЧ/СПИДом детей, в частности девочек подросткового возраста;
- б) проводимой правительством политикой, в соответствии с которой дети, не достигшие возраста 16 лет, обязаны получать согласие своих родителей или опекуна для получения доступа к добровольному консультированию по вопросам ВИЧ/СПИДа и тестированию на их наличие, что крайне ограничивает право детей на получение информации и медицинское обслуживание;
- в) сокращением средств, выделяемых на профилактику и лечение ВИЧ/СПИДа, что может привести к сокращению объема предоставляемых услуг и ухода за детьми, инфицированными или затронутыми ВИЧ/СПИДом.

60. В свете своего замечания общего порядка № 3 (CRC/GC/2003/4, 2003) Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять законодательные меры, обеспечивающие всем детям, включая девочек, не достигших 16 лет, бесплатный и анонимный доступ к медицинским консультациям и медицинской помощи без согласия родителей;
- б) обеспечить эффективное осуществление мер политически и программ профилактики инфицирования ВИЧ/СПИДом, в том числе Национальной политики по борьбе с ВИЧ/СПИДом в секторе образования, которые гарантируют доступность и наличие презервативов в школьных учреждениях и общежитиях;
- в) усилить работу по обеспечению осуществления новых мер политического характера и программ по предоставлению лечения и поддержки детям, инфицированным или затронутым ВИЧ/СПИДом, в том числе программ по укреплению потенциала семей и общин с точки зрения ухода за такими детьми;
- г) обращаться за технической помощью к ЮНИСЕФ и другим международным организациям с целью повышения эффективности в распределении ресурсов и их расходовании, а также помощью в выявлении дополнительных источников поступления средств от национальных партнеров.

Грудное вскармливание

61. Комитет глубоко обеспокоен информацией, предоставленной государством-участником, согласно которой только 5,7% от общей численности матерей продолжают практику исключительно грудного вскармливания до достижения их ребенком возраста 4–5 месяцев и только 1% от общей численности матерей продолжает грудное вскармливание до достижения их ребенком возраста 6–8 месяцев. Комитет также обеспокоен в связи с отсутствием информации о шагах, предпринятых государством-участником, направленных на поощрение и защиту грудного вскармливания и оказания содействия в этой связи, в том числе путем выделения средств на просвещение по вопросам грудного вскармливания и его поддержку. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен по пово-

ду того, что государство-участник не приняло национальное законодательство и политику по эффективному обеспечению выполнения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока. Комитет также с беспокойством отмечает, что законодательством государства-участника предусматривается предоставление отпуска по беременности и родам только на три месяца, что, среди прочего, лишает матерей возможности заниматься грудным вскармливанием своих новорожденных детей.

62. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить работу по поощрению исключительно грудного вскармливания до достижения возраста 6 месяцев путем увеличения продолжительности отпуска по беременности и родам, а также обеспечения прав работающих матерей на гарантированную занятость и заработную плату и социальное обеспечение;

б) учредить национальную систему мониторинга с целью проверки соблюдения Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока;

в) проводить подготовку медицинских работников, включая специалистов, работающих в родильных отделениях, и представителей общин по вопросам, касающимся грудного вскармливания, значения использования такой практики уже в течение первого часа после рождения ребенка, а также важности отказа в максимально возможной степени от искусственного вскармливания или вскармливания заменителями грудного молока, и обеспечить оказание ими надлежащей поддержки женщинам, ставшим матерями;

г) инициировать в масштабах страны реализацию программ, направленных на содействие раннему применению практики грудного вскармливания во всех родильных центрах, и наращивать усилия по поощрению исключительно грудного вскармливания на длительной основе путем предоставления доступа к учебным материалам и повышения информированности общественности, в первую очередь женщин, ставших матерями, о важности грудного вскармливания и рисках, связанных с искусственным вскармливанием.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 20 и 31 Конвенции)

63. Комитет приветствует выделение государством-участником значительных ресурсов на сектор образования. Комитет также приветствует Программу по совершенствованию образования и профессионально-технической подготовки в интересах развития образования для всех. Вместе с тем он выражает озабоченность по поводу:

а) неравенства между городскими и сельскими районами с точки зрения доступа к образованию, недостаточной численности квалифицированных учителей, неудовлетворительного состояния школьной инфраструктуры и ограниченного доступа детей к школьным материалам и учебникам;

б) низкого показателя численности продолжающих обучение и высокого показателя отсева в начальной и средней школах;

с) расходов частных лиц, включая их взносы в фонд развития школ, и их последствий для осуществления права детей на образование, особенно некоторых групп детей, в частности детей, живущих в условиях нищеты, беременных подростков, детей-инвалидов, мигрантов, беженцев и детей из числа коренных народов;

d) высокого уровня отсева девочек, обусловленного подростковой беременностью и недостатками в осуществлении политики по предотвращению и преодолению последствий беременности учащихся.

64. С учетом своего замечания общего порядка № 1 (CRC/GC/2001/1, 2001) Комитет рекомендует государству-участнику усилить работу в рамках программ и политических мер, направленных на обеспечение доступности качественного образования для всех детей в Намибии. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) увеличить число квалифицированных учителей, улучшить состояние школьной инфраструктуры и расширить доступ детей к школьным материалам и учебникам с целью искоренения межобластных различий по показателям зачисления учащихся в школы и посещаемости школ;

b) усилить поддержку программам, направленным на улучшение положения с посещаемостью школ и продолжением обучения в них, а также предоставлять профессионально-техническую подготовку учащимся, прекратившим школьное обучение;

с) упразднить все виды скрытых или дополнительных платежей в рамках школьной системы, в том числе незамедлительно упразднить схему фондов развития школ, с тем чтобы обеспечить всем детям беспрепятственный и равный доступ к образованию;

d) осуществлять специальные программы в области образования с учетом потребностей детей, находящихся в уязвимом положении, и обеспечивать эффективное выполнение Политики по предотвращению и преодолению последствий беременности учащихся с целью предоставления беременным девочкам полного и беспрепятственного доступа к образованию.

Развитие в раннем детском возрасте

65. Комитет приветствует политику государства-участника по комплексному развитию в раннем детском возрасте (РРДВ) и его обязательства, указанные в Национальной повестке дня в интересах детей (на 2012–2016 годы) и четвертом Национальном плане развития (на 2012–2017 годы) по созданию бесплатных государственных центров РРДВ для беднейших слоев общества, а также предоставлению поддержки программам подготовки работников по вопросам РРДВ. Вместе с тем Комитет обеспокоен по поводу отсутствия данных о детях дошкольного возраста и потенциале Министерства образования и Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей, необходимых для координации осуществления и оценки многосторонней программы в области РРДВ.

66. Комитет рекомендует государству-участнику провести обследование всех детей дошкольного возраста и ускорить осуществление политики в области РРДВ путем выделения на эти средства достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, а также создать эффективные механизмы контроля и оценки и уделять приоритетное внимание детям, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, включая девочек и детей

в сельских и отдаленных районах, и использовать, при необходимости, эффективные подходы, связанные с опорой на общины.

Н. Другие особые меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39, 40, 37 b)–d), 32–36 Конвенции)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

67. Комитет подтверждает ранее выраженную им обеспокоенность (CRC/C/15/Add.14, пункт 10) по поводу широкого распространения детского труда, особенно в неформальном секторе и сельских районах. Комитет особо обеспокоен:

а) несоответствием между установленным в Законе о труде минимальным возрастом для трудоустройства, составляющим 14 лет, и возрастом завершения образования, составляющим 16 лет;

б) сообщениями об эксплуатации детей и надругательством над ними в секторе домашнего хозяйства и в сельскохозяйственном производстве, в том числе о физическом насилии над ними, отказе им в образовании и чрезмерной продолжительности их рабочего дня;

с) повсеместным распространением наихудших форм детского труда, в том числе привлечением детей к опасным работам.

68. Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.14, пункт 21), согласно которой государству-участнику следует обеспечивать соответствие своей политики и законодательства по вопросу о детском труде положениям Конвенции и соответствующих конвенций МОТ. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать все имеющиеся возможности для ликвидации детского труда с уделением особого внимания наихудшим формам детского труда. Комитет конкретно рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в Закон о труде, подняв минимальный возраст для трудоустройства до уровня возраста завершения образования, а минимальный возраст для трудоустройства на опасном производстве – до 18 лет;

б) увеличить количество проверок и расследований случаев, связанных с возможностью использования детского труда, в том числе в сельскохозяйственном секторе и обеспечить выплату компенсаций и назначение уголовных наказаний с целью ужесточения требований к соблюдению положений о детском труде;

с) потребовать от работодателей, использующих детский труд в сельском хозяйстве и домашнем секторе, представлять в Управление Комиссара по трудовым вопросам при Министерстве труда и социальных дел информацию о всех травмах и серьезных заболеваниях, связанных с трудовой деятельностью, которая необходима для сбора и опубликования более качественных статистических данных по сравнению с данными о таких инцидентах, имеющимися на настоящее время;

д) осуществлять программы по повышению информированности широкой общественности о детском труде и обеспечивать применение норм права, особенно в районах с преобладанием сельскохозяйственного производства;

- e) ратифицировать Конвенцию № 189 (2011 год) МОТ о достойном труде домашних работников;
- f) в этой связи обратиться за технической помощью к Международной программе по ликвидации детского труда Международного бюро труда;
- g) обеспечивать неукоснительное соблюдение законов о труде, в частности путем применения гражданско-правовых и уголовных наказаний с целью более строгого соблюдения положения о доступе к образованию детей, занимающихся трудовой деятельностью.

Безнадзорные дети

69. Комитет приветствует проведение государством-участником общенациональной кампании по повышению информированности о безнадзорных детях их реинтегрированию в школы. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями, согласно которым безнадзорные дети систематически подвергаются эксплуатации, надругательствам, дискриминации и стигматизации, а также арестам и задержаниям со стороны полиции. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу институционализации безнадзорных детей в государстве-участнике.

70. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) разработать всеобъемлющую стратегию, направленную на защиту безнадзорных детей и сокращение их числа, в том числе путем выявления таких коренных причин, как нищета, насилие в семье, миграция и недоступность образования, с целью профилактики этого явления и сокращения масштабов его проявления. В этой связи Комитет призывает государство-участник обращать пристальное внимание на особую уязвимость безнадзорных девочек к сексуальным надругательствам, эксплуатации и беременности в раннем возрасте;
- b) разработать инициативы, которые бы создавали эффективные альтернативы институционализации и способствовали, по мере возможности и необходимости, воссоединению безнадзорных детей со своими семьями с учетом наилучшего обеспечения интересов ребенка. В этом контексте Комитет рекомендует государству-участнику разработать программы, способствующие удовлетворению их долгосрочных потребностей, связанных с образованием и развитием, включая, по мере возможности, предоставление психологической поддержки;
- c) обеспечить, чтобы безнадзорные дети не становились жертвами дискриминации, надругательств и преследований со стороны государственных должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов и к ним не применялись меры, связанные с произвольным арестом и незаконным задержанием;
- d) проводить оперативное расследование по жалобам на жестокое обращение с безнадзорными детьми и надругательства над ними со стороны полиции и персонала, ответственного за содержание под стражей в полиции, либо государственных учреждений для содержания задержанных и применять дисциплинарные меры взыскания.

Торговля детьми, незаконный провоз и похищение детей

71. Комитет глубоко обеспокоен по поводу того, что на территории государства-участника дети становятся предметом торговли с целью их принуждения к труду на сельскохозяйственных предприятиях, строительстве дорог, в торговом секторе и секторе коммерческих сексуальных услуг, и что детей из других стран незаконно ввозят в государство-участник и принуждают их к труду на животноводческих предприятиях и к выполнению обязанностей, связанных с уходом за детьми. Комитет также с беспокойством отмечает отсутствие профильного законодательства по проблеме торговли людьми и непривлечение к уголовной ответственности за торговлю людьми.

72. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) незамедлительно принять законодательство по проблеме торговли людьми в соответствии с **Протоколом о предупреждении пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермским протоколом)** и **статьей 35 Конвенции о правах ребенка;**

б) наращивать усилия по борьбе с международной и внутренней торговлей детьми, в том числе путем установления более строгих мер пограничного контроля;

в) обеспечить принятие надлежащих мер для привлечения к ответственности виновных в торговле детьми, незаконном провозе и похищении детей за совершенные ими преступления.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

73. Комитет приветствует принятие Закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 24 2003 года) и содержащиеся в нем положения о судах, учитывающих интересы детей; вместе с тем он обеспокоен по поводу того, что, несмотря на чрезвычайно длительные сроки, отведенные для принятия проекта закона об отправлении правосудия в отношении детей, данный проект закона не был принят. Комитет также обеспокоен в связи с тем, что:

а) минимальный возраст наступления уголовной ответственности, составляющий в государстве-участнике семь лет, является неприемлемо низким;

б) не во всех регионах функционируют суды по делам детей;

в) в докладе государства-участника и в общедоступных источниках нет информации о положении детей, находящихся в конфликте с законом;

г) для детей, как мальчиков, так и девочек, не созданы специальные места для содержания под стражей, вследствие чего дети помещаются под стражу совместно со взрослыми, а условия содержания под стражей являются неудовлетворительными, в том числе это относится к тюремным учреждениям;

е) имеется информации, согласно которой судьи не обеспечивают последовательного применения Закона о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 24 2003 года).

74. **Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.14, пункт 20), согласно которой государству-участнику следует привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией, в первую очередь с положениями статей 37, 39 и 40, а также с положениями других соответствующих нормативных документов, включая Минимальные стандартные**

правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отравления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия и замечание общего порядка № 10 Комитета (CRC/C/GC/10, 2007). В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) в неотложном порядке обновить и принять находящийся на рассмотрении законопроект об уходе за детьми и их защите и законопроект об отправлении правосудия в отношении детей;

б) изменить возраст наступления уголовной ответственности, подняв его до международно приемлемого уровня, и обеспечить, чтобы положение о нем не допускало применения в порядке исключения более младшего возраста;

в) обеспечить, чтобы все положения, относящиеся к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, которые включены в Закон о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, эффективно применялись на практике, в том числе положения, относящиеся к судам по делам детей;

г) учредить суды по делам детей во всех областях государства-участника;

д) организовать для всех специалистов, работающих в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, подготовку по вопросам, касающимся Конвенции, других соответствующих международных нормоустанавливающих документов и замечания общего порядка № 10 Комитета;

е) защищать права детей, лишенных свободы, и улучшать условия их нахождения под стражей или в тюремном заключении, в частности путем создания специальных тюремных учреждений для детей, условия в которых соответствовали бы их возрасту и потребностям, и обеспечить предоставление социальных услуг во всех имеющихся в стране центрах содержания под стражей, а до их создания – гарантировать размещение детей отдельно от взрослых во всех имеющихся в стране тюремных учреждениях и центрах досудебного содержания под стражей;

ж) собирать информацию о количестве и правовом положении детей, находящихся под стражей, условиях их содержания под стражей и случаях предоставления детям правовой помощи, а также предавать такую информацию гласности.

Дети-жертвы и дети – свидетели преступлений

75. В качестве позитивного факта Комитет отмечает реализацию экспериментального проекта по защите детей-жертв и детей – свидетелей преступлений, который был разработан неправительственными организациями и специалистами. Вместе с тем Комитет обеспокоен по поводу отсутствия механизма защиты детей-жертв и свидетелей по делам о сексуальных надругательствах, рассматриваемых в рамках уголовного процесса, что создает опасность причи-

нения детям дополнительного травматического стресса и угрозу их безопасности, и по поводу того, что программы защиты детей-свидетелей осуществляются не во всех областях.

76. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить разработку и осуществление программ защиты детей-жертв и свидетелей преступлений во всех областях страны с целью усиления защиты самих детей-жертв и свидетелей, а также их права на неприкосновенность частной жизни и обеспечить эффективную реализацию программ по защите детей-свидетелей во всех регионах.

I. Ратификация международных договоров по правам человека

77. В целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать договоры, стороной которых оно еще не является, а именно Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию для защиты всех лиц от недобровольных исчезновений и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

78. Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, которые не представлялись с 16 мая 2004 года.

J. Сотрудничество с региональными и международными органами

79. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и социальному обеспечению детей Африканского союза с целью осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как государством-участником, так и другими государствами – членами Африканского союза.

K. Последующие меры и распространение информации

80. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения главе государства, парламенту, соответствующим министерствам, Верховному суду и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

81. Кроме того, Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках второго и третьего периодических докладов и письменных ответов государства-участника, а также соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не

исключительно) через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждения Конвенции, протоколов к ней, а также ее осуществления и контроля за ее осуществлением.

L. Следующий доклад

82. Комитет предлагает государству-участнику представить свои следующие объединенные четвертый–шестой периодические доклады до 29 октября 2017 года и включить в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на свои согласованные руководящие принципы представления докладов, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Согг. 1) и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим руководящим принципам и их объем не должен превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с руководящими принципами. В случае представления доклада, объем которого будет превышать предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и повторно представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что, если оно не сможет пересмотреть и повторно представить свой доклад, будет невозможно гарантировать перевод доклада с целью его рассмотрения с договорным органом.

83. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в согласованных руководящих принципах представления докладов, одобренных пятым Межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).
