



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
3 November 2017  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### **Заключительные замечания по докладу, представленному Таджикистаном в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии\***

#### **I. Введение**

1. Комитет рассмотрел доклад Таджикистана (CRC/C/OPSC/TJK/1) на своем 2228-м заседании (см. CRC/C/SR.2228), состоявшемся 14 сентября 2017 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2251-м заседании, состоявшемся 29 сентября 2017 года.
2. Комитет приветствует представление доклада государства-участника и письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/TJK/Q/1/Add.1). Комитет дает высокую оценку конструктивному диалогу, состоявшемуся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.
3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по объединенным третьему–пятому периодическим докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/TJK/CO/3-5), и заключительными замечаниями по докладу, представленному государством-участником в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/TJK/CO/1), которые были приняты 29 сентября 2017 года.

#### **II. Общие замечания**

##### **Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует различные меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, включая:
  - a) принятие поправок к Уголовному кодексу, устанавливающих уголовную ответственность за новые преступления согласно Факультативному протоколу;
  - b) принятие Закона о правах детей (2015 год);

\* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (11–29 сентября 2017 года).



с) принятие Закона о противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам (2014 год);

d) ратификацию Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полицей) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (2010 год);

e) ратификацию Конвенции Международной организации труда 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) (июнь 2005 года);

f) заключение соглашения о международной помощи и сотрудничестве с Международной организацией по миграции в целях, среди прочего, борьбы с торговлей людьми.

5. Комитет далее с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в области создания учреждений и принятия национальных планов и программ, способствующих осуществлению Факультативного протокола, включая учреждение в 2016 году поста Уполномоченного по делам детей и принятие плана по противодействию торговле людьми в Таджикистане на период 2016–2018 годов.

### III. Данные

#### Сбор данных

6. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что предпринимаются недостаточные шаги для создания системного механизма сбора, анализа и проверки данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.

7. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить всеобъемлющую, скоординированную и эффективную систему сбора данных, анализа, мониторинга и оценки воздействия по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом. Данные должны подготавливаться в разбивке по, в частности, полу, возрасту, национальному и этническому происхождению, региону и социально-экономическому положению с уделением особого внимания детям, которые могут стать жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. Кроме того, следует собирать данные о количестве возбужденных уголовных дел и вынесенных обвинительных приговоров – они должны представляться в разбивке по видам преступлений и использоваться для принятия политических решений, оценки воздействия и мониторинга хода осуществления Факультативного протокола. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за технической поддержкой к, в частности, Детскому фонду Организации Объединенных Наций.**

### IV. Общие меры по осуществлению

#### A. Законодательство

8. Комитет приветствует принятые государством-участником законодательные меры, которые упоминаются в пункте 4 выше. Однако Комитет обеспокоен тем, что законодательство государства-участника не охватывает все элементы преступлений по смыслу статей 2 и 3 Факультативного протокола, в том числе торговлю детьми, – концепция которой схожа, но не идентична контрабандной перевозке детей, – и, в частности, торговлю детьми в целях передачи их органов, склонение детей к занятию проституцией и хранение детской порнографии.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все упоминаемые в Факультативном протоколе деяния и виды деятельности,**

включая торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, были в полной мере охвачены его уголовным законодательством.

## **В. Всеобъемлющая политика и стратегия**

10. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не разработало всеобъемлющую политику и стратегию по правам ребенка, как это предусмотрено в Факультативном протоколе.

11. Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеобъемлющую политику и стратегию в отношении прав ребенка, охватывающую всех детей и все вопросы, поднимаемые в Факультативном протоколе, выделить надлежащие людские и финансовые ресурсы для их осуществления и принять в этой связи во внимание итоговые документы всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

## **С. Координация и оценка**

12. Комитет с удовлетворением отмечает участие многих структур в деятельности по осуществлению Факультативного протокола в рамках своей компетенции. Однако Комитет обеспокоен отсутствием информации о структуре, отвечающей за координацию осуществления Факультативного протокола.

13. Со ссылкой на пункт 7 своих заключительных замечаний по Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику улучшить координацию между различными министерствами, учреждениями и комитетами, занимающимися вопросами разработки и реализации относящейся к Факультативному протоколу политики в области осуществления прав детей.

## **Д. Распространение информации, повышение уровня осведомленности и подготовка**

14. Комитет отмечает, что сотрудники правоохранительных органов проводят мероприятия по повышению уровня осведомленности о запрете детских браков и их негативных последствиях. Однако Комитет сожалеет по поводу ограниченного характера деятельности по распространению информации, повышению уровня осведомленности и подготовке по Факультативному протоколу.

15. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять информационно-просветительские программы, кампании и мероприятия по распространению информации и подготовке в целях более широкого информирования общественности, особенно родителей и детей, государственных должностных лиц и специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, о положениях Факультативного протокола.

## **Е. Выделение ресурсов**

16. Комитет обеспокоен отсутствием информации о ресурсах, выделяемых на осуществление Факультативного протокола.

17. Комитет рекомендует государству-участнику ввести бюджетные статьи для финансирования осуществления Факультативного протокола, обеспечить выделение достаточных ресурсов и представить информацию по этому вопросу в своем следующем периодическом докладе Комитету.

## **V. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)**

### **A. Меры, принятые с целью предупреждения преступлений, запрещенных Факультативным протоколом**

18. Комитет серьезно обеспокоен тем, что государство-участник не принимает достаточных мер для того, чтобы дети не становились жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом. В частности, Комитет обеспокоен тем, что:

a) в государстве-участнике недостаточно программ, конкретно ориентированных на детей, которые находятся в уязвимом и маргинализованном положении;

b) имеется недостаточно механизмов для выявления и отслеживания детей, которым угрожает опасность стать жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом;

c) имеется недостаточно информации о масштабах торговли детьми, эксплуатации детей в проституции и порнографии в государстве-участнике;

d) сообщается о случаях перевозки жертв через границы, которые не расследуются по причине коррупции;

e) меры по выявлению и устранению коренных причин и масштабов преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, по-прежнему носят ограниченный характер.

19. Комитет настоятельно призывает государство-участник последовательно применять правозащитный подход в рамках всей деятельности, проводимой в целях предотвращения совершения и повторения преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, и рекомендует государству-участнику:

a) принять всеобъемлющие и целевые меры и программы по защите и профилактике в интересах тех детей, которым угрожает опасность стать жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, включая детей, живущих в нищете, детей, вовлеченных в практику детского труда, детей, ставших жертвами проституции, детей-супругов и детей, живущих на улице;

b) укреплять усилия в целях выявления детей, которым грозит опасность стать жертвами или которые являются жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, сообщения о них и оказания им поддержки;

c) провести исследование с целью изучения характера и масштабов торговли детьми и эксплуатации детей в проституции и порнографии;

d) принять необходимые меры по предупреждению и пресечению коррупции в делах, касающихся преступлений, запрещенных Факультативным протоколом;

e) активизировать меры по выявлению, анализу и эффективному устранению коренных причин преступлений, запрещенных Факультативным протоколом.

## **В. Принудительный труд**

20. Комитет обеспокоен отсутствием достаточной информации о мерах, принятых государством-участником для искоренения принудительного детского труда, в частности во время ежегодного сбора урожая хлопка.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по предупреждению торговли детьми для целей принудительного детского труда, особенно в сельскохозяйственном секторе, а также эффективно применять правовые рамки, запрещающие принудительный труд.**

## **С. Меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете**

22. Комитет отмечает наличие в государстве-участнике двух структур, отвечающих за борьбу с киберпреступностью. Однако он обеспокоен крайне ограниченным объемом информации, которую представило государство-участник в отношении мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете, в том числе отсутствием информации об информационно-просветительских программах для детей, посвященных ответственному использованию информационных и коммуникационных технологий и сексуальной эксплуатации детей в Интернете.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые правовые и иные меры в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации детей и посягательств сексуального характера в Интернете. Он призывает государство-участник обеспечить, чтобы основной акцент в рамках этой стратегии делался на информирование и подготовку детей по вопросам ответственного использования информационных и коммуникационных технологий и сексуальной эксплуатации детей в Интернете, а не на наказание детей.**

## **Д. Программы, ориентированные на конкретные группы**

24. Комитет сожалеет, что государство-участник представило недостаточную информацию об усилиях, предпринятых для недопущения того, чтобы дети становились жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, особенно дети, находящиеся в уязвимом положении, включая детей рома (мугат и люли), а также дети-беженцы. Комитет также обеспокоен тем, что дети, ставшие жертвами проституции, рассматриваются в государстве-участнике в качестве правонарушителей, а не жертв и не охвачены соответствующими профилактическими мерами.

25. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для недопущения того, чтобы дети, находящиеся в уязвимом положении, включая детей рома, детей-мигрантов и детей-беженцев, могли стать жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, а также для защиты всех этих групп детей. Комитет также рекомендует государству-участнику принять необходимые законодательные и иные меры с целью избежания криминализации детей.**

## **VI. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статья 3, пункты 2 и 3 статьи 4 и статьи 5–7)**

### **A. Действующие законы и положения в области уголовного и уголовно-исполнительного права**

26. Комитет отмечает положения Уголовного кодекса, имеющие отношение к Факультативному протоколу, но обеспокоен тем, что законодательство государства-участника охватывает главным образом торговлю людьми, включая детей, для целей сексуальной эксплуатации, а некоторым другим видам правонарушений, связанным с торговлей детьми, как они определены в статьях 2 и 3 Факультативного протокола, уделяется недостаточное внимание. Комитет также обеспокоен тем, что уголовное законодательство государства-участника не содержит определений всех форм детской порнографии, включая хранение, и не квалифицирует их в качестве уголовно наказуемых деяний.

27. Комитет рекомендует государству-участнику квалифицировать и криминализовать торговлю детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола и обеспечить, чтобы ее определение не ограничивалось лишь контрабандной перевозкой детей. В частности, государству-участнику следует эксплицитно квалифицировать и объявить в качестве уголовно наказуемых деяний:

a) продажу детей посредством незаконного усыновления/удочерения;

b) передачу органов ребенка за вознаграждение;

c) принудительный детский труд как одну из форм торговли детьми;

d) распределение, импорт, экспорт, предложение, продажу, хранение детской порнографии или преднамеренное получение доступа к ней/ее просмотр, включая виртуальную детскую порнографию, изображения, на которых прямо не показано, но предполагается совершение детьми действий сексуального характера.

### **B. Безнаказанность**

28. Комитет обеспокоен отсутствием информации о числе расследованных случаев торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанных с ними обстоятельств, а также о числе правонарушителей, которые были привлечены к ответственности и понесли наказание.

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для обеспечения эффективного расследования всех случаев торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, привлечения правонарушителей, включая должностных лиц, причастных к совершению преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, к ответственности и назначения им наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими преступлений.

### **C. Экстерриториальная юрисдикция и экстрадиция**

30. Комитет сожалеет, что национальное законодательство об экстерриториальной юрисдикции не распространяется на все преступления, запрещенные Факультативным протоколом, и что в отношении экстрадиции действует принцип двойной уголовной ответственности.

31. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы его национальное законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, а его договоры об экстрадиции распространялись на преступления, запрещенные Факультативным протоколом, и призывает государство-участник предпринять шаги для обеспечения того, чтобы требование в отношении двойной уголовной ответственности не применялось в случаях экстрадиции за совершение преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. В отсутствие договора или соглашения Комитет рекомендует государству-участнику считать основанием для экстрадиции Факультативный протокол.

## **VII. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)**

**Меры, принимаемые для защиты прав и интересов детей – жертв преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу**

32. Комитет отмечает соответствующие усилия государства-участника, однако по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) принимаемые в настоящее время меры по защите прав и интересов детей – жертв преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, как правило, ограничены торговлей людьми и, соответственно, являются недостаточными;

б) правоохранительные, пограничные и иммиграционные органы не располагают конкретными процедурами для систематического выявления детей-жертв на границах или в любом ином месте и предоставления им надлежащих услуг, в частности консультативной помощи и защиты;

в) информация о компенсации и любых других средствах правовой защиты, которые предоставляются детям – жертвам преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, является недостаточной;

г) дети, ставшие жертвами проституции, могут быть арестованы и привлечены к ответственности в соответствии с Уголовным кодексом;

д) дети – жертвы преступлений, запрещенных Факультативным протоколом, де-факто не имеют возможностей добиваться компенсации за совершенные против них деяния по причине ограниченной поддержки, хотя де-юре положения о такой компенсации существуют.

33. В свете пункта 3 статьи 9 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику укреплять меры по защите прав и интересов детей – жертв преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу, и в частности:

а) создать механизмы и процедуры для раннего выявления детей, в том числе несопровождаемых, которые стали жертвами преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу, и обеспечить, чтобы сотрудники, отвечающие за выявление таких детей, включая сотрудников иммиграционной службы, судей, прокуроров, сотрудников полиции, социальных работников, медицинских работников и других специалистов, работающих с детьми-жертвами, проходили подготовку по вопросам прав ребенка, защиты детей и проведения собеседований с учетом интересов детей;

б) обеспечить, чтобы дети, которые стали жертвами преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу, не рассматривались в качестве преступников и не подвергались наказанию за преступления, связанные с их положением, а получали надлежащую поддержку;

с) гарантировать выделение достаточных финансовых средств или оказание поддержки в натуральной форме для обеспечения на устойчивой основе комплексного ухода за детьми-жертвами;

д) пересмотреть соответствующие законы в целях выявления тех, кто пользуется услугами детей – жертв проституции, и признания правового статуса детей в качестве жертв;

е) обеспечить наличие и доступность механизмов для подачи жалоб детьми, права которых были нарушены, и предоставлять им помощь в расследовании и судебном преследовании преступлений, запрещенных Факультативным протоколом.

## **VIII. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)**

Многосторонние, двусторонние и региональные соглашения

34. В свете пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжать работу по укреплению международного сотрудничества на основе многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей, особенно с соседними странами, в том числе путем совершенствования процедур и механизмов координации работы по осуществлению таких договоренностей, с целью достижения прогресса в деле предупреждения преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу, а также обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении любого из таких деяний.

## **IX. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений**

35. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.

## **X. Меры по осуществлению и представлению докладов**

### **A. Последующие меры и распространение информации**

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в том числе путем их препровождения членам национального парламента и властям областей и районов для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

37. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования дискуссии и повышения уровня осведомленности о Факультативном протоколе, его осуществлении и мониторинге.

### **B. Следующий периодический доклад**

38. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную инфор-



**мацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.**

---